



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 September 2021
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Бельгия

Добавление

Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством — объектом обзора

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



1. Бельгия хотела бы подтвердить свою приверженность универсальному периодическому обзору, который доказал свою полезность для поощрения и защиты прав человека во всем мире.
2. Из 308 рекомендаций, сформулированных в ходе диалога, Бельгия сразу же приняла 218 и приняла к сведению еще 21 рекомендацию. Бельгия отложила рассмотрение 69 рекомендаций. Они были рассмотрены, и Бельгия хотела бы представить следующие ответы.
3. Бельгия поддерживает рекомендации 36.6, 36.10, 36.14, 36.15, 36.16, 36.17, 36.21, 36.22, 36.23, 36.25, 36.26, 36.28, 36.29, 36.30, 36.31, 36.33, 36.37, 36.41, 36.45, 36.47, 36.50, 36.51, 36.52, 36.53, 36.55, 36.56, 36.57, 36.58, 36.60, 36.61, 36.63, 36.64 и 36.69. Что касается рекомендации 36.6, то под «всеми полномочиями» федерального института подразумеваются все федеральные полномочия. Что касается рекомендаций 36.15 и 36.16, то конкретного плана действий по борьбе с исламофобией не существует, но критерии будут включены в будущий национальный план действий по борьбе с расизмом. Относительно рекомендаций 36.55 и 36.57, Фламандский регион уточняет, что он ориентируется на целевые показатели, а не на квоты. Что касается рекомендации 35.47, то Бельгия будет продолжать использовать существующую постоянную структуру координации и консультаций по многосторонним и глобальным вопросам и не намерена создавать новые структуры или механизмы.
4. Рекомендации 36.21, 36.22 и 36.23. Бельгия готовит национальный план действий по борьбе с расизмом, в котором рассматриваются важные вопросы, касающиеся лиц африканского происхождения, однако как таковой стратегии для лиц африканского происхождения не существует. Цель заключается в разработке федерального плана, который будет ограничен федеральными полномочиями.
5. Рекомендация 36.33. Ввиду того, что Бельгия придает большое значение свободе ассоциации, которая гарантируется Конституцией, она не считает целесообразным или эффективным объявлять организации незаконными. Ее нынешний законодательный арсенал позволяет принимать эффективные меры в этой связи. Следует напомнить, что подстрекательство к расовой ненависти является одним из правовых ограничений свободы выражения мнений и карается в соответствии со статьей 20 закона о борьбе с расизмом. Организации, имеющие статус юридического лица, могут быть привлечены к ответственности и понести наказание (путем назначения штрафов). Однако не может быть объявлен их роспуск, хотя следует подчеркнуть, что это часто происходит де-факто. Члены организаций или ассоциаций де-факто (что составляет большинство случаев) могут быть привлечены к индивидуальной ответственности по статье 20 и/или статье 22 того же закона (запрет на членство в группе или ассоциации, которая явно и неоднократно выступает в поддержку расовой дискриминации или сегрегации или содействует им) и приговорены, при необходимости, к штрафам и/или тюремному заключению. В этой связи в Бельгии уже был принят целый ряд судебных решений.
6. Бельгия частично поддерживает рекомендации 36.1, 36.2, 36.3, 36.4, 36.11, 36.27, 36.43 и 36.46. Что касается рекомендаций 36.1, 36.2, 36.3 и 36.4, то она поддерживает, в частности, ратификацию Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток. Что касается рекомендации 36.27, то законодательство о должной осмотрительности, как правило, не является специфичным для районов, затронутых конфликтом.
7. Что касается рекомендации 36.46, то принимается только первая ее часть, поскольку вторая противоречит свободе выражения мнений, гарантированной Конституцией. Бельгия обязуется бороться с антисемитскими изображениями в рамках действующих норм о свободе выражения мнений. Что касается рекомендации 36.11, то свобода выражения мнений гарантирована Конституцией, но подвергается определенным ограничениям, в частности, предусмотренным законом о расизме. Конституция Бельгии обеспечивает конкретную защиту свободы выражения мнений членов парламента, например член парламента не может быть подвергнут преследованию или объявлен в розыск за выражаемые мнения или голоса, поданные при исполнении своих функций.

8. Рекомендации 36.2, 36.3, 36.4, 37.1, 37.2, 37.3, 37.4, 37.5, 37.6 и 37.19. Бельгия придает большое значение соблюдению прав мигрантов, но пока не предусматривает возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Одной из особенностей этой Конвенции 1990 года является предоставление равных прав трудящимся-мигрантам с урегулированным и неурегулированным статусом. Однако такой подход отличается от правил ЕС и национальных нормативных актов, которые четко разграничивают эти две категории мигрантов.

9. Бельгия принимает к сведению рекомендации 36.5, 36.7, 36.8, 36.9, 36.12, 36.13, 36.18, 36.19, 36.20, 36.24, 36.32, 36.34, 36.35, 36.36, 36.38, 36.39, 36.40, 36.42, 36.44, 36.48, 36.49, 36.54, 36.59, 36.62, 36.65, 36.66, 36.67 и 36.68 и напоминает, что она уже приняла к сведению рекомендации 37.1–37.21. Это те рекомендации, которые Бельгия не может обязаться выполнить на данном этапе, независимо от того, согласна ли она с лежащими в их основе принципами или нет.

10. Рекомендации 36.5, 36.12, 36.13, 36.18, 36.19, 36.54 и 36.68. В Бельгии меньшинства пользуются многочисленными национальными и международными механизмами защиты. Однако Рамочная конвенция о защите меньшинств еще не ратифицирована. При подписании Рамочной конвенции о защите меньшинств Бельгия, как и другие страны, сделала оговорку. Оговорка, сделанная Бельгией, звучит следующим образом: «Королевство Бельгия заявляет, что Рамочная конвенция применяется без ущерба для конституционных положений, гарантий или принципов и без ущерба для законодательных норм, которые в настоящее время регулируют использование языков. Королевство Бельгия заявляет, что понятие национального меньшинства будет определено Межведомственной конференцией по внешней политике». Это вопрос федерального уровня и субъектов федерации. Была создана рабочая группа под эгидой Межведомственной конференции по внешней политике, чтобы предложить согласованное определение. Рабочая группа вновь провела совещание в марте, но не достигла согласия со всеми сторонами. Все органы власти взяли на себя обязательство активно продолжать эту работу.

11. Рекомендация 36.7. Бельгия действительно взяла на себя обязательство создать национальное правозащитное учреждение (НПЗУ), которое бы занималось всеми основными правами на всей территории страны и соответствовало Парижским принципам, что дало бы ему возможность получить статус «А». Создание в 2019 году Федерального института по защите и поощрению прав человека (ФИЗППЧ) позволило добиться прогресса благодаря охвату федеральной юрисдикции, а также использованию на втором этапе межфедерального подхода, который должен обеспечить полный охват прав человека (также на уровне субъектов федерации). Субъект федерации также может создать свой собственный институт по правам человека. В любом случае, необходимо, чтобы субъекты федерации и федеральное государство пришли к единому мнению. Потребуется переговоры между федеральным правительством и различными субъектами федерации на предмет заключения соглашения о сотрудничестве.

12. Рекомендация 36.8. В последние годы Бельгия запустила несколько процессов, связанных с колониальным прошлым, включая создание парламентской комиссии, которая начала свою работу в 2021 году, однако данная рекомендация сформулирована в очень общем виде, слишком широко и недостаточно конкретно.

13. Рекомендация 36.9. Бельгия придает большое значение борьбе как с преступлениями на почве ненависти, так и с ненавистническими высказываниями. Тем не менее, хотя Бельгия намерена продвигаться вперед по трем видам мер, выделенным в этой рекомендации, она не может принять ее из-за неточностей в формулировках, которые не соответствуют категориям бельгийского законодательства. Продолжается работа по регистрации преступлений на почве ненависти, чтобы улучшить сбор данных по этому вопросу.

14. Рекомендации 36.20 и 36.24. Бельгия сформулировала ряд замечаний по докладу Рабочей группы экспертов ООН по вопросу о лицах африканского

происхождения после ее посещения страны, которые не позволяют принять эти две рекомендации.

15. Рекомендации 36.32, 37.9, 37.20 и 37.21. Бельгия считает, что эти рекомендации сформулированы либо недостаточно точно, либо без надлежащей детализации.

16. Рекомендация 36.34. Репатриация предусмотрена только для определенных категорий. В отношении других категорий правительство придерживается принципа «либо выдай, либо суди».

17. Рекомендации 36.35 и 36.36. Бельгия считает, что эти рекомендации не соответствуют духу универсального периодического обзора, который ориентирован на права человека.

18. Рекомендации 36.38 и 36.39. Бельгия намерена ограничить продолжительность пребывания заключенных в психиатрических отделениях тюрем, в частности, путем увеличения количества коек в обычных тюремных помещениях и модернизации некоторых мест. Однако после принятия решения об интернировании интернированные остаются в этих отделениях до окончательного определения в учреждение непенитенциарного типа.

19. Рекомендация 36.40. Бельгия использует все имеющиеся в ее распоряжении средства для того, чтобы численность заключенных не превышала имеющиеся возможности, но не может гарантировать, что эта цель будет достигнута к следующему циклу Универсального периодического обзора.

20. Рекомендации 36.42, 36.43 и 36.44. В Бельгии свобода религии и свобода выражения мнений гарантированы Конституцией, которая гласит: «Свобода культов, их публичное отправление, а также свобода выражать свои мнения любым способом гарантированы, за исключением преследования за правонарушения, совершенные при пользовании этими свободами». Однако Государственный совет Бельгии постановил, что можно запретить ношение религиозных символов при наличии конкретных элементов, оправдывающих эту меру. Эти возможные действия соответствуют пункту 3 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также пункту 2 статьи 9 Европейской конвенции по правам человека, касающихся возможных установленных законом ограничений свободы религии.

21. Рекомендация 36.48. В 2002 году в Бельгии был принят закон, отменяющий уголовную ответственность за эвтаназию в определенных ситуациях. По просьбе пациента врач может провести эвтаназию, если соблюдены условия, предусмотренные законом. Просить о проведении эвтаназии может только сам пациент. Эвтаназия остается наказуемой, если она осуществляется не врачом или если врач не соблюдает условия и процедуру, установленные законом. Ни один врач не может принуждаться к проведению эвтаназии. Процедура, которой необходимо следовать, строго определена законом, предполагает период обдумывания и независимое вмешательство нескольких врачей. Наконец, соблюдение этого законодательства контролирует и оценивает Федеральная комиссия.

22. Рекомендация 36.49. Бельгия стремится обеспечить равное представительство мужчин и женщин в органах государственного управления, однако паритет не может быть гарантирован в любое время.

23. Рекомендации 36.59 и 36.62. Бельгия не может принять эти рекомендации в связи с использованием слова «абсолютный».

24. Рекомендация 36.66. Экономические возможности не являются критерием для бенефициаров международной защиты.

25. Рекомендация 36.67. Терминология рекомендации неточна — в принципе, все дети должны получать соответствующий уход, но рекомендация сформулирована таким образом, что может также подразумевать, что она создает обязательства для Бельгии в отношении доступа на территорию страны детей, которые еще не являются мигрантами или находятся в других странах.

26. Рекомендация 37.7. Поскольку цели Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года уже де-факто достигнуты другими последующими документами, Бельгия не считает необходимым ратифицировать эту Конвенцию.

27. Рекомендация 37.8. Как государство — член Организации Объединенных Наций и Европейского союза Бельгия обязана применять различные режимы санкций. Европейские нормативные положения напрямую применимы в Бельгии. Санкции соответствуют международному праву и гуманитарным принципам. Бельгия ориентируется на применение так называемых «умных» санкций, которые не направлены против населения в целом: для достижения намеченных целей санкции должны касаться конкретных людей и конкретных товаров. Кроме того, предусматриваются исключения для гуманитарной помощи, лекарств и продуктов питания.

28. Рекомендации 37.10, 37.11, 37.12 и 37.13. При выполнении своих законных обязанностей полиция может быть вынуждена применять силу в строгом соответствии с условиями, установленными национальной и международной нормативной базой и содержащимися в ней положениями о защите прав человека. Устав полицейской службы основан, в частности, на принципах беспристрастности, честности и соблюдения достоинства и запрещает любую дискриминацию. Вышеупомянутая нормативная база подтверждает нетерпимость Бельгии к любой форме дискриминации, недостойному обращению или чрезмерному принудительному вмешательству со стороны полиции. Этническое профилирование в Бельгии запрещено. Поэтому любое поведение, которое является неподобающим, противоречит законам и правилам или нарушает права и свободы, рассматривается и пресекается путем применения как дисциплинарных, так и уголовных мер соответствующими внутренними и внешними органами и инстанциями.

29. Рекомендации 37.14 и 37.15. Бельгия признает ценный вклад, который семьи могут внести в укрепление нашего общества, и необходимость поддерживать их роль, признавая при этом разнообразие форм, которые могут принимать семьи. Бельгия уважает обязательство государств поощрять и защищать права человека отдельных членов семей в соответствии со статьей 23 Международного пакта о гражданских и политических правах.

30. Рекомендация 37.16. Институт по вопросам равенства женщин и мужчин является федеральным государственным учреждением, задача которого — гарантировать и поощрять равенство женщин и мужчин, бороться с любыми формами дискриминации или неравенства по признаку пола.

31. Рекомендация 37.17. На данном этапе Бельгия не берет на себя обязательства по принятию дополнительного закона, охватывающего случаи домашнего насилия и акты насилия в отношении женщин, хотя в настоящее время изучается возможность и дополнительные преимущества появления в Бельгии «рамочного закона» и/или соглашения о сотрудничестве, охватывающего все формы гендерного насилия. В настоящее время Уголовный кодекс Бельгии уже содержит ряд статей, которые касаются актов гендерного насилия, применяя к ним положение об отягчающих обстоятельствах.

32. Рекомендация 37.18. Все женщины, ставшие жертвами насилия, включая женщин-мигрантов, не имеющих законного административного статуса, уже могут подать жалобу в полицию, и это само по себе не приведет к высылке или помещению в закрытый центр.