



2021年10月18日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，在肯尼亚担任轮值主席期间，安全理事会将于2021年10月28日星期四就联合国、区域和次区域组织与非洲联盟之间合作这一议题举行高级别虚拟辩论会，主题是“在不断变化的冲突环境中为成功实现和平与安全再续团结力量”。

为指导关于这一主题的讨论，肯尼亚编写了一份概念说明，供希望参加此次会议的成员参考(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

马丁·基马尼(签名)



2021 年 10 月 18 日肯尼亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会定于 2021 年 10 月 28 日就联合国、区域和次区域组织与非洲联盟之间合作这一议题举行的主题为“在不断变化的冲突环境中为成功实现和平与安全再续团结力量”的高级别虚拟辩论会概念说明

目标

1. 以联合国为核心的多边体系以及《联合国宪章》第八章规定的区域对口机构，如非洲联盟，在发挥威慑作用以避免国家间发生战争方面取得了成功。然而，正如秘书长在其报告《我们的共同议程》中所指出，“自 2010 年以来，非国家间冲突迅速增加”。安全理事会议程大部分涉及非洲冲突局势。按照目前的趋势，在可预见的未来，这种情况可能会持续。

2. 冲突的性质正在发生变化，这使冲突更加旷日持久，许多国家更加脆弱，实现和平与安全更加困难。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的经济影响逆转了多年的发展态势，大幅减少了各国的财政手段；就业率下降将给社会契约带来更大压力。气候变化对萨赫勒等非洲不同区域的影响所导致的移民模式加剧了围绕资源的冲突，并限制了国家有效控制本国领土的能力。在非洲大陆多个区域，基地组织和达伊沙附属团体的数量增多，使全球恐怖主义与地方政治联系在一起，对国家的存续构成生死存亡的威胁。

3. 除非联合国、非洲联盟和次区域组织及其成员国再度承诺立即大力落实现有机制和协议，否则冲突将会成倍增加，其影响将产生严重的国际后果。要再度作出这一承诺，首先必须对非洲大陆不断变化的冲突挑战具有共同的认识。这种认识应促使针对现有框架、方针、机构和任务未得到充分利用的长处和短板采取行动。

4. 鉴于秘书长已在《我们的共同议程》中吹响号角，带着紧迫感认识到人类正处于一个转折点，现在是进行盘点梳理的恰当时机。

5. 此次高级别辩论会将使安全理事会能够得益于对联合国、非洲联盟和次区域组织在实现和平与安全方面的合作现状的审议，包括结合秘书长关于联合国与非洲联盟合作的最新报告(S/2021/763)进行审议。讨论将使与会者能够：

(a) 阐述他们对非洲和全球当前冲突趋势和动态的分析；

(b) 注意到现有和平与安全机制的潜在优势，如能再度承诺落实这些机制，将可取得切实效果；

(c) 更好地理解“用非洲办法应对非洲挑战”的规范、政治和操作层面，以及如何支持和利用这些解决办法来实现和平与安全；

(d) 评估如何更好地利用国际、区域和各国应对 COVID-19 大流行、经济危机、气候紧急情况和人道主义危机的措施来支持和平与安全；

(e) 确定加强联合国、非洲联盟和次区域组织之间伙伴关系的创新方式。

背景

6. 维护国际和平与安全是一项集体责任。应对维护国际和平与安全的挑战的解决办法是否有效和可持续，这取决于联合国、区域和次区域组织以及各个会员国之间的强有力伙伴关系和分担责任。
7. 《联合国宪章》第八章对区域安排作出了规定，联合国、区域和次区域组织之间的协作和富有成效的责任分担是应对传统和当代威胁的一个实际和务实办法，持续取得成功的潜力巨大。
8. 在 21 世纪，非洲各机构通过加强非洲联盟和平与安全架构、区域经济共同体和区域机制，在应对国际和平与安全面临的威胁、随之而来的挑战及其对社会经济发展的影响方面承担了更大的责任。
9. 和平与安全架构的主要支柱是非洲联盟和平与安全理事会。该理事会在执行任务时得到非洲联盟委员会、智者小组、非洲大陆预警系统、非洲常备军以及和平基金的支持。
10. 非洲联盟对促进非洲和平、安全与稳定负有主要责任，它与区域经济共同体/区域冲突预防、管理和解决机制之间的关系是和平与安全架构的重要组成部分。
11. 加强联合国与非洲联盟的合作有助于应对非洲大陆复杂和多方面的和平与安全挑战。这两个组织并肩开展工作，加强了在和平与安全问题上的伙伴关系与合作。这一合作的基础是 2007 年 3 月 28 日安全理事会主席声明(S/PRST/2007/7)、第 1809 (2008) 和 2033 (2012) 号决议、2017 年《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以及 2018 年 1 月通过的《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》。
12. 秘书长根据 2014 年 12 月 16 日安全理事会主席声明(S/PRST/2014/27)每年提交报告，说明《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》执行进展情况、伙伴关系现状以及为加强合作所作的努力。
13. 然而，虽说这两个机构之间进行了出色的合作，但非洲的和平与安全格局出现了一些趋势，要求这两个机构加强合作和协作。
14. 首先，虽然一些冲突局势和冲突后局势已稳步好转，但其他一些局势依然落在后面，需要采取创新和协作新行动加以应对。
15. 第二，管控和解决冲突的现有国际方法与非洲大陆正在努力应对的冲突现实之间仍然存在脱节。
16. 第三，非洲继续出现新的多方面威胁，包括恐怖主义、暴力极端主义、海盗活动、跨国组织犯罪和贩运、气候变化的负面影响，以及最近的全球卫生大流行病或流行病，如 COVID-19 和埃博拉病毒病的暴发。
17. 此外，日益加剧的地缘政治紧张局势和其他全球政治、安全和经济动态正在加剧非洲大陆的一些冲突和危机局势。非洲国家还在努力应对区域外行为体和利

益交汇的情况。这些行为体和利益日益使非洲大陆成为外部利益相互竞争的舞台，有可能对区域和平与安全意外产生负面影响。

18. 考虑到这些趋势，非洲联盟第十四届特别大会决定将《非洲联盟平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》的实施期延长 10 年(2021-2030 年)。更重要的是，这些趋势表明，联合国、非洲联盟和区域经济共同体/区域机制有更多机会作出进一步承诺并加强合作，努力应对新出现和不断变化的和平与安全威胁。

19. 安全理事会应该而且必须被视为代表联合国会员国的集体意愿。除其他外，可以通过建立系统的和可预测的伙伴关系取得进展，这种伙伴关系应具有 consistency、灵活性和可持续性，以便加强会员国的参与，同时考虑到其不同的使命、资源和利益。

指导性问题

20. 以下问题将用以指导此次辩论：

(a) 政治和冲突格局正在发生哪些变化，给目前的国家、区域和国际机制带来新的或更多的挑战？

(b) 如何才能使 COVID-19 大流行、突发天气事件以及经济和人道主义危机等危机的应对工作更好地与和平与安全衔接？

(c) 联合国、非洲联盟和次区域组织有哪些优势可以更好地加以利用？

(d) 安全理事会需要更好地理解非洲国家对冲突的哪些看法？

(e) 哪些创新可付诸实施，以实现更有效的合作？

(f) 联合国和其他国际伙伴可以通过哪些方式更好地支持非洲联盟区域经济共同体/区域机制在非洲的运作？

形式

21. 此次活动将是国家元首和政府首脑级别的高级别辩论，将由肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔主持。

22. 辩论定于 2021 年 10 月 28 日星期四上午 8 时(东部夏令时间)以视频会议方式举行。