



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 December 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 138 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Ход работ по замене офисных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби

Восемнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о ходе работ по замене административных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби (A/76/330). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встречались в онлайн-режиме с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, датированные 15 ноября 2021 года.

2. Замена офисных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби является одним из рассчитанных на ближайшую перспективу крупных строительных проектов, о которых говорится в докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов¹. В докладе Генерального секретаря (A/76/330), представленном в соответствии с разделом XIV резолюции 75/253 Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация о проекте со времени выхода предыдущего очередного доклада Генерального секретаря (A/75/331), включая информацию о разработке проектной документации, закупочной деятельности, управлении проектом, управлении рисками и ходе строительства. В соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 75/253, в последнем докладе Генерального секретаря представлена информация о генеральном плане, полном объеме работ, максимальной общей

¹ Консультативный комитет представил соответствующие замечания и рекомендации в своем докладе о стратегическом обзоре капитальных активов (A/72/7/Add.9). Комитет рассмотрел ряд конкретных вопросов в своих предыдущих докладах о ходе осуществления проекта по ремонту комплекса зданий в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби (A/75/7/Add.16, A/74/7/Add.15, A/73/426 и A/72/7/Add.28).



стоимости и стратегии осуществления с учетом результатов обследования служебных помещений в Гигири, которое завершилось в июне 2021 года и касалось потребностей базирующихся в Найроби подразделений Организации Объединенных Наций в помещениях в 2024 году, а также информация, касающаяся улучшения использования имеющихся служебных помещений за счет внедрения стратегий гибкого использования рабочих мест с учетом опыта, накопленного в ходе осуществления экспериментального проекта в офисном корпусе V.

II. Ход осуществления проекта

Сотрудничество с правительством принимающей страны и другими государствами-членами

3. Консультативный комитет напоминает, что комплекс Гигири расположен на участках земли общей площадью 140 акров, которые были предоставлены правительством Кении в 1975 и 1978 годах (100 и 40 акров соответственно), и включает в себя 18 административных корпусов, конференционный центр, построенный в 1983–1985 годах, новое административное здание, построенное в 2009–2010 годах, и ряд сборных зданий, которые по первоначальному замыслу строились как подменные помещения, но в данный момент используются в качестве временных служебных помещений (A/72/7/Add.28, п. 3). Комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря нет обновленной информации об учреждении рабочей группы для рассмотрения вариантов привлечения добровольных взносов и взносов натурой со стороны государств-членов на цели капитального строительства в комплексе Гигири.

4. **Консультативный комитет выражает признательность принимающей стране за ее неизменную поддержку Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и рассчитывает на то, что Генеральный секретарь будет и далее взаимодействовать с принимающей страной в интересах обеспечения успеха проекта. Кроме того, Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю и далее взаимодействовать с другими государствами-членами в целях мобилизации для проекта добровольных взносов, в том числе взносов натурой, и привлечения поддержки в других формах.**

Генеральный план

5. В пунктах 10–13 и на рисунке 1 в докладе Генерального секретаря (A/76/330) представлена информация о новом генеральном плане для комплекса Гигири. Для замены устаревшего генерального плана 1970-х и 1980-х годов в течение отчетного периода Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби разработало новый генеральный план с 20-летним горизонтом планирования в отношении комплекса Гигири, в соответствии с которым определены текущий объем работ по проекту, его максимальная общая стоимость и стратегия осуществления проекта. В новом генеральном плане учитываются выводы, представленные в предыдущих докладах Генерального секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов (A/68/733 и A/70/697), и рассматриваются выявленные потребности в замене старых офисных корпусов A–J в качестве первой приоритетной задачи и модернизация центра конференционного обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби в качестве второй приоритетной задачи.

6. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что разработка нового генерального плана Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби началась в 2014 году в контексте доклада Генерального

секретаря о стратегическом обзоре капитальных активов (A/68/733) и была завершена в 2020 году после определения максимальной общей стоимости и стратегии осуществления проекта по замене административных корпусов А–J (указанного в качестве первого приоритета в стратегическом обзоре капитальных активов) и определения двух четких вариантов модернизации объектов конференционного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби. Комитет был проинформирован о том, что комплексу Гигири уже почти 50 лет и что существующие рабочие процессы, которые естественным образом менялись с течением времени, нуждаются в улучшении. Новый генеральный план предусматривает решение проблем, касающихся ряда оперативных и логистических функций, которые Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби выполняет в интересах расширяющейся клиентской базы; большого количества арендаторов офисных помещений, более чем в два раза превышающего показатели, запланированные в 1980-х и 1990-х годах; и экспоненциального роста числа участников конференций: комплекс был рассчитан на проведение конференций с числом участников до 2000 человек, тогда как в последней крупной конференции в 2019 году участвовало более 5000 человек.

7. Консультативный комитет был проинформирован о том, что два проекта, а именно ремонт корпусов А–J и конференционных помещений, являются независимыми с бюджетной и финансовой точек зрения и что генеральный план обеспечивает достижение целей проекта при устранении многих рисков и соблюдении требований, касающихся безопасности, охраны и доступности. Комитет был также проинформирован о том, что в результате недавней оценки потребностей в конференционных помещениях был проведен обзор рабочих процессов и путей доступа, необходимых во всем комплексе Гигири, с учетом также требований безопасности и охраны, включая четкое разделение на территории комплекса пешеходных и автомобильных маршрутов для сотрудников Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и посетителей и делегатов в целях оптимизации повседневной работы. Комитет также был проинформирован о том, что площади, ныне занимаемые корпусами А–J, были использованы в качестве места для размещения компонента работ начального этапа (включая новую пристройку, используемую для целей материально-технического снабжения), который разворачивается на месте корпуса J, снесенного в начале 2021 года; что местонахождение здания издательских служб, о котором сообщалось ранее (A/73/344, пункты 19–21), не изменилось; что благодаря перепланировке существующего здания издательских служб отпала необходимость в строительстве нового служебного здания и уменьшилась потребность в подменных помещениях, поскольку после ремонта в здании издательских служб стало больше офисных помещений, которые были введены в эксплуатацию раньше, чем ожидалось; и что предложенное место для нового здания позволяет избежать потенциально длительного поэтапного строительства и не требует дополнительных подменных помещений, поскольку все клиенты и арендаторы останутся в своих офисах до тех пор, пока новое здание не будет готово к вводу в эксплуатацию.

8. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что новое здание будет расположено в оптимальном месте в комплексе Гигири, в результате чего нынешние офисные корпуса А–J не нужно будет сносить, чтобы освободить место для нового здания, и их можно будет непрерывно использовать на протяжении всего срока строительства нового здания. Это позволит свести к минимуму риски для устойчивости функционирования, избежать потенциальных затрат на подменные помещения и даст возможность впоследствии конвертировать территорию, занимаемую корпусами А–J, в экологический парк. **Консультативный комитет отмечает, что в новом генеральном плане учтены**

основные параметры, касающиеся текущего объема работ по проекту, его максимальной общей стоимости и стратегии осуществления проекта. Комитет также отмечает, что, хотя доклад Генерального секретаря вносит большую ясность в вопрос о масштабах строительных работ, нынешний план нуждается в уточнении, с тем чтобы в нем было более наглядно показано, как будет использоваться территория корпуса J, то есть будет ли она использоваться в качестве места для размещения компонента работ начального этапа (включая новую пристройку) или ее планируется вернуть в состав экологического парка. Комитет надеется, что при рассмотрении настоящего доклада Генеральной Ассамблеей ей будет представлена дополнительная информация.

Руководство проектом

9. Генеральный секретарь в своем докладе (A/76/330) указывает, что структура управления проектом, представленная в его предыдущем докладе (A/75/331), остается неизменной. За проект по-прежнему отвечает Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, а структура управления проектом включает функцию постоянной координации и постоянного надзора со стороны Службы по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе при Центральном учреждениях, которая при поддержке международной профессиональной фирмы, оказывающей заказчику проекта независимые услуги по управлению рисками, связанными со строительством, продолжала регулярно проводить практикумы по управлению рисками для специальной группы по управлению проектом (там же, пункты 22–26). **Консультативный комитет подчеркивает важность тесного взаимодействия между Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби и Секретариатом в Нью-Йорке, в частности со Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе, для обеспечения надлежащего управления осуществлением проекта и надлежащего надзора за его осуществлением во всех его аспектах; Комитет надеется, что полная информация, в том числе о структурах управления, будет представлена в будущих докладах.**

Кадровое обеспечение проекта

10. В пункте 27 своего доклада (A/76/330) Генеральный секретарь сообщает о ходе набора персонала на оставшиеся должности в специальной группе по управлению проектом в соответствии с разделом IX резолюции 73/279 Генеральной Ассамблеи. В ответ на запрос Консультативному комитету был представлен приведенный в таблице 1 сводный список специальных кадровых ресурсов, предназначенных для управления проектом в 2022 году. Комитет был проинформирован о том, что в 2022 году предлагается сохранить все должности кроме должности координатора проектов (С-4) в Центральном учреждениях.

Таблица 1

Штатное расписание для проекта Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби на 2022 год

<i>Должность</i>	<i>Статус</i>	<i>Дата заполнения</i>
Руководитель проекта (С-5)	Заполненная должность	Январь 2021 года ^a
Планировщик помещений/координатор (С-4)	Заполненная должность	Октябрь 2018 года
Инженер (С-3)	Заполненная должность	Февраль 2019 года
Специалист по закупкам (С-3)	Заполненная должность	Август 2019 года

Должность	Статус	Дата заполнения
Младший сотрудник по материально-техническому обеспечению (национальный сотрудник — специалист, уровень В)	Заполненная должность	Сентябрь 2021 года
Ответственный за производство работ (G-7)	Заполненная должность	Июнь 2021 года
Инженер (национальный сотрудник — специалист, уровень С)	Вакантная должность	
Старший административный помощник (G-7)	Вакантная должность	
Координатор проектов (С-4) в Центральных учреждениях ^b	Заполненная должность	Январь 2021 года
<i>Консультанты</i>		
Корпуса А–J, специалист по информационным технологиям	Заполненная должность	Март 2020 года
Корпуса А–J, специалист по охране и безопасности	Заполненная должность	Сентябрь 2019 года

^a Замена предыдущего руководителя проекта.

^b Пятьдесят процентов издержек покрывается по линии совместного несения расходов в рамках проекта Экономической комиссия для Африки по ремонту Дома Африки (только в 2021 году).

11. Информация, представленная в таблице 1, показывает, что должности инженера (национальный сотрудник — специалист, уровень С) и старшего административного помощника (G-7) не заполнены и что четыре другие должности были заполнены лишь в 2021 году. **Консультативный комитет отмечает, что две указанные должности остаются незаполненными в течение длительного срока с самого начала осуществления проекта, и выражает надежду на то, что Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби примет необходимые меры для заполнения соответствующих вакансий и представит обновленную информацию по этому вопросу в следующем докладе о ходе работ.**

Охрана и безопасность и консультанты по информационным технологиям

12. Что касается потребностей в двух технических специалистах, то Консультативному комитету была представлена информация об их функциональной компетентности и было сообщено, что консультанты способствовали началу в апреле 2021 года строительства пристройки и перепрофилированию в августе и сентябре 2021 года здания издательских служб. Комитет был проинформирован о том, что были произведены расходы в размере 355 770 долл. США и что, поскольку в обоих помещениях будут размещены значительные компоненты инфраструктуры охраны и безопасности Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и помещения оперативных служб, включая помещения, имеющие большое значение для обеспечения безопасности, для осуществления проекта по намеченному плану по-прежнему будет нужна техническая экспертиза консультантов по вопросам охраны и безопасности и информационных технологий (там же, пункт 27 d)).

График и ход реализации проекта

13. В документе [A/76/330](#) Генеральный секретарь указывает, что обновленный график реализации проекта предусматривает поэтапное завершение проекта, причем работа над всем необходимым для гибкого использования рабочих мест и новыми компонентами здания будет завершена к концу 2024 года, а это означает, что проект будет завершен на 12 месяцев позже намеченного срока и полное свертывание работ по проекту произойдет лишь в конце 2025 года. Обновленный график реализации проекта представлен в докладе в таблице 3, где также указано, что отставание от графика объясняется преимущественно задержками, связанными с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19),

и что пересмотренный график отражает реалистичный прогноз в отношении сроков, необходимых для завершения проекта, основанный на опыте, накопленном на сегодняшний день.

14. Цели проекта остаются неизменными и включают три основных компонента: а) проведение на начальном этапе осуществления проекта работ по пере-профилированию здания издательских служб и строительству пристройки, в которой будут размещаться все оперативные подразделения Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби; внедрение стратегий гибкого использования рабочих мест во всех служебных помещениях в комплексе Гигири в целях обеспечения более эффективного использования рабочего пространства; и с) строительство нового корпуса с офисным пространством площадью около 10 500 кв. м (сокращение примерно на 10 процентов по сравнению с представленной в предыдущем докладе сметной площадью 11 666 кв. м) для замены полностью обветшавших офисных корпусов А–J. В рамках нового компонента здания секретариата будут учитываться будущие потребности в помещениях структур, находящихся в комплексе Гигири в настоящий момент, в соответствии с результатами обследования служебных помещений (там же, пункт 9).

Компонент работ начального этапа

15. Что касается компонента работ начального этапа, то Генеральный секретарь в своем докладе (A/76/330) указывает, что из-за пандемии COVID-19 в процессе проведения тендера произошла задержка в выполнении графика работ на шесть месяцев, что привело к задержке строительства пристройки на три месяца, а ремонта здания издательских служб — на девять месяцев (там же, пункт 14). Для смягчения последствий пандемии COVID-19 были приняты необходимые меры и были сокращены ресурсы на проектирование и строительство для обеспечения безопасности методов работы. Генеральный секретарь представляет обновленную информацию: а) в августе 2021 года был заключен контракт на переоборудование существующего здания издательских служб в качестве основного хранения и обработки данных и основного пункта контроля безопасности Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби; б) проектирование и строительство новой пристройки для размещения всех материально-технических и оперативных служб Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, включая связанную с компонентами горизонтальную инфраструктуру; Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби также демонтировало и продало большое здание из сборных конструкций без привлечения подрядчиков; и с) строительство временного подменного помещения площадью примерно 650 кв. м, для переселения арендаторов из корпусов P и Q в ходе соответствующего экспериментального проекта по реализации стратегий гибкого использования рабочих мест; временные помещения будут повторно использоваться в качестве площадок для будущих мероприятий во избежание расходов на аренду временных палаточных конструкций (там же, пункты 15 и 36).

Компонент стратегий гибкого использования рабочих мест

16. В отношении компонента стратегий гибкого использования рабочих мест Генеральный секретарь отмечает, что из-за пандемии COVID-19 лишь около 10 процентов сотрудников Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби смогли принять участие в проверке пригодности рабочих мест, созданных в рамках экспериментальных проектов. Поэтому на данный момент не представляется возможным в полной мере оценить опыт, накопленный в ходе осуществления экспериментальных проектов, относящихся к компоненту стратегий гибкого использования рабочих мест. Особые трудности возникли из-за

нехватки импортных товаров, доставка которых в Найроби была затруднена по причине сбоев в работе глобальных производственно-сбытовых цепочек. Воздействие пандемии также обусловило дефицит ресурсов, в результате чего были частично свернуты работы по проектированию и строительству новых корпусов в целях сведения к минимуму общих задержек по проекту и во избежание роста общих расходов (там же, пункты 17 и 18). В отношении данного компонента отмечаются следующие обстоятельства: а) завершение к декабрю 2020 года экспериментального проекта по мебелировке и проверке на пригодность гибких рабочих зон в корпусе X, а также переоборудование в феврале 2021 года одного дополнительного этажа офисного корпуса W с использованием имеющейся мебели; б) использование шести расположенных вне зданий «рабочих капсул»² для повседневной работы и проведения заседаний; во время проведения работ по реконструкции других офисных корпусов в будущем будут установлены дополнительные рабочие капсулы; и с) отставание от графика реализации экспериментального проекта, связанного с офисным корпусом V, обусловленное в основном воздействием COVID-19 на имеющийся потенциал и на логистическую систему проекта (там же, пункты 37–42).

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что на сегодняшний день никаких изменений или сокращений в масштабах работ по компоненту проекта, касающемуся стратегий гибкого использования рабочих мест, не произошло, хотя нехватка ресурсов, вызванная пандемией COVID-19, привела к задержкам в реализации проекта. Что касается переоборудования корпуса V как гибкого рабочего пространства, завершено, как планировалось, в сентябре 2021 года, то Комитет был проинформирован о том, что, за исключением некоторых незначительных элементов, которые должны быть завершены в октябре 2021 года, работы были завершены к концу сентября 2021 года, а введение здания в эксплуатацию запланировано на конец октября 2021 года (там же, пункт 64 б)). **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о введении здания в эксплуатацию будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

18. Что касается опыта, накопленного во время пандемии COVID-19, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что на основе этого опыта целевой показатель использования помещений сотрудниками был увеличен на 25 процентов, что соответствует передовому опыту частного сектора и различных структур Организации Объединенных Наций, которые уже реализовали стратегии гибкого использования рабочих мест; были изменены некоторые спецификации в целях внедрения в дизайн при проведении работ по реконструкции в будущем бесконтактной фурнитуры и легко поддающихся очищению отделочных материалов; и благоприятные климатические условия позволили установить рабочие капсулы для проведения совместных совещаний вне офисных корпусов и создать рабочую среду с пониженным риском заражения COVID-19, что помогло Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби реализовать его стратегию «возвращения на работу». В соответствии с этой стратегией в конечном итоге для каждого офисного корпуса будет установлена отдельная рабочая капсула (см. также там же, пункты 17, 20 и 38).

² «Рабочая капсула» — это полностью функциональная отдельно стоящая сборная конструкция, предназначенная для проведения различных встреч и мероприятий и оборудованная передвижными перегородками, позволяющими управлять рабочим пространством и в случае необходимости расширять его за счет прилегающей территории.

Компонент строительства нового здания

19. Что касается компонента строительства, то Генеральный секретарь в своем докладе (A/76/330) указывает, что в результате пандемии COVID-19 произошли определенные задержки в проведении среди консалтинговых фирм конкурса на проектирование нового здания и что контракт по компоненту строительства нового здания будет заключен в августе 2021 года. Проект нового здания секретариата будет по-прежнему модульным и масштабируемым, то есть в случае возникновения каких-либо непредвиденных обстоятельств, связанных с пандемией, такие аспекты можно будет согласовать на этапе проектирования (там же, пункты 19–21 и 43). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что с учетом предыдущего опыта реализации проекта строительства новых офисных помещений в 2010 году проект нового здания будет модульным и, скорее всего, будет состоять из двух-трех корпусов, которые будут адаптированы и/или скопированы для достижения требуемого показателя площади офисного пространства в 10 500 кв. м. Сметная сумма в размере 18 080 300 долл. США, предназначенная для компонента строительства нового здания и указанная в строке 1.3 плана расходов по проекту, содержащегося в таблице в приложении I к докладу, закладывалась исходя из общей площади будущих офисных помещений примерно в 11 600 кв. м. В соответствии с пунктом 9 с) доклада, подтвержденная площадь будущих офисных помещений по состоянию на 2021 год составляет 10 500 кв. м; поэтому первоначальная смета расходов считается достаточной для успешной реализации проекта. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в плане расходов по проекту также предусмотрены ассигнования на эскалацию и непредвиденные расходы по статьям 3 и 4.

График осуществления проекта

20. В ответ на запрос Консультативный комитет получил измененный вариант графика осуществления проекта, представленного в докладе Генерального секретаря (там же, таблица 3), — измененный график приводится в таблице 2 — и обновленную информацию, касающуюся пункта 74 доклада и согласования предстоящей деятельности, а именно:

- a) завершение работ начального этапа по строительству пристройки к 31 марта 2022 года и завершение реконструкции здания издательских служб к 30 сентября 2022 года;
- b) доработка проекта гибкого использования рабочих мест с учетом накопленного опыта к 30 июня 2022 года, после чего будут осуществляться экспериментальные проекты для офисных корпусов P и Q;
- c) завершение строительных работ в рамках экспериментальных проектов для корпусов P и Q к 30 июня 2022 года;
- d) завершение комплекса строительных работ и привлечение специализированной строительной фирмы для оказания услуг по переоборудованию и внедрения стратегий гибкого использования рабочих мест в оставшихся корпусах M–X, включая прилегающую территорию, к 30 июня 2022 года;
- e) завершение подготовки проектной документации и проведение конкурса на поставку мебели для корпусов P и Q и внедрение стратегий гибкого использования рабочих мест в оставшейся части комплекса Гигири к 30 июня 2022 года;
- f) завершение проектных работ по компоненту строительства нового здания к 31 июля 2022 года;

Результаты обследования служебных помещений в 2021 году

22. В своем докладе (A/76/330) Генеральный секретарь указывает, что в 2021 году Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби провело еще одно обследование служебных помещений для подтверждения предполагаемых будущих (декабрь 2024 года) потребностей в служебных помещениях всех учреждений, фондов и программ, которые выразили заинтересованность в том, чтобы остаться в комплексе Гигири, увеличив площадь своих существующих служебных помещений в комплексе или переехав в комплекс. Он указывает, что результаты нового обследования станут определяющим фактором при оценке будущих потребностей Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби в офисных помещениях. Общая численность персонала сократилась с 4635 до 4534 человек, хотя прогнозируемая численность персонала подразделений Центральных учреждений осталась неизменной, а в других подразделениях секретариата произошло лишь незначительное сокращение численности персонала (там же, пункты 45 и 47 и таблица 1). В приложении II к докладу также представлена обновленная прогнозируемая численность персонала по каждому из подразделений, проверенная и заверенная их руководителями, а в таблице 2 приводится обновленная сводная информация о прогнозируемых потребностях в офисных помещениях, подготовленная на основе результатов обследования офисных помещений в 2021 году. Согласно результатам обследования новое офисное здание должно иметь площадь в 10 500 кв. м.

23. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций продолжила арендовать помещения в комплексе Гигири и что только ее региональное отделение в Сомали, имеющее в штатном расписании 171 сотрудника, отказалось от переезда, поскольку оно уже вложило средства в существующие жилые помещения. С учетом обновленных прогнозов других структур чистое сокращение числа сотрудников составляет 101 человек, и это сокращение не влияет на стоимость нового здания, поскольку оценочная площадь офисных помещений остается неизменной и находится в диапазоне от 7000 до 12 600 кв. м. Помимо этого, Комитет был проинформирован о том, что всем учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, которые не находятся в комплексе Гигири, но имеют представительства в Найроби, было предложено рассмотреть возможность участия в проекте, но почти все они сообщили о том, что у них заключены долгосрочные договоры аренды в местах их нынешнего базирования (также см. там же, пункт 46). **Консультативный комитет отмечает чистое сокращение общего числа сотрудников, выявленное по результатам обследования служебных помещений в 2021 году, и надеется, что дополнительная информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и что потенциальные последствия изменения числа сотрудников будут освещены в следующем докладе о ходе работы.**

Управление рисками

24. Подробная информация об управлении рисками и о превентивных мерах, которые будут приняты для смягчения рисков, приведена в пунктах 28–33 доклада Генерального секретаря (A/76/330) и включает результаты четвертого моделирования проекта по методу Монте-Карло³, проведенного в июне 2021 года

³ Метод статистического анализа, призванный обеспечить более глубокое понимание последствий рисков для того или иного проекта на основе применения ряда показателей, варьирующихся в пределах от минимального до максимального значения в зависимости от сроков и сметы расходов по этапам и компонентам, путем компьютерного моделирования

на основе обновленных оценок убытков, связанных как с существующими, так и с новыми выявленными рисками. По результатам моделирования прогнозируется, что для достижения установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя уверенности в способности завершить проект в рамках предусмотренного бюджета P80⁴ потребуются бюджетные ассигнования в размере 67,13 млн долл. США, что на 0,87 млн долл. США превышает сметную совокупную стоимость проекта в размере 66,26 млн долл. США. В 2021 году вероятность осуществления проекта в рамках сметной стоимости проекта в размере 66,26 млн долл. США составляет 47 процентов, что на 20 процентных пунктов больше, чем в предыдущем году, когда показатель уверенности составлял 27 процентов (там же, пункты 30–33 и рисунки II и III).

25. Пять основных рисков, выявленных в ходе анализа чувствительности расходов по проекту, связаны со следующими аспектами проекта: а) строительство нового офисного здания; б) работа группы по управлению проектом и вспомогательному обслуживанию; в) внесение изменений по требованию заказчика; г) влияние пандемии COVID-19; и е) механизмы обеспечения соблюдения графика работ. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ассигнования на покрытие непредвиденных расходов по проекту считаются достаточными для финансирования потенциальных изменений, вносимых по требованию заказчика, что проектная группа стремится свести к минимуму такие изменения и что на сегодняшний день никаких изменений не вносилось. Комитет также был проинформирован о том, что, несмотря на усилия по управлению расходами, потенциальный риск заключается в том, что бюджет функций управления проектом может оказаться недостаточным для завершения оставшейся части работ и что это может повлиять на эффективность надзора и контроля за осуществлением проекта, что приведет к нарушению общего графика строительных работ. Комитет был далее проинформирован о том, что проектная группа разрабатывает стратегии смягчения последствий в рамках общего графика работ по проекту, чтобы в максимально возможной степени удержать расходы в рамках бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей (там же, таблица 4). **Принимая во внимание улучшение показателя уровня уверенности на данном этапе, Консультативный комитет, тем не менее, надеется, что Генеральный секретарь будет внимательно отслеживать риски по проекту и заботиться об их смягчении, с тем чтобы обеспечить осуществление проекта в соответствии с объемом работ, бюджетом и установленными сроками. Комитет надеется, что обновленная информация по этому вопросу будет представлена в следующем докладе о ходе работы (см пункт 37 b) ниже).**

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международная организация по миграции

26. В своем докладе (A/76/330) Генеральный секретарь указывает, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международная организация по миграции (МОМ) подтвердили свое обязательство и намерение переехать в комплекс Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и что добавление в комплексе Гигири любых новых зданий для УВКБ и/или МОМ не повлияет на стоимость или график реализации проекта по замене корпусов А–J. Результатом переезда этих структур может стать потенциальная экономия за счет эффекта масштаба или повышение эффективности, хотя на данном этапе количественная оценка

на основе разбора нескольких произвольно выбранных вариантов осуществления проекта (см. A/75/7/Add.16, пункт 17, сноска 3).

⁴ Базовый показатель P80 отражает целевой уровень уверенности в том, что расходы по проекту не превысят общую стоимость в течение 80 процентов времени.

подобного результата невозможна (A/76/330, пункты 53 и 54). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что экономия масштаба или повышение эффективности будут достигнуты, если УВКБ ООН и МОМ возьмут на себя обязательство полностью финансировать дополнительные здания, и что потенциальная экономия масштаба будет обеспечена при проектировании нового здания, учитывая, что условия контракта на поставку услуг ведущей (архитектурной) консалтинговой фирмой при строительстве нового здания допускают добавление дополнительных работ по проектированию здания МОМ/УВКБ ООН при условии подтверждения финансирования. Возможная экономия при проектировании в рамках проекта по замене офисных корпусов А–J будет достигнута благодаря эффекту масштаба на этапе завершения проектных работ. Комитет был проинформирован о том, что в рамках упомянутого контракта на строительство будет достигнута и другая экономия за счет эффекта масштаба, поскольку окончательная стоимость контракта, включающего строительство здания, финансируемое МОМ/УВКБ ООН, может снизиться за счет уменьшения удельной стоимости строительных материалов и оборудования благодаря отсутствию расходов, возникающих на начальных этапах при первоначальной мобилизации строительной фирмы.

27. Консультативный комитет отмечает, что строительство в комплексе Гигри дополнительных зданий для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и/или Международной организации по миграции не будет иметь никаких последствий для стоимости или графика реализации проекта по замене корпусов А–J и что количественные показатели потенциальной экономии за счет эффекта масштаба или повышения эффективности в настоящее время неизвестны. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в следующий доклад о ходе работы дополнительные сведения о потенциальной экономии за счет повышения эффективности и об экономии за счет оптимизации энергосистем, включая информацию о годовом объеме энергии, которая будет производиться, потребляться и перераспределяться с использованием каких бы то ни было систем фотоэлектрических панелей, установленных на зданиях.

Закупки, использование местных материалов и привлечение местных специалистов

28. В своем докладе (A/76/330) Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с пунктами 13 и 15 раздела XIV резолюции 75/253 Генеральной Ассамблеи специальная группа по управлению проектом продолжала активно участвовать в разработке проекта и подчеркивала важность привлечения местных специалистов и использования технологий и продукции местного производства, например для подготовки проектной документации и изготовления мебели для рабочих капсул местными мастерами. Он также указывает, что с местными мастерами было заключено соглашение об использовании любых деревьев, затронутых проектом замены офисных корпусов А–J, и изготовлении экологичной уличной и офисной мебели для использования в комплексе (там же, пункт 40). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что на участке, где ведется строительство здания пристройки, было утилизировано всего три мешавших строительству больших дерева не местных пород, из которых теперь вручную по индивидуальному заказу изготавливаются уникальные предметы мебели для использования на территории комплекса.

29. Консультативный комитет также был проинформирован о том, что предполагаемая площадь фундамента нового здания составит приблизительно 3500 кв. м, благодаря чему площадь озелененной территории увеличится

примерно на 28 процентов, и что территория, на которой предположительно будут построены здания для МОМ/УВКБ ООН, в настоящее время занята сборными деревянными конструкциями, которые будут заменены новыми постоянными зданиями, имеющими фундамент меньшей площади, благодаря чему, как предполагается, площадь озелененной территории также увеличится. **Консультативный комитет напоминает о своих соответствующих рекомендациях, представленных в его предыдущем докладе (A/75/7/Add.16, пункт 24), и вновь подчеркивает важность использования материалов местного происхождения и производства, а также местной рабочей силы и местных специалистов и ожидает представления обновленной информации по этому вопросу в будущих докладах о ходе работы.**

Стратегия обеспечения энергоэффективности и связанная с этим экономия средств

30. В своем докладе (A/76/330) Генеральный секретарь указывает, что стратегия обеспечения энергоэффективности проекта описана в его предыдущем докладе (A/75/331, пункты 29–34). Он также указывает, что здание новой пристройки должно стать зданием с нулевым энергетическим балансом благодаря тому, что на его крыше будут установлены фотоэлектрические панели, размеры которых позволят вырабатывать энергию в объеме, достаточном для энергоснабжения здания на протяжении всего года. Кроме того, он указывает, что проектная документация для здания издательских служб была подготовлена с учетом устойчивых технологий и предусматривает строительство основного центра хранения и обработки данных Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби для нужд всего комплекса Гигири и что при реализации проекта замены офисных корпусов А–J уделяется большое внимание обеспечению безопасности утилизации отходов (A/76/330, пункты 55–60). **Консультативный комитет одобряет строительство нового здания пристройки в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби как устойчивого и энергоэффективного здания с нулевым энергетическим балансом и надеется, что по ходу выполнения строительных работ будет определен объем энергии, который предположительно будет производить здание. Комитет надеется, что будущие доклады о ходе осуществления проекта будут включать обновленные данные о годовом объеме энергии, которая будет производиться, потребляться и перераспределяться с использованием фотоэлектрических панелей, установленных на здании, а также дополнительную информацию об использовании устойчивых технологий всеми тремя компонентами проекта. Кроме того, в отношении обмена информацией о передовой практике и извлеченных уроках, применимых ко всем аспектам проекта, Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что следует обмениваться знаниями, полученными в ходе осуществления других строительных проектов Организации Объединенных Наций, для их возможного использования Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби (см. также A/75/7/Add.16, пункт 26).**

III. Расходы по проекту и прогнозируемые издержки

31. Подробная информация о средствах, израсходованных на проект, и о предполагаемых расходах приводится в пунктах 65–71 доклада Генерального секретаря A/76/330, в которых он отмечает, что в своих резолюциях 72/262 А, 73/279 А, 74/263 и 75/253 Генеральная Ассамблея предусмотрела на период 2018–2021 годов ассигнования на общую сумму в размере 25 562 900 долл. США.

32. Генеральный секретарь указывает, что совокупные расходы по состоянию на 31 июля 2021 года составили 11 060 800 долл. США. Прогнозируемые расходы на оставшуюся часть 2021 года составляют 8 601 500 долл. США, а оставшиеся средства в объеме 5 900 600 долл. США, согласно прогнозам, не будут освоены до конца 2021 года в связи с пересмотром графика реализации проекта. Прогнозируемые расходы на 2022 год составляют 17 216 800 долл. США, включая: а) 1 231 600 долл. США по разделу 29G «Административное обслуживание, Найроби» для покрытия расходов, связанных с деятельностью группы управления проектом; б) 15 741 100 долл. США по разделу 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»; и в) 244 200 долл. США по разделу 34 «Охрана и безопасность» (A/76/330, пункт 72 и таблица 5). С учетом прогнозируемого на конец 2021 года неизрасходованного остатка средств в размере 5 900 600 долл. США и прогнозируемых на 2022 год расходов в размере 17 216 800 долл. США прогнозируемые потребности в финансировании составляют 11 316 300 долл. США, включая: а) 10 069 300 долл. США по разделу 33; б) 1 163 300 долл. США по разделу 29G; и в) 83 700 долл. США по разделу 34.

33. В своем докладе (A/76/330) Генеральный секретарь указывает, что были получены определенные преимущества в результате подтверждения местоположения нового здания, что означает, что существующие корпуса А–J могут оставаться на своих местах и потребуются меньше подменных помещений до завершения строительства нового здания. Это помогло удержать проект в рамках сметной стоимости с совокупным объемом в 66 260 100 долл. США, хотя в период с 2021 по 2025 год произошло перераспределение затрат, чтобы отразить пересмотренный график строительства и соответствующие расходы, относящиеся к компоненту внедрения стратегии гибкого использования рабочих мест. Пересмотренная смета расходов приводится в приложении I к докладу (там же, пункт 71). Кроме того, в пункте 74 своего доклада Генеральный секретарь сообщает о мероприятиях, которые будут проводиться в 2021 году (см. также пункты 20–21 выше).

34. Консультативный комитет запросил, но не получил информацию о фактических ежемесячных расходах за период с 2018 года до момента подготовки настоящего документа, а также о прогнозируемых расходах на оставшуюся часть 2021 года и на 2022 год. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в целях стандартизации формата отчетности включать в будущие доклады о ходе работы информацию о динамике сметы расходов с начала осуществления проекта Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби с указанием расходов и пояснениями, а также ежемесячных расходов с начала осуществления проекта и о прогнозируемых расходах и включать аналогичную обновленную информацию в доклады о ходе осуществления других строительных проектов Организации Объединенных Наций (см. также A/76/7/Add.8, пункт 25).**

35. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена приведенная в таблице 3 дополнительная информация относительно ассигнований на покрытие непредвиденных расходов в размере 5 387 900 долл. США, и Комитет был проинформирован о том, что с начала реализации проекта методология расчета объема ассигнований для покрытия дополнительных расходов, возникающих в связи с ростом цен, и непредвиденных расходов не менялась. Комитет также был проинформирован о том, что с момента представления доклада на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи ассигнования для покрытия дополнительных расходов, возникающих в связи с ростом цен, определяются исходя из увеличения стоимости строительных работ на 7 процентов

(показатель рассчитывается ежегодно нарастающим итогом), а ассигнования на покрытие непредвиденных расходов — исходя из увеличения стоимости строительных работ, профессиональных услуг и товаров на 10 процентов. Все неизрасходованные суммы по указанным статьям переносятся на следующий год. **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация об использовании ассигнований на покрытие непредвиденных расходов будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

36. В ответ на запрос Консультативному комитету также было представлено сопоставление (см. таблицу 3) пересмотренной сметы расходов, содержащейся в докладе Генерального секретаря, и сметы расходов, первоначально представленной в документе [A/74/343](#) и утвержденной Генеральной Ассамблеей. **Консультативный комитет отмечает, что, хотя он был проинформирован о том, что смета расходов не изменилась, поскольку объем работ по проекту не изменился, представленная Комитету краткая смета расходов не содержит достаточно подробной информации с разбивкой по статьям. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать в будущие доклады подробные расчеты и дополнительные сведения по всем статьям сметы расходов по всем строительным проектам.**

Таблица 3
Сопоставление расходов

(В тыс. долл. США)

	<i>A/74/343</i>	<i>A/76/330</i>	<i>Разница</i>	<i>Примечания</i>
Раздел 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»				
1. Расходы на строительство				
1.1 Работы на начальном этапе осуществления проекта/работы по реконструкции здания издательской службы	10 531,30	10 531,30	—	Без изменений
1.2 Гибкое использование рабочих мест	11 288,40	12 346,20	1 057,80	Корректировки, обусловленные повышением цен, для компенсации разницы между стоимостью контракта на момент подписания и первоначальной оценочной стоимостью контракта
1.3 Строительство нового офисного здания	18 080,30	18 080,30	—	Без изменений
2. Профессиональные услуги				
2.1 Работы на начальном этапе осуществления проекта/работы по реконструкции здания издательской службы	1 263,80	1 264,10	0,3	Корректировки, обусловленные повышением цен, для компенсации разницы между стоимостью контракта на момент подписания и первоначальной оценочной стоимостью контракта
2.2 Проектирование служебных помещений с ориентацией на гибкое использование рабочих мест	1 354,60	1 825,00	470,4	Корректировки, обусловленные повышением цен, для компенсации разницы между стоимостью контракта на момент подписания и первоначальной оценочной стоимостью контракта
2.3 Работы по проектированию нового офисного здания	1 808,00	1 808,00	—	Без изменений
2.4 Управление рисками	102,9	102,9	—	Без изменений

	A/74/343	A/76/330	Разница	Примечания
2.5 Прочие услуги (мебель, информационные технологии, лицензирование и независимая оценка)	61	61	–	Без изменений
3. Поправка на рост цен (7 процентов)	9 655,80	6 953,10	(2 702,70)	Корректировки для учета разницы, относящейся к статьям 1, 2, 5 и 6
4. Резерв на случай непредвиденных расходов (10 процентов)	5 387,90	5 387,90	–	Без изменений
Итого, раздел 33	59 534,00	58 359,80	(1 174,20)	Скорректированные итоговые показатели с учетом корректировок, относящихся к вышеуказанным статьям
Раздел 29G «Административное обслуживание, Найроби»				
5. Управление проектом				
5.1 Специальная группа по управлению проектом и вспомогательному обслуживанию	5 361,00	6 535,50	1 174,50	Корректировка для учета изменений в численности персонала в связи с отставанием от графика реализации проекта
5.2 Специальный координатор в Центральных учреждениях	404	404	–	Без изменений
5.3 Поездки группы по управлению проектом	87,8	87,8	–	Без изменений
Итого, раздел 29G	5 852,80	7 027,20	1 174,40	Скорректированные итоговые показатели с учетом корректировок, относящихся к вышеуказанным статьям
Раздел 34 «Охрана и безопасность»				
6. Потребности, связанные с обеспечением безопасности (охранники)	873,3	873,1	(0,2)	Корректировка с учетом фактических расходов
Итого, раздел 34	873,3	873,1	(0,2)	Скорректированные итоговые показатели с учетом корректировок, относящихся к вышеуказанным статьям
Всего	66 260,10	66 260,10	–	Без изменений

IV. Заключение

37. Меры, которые Генеральный секретарь рекомендует принять Генеральной Ассамблее, указаны в пункте 75 его доклада. С учетом изложенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

- a) принять к сведению доклад Генерального секретаря;
- b) утвердить полный объем работ, максимальные общие расходы в размере 66 260 100 долл. США и стратегию реализации проекта;
- c) выделить в рамках бюджета по программам на 2022 год ассигнования в размере 11 316 300 долл. США, подлежащие покрытию за счет средств резервного фонда, включая: а) 1 163 300 долл. США по разделу 29G «Административное обслуживание, Найроби»; б) 10 069 300 долл. США по разделу 33 «Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений»; и в) 83 700 долл. США по разделу 34 «Охрана и безопасность».