



## 第七十六届会议

## 议程项目 20(h)

## 可持续发展：教育促进可持续发展

## 第二委员会的报告\*

报告员：普拉特玛·乌普雷蒂女士(尼泊尔)

## 一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 20 举行了实质性辩论(见 [A/76/533](#), 第 3 段), 并在 2021 年 11 月 18 日第 7 次会议上就分项目(h)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。<sup>1</sup>

二. 决议草案 [A/C.2/76/L.40](#) 的审议情况

2. 在 11 月 18 日第 7 次会议上, 委员会面前有委员会副主席·纳贾·米凯尔(厄立特里亚国)在就决议草案 [A/C.2/76/L.17](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“《2030 年可持续发展议程》框架内的教育促进可持续发展”的决议草案([A/C.2/76/L.40](#))。

3. 在同次会议上, 委员会获悉, 决议草案 [A/C.2/76/L.40](#) 不涉及方案预算问题。

4. 同样在这次会议上, 委员会通过了决议草案 [A/C.2/76/L.40](#)(见第 7 段)。

\* 委员会关于本项目的报告将分十二部分发布, 文号为 [A/76/533](#)、[A/76/533/Add.1](#)、[A/76/533/Add.2](#)、[A/76/533/Add.3](#)、[A/76/533/Add.4](#)、[A/76/533/Add.5](#)、[A/76/533/Add.6](#)、[A/76/533/Add.7](#)、[A/76/533/Add.8](#)、[A/76/533/Add.9](#)、[A/76/533/Add.10](#) 和 [A/76/533/Add.11](#)。

<sup>1</sup> 见 [A/C.2/76/SR.7](#)。



5. 在决议草案通过后，伊朗伊斯兰共和国和美利坚合众国代表以及罗马教廷观察员作了发言。
6. 鉴于决议草案 [A/C.2/76/L.40](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/76/L.17](#) 由提案国撤回。

### 三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 《2030 年可持续发展议程》框架内的教育促进可持续发展

大会，

回顾其 2019 年 12 月 19 日关于教育促进可持续发展的第 74/223 号决议和以往其他决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺作出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其 2020 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议以及其中的一般准则和原则，并重申 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议和经济及社会理事会 2020 年 7 月 22 日第 2020/23 号决议，欢迎秘书长努力更好地定位联合国发展方面的业务活动，以支持各国努力执行《2030 年议程》，

还重申《2030 年议程》承诺确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会，

关切地注意到尽管过去几年在教育机会和参与方面取得了显著进展，但 2020 年仍有 2.6 亿 6 至 17 岁的儿童和青年失学，一半以上的儿童和青少年没有达到阅读和数学方面的最低熟练标准，而且虽然技术和数字化方面的快速变化带来了机会和挑战，但学习环境、教师能力和教育质量没有跟上，需要调整努力，改善终身学习的成果，特别是妇女、女童和弱势民众的学习成果，

重申《2030 年议程》承诺确保所有从事学习的人都掌握促进可持续发展所需的知识和技能，具体做法包括开展促进可持续发展、可持续生活方式、人权、性别平等以及增强所有妇女和女童的权能的教育，弘扬和平和非暴力文化、提升全球公民意识，以及肯定认识文化多样性和文化对可持续发展的贡献，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

**肯定**向所有女童和男童提供优质教育对实现可持续发展的重要性，这将需要包括极端贫困儿童和农村地区的儿童、残疾儿童、移民儿童和难民儿童、处于冲突中和冲突后局势的儿童、土著人民和处境脆弱的儿童，为所有儿童提供安全、无暴力、包容和有效的学习环境，确认必须通过扩大和加强各项举措，如全球促进教育伙伴关系等途径，扩大投资和国际合作，使所有儿童都能免费完成公平、包容和优质的幼儿、小学和中学教育，并取得实用和有效的学习成果，通过国际合作等方式，改进发展中国家特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的教育设施，使之敏感顾及儿童、残疾和性别平等，并提高合格教师的比例，

**认识到**尽管在提供教育机会方面取得了进展，但由于性别障碍，女童得不到教育机会的可能性依然高于男童，

**肯定**确保所有儿童、青年和成年人到 2030 年掌握识字和识数技能的重要意义，

**又肯定**必须将科学、技术和创新战略作为国家可持续发展战略的组成部分，帮助加强知识分享与协作，还必须扩大对科学、技术、工程、数学和数字素养教育的投资，改善技术、职业和高等教育、远程教育与培训，确保妇女和女童享有平等机会，并鼓励她们参与其中，

**还肯定**教育对实现可持续发展的重要性，包括在《2030 年议程》框架内并在千年发展目标、《21 世纪议程》、<sup>1</sup>《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、<sup>2</sup>联合国可持续发展大会、2014 年由日本政府和联合国教育、科学及文化组织在日本爱知县名古屋举办的教育促进可持续发展世界会议、在大韩民国仁川举办的 2015 年世界教育论坛、联合国教育、科学及文化组织大会第三十八届会议于 2015 年 11 月 4 日通过的《2030 年教育行动框架》、联合国教育、科学及文化组织大会第四十届会议核可的题为“教育促进可持续发展：努力实现可持续发展目标”(2030 年可持续发展教育)框架以及 2021 年 5 月 17 日至 19 日联合国教育、科学及文化组织大会与德国政府组织在德国柏林在线举行的世界可持续发展教育大会的基础上实现可持续发展，

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件二。

<sup>2</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 2，附件。

**回顾**《教育促进可持续发展全球行动方案》、<sup>3</sup> 教育促进可持续发展世界会议通过的《爱知-名古屋教育促进可持续发展宣言》<sup>4</sup> 和 2015 年世界教育论坛的《仁川宣言》，<sup>5</sup>

**极为关切地注意到**冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

**又极为关切地注意到** COVID-19 大流行导致全球学校关闭，史无前例，世界各地受影响的儿童青年超过 15 亿，教学损失严重，辍学率增加，处境脆弱的教师和学生尤其受影响，特别是女童和妇女，而且加剧教育系统之间和内部原本存在的不平等，因为教育是推动所有 17 个可持续发展目标的主要因素，铭记大流行病对师生身心健康的影响，强调必须为无障碍学习平台、数字混合学习投资，包括安全、优化、普遍、可负担和平等的因特网接入、强化家长或监护人的支持力度、有针对性地制定发展教师能力的方案、开发在线学习平台和资源，重申尽快安全重开学校的重要性和为所有儿童返校提供支持的重要性，赞赏地注意到联合国教育、科学及文化组织发起的全球教育联盟采取行动，支持各国努力减轻学校关闭造成的影响，弥补教学损失，调整教育系统，并赞赏地注意到学校送餐联盟这一政府、发展机构、学术界和私营部门的联合举措采取行动，解决世界各地学校关闭造成的营养缺失问题，

**重申** 2018 年 12 月 3 日大会第 73/25 号决议，其中大会宣布 1 月 24 日为国际教育日，

**认识到**必须推动对教育促进可持续发展采取综合办法，并鼓励加强可持续发展三大支柱即经济、社会和环境之间的跨学科联系，包括不同知识分支之间的跨学科联系，

**又认识到**教育促进可持续发展在促进和提高公众对消除贫困、可持续消费和生产、应对气候变化、保护生物多样性和生态系统、建设具有抗灾能力的社区和促进和平与非暴力文化的认识等方面所发挥的作用，

<sup>3</sup> 见 A/69/76，附件。

<sup>4</sup> A/70/228，附件。

<sup>5</sup> 仁川宣言：2030 年教育：实现包容和公平的全民优质教育和终身学习(见联合国教育、科学及文化组织《2015 年世界教育论坛最后报告，2015 年 5 月 19 日至 22 日，大韩民国仁川》(2015 年，巴黎))。

**重申**承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

**深为关切**教育资金不足的风险和人道主义紧急情况期间教育服务受干扰对确保包容和公平的优质教育并让全民终身享有学习机会的努力产生的影响，并认识到在冲突和危机局势中，必须支持儿童的早期教育，促进高等教育、技能培训和职业教育，因为在此局势中，高等教育维系青年人对未来的希望，因而是变革的强大推动力，并使不可或缺的一群青年男女有安身之处和得到保护，教育促进包容和不歧视，是推动冲突后国家恢复和重建的促进因素，

1. **表示注意到**联合国教育、科学及文化组织总干事关于教育促进可持续发展的报告，<sup>6</sup> 其中评估了在《2030年可持续发展议程》<sup>7</sup> 框架内教育促进可持续发展的实施情况；

2. **表示赞赏地注意到**柏林可持续发展教育宣言、2021年5月17日至19日联合国教育、科学及文化组织大会与德国政府组织在德国柏林在线举行的世界可持续发展教育大会的成果声明；<sup>8</sup>

3. **重申**如《爱知-名古屋教育促进可持续发展宣言》和柏林可持续发展教育宣言所述，教育促进可持续发展是落实可持续发展的重要手段，是关于优质教育的可持续发展目标的组成部分，也是所有其他可持续发展目标的主要推进手段，欢迎国际社会越来越认识到教育促进可持续发展应纳入优质教育和终身学习；

4. **促请**国际社会在幼儿、小学、中学、大学和远程教育、包括技术和职业培训等各级教育中提供包容和公平的优质教育，使所有人，无论性别、年龄、种族或民族为何，无论是残疾人、移民还是土著居民，无论是儿童还是青年，特别是处境脆弱的人，都有终身学习的机会，帮助他们掌握利用各种机会充分参与社会所需的知识和技能，为可持续发展作贡献；

5. **重申**《2030年议程》的核心承诺不让任何一个人掉队，承诺采取更多具体措施支持处境脆弱民众和最脆弱国家，首先帮助落在最后面的人；

6. **呼吁**相关利益攸关方以科学证据为基础，考虑当地具体情况，加大力度，优先考虑教育和安全重开教育机构进行面对面学习的问题，同时优先关注师生的健康与安全，并确保重新开放计划注重公平、促进性别平等、包容各方和有的放矢，将教育促进可持续发展作为建设包容各方而且有复原力的教育系统的关键；

7. **鼓励**政府和其他相关利益攸关方承诺建立有复原力并包容各方的优质教育系统，为此(a) 加强对教师和教职员工的支持，包括数字技能和教学技能方面的专业培训；(b) 投资发展技能，包括社交和情感方面的学习与身心健康，提

<sup>6</sup> A/76/228。

<sup>7</sup> 第70/1号决议。

<sup>8</sup> A/76/228，附件。

供心理社会支持，关注精神卫生，以利包容各方地进行复苏、实现可持续发展、创造体面工作和提高就业能力、促进充分的生产性就业；(c) 消除贫困，克服不平等，缩小数字鸿沟，为此开放教育资源，公平、可负担和包容各方地提供技术支持的学习，以批判性思维和可持续性原则为基础，妥善评估风险和收益，并确保技术的获取、开发和使用因应需求、安全、公平、包容各方；(d) 建设教育系统防备和应对紧急情况的能力；(e) 确保在获取知识和技能方面性别平等而且不歧视，使教育更有包容性；

8. **鼓励**各国政府和其他有关利益攸关方通过执行“教育促进可持续发展：努力实现可持续发展目标”(2030年可持续发展教育)框架及其路线图，加强教育促进可持续发展的行动；

9. **鼓励**各国政府加大工作力度，酌情有系统地将教育促进可持续发展纳入教育部门和其他相关部门并使之制度化，包括提供财政资源，将教育促进可持续发展纳入相关政策，培养决策者、机构领导人和教育工作者的能力等，并加强教育促进可持续发展的研究、创新、监测和评价，以有助于推广良好做法；

10. **鼓励**所有国家、政府间机构、联合国系统组织、相关非政府组织和所有其他相关利益攸关方加强国际合作，支持发展中国家为充分发挥教育促进可持续发展的潜力作出的努力；

11. **强调**必须进一步制定和实施教育方案和提高公众认识方案，培训科学、技术和管理人员，促进信息获取，并促使公众参与应对气候变化挑战的工作；

12. **决定**在《2030年议程》的后续落实和评估框架内，继续酌情考虑教育促进可持续发展的贡献；

13. **邀请**联合国教育、科学及文化组织作为联合国主管教育的专门机构，继续发挥规定其发挥的作用，尤其根据2021年7月13日举行的2021年全球教育会议部长级部分通过的更新版全球教育合作机制，领导和协调《2030年教育议程》，该机制重塑了可持续发展目标4-2030年教育高级别指导委员会，作为在《2030年议程》框架中协调全球教育的机构；

14. **又邀请**联合国教育、科学及文化组织作为教育促进可持续发展的牵头机构，继续与各国政府、联合国组织、基金和方案、非政府组织和其他利益攸关方合作，借助题为“教育促进可持续发展：努力实现可持续发展目标”(2030年可持续发展教育)框架的路线图，协调该框架的实施工作，并继续宣传为教育促进可持续发展提供充足资源的重要性，并促请联合国系统加强努力，将性别平等视角纳入框架执行工作的主流；

15. **邀请**联合国系统组织，尤其是联合国教育、科学及文化组织，应各国的请求继续提供支持，协助它们发展本国的教育促进可持续发展能力，包括分享知识和制定标准、增强青年人的权能并动员青年人、交流最佳做法、收集数据、开展研究和学习；

16. **邀请**联合国教育、科学及文化组织和联合国其他相关机构与会员国协商，继续评估在实现教育促进可持续发展方面取得的进展；

17. **鼓励**所有国家、相关政府间机构、联合国系统组织、相关非政府组织和所有其他相关利益攸关方在拟订国家、区域及国际发展政策和国际合作文书时，适当考虑到教育对实现可持续发展的贡献；

18. **请**秘书长向大会第七十八届会议提交注重行动的报告，说明本决议的执行情况，并决定在大会第七十八届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“教育促进可持续发展”的分项。

---