

**Совет по правам человека****Сорок восьмая сессия**

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации
и Программы действий****Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими
видами практики, которые способствуют эскалации
современных форм расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости****Доклад Специального докладчика по вопросу о современных
формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии
и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме****Резюме*

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 75/169 Генеральной Ассамблеи. В докладе Специальный докладчик обобщает представленные государствами материалы о мерах, принимаемых ими для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют разжиганию современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую актуальную информацию.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Резюме материалов, представленных государствами-членами	3
III. Резюме материалов, представленных межправительственными организациями и гражданским обществом	19
IV. Применимые нормы, касающиеся расового равенства	20
V. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 75/169 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить доклад об осуществлении этой резолюции Совету на его сорок седьмой сессии. Представление доклада было отложено до сорок восьмой сессии.
2. В докладе Специальный докладчик обобщает информацию, полученную от государств-членов в отношении выполнения вышеупомянутой резолюции. Она благодарит Албанию, Аргентину, Армению, Бразилию, Бурунди, Хорватию, Кубу, Кипр, Доминиканскую Республику, Эквадор, Германию, Грецию, Венгрию, Ирак, Израиль, Италию, Кыргызстан, Мальту, Мексику, Намибию, Нидерланды, Нигер, Норвегию, Катар, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Сенегал, Сербию, Испанию и Швецию за их вклад. Она также выражает благодарность за материалы, представленные Европейским союзом и двумя неправительственными организациями.
3. Специальный докладчик излагает руководящие принципы и обязательства по обеспечению расового равенства и недискриминации, уделяя особое внимание их применению в контексте борьбы с расизмом и ксенофобией. Как и в предыдущих докладах, она напоминает государствам-членам о необходимости проявлять твердую приверженность для успешной борьбы с ростом преступлений на почве ненависти и подстрекательства к насилию в отношении этнических, расовых и религиозных меньшинств во всем мире.

II. Резюме материалов, представленных государствами-членами

4. В настоящем разделе Специальный докладчик резюмирует представленные государствами-членами материалы по вопросам законодательства и политики в области борьбы с нацизмом и неонацизмом, но не анализирует и не оценивает эти законы или политику. Она подчеркивает, что приводимые ниже резюме представленных государствами материалов не означают, что она одобряет их содержание. Действительно, некоторые из законов и стратегий, кратко описанных ниже, могут быть или уже были предметом рассмотрения и осуждения по причине их несоответствия международному праву прав человека со стороны других субъектов системы Организации Объединенных Наций в области прав человека.

Албания

5. Правительство Албании сообщило, что реализация принципа равенства и недискриминации регламентирована положениями Закона № 10221 от 2010 года о защите от дискриминации. В 2020 году в закон была внесена поправка, включившая в него определения «перекрестной дискриминации», «множественной дискриминации», «структурной дискриминации» и «языка ненависти». Реализация и мониторинг соблюдения закона отнесены к ведению Уполномоченного по защите от дискриминации. В 2020 году Уполномоченный рассмотрел 18 дел о дискриминации по расовому признаку, иски по которым были поданы в основном против центральных и государственных учреждений.
6. По информации Уполномоченного, структурная дискриминация по-прежнему распространена, и в 2020 году увеличилось количество дел, связанных с дискриминацией по нескольким признакам. Уполномоченный в рамках своей компетенции представил рекомендации по законопроекту о гражданстве и законопроекту о тюремной полиции, чтобы укрепить соблюдение принципа равенства и недискриминации. Уполномоченный также представил рекомендации по политике Министерства здравоохранения и социальной защиты в отношении проекта структуры плана действий по обеспечению равенства, инклюзии и участия рома и

египтян (2021–2025 годы). На национальном уровне были проведены информационно-просветительские кампании по защите национальных меньшинств.

Аргентина

7. Правительство Аргентины сообщило, что в 2015 году был создан Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом. При помощи законодательной базы были устранены некоторые виды дискриминационной практики в отношении евреев, но решить эту проблему полностью пока не удалось. Для поощрения культуры религиозного равенства были созданы рабочие группы, в которых представлены более 20 различных верований, мировоззрений и религий; члены групп проводят ежемесячные встречи для решения проблем, связанных с религиозным разнообразием, и для содействия диалогу и терпимости между различными группами. В целях сохранения исторической памяти и борьбы с дискриминацией и ненавистью был проведен ряд дискуссий, посвященных ликвидации всех форм дискриминации, в частности на основе религии, и поощрению многообразия и терпимости.

8. В течение предыдущего десятилетия язык ненависти стал более актуальной проблемой, а экстремизм — более наглядной и понятной темой для отдельных лиц или групп лиц за счет социальных сетей и интернета. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом в рамках своего мандата по повышению осведомленности может вносить предложения по решению этой проблемы.

Армения

9. Правительство Армении сообщило, что в Армении нет групп или движений расистского, антисемитского или ксенофобского характера, включая неонацистов и скинхедов. Принцип недискриминации закреплен в Конституции. Статья 9 Закона о политических партиях запрещает создание и деятельность политических партий, целями которых являются насильственное изменение конституционного строя или территориальной целостности или разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, пропаганда насилия и войны, а также создание и деятельность партий, занимающихся подобной деятельностью. Закон о неправительственных организациях предусматривает приостановление деятельности организации, если она участвует в разжигании ненависти или пропаганде насилия или войны. Армения также сослалась на статью 63 Уголовного кодекса, которая включает в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступления на основе этнических, расовых или религиозных мотивов или религиозного фанатизма.

10. В декабре 2019 года Армения приняла национальную стратегию по защите прав человека и соответствующий план действий на 2020–2022 годы, который предусматривает ответственность за разжигание ненависти в соответствии с международными стандартами. Статья 226 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, пропаганду расового превосходства или унижение национального достоинства, совершенные гласно или с использованием средств массовой информации, с применением насилия или с угрозой его применения; с использованием должностного положения; или организованной группой. Отдел полиции по борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий осуществляет мониторинг контента, размещаемого в интернете, с целью предотвращения распространения расистских или ксенофобских материалов, а также выявления и быстрого реагирования на акты ненависти, совершенные по национальному, расовому или религиозному признаку.

11. Армения отметила, что в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в апреле 2020 года в Уголовный кодекс (статья 226.2) было включено положение, предусматривающее уголовную ответственность за публичные призывы к насилию, а также публичное оправдание и пропаганду насилия.

Бразилия

12. Правительство Бразилии сообщило, что с ростом использования новых информационных технологий значительно увеличилось количество ненавистнических высказываний и нетерпимости в интернете. В контексте пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) произошло всеобщее и нескоординированное ускорение процесса цифровизации общества, что привело к росту киберпреступности.

13. Акты подстрекательства к ненависти, расовому насилию и дискриминации подлежат уголовному преследованию, как и распространение символики и любая форма рекламы, направленная на пропаганду нацизма. С 1980 года в Бразилии активизировалось движение неонацизма. Оно продолжает свою активную деятельность и включает в себя более 12 групп.

14. Бразилия сообщила о проблемах, возникающих в процессе судебного преследования за ненавистнические высказывания на национальном уровне. Поскольку уголовная ответственность непосредственно за использование языка ненависти пока не предусмотрена, преследование за это деяние осуществляется в соответствии с положениями о дискриминации, что затрудняет вмешательство и получение доказательств в случае распространения таких высказываний в интернете. Предупреждение и пресечение таких преступлений имеют решающее значение для борьбы с безнаказанностью и недопущения продолжения подобных действий.

Бурунди

15. Правительство Бурунди сообщило, что оно недавно ввело в действие законодательную базу и институциональные механизмы для предотвращения и искоренения пропаганды и действий, подстрекающих к насилию, этнической ненависти, этнической нетерпимости или расовой дискриминации.

16. Конституция, принятая в 2018 году, содержит ряд положений, направленных против всех форм дискриминации. Принцип недискриминации закреплен в статье 22. Согласно статье 78, политическим партиям запрещается пропагандировать насилие, эксклюзию и ненависть в любой форме, в частности, по признаку этнической, региональной или религиозной принадлежности или пола.

17. В законе 2011 года, регулирующем деятельность политических партий, подчеркивается, что партии должны бороться с любой идеологией и действиями, направленными на поощрение насилия, ненависти или дискриминации, в том числе по этническому, региональному, религиозному или гендерному признаку, а также установлено требование относительно поощрения партиями прав человека и верховенства закона. Статьей 266 Уголовного кодекса 2017 года за разжигание расовой или этнической ненависти предусмотрено наказание в виде лишения свободы.

18. Бурунди сообщило о создании в недавнее время форума политических партий для предотвращения нетерпимости в политической сфере, а также об учреждении национальной обсерватории по предотвращению и искоренению геноцида, военных преступлений и других преступлений против человечности. Она также сообщила о работе Национального совета по вопросам национального единства и примирения, созданного в 2017 году, и Комиссии по установлению истины и примирению, созданной в 2014 году.

Хорватия

19. Правительство Хорватии сообщило, что в стране нет серьезной проблемы антисемитизма и нетерпимости, что подтверждается незначительным количеством сообщений о преступлениях на почве ненависти. Доверие к государственным институтам возросло благодаря сотрудничеству с организациями гражданского общества и повышению осведомленности сотрудников полиции о конкретных проблемах, затрагивающих некоторые группы населения.

20. Правительство отметило Национальную стратегию по предупреждению и пресечению терроризма и соответствующий План действий. Оба документа содержат меры по предотвращению и борьбе с распространением радикальных и

экстремистских идеологий и действий, основанных на таких идеологиях. На основе данных, собранных в связи с такой деятельностью, были разработаны соответствующие меры. Конкретная законодательная база для противодействия расистским или ксенофобским идеологиям или группам включает закон о публичных собраниях (статья 3), закон о предотвращении беспорядков на спортивных мероприятиях (статья 4) и Уголовный кодекс (статья 325).

21. Что касается языка ненависти, то Хорватия инкорпорировала в национальное законодательство Рамочное решение 2008/913/ЖНА Совета Европейского союза от 28 ноября 2008 года о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права, приняв Уголовный кодекс с изменениями и дополнениями, который вступил в силу 1 января 2013 года. Главное полицейское управление в сотрудничестве с государственными органами, академическими и научными кругами, спортивными организациями, соответствующими организациями гражданского общества, средствами массовой информации, учебными заведениями, спортсменами, музыкантами, артистами и другими видными членами общества осуществляет национальный превентивный проект под названием «Вместе против языка ненависти».

22. Изучение темы Холокоста является неотъемлемой частью школьной программы, и страна использует все инструменты, разработанные Международным альянсом памяти жертв Холокоста, для повышения осведомленности об этой теме. Хорватия включила рабочее определение антисемитизма, сформулированное Альянсом, в свой национальный план по защите и поощрению прав человека и борьбе с дискриминацией на период 2021–2027 годов, координируемый Государственным управлением по правам человека и правам национальных меньшинств.

23. В числе других примеров передовой практики Хорватия назвала механизм мониторинга, осуществляющий сбор данных о преступлениях на почве ненависти. Проводится модернизация этого механизма за счет нового протокола для сбора данных о преступлениях на почве ненависти, который будет регулировать процедуры для более точной классификации данных, включая отдельную классификацию преступлений на почве ненависти и уголовных преступлений, связанных с публичным подстрекательством к насилию и ненависти, а также разбивки данных по признаку мотивации, основанной на предрассудках.

24. Хорватия также сообщила о мерах, направленных на предотвращение и противодействие разжиганию ненависти в интернете, и рассказала о передовом опыте, взятом на вооружение полицией для борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости. В полицейской академии для сотрудников полиции постоянно проводятся образовательные программы и просветительские мероприятия по борьбе с дискриминацией и различными формами расизма, а также по соблюдению основных прав человека.

Куба

25. Правительство Кубы сообщило, что на Кубе нет никаких проявлений или тенденций, связанных с расистскими или ксенофобскими движениями, идеологиями или экстремистскими группами, включая неонацистские группы. Правительство рассказало о принятии законов и политики, направленных на борьбу с сохраняющимися пережитками расизма, расовых предрассудков и расовой дискриминации и их искоренение. Принципы равенства и недискриминации закреплены в статьях 41 и 42 Конституции. В ноябре 2019 года на Кубе была принята Национальная программа по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией.

26. Правительство выразило озабоченность по поводу тревожной волны расизма, расовой дискриминации и ксенофобии на международном уровне и использования для их пропаганды социальных сетей и других форм коммуникации. Пандемия COVID-19 еще больше усугубила дискриминацию в отношении малоимущих, лиц африканского происхождения и мигрантов. Необходимо осуждать проявления и возрождение неонацизма, неофашизма и других насильственных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предрассудках. Куба подтвердила свою

готовность внести вклад в усилия по достижению полного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, а также в усилия по принятию новых практических мер по ликвидации современных форм расизма, расовой дискриминации и нетерпимости.

Кипр

27. Правительство Кипра представило информацию о законодательстве, предусматривающем уголовную ответственность за преступления на почве расизма и разжигание ненависти, включая публичные действия, направленные на поощрение вражды между общинами и религиозными группами по признаку расы, религии, цвета кожи или пола. Кипр является участником соответствующих международных договоров, таких как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция Совета Европы о киберпреступности и Дополнительный протокол к ней, которые касаются криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершаемых через компьютерные системы. Рамочное решение Совета Европейского союза 2008/913/ИНА было интегрировано в национальное законодательство посредством закона о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии с помощью уголовного права.

28. Обучение сотрудников полиции включает модули по защите и уважению прав человека и многообразия, а также по борьбе с дискриминацией, ксенофобией, расизмом и экстремистским политическим движением. Между полицией и 14 неправительственными организациями был подписан меморандум о взаимопонимании по защите и поощрению прав человека. Его основная цель заключается в улучшении и развитии более тесного сотрудничества в области защиты и поощрения прав человека. Меморандум включает положения, касающиеся посещения полиции и центров содержания под стражей, подачи жалоб, обмена информацией и обучения. Министерство юстиции и общественного порядка подготовило национальную стратегию в области прав человека, которая находится на заключительном этапе принятия. Стратегия включает меры по защите от антисемитизма, расизма и нетерпимости, а также по борьбе с ненавистническими высказываниями.

Доминиканская Республика

29. По информации правительства, явно выраженного расизма, как в Европе, Соединенных Штатах Америки и других странах региона, в Доминиканской Республике не существует. Тем не менее имели место отдельные случаи дискриминации в отношении уязвимых групп населения. Конституция предусматривает гарантии прав каждого человека; в статье 39 провозглашен принцип недискриминации. Статья 336 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за любой акт дискриминации. Были приняты законы, направленные на борьбу с дискриминацией лиц гаитянского происхождения и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

30. В 2011 году в прокуратуре был создан отдел по правам человека. Основная задача этого подразделения заключается в разработке и реализации политики по предотвращению нарушений прав человека и оказанию поддержки жертвам. Отдел разработал учебные программы для сотрудников прокуратуры, а также информационно-просветительские кампании, направленные на поощрение уважения многообразия. Информационная работа в Совете министров привела к принятию двух резолюций, касающихся искоренения расизма и дискриминации в общественных местах, таких как бары и рестораны, а также в сфере доступа к правосудию.

31. По вопросу о нацизме и антисемитизме правительство сообщило, что таких жалоб зарегистрировано не было. Что касается ксенофобии по отношению к гражданам Гаити, то такая ксенофобия представляет собой социальный расизм, проявляющийся в экономических и культурных вопросах.

Эквадор

32. Правительство Эквадора сообщило, что существование экстремистских групп неонацистов или скинхедов, а также преступлений, совершенных такими группами, документально не подтверждено. В законодательстве государства осуждаются все формы расизма и дискриминации, а также любая практика, основанная на расовых или этнических мотивах, от которой особенно страдают лица африканского происхождения и другие меньшинства во всем мире.

33. В 2016 году Эквадор принял национальную политику в соответствии с целями и задачами программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Кроме того, Эквадор принял Многонациональный план по ликвидации расовой дискриминации и этнической и культурной изоляции, который включает в себя позитивные меры по улучшению доступа к занятости, здравоохранению и образованию, а также действия, направленные на повышение уровня жизни тех групп населения, которые традиционно сталкиваются с дискриминацией. Статья 176 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за дискриминацию.

34. В 2014 году был создан Национальный совет по вопросам равенства народов и национальностей, в который вошли представители коренных народов Монтубио и афрозквадорцев. Основная его цель заключается в содействии реализации государственной политики, гарантирующей равенство и искоренение дискриминации. Совет подготовил Национальную повестку дня по обеспечению равенства национальностей и коренных народов, афрозквадорцев и народа монтубио на 2019–2021 годы, которая содержит руководящие принципы государственной политики по поощрению прав соответствующих групп населения. Правительство также рассказало о мерах, принятых для борьбы с ненавистническими высказываниями, включая действия, предпринятые Министерством культуры и наследия и секретариатом системы межкультурного двуязычного образования.

Германия

35. Правительство Германии заявило, что пандемия COVID-19 привела к дальнейшей радикализации правых экстремистских групп, и отметило возросшую активность этих групп, известных как *Reichsbürger*. Правые экстремисты используют общую неуверенность и сомнения для распространения своих теорий, которые часто содержат антисемитские лозунги, размывая границы между этими лозунгами и идеями общественных протестов, связанных с пандемией.

36. В рамках утвержденного в октябре 2019 года плана из 9 пунктов по борьбе с правым экстремизмом и преступлениями на почве ненависти Федеральный кабинет министров принял меры по расследованию случаев правого экстремизма на государственной службе, а в службе внутренней разведки Германии был создан центральный отдел по борьбе с такой деятельностью. Федеральное управление по защите конституции и члены комитета кабинета министров по борьбе с расизмом и правым экстремизмом также составили всеобъемлющий каталог из 89 мер, утвержденный Федеральным кабинетом министров 2 декабря 2020 года. Окончательный пакет мер включает в себя проекты в различных областях политики, нацеленные на борьбу с правым экстремизмом, расизмом и всеми формами вражды в отношении определенных групп в широком масштабе. В 2020 году Федеральный министр внутренних дел в соответствии с национальным законодательством запретил ряд правых объединений — *Combat 18 Germany*, *Nordadler*, *Wolfsbrigade 44* и *Geeinte Deutsche Völker und Stämme*, ассоциацию *Reichsbürger* — что повлекло за собой их роспуск, конфискацию имущества, запрет на создание организаций-преемников или заменяющих их организаций и запрет на использование их символики.

37. В 2017 году Германия приняла международное рабочее определение антисемитизма, сформулированное Международным альянсом памяти жертв Холокоста. В 2018 году в стране был назначен первый уполномоченный по вопросам еврейской жизни в Германии и борьбы с антисемитизмом; федеральные земли последовали этому примеру.

38. Решающее значение для предотвращения антисемитизма имеет образование. Молодые люди подвергаются более значительному риску формирования установок, основанных на языке ненависти, распространяемых в социальных сетях и интернете. Поэтому важно, чтобы школы были готовы предоставить необходимую информацию и обучение. Также необходимо обучить учителей и преподавателей тому, как распознавать антисемитизм, чтобы в случае необходимости они могли принять надлежащие меры. Кроме того, необходимо поддерживать культуру памяти, которая должна охватывать общество в целом, особенно молодое поколение.

Греция

39. Правительство Греции сообщило, что количество случаев, обстоятельства которых указывают на вероятный расистский мотив, увеличилось в период с 2018 по 2019 год, что отчасти объясняется более широкими возможностями прокуратуры и полиции в плане выявления и раскрытия преступлений, связанных с расизмом. В октябре 2020 года апелляционный суд Афин признал генерального секретаря ультраправой политической партии Греции «Золотая заря» и нескольких бывших членов парламента, которые принадлежали к этой группе, виновными в руководстве преступной организацией и участии в ней.

40. Правительство указало на Закон № 4356/2015, в соответствии с которым был учрежден Национальный совет по борьбе с расизмом и нетерпимостью, состоящий из представителей государства и организаций гражданского общества. Национальный совет разработал Национальный план действий против расизма и нетерпимости на период 2020–2023 годов и будет отвечать за контроль его выполнения.

41. Статья 82а Уголовного кодекса (с изменениями, внесенными в соответствии с Законом № 4619/2019) устанавливает, что преступление считается совершенным по расистским мотивам, если жертва была выбрана на основании расы, цвета кожи, национальности или этнической принадлежности, происхождения, религии, инвалидности, сексуальной ориентации, идентичности или гендерной принадлежности. Статья 184.2 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за действия, подстрекающие к совершению преступлений, насилию или розни в отношении группы или лица по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, происхождения, религии, инвалидности, сексуальной ориентации, идентичности или гендерных характеристик. Статья 2 Закона № 927/1979 (в редакции Закона № 4285/14) предусматривает уголовную ответственность за любые действия, направленные на оправдание, банализацию или злонамеренное отрицание существования или серьезности преступлений геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, Холокоста и нацистских преступлений. В случае, когда такое поведение провоцирует насилие или ненависть в отношении конкретной группы или ее членов, либо является угрожающим или оскорбительным по отношению к ним, оно рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Было разработано и распространено среди соответствующих субъектов, включая организации гражданского общества, руководство для жертв расистских преступлений.

42. Греция приняла 8 ноября 2019 года рабочие определения антисемитизма и отрицания Холокоста, сформулированные Международным альянсом памяти жертв Холокоста, и назначила специального посланника для мониторинга и борьбы с антисемитизмом и сохранения памяти о Холокосте.

Венгрия

43. Правительство Венгрии сообщило, что в статье XV Основного закона установлен принцип равного обращения. Венгрия провозгласила политику нулевой терпимости к антисемитизму. Помимо обеспечения всеобъемлющей правовой базы, направленной на защиту еврейской общины посредством ряда законов, включая Основной закон, Уголовный кодекс, Гражданский кодекс и Закон о средствах массовой информации, правительство утвердило рабочее определение антисемитизма, сформулированное Международным альянсом памяти жертв Холокоста.

44. По данным обследования 2018 года, проведенного Агентством Европейского союза по основным правам, Венгрия является одной из самых безопасных стран Европы для членов еврейских общин. Результаты регулярного мониторинга, проводимого Фондом «Действие и защита» в сотрудничестве с правительством Венгрии, показали, что за последние 10 лет количество антисемитских инцидентов в стране сократилось.

45. В январе 2012 года полиция создала независимую систему экспертов по преступлениям на почве ненависти. На национальном уровне была создана система рекомендаций, разработанная в сотрудничестве с Рабочей группой по борьбе с преступлениями на почве ненависти, созданной в 2012 году венгерскими неправительственными организациями с целью более эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти. Весьма результативным оказалось определение показателей для выявления нетерпимости и мотивов ненависти.

Ирак

46. Правительство Ирака заявило, что в стране нет нацистских или неонацистских групп или движений. Однако по состоянию на середину 2014 года появились террористические группы ДАИШ, причастные к масштабным нарушениям прав человека иракцев в целом и конкретных этнических и религиозных групп. Совершенные преступления включали убийства, пытки, похищения, изнасилования, сексуальное рабство, принудительное обращение в другую веру и вербовку детей, что равносильно нарушениям международного гуманитарного права; некоторые из этих актов могут быть приравнены к преступлениям против человечности.

47. Правительство отметило правовые меры по противодействию экстремистским политическим партиям и движениям, в частности Закон № 32 от 2016 года, запрещающий организации или политические партии, которые принимают, поощряют или пропагандируют идеологию расизма, терроризм, такфир или этнические чистки. Закон о политических партиях (№ 36 от 2015 года) запрещает создание политических партий, основанных на расистских мотивах, террористических идеях, такфире, этническом, сектантском или национальном экстремизме. Правительство далее подчеркнуло, что Ирак не жалеет усилий на обеспечение уважения и защиты религиозных символов, святынь и зданий. Управление по телекоммуникациям выпустило несколько руководящих принципов, в том числе о запрете подстрекательства к насилию и ненависти.

Израиль

48. Правительство Израиля заявило, что исторически периоды кризисов создают благодатную почву для экстремизма и радикализации. Вспышка COVID-19 не стала исключением и была использована для распространения идей расизма, ксенофобии и антисемитизма. Анализ количественных и качественных данных показал, что экстремистские группы, действующие в рамках всего идеологического спектра, используют вызванную пандемией неопределенность для того, чтобы сделать «козлами отпущения» конкретные группы населения. Широкое распространение фальшивых новостей, дезинформации и языка вражды вокруг коронавируса стало наглядной демонстрацией настоятельной необходимости противостоять языку ненависти в интернете.

49. В политически и социально поляризованную эпоху пандемия COVID-19 усилила уже существующие напряженность и разногласия в обществе. Хотя еще рано оценивать последствия вспышки COVID-19 с точки зрения радикализации и антисемитизма, великая экономическая депрессия, царящая в мире, может привести к значительному всплеску преступности в целом и преступлений на почве ненависти в частности.

50. Что касается языка ненависти, то растущее понимание важной роли интернета и социальных медиа в распространении всех форм ненависти - в том числе в качестве векторов и усилителей радикализации - побудило правительства и представителей гражданского общества взять на себя обязательства по созданию более безопасного

интернета, в том числе посредством мер по поощрению совместной работы с технологическими гигантами, инициированию принятия законодательства и введению жестких санкций. Вместе с тем регулирование виртуального пространства остается огромной транснациональной проблемой, требующей более тесного международного сотрудничества; такое сотрудничество может оказаться основополагающим для выработки эффективной стратегии.

51. Несмотря на общие положительные тенденции в регулировании языка ненависти на основных платформах социальных сетей, многое еще предстоит сделать. Усилия по борьбе с разжиганием ненависти в интернете привели к миграции многих экстремистов на альтернативные платформы социальных сетей. Это явление продемонстрировало настоятельную необходимость адаптации политики, нормативных актов и законодательства к этой альтернативной среде. Хотя сайты социальных сетей могут и должны делать гораздо больше для борьбы с распространением запрещенного ненавистнического контента, основные платформы, похоже, сумели изгнать значительную часть своих наиболее откровенно экстремистски настроенных пользователей. К этим обнадеживающим данным следует, однако, подходить с осторожностью, поскольку количество мотивированного ненавистью контента в сети еще очень велико.

52. Альтернативные платформы социальных сетей стали пристанищем для белых националистов и неонацистов. Как показывают результаты кибермониторинга антисемитизма — системы наблюдения в режиме реального времени, основанной на технологиях искусственного интеллекта и семантического анализа, — доля контента, прославляющего нацистскую идеологию, отрицающего или искажающего Холокост и призывающего к насилию против евреев, в альтернативных социальных сетях значительно выше, чем на основных платформах.

53. В феврале 2021 года Министерство по делам диаспоры, Министерство стратегического планирования и общественной дипломатии и Министерство иностранных дел, отвечающие за борьбу с антисемитизмом и делегитимизацией Израиля, предложили политику, включающую скоординированный подход правительства к борьбе с антисемитским языком вражды в интернете. Предложенный проект все еще находится на стадии обсуждения.

Италия

54. Правительство Италии представило информацию о мандате и роли Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией, которое отвечает за защиту от всех форм дискриминации по признакам расы, этнического происхождения, религии или убеждений, возраста и сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Управление вносит свой вклад в работу по отслеживанию тенденций и проявлений современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на национальном уровне и занимается регистрацией, обработкой и анализом жалоб на дискриминацию. Управление оказывает поддержку жертвам дискриминации через контактный центр, осуществляет сбор данных о причинах дискриминации и их мониторинг. За последние несколько лет подготовленные Управлением отчеты подтвердили, что наиболее распространенными основаниями дискриминации являются раса и этническое происхождение, за которыми следуют религия и сексуальная ориентация или гендерная идентичность.

55. Италия рассказала о своем законодательстве о борьбе с расизмом, ксенофобией, радикализацией и насильственным экстремизмом. На основании министерского указа от 16 июня 2020 года была создана техническая рабочая группа по признанию определения антисемитизма. В январе 2021 года рабочая группа представила свой окончательный доклад, в котором содержалось предложение о национальной стратегии борьбы с антисемитизмом, которая будет представлена на утверждение нынешнему правительству. Стратегия была разработана в соответствии с требованиями, изложенными Советом Европейского союза в его декларации о включении борьбы с антисемитизмом во все сферы политики. Что касается мер, направленных на борьбу с разжиганием ненависти онлайн, то стратегия включает рекомендацию одобрить предложения парламентариев, которые выступают за

изменения в регулировании социальных сетей, чтобы гарантировать единую и эффективную систему уведомления о ненавистническом контенте и его удаления. Стратегия представляет собой всеобъемлющий план действий по борьбе с антисемитизмом и любыми другими формами дискриминации.

56. Что касается предупреждения разжигания ненависти в интернете и борьбы с ней, то полиция по делам почты и коммуникаций начала осуществлять по всей стране стратегии по выявлению веб-платформ, используемых для распространения таких сообщений, и авторов этих сообщений. Чрезвычайная ситуация в социальной сфере и в области здравоохранения, а также ограничения, введенные на основании правительственных постановлений для борьбы с распространением COVID-19, неизбежно приводят к интенсивной контринформационной деятельности, которая, в свою очередь, стимулирует акты подстрекательства и протесты.

Кыргызстан

57. Правительство Кыргызстана сообщило, что статья 4 Конституции запрещает создание политических партий на религиозной или этнической основе, а также преследование религиозными объединениями политических целей. Кыргызстан принимает меры по борьбе с проявлениями экстремизма и его тенденциями и их искоренению. По причине экстремизма были запрещены следующие религиозные организации: «Хизб ут-Тахрир», движение «Талибан», «Церковь объединения», «Ат -Такфир Валь-Хиджра», «Акромия» и «Йакын Инкар».

58. Статья 16 Конституции гарантирует принцип равенства, а дискриминация по расовому и этническому признаку карается законом. Выполняя рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, правительство приняло антидискриминационное законодательство, которое было включено в межведомственный план на 2019–2022 годы. Также на стадии разработки находится новый закон о противодействии экстремистской деятельности.

59. В период с 2013 по 2017 год была успешно реализована стратегия по укреплению единства народа и межнациональных отношений; для обеспечения ее реализации было учреждено специальное агентство. В 2014 году агентство создало систему раннего реагирования и предотвращения межэтнических конфликтов. С 2014 года в рамках системы раннего реагирования было проведено 10 128 профилактических мероприятий и рассмотрено 5908 обращений граждан, поданных по месту жительства. Агентство также обменивалось информацией с различными национальными органами и структурами, занимающимися борьбой с экстремизмом.

Мальта

60. Правительство Мальты сообщило о разработке своего первого Национального плана действий против расизма и ксенофобии. Управление по правам человека осуществляет координацию рассчитанного на двухлетний период проекта «Равенство для всех на Мальте», который финансируется по линии программы Европейского союза «Права, равенство и гражданство» и осуществляется в партнерстве с фондом «Aditus», Европейской сетью против расизма и Европейской сетью по вопросам религии и убеждений.

61. Проектом, в частности, предусмотрены меры расширения прав и возможностей представителей меньшинств, включая жертв дискриминации по признаку религии или убеждений, расы и/или этнического происхождения, а также множественной дискриминации, чтобы они могли пользоваться своими правами и имели доступ к средствам правовой защиты. Кроме того, цель проекта состоит в повышении осведомленности о директивах Европейского союза и национальном законодательстве, касающихся дискриминации по признаку религии или убеждений, расы и этнического происхождения, а также множественной дискриминации; обеспечении межкультурного взаимопонимания и равных возможностей. Проект будет включать обзор принимаемых государством мер, направленных на предотвращение языка ненависти и борьбы с ним, в том числе в интернете.

Мексика

62. Правительство Мексики сообщило, что в соответствии со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации был принят Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации. С помощью этого закона правительство в координации с государственными учреждениями, частным сектором и организациями гражданского общества ведет работу по профилактике и искоренению языка вражды, а также осуществляет административные меры возмещения, которые могут включать восстановление права, компенсацию за причиненный ущерб, публичное предупреждение, принесение извинений публично или в частном порядке и гарантии неповторения дискриминационного акта или социальной практики.

63. Кроме того, Мексика рассказала об образовательных программах и информационно-просветительских кампаниях, проводимых для противодействия негативному влиянию дискриминации. Национальный совет по предотвращению дискриминации разработал руководство по мерам по предотвращению практики расового профилирования с целью недопущения дискриминации со стороны сотрудников федеральных миграционных органов. Мероприятия по повышению осведомленности включали программу под названием «¡Yo soy yo!», направленную на информирование о социальных предрассудках, дискриминации и языке ненависти, а также организацию в 2018 и 2019 годах молодежного лагеря, пропагандирующего цели движения «Нет ненависти». В рамках последующей деятельности после организации этих мероприятий была создана сеть правозащитников, призванная внести вклад в борьбу с дискриминацией и расизмом. Появились и другие движения против языка ненависти, например, общественное движение под названием «Sin Odio: Movimiento Frente al Discurso de Odio». В 2020 году было официально опубликовано руководство «¡Si podemos!» (Мы можем!), включающее нарративы и контрнарративы с примерами из реальной жизни.

64. Пандемия COVID-19 в Мексике обострила проблему языка ненависти и ксенофобии; систематические ненавистнические высказывания привели к стигматизации различных социальных классов. К публикации и внедрению готовится Национальная программа равенства и недискриминации на 2019–2024 годы, направленная на содействие осуществлению прав человека без дискриминации в государственном секторе и гражданском обществе. Национальным советом по предотвращению дискриминации были созданы рабочие группы по вопросам религиозного разнообразия, проводились памятные мероприятия, посвященные жертвам Холокоста, и семинары о роли образования в борьбе с антисемитизмом.

Намибия

65. Правительство Намибии сообщило об отсутствии на национальном уровне новых проявлений экстремизма или тенденций, связанных с деятельностью экстремистских групп или движений, пропагандирующих идеи расизма и ксенофобии. В статье 10 Конституции предусмотрено право на равенство и недискриминацию, а статья 23 прямо запрещает расовую дискриминацию и идеологию апартеида. Закон о запрете расовой дискриминации (Закон № 26 от 1991 года) относит такую практику к категории уголовных преступлений. Зафиксированные случаи расовой дискриминации расследуются и преследуются в уголовном порядке.

66. Закон о выборах (Закон № 5 от 2014 года) регулирует создание политических партий и их деятельность. Раздел 135 Закона запрещает создание политической партии, если в ее цели входит провоцирование раскола по признаку расы и цвета кожи. Зарегистрированной политической партии запрещено вести деятельность таким образом, который исключает членство в ней по признаку расы, этнического происхождения или цвета кожи, среди прочих оснований. Правительство также подтвердило свою приверженность принятию необходимых политических и законодательных мер по борьбе с расизмом. В этой связи в стране был принят Закон об отмене устаревших законодательных актов (Закон № 21 от 2018 года), предусматривающий признание недействительными законов эпохи апартеида,

являющихся дискриминационными по признаку расы, пола, этнического происхождения, цвета кожи или экономического положения.

Нидерланды

67. Правительство Нидерландов сообщило, что оскорбительные высказывания и подстрекательство к ненависти, дискриминации или насилию в отношении группы лиц по признаку их расы, религии или убеждений являются наказуемым преступлением в соответствии с Уголовным кодексом страны. Судебная практика Верховного суда Нидерландов включает дела, связанные с антисемитскими высказываниями и отрицанием Холокоста.

68. 27 ноября 2018 года парламент одобрил рабочее определение антисемитизма Международного альянса памяти жертв Холокоста в качестве не имеющего обязательной юридической силы определения. В рамках национальной правовой системы судьи все еще имеют право по своему усмотрению решать вопрос относительно пределов и ограничений свободы выражения мнения.

69. Правительство также сообщило об учреждении должности национального координатора по вопросам антисемитизма в Министерстве внутренних дел и по делам королевства и создания в Государственной прокуратуре подразделения, координирующего передачу в суд уголовных дел, связанных с преступлениями на почве ненависти, в число которых входят преступления, связанные с антисемитизмом. В недавнее время парламент принял несколько предложений, призывающих правительство назначить национального координатора по борьбе с дискриминацией, расизмом и антисемитизмом. В настоящее время правительство анализирует эти предложения и примет по ним решение позднее в этом году.

70. Учреждения по борьбе с дискриминацией, действующие на местах, и полиция публикуют совместный ежегодный доклад, содержащий все имеющиеся данные по проблеме дискриминации, включая антисемитские инциденты. Государственная прокуратура также издает отчеты. Кроме того, важным источником информации является ежегодный доклад частной организации «Центр информации и документации Израиль», непосредственно занимающейся документированием характера и масштабов антисемитских инцидентов в Нидерландах.

Нигер

71. Правительство Нигера заявило, что в стране нет групп неонацистов или скинхедов, или любых других экстремистских политических партий, движений, идеологий или групп расистского или ксенофобского характера. Что касается правовой базы для предотвращения экстремизма, нетерпимости и ксенофобии, правительство отметило статью 4 Конституции и статью 102 Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за акты расовой или этнической дискриминации, регионалистскую пропаганду и действия, направленные против свободы совести и вероисповедания. Нигер также обратил внимание на статью 2 Постановления № 84-06 от марта 1984 года, которое запрещает региональные или этнические ассоциации. Постановление № 99-59 от декабря 1999 года, касающееся устава политических партий, предусматривает, что политические партии обязаны уважать достоинство и честь других людей и запрещать оскорбления.

Норвегия

72. Правительство Норвегии заявило, что население страны позитивно относится к религиозным меньшинствам. Однако, по результатам проведенных опросов, многие группы меньшинств сталкиваются с расизмом и дискриминацией. В политической платформе правительства подтверждается его приверженность борьбе с расизмом, религиозной дискриминацией, антисемитизмом, социальным контролем и предрассудками по этническому признаку.

73. Предубеждения в отношении мусульман, враждебность и негативное отношение к ним являются реальной и обостряющейся проблемой в Норвегии, как и во многих частях мира, где наблюдается рост дискриминации и нападений на

мусульман. Оценки угроз, проведенные Службой безопасности полиции в последние годы, показали, что в Норвегии увеличилось число правых экстремистов. Поэтому недавно правительство решило разработать план действий против дискриминации и ненависти по отношению к мусульманам. В норвежском обществе сохраняются антисемитизм и враждебное отношение к евреям. В связи с этим правительство продлило действующий план действий по борьбе с антисемитизмом на период 2021–2023 годов.

74. В 2017 году Норвегия приняла всеобъемлющий Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией с целью поощрения равенства и предотвращения дискриминации по признаку этнической принадлежности, религии и убеждений. Был укреплен институт Уполномоченного по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией в качестве решительного защитника равенства, а правоприменение -- передано в ведение нового антидискриминационного трибунала, который уполномочен предоставлять компенсацию в делах о дискриминации.

75. Норвегия указала на ряд принятых мер, включающих укрепление плана действий против радикализации и насильственного экстремизма; план действий по борьбе с дискриминацией и ненавистью в отношении мусульман (2020–2023 годы); план действий против антисемитизма (2021–2023 годы); и план действий против расизма и дискриминации по признаку этнической принадлежности и религии (2020–2023 годы). Государство также сообщило о создании в 2021 году в составе полиции национальной экспертной группы по преступлениям на почве ненависти с целью укрепления потенциала полиции по предотвращению преступлений на почве ненависти и борьбе с ними.

Катар

76. Правительство Катара сообщило, что несколько законов в его конституционной и правовой системах прямо запрещают расизм и дискриминационную практику, включая Закон № (8) 1979 года о публикациях и издательской деятельности, в соответствии с которым не допускается публикация материалов, сеющих разнь между людьми в обществе или разжигающих межконфессиональную, расовую или религиозную вражду, а за подобные нарушения предусмотрено наказание в виде тюремного заключения или штрафов. Согласно статье 2 постановления № 11 от 1992 года об основах и правилах цензуры, принятого министром по вопросам информации и культуры, регулирующие органы министерства информации и культуры не должны разрешать распространение, трансляцию или представление письменных, аудио или других произведений или материалов, высмеивающих представителей какой-либо расы или этнической группы, за исключением случаев, когда это может быть необходимо для создания положительного впечатления в «благородных целях». Уголовным кодексом 2004 года установлена уголовная ответственность за действия, связанные с оскорблением богооткровенных религий, божества, пророков, а также саботаж, повреждение или осквернение зданий, предназначенных для проведения религиозных ритуалов.

Республика Молдова

77. Правительство Республики Молдова сообщило, что рекомендации международных правозащитных механизмов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью отражены в Национальном плане действий в области прав человека на период 2018–2022 годов.

78. В рамках обязательства правительства продвигать политику абсолютной нетерпимости к преступлениям, мотивированным предрассудками, признавая при этом особый характер этих правонарушений, в настоящее время в парламенте обсуждается законопроект о внесении изменений в законодательство о преступлениях на почве ненависти и отрицании Холокоста. Разработке законопроекта предшествовали многочисленные консультации с национальными и зарубежными экспертами; процесс консультаций был обогащен рекомендациями и предложениями Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и организаций гражданского общества.

79. Кроме того, был разработан законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс и Закон № 64 от 2010 года о свободе выражения мнений, предусматривающий введение уголовной ответственности за совершение преступлений, способствующих распространению расизма, ксенофобии или тоталитарных идеологий, таких как фашизм, или отрицание Холокоста. Цель законопроекта заключается в том, чтобы искоренить все формы дискриминации и обеспечить, чтобы такие действия расследовались, а виновные несли наказание. 4 февраля 2021 года законопроект был принят парламентом в первом чтении.

80. Советом Европы в настоящее время реализуется региональный проект под названием «Расширение доступа к правосудию через внесудебные механизмы возмещения ущерба жертвам дискриминации, преступлений на почве ненависти и языка вражды в странах Восточного партнерства», финансируемый Европейским союзом. Проект включает обучение по вопросам недискриминации и равенства для примерно 1900 сотрудников полиции и 625 сотрудников следственных органов.

81. В стране были приняты дополнительные меры, включая утверждение второго плана действий на 2021–2024 годы по сохранению памяти о Холокосте и поощрению культуры толерантности для борьбы с расизмом, антисемитизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости. Правительство также сообщило о деятельности, проводимой Советом по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства.

Российская Федерация

82. Правительство Российской Федерации сообщило, что борьбе с нацизмом, национализмом, проявлениями расизма и религиозной нетерпимости, а также с распространением неонацистских, экстремистских и иных радикальных идеологий и взглядов придается особое значение в работе правоохранительных органов.

83. Правительство осуждает любую пропаганду и деятельность всех организаций, основанных на идеях или теориях превосходства по признаку расовой национальной или этнической принадлежности, и последовательно принимает необходимые меры для искоренения любого подстрекательства к такого рода ненависти или дискриминации. Статья 19 Конституции гарантирует принцип равенства, а статья 13 запрещает деятельность, направленную на разжигание расовой розни. Правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности определены в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности».

84. Стратегия государственной национальной политики была продлена до 2025 года. Основными задачами политики являются: предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти; формирование в обществе обстановки нетерпимости к распространению идей экстремизма и ксенофобии; совершенствование правовых основ обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов; и принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма. Пересмотренный вариант стратегии основан на анализе угроз экстремизма в стране и выявлении основных факторов, оказывающих негативное влияние на межэтнические и межконфессиональные отношения.

85. Были приняты меры по удалению из социальных сетей запрещенного контента и упразднению групп, занимающихся распространением такой информации. Была создана система мониторинга межнациональных отношений и профилактики межэтнических и межконфессиональных конфликтов с целью своевременного выявления конфликтных и предконфликтных ситуаций и обеспечения оперативного реагирования. В рамках профилактической деятельности Федеральное агентство по делам национальностей проводит мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений и формирование уважительного отношения к представителям других национальностей и культур.

86. Правительство запретило использование нацистской символики, а также пропаганду, публичную демонстрацию атрибутов или символики организаций,

сотрудничающих с группами, организациями, движениями или лицами, признанными виновными в совершении преступлений, связанных с нацизмом. Решительно осуждаются любые попытки общественных деятелей участвовать в деятельности, направленной на героизацию нацизма, включая сооружение памятников и мемориалов или переименование улиц. В интернете размещаются статьи патриотического характера, исторические материалы и другие публикации, пропагандирующие межэтническую и межрелигиозную толерантность. Правительство также сообщило о принятых мерах и расследовании дел, связанных с возрождением нацизма.

Сенегал

87. Правительство Сенегала представило информацию о действующей правовой базе для борьбы со всеми формами дискриминации, в частности с расизмом, и отметило статью 166bis Уголовного кодекса страны. Клевета и оскорбления в адрес группы лиц по признаку их расы, а также публикация или пропаганда расового превосходства отнесены к категории уголовно наказуемых деяний. Сенегал подчеркнул свою решимость строго карать за акты нетерпимости. В законодательство также включены положения об использовании новых информационных технологий для эффективной борьбы с расовой дискриминацией и ксенофобией. Уголовное преследование за такие преступления остается сложной задачей из-за отсутствия достаточных ресурсов и трудностей, возникающих при международном сотрудничестве в области уголовного права.

Сербия

88. Правительство Сербии сообщило, что статьи 5 и 55 Конституции страны запрещают политические партии или любые другие объединения, деятельность которых направлена на насильственное свержение конституционного строя, на совершение нарушений прав человека или на разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти. С момента вступления в силу Закона о политических партиях не было зарегистрировано ни одной процедуры по запрещению политической партии.

89. В стране есть группы и движения, выражающие свою идеологию через различные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Значительная часть их деятельности, особенно в период текущей эпидемиологической ситуации, осуществляется в интернете. Правительство сообщило о своей стратегической законодательной и институциональной базе для защиты прав человека меньшинств и борьбы с дискриминацией и языком ненависти. Хотя ненавистнические высказывания не квалифицированы в качестве отдельного преступления, действующее законодательство позволяет эффективно осуществлять судебное преследование в подобных случаях. С начала 2018 года были проведены многочисленные мероприятия с целью укрепления потенциала соответствующих государственных органов и организаций гражданского общества в плане обеспечения соблюдения законодательных положений, касающихся языка ненависти. Были приняты меры по борьбе с языком ненависти и дискриминацией в спорте.

90. Сербия сообщила о мерах и деятельности по борьбе с дискриминацией в отношении рома. Для анализа результатов усилий по борьбе с дискриминацией и устранению предрассудков в отношении рома и поиска решений по укреплению и наращиванию потенциала антидискриминационной политики организован социальный диалог на тему «Язык ненависти, толерантность и рома». Сербия постоянно контролирует реализацию стратегии социальной интеграции рома (2016–2025 годы).

91. Для борьбы с расистскими ненавистническими высказываниями на онлайн-платформах Сербия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о киберпреступности и Дополнительный протокол к ней, касающийся криминализации актов расистского и ксенофобского характера, совершаемых через компьютерные системы. Делами о киберпреступности занимается специальное подразделение по киберпреступности в составе прокуратуры, в компетенцию которого входит принятие мер против языка вражды в интернете. В июле 2019 года Министерство культуры и информации в

сотрудничестве с Отделением Совета Европы в Белграде опубликовало сербскую версию справочника Совета Европы для юристов «Защита права на свободу выражения мнений в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека». В этом справочнике особое внимание уделено борьбе с насилием, разжиганием ненависти и расизмом. Будет подготовлен кодекс прав граждан в интернете, содержащий рекомендации в отношении правил поведения для защиты прав граждан, особенно детей, от языка ненависти и дискриминации по любому признаку.

92. В 2020 году Сербия приняла рабочее определение антисемитизма, сформулированное Международным альянсом памяти жертв Холокоста. 24 февраля 2020 года был принят Закон о Мемориальном центре Старо Саймиште — культурном учреждении, призванном сохранить память о жертвах бывшего нацистского концентрационного лагеря. Проекты по увековечению памяти жертв Холокоста и преступлений против человечности во время Второй мировой войны пользуются неизменной поддержкой.

Испания

93. Правительство Испании сообщило, что Уголовный кодекс страны содержит положения о пресечении и устранении языка ненависти, а также о предотвращении распространения ненавистнических высказываний. Часть 1 статьи 510 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за дискриминацию в качестве превентивной меры по борьбе с разжиганием ненависти, будь то по расовым или антисемитским мотивам или по другим основаниям, связанным с идеологией, религией, убеждениями или семейным положением. Эта статья также запрещает использование языка ненависти в интернете.

94. Также действует законодательство по борьбе с экстремистскими группами расистского или ксенофобского характера, включая неонацистов или аналогичные группы. Определение незаконных объединений, содержащееся в статье 515 Уголовного кодекса, относится к тем, которые «прямо или косвенно поощряют или подстрекают к ненависти, вражде, дискриминации или насилию в отношении лиц или групп лиц по причине их идеологии, религии или убеждений». В парламенте завершается работа над всеобъемлющим законом, содержащим набор нормативных положений, которые будут включать как основополагающие решения испанского антидискриминационного законодательства, так и его основные гарантии. В соответствии со статьей 9 (2) а) Органического закона № 6/2002 от 27 июня 2002 года политические партии могут быть объявлены незаконными, если они занимаются деятельностью, ведущей к исключению или преследованию людей из-за их идеологии, религии или убеждений.

95. Эти меры были дополнены другими видами эффективной практики, включая, в частности, межведомственное соглашение по борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, создание Совета по ликвидации расовой и этнической дискриминации, разработку исследований о восприятии дискриминации в 2020 году, принятие плана действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти и публикацию ежегодных докладов о преступлениях на почве ненависти.

Швеция

96. Правительство Швеции сообщило, что насильственный ультраправый экстремизм становится все более серьезной проблемой. По данным Службы безопасности Швеции, в обществе, особенно в интернете, усилилось распространение ксенофобских и радикально-националистических идей.

97. В 2016 году Швеция приняла национальный план по борьбе с расизмом, схожими формами враждебности и преступлениями на почве ненависти. Национальный план является инструментом для предотвращения расизма и поляризации в обществе и борьбы с этими явлениями. В нем правительство подчеркнуло важность работы на широком фронте борьбы против расизма, аналогичных форм враждебности и преступлений на почве ненависти, сохраняя при этом внимание к конкретным формам расизма, таким как афрофобия, антицыганизм,

антисемитизм, исламофобия и расизм в отношении саамов. С 2020 года Швеция укрепляет национальный план, в том числе выделяя достаточные ресурсы для его реализации. Новые меры будут осуществляться по пяти стратегическим направлениям национального плана: распространение знаний, образовательные программы и исследования; улучшение координации и мониторинга; усиление поддержки гражданского общества и более глубокий диалог; активизация превентивных мер в интернете; создание более активной правовой системы.

98. Национальный совет по предупреждению преступности провел углубленное исследование антисемитских преступлений на почве ненависти и пришел к выводу, что антисемитские настроения характерны для широких слоев населения. В настоящее время совет проводит аналогичные исследования преступлений на почве ненависти, основанных на исламофобии и афрофобии. Под эгидой Национального совета по предупреждению преступности был создан Национальный центр по предупреждению насильственного экстремизма.

99. В конце 2020 года Уполномоченный по делам детей занимался сбором информации об уязвимости детей и подростков к различным формам расизма, включая антисемитизм. Основной целью было понять различные проявления расизма в отношении детей и молодежи и то, как расизм может повлиять на их жизнь, чтобы принять меры по решению этих проблем.

100. В 2019 году Шведское правительство сформировало комитет в составе представителей всех партий для рассмотрения вопроса о введении конкретной уголовной ответственности за участие в деятельности расистской организации и о запрещении таких организаций. Комитет должен был представить свой доклад в апреле 2021 года.

III. Резюме материалов, представленных межправительственными организациями и гражданским обществом

Европейский союз

101. Европейский союз отметил, что кризис COVID-19 усугубил некоторые формы дискриминации и нетерпимости, включая рост мотивированных ненавистью конспирологических теорий, обвиняющих в распространении вируса представителей меньшинств. Европейский союз подчеркнул необходимость обратить особое внимание на распространение нетерпимости и расизма в интернете и использование платформ социальных сетей для распространения ненавистнических посланий. В наибольшей степени от языка ненависти в интернете страдают мусульмане и мигранты, а также некоторые другие группы, включая евреев. Результаты мониторинга соблюдения кодекса поведения по противодействию языку ненависти в интернете свидетельствуют о том, что одними из самых распространенных оснований нетерпимости являются ненависть по отношению к мусульманам и ксенофобия в отношении беженцев и мигрантов.

102. Кодекс поведения по противодействию языку ненависти в интернете, подписанный в 2016 году с крупнейшими компаниями социальных сетей, включая Facebook, Twitter, YouTube и, совсем недавно, TikTok, Instagram и Snapchat, довольно быстро доказал свою эффективность в выявлении языка ненависти и принятии мер против него.

103. 18 сентября 2020 года Европейская комиссия представила план действий Европейского союза по борьбе с расизмом на 202–2025 годы, направленный на активизацию действий и создание Европейского союза, действительно свободного от расизма. План действий предусматривает ряд мер по борьбе со всеми формами расизма и расовой дискриминации.

104. 19 октября 2020 года Европейская комиссия объявила о разработке комплексной и амбициозной стратегии по борьбе с антисемитизмом и содействию

еврейской жизни, чтобы дополнить и поддержать усилия государств-членов, учитывая рост насилия на почве антисемитизма и преступлений на почве ненависти. Совет Европейского союза 2 декабря 2020 года принял декларацию о включении борьбы с антисемитизмом во все сферы политики. Европейская комиссия также создала рабочую группу по борьбе с антисемитизмом, чтобы поддержать государства-члены в принятии на национальном уровне целостных стратегий по предотвращению и борьбе со всеми формами антисемитизма как части их стратегий по предотвращению расизма, ксенофобии, радикализации и насильственного экстремизма.

Организации гражданского общества

105. Одна из организаций гражданского общества выразила обеспокоенность по поводу пагубной деятельности группы «Серые волки» и ее членов, идеология которых характеризуется экстремистским национализмом и воинственным расизмом в отношении этнических меньшинств в Турции и во всем мире. Другая организация заявила об озабоченности ростом нетерпимости в отношении мусульман в Индии, в том числе в результате принятия законодательства и политики. Она упомянула о политических и публичных заявлениях, разжигающих ненависть к мусульманам, и сообщила, что активисты движения за гражданские права и неравнодушные граждане инициируют кампании по противодействию растущей нетерпимости, в частности против языка ненависти.

IV. Применимые нормы, касающиеся расового равенства

106. Специальный докладчик напоминает, что международное право прав человека зиждется на принципе, согласно которому все люди в силу их принадлежности к человеческому роду должны пользоваться всеми правами человека без дискриминации по какому бы то ни было признаку. Определение расовой дискриминации содержится в пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Специальный докладчик отмечает, что запрещение расовой дискриминации имеет своей целью гарантировать равенство фактически, а не просто формально его провозгласить¹. Государства должны принимать меры по борьбе с преднамеренной и умышленной расовой дискриминацией, а также с фактической или неумышленной расовой дискриминацией.

107. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международный пакт о гражданских и политических правах налагают жесткие ограничения на распространение идей расизма и ксенофобии и объявляют вне закона пропаганду национальных, расовых или религиозных предрассудков, равнозначных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию. Поэтому выступления, которые представляют собой пропаганду антисемитских расовых и религиозных предрассудков, равнозначных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию, являются незаконными и запрещены применимыми нормативно-правовыми актами.

108. Специальный докладчик напоминает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-члены не должны поощрять, защищать и поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями, в том числе теми, которые пропагандируют расовое превосходство и нетерпимость. В соответствии со статьей 4 Конвенции государства-участники должны осуждать всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Это означает, что государства-участники должны принимать меры для запрета организаций, отвечающих критериям, изложенным в пункте b) статьи 4, в том числе в условиях, когда такие организации используют антисемитские настроения, с тем чтобы попытаться популяризировать

¹ Общая рекомендация Комитета по ликвидации расовой дискриминации № 32 (2009), пп. 6–10.

свою экстремистскую идеологию или идеи, основанные на расовой, этнической или религиозной ненависти и нетерпимости. Одного лишь законодательства недостаточно. В статье 6 Конвенции четко прописано, что эффективная защита от расовой дискриминации и средства правовой защиты от нее столь же важны, как и формальные положения.

109. Статья 4 Конвенции также требует от государств-участников принимать незамедлительные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам-участникам разработать конкретное руководство по принятию законодательства о борьбе с расистскими высказываниями, подпадающими под действие статьи 4, и Специальный докладчик призывает государства вновь рассмотреть общую рекомендацию № 35 (2013), с тем чтобы извлечь пользу из этих руководящих указаний. В общей рекомендации Комитет напоминает, что запрещение ненавистнических высказываний расистского толка и обеспечение свободы выражения мнений должны носить взаимодополняющий характер и что право на равенство и свободу от дискриминации и право на свободное выражение мнений должны быть полностью отражены в законодательстве, политике и практике как взаимно подкрепляющие права человека.

110. Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах защищает свободу мнений и их выражения. Любое ограничение свободы слова не только должно быть вопросом необходимости, но и должно быть соразмерным достижению законной цели, оправдывающей такое ограничение. В статье 20 Пакта говорится, что государства-участники должны в законодательном порядке запрещать всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Комитет по правам человека и ряд других правозащитных механизмов истолковали это положение как устанавливающее высокий порог, поскольку ограничение свободы слова должно оставаться исключительной мерой. Однако, когда отдельные лица или группы лиц достигают этого высокого порога, в том числе в контексте антисемитской риторики, разжигающей ненависть, государства должны привлекать этих субъектов к ответственности за нарушения ими международного права прав человека.

111. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что принцип свободного выражения мнений встроен в Конвенцию и что Конвенция способствует более полному пониманию параметров свободы выражения мнений в соответствии с международным правом прав человека. Комитет подчеркивает важность контекста для определения того, какие расистские высказывания должны наказываться по закону, включая: а) содержание и форму высказывания; б) экономический, социальный и политический климат; в) положение или статус автора высказывания; г) масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания. Государствам-членам и даже частным субъектам, таким как технологические компании, которые зачастую непосредственно сталкиваются с расистским и ксенофобским контентом в интернете, следует проявлять бдительность, выявляя проявления расизма в национальных условиях, с помощью которых определенные группы, включая неонацистов, открыто стремятся к распространению и насаждению духа нетерпимости. Комитет предупреждает, что расистские высказывания могут иногда основываться на косвенных формулировках для сокрытия своих целей или задач, и для достижения этих целей могут использоваться зашифрованные символические формы коммуникации. Даже подстрекательство может быть прямым или косвенным, осуществляемым посредством таких действий, как демонстрация расистской символики или распространение соответствующих материалов и речей².

² Общая рекомендация Комитета по ликвидации расовой дискриминации № 35, пп. 7 и 16.

112. Государства-члены должны принять безотлагательные меры для обеспечения того, чтобы расистские высказывания, нарушающие нормы Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, наказывались по закону. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал оставить уголовную ответственность для серьезных случаев, доказанных вне разумных сомнений, при применении уголовного наказания руководствоваться принципами законности, соразмерности и необходимости, а менее серьезные ситуации рассматривать без применения уголовного законодательства³.

113. Специальный докладчик также напоминает, что в пункте 84 Дурбанской декларации участники Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости осудили сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях. В пункте 85 Декларации они осудили политические платформы и организации, опирающиеся на расизм, ксенофобию или доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, а также законодательство и практику на основе расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости как не совместимые с демократией и транспарентной и подотчетной системой управления. Кроме того, в пункте 94 Декларации государства-участники подтвердили, что стигматизация людей другого происхождения вследствие действия или бездействия государственных властей, учреждений, средств массовой информации, политических партий или национальных или местных организаций не только является актом расовой дискриминации, но и может способствовать повторению таких действий и созданию тем самым порочного круга, который усиливает расистские настроения и предрассудки и требует всеобщего осуждения.

V. Выводы и рекомендации

114. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам принять конкретные меры по борьбе с проявлениями антисемитизма и их предотвращению в соответствии с международными стандартами в области прав человека, а также предоставить эффективные средства правовой защиты тем, кто столкнулся с нарушениями прав человека антисемитского характера.

115. Она призывает государства полностью выполнять свои обязательства, закрепленные в статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и вновь призывает те государства, которые сделали оговорки к статье 4 Конвенции, снять эти оговорки и взять на себя обязательство бороться с высказываниями на почве ненависти и подстрекательством к насилию.

116. Специальный докладчик также призывает государства предпринять конкретные действия для обеспечения полного и эффективного осуществления и распространения Дурбанской декларации и Программы действий.

117. Она вновь повторяет свою адресованную государствам-членам рекомендацию — выполнить конкретные рекомендации других органов Организации Объединенных Наций, особенно Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в отношении борьбы с проявлениями расизма и ксенофобии.

118. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть важность надежных дезагрегированных данных и статистики о преступлениях на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма. Сбор данных об идеологических пристрастиях преступников, а также о личности жертв в делах, связанных с подозреваемыми или предполагаемыми преступлениями на почве ненависти, крайне важен для понимания распространенности инцидентов на почве ненависти и для разработки мер по борьбе с ними. Данные также имеют огромное значение для мониторинга преступлений на почве расизма и оценки последствий мер,

³ Там же, п. 12.

принятых для борьбы с такими преступлениями. Отсутствие последовательной и достоверной отчетности об антисемитском насилии и других инцидентах на почве ненависти является проблемой почти в каждой из рассмотренных стран, и данные официальной статистики часто намного ниже, чем данные неправительственных организаций, которые позволяют напрямую сообщать о таких случаях в интернете. Расхождение между официальными данными и количеством не зарегистрированных официально инцидентов свидетельствует о необходимости создания более всеобъемлющих, доступных, безопасных и надежных сетей для сообщения о насилии на почве антисемитизма. Гражданское общество должно продолжать осуществлять и укреплять свою роль в сборе данных и работе с жертвами, которые могут чувствовать себя небезопасно, сообщая об инцидентах властям.

119. Специальный докладчик подчеркивает необходимость разработки и внедрения эффективных, инклюзивных и всеобъемлющих рамок, дополняемых другими средствами борьбы с расизмом. В этом отношении сотрудничество с гражданским обществом и международными, региональными и национальными правозащитными механизмами может укрепить усилия по противодействию антисемитизму и экстремистским движениям и группам, включая неонацистов. В частности, гражданское общество может играть жизненно важную роль в сборе информации о расистских преступлениях, работе с жертвами и повышении осведомленности. Специальный докладчик призывает к активной координации между правительственными структурами и организациями гражданского общества для активизации усилий по разработке и внедрению соответствующего законодательства и политики.

120. Государства-участники должны принимать активные меры для обеспечения того, чтобы в системы образования были включены необходимые материалы, правдиво излагающие исторические факты, а также поощряющие толерантность и другие международные принципы в области прав человека.