



Совет Безопасности

Семьдесят шестой год

Предварительный отчет

8906-е заседание

Вторник, 16 ноября 2021 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика)

Члены:

Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эстония	г-н Юргенсон
Франция	г-н де Ривьер
Индия	г-н Рагуттахалли/г-жа Бхат
Ирландия	г-жа Бирн Нейсон
Кения	г-н Кибойно
Нигер	г-н Усман
Норвегия	г-жа Юуль
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Кинг
Тунис	г-н Ладеб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки	г-н Делорентис
Вьетнам	г-н Фам

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Превентивная дипломатия в интересах мира и безопасности: общая цель всех главных органов Организации Объединенных Наций

Письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 19 октября 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/888)

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19, настоящий официальный отчет Совета Безопасности будет дополнен сводным документом (S/2021/952), содержащим приложения с текстами заявлений, представленных заинтересованными сторонами, не являющимися членами Совета.



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Превентивная дипломатия в интересах мира и безопасности: общая цель всех главных органов Организации Объединенных Наций

Письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 19 октября 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/888)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Албании, Аргентины, Армении, Азербайджана, Бангладеш, Бразилии, Бельгии, Чили, Коста-Рики, Хорватии, Эквадора, Египта, Финляндии, Германии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Японии, Лихтенштейна, Малайзии, Мальты, Марокко, Непала, Нидерландов, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Катара, Словакии, Южной Африки, Швейцарии, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Украины и Боливарианской Республики Венесуэла.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Председателя Генеральной Ассамблеи Его Превосходительство г-на Абдуллу Шахида; Председателя Экономического и Социального Совета Его Превосходительство г-на Виксена Келапила; и Председателя Международного Суда судьей Джоан Донохью.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2021/888, в котором содержится письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 19 октября 2021 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по обсуждаемому пункту повестки дня.

Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за привлечение внимания к важной роли превентивной дипломатии.

Превентивным мерам не всегда уделяется должное внимание. Возможно, это связано с тем, что трудно заранее измерить результаты предотвращения конфликта, войны или страданий тысяч людей. Существуют военные корреспонденты, освещающие военные действия, но при этом нет такой профессии, как мирный корреспондент.

Вместе с тем предупреждение является залогом прочного мира. Предупреждение — это главная цель работы Совета и принимаемых им резолюций, призванных помочь странам построить мир и обеспечить стабильность и разрешить их споры до того, как они перерастут в вооруженные конфликты. Международный Суд играет исключительно важную роль в этой связи. Предотвращение конфликтов составляет саму суть существования Организации Объединенных Наций. Организация была создана на пепелище Второй мировой войны с намерением избавить человечество от бедствий войны, как об этом говорится в ее Уставе.

(говорит по-английски)

На протяжении 76 лет система Организации Объединенных Наций служит для всего мира площадкой для диалога и инструментом и механизмом для мирного урегулирования споров. Предотвращение конфликтов во всех его аспектах имеет крайне важное значение и включает судебный аспект предотвращения, обеспечиваемый Международным Судом, деятельность Экономического и Социального Совета, работающего над устранением конфликтов путем продвижения устойчивого развития, идентичные резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в 2016 году (резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи) и содержащие очередное напоминание о том, что предотвращению должно отводиться центральное место в достижении наших коллективных целей, заключающихся в построении и сохранении мира, а также в повседневном несении службы женщинами и мужчинами-сотрудниками Организации Объединенных Наций ради до-

стижения, построения и поддержания мира в одних из самых сложных и опасных мест на Земле.

Именно поэтому я отводил вопросам предотвращения конфликтов центральное место в своей работе в течение первого и второго срока моего пребывания на посту Генерального секретаря. Я выступил с призывом к активизации мирной дипломатии с целью обеспечить, чтобы политические средства и далее использовались в первую очередь и в качестве основного способа разрешения споров. Сюда входят обзор всех инструментов, составляющих архитектуру мира Организации Объединенных Наций, а также более эффективная интеграция усилий по предотвращению конфликтов и оценке рисков их возникновения в процесс принятия решений Организации Объединенных Наций в целом. Сюда также входят ставка на инновации и долгосрочное прогнозирование, в том числе создание гораздо более мощной системы ежемесячных региональных обзоров рисков, принятие решений на высшем уровне и оказание более решительной поддержки государствам-членам в управлении кризисными рисками и их устранении. А также установление взаимосвязи между всеми движущими силами конфликта, включая бедность, неравенство и изменение климата.

Это связано с тем, что, как показала история, конфликты не возникают из ниоткуда и не являются неизбежными. Очень часто они являются следствием пробелов, которые игнорируются или не устраняются должным образом, таких как пробелы в доступе к предметам первой необходимости, например, к продовольствию, воде, социальной и медицинской помощи; пробелы в системах безопасности или управления, которыми могут воспользоваться группы недовольных, чтобы объединиться и проложить себе путь к власти с помощью силы; пробелы в доверии к правительствам, органам власти и законам, а также друг к другу; пробелы в толерантности и социальной сплоченности, уходящие корнями в дискриминацию, предрассудки и недовольство — как давно существующие, так и новые; или пробелы в равенстве между богатыми и бедными, между странами и внутри самих стран, а также между мужчинами и женщинами. Все эти пробелы представляют собой потенциальные очаги насилия или даже конфликта.

Предотвращение конфликтов в конечном счете является мерой, призванной остановить сползание

к войне и открытому конфликту и посредством диалога снизить напряженность, порождающую раскол и войны, ежедневно создающие опасность для жизни миллионов людей. Вместе с тем предотвращение конфликтов также предполагает обеспечение того, чтобы ни одной матери не приходилось отказываться от еды, чтобы накормить своих детей, чтобы люди всегда могли надеяться на лучшее будущее, в том числе получить образование, обратиться за медицинской помощью и иметь источник дохода, и чтобы они демонстрировали терпимость и доверие по отношению друг к другу и соблюдали принципы равенства и права человека — все эти составляющие мирного общества, а также ликвидацию пробелов в развитии, которые приводят к конфликту, и воплощение в жизнь целей устойчивого развития для всех людей в равной степени и устранение порочного круга конфликтов и споров, на смену которому должен прийти благотворный цикл развития и мира. Именно дипломатии отводится жизненно важная роль в поддержании этого благотворного цикла.

В моем докладе «Наша общая повестка дня» предлагается новая повестка дня для мира, в основу которой положено комплексное и целостное видение глобальной безопасности, включающее в себя не только усилия по консолидации мира, повышению устойчивости в нестабильных контекстах и предотвращению сползания в новый конфликт, но и признание важности устойчивого развития для того, чтобы вообще исключить насилие и конфликты из нашей жизни. По мнению женщин и мужчин, работающих в Организации Объединенных Наций, превентивная дипломатия и развитие идут рука об руку. Они должны рассматриваться в совокупности.

Мы знаем, что превентивная дипломатия действительно эффективна. Я постоянно задействую свои добрые услуги — иногда публично, иногда приватно — в стремлении уладить конфликт и укрепить мир. Можно привести множество примеров того, когда наши региональные отделения, специальные посланники, специальные политические миссии и миротворческие операции работают круглые сутки и по всему миру над решением самых разных вопросов — от пограничных споров до конституционных и избирательных кризисов и нестабильных мирных переговоров.

Центральным элементом нашей превентивной стратегии является работа с региональными и субрегиональными организациями — от Африканского союза до субрегиональных организаций по всей Африке, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Европейского союза и других объединений. Эти организации являются главными борцами за мир и играют ключевую роль в продвижении мер укрепления доверия и диалога в рамках нашей работы по предотвращению и разрешению конфликтов.

Еще одной крайне важной составляющей наших усилий по предотвращению конфликтов является наша совместная работа с партнерами по подготовке и проведению мирных выборов, например выборов на Мадагаскаре, в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Малави, Замбии и Сан-Томе и Принсипи. Что касается Сомали, то мы вместе с Африканским союзом и Европейским союзом совместно работали со сторонами, чтобы не допустить эскалации напряженности в ходе выборов, когда такая угроза возникала. В Ливии мы тесно сотрудничаем с переходными властями в обеспечении того, чтобы режим прекращения огня соблюдался и чтобы страна воспользовалась этим моментом для установления мира в преддверии выборов, которые состоятся в следующем месяце.

Помимо выборов наш Региональный центр по превентивной дипломатии для Центральной Азии направляет совместные усилия правительств стран региона на выработку общих подходов к совместному использованию водных ресурсов и борьбе с терроризмом. В Мали вместе с Экономическим сообществом западноафриканских государств и партнерами мы поддерживаем политический переходный процесс, направленный на мирное и своевременное возвращение к конституционному порядку, нередко вопреки всем трудностям на этом пути.

Если говорить о районе Великих озер, то мой Специальный посланник уделяет основное внимание укреплению взаимного доверия и стабильности в отношениях между странами и лидерами, а Специальный координатор по вопросам развития в Сахеле тесно взаимодействует со всеми структурами в построении мира и оказании поддержки народам этого субрегиона. Комиссия по миростроительству поддерживает мирный процесс в Папуа-Новой Гвинее и осуществление мирных программ

в Южном Судане. В контексте коронавирусной инфекции (COVID-19) наши координаторы-резиденты и страновые группы поддерживают меры борьбы с пандемией, а также помогают людям в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций — от Гаити до Йемена и Мьянмы.

Мы гордимся своей работой, но при этом осознаем, что для согласованности наших усилий в области гуманитарной помощи, мира и развития необходимо делать гораздо больше. В моем докладе «Наша общая повестка дня» содержится призыв к заключению во всех обществах нового общественного договора, основанного на правах человека и направленного на ускорение прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это потребует срочных инвестиций в обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, социальной защиты, образования и, разумеется, всеобщей вакцинации против COVID-19. Это означает работу над устранением неравенства, из-за которого целые группы людей лишены возможности участвовать в гражданской и экономической жизни и в процессах принятия решений. Кроме того, такой договор предусматривает обеспечение для женщин равных с мужчинами прав и возможностей для участия в жизни общества. А также реализацию на практике наших заявлений о приверженности обеспечению прав человека во всех контекстах. Это также является важным элементом предупреждения кризисов.

Одновременно речь идет об укреплении в интересах будущего всех инструментов превентивной дипломатии, как это предусмотрено в Повестке дня для мира. Такие меры включают укрепление систем раннего предупреждения и инструментов стратегического прогнозирования, в том числе повышение качества информации и аналитических данных, чтобы выработать общее понимание угроз, помогающее своевременно выявлять и предотвращать надвигающиеся кризисы. Это означает укрепление потенциала посредничества, которым мы занимаемся на переднем крае наших дипломатических усилий по достижению мира во всем мире. Сюда входят увеличение числа женщин-лидеров для работы в качестве посланников или специалистов в области посредничества подобно тому, как мы увеличили число женщин-миротворцев и руководителей наших полевых миссий. Речь идет о более масштабной совместной работе в рамках всей системы Ор-

ганизации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству, в целях использования экспертного потенциала всей системы посредством регулярных отчетов и диалога.

(говорит по-французски)

Предотвращение конфликтов — это не инструмент политики, а реалистичный путь к миру. Для того, чтобы превентивная дипломатия и развитие способствовали установлению мира, к чему мы все стремимся, мы нуждаемся в полной поддержке со стороны Совета, а также всех государств-членов. Слишком много возможностей в области предотвращения конфликтов было упущено из-за отсутствия доверия между государствами-членами в том, что касается их соответствующих мотивов. Это можно понять. Мы живем в мире, где соотношение сил никогда не было сбалансированным, в мире, где повсеместно царят двойные стандарты, а принципы применяются избирательно и несправедливо, в мире, где страны в неравной степени пользуются такими благами, как процветание и развитие, и где целые группы населения оказались отесненными на обочину развития из-за нищеты и дискриминации. Прочный мир требует постоянного взаимодействия с лидерами, сообществами и всеми партнерами в интересах достижения стабильности, которой можно добиться только через инклюзивное развитие.

У меня есть следующее послание для членов Совета Безопасности: будьте рядом с нами, чтобы строить мир через диалог и сотрудничество. Это единственное жизнеспособное решение для построения нашего общего будущего.

Председатель *(говорит по-испански)*: Я благодарю Генерального секретаря за его сообщение.

Слово предоставляется Председателю Генеральной Ассамблеи.

Г-н Шахид *(говорит по-английски)*: Для меня действительно большая честь выступать сегодня на открытых прениях Совета Безопасности по вопросу о превентивной дипломатии в интересах мира и безопасности, причем делать это впервые в качестве Председателя Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за приглашение и за Вашу, как Председателя Совета Безопасности, инициативу по организации данного заседания.

На протяжении 76 лет Организация Объединенных Наций подавала своими действиями пример того, чего можно добиться согласованными дипломатическими усилиями для предотвращения глобальных конфликтов. За это время мы многое узнали о том, что необходимо для сохранения международного мира. Мы лучше понимаем, как социально-экономические факторы усугубляют конфликты, и более четко осознаем ценность дипломатии для их предотвращения. Мы понимаем, что для сохранения мира необходимо прилагать комплексные усилия, выходящие за рамки традиционных парадигм, с учетом приоритетов в области безопасности, прав человека и развития всех членов Организации, — усилия, которые помогают всем участникам глобальных дискуссий по вопросу обеспечения безопасности, включая женщин и молодежь.

Именно в знак признания этого члены Организации все чаще призывают к повышению представительства Совета Безопасности, с тем чтобы он мог более эффективно решать новые и сложные проблемы XXI века и работал в тандеме с другими органами Организации Объединенных Наций для выработки комплексных решений текущих и возникающих проблем безопасности.

Пандемия коронавирусной инфекции усугубила социально-экономические проблемы. Она ярко высветила взаимосвязанный характер сегодняшних проблем. Наше здоровье, наше экономическое процветание, благополучие нашей планеты, наша безопасность и охрана — все это взаимосвязанные элементы.

Действительно, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года давно признано, что мир и устойчивое развитие дополняют друг друга. Общества, члены которых с трудом удовлетворяют свои самые базовые потребности или лишены экономической и социальной мобильности, больше подвержены риску возникновения беспорядков и раздоров. Климатические кризисы и бедствия создают угрозу вынужденного перемещения населения и заставляют сообщества конкурировать за скудные ресурсы. Неэффективные институты лишают людей надежды и подрывают их веру в правительства и системы правосудия. А отсутствие демократического участия, политических свобод и равенства лишает целые группы населения их прав. Это ограничивает их возможность

использования мирных средств правовой защиты для устранения причин своего недовольства. Подтверждение тому мы видим во многих зонах конфликтов по всему миру. Мировое сообщество просто обязано прилагать больше усилий.

Помимо гуманитарной помощи, мы должны поддерживать превентивные меры для повышения жизнестойкости населения и укрепления процессов устойчивого развития, чтобы дать людям возможность жить в условиях достоинства и процветания. Воистину, права человека, справедливость и устойчивое развитие являются нашими величайшими инструментами как в построении, так и в поддержании мира и безопасности.

Сегодня превентивную дипломатию проводят большее число сторон с использованием более широкого спектра инструментов, чем когда-либо прежде. К ним относятся разработка систем раннего предупреждения и механизмов целевого финансирования для быстрого реагирования, создание специальных структур, занимающихся предотвращением, и использование на текущей основе механизма специальных посланников.

Вот уже многие десятилетия признается критическая важность операций по поддержанию мира среди всего набора средств Организации по обеспечению мира и безопасности. Однако сегодня процесс сохранения мира и миростроительства уже не ограничивается использованием традиционных механизмов миротворчества с помощью военных средств, но также включает в себя укрепление потенциала, институтов и поддержание демократических ценностей. Это значительно снижает вероятность возникновения конфликта и является одной из наиболее эффективных стратегий обеспечения прочного мира. Комиссия по миростроительству, которая является межправительственным консультативным органом Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, постоянно привлекает внимание международного сообщества к ситуациям в странах, выходящих из конфликта, в том числе к усилиям по реконструкции и институциональному строительству, необходимым для выхода из конфликта. Я приветствую содержащийся в «Нашей общей повестке дня» призыв инвестировать в превентивную деятельность и укрепление усилий по миростроительству посредством предоставления финансовых средств в достаточном объеме и на предсказуемой основе. Я также призы-

ваю все органы Организации Объединенных Наций координировать свои действия с целью более прочно закрепить за операциями по миростроительству и поддержанию мира их соответствующее место в глобальной архитектуре безопасности.

Глобальная безопасность всегда будет входить в круг ведения Совета Безопасности. Однако работа, проделанная Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, по созданию устойчивых и процветающих сообществ, облегчает работу Совета Безопасности.

В ноябре 1999 года Совет Безопасности принял заявление Председателя S/PRST/1999/34, в котором признается важность формирования культуры предотвращения и необходимость того, чтобы все органы Организации Объединенных Наций осуществляли превентивные стратегии. Более того, в своем докладе за 2011 год под названием «Превентивная дипломатия: достижение результатов» Генеральный секретарь Пан Ги Мун подчеркнул важность превентивной дипломатии во всем спектре конфликтов. В докладе отмечается, что благодаря своему нормотворческому потенциалу и совещательным функциям Генеральная Ассамблея играет центральную роль в содействии созданию благоприятных условий для предотвращения конфликтов.

В докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» также подчеркивается важность общесистемного сотрудничества и необходимость уделять больше внимания мерам профилактики. Содержащееся в повестке дня обязательство по укреплению партнерских отношений предусматривает более активное участие в работе системы Организации Объединенных Наций и призывает к реформе трех главных органов Организации: повышению представительности Совета Безопасности, активизации работы Генеральной Ассамблеи и укреплению Экономического и Социального Совета.

Активизация работы Генеральной Ассамблеи является одним из ключевых элементов моего «Председательства надежды». С этой целью я стремлюсь не только более всесторонне учитывать мнения и приоритеты членов Организации в ее работе, но и укрепить сотрудничество между главными органами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы упорядочить наши ответные меры в связи с глобальными вызовами, включая вызовы безопасности.

Я призываю членов Организации работать сообща для выполнения резолюции 75/325 Генеральной Ассамблеи об активизации работы Генеральной Ассамблеи, которая призывает к регулярному взаимодействию и продолжению координации между председателями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета. Регулярные координационные совещания Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, как это предусмотрено резолюцией, помогают устранить разногласия и повысить эффективность нашей работы.

Со своей стороны, как Председатель Генеральной Ассамблеи, я стремлюсь к взаимодействию со своими коллегами для объединения наших усилий по оздоровлению, совершенствованию глобального управления и укреплению режима международной безопасности. В рамках своего «Председательства надежды» я продолжу взаимодействовать с государствами-членами, а также с главными органами Организации Объединенных Наций для обеспечения прогресса в наших общих усилиях.

Я надеюсь, что тот же дух сотрудничества будет определять наши сегодняшние обсуждения. Рассчитываю на проведение разносторонних и продуктивных прений. Я ожидаю, что в результате их проведения мы сможем лучше служить членам мирового сообщества.

Председатель (говорит по-испански): Я благодарю г-на Шахида за его сообщение.

Слово предоставляется г-ну Келапиле.

Г-н Келапиле (говорит по-английски): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности в качестве Председателя Экономического и Социального Совета на этих очень своевременных открытых прениях. Я хочу поблагодарить председательствующую в Совете Мексику за организацию этих прений и за направленное мне приглашение. Это мероприятие, по сути, является весьма долгожданным шагом в направлении налаживания сотрудничества и взаимодействия между действующими на основе Устава главными органами Организации Объединенных Наций.

В Уставе Организации Объединенных Наций развитие названо неотъемлемой основой коллективной безопасности. Несмотря на то, что, бесспорно, главная ответственность за поддержание меж-

дународного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности, предотвращение конфликтов также занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций, и поэтому в нем должны активно участвовать все главные органы.

При учреждении Экономического и Социального Совета на него была возложена ответственность за содействие улучшению экономического и социального положения всех народов, а также за поощрение и отстаивание прав человека. Защита наших граждан от нужды, болезней и деградации окружающей среды предполагает обеспечение их безопасности и предотвращение конфликтов. Функции Экономического и Социального Совета по надзору за системой развития Организации Объединенных Наций и координации ее работы, в том числе в условиях конфликтов, а также по обеспечению согласованности ее действий в гуманитарной сфере также имеют огромное значение для поддержания мира и безопасности.

Тем не менее до сих пор взаимодействие между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом остается нерегулярным и обеспечивается от случая к случаю. Мы должны признать, что для решения сегодняшних комплексных задач необходимо активизировать институциональное сотрудничество. У нас уже есть правовая база для налаживания взаимодействия и координации между двумя Советами. Статья 65 Устава гласит:

«Экономический и Социальный Совет уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать».

Принятые в Экономическом и Социальном Совете правила процедуры также предусматривают, что по просьбе Совета Безопасности могут быть проведены специальные сессии или, в качестве альтернативы, допускаются предложения о внесении нового пункта в повестку дня Экономического и Социального Совета. Несмотря на это, можно вспомнить только два примера, когда Совет Безопасности обращался к Экономическому и Социальному Совету с просьбой о помощи на основе статьи 65: первый раз — в 1950 году, по вопросу о ситуации в Корее, и второй — в 1973 году, в отношении Замбии. Последний запрос Совет Безопасности направил в Экономический и Социальный Совет в 1998 году, чтобы заручиться его поддержкой в разработке долгосрочной программы поддержки Гаити, без ссылки на статью 65.

Экономический и Социальный Совет и его вспомогательные органы обладают более чем 75-летним опытом работы по вопросам развития и огромным багажом знаний, что представляется особенно актуальным для Совета Безопасности, и поэтому нам действительно есть, что предложить. Именно благодаря плодотворной работе Комиссии по положению женщин над продвижением гендерной проблематики удалось возродить интерес Совета Безопасности к рассмотрению вопроса о женщинах и мире и безопасности. Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия также совместно работают на стыке конфликтов и верховенства права.

Кроме того, Комиссия социального развития при Экономическом и Социальном Совете занимается вопросами социальной изоляции и неравенства, уделяя особое внимание тем сообществам, чьи интересы часто не учитываются. Созданные на ее базе Постоянный форум по вопросам коренных народов и Молодежный форум также предоставляют площадки для взаимодействия с группами населения, у которых долгое время не было права голоса. Информация, предоставляемая Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, который следит за осуществлением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, может играть роль системы раннего предупреждения.

В добровольных национальных обзорах в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Экономического и Социального Совета, также содержатся ценные идеи и опыт, которые могут быть использованы для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в странах, затронутых конфликтами. Из примерно 46 стран-участниц намеченного на июль 2022 года Политического форума высокого уровня, представляющих свои добровольные национальные обзоры по выполнению Повестки дня на период до 2030 года, 12 в течение последних двух десятилетий пострадали от конфликтов.

Я представляю регион, где решение проблем мира и развития сталкивается с наибольшими труд-

ностями. В Сахеле мы по-прежнему наблюдаем невыразимые страдания, являющиеся следствием непонимания сложных аспектов выживания людей в условиях повышенной нестабильности и многообразия культур. Причина крайней нищеты в Южном Судане кроется в конфликте, продолжающемся более 50 лет. Огромные гуманитарные потребности Гаити, структурное неравенство, низкая эффективность государственного управления и уязвимость перед последствиями изменения климата требуют от нас, главных органов Организации Объединенных Наций, еще более тесного сотрудничества для удовлетворения долгосрочных нужд этой страны в области развития. В настоящее время на повестке дня обоих Советов находятся все три упомянутых вопроса, в решении которых может помочь применение совместных и взаимодополняющих подходов.

В свете вышесказанного позвольте мне поделиться некоторыми практическими рекомендациями по мерам укрепления координации между Советами, с тем чтобы их работа стала более заметной, прозрачной, взаимодополняющей и эффективной. Речь идет об элементах организационной структуры, способствующих принятию всеобъемлющих, интегрированных решений, охватывающих весь спектр деятельности в области таких компонентов работы Организации Объединенных Наций, как мир и безопасность, гуманитарная деятельность и развитие.

Во-первых, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет могли бы в качестве отправной точки возобновить свое предыдущее сотрудничество, которое они поддерживали в начале 2000-х годов. В то время Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке регулярно участвовал в работе специальных консультативных групп Экономического и Социального Совета по проблемам развивающихся стран, переживающих конфликты. В 2004 году даже удалось организовать работу совместной миссии в Гвинее-Бисау. Включение одного из членов Бюро Экономического и Социального Совета в состав Специальной рабочей группы Совета Безопасности по Африке, в сферу компетенции которой входит укрепление сотрудничества с Экономическим и Социальным Советом, могло бы положительно сказаться на ее работе. Несмотря на то, что специальные консультативные группы по африканским

странам прекратили свое существование, совместное обсуждение в Совете проблем Южного Судана и Сахеля не утратило своей актуальности.

Во-вторых, мы также можем использовать существующий многолетний опыт регулярного взаимодействия между Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству (КМС). Председатели Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета проводят ежемесячные совещания, а в начале календарного года также организуют совместные брифинги. Кроме того, каждый год проходят совместные заседания Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству.

Принимая во внимание этот богатый и ценный опыт, хотел бы предложить также проводить регулярные совещания с участием руководителей предусмотренных Уставом главных органов и Председателя Комиссии по миростроительству. Можно наладить обмен программами работы, чтобы обеспечить более системный подход к участию в ней руководителей главных органов, когда это необходимо.

Другая возможность заключается в проведении регулярных совещаний специального совместного комитета с участием представителей бюро Экономического и Социального Совета, КМС и, разумеется, тройки председателей Совета Безопасности: предыдущего, нынешнего и будущего. Такие совещания могут способствовать мобилизации политической воли и укреплению международной солидарности, а также стать площадкой для обсуждения комплексных стратегий и целенаправленных политических мер предотвращения конфликтов. Подготовка к проведению этих совещаний может быть возложена на существующих неофициальных координаторов, назначенных Комиссией по миростроительству, Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. Неофициальные координаторы, представляющие КМС и Экономический и Социальный Совет, будут выбраны в ближайшее время. Эти неофициальные координаторы могут определить области, где сотрудничество может принести наибольшую пользу, и внедрить более комплексный и последовательный подход в нашу работу.

Наконец, в-третьих, мы могли бы предусмотреть также проведение совместных заседаний для обсуждения общих тем с участием всех членов Совета Безопасности, Экономического и Социального

Совета и Комиссии по миростроительству. Объединив силы в борьбе с общемировыми кризисами, такими как пандемия и климатический кризис, мы продемонстрируем мировой общественности, что государства-члены способны преодолеть существующие разногласия ради общего блага. Это также позволит перейти к более последовательным, скоординированным и подотчетным ответным мерам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

В заключение позвольте подчеркнуть, что нам нужны инновационные решения разноплановых кризисов на всех направлениях деятельности Организации. В связи с приближающимся 100-летним юбилеем Организации Объединенных Наций предлагаю теснее взаимодействовать друг с другом, чтобы вдохнуть жизнь в общую идею коллективной безопасности, основанной на устойчивом развитии и предотвращении конфликтов, и наполнить ее новым смыслом.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжает угрожать нашей планете и уже свела на нет многие успехи, достигнутые в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сильнее всего пандемия ударила по самым бедным и наиболее уязвимым слоям нашего общества. Приведя к самым разным последствиям для здоровья, экономики, продовольственной безопасности и образования, она обнажила и усугубила существующее неравенство внутри стран и между ними, которое, станет серьезным источником будущей напряженности и конфликтов, если мы не сумеем преодолеть его общими усилиями.

В связи с этим благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что 9 ноября Вы организовали открытые прения высокого уровня по вопросам изоляции, неравенства и конфликтов (см. S/PV.8900). Мы в Экономическом и Социальном Совете согласны с тем, что крайне важно устранять коренные причины конфликтов, которые часто кроются в нищете и неравном доступе к возможностям для повышения качества жизни.

Кроме того, Экономический и Социальный Совет полностью готов добиваться быстрого восстановления после пандемии COVID-19, в том числе путем обеспечения всеобщего равного доступа к недорогим вакцинам. Этот вопрос был центральным в нашей

работе в марте 2020 года и будет оставаться таковым до тех пор, пока кризис не отступит. Это одно из нескольких направлений, по которым Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет могут работать вместе, координируя свои действия с Генеральной Ассамблеей, взаимно дополняя усилия друг друга и руководствуясь мандатами главных органов.

Председатель (*говорит по-испански*): Благодарю г-на Келапила за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово судье Донохью.

Судья Донохью (*говорит по-английски*): Несколько недель тому назад я имела честь посетить Центральные учреждения в Нью-Йорке, чтобы выступить там с традиционными обращениями Председателя Международного Суда к Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Шестому комитету, а также принять участие в важных встречах с должностными лицами Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов. Сегодняшнее мероприятие дает прекрасную возможность обсудить последние изменения по некоторым из вопросов, поднятых мною во время пребывания в Нью-Йорке в рамках продолжающегося диалога между главными органами, призванного помочь определить пути достижения наших общих целей в части мира и безопасности.

В связи с этим я благодарна Вам, Ваше Превосходительство г-н Председатель, за организацию этого знакового мероприятия, в котором я рада принять участие в режиме видеотелеконференции из резиденции Суда в Гааге. В этой связи, как и было договорено при планировании этого заседания, мне нужно будет освободиться сегодня в полдень по нью-йоркскому времени.

Г-н Председатель, в своей концептуальной записке (S/2021/888, приложение) Вы обратили внимание на единогласно принятую в 2012 году Декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи), в которой признается соответствующий вклад различных органов Организации Объединенных Наций в предотвращение конфликтов. Сегодня я коснусь трех затронутых в Декларации моментов, указывающих на необходимость взаимодействия по данной проблематике между Судом и другими главными органами.

Во-первых, Международный Суд приветствует усилия других главных органов по поощрению обращений государств-членов в Суд для разрешения своих споров. В Декларации 2012 года Генеральная Ассамблея призвала те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о признании юрисдикции Суда. Суд приветствует соответствующие инициативы органов Организации Объединенных Наций и государств-членов, включая недавнюю декларацию об установлении юрисдикции Международного Суда, представленную в начале этого месяца основной группой государств. Разумеется, депонирование заявления о признании юрисдикции Суда обязательной является лишь одним из нескольких способов, с помощью которых государство может выразить свое согласие признать его юрисдикцию. В связи с этим было бы полезно расширить меры по признанию юрисдикции Суда, не ограничиваясь депонированием этих заявлений по так называемой факультативной клаузуле.

Представленные на нынешнем мероприятии главные органы Организации Объединенных Наций могут участвовать и уже участвуют в процессе, который приводит к передаче спорных дел на рассмотрение Суда, в том числе и посредством других способов. Например, согласно пункту 3 статьи 36 Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности может рекомендовать соответствующим государствам передать спор в Международный суд, когда речь идет о спорах юридического характера, которые ставят под угрозу международный мир и безопасность. Совет Безопасности именно так и поступил в отношении самого первого рассмотренного в Суде дела — дела о проливе Корфу. Недавно Генеральный секретарь сыграл решающую роль в длившемся несколько десятилетий процессе, который завершился передачей спора между Гайаной и Венесуэлой на рассмотрение Суда.

Что касается второго момента, упомянутого в Декларации 2012 года, то Ассамблея напомнила о том, что соответствующие органы Организации Объединенных Наций могут запрашивать консультативные заключения Международного Суда.

В ходе мероприятий, которые проводятся каждую осень в рамках Недели международного права, в том числе и состоявшихся в этом году, представители государств-членов часто выступают с общими призывами к тому, чтобы органы Организации

Объединенных Наций чаще запрашивали консультативные заключения. Вопрос о том, обращаться ли в Суд за каким-либо конкретным консультативным заключением, находится в исключительном ведении соответствующего органа или специализированного учреждения и его членов и должен быть тщательно изучен с учетом целого ряда различных факторов и соображений. Сам по себе Суд готов принимать любые запросы о консультативных заключениях, которые могут направить соответствующие органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций.

Что касается третьего аспекта, затронутого в Декларации 2012 года, то Генеральная Ассамблея подтвердила обязанность всех государств выполнять решения Международного суда по тем делам, в которых они являются стороной. После вынесения Судом окончательного решения по конкретному спору данное дело снимается с рассмотрения. Суд не является органом, осуществляющим мониторинг. На этом его роль в отношении конкретного спора заканчивается. Вместе с тем в зависимости от специфики дела обеспечением выполнения решений Суда в полном объеме могут заниматься другие международные органы.

Как известно членам Совета, в пункте 2 Статьи 94 Устава Организации Объединенных Наций определяется особая роль Совета Безопасности в части мер для приведения в исполнение решений Суда. Весьма ограниченная практика применения этого положения свидетельствует о том, что государства сочли более целесообразным использовать другие пути обеспечения исполнения в полном объеме решений Международного суда, вынесенных в их пользу.

Во многих случаях два государства, действуя самостоятельно или по согласованию друг с другом, приводят судебное решение в исполнение, не привлекая третьи стороны. Однако в некоторых обстоятельствах другие субъекты системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами могут помочь двум государствам перейти от ситуации конфликта к ситуации разрешения спора. Конструктивную роль в этом отношении могут играть главные органы Организации Объединенных Наций. Так, хотелось бы особо отметить основополагающую роль Генерального секретаря Кофи Аннана в обеспечении исполнения решения Суда от

2012 года по делу о сухопутной и морской границе между Камеруном и Нигерией.

Обстоятельства и требования каждого дела различны, однако этот пример показывает, что другие органы Организации Объединенных Наций имеют возможность в рамках своей компетенции вносить свой вклад в исполнение решений Международного Суда и в обеспечение мира, безопасности и справедливости. Призываю участников сегодняшнего мероприятия изучить способы, с помощью которых можно добиться кумулятивного эффекта в работе Суда и других главных органов.

Суд приветствует возможность взаимодействия с другими главными органами Организации Объединенных Наций. Надеюсь, что в своем выступлении мне удалось кратко обозначить некоторые из областей, в которых Суд и другие органы могут дополнять друг друга в целях предотвращения конфликтов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Статутом Международного Суда.

Председатель (говорит по-испански): Благодаря судью Донохью за ее сообщение.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Мексики.

Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла по-настоящему заниматься превентивной дипломатией, необходимо повысить координацию действий ее главных органов. Именно для этого Мексика и организовала эти прения. Выражаем признательность и благодарность за участие в них Генеральному секретарю и председателям Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда, а также 34 странам, пожелавшим выступить на этих открытых прениях. Их участие свидетельствует об их настрое и подтверждает стремление работать над повышением координации действий и эффективности многосторонней дипломатии.

К сожалению, результаты последних лет не соответствуют широкому спектру инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для содействия предотвращению конфликтов. Нам достаточно взглянуть на ряд вопросов, которые Совет Безопасности будет рассматривать только в этом месяце: Афганистан, Эфиопия, Мьянма, Сирия и другие, — чтобы понять, что

Организация Объединенных Наций как единый орган не смогла предотвратить возникновение и эскалацию этих конфликтов, а также исходящую от них угрозу международному миру и безопасности и риск для жизни, которому в связи с ними подвергаются тысячи людей. Поэтому сейчас самое время задуматься о том, что мы можем сделать, чтобы предотвратить появление на повестке дня Совета новых ситуаций и обеспечить, чтобы Совет не ограничивал свою работу администрированием конфликтов.

Мы также не можем игнорировать то, что для многих стран факт вынесения на рассмотрение Совета Безопасности положения дел внутри страны, означает клеймо. Это один из сильнейших стимулов для других главных органов, работающих в рамках своих мандатов, действовать оперативно и своевременно, чтобы предотвратить возникновение конфликта. Насилие всегда является результатом процессов, сопровождаемых чувством разочарования и боли, подпитываемых лишениями и нуждой и усугубляемых нетерпимостью, чрезмерными амбициями и ненавистью. Эту цепочку взаимоусиливающих факторов можно разорвать с помощью действий на различных уровнях Организации Объединенных Наций в том случае, если эти действия будут приняты быстро и скоординированно.

Конфликт также представляет собой победу силы над разумом и законом. Вот почему мы не должны недооценивать инструменты, предлагаемые Уставом Организации Объединенных Наций для мирного урегулирования споров. То же самое касается и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении международных преступлений. Именно поэтому мы настаиваем на том, что право вето не может и не должно использоваться для того, чтобы блокировать действия Совета в случаях массовых злодеяний. Каждый раз, когда это происходит, Организация Объединенных Наций терпит двойную неудачу: в плане неспособности принять превентивные меры и неспособности принять меры реагирования.

Еще раз подчеркиваю: устойчивый мир — это ответственность всех главных органов Организации Объединенных Наций, работающих в рамках своих соответствующих мандатов и полномочий. И сегодняшние проблемы требуют, чтобы Организация Объединенных Наций выступала единым фронтом и единогласно призывала к подотчетности. Поэтому сегодняшнее мероприятие открывает

пространство для диалога, чтобы обеспечить единство мер реагирования Организации и повысить ее эффективность.

При таком превентивном подходе человек ставится в центр деятельности Организации, и это должно касаться всех учреждений, фондов, программ и специализированных органов, а также групп, работающих на местах. Превентивная дипломатия, посредничество, мирное разрешение споров и укрепление верховенства права являются ключом к миростроительству и дополняют действия операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, санкционированных самим Советом.

Нынешняя пандемия коронавирусного заболевания показала, что для преодоления текущих и будущих вызовов нам необходимо добиваться взаимодополняемости действий и действовать на основании долгосрочной стратегии Организации Объединенных Наций. Несмотря на серьезную угрозу международной безопасности, которую пандемия представляла с самого начала, мы не должны забывать, что именно Генеральная Ассамблея первой отреагировала по существу, а Совет Безопасности последовал за ней спустя несколько месяцев.

Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Наша общая повестка дня», и вчерашнее принятие Генеральной Ассамблеей на его основании своей резолюции (резолюция 76/6 Генеральной Ассамблеи) обеспечивают основу для действий по адаптации, укреплению и ускорению многостороннего сотрудничества. Для этого неизбежно требуется привлечение региональных организаций и полноценное участие гражданского общества.

В заключение я хочу озвучить четыре конкретных предложения, которые можно изучить на предмет обеспечения непрерывности начатого нами сегодня коллегиального процесса.

Во-первых, мы считаем, что можно было бы обеспечить более тесный диалог и сотрудничество между посланниками Генерального секретаря и специальными представителями по ситуациям, включенным в повестку дня Совета, и другими главными органами Организации Объединенных Наций. Такое взаимодействие может обеспечить более комплексный и целостный подход, который сделает их работу более эффективной.

Во-вторых, мы еще раз предлагаем разрешить Генеральному секретарю запрашивать консультативные заключения Международного Суда, если они могут принести пользу его работе по предотвращению конфликтов.

В-третьих, мы считаем, что координация усилий главных органов должна распространяться и на их вспомогательные органы, особенно на Совет по правам человека, работа которого имеет основополагающее значение для превентивной дипломатии и обеспечения устойчивого мира и развития.

Наконец, в-четвертых, с целью вывести координацию и сотрудничество на новый уровень мы предлагаем регулярно проводить подобные встречи, с тем чтобы диалог между главными органами не был изолированным процессом и не проводился всего лишь от случая к случаю. С этой целью мы могли бы изучить вопрос о создании рабочей группы или другого механизма для разработки реальной повестки дня в целях поддержания коммуникации между главными органами Организации Объединенных Наций.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Г-н Ладеб (Тунис) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета и Председателя Международного Суда за их полезные выступления.

Я не хотел бы упустить случай поблагодарить Мексику за выбор темы сегодняшнего заседания. Это прекрасная возможность для Совета Безопасности и других главных органов Организации Объединенных Наций проанализировать свой вклад в укрепление международного мира и безопасности и соответствующее сотрудничество, особенно посредством превентивной дипломатии, и найти пути обеспечения взаимодополняемости усилий этих органов и налаживания более тесной координации между ними в интересах повышения эффективности их деятельности по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.

Превентивная дипломатия основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, в частности на принципе поддержания международного мира и безопасности. Статья 1 гласит, что Организация Объединенных Наций должна

«принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру».

Хотя главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности по Уставу возлагается на Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея в соответствии с ним также наделяется рядом прерогатив в этой области, включая обсуждение всех вопросов, связанных с международным миром и безопасностью, и привлечение внимания Совета Безопасности к ситуациям, которые могут поставить международный мир и безопасность под угрозу.

Статья 8 Устава наделяет региональные организации прерогативой мирного урегулирования споров на местном уровне до передачи их на рассмотрение Совету Безопасности. В Уставе закреплено требование к Экономическому и Социальному Совету о предоставлении информации Совету Безопасности и оказании ему помощи, если он этого потребует.

Она также возлагает на Генерального секретаря важную ответственность, а именно: предупреждать Совет Безопасности о любом вопросе, который может угрожать международному миру и безопасности. Мы придаем большое значение роли главных органов Организации Объединенных Наций — каждого в рамках своей конкретной сферы компетенции — в поддержании международного мира и безопасности посредством принятия эффективных коллективных мер.

Причины кризисов и конфликтов различны — от бедности и безработицы до маргинализации и изоляции. Экономические показатели снижаются, наблюдаются слабость государственных институтов и управления, имеют место коррупция, терроризм, насильственный экстремизм, организованная транснациональная преступность, нарушения прав человека, изменение климата и распространение пандемий. Возникающие в таких ситуациях проблемы разнообразны и многогранны. Для их решения необходим более широкий взгляд на концепцию международного мира и безопасности, вместо того чтобы концентрировать усилия лишь на предотвращении разногласий. Мы должны рассмотреть возможность использования всех мер, чтобы предотвратить возникновение определенных ситуаций, их разрастание и перерастание в конфликт. Это должно делаться совместными усилиями главных органов Организации Объединенных Наций.

Мы с удовлетворением отмечаем сегодняшние прения, однако хотели бы подчеркнуть важность превентивной дипломатии, которая включает в себя меры по сдерживанию конфликтов и предотвращению их распространения. Мы также подчеркиваем важность проведения регулярных встреч с целью выработки практических рекомендаций по данному вопросу. Превентивная дипломатия остается одним из наилучших способов поддержания международного мира и безопасности. Она является не только наилучшим вариантом в политическом и этическом плане, но и наименее затратным для Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

Учитывая сложность сегодняшней международной ситуации, мы считаем, что превентивная дипломатия должна предусматривать участие и региональных организаций, которые постоянно демонстрируют свою эффективность и играют центральную роль в деле управления кризисами в своих регионах благодаря знанию особенностей ситуации на местах. Поэтому мы вновь заявляем, что укрепление сотрудничества, партнерство и интеграция с региональными организациями имеет решающее значение для того, чтобы предоставить им возможность принимать меры первыми и как можно скорее, чтобы они могли использовать свои инструменты для содействия мирному урегулированию и поддержанию международного мира и безопасности. Это важнейший компонент эффективной превентивной дипломатии.

Мы убеждены в том, что войн и конфликтов можно избежать. Вместо этого мы должны работать с целью предотвратить их возникновение или обострение. Вместо того чтобы спешно реагировать на чрезвычайные ситуации, мы могли бы принимать превентивные меры на ранней стадии, чтобы возникающие угрозы не выходили из-под контроля.

Несмотря на прогресс в этой области, в сфере превентивной дипломатии по-прежнему возникают проблемы, в частности наблюдается отсутствие политической решимости у некоторых сторон конфликта, а также трудности навязывания решений. Каждый день многие люди погибают и страдают от разрушительного воздействия войн и конфликтов. В их числе женщины и дети. Вот цена, которую мы платим за нашу неспособность предотвращать конфликты. Поэтому мы твердо убеждены в том, что использование превентивной дипломатии — это не просто одна из возможностей, а, скорее, насущная необходимость.

Мы надеемся, что сегодняшнее заседание станет решающей поворотной точкой в деле улучшения координации усилий различных органов Организации Объединенных Наций в интересах реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, посла Келапила из Экономического и Социального Совета и судью Донохью за выступления и сообщения.

В 2016 году Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли две новаторские резолюции по миростроительству и поддержанию мира (резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи). В этих резолюциях впервые было четко признано, что предотвращение конфликтов является обязанностью всей системы Организации Объединенных Наций. Основываясь на нашем коллективном признании того, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга, эти резолюции предусматривают более комплексный и последовательный подход Организации Объединенных Наций к предотвращению конфликтов.

Как мы услышали сегодня и еще раз убедились на основе обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций за 2020 год, над воплощением этого видения в жизнь еще предстоит поработать. Мы горячо приветствуем тот факт, что Генеральный секретарь уделяет приоритетное внимание вопросам мира в «Нашей общей повестке дня». Я хотела бы высказать три замечания по этой теме.

Во-первых, крайне важно использовать общесистемный подход к поддержанию мира. К тому времени, когда вопрос дойдет до Совета Безопасности, для многих людей, которые находятся на линии фронта — то есть непосредственно в зоне конфликта, может быть уже слишком поздно. Мир должен быть одним из центральных вопросов расширенной системы Организации Объединенных Наций. Комиссия по миростроительству (КМС), безусловно, играет ключевую роль, но мы можем приложить больше усилий для полной реализации потенциала КМС и, как мы слышали сегодня, для повышения роли других органов и подразделений Организации Объединенных Наций.

Архитектура прав человека особенно важна в этой связи. Тем, кто прикрывается аргументами о мандатах и компетенции, утверждая, что права человека не имеют отношения к миру и безопасности, не мешало бы вновь изучить Устав Организации Объединенных Наций. Более того, как мы видим, нарушения прав человека часто являются ранним признаком конфликта, и дипломатические усилия в области прав человека являются ключевой частью превентивной дипломатии.

Во-вторых, вопрос мира должен быть более прочно интегрирован в работу органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития. Развитие, возможно, является наилучшей формой предотвращения конфликтов, однако, как мы уже говорили, неэффективное развитие не является главным ключом к решению всех проблем. Для того чтобы развитие носило устойчивый характер, оно должно одновременно решать проблемы, которые, как мы знаем, являются причиной конфликтов, включая социальную, экономическую и политическую изоляцию.

В-третьих, как говорится в Вашей концептуальной записке (S/2021/888, приложение), г-н Председатель, основанный на верховенстве права международный порядок необходим для более мирного, процветающего и справедливого мира. Это включает в себя привлечение Советом Безопасности к ответственности правительств, когда они игнорируют международные договоры, особенно когда это связано с серьезными нарушениями прав человека и международного гуманитарного права. Для Соединенного Королевства это также означает поощрение открытого общества, эффективного управления и верховенства права на национальном уровне. Борьба с коррупцией и обеспечение доступа людей к правосудию и безопасности могут стать важными шагами в предотвращении конфликтов.

В заключение следует отметить, что преодоление разобщенности системы Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для предотвращения конфликтов в Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство стремится реализовать обещания, данные в идентичных резолюциях 2016 года. Мы благодарны Вам, г-н Председатель, за организацию этих своевременных прений.

Г-н Рагуттахалли (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность Вашей делегации, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о соответствующей роли и функциях главных органов Организации Объединенных Наций в контексте превентивной дипломатии. Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета и Председателя Международного Суда за их сообщения.

На главные органы Организации Объединенных Наций возложены конкретные роли и функции, и они должны действовать в соответствии с определенными в Уставе целями и принципами Организации Объединенных Наций. В последнее время в Совете предпринимаются попытки заняться работой, которую могли бы с большей эффективностью выполнять специализированные учреждения и органы, созданные с этой целью. Мы не поддерживаем эту тенденцию, поскольку не считаем ее ни уместной, ни рациональной. Кроме того, с функциональной точки зрения «насыщение» повестки дня Совета все большим числом вопросов отвлекает нас от актуальных проблем в области международного мира и безопасности, и поэтому такой практики следует избегать.

Наиболее эффективно достичь цели создания Организации Объединенных Наций, закрепленной в главе I Устава, можно в том случае, если каждый из ее главных органов будет действовать согласованно и уделять приоритетное внимание выполнению своих соответствующих задач. Мы должны и далее руководствоваться Уставом и прилагать согласованные усилия к реформированию и укреплению органов Организации Объединенных Наций в целях решения глобальных проблем, особенно вопросов, касающихся мира и безопасности. В этой связи я хотел бы поделиться следующими пятью соображениями.

Организация Объединенных Наций была основана на принципе суверенного равенства наций, однако нигде этот принцип не нарушается так грубо, как в ее главном органе — Совете Безопасности. Это структурное неравенство существует и сегодня, спустя более семидесяти пяти лет после создания этого органа. В то время как мир претерпевает

изменения, институциональные механизмы, созданные в первую очередь с целью обеспечить международный мир и безопасность, остаются застывшими во времени. Состав Совета, утвержденный в 1945 году, не позволяет Организации в полной мере использовать тот потенциал ее государств-членов, которым они располагают на сегодняшний день. Мы должны подтвердить нашу коллективную приверженность реформированию многосторонней системы. Как отметил наш премьер-министр в прошлом году в своем выступлении в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи, «сегодня наша главная задача — пересмотреть меры реагирования, работу и сам характер Организации Объединенных Наций» (A/75/PV.12, приложение I).

Ключевое значение для поддержания международного мира и безопасности и поощрения принципа верховенства права имеет мирное разрешение споров. Вместо того чтобы при любом случае прибегать к главе VII, необходимо уделять надлежащее внимание положениям главы VI Устава.

Экономические и социальные вопросы относятся к сфере суверенитета государств-членов, которые берут на себя ответственность за защиту и благосостояние своего населения. Индия считает, что одним из важнейших инструментов обеспечения защиты демократии, экономического роста, устойчивого развития, гендерной справедливости, искоренения нищеты и голода, а также защиты прав человека и основных свобод является укрепление верховенства права на национальном уровне. Считаем, что подходящими форумами, где государства-члены могут обсуждать эти вопросы и совместно работать над их решением, являются Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет.

Серьезную проблему для поддержания международного мира и безопасности по-прежнему создают увеличение числа актов терроризма и расширение деятельности террористических групп. Все органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, должны занимать позицию абсолютной нетерпимости по отношению к терроризму и бороться с негосударственными субъектами и их спонсорами. Любые утверждения об обоснованности террористической деятельности придают смелости террористам и тем, кто их спонсирует.

Сегодня мы лучше осознаем сложный и взаимосвязанный характер различных аспектов построения и сохранения мира, чем раньше. Мы получаем все более глубокое представление о характере всех усилий, связанных с поддержанием мира: от предотвращения до урегулирования, от примирения до восстановления и от реконструкции до предотвращения возобновления конфликта. Сегодня значение комплексного устойчивого развития, всеохватного экономического роста и политических процессов для предотвращения конфликтов, а также осуществления эффективной деятельности в области миростроительства признается все более широко. Вместе с тем нам не хватает политической воли для принятия соразмерных мер, а также существенной поддержки усилий Комиссии по миростроительству. Мы должны целенаправленным и надлежащим образом устранить этот пробел.

Наконец, как заявили наши лидеры в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, «не существует другой глобальной организации, которая бы обладала такими же легитимностью, организационными возможностями и нормотворческим потенциалом, как Организация Объединенных Наций» (резолюция 75/1, п. 1). На нас лежит моральное обязательство укреплять ее главные органы для обеспечения эффективного функционирования Организации Объединенных Наций в соответствии с современными глобальными реалиями и вызовами. Учет вышеупомянутых пяти соображений в рамках работы соответствующих органов Организации Объединенных Наций позволит нам достичь целей, ради которых наши предки создали Организацию Объединенных Наций.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Генеральной Ассамблеи Шахида, Председателя Экономического и Социального Совета Келапилю и Председателя Международного Суда Донохью за их сообщения.

Семьдесят шесть лет назад наши предки закрепили в Уставе Организации Объединенных Наций торжественное обязательство принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угроз миру. На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций и ее государства-члены, руководствуясь этим принципом в сво-

ей деятельности, активно применяют методы превентивной дипломатии. Мы не только добиваемся успехов, но и извлекаем важные уроки.

Сегодня в мире происходят сложные и глубокие перемены. Нам необходимо углубить наше понимание превентивной дипломатии и активизировать усилия на этом направлении.

Во-первых, суть превентивной дипломатии заключается в предотвращении. На ранних стадиях кризиса принятие своевременных и надлежащих мер может многократно повысить эффективность нашей деятельности и позволить нам делать больше при меньших ресурсах. Главное — сформулировать систематическую, эффективную и основанную на научных данных стратегию превентивной дипломатии, в полной мере используя такие средства, как добрые услуги и посредничество, а также укрепляя механизм раннего предупреждения и поддерживая Генерального секретаря в выполнении его уникальной роли. Хотя механизм раннего предупреждения позволяет выявлять серьезные проблемы на ранней стадии и незамедлительно принимать меры по их решению, следует также обеспечить, чтобы его работа не приводила к чрезмерному реагированию или неприемлемому вмешательству.

Во-вторых, необходимо заниматься устранением коренных причин. Меры экстренного реагирования могут лишь временно предотвратить или отсрочить кризис. Только путем устранения коренных причин конфликтов мы сможем достичь прочного мира и стабильности. Мы должны оказывать помощь находящимся в состоянии конфликта странам, с тем чтобы они могли совершенствовать свою систему управления, укреплять свой управленческий потенциал, продолжать применять подход, ориентированный на интересы людей, уделять приоритетное внимание развитию и искать пути развития, соответствующие их национальным условиям. Мы должны предпринимать конкретные шаги и действия, с тем чтобы поддержать соответствующие страны в их усилиях по борьбе с нищетой и голодом и увеличению объема инвестиций в образование, здравоохранение, инфраструктуру и другие общественные услуги. Это имеет большое значение для укрепления национальной самобытности и социальной сплоченности. Крупные страны должны проводить ответственную экономическую и торговую политику, с тем чтобы избежать деста-

билизации экономической ситуации и ситуации на мировых финансовых рынках. Это важно для поддержания экономического роста и социальной стабильности в развивающихся странах.

В-третьих, необходимо уважать ответственность соответствующих сторон. При использовании методов превентивной дипломатии настоятельно необходимо придерживаться закрепленных в Уставе принципов и практики и соблюдать основные нормы международных отношений, такие как суверенное равенство и невмешательство во внутренние дела. Для разработки эффективной программы превентивной дипломатии необходимо принимать во внимание конкретные обстоятельства и уважать руководящую роль соответствующих сторон. Не существует единого универсального шаблона или подхода. Превентивная дипломатия не может и не должна становиться предлогом для вмешательства во внутренние дела. История снова и снова показывает нам, что произвольное вмешательство во внутренние дела других стран, навязывание моделей управления развивающимся странам или даже натравливание одних сторон на другие зачастую приводят к внутренним конфликтам в этих странах.

В-четвертых, мы должны укрепить координацию для создания эффекта взаимодополняемости. Мы подтверждаем свою приверженность концепции многосторонности и центральной роли Организации Объединенных Наций, а также усилению координации и подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея является самым представительным органом Организации Объединенных Наций и представляет государствам-членам важную платформу для диалога и сотрудничества в целях достижения консенсуса. Экономический и Социальный Совет обладает сравнительными преимуществами в области содействия экономическому развитию и укрепления мира и стабильности. Международный Суд как главный судебный орган Организации Объединенных Наций призван способствовать укреплению принципа верховенства права на международном уровне и мирному разрешению споров. Секретариат призван играть важную роль в укреплении координации в системе Организации Объединенных Наций. Эти органы должны выполнять работу в соответствии со своими мандатами, поддерживая при этом связь и сотрудничество.

Китай поддерживает Комиссию по миростроительству в выполнении ее мандата по расширению взаимодействия с Советом Безопасности и в обеспечении ее более активной роли в деле предотвращения конфликтов. Совету Безопасности следует и далее укреплять сотрудничество с Африканским союзом и другими региональными организациями, позволяя им использовать свои уникальные преимущества в предотвращении и урегулировании конфликтов в соответствующих регионах.

Китай приветствует недавно представленный Генеральным секретарем доклад под названием «Наша общая повестка дня». В докладе предлагается уделять больше внимания превентивной дипломатии и инвестировать в нее, сформулировать новую повестку дня мира и управлять рисками с точки зрения безопасности с помощью эффективных и действенных мер. В частности, в докладе отмечается необходимость адресной помощи в целях развития как способа устранения коренных причин конфликтов. Китай рассчитывает на взаимодействие с членами Организации Объединенных Наций для проведения углубленных обсуждений, активизации сотрудничества, получения ясности в отношении последующих идей и содействия продолжению работы по воплощению в реальность предложенного в докладе видения, чтобы совместными усилиями построить лучшее будущее, где будут царить мир и безопасность.

Г-н Делорентис (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю наших докладчиков за их участие в сегодняшнем заседании. Их присутствие и выступления служат важным напоминанием о том, как мы можем работать вместе с целью коллективно добиваться результатов на благо людей во всем мире.

Как отметил президент Байден в своем обращении по случаю Дня Организации Объединенных Наций в прошлом месяце, Организация Объединенных Наций остается краеугольным камнем международного порядка, способствуя достижению непревзойденных успехов на пути к повсеместному миру и процветанию. Это та цель, к которой коллективно должны стремиться государства-члены.

Когда была основана Организация Объединенных Наций, мир объединился и приступил к выполнению общей миссии: созданию основанного на правилах международного порядка с опорой на демокра-

тические принципы для обеспечения уважения прав человека и основных свобод, содействия мирному разрешению споров и укрепления приверженности международному праву. Организация Объединенных Наций не является совершенным органом, но прогресс, которого мы добились за последние семьдесят лет, в целом является выдающимся достижением.

Три года назад мы вместе сделали еще один шаг вперед, когда Генеральная Ассамблея консенсусом одобрила разработанную Генеральным секретарем программу реформы Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, развития и реформы управления. В рамках этих реформ Генеральный секретарь предложил новые пути укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в сфере предотвращения конфликтов. Учитывая широкое присутствие Организации Объединенных Наций в странах мира, затронутых конфликтами, она обладает уникальным преимуществом при проведении превентивной дипломатии. Ключевыми инструментами в арсенале средств превентивной дипломатии являются полевые механизмы Организации Объединенных Наций, такие как система координаторов-резидентов, механизм советников по вопросам мира и развития, специальные политические миссии и операции по поддержанию мира, и мы должны расширять их возможности и укреплять их усилия.

Современный подход к нашей работе требует современного подхода к предотвращению конфликтов и миростроительству. В настоящее время Соединенные Штаты реализуют стратегию США по предотвращению конфликтов и содействию стабильности, в которой подробно излагаются извлеченные уроки и передовой опыт по устранению коренных причин конфликтов и предотвращению будущих конфликтов. Многие из этих уроков актуальны и для Организации Объединенных Наций, включая приоритет политических решений конфликтов, ценность участия местного населения, легитимность и подотчетность, необходимость мониторинга и оценки, а также важность интеграции всех мероприятий по оказанию дипломатической помощи и обеспечению безопасности в рамках согласованного плана. По сути, мы обнаружили, что нарушения прав человека часто подпитывают конфликты и что это одна из причин, почему так важно, чтобы государства-члены выполняли свои международные обязанности и обязательства.

Сегодня многие говорили об укреплении координации в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этом ключе мы продолжим настаивать на том, чтобы Комиссия по миростроительству проводила брифинги для Совета по правам человека, поскольку это даст возможность рассказать Совету по правам человека о важной работе Комиссии. Именно к этому призывал Генеральный секретарь, когда просил создать более взаимосвязанную, открытую и эффективную многостороннюю систему.

В своих лучших проявлениях Организация Объединенных Наций может способствовать миру, безопасности и процветанию людей во всем мире. Она может руководить дальнейшей работой в этот беспокойный двадцать первый век. Мы убедились в этом во время пандемии коронавирусной инфекции, когда Организация Объединенных Наций еще раз продемонстрировала свою ключевую роль во время глобальных кризисов. Мы должны коллективно работать, чтобы Организация Объединенных Наций справилась с задачей сделать этот век самым мирным и процветающим в истории человечества.

Впереди нас ждет огромная работа. Мы должны продолжать следовать курсу, который был намечен Генеральным секретарем и одобрен всеми государствами-членами и в соответствии с которым необходимо наделить Организацию Объединенных Наций полномочиями по предотвращению насилия и мобилизации сторон в поддержку политических решений конфликтов. Я знаю, что нам по силам выполнить эту задачу, если будем верны первоначальному видению и ценностям, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций: свободе, равенству, возможностям и человеческому достоинству для всех.

Г-н Усман (Нигер) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений, тема которых вызывает большой интерес. Я также пользуюсь этой возможностью, чтобы поздравить и поблагодарить всех докладчиков за их прекрасные сообщения.

Целью создания Организации Объединенных Наций было поддержание международного мира и безопасности и избавление будущих поколений от бедствий войны. Учитывая, что профилактика лучше лечения, усилия превентивной дипломатии

должны занимать видное место в архитектуре Организации по поиску и укреплению мира. Поскольку в настоящее время перед человечеством стоят огромные вызовы, некоторые из них новые, предотвращение конфликтов является не делом выбора, а необходимостью.

Мир и безопасность, которым Нигер всегда придавал ключевое значение, являются основополагающими элементами нашей внешней политики, и поэтому Нигер привержен соблюдению Устава Организации Объединенных Наций и многостороннему подходу. Что касается положений Устава, то целью Организации Объединенных Наций является поддержание международного мира и безопасности, и эта обязанность возложена на Совет Безопасности. Поэтому необходимо продолжать обеспечивать согласованность, координацию работы и взаимодействие всех главных органов Организации и укреплять их для достижения поставленной общей цели.

Одной из основных функций некоторых из этих органов является мирное урегулирование споров, как это закреплено в Уставе, что, в случае эффективного осуществления, позволило бы предотвратить многие войны с непредсказуемыми последствиями. Превентивная дипломатия может включать в себя вмешательство Совета Безопасности, Генерального секретаря и других субъектов с целью воспрепятствовать применению насилия в критических ситуациях. Однако вмешательство не может заменить политический диалог и посредничество — ведь без подлинного диалога трудно добиться предотвращения конфликтов и прочного мира.

В соответствии с закрепленным в главе VIII Устава принципом subsidiarity Организация Объединенных Наций также должна работать в партнерстве с региональными организациями, чтобы положить конец текущим конфликтам и предотвратить возникновение или обострение новых кризисов. В связи с этим Нигер приветствует приверженность Генерального секретаря партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. Мы также приветствуем стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основе подписанного в 2017 году Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского со-

юза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и меморандума о взаимопонимании в отношении партнерства в области миростроительства между двумя организациями.

Создание региональных отделений Организации Объединенных Наций, включая Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, также остается подходом, доказавшим свою эффективность. Он не только позволяет Организации быть ближе к людям, но и создает возможности для того, чтобы она могла вносить большой вклад в предотвращение конфликтов и миростроительство, сосредоточив усилия на конкретных проблемах, влияющих на безопасность в регионе, включая, в частности, организованную преступность, терроризм, последствия изменения климата, вопросы миграции и нищету.

Наша делегация призывает к укреплению возможностей Секретариата по оказанию поддержки соответствующим директивным органам в выполнении функций превентивной дипломатии путем выделения значительных средств на эти цели. Эффективная превентивная дипломатия позволила бы избежать необходимости проведения многочисленных постконфликтных мероприятий по поддержанию мира и миростроительству, а также гуманитарной деятельности и деятельности по восстановлению, которые требуют гораздо больших затрат. Лучшим примером сотрудничества между главными органами Организации Объединенных Наций остается Комиссия по миростроительству, и в связи с этим следует укрепить ее возможности и расширить сферы ее консультативной деятельности.

В заключение я хотел бы отметить, что, по мнению нашей делегации, прогнозирование кризисов должно быть одним из центральных направлений работы Организации Объединенных Наций. Поэтому важно, чтобы Генеральный секретарь в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций в кратчайшие сроки доводит до сведения Совета Безопасности информацию о возникновении экстренных и сложных ситуаций, которые могут перерасти в конфликты.

Совет Безопасности должен и впредь укреплять свое сотрудничество со всеми главными органами Организации Объединенных Наций, для того чтобы успешно предотвращать конфликты и спасать жизни людей.

Г-н Фам (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Мексики за проведение сегодняшних важных прений. Я хотел бы также приветствовать участие в этом заседании Генерального секретаря, а также председателей Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда. Я благодарю их за содержательные выступления.

Несмотря на то, что прослеживается преобладающая тенденция действий по обеспечению мира, сотрудничества и развития, мы еще далеки от преодоления сохраняющихся угроз международному миру и безопасности, таких как пограничные и территориальные споры, вооруженные конфликты, трения, обострение напряженности, гонка вооружений и геостратегическая конкуренция. В то же время все более серьезное воздействие оказывают такие нетрадиционные вызовы, как пандемия коронавирусного заболевания, негативные последствия изменения климата, стихийные бедствия, нищета и неравенство, среди прочих факторов. В мире по-прежнему остается около 20 миллионов беженцев, 48 миллионов человек, перемещенных в результате конфликтов, и 235 миллионов человек, нуждающихся в гуманитарной помощи. Эти проблемы можно предотвратить либо смягчить их последствия. В этом контексте болезнь действительно гораздо легче предупредить, чем потом лечить ее.

В Уставе Организации Объединенных Наций, который является краеугольным камнем в основании Организации, четко определены цели деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, а именно:

«принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Поэтому все государства-члены и органы и подразделения Организации Объединенных Наций должны активизировать усилия для более эффективного предотвращения конфликтов с помощью соответствующих мер, в частности соблюдения

международного права, полного уважения целей и принципов Устава, включая принцип разрешения споров мирными средствами, поощрения культуры мира, укрепления доверия и поддержания дружественных отношений между государствами.

На Совет Безопасности возложена задача по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности, а также принятию мер для того, чтобы не допустить ухудшения ситуации. Однако для предотвращения конфликтов на раннем этапе также необходимы инклюзивные и комплексные решения с целью устранения их коренных причин, которые могут потребовать участия других органов и субъектов в рамках их соответствующих мандатов. Главные органы системы Организации Объединенных Наций могли бы внести свой вклад в достижение этой цели, последовательно содействуя диалогу и обеспечивая согласованность действий на взаимодополняющей основе и в рамках своих мандатов. Эта деятельность должна планироваться и осуществляться как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, при этом интересы людей всегда должны быть на первом месте.

В то же время, учитывая масштабы этой деятельности — которая связана с основными задачами и обязанностями главных органов, — превентивные мероприятия должны осуществляться на основе всесторонних консультаций с государствами-членами и между ними и в соответствии с положениями Устава, в том числе принципами уважения национального суверенитета и территориальной целостности.

Генеральный секретарь играет важную роль в этой связи и имеет в своем распоряжении множество проверенных временем инструментов, в частности посредничество и добрые услуги, которые пользуются широкой поддержкой. Региональные и субрегиональные организации также могут играть важную роль в предотвращении конфликтов и урегулировании споров, поскольку они лучше других понимают региональную специфику. Следует и впредь развивать сотрудничество между Советом Безопасности и региональными организациями, а также сотрудничество между этими организациями посредством диалога и осуществления рамочных программ сотрудничества.

В заключение я хотел бы отметить, что Организация Объединенных Наций, которая действует

на основании Устава и через посредство ее главных органов, неоспоримо доказала свою незаменимую роль в поддержании международного мира и безопасности, в том числе в предотвращении конфликтов. Вьетнам намерен активно участвовать в работе с другими государствами на международном и региональном уровнях с целью повышения эффективности и слаженности наших действий, предпринимаемых для достижения этой цели.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Приветствуем участие в сегодняшнем заседании Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша, Председателя Генеральной Ассамблеи Абдуллы Шахида, Председателя Экономического и Социального Совета Коллена Виксена Келапиле, а также Председателя Международного Суда судьи Джоан Донохью.

Признательны Мексике за привлечение внимания к превентивной дипломатии и созыв такого уникального мероприятия с участием глав основных органов Организации Объединенных Наций. Хотели бы также присоединиться к заявлению Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, которое позже озвучит Постоянный представитель Венесуэлы Самуэль Монкада.

Задаче предотвращения конфликтов — 76 лет. Именно эта цель была зафиксирована в качестве главной в Уставе Организации Объединенных Наций в 1945 году. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш, заступая на свой пост пять лет назад, также начал свою работу с призыва к миру, достижение которого должно пронизывать все направления деятельности нашей Организации: от прекращения боевых действий до завершения переговоров с целью выхода на политическое решение конфликтов.

И за все эти годы Организацией Объединенных Наций, ее Советом Безопасности, другими главными органами, Секретариатом, региональными и субрегиональными объединениями проведена значительная работа по выявлению причин конфликтов и их предотвращению. И, несмотря на все это, мы каждый раз возвращаемся к теме превентивной дипломатии, подтверждая ее вновь и вновь как всеохватывающий приоритет Организации Объединенных Наций. Но, к сожалению, кризисы постоянно возобновляются или вспыхивают очаги новых конфликтов.

Быстрых и радикальных рецептов для решения проблем в этой области не существует. Успешное купирование конфликтов зависит от системного применения инструментов раннего предупреждения, задействования потенциала превентивной дипломатии, посредничества, миссий «добрых услуг». Однако для того, чтобы все эти усилия были успешными, требуется, на наш взгляд, выполнение ряда условий.

Уверены, что в такой деятельности не должно быть места двойным стандартам, диктуемым политической конъюнктурой или предпочтениями тех или иных государств. Почему применительно к одним странам предпринимаются кропотливые усилия для налаживания политического процесса, дается время на «тихую дипломатию», а в иных — международное сообщество и Совет Безопасности сразу начинают «палить из всех пушек», применять санкции, в том числе незаконные односторонние, и оказывать давление на национальные правительства, настраивать оппозицию на противостояние? И это несмотря на то, что давно очевидно, что вмешательство во внутривнутриполитические процессы вопреки позиции принимающих сторон отнюдь не отвечает интересам долгосрочной стабилизации. Только сами народы могут определять судьбу своих стран, а вооруженное или иное вмешательство извне во внутренние конфликты лишь создает риски раскручивания спирали противостояния.

При этом не следует также забывать, что у каждой ситуации есть свои причины и, соответственно, должен быть подобран деликатный, беспристрастный подход, уникальное решение. Универсальных рецептов или заобобщенных критериев здесь не может быть в принципе. Уверены, что раннее предупреждение не может основываться на произвольно выбранном сочетании неких индикаторов конфликта, пусть даже таких важных, как правозащитные или из области целей в области устойчивого развития.

События в мире свидетельствуют о возрастании роли посредников в предотвращении и урегулировании конфликтов. Их деятельность требует большого искусства и, что немаловажно, терпения. Свою востребованность продолжают доказывать миссии «добрых услуг» Генерального секретаря и его специальных посланников — они действительно, а не по своим предыдущим должностям или заслугам, должны быть готовы к беспристрастной работе, независимости в своих суждениях, а также к нестандартным решениям.

Ответственность за эффективность антикризисного инструментария Организации Объединенных Наций во многом лежит и на миротворческих операциях Организации. Мы неоднократно говорили, что не разделяем трактовку миротворчества исключительно сквозь призму защиты гражданского населения и содействия оказанию гуманитарной помощи. Без политического процесса невозможно добиться мира, существенно стабилизировать ситуацию даже при тысячах развернутых «голубых касок» и миллиардных бюджетах миссий.

Важные задачи в области содействия постконфликтным странам решает Комиссия по миростроительству, координационную и мобилизационную деятельность которой мы полностью поддерживаем. Однако по-прежнему не решен вопрос об устойчивом финансировании миростроительных усилий. Следует также свежим взглядом посмотреть на превентивный потенциал, накопленный региональными и субрегиональными организациями.

Весомая роль, безусловно, принадлежит Секретариату. В Центральном учреждении и полевых присутствиях накоплен огромный потенциал знаний, навыков мониторинга и анализа ситуаций в регионах, прогнозирования их развития по кризисному сценарию. Ведь именно о сотрудниках Секретариата мы говорим, когда подчеркиваем универсальный, обладающий уникальной легитимностью институт, играющий значимую роль в предупреждении конфликтов.

Хотели бы отметить, что, к сожалению, в последнее время, вместо того чтобы концентрироваться на поиске политических решений и использовании имеющихся инструментов, мы в большей степени уделяем внимание таким темам, как координация усилий различных органов Организации Объединенных Наций, определение неких «связок» между разными аспектами деятельности Организации, обсуждаем значимые вопросы современности на всех площадках разом. Складывается такое впечатление, что Совет Безопасности уже вполне может выполнять если не функции всех органов Организации Объединенных Наций сразу, то по крайней мере выдать свое суждение практически по всем генерическим вопросам. Такая же тенденция прослеживается и в других органах Организации Объединенных Наций.

Со своей стороны мы по-прежнему уверены в том, что необходимо отдать должное основателям Организации Объединенных Наций и прекратить «изобретать велосипед». В частности, Совет Безопасности не должен отвлекаться от своей основной задачи поддержания международного мира и безопасности. Надо инвестировать наши усилия в то, чтобы все органы Организации Объединенных Наций выполняли свою работу эффективно, придерживаясь принципа «разделения труда». В таком случае все кирпичики международного содействия встанут на свое место и создадут прочный фундамент для предотвращения и урегулирования конфликтов.

Г-н Кибойно (Кения) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих своевременных открытых прений. Отмечаю участие в прениях Генерального секретаря и председателей Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда. Благодарю их за то, что они поделились своими ценными соображениями по этой важной теме.

Если Организация Объединенных Наций намерена выполнить закрепленное в преамбуле к Уставу Организации Объединенных Наций обещание избавить грядущие поколения от бедствий войны, то превентивная дипломатия не может быть делом лишь одного органа Организации Объединенных Наций. Наличие дифференцированных мандатов, резолюций по сквозным вопросам, включая нормативные рамки, касающиеся женщин и молодежи, мира и безопасности, и других резолюций, которые охватывают три основополагающих направления деятельности системы Организации Объединенных Наций, свидетельствует о необходимости такой предусмотренной координации.

Хотя предотвращение конфликтов остается главной обязанностью государств, это также и общая обязанность. Надлежащее выполнение этой обязанности требует взаимодействия государств с соседними странами и работы на субрегиональном и региональном уровнях, в том числе в рамках региональных экономических сообществ и механизмов, а также с международным сообществом, в том числе в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Кроме того, любая стратегия превентивной дипломатии требует, чтобы Совет Безопасности работал в координации с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, как это подчеркивается в статьях 11 и 65 Устава соответственно. Следовательно, для эффективного выполнения своего мандата Совет Безопасности в координации с другими главными органами Организации Объединенных Наций должен рассматривать экономические, политические и социальные аспекты конфликта и принимать соответствующие меры. Также крайне важно, чтобы он отстаивал такой подход к международному правосудию, который опирается на принципы справедливости и политического и экономического равенства как в плане возможностей, так и в плане обеспечения результатов для всех.

Как показывают наши выступления в Совете Безопасности, Кения рассматривает превентивную дипломатию с политической, экономической и социальной точек зрения. В связи с этим я остановлюсь на трех аспектах, которые мы считаем ключевыми превентивными инструментами.

Первый из них касается миростроительства как превентивного инструмента. Как отмечается в резолюциях Организации Объединенных Наций, касающихся миростроительной архитектуры, миростроительство — это исключительно политический процесс, который чрезвычайно важен для предотвращения возникновения, эскалации, повторения и продолжения конфликтов. Поэтому консультативная поддержка, которую Комиссия по миростроительству (КМС) оказывает Совету, и ее объединяющий мандат должны и впредь играть ключевую роль в укреплении ответных мер Организации Объединенных Наций на многогранные глобальные угрозы миру и безопасности. Кения продолжает отстаивать эту роль КМС в соответствии с принципом национальной ответственности и приоритетами затронутых стран.

Второй момент касается инклюзивного развития как превентивного инструмента. Низкий уровень развития и отсутствие безопасности неразрывно связаны между собой, особенно в развивающихся странах. Взаимосвязь мира и развития — это реальность, которая признается как при осуществлении трехвекторной реформы Генерального секретаря, так и в недавно опубликованном им документе «Наша общая повестка дня».

Двадцать седьмого августа текущего года Кения в качестве председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке провела в партнерстве с Канцелярией Специального советника по Африке (КССА) заседание, посвященное докладу Генерального секретаря о содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (S/2021/562). Целью этого заседания было определить, как Совет Безопасности в партнерстве с Африканским союзом, КССА и КМС может конструктивным, всесторонним и сообразным с конкретными обстоятельствами образом применить знания о существовании этой взаимосвязи в горячих точках — там, где взаимосвязь между конфликтом и развитием просматривается наиболее отчетливо.

Считаем, что Совету Безопасности необходимо единым фронтом выступить в поддержку превентивной дипломатической работы, которая выходила бы за рамки слов и амбиций, — превентивной дипломатической работы, которая подразумевала бы укрепление скоординированных усилий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, включая искоренение нищеты, и поддержку стран, переживающих переходный период, для создания устойчивой системы управления и экономической инфраструктуры.

Мы также твердо убеждены, что главным средством защиты от изменения климата и сопутствующих ему последствий для безопасности является развитие. В этой связи необходимо обеспечить, чтобы борьба с взаимосвязанными проблемами изменения климата и безопасности велась в более тесной увязке с усилиями в области развития, инвестиционной и финансовой деятельностью. Применение скоординированного комплексного подхода к обеспечению развития, изменению климата, установлению мира и устранению последствий в значительной степени позволит оценить риски на местном уровне и принять меры по адаптации с учетом конкретных условий, а также предоставить необходимые финансовые средства на цели борьбы с изменением климата.

Мое третье и последнее замечание касается эффективного управления многообразием со стороны государств как важнейшего инструмента предотвращения. Основной идеей, вытекающей из прений высокого уровня на тему «Многообразие, государ-

ственное строительство и стремление к миру», организованных Кенией во время ее председательства в Совете Безопасности в октябре (см. S/PV.8877), было то, что неспособность учитывать многообразие выливается в серьезные угрозы международному миру и безопасности и что Совету Безопасности необходимо обратить внимание на эту динамику.

Скоординированные усилия учреждений системы Организации Объединенных Наций в целом могут помочь государствам сосредоточиться на построении такой системы управления, которая способна справедливым и сбалансированным образом учитывать интересы граждан из различных культурных, социальных, этнических, расовых, религиозных и других групп для принятия устойчивых последовательных мер, направленных на сглаживание конфликтов между группами, которые зачастую могут спровоцировать организованное насилие. Мы твердо убеждены, что скоординированная система Организации Объединенных Наций может лучше справиться с задачей создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, как это предусмотрено в статье 55 Устава Организации Объединенных Наций.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Мексики за организацию сегодняшних прений, а также четырех уважаемых докладчиков за их сообщения.

Вопрос превентивной дипломатии касается всех членов Организации Объединенных Наций. Авторы Устава наделили Совет Безопасности четким мандатом в этой области. Мы знаем, что принятие мер на ранних стадиях конфликта — это лучший способ спасти жизни людей. Мы в Совете в основном занимаемся обсуждением ситуаций открытого конфликта, однако в последние годы прилагаются значительные усилия для активизации работы на начальных этапах и устранения коренных причин кризисов.

Я хотел бы отметить активную поддержку Генеральным секретарем идеи добиваться мира дипломатическими средствами. Речь идет об укреплении посреднического потенциала. Речь также идет о системе мониторинга и раннего предупреждения, ответственность за которую лежит на страновых группах или специальных советниках Генерального

секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Я также хотел бы упомянуть Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в качестве успешного примера в этом отношении. Он помог укрепить диалог между государствами региона и скоординировать их действия в ответ на общие вызовы: террористическую угрозу, кризис в Афганистане, незаконный оборот наркотиков и управление водными ресурсами.

Однако мы должны делать больше. Совет Безопасности должен стремиться к более эффективному учету глобальных вызовов, способных подорвать международный мир и безопасность. Он должен проводить всеобъемлющий обзор рисков для международной безопасности, связанных с изменением климата, пандемиями или дезинформацией. Мы также должны содействовать конструктивному участию женщин, молодежи и гражданского общества в посреднических усилиях и в усилиях по предотвращению конфликтов.

Комиссия по миростроительству могла бы делать больше для разрешения ситуаций, которые рискуют перерасти в конфликты, и давать рекомендации Совету Безопасности по этому поводу. Фонд миростроительства продемонстрировал свою способность осуществлять трансграничные проекты, такие, например, как в Сахеле. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня», Генеральный секретарь призывает государства выделять Фонду больше средств. Франция откликнулась на этот призыв. В этом году мы увеличили свой взнос в Фонд в четыре раза.

Действия Совета Безопасности в области превентивной дипломатии должны координироваться с действиями других органов и организаций. Соответствующие задачи, возложенные Уставом на Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, дополняют и усиливают друг друга. Упреждающая роль, которую играет Генеральный секретарь в соответствии со статьей 99 Устава, по-прежнему имеет большое значение. Правовая практика Международного Суда способствует не только нормализации отношений между государствами, но и лучшему пониманию и, следовательно, укреплению международного права, которое является основой превентивной дипломатии.

Мы должны более тесно сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями. В настоящее время меняется характер партнерства с Африканским союзом. Организация Объединенных Наций должна и далее содействовать реализации инициативы, известной как «Заставим орудия замолчать», и достижению целей Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, включая борьбу с такими угрозами, как терроризм и насильственный экстремизм. Мы также должны совместными усилиями стараться не допустить возобновления деятельности наемников, которая является одним из дестабилизирующих факторов. Мы также будем внимательно следить за работой Фонда мира Африканского союза, один из компонентов которого должен охватывать вопросы посредничества и превентивной дипломатии.

В заключение я хотел бы с удовлетворением отметить более активную роль Международной организации франкоязычных стран в предотвращении конфликтов во франкоязычных странах. Недавно при содействии Генерального секретаря этой организации Луизы Мушикивабо в Гаити, Сахель и район Гвинейского залива были направлены несколько миссий по наблюдению, предоставлению помощи и оказанию добрых услуг. Целью этих миссий является поддержка политических переходных процессов и укрепление верховенства права. Организация Объединенных Наций только выиграет от более широкого использования опыта, накопленного франкоязычными странами, особенно в вопросах выборов.

Предотвращение во всех его аспектах остается центральным вопросом для Организации Объединенных Наций, в частности для Совета Безопасности. Ведь именно от нашей способности предвидеть риски, подготовиться к ним и обеспечить принятие устойчивых, надежных ответных мер, ориентированных на потребности населения, будет зависеть наша способность поддерживать международный мир и безопасность. Это наша обязанность.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к другим ораторам и благодарю председательствующую в Совете делегацию Мексики за организацию сегодняшних открытых прений, а также уважаемых докладчиков за то, что они поделились с нами своими соображениями.

Вопросы превентивной дипломатии по-прежнему имеют огромное значение для Организации Объединенных Наций и, прежде всего, для людей на местах. С учетом наблюдающегося сегодня распространения и затягивания конфликтов Организации Объединенных Наций необходимо активизировать свои усилия по их предотвращению.

Поскольку предотвращение подразумевает действия, предпринимаемые для недопущения перерастания споров в конфликты, нельзя недооценивать роль Международного Суда в поддержании мира. Эстония высоко оценивает обсуждения, ежегодно проводимые в Совете при участии Председателя Суда. Как мы отмечали в ходе этих и других обсуждений, Эстония считает, что более частая и своевременная передача Советом дел в Международный Суд будет способствовать разрешению споров и тем самым содействовать международному миру и безопасности. Еще одним важным элементом превентивной деятельности является внедрение членами Совета инициатив по отказу от использования права вето в случаях, которые касаются зверских преступлений.

Позвольте мне кратко отметить три момента, которые Эстония считает важными в контексте устранения коренных причин.

Во-первых, международное сообщество, включая Совет Безопасности, должно с большей серьезностью относиться к проблеме изменения климата и поручить Генеральному секретарю представить доклад о воздействии изменения климата на международную безопасность.

Во-вторых, подотчетность и обеспечение верховенства права и прав человека позволяют добиться большей устойчивости общества и имеют первостепенное значение для поддержания мира и безопасности. Вопросам прав человека необходимо уделять основное внимание в наших действиях.

В-третьих, мы должны обеспечивать инклюзивность в том, что касается гендерного равенства и вовлечения в жизнь общества лиц, относящихся к маргинализированным группам. Как показывает практика, когда женщины принимают значимое участие в мирных процессах, общество становится более мирным, а мир — более прочным. Крайне важное значение для жизнестойкости сообществ по-прежнему имеет наличие безопасного пространства для деятельности гражданского общества, в котором царил бы многообразие.

Совету Безопасности необходимо помнить об этих элементах при выработке и пересмотре эффективных мандатов, которые он устанавливает. В то же время очевидно, что ни один из этих или других вопросов, представляющих международный интерес, невозможно эффективно решать только в рамках одного подразделения Организации Объединенных Наций.

Эстония также отмечает взаимозависимость вопросов безопасности, устойчивого развития и прав человека и поэтому признает необходимость того, чтобы все органы и учреждения Организации Объединенных Наций осуществляли превентивные стратегии и принимали соответствующие меры. Мы отмечаем, что Генеральный секретарь поднял вышеупомянутые вопросы в своем всеобъемлющем документе «Наша общая повестка дня», который мы недавно начали обсуждать в Генеральной Ассамблее.

Чтобы Организация Объединенных Наций сохраняла значимость и авторитет, ей также необходимо адаптироваться к новым вызовам. Превентивная дипломатия должна предусматривать готовность рассматривать новые аспекты, которые мы сегодня считаем составляющей вопросов мира и безопасности, в целях обеспечения использования наиболее эффективных инструментов, а также готовность применять для решения возникающих проблем новые инструменты.

Эстония высоко ценит регулярные обмены мнениями между Советом Безопасности и представителями других главных органов Организации Объединенных Наций. Коммуникация, как в открытых форматах, так и за закрытыми дверями, имеет очень большое значение. Однако чаще всего проблема заключается не в отсутствии информации и предупреждения на ранних этапах, а в том, что на ранних этапах не были предприняты совместные действия.

В этой связи Эстония осуждает продолжение массовых репрессий белорусских властей против своего народа и ширококомасштабное использование миграции в политических целях, чтобы отвлечь внимание от нарушений прав человека и жестоких репрессий в стране. Мы призываем белорусский режим немедленно прекратить применять подобную практику и другие гибридные угрозы жизни и здо-

ровью людей, включая постоянное блокирование доступа к гуманитарной помощи.

Наконец, мы хотели бы отметить, что Организация Объединенных Наций должна быть способна предложить решения самых острых проблем, с которыми сталкивается человечество. Мы надеемся, что Совет Безопасности будет и впредь рассматривать в своих обсуждениях тему предотвращения конфликтов, и ожидаем, что Совет будет вместе с другими главными органами Организации Объединенных Наций предпринимать более конструктивные действия для выполнения своего мандата по предотвращению конфликтов, чтобы избавить общество от конфликтов и страданий.

Г-жа Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) (*говорит по-английски*): Сент-Винсент и Гренадины выражают признательность Мексике за проведение сегодняшнего обсуждения, и мы благодарим докладчиков за их сообщения. Наша делегация искренне поддерживает и добросовестно отстаивает всеобъемлющий общесистемный подход, в рамках которого вопросы мира и безопасности, развития и гуманитарные вопросы рассматриваются комплексным и систематическим образом. Поэтому мы придаем особое значение теме сегодняшних прений.

На фоне взаимосвязанных проблем в области здравоохранения, социально-экономического развития, политики и безопасности, вызванных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), стала еще более очевидной необходимость твердой политической решимости решать современные проблемы, которая подкреплялась бы целенаправленными коллективными действиями. Прилагая усилия для устранения сложностей, вызванных пандемией, многоаспектных трудностей, обусловленных климатическим кризисом, и многочисленных угроз для безопасности, возникающих в нестабильных странах и регионах, мы должны усердно работать над прекращением конфликтов, повышением устойчивости стран и обеспечением мира, безопасности и развития для всего человечества.

В стремлении к этой благородной цели следует отказаться от односторонних мер и гегемонистских мотивов: и то, и другое подрывает нормы многостороннего подхода и обеспечение основных прав человека, включая право на развитие. Все государства должны добросовестно стремиться к использованию политического диалога, превентивной

дипломатии и других основанных на широком участии подходов, опирающихся на идеалы инклюзивности и равенства.

На институциональном уровне необходимо усилить взаимодополняемость как между органами Организации Объединенных Наций, так и между ее специализированными учреждениями, а также между такими органами и учреждениями. На стратегическом уровне и на местах следует активно развивать межкомпонентное взаимодействие между всеми субъектами, занимающимися вопросами мира и безопасности, развития, гуманитарной деятельности и прав человека.

Благодаря Организации Объединенных Наций в распоряжении международного сообщества есть наиболее жизнеспособные планы и модели развития для обеспечения повсеместного мира и процветания. Ввиду развития событий в XXI веке, в котором многие тенденции являются для нас новыми, имеют место затяжные конфликты, ведущие к масштабным гуманитарным кризисам, внедряются новые технологии, которые используются в разрушительных целях и разрывают нашу социальную ткань, и многие уязвимые страны и народы сталкиваются с огромной неопределенностью, обусловленной климатической катастрофой, существует явная необходимость в более продуманной многосторонней деятельности на основе координации.

Совет Безопасности должен и впредь играть ведущую роль в деле поддержания международного мира и безопасности. В то же время следует применять более творческие и новаторские подходы для устранения существующего разрыва между поставленными целями и степенью их реализации, которые включают этапы от предотвращения конфликтов до постконфликтного миростроительства и весь спектр тематических вопросов, касающихся женщин и молодежи, изменения климата и деградации окружающей среды и других основных проблем в области устойчивого развития.

Необходимо чаще задействовать консультативную и организаторскую роль Комиссии по миростроительству в ее качестве связующего звена, а также функциональные комиссии и политические платформы Экономического и Социального Совета, посреднические и технические возможности Международного Суда в вопросах, касающихся верховенства права, а также полномочия Генеральной Ассамблеи

по достижению широкого консенсуса и формированию повестки дня. Чтобы содействовать выполнению существующих соглашений, в частности достижению целей в области устойчивого развития, следует при полной поддержке всего международного сообщества, включая региональные и субрегиональные организации и международные финансовые институты, сделать многое и даже больше. Центральным элементом этого многостороннего подхода должны оставаться превентивная дипломатия и активное политическое взаимодействие, подкрепленные руководящими принципами международного права.

В заключение я хотела бы отметить следующее: давайте не будем забывать об уроках, которые мы извлекли за время пандемии COVID-19 и которые заключаются в том, что коллективные политические действия, основанные на таких моральных ценностях, как единство и солидарность, остаются самым надежным способом решения наших нынешних и будущих проблем. Призываю наладить более тесное сотрудничество для достижения прочного мира и процветания на пользу всего мирового сообщества.

В заключение Сент-Винсент и Гренадины присоединяются к заявлению, с которым позднее выступит представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить наших докладчиков: Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Шахида, нашего дорогого друга и коллегу посла Келапиле и судью Донохью за их выступления сегодня утром. Отрадно, что сегодня за столом переговоров присутствуют столь убежденные сторонники многостороннего подхода. Их убедительные слова напоминают нам о том, зачем мы здесь собрались, и укрепляют нас в нашем стремлении к достижению общей цели — облегчить страдания людей и построить мир на всей планете.

Авторы Устава преследовали масштабную цель — избавить грядущие поколения от бедствий войны. Собираясь за этим столом, символически напоминаям подкову, мы должны всегда помнить, что на нас лежит ответственность за достижение этой цели. Порой, когда мы собираемся в этих стенах, нам удается проникнуться оптимизмом и духом сотрудничества, которые были присущи нашим предшественникам. В такие моменты мы уверены, что в наших силах спасти жизни людей.

Однако слишком часто положительный эффект от нашей работы уменьшается из-за обособленности и разобщенности. Все сообщения наших сегодняшних докладчиков объединяет одно: наши проблемы слишком велики, чтобы решать их в одиночку. Эти слова отражают тот факт, что нам, государствам-членам, равно как и органам Организации Объединенных Наций, необходимо тесно сотрудничать друг с другом.

Я хотела бы выделить три момента, которые, по мнению Ирландии, имеют решающее значение для достижения этой цели.

Во-первых, нам необходимо вкладывать средства в предотвращение конфликтов. Слишком часто Совет Безопасности работает в режиме реагирования на кризис. Нам известно, что такие проблемы, как отсутствие продовольственной безопасности, нищета и гендерное неравенство зачастую могут перерасти в конфликты. Мы знаем, что обострение существующей напряженности происходит, когда к упомянутым проблемам добавляются последствия изменения климата. Для их решения, на наш взгляд, крайне важно, наладить скоординированную работу субъектов в области гуманитарной деятельности, развития и поддержки мира.

Организаторская роль Комиссии по миростроительству (КМС) дает ей уникальные возможности для содействия этим усилиям — более того, она уже ведет соответствующую работу. КМС предоставляет Совету очень широкий спектр консультаций по ситуациям в конкретных странах и регионах, таких как Центральнаяафриканская Республика и район Великих озер, а также по вопросам, актуальным для многих направлений нашей работы. Сейчас необходимо, чтобы Совет обсудил эти рекомендации и по возможности прислушался к ним.

Мы приветствуем представленную в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» рекомендацию о расширении роли Комиссии с целью охвата дополнительных контекстов. Эти меры должны осуществляться параллельно с подлинным и твердым стремлением обеспечить надлежащее и бесперебойное финансирование деятельности в области миростроительства, и в частности ценной работы Фонда миростроительства.

Во-вторых, я хотела бы указать на необходимость формирования более четких связей между деятельностью в области прав человека и Советом

Безопасности. Позвольте мне пояснить: нарушения прав человека являются очевидными предвестниками грядущего конфликта. Когда мы защищаем и отстаиваем права человека, мы возводим преграды на пути развития конфликтов. Именно поэтому, по мнению Ирландии, вопросы уважения прав человека должны обсуждаться в Совете Безопасности.

Проще говоря, соблюдение прав человека — это вопрос мира и безопасности. Такие органы и структуры, как Третий комитет Генеральной Ассамблеи, Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), договорные органы и специальные докладчики, играют важную роль в поддержании международного мира и безопасности. Более того, вся правозащитная архитектура, на наш взгляд, неразрывно связана с нашей работой здесь — в Совете Безопасности.

Многие из пунктов нашей сегодняшней повестки дня также обсуждаются в Совете по правам человека. И это не случайное совпадение. Дополнительные механизмы, созданные Советом по правам человека, такие как Международный, беспристрастный и независимый механизм по расследованию для Мьянмы, имеют важнейшее значение для обеспечения подотчетности. Совместное расследование УВКПЧ и Эфиопской комиссии по правам человека, созданной для расследования нарушений прав человека в Тиграе, включая сексуальное насилие, стало еще одним важным примером наличия связи между правами человека и вопросами, вызывающими наибольшую озабоченность Совета Безопасности.

На наш взгляд, связь между соблюдением прав человека и работой Совета должна строиться на всеобъемлющем понимании аспектов деятельности по предупреждению конфликтов. Исходя из этого понимания, необходимо признать ключевую роль прав человека в деятельности по раннему предупреждению и в укреплении национального потенциала противодействия. Для поддержания этой связи важно слышать голоса правозащитников, женщин-лидеров и представителей гражданского общества. Мы должны прислушиваться к их историям и извлекать из них уроки. А главное — мы должны действовать.

Мое третье замечание касается роли Международного Суда в качестве важнейшего инструмента предотвращения конфликтов. Мы твердо убежде-

ны, что не следует недооценивать потенциальную роль Суда в разрешении споров между государствами, которые, оставшись неразрешенными, могли бы привести к конфликту. Тем не менее, на наш взгляд, Суд по-прежнему слишком редко используется как средство урегулирования споров в соответствии с международным правом. Считаем, что роль Суда в предотвращении конфликтов может быть усилена за счет более тесного взаимодействия между Советом и Судом. Ирландия считает, что Совет должен рассмотреть, где это уместно, возможность обращения в Суд для получения его консультативных заключений. Совет также может рекомендовать государствам, на чьей повестке дня остаются неразрешенные споры, урегулировать их правовые аспекты в Международном Суде.

В заключение я хотела бы отметить, что по отдельности и все вместе мы сталкиваемся с реальностью, когда стоящие сегодня перед нами проблемы не укладываются в заранее подготовленные и заданные рамки. Действие процессов изменения климата не останавливается у дверей этого зала. Права человека необходимо отстаивать не только Женеве. Данные проблемы затрагивают все аспекты нашей работы: от вопросов развития и прав человека до защиты мира и безопасности.

Сегодня мы услышали, что субъекты системы Организации Объединенных Наций готовы активизировать усилия и внести свой вклад — не просто реагировать на конфликты, но и предотвращать их. Все собравшиеся за этим столом обязаны сделать то же самое. Миллионы людей, оказавшихся в уязвимом положении, полагаются на нас, и подвести их — значит нарушить наши обязательства.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, Норвегия благодарит Вас за организацию этих важных прений и, особенно, за обеспечение совместного участия в нем представителей столь важных структур системы Организации Объединенных Наций. Хочу также поблагодарить сегодняшних докладчиков.

Для Норвегии этот вопрос имеет большое значение. Мы твердо убеждены в том, что Совет Безопасности в своей работе должен опираться на принципы превентивной дипломатии. Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня» отмечал, что с учетом тех людских и финансовых потерь, которых можно избежать, инвести-

ции в превентивную деятельность и обеспечение готовности окупаются многократно. Раннее реагирование на потенциальные угрозы международному миру и безопасности также позволит защитить гражданское население, в том числе детей, усилить охрану и повысить безопасность персонала Организации Объединенных Наций.

В поисках путей содействия деятельности в области раннего реагирования нам необходимо улучшить информированность Совета о положении дел. Более эффективный обмен информацией и мнениями позволит всем членам Совета участвовать в работе на более равноправной основе, а также делиться своими ценными мнениями и уникальным видением ситуации. В этом отношении Секретариат и докладчики из системы Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в плане использования своих контактов с Советом для привлечения его внимания к возникающим проблемам и подачи сигнала тревоги. Более того, в соответствии со статьей 99 Устава Генеральный секретарь, главная фигура в превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций, также наделен полномочиями для совершения подобных действий. Несмотря на то что повышение информированности о положении дел не позволяет устранить политические разногласия по вопросу о способах разрешения конфликтов, оно позволяет добиться единого понимания проблем и приблизить момент, когда Совет сможет перейти к действиям.

Кроме того, принятию Советом мер по урегулированию жизненно важных вопросов по-прежнему препятствует применение права вето или угроза его применения. Мы призываем к ограничению применения права вето, особенно в отношении направленных на предотвращение или прекращение массовых злодеяний действий, которым уделяется основное внимание в мандате Совета Безопасности.

Хотя, как мы слышали сегодня, главная ответственность за международный мир и безопасность лежит на Совете Безопасности, конечно же, это не единственный орган, который работает в этом направлении. Все элементы системы Организации Объединенных Наций должны работать вместе для предотвращения конфликтов и построения мира.

Нет лучшей гарантии предотвращения конфликтов, чем выполнение государствами-членами их обязанностей в области прав человека. В то

время как мы стремимся к унификации подходов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, первостепенное значение имеет четкий мандат Совета по правам человека, предусматривающий работу на основе диалога и сотрудничества в целях предотвращения нарушений прав человека. Для обеспечения оперативного реагирования и предотвращения необходимо более тесное взаимодействие между Советом Безопасности, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Советом по правам человека.

Комиссия по миростроительству — это еще одно средство в нашем инструментарии предотвращения конфликтов, которое, на мой взгляд, используется недостаточно широко. Работая совместно с Фондом миростроительства, Комиссия доказала свою эффективность, например, в плане поддержки важных превентивных программ в Африке в соответствии с инициативой «Заставим пушки замолчать».

Целостность и независимость, которые обеспечиваются благодаря добрым услугам Генерального секретаря, — это также важнейшие инструменты системы Организации Объединенных Наций для предотвращения конфликтов путем посредничества. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Группа поддержки посредничества располагают высококвалифицированными кадрами и заслуживают большей поддержки с нашей стороны. Мы все видим, как благодаря переговорам с властями и вооруженными группами в условиях гуманитарного кризиса может быть обеспечен безопасный и беспрепятственный доступ к тем, кто нуждается в помощи. Мы также убедились в том, что превентивная дипломатия может играть весьма важную роль накануне выборов, в период политических преобразований, сопровождающихся нестабильностью, и на непростых этапах реализации мирных соглашений. Секретариат имеет все возможности, чтобы делиться такими знаниями и опытом.

Превентивная дипломатия чаще всего встречает сопротивление именно там, где она наиболее необходима. Как члены Совета Безопасности мы должны уделять особое внимание тому, в каких областях реагирование на ранних этапах может способствовать предотвращению эскалации, и задействовать все доступные ресурсы, а также партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Российской Федерации попросила слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ей слово.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Вынуждена взять слово, поскольку мы сожалеем, что отдельные делегации продолжают использовать самые неподходящие поводы для своей пропагандистской работы. Столь важная и благородная тема, как предотвращение конфликтов, не стала исключением. Ситуация в Беларуси — яркий пример дестабилизирующего внешнего вмешательства, о котором мы говорили ранее в своем выступлении, и применения двойных стандартов. Это же касается и ситуации с мигрантами. Исходим из того, что Европейский союз должен отказаться от таких двойных стандартов при разрешении этой проблемы и должен нести ответственность за свои действия. Что касается конкретной ситуации на белорусско-польской границе, то решить эту ситуацию устойчиво можно, только вступив в равноправный диалог с Минском. Если Брюссель к этому готов, то мы готовы этому содействовать.

Председатель (*говорит по-испански*): На рассмотрении членов Совета находится текст заявления Председателя от имени Совета по теме сегодняшнего заседания. Я благодарю членов Совета за их ценный вклад в подготовку этого заявления.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я буду считать, что члены Совета Безопасности согласны с заявлением, которое будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2021/23.

Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Сейчас я предоставляю слово заместителю государственного секретаря Финляндии по вопросам внешней политики и политики в области безопасности Его Превосходительству г-ну Каю Сауэру.

Г-н Сауэр (Финляндия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с этим заяв-

лением от имени стран Северной Европы — Дании, Исландии, Норвегии, Швеции и моей страны, Финляндии.

Мы благодарим докладчиков за их ценные замечания и приветствуем этот обмен мнениями, организованный председательствующей в Совете Безопасности Мексикой, по вопросу о превентивной дипломатии и о том, как главные органы Организации Объединенных Наций могут работать вместе для достижения этой общей цели.

В последнее время мы стали свидетелями нескольких вспышек и эскалации насильственных конфликтов. К сожалению, меры в связи с кризисами слишком часто представляли собой реагирование, а не предотвращение и носили спорадический характер. Возможно, были упущены из виду важные тенденции, не были надлежащим образом проанализированы движущие факторы конфликтов, или, возможно, наши прогнозы и анализ не были достаточно всеобъемлющими и комплексными. Недавние события подчеркнули необходимость повышения готовности, совершенствования стратегического прогнозирования и, что самое важное, расширения сотрудничества и координации для обеспечения эффективных действий на раннем этапе.

Когда мы говорим о предотвращении конфликтов, в первую очередь всегда стоит искать способы мирного урегулирования споров, а именно политические, дипломатические решения. Это касается как активного мирного посредничества в случае кризиса, так и долгосрочной последовательной работы по устранению коренных причин конфликтов. Необходимо также обеспечить работу инклюзивных политических структур и процессов при полном и значимом участии женщин и молодежи.

Поскольку насильственные конфликты становятся все более сложными, возникает жизненно важная необходимость в применении комплексных межсекторальных подходов, которые увязывают предотвращение конфликтов, права человека, защиту и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эффективное предотвращение конфликтов невозможно без комплексного подхода, что подчеркивает важность учета политических реалий контекста и включения в процесс всех соответствующих заинтересованных сторон. Для этого необходимо обеспечить долгосрочную приверженность и готовность к сотрудничеству всех

субъектов по вопросам, касающимся связи между развитием, гуманитарной деятельностью и миром. Более того, защита гражданского населения и гражданских объектов должна быть одним из основных элементов реагирования на кризисы для достижения устойчивого мира и примирения.

Все главные органы Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и сохранении мира в рамках своих соответствующих мандатов. Мы выступаем за тесное сотрудничество Совета Безопасности с Комиссией по миростроительству, а также с Советом по правам человека и Экономическим и Социальным Советом. Настоятельно призываем Совет Безопасности усилить взаимодействие с Комиссией по миростроительству и укреплять ее уникальную консультативную роль. Решающее значение имеют также взаимодействие и сотрудничество с Советом по правам человека и остальными компонентами правозащитной архитектуры, ведь нарушения прав человека часто являются первым признаком возникающего конфликта.

Международный Суд вносит вклад в предотвращение и разрешение международных споров в соответствии со своим мандатом. Передача спора на рассмотрение в Суд не должна считаться недружественным актом. Это скорее действие, направленное на выполнение обязательства всех государств урегулировать свои международные споры мирным путем. Призываем государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о признании юрисдикции Суда.

В своем докладе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь уделил особое внимание активизации деятельности по предотвращению конфликтов путем направления наших усилий и средств на предупреждение и миростроительство, а также посредством проявления большей дальновидности на международном уровне. Он также призывает к повышению уровня готовности, налаживанию партнерских связей, цифровому сотрудничеству и обеспечению более широкого участия в работе Организации Объединенных Наций, и это лишь некоторые из предложений Генерального секретаря, которые могут способствовать более комплексному и эффективному предотвращению конфликтов.

Страны Северной Европы поддерживают такой широкий подход к поддержанию мира и безопасности и сделают все возможное для того, чтобы помочь воплотить эти обязательства в конкретные действия. Мы надеемся, что за счет укрепления сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и совершенствования наших инструментов раннего предупреждения мы сможем сформировать подлинную культуру предотвращения и выполнить обещание Устава Организации Объединенных Наций «избавить грядущие поколения от бедствий войны».

Председатель (говорит по-испански): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Исиканэ (Япония) (говорит по-английски): Я хотел бы выразить признательность председательствующей делегации Мексики за проведение этих открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за представленную ими информацию. Приветствую проведение этого заседания, которое предоставляет нам ценную возможность подчеркнуть важность превентивной дипломатии.

Международное сообщество главным образом уделяет внимание реагированию на конфликты уже после их возникновения или возобновления. Гуманитарные кризисы, вызванные конфликтами, ежегодно приводят к гибели большого числа людей, и реагирование на эти кризисы требует больших затрат финансовых и людских ресурсов. Мы должны переключить наше внимание на предупреждение, причем не только в Совете Безопасности, но и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы остановиться на трех моментах, которые, по мнению Японии, имеют ключевое значение для включения вопросов предотвращения в повестку дня Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности.

Во-первых, как отмечается в резолюции 2171 (2014), Комиссия по миростроительству (КМС) призвана играть важнейшую роль в предотвращении конфликтов. Оказывая консультативную поддержку Совету Безопасности, Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее, КМС может играть более значимую роль в повышении согласованности действий главных органов. Совет Безопасности и другие соответствующие ор-

ганы должны обращаться в КМС за рекомендациями, с тем чтобы включить превентивные мероприятия в свою работу.

Как подчеркивается в резолюции 2171 (2014), ответственность за предотвращение конфликтов лежит главным образом на государствах. Выступая в роли совещательного форума, КМС может обобщить опыт разных стран и регионов, их передовые практики и извлеченные уроки и поделиться ими с главными органами Организации Объединенных Наций. Как и многие страны Азии и других регионов, Япония также может многим поделиться и внести свой вклад в деятельность по предотвращению, в том числе за счет нашей работы, проводимой в рамках инициативы «Новый подход к обеспечению мира и стабильности в Африке».

Во-вторых, приоритетом в работе главных органов Организации Объединенных Наций и их вспомогательных органов должно стать создание эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов в странах, подверженных конфликтам. Эффективные и беспристрастные органы безопасности и судебные органы, а также учреждения, обеспечивающие равный доступ к основным социальным услугам, имеют решающее значение для предотвращения конфликтов. Поддержка усилий по институциональному строительству требует согласованных действий всех учреждений системы Организации Объединенных Наций.

И последнее, но не менее важное: необходимо продолжать укреплять роль женщин и гражданского общества в предотвращении конфликтов, как это подчеркивается в резолюции 2171 (2014). Мы никогда не сможем построить справедливые и инклюзивные общества, способные не допустить возникновения или возобновления конфликтов, без значимого участия женщин, молодежи и маргинализированных групп. Их голоса должны быть услышаны и учтены в работе Организации Объединенных Наций, связанной с предотвращением конфликтов.

Япония намерена внести свой вклад в работу Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, проводимую в ее главных и вспомогательных органах и в КМС.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирана.

Г-н Тахт-Раванчи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этого важного заседания. Я благодарю также руководителей всех главных органов Организации Объединенных Наций за их выступления.

Поддержание мира и безопасности посредством принятия превентивных мер является главным принципом, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций. Сегодня превентивные меры остаются столь же действенными и эффективными, что и в 1945 году, когда основатели Организации приняли их в качестве главенствующего принципа поддержания международного мира и безопасности. В связи с этим возникает вопрос: насколько успешно Совет Безопасности применяет этот принцип при выполнении своего мандата?

Обзор практики Совета показывает, что, несмотря на его обязанность использовать превентивные меры и меры не принудительного характера в соответствии с положениями главы VI Устава, Совет крайне редко применяет этот принцип, а в некоторых случаях и вовсе игнорирует свои обязанности в соответствии с главой VI.

Напротив, Совет слишком часто, поспешно и чрезмерно прибегает к принудительным мерам, предусмотренным в главе VII, не предпринимая при этом попыток сначала выполнить свои обязанности в соответствии с главой VI, что было бы вполне логично и закономерно, не говоря уже о том, чтобы исчерпать все имеющиеся возможности. Во многих случаях эта тенденция приводит к еще большему усложнению ситуаций, нарушению суверенитета и территориальной целостности государств, ущемлению прав человека целых групп населения и другим подобным последствиям.

В сочетании с другими факторами, такими как принятие Советом решений *ultra vires* или использование Совета некоторыми постоянными членами для достижения своих целей, применение такого подхода также приводит к дальнейшему затягиванию конфликтов. В конечном счете применение этого подхода негативно сказывается на поддержании международного мира и безопасности, и поэтому от него необходимо отказаться.

Положения главы VII, в том числе в части введения санкций, должны применяться, когда это необходимо и только в качестве крайней меры и после того, как будут исчерпаны все средства мирного урегулирования споров. Выполняя свои обязанности, Совет должен отдавать приоритет предотвращению и использованию мер непринудительного характера в соответствии с главой VI Устава.

Несмотря на важность принципа предотвращения и положений главы VI, они не могут и не должны применяться произвольно. Напротив, они должны применяться с осторожностью, взвешенно и в полном соответствии с буквой и духом Устава и нормами международного права. Согласно пункту 1 статьи 33, всю полноту ответственности за разрешение международного спора, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, несут соответствующие стороны. Поэтому этот принцип должен в полной мере и строго соблюдаться Советом.

Что еще более важно, положения главы VI ни при каких обстоятельствах не должны применяться в отношении вопросов, которые, по сути, относятся к национальной юрисдикции государств, или ситуаций, продолжение которых не может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, либо с целью нарушения или подрыва суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств.

Наконец, Совет и все другие главные органы Организации Объединенных Наций должны применять предупреждение в качестве своего основного подхода и в полном соответствии со своими мандатами и принципами, закрепленными в Уставе, стремиться к полному и эффективному достижению целей Организации в интересах всех наших наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Я представляю слово представителю Бразилии.

Г-н ди Алмейда Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Бразилия благодарит Мексику за организацию этих открытых прений. Мы также благодарим председателей Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда, а также Генерального секретаря за их содержательные выступления.

В качестве нового члена Совета Безопасности мы будем продолжать содействовать мирному урегулированию споров — этот принцип закреплен в нашей Конституции — и поощрять превентивную дипломатию с целью уменьшения угроз международному миру и безопасности. Подлинный и прочный мир может быть достигнут только при условии уважения основных свобод человека и человеческого достоинства и верховенства прав человека.

Посредничество, превентивная дипломатия и миростроительство являются важнейшими инструментами, позволяющими предотвратить перерастание кризисов в конфликты. Предотвращение конфликтов требует последовательных и комплексных действий и применения подхода, ориентированного на интересы и потребности людей и позволяющего устранить коренные причины кризисов. Когда напряженность перерастает в вооруженный конфликт, возникает порочный круг, который трудно разорвать.

Бразилия твердо убеждена, что более эффективное достижение целей Устава Организации Объединенных Наций возможно путем повышения координации действий и расширения сотрудничества и взаимодействия между Советом Безопасности и соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству (КМС). Мы хотим, чтобы Совет Безопасности стал более транспарентным, эффективным и инклюзивным. В последние годы мы наблюдаем ряд улучшений, включая большее количество открытых брифингов и более широкое признание необходимости расширения сотрудничества между Советом и региональными организациями, такими как Африканский союз. Приветствуем прогресс, достигнутый благодаря записке Председателя Совета Безопасности S/2017/507, однако предстоит сделать еще больше.

Что касается взаимоотношений между Советом и Генеральной Ассамблеей, мы выступаем за повышение подотчетности Совета Безопасности перед всеми членами Организации. Высоко оцениваем регулярный диалог между председателями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, направленный на упорядочение и координацию повесток дня этих двух органов. Призываем продолжать эту практику и впредь. Кроме того, призываем представлять Генеральной Ассамблее больше аналитических докладов с комплексной оценкой ее работы.

Совет должен взаимодействовать с Генеральной Ассамблеей более регулярно не только для повышения эффективности своей деятельности, но и в целях предотвращения посягательств на мандат Генеральной Ассамблеи и ненужного дублирования работы. То же самое касается и взаимодействия Совета с Экономическим и Социальным Советом. Поскольку Совет приступает к рассмотрению более широкого круга вопросов для более эффективного выполнения своего мандата, ему необходимо также развивать сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций.

Кроме того, существует возможность для расширения сотрудничества между Советом Безопасности и Международным судом, в частности в отношении запросов о консультативных заключениях по правовым вопросам, связанным как с ситуациями в конкретных странах, так и с тематическими пунктами повестки дня Совета. Совет мог бы также более активно пользоваться возможностью рекомендовать государствам, между которыми возникли противоречия, передавать свои споры на рассмотрение Международного суда. Другое направление сотрудничества касается обеспечения исполнения решений Суда в случаях невыполнения соответствующих обязательств с учетом статьи 94 Устава.

Деятельность по предотвращению требует устранения коренных причин конфликтов, особенно социально-экономического характера. В связи с этим КМС располагает уникальной возможностью для налаживания диалога между структурами, действующими в рамках различных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций. КМС должна и впредь укреплять свой консультативный ресурс для повышения эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по миростроительству. В частности, КМС может внести ценный вклад в работу Совета при обсуждении вопроса о продлении мандатов и сворачивании операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Кроме того, представители КМС могут сопровождать членов Совета Безопасности в рамках поездок на места и участвовать в периодических брифингах для его вспомогательных органов.

Хочу также отметить роль специальных политических миссий. Наблюдается более активное развертывание таких миссий, в отличие от тенденции

к сворачиванию операций по поддержанию мира. Представляется целесообразным обеспечить участие других органов Организации Объединенных Наций в разработке мандатов специальных политических миссий и в оценке существующих несоответствий в рамках системы их финансирования.

В рамках своего одиннадцатого мандата в качестве избранного члена Бразилия будет продолжать поддерживать роль Совета Безопасности в деле предотвращения конфликтов и устранения угроз международному миру и безопасности.

Г-н Руидиас Перес (Чили) (*говорит по-испански*): Благодарим Мексику за организацию этих прений. Г-н Председатель, рады видеть Вас во главе Совета. Благодарим также докладчиков за их актуальные выступления.

Мы знаем, что превентивная дипломатия используется Организацией практически с самого момента ее основания для сдерживания и урегулирования конфликтов и споров. Нам известны случаи успеха такой дипломатии, что способствует дальнейшему использованию нами этой концепции. Отмечаем, что в некотором смысле одни органы в большей степени занимаются оперативным предотвращением, а другие — структурным.

Чили признает, что для успешного предотвращения любого конфликта во главу угла нужно ставить человеческое достоинство. По этой причине мы должны защищать основные ценности Организации Объединенных Наций: верховенство права, права человека и демократию, — которые взаимно усиливают друг друга и составляют единое целое. В связи с этим мы воспринимаем Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как «дорожную карту», которая была составлена и принята всеми государствами, которая ориентирована на интересы людей и основана на правах человека и в которой излагается комплексная позиция применительно к устойчивому развитию, а также аспекты, относящиеся к компетенции главных органов Организации Объединенных Наций и имеющие важное значение для построения мирного и инклюзивного общества.

Всего неделю назад в этом зале (см. S/PV.8900) Генеральный секретарь сообщил, что сегодня количество конфликтов с применением насилия достигло самого высокого показателя с 1945 года и что

они длятся дольше и более сложны по своей природе, а масштабы гуманитарных потребностей, которые мы отмечаем, по разным причинам достигли трагических, рекордно высоких показателей. Поэтому Чили считает, что сейчас, как никогда ранее, необходимо задействовать превентивную дипломатию. В связи с этим мы уверены, что наилучшим способом предотвращения конфликтов является координация действий между главными органами Организации Объединенных Наций в соответствии с их предусмотренными Уставом мандатами. Для того чтобы добиться успеха в предотвращении, необходимо ряд факторов, поскольку, хотя одной только воли сторон недостаточно для прекращения конфликта, она все же является отправной точкой.

В этом смысле мы согласны с первым докладом Генерального секретаря о превентивной дипломатии 2011 года (S/2011/552), в котором говорится, что успех зависит от наличия подходящих систем раннего предотвращения, позволяющих прогнозировать кризисы; наличия гибкости, позволяющей приспособлять имеющиеся ресурсы для борьбы с меняющимся форму насилия; наличия объединений для сотрудничества, например региональных и субрегиональных организаций; устойчивости и прочности мирных соглашений; проведения эмпирической оценки и демонстрации результатов; наличия соразмерных задач людских и финансовых ресурсов. Кроме того, считаем целесообразным подчеркнуть важность функций по предотвращению конфликтов, которые могут выполнять группы друзей, контактные и специальные группы.

Чили неизменно поддерживает важную роль Генерального секретаря в превентивной дипломатии. В соответствии со статьей 99 Устава, Генеральный Секретарь обязан привлекать внимание Совета Безопасности к любым вопросам, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Призываем органы и далее расширять совместную работу в соответствии с резолюцией 2282 (2016) и с учетом доклада Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры под названием «Задача сохранения мира» (S/2015/490). Стоит напомнить, что в резолюции говорится, что

«сохранение мира требует согласованности, устойчивого взаимодействия и координации

между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом в соответствии с их мандатами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций» (резолюция 2282 (2016), пункт 2)».

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

Г-жа Чан Вальверде (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика благодарит Мексику за организацию этих открытых прений, а докладчиков — за их выступления. Позвольте мне остановиться на следующих трех аспектах.

Во-первых, Коста-Рика подтверждает, что в рамках превентивной дипломатии необходимо активно обеспечивать учет гендерной проблематики. Достигнут широкий консенсус относительно необходимости полноценного и эффективного участия женщин в деятельности по предотвращению конфликтов и во всех процессах принятия решений. В рамках такого консенсуса признается, что вооруженные конфликты приводят к иным, несоразмерно серьезным последствиям для женщин и девочек. Впрочем, такого консенсуса не удастся достичь при обсуждении связи использования стрелкового оружия и легких вооружений с гендерным и сексуальным насилием. В мире, где люди по-прежнему подвергаются убийствам, увечьям, торговле людьми, сексуальному насилию, эксплуатации и отчуждению из-за своей гендерной идентичности и сексуальной ориентации, спасти их может и должно преодоление обособленности между различными структурами Организации.

Во-вторых, согласно принципу *pacta sunt servanda*, содержащиеся в международных договорах нормы и обязательства имеют обязательную силу и должны соблюдаться даже при изменении предпочтений государств.

Это относится к обязательствам, изложенным в статьях 6 и 7 Договора о торговле оружием, которые обязывают государства-участники отказываться в разрешении на передачу оружия или прекращать ее, если известно или существует значительный риск того, что передаваемое оружие может быть использовано для совершения или содействия совершению серьезных нарушений международного гуманитарного права или прав человека.

Тем не менее обеспечение последовательного проведения такой оценки рисков и принятие мер на основе оценки остается лишь устремлением. В отсутствие конкретного международного механизма подотчетности государствам-участникам Договора о торговле оружием приходится полагаться на транспарентность. Государства должны выполнять свои обязательства не только по проведению оценки рисков и принятию соответствующих мер, но и по обмену информацией — как для демонстрации соблюдения требований, так и для поощрения этого. Именно транспарентность укрепляет доверие к Договору и уверенность в нем, таким образом способствуя соблюдению его всеми.

В-третьих, Коста-Рика вновь заявляет о важности совершенствования методов работы Совета Безопасности путем углубления его коммуникации с другими органами и субъектами. Такая коммуникация должна быть более оперативной и динамичной, причем не только с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Секретариатом, но и с Комиссией по миростроительству, специальными представителями и посланниками Генерального секретаря и, что особенно важно, с Международным уголовным судом и Международным судом. Эта коммуникация должна также распространяться на региональные и субрегиональные организации, страны, предоставляющие войска, и организации гражданского общества. Коста-Рика сожалеет, что представители гражданского общества лишены возможности лично участвовать в переговорах столь большой важности, особенно по вопросам мира и безопасности.

Наконец, существует большой соблазн бороться с огнем с помощью огня, но это будет лишь подливать масло в огонь конфликта. Законы, сильные институты, соблюдение международных договоров и уважение прав человека — вот путь к стабильности и безопасности человека.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я представляю слово представителю Мальты.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хочу поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений. Я также благодарю Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета и Председателя Международного Суда за то, что они поделились с нами своими ценными мыслями и соображениями.

Как убежденный сторонник многосторонней системы и как страна, которая видит ценность в инвестировании в меры предупреждения, Мальта приветствует эту дискуссию, которая также послужит возможностью поразмышлять о том, как международное сообщество может максимально использовать имеющиеся ресурсы и минимизировать риск возникновения войн и насильственных конфликтов.

Организация Объединенных Наций была создана 76 лет назад с целью предотвращения нового глобального конфликта сразу после окончания двух разрушительных мировых войн. Это была заря новой эры, когда страны предпочли диалог борьбе, сотрудничеству — конкуренции и многосторонности — национализму. Теперь уже наша задача сделать так, чтобы наши институты сохраняли свою актуальность и сегодня, и чтобы они были наделены необходимой гибкостью для адаптации к постоянно меняющемуся миру. Уже наша обязанность защищать их, укреплять их и противостоять пренебрежительному отношению к ним.

Инвестировать в превентивную дипломатию — наш долг. Мы твердо убеждены в том, что все органы Организации Объединенных Наций призваны сыграть важную роль в достижении этой цели. Хотя количественно оценить и продемонстрировать эффективность превентивных мер может быть сложно, чтобы лучше понять их ценность нам нужно просто помнить о не поддающейся исчислению цене конфликта в виде гибели людей, экономических потерь, раскола общества, деградации окружающей среды и других долгосрочных последствий.

На этом фоне мы считаем, что международное сообщество должно удвоить усилия по раннему предупреждению/раннему реагированию для выявления и устранения коренных причин конфликта, таких как нарушения прав человека, гендерное насилие, несправедливость, отсутствие подотчетности, изоляция и неравенство, до того, как ситуация перерастет в полномасштабный конфликт.

В Уставе Организации Объединенных Наций четко определены способы, с помощью которых различные органы Организации Объединенных Наций могут внести свой вклад в превентивную дипломатию. Статьи 10 и 11 гласят, что Генеральная Ассамблея может обсуждать любые вопросы в рамках Устава и что она может привлекать внимание

Совета Безопасности к ситуациям, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Кроме того, в статье 14 говорится, что Генеральная Ассамблея уполномочивается рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации. Это важные полномочия, которые могут принести еще лучшие результаты, если будут задействованы своевременно и если синергия между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности будет еще больше укреплена.

Экономический и Социальный Совет также может играть центральную роль в определении социально-экономических факторов, способствующих конфликту в конкретных контекстах и ситуациях в странах, и стать неотъемлемой частью всеобъемлющей системы раннего предупреждения.

Необходимо в полной мере использовать опыт Комиссии по миростроительству по тематическим вопросам, таким как роль женщин и молодежи в обеспечении мира и безопасности, и усилить ее консультативную роль в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее. Мы также подчеркиваем важность обеспечения адекватного финансирования Фонда миростроительства. Именно исходя из этого Мальта начала вносить свой вклад в него с этого года. Мы твердо верим, что если мы все внесем свой вклад, то добьемся значительных результатов.

Несправедливость и отсутствие подотчетности также являются коренными причинами конфликтов. Международный суд играет ключевую роль в соблюдении норм международного права, верховенства закона и борьбе с безнаказанностью.

Проведение ежегодных или проходящих раз в полгода интерактивных диалогов между Председателем Совета Безопасности, Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Экономического и Социального Совета и председателем Комиссии по миростроительству, а также представителями гражданского общества — это идея, которую стоит рассмотреть и изучить более детально. Такой форум предоставил бы членам гражданского общества из разных регионов необходимое пространство для выражения своих опасений и освещения возникающих проблем на ранней стадии. В свою очередь, это дало бы Совету Безопасности и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций достаточно времени для изучения этих вопросов и выработки всеобъемлющих решений, направленных на достижение мира, безопасности и стабильности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Перу.

Г-н Родригес Куадрос (Перу) (*говорит по-испански*): Вчера Генеральная Ассамблея приняла консенсусом резолюцию 76/6 о последующей деятельности в связи с докладом «Наша общая повестка дня». Я считаю, что в этих прениях следует руководствоваться контекстом предложений, которые Повестка дня предоставляет в распоряжение государств и которые сосредоточены на функционировании и взаимодействии всех органов Организации Объединенных Наций, обладающих компетенцией в области поддержания и укрепления мира.

Повестка дня мира, предложенная в этом докладе, включает компоненты, связанные с превентивной дипломатией; снижением стратегических рисков, особенно в области разоружения и ядерного нераспространения; эффективным контролем над обычными вооружениями; предупреждением терроризма и борьбой с ним; укреплением международной системы раннего предупреждения и потенциала для выявления новых рисков для мира и безопасности; увеличением инвестиций в профилактику и миростроительство; а также поддержкой региональных профилактических мероприятий. К этому следует добавить предложения о продлении мандата Комиссии по миростроительству и возможном создании чрезвычайной платформы для разрешения сложных кризисов, целесообразность и характер которой также предстоит рассмотреть и обсудить.

В общем подходе новой повестки дня мира, предложенной Генеральным секретарем, важнейший вопрос превентивной дипломатии сосредоточен на общественной концепции конфликта со структурной и системной точки зрения; при этом почему-то не учитывается преимущественно государственный характер управления конфликтами и продвижения и укрепления мира — независимо от того, идет ли речь о международных или внутригосударственных конфликтах. В этой связи представляется необходимым связать идеи, изложенные в докладе, с более конкретной концепцией превентивных действий, такой, в которой межгосударственная дипломатия рассматривается как переговорный процесс, являющийся частью потенциала коллективных действий Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом и самого Секретариата в контексте его полномочий.

Превентивная дипломатия охватывает принципы, методы, потенциал, механизмы и ресурсы, направленные на предотвращение конфликтов, споров или разногласий между сторонами, недопущение перерастания споров в конфликты, ограничение масштабов их распространения в случае их возникновения и обеспечение социальной и национальной сплоченности для сохранения мира в случае его установления.

С этой точки зрения вопрос заключается в том, как определить сильные и слабые стороны нынешней структуры и соответствующих механизмов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предотвращать конфликты и споры и надлежащим образом поддерживать международный мир и безопасность, а также обеспечивать функциональную координацию деятельности различных органов системы и предоставление ресурсов для выполнения следующих трех важнейших задач.

Первая задача заключается в обеспечении своевременного и эффективного применения механизмов, предусмотренных самим Уставом для предотвращения и сдерживания конфликтов, таких как механизм раннего предупреждения, добрые услуги, посредничество, переговоры и арбитраж, а также — следует отметить, что соответствующее решение, безусловно, должны принимать сами государства — обращение в Международный Суд для урегулирования споров, которые могут перерасти в конфликты. В этом смысле Суд также является органом по предотвращению конфликтов.

Вторая задача заключается в том, чтобы на скоординированной и комплексной основе и при уважении сфер деятельности и мандата каждого органа осуществлять структурное предотвращение конфликтов. Речь идет об устранении социальных диспропорций и раскола, а также о борьбе с неравенством, изоляцией и маргинализацией уязвимых групп населения. Речь идет также о достижении результатов в рамках повестки дня, предусматривающей увязку деятельности по предотвращению конфликтов с усилиями в области экономического и социального развития и борьбой с изоляцией и неравенством.

Наконец, третья задача заключается в разработке реалистичных и многопрофильных программ упрочения мирных процессов и оказания помощи национальным и субнациональным органам вла-

сти, населению и гражданскому обществу в восстановлении мира на основе справедливого распределения общественных благ и обеспечения к ним доступа.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить признательность Вам, г-н Председатель, и делегации Мексики за умелое руководство работой Совета Безопасности. Благодарю также докладчиков, выступивших на сегодняшнем заседании.

Мы живем в опасные времена, отмеченные односторонним применением силы или угрозой ее применения, иностранной интервенцией и оккупацией, подавлением законной борьбы за свободу, как происходит в Джамму и Кашмире, возрождением идеологии ненависти, фашизма, расизма, антисемитизма и исламофобии, растущей бедностью, неравенством и деградацией окружающей среды, усилением глобальной напряженности, расширением военных союзов и дестабилизирующей и опасной гонкой ядерных и обычных вооружений.

Основной задачей превентивной дипломатии должно быть устранение коренных причин конфликтов и споров. Важную роль в устранении коренных причин конфликтов, особенно конфликтов между государствами, обладающими ядерным оружием, играют Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Международный Суд и Комиссия по миростроительству. Однако в конечном счете именно Совет Безопасности должен использовать свои руководящие полномочия, которыми он обладает в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в целях справедливого и мирного урегулирования конфликтов и споров на основе своих собственных резолюций и решений.

В течение последних двух лет Пакистан неоднократно привлекал внимание Совета Безопасности и Генерального секретаря к конфликту, касающемуся Джамму и Кашмира, который представляет собой серьезную и постоянно присутствующую угрозу международному миру и безопасности. Существуют значительные и достоверные доказательства того, что в оккупированных Индией районах Джамму и Кашмира совершаются массовые нарушения прав человека. Число этих нарушений резко

увеличилось после того, как 5 августа 2019 года и в последующий период Индия начала принимать односторонние меры в целях аннексии оккупированного Джамму и Кашмира и изменения его демографического состава в нарушение резолюций Совета Безопасности, в соответствии с которыми для окончательного решения вопроса о Джамму и Кашмире его народ должен провести плебисцит под руководством Организации Объединенных Наций. Эти действия представляют собой грубые нарушения международного права, резолюций Совета Безопасности и Женевских конвенций и могут быть приравнены к военным преступлениям и преступлениям против человечности.

За Джамму и Кашмир велись три войны. В феврале 2019 года лишь чудом удалось избежать еще одной войны благодаря тому, что Пакистан проявил сдержанность. Несмотря на возобновление соблюдения договоренности о прекращении огня, достигнутой в 2003 году, угрозы в адрес Пакистана и репрессии в Кашмире не ослабевают. Конфликт в этом регионе может иметь катастрофические последствия для Южной Азии и для всего мира.

Совет Безопасности должен уделять приоритетное внимание предотвращению такого конфликта, содействуя справедливому и мирному разрешению спора о Джамму и Кашмире в соответствии со своими собственными резолюциями. Генеральный секретарь также должен в приоритетном порядке в полной мере использовать свои широкие полномочия в соответствии с Уставом для содействия справедливому и мирному разрешению этого спора и прекращению массовых нарушений прав человека, которые совершаются в оккупированном Индией Кашмире. В этом, безусловно, и заключается суть превентивной дипломатии в рамках Устава Организации Объединенных Наций. Ни одна из сторон не должна иметь возможности налагать вето на усилия Совета Безопасности или Генерального секретаря по урегулированию конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Индии попросила слова для дополнительно-го заявления. Я предоставляю ей слово.

Г-жа Бхат (Индия) (*говорит по-английски*): Мы вынуждены вновь взять слово, чтобы ответить на некоторые безосновательные замечания, сделанные ранее представителем Пакистана. Это не первый раз, когда представитель Пакистана использу-

ет платформы Организации Объединенных Наций для распространения ложной и злонамеренной пропаганды против нашей страны, тщетно пытаясь отвлечь внимание мировой общественности от плачевного положения дел в своей стране, где террористам предоставлена свобода действий, в то время как жизнь простых людей, особенно лиц, принадлежащих к меньшинствам, перевернута с ног на голову.

Государствам-членам известно, что Пакистан издавна укрывает и поддерживает террористов и пособничает им. Эта страна, как было признано во всем мире, открыто поддерживает, обучает, финансирует и вооружает террористов в рамках своей государственной политики. Ей принадлежит позорный рекорд по принятию у себя наибольшего числа террористов, объявленных вне закона Советом Безопасности.

Я хотела бы категорически заявить, что Индия придерживается следующей позиции: вся союзная территория Джамму и Кашмира и Ладакха была, есть и всегда будет неотъемлемой и неотчуждаемой частью Индии. Речь идет также о территориях, находящихся под незаконной оккупацией Пакистана. Призываем Пакистан немедленно освободить все районы, находящиеся под его незаконной оккупацией.

Индия стремится к нормальным, добрососедским отношениям со всеми странами, включая Пакистан, и привержена урегулированию нерешенных вопросов, если таковые имеются, на двусторонней и мирной основе в соответствии с Симлским соглашением и Лахорской декларацией.

Однако конструктивный диалог может состояться только в атмосфере, свободной от террора, враждебности и насилия. Ответственность за создание таких благоприятных условий лежит на Пакистане. Пока эта цель не будет достигнута, Индия намерена принимать твердые и решительные меры в ответ на проявления трансграничного терроризма.

Председатель (*говорит по-испански*): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Ввиду позднего часа я намерен с согласия членов Совета прервать это заседание до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 10 мин.