

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 October 2021
Russian
Original: Spanish

**Письмо Постоянного представителя Мексики при
Организации Объединенных Наций от 15 октября
2021 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в период своего председательства в Совете Безопасности в ноябре 2021 года Мексика проведет открытые прения по теме «Поддержание международного мира и безопасности: изоляция, неравенство и конфликты», который пройдут 9 ноября в 10 ч 00 мин.

С тем чтобы задать направленность обсуждения по этой теме, Мексика подготовила концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и концептуальной записки в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хуан Рамон де ла Фуэнте
Посол
Постоянный представитель Мексики



**Приложение к письму Постоянного представителя Мексики
при Организации Объединенных Наций от 15 октября
2021 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

**Концептуальная записка для открытых прений высокого
уровня Совета Безопасности по теме «Поддержание
международного мира и безопасности: изоляция, неравенство
и конфликты», которые пройдут 9 ноября 2021 года
в 10 ч 00 мин**

Цель

1. Цель открытых прений будет заключаться в том, чтобы содействовать дискуссии о взаимосвязи между такими коренными причинами или катализаторами вооруженных конфликтов, как изоляция, неравенство и нищета. Прения будут основываться на выводах, сделанных в ходе нескольких недавних обсуждений в формате открытых прений, а именно:

а) «Мир и безопасность в Африке: устранение коренных причин конфликтов при содействии восстановлению после пандемии в Африке», открытые прения, проведенные Китаем в мае 2021 года ([S/2021/420](#));

б) «Поддержание международного мира и безопасности: конфликты и продовольственная безопасность», открытые прения, проведенные Соединенными Штатами в марте 2021 года ([S/2021/250](#));

с) «Поддержание международного мира и безопасности: проблемы поддержания мира и безопасности в условиях нестабильности», открытые прения, проведенные Тунисом в январе 2021 года ([S/2021/24](#));

д) «Миростроительство и сохранение мира: современные движущие силы конфликтов и ухудшения обстановки в плане безопасности», открытые прения, проведенные Сент-Винсентом и Гренадинами в ноябре 2020 года ([S/2020/1064](#));

е) «Поддержание международного мира и безопасности: формирование регионального партнерства в Афганистане и Центральной Азии в качестве модели работы по направлению, объединяющему вопросы безопасности и развития», открытые прения, проведенные Казахстаном в январе 2018 года ([S/2018/7](#));

ф) «Поддержание международного мира и безопасности: безопасность, развитие и причины, лежащие в основе конфликтов», открытые прения, проведенные Соединенным Королевством в ноябре 2015 года ([S/2015/845](#));

г) «Поддержание международного мира и безопасности: взаимосвязь между безопасностью и развитием», открытые прения, проведенные Бразилией в феврале 2011 года ([S/PRST/2011/4](#)).

Справочная информация

Современная гуманитарная ситуация свидетельствует о том, что Совет Безопасности не принимает эффективных мер для устранения коренных причин конфликтов

2. Уже более десяти лет наблюдается тенденция к росту гуманитарных потребностей в условиях вооруженных конфликтов. Сегодня их уровень высок как никогда ранее. В связи с этим Совет Безопасности уделяет все больше внимания

обеспечению доступа, защите и оказанию гуманитарной помощи для урегулирования чрезвычайных ситуаций. Совет чаще уделяет первоочередное внимание чрезвычайным ситуациям и включает гуманитарную помощь в свои мандаты. Тем не менее в роли органа по урегулированию кризисов Совет не преуспел в устранении структурных причин различных видов насилия, которые могут стать угрозой международному миру и безопасности.

3. Поэтому крайне важно, чтобы в действиях Совета Безопасности на систематической основе учитывалась взаимосвязь между конфликтом и такими отягчающими факторами, как нищета и неравенство, которые зачастую игнорируются. Ее также следует рассматривать в качестве приоритета через призму превентивной деятельности Организации Объединенных Наций и с учетом необходимости повышения координации мер, принимаемых ее главными органами для предотвращения возникновения, возобновления, затягивания или расширения масштабов конфликтов.

4. В то время как гуманитарные потребности продолжают расти до критически высокого уровня, у международного сообщества будет все меньше возможностей для действия. Нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и, в более широком смысле, посягательства на верховенство права в сочетании с неспособностью нестабильных государств оказывать населению базовые услуги, включая предоставление продовольствия и медикаментов, создают порочный круг изоляции, неравенства и конфликтов в различных их проявлениях.

Без развития не может быть прочного мира, а без прочного мира не может быть развития

5. Гуманитарная деятельность и деятельность в области миростроительства все чаще включают программы и мероприятия, способствующие устойчивому развитию и искоренению нищеты. Они являются необходимыми условиями предотвращения возникновения, возобновления, затягивания или расширения масштабов вооруженных конфликтов.

6. Маргинализация и изоляция какой-либо группы населения может иметь серьезные последствия для национальной и международной стабильности. Эти явления и отсутствие солидарности ведут к разрушению социальной структуры, что приводит к структурной нищете. Это проявляется в высоком уровне коррупции, отсутствии возможностей для трудоустройства, нарушениях прав человека и появлении, среди прочего, таких преступлений, как отмывание денег.

7. В постконфликтных ситуациях ущерб, нанесенный инфраструктуре, отсутствие услуг в области здравоохранения и образования, а также неприязнь между этническими группами или регионами внутри государства могут поставить под угрозу возобновление мирного сосуществования. Воздействие вооруженного конфликта на психическое здоровье выживших также влечет за собой долгосрочные проблемы. Отсутствие денежных потоков и недостаток финансовых средств для реинтеграции бывших комбатантов, включая детей, легко может стать еще одним из факторов, способствующих нестабильности. Отказ от «экономики военного времени» необходим для поддержания мира.

8. Не все люди, страдающие от нищеты, прибегают к насилию, но социальная, политическая и экономическая изоляция может способствовать обострению конфликтов или ускорить их возникновение. Совет Безопасности ранее уже признавал взаимосвязь между безопасностью и развитием, которая также прямо упоминается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до

2030 года. Поэтому необходимо применять комплексный, последовательный и превентивный подход, охватывающий мир, безопасность и развитие.

9. Кроме того, Генеральный секретарь обратился к Совету с просьбой активизировать усилия по разрыву порочного круга нищеты, нестабильности и конфликтов, особенно с учетом того, что в 2020 году из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) масштабы крайней нищеты впервые за 22 года выросли. Неравный доступ к вакцинам, несомненно, является одним из вышеупомянутых соображений.

Обеспечение верховенства права имеет ключевое значение для устранения недостатков в области мира и развития

10. Международный порядок, основанный на верховенстве права, необходим для построения мирного, более процветающего и справедливого мира. Прогресс в этой области, как на национальном, так и на международном уровне, необходим для устойчивого развития, искоренения нищеты и голода, а также для полной реализации и уважения прав человека и основных свобод. Кроме того, он имеет основополагающее значение для предотвращения и урегулирования конфликтов, а также для поддержания мира и миростроительства. Борьба с коррупцией является залогом эффективного управления и обеспечения верховенства права. Речь идет о привлечении к ответственности, повышении доверия к государственным институтам и выполнении международно-правовых обязательств.

11. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982), Генеральный секретарь призывает разработать «обновленный общественный договор», в основу которого лягут: а) доверие; б) инклюзия, защита и участие; и с) измерение и оценка того, что важно для людей и планеты.

12. В то время как изоляция и маргинализация препятствуют устойчивому развитию и порождают коррупцию, укрепление верховенства права является наиболее подходящим инструментом для укрепления доверия общества к государственным институтам и предотвращения потенциальных угроз региональной, национальной и международной стабильности.

Подход

13. Предлагаемый подход заключается в том, что Совету не следует заниматься непосредственно решением проблем изоляции и неравенства в ущерб полномочиям других органов, учреждений, фондов или программ. Они должны сохранять свои соответствующие мандаты, касающиеся вопросов развития.

14. Вместе с тем Совет должен в рамках своего мандата изучить возможности, которые предоставляет обеспечение верховенства права в качестве превентивного инструмента для обращения вспять тенденций изоляции и неравенства, дестабилизирующих общество. Совет Безопасности может получать информацию и уделять должное внимание взаимосвязи между этими аспектами и угрозами международному миру и безопасности, с тем чтобы не только реагировать на конфликты, но и предотвращать их возникновение.

15. Необходимо, чтобы Совет Безопасности учитывал социальные аспекты и аспекты развития в своих обсуждениях для обеспечения предотвращения конфликтов и перехода к миру, а также поддержания мира и миростроительства.

16. Одним из обязательств всей системы Организации Объединенных Наций должно быть оказание поддержки странам, страдающим от конфликта. Существует законный интерес в координации деятельности всех миссий, уполномоченных Советом Безопасности, с субъектами на местах, занимающимися

асpekтами развития. Совет должен обсудить пути укрепления верховенства права как средства обеспечения мира и развития. Совет мог бы рассмотреть случаи, когда заблаговременные меры, направленные на миростроительство, могли бы приниматься в качестве усилий по предотвращению.

17. Согласованная всеми заинтересованными сторонами стратегия может значительно повысить перспективы успеха усилий Совета Безопасности по обеспечению мира и безопасности, что, в свою очередь, создаст условия для устойчивого развития.

18. В соответствии с вышеизложенным Совет мог бы:

- a) привлечь внимание к воздействию вопросов развития на безопасность;
- b) проанализировать проблемы и возможности в области верховенства права и рассмотреть соответствующие меры по предотвращению возникновения или эскалации конфликтов;
- c) выразить обеспокоенность по поводу воздействия, которое изоляция, нищета и неравенство могут оказывать в качестве факторов, способствующих насилию, или других отягчающих факторов в конфликтах и их воздействия на гуманитарный доступ, и просить включать такую информацию в доклады Генерального секретаря;
- d) просить Комиссию по миростроительству заблаговременно и на постоянной основе предоставлять консультационную помощь по тем аспектам, которые могут повлиять на вопросы безопасности, на основе более комплексного и превентивного подхода;
- e) принять во внимание реформу системы развития Организации Объединенных Наций как инструмент содействия обеспечению верховенства права и повышения согласованности в работе Организации Объединенных Наций в целом.

Формат

19. Мероприятие будет представлять собой открытые прения высокого уровня под председательством президента Мексики. Также будут приглашены Генеральный секретарь и представитель гражданского общества из маргинализованной группы населения.

Ожидаемый результат

20. Ожидается, что будет подготовлено заявление Председателя.

Ориентировочные вопросы

21. Направить ход дискуссии помогут следующие вопросы:

- a) Какой информацией должен располагать Совет Безопасности для того, чтобы всесторонне изучить коренные причины конфликта и избежать эффекта многократного ухудшения последствий «постоянных чрезвычайных ситуаций»? Как Совет Безопасности в рамках своего мандата может способствовать разрыву порочного круга изоляции, неравенства и конфликтов?
- b) В какой степени операции в пользу мира или специальные политические миссии могут предпринимать превентивные действия для устранения дестабилизирующих социально-экономических факторов и взаимодействовать с координаторами-резидентами для предотвращения вооруженных конфликтов?

Каким образом Совет Безопасности может укрепить сотрудничество с соответствующими органами Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы средства на развитие не перенаправлялись из-за коррупции и бесхозяйственности?

c) Как Совет Безопасности может содействовать участию женщин и молодежи в разработке всеохватных стратегий для устранения коренных причин конфликтов, таких как отсутствие инклюзивности, нищета и неравенство?

d) Каким образом можно укрепить верховенство права в рамках миротворческих мандатов и использовать его в качестве превентивного инструмента для поддержания мира и устойчивого развития?
