



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/34/288
20 June 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十四届会议
暂定项目表 * 项目 57

联合国工业发展组织

工业重新部署以利于发展中国家

联合国工业发展组织执行主任的报告

1. 本报告是根据大会一九七八年十二月十五日第 33/78 号决议的规定提出的，大会在该项决议中，除其他事项外，表示注意到联合国工业发展组织（工发组织）执行主任遵照第 31/163 号决议提出的关于工业重新部署的报告（A/33/182）；并请执行主任通过工业发展理事会向大会第三十四届会议提出一份关于这项问题的更全面的分析性报告。

2. 执行主任向工发理事会第十三届会议提出一份附于本文件附件内的题为“将工业从发达国家重新部署到发展中国家——工发组织进行的研究”的报告。这份报告扼要地说明了界定“重新部署”一词的意义的的问题，努力突出重新部署、贸易和结构调整之间的关系，并提出工发组织研究某些选定的发达国家内过去的和予

* A/34/50.

期的工业结构改变所得的结果。它还提到发展中国家在重新部署过程中面对的各种限制，并概略地提出有利于加速这项过程的可能措施和政策。

3. 工业发展理事会第十三届会议表示注意到这份报告。鉴于这项研究工作的错综复杂和长期性质，理事会对工发组织秘书处至今为止所进行的研究方案表示感激，同时还核可报告中所采用的一般概念和办法。理事会表示，工发组织秘书处应按照同样方法继续进行它的研究方案，但应充分顾及第十三届会议对于为第三次工发组织大会编制的最后文件以及对于正在进行中的研究方案所提出的意见和建议。理事会请执行主任向理事会第十四届会议提出进一步的报告。

4. 理事会成员在理事会审议这个问题时所提出的意见和建议载于工业发展理事会第十三届会议工作报告（ID/B/232）¹的第七章内。

¹ 将作为《大会正式记录，第三十四届会议，补编第16号》（A/34/16）印发。

附 件

联合国工业发展组织执行主任
关于工业重新部署以利于发展中国家的报告 *

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言	1 - 4	3
一、重新部署问题	5 - 14	3
二、发达国家的结构变化	15 - 37	6
三、发展中国家与重新部署的进程	37 - 54	11
四、结论和建议	55 - 67	14
五、需要理事会采取的行动	38	15

摘 要

本报告首先摘要说明界定重新部署一词所牵涉的问题，以及重新部署、贸易和结构调整的关系。随后说明工发组织研究某些发达国家内工业过去和未来结构变化所获得的结果。然后讨论发展中国家在重新部署进程中能有的前景和面对的困难。最后扼要说明有助于加速重新部署的可行措施和政策。

* 以前以 ID/B/222 文号发行。

导 言

1. 本报告是根据大会一九七八年十二月十五日第 33/78 号决议向工业发展理事会提出的,该项决议表示注意到 A/33/182 号文件(有关工业重新部署),并请执行主任通过工业发展理事会向大会第三十四届会议提出一份更全面的关于工业重新部署以利于发展中国家的分析性报告,同时照顾到大会第 31/163 号决议。

2. 大家记得,秘书处曾经向理事会第十一届会议提出一份关于将工业从发达国家重新部署到发展中国家的说明^①,其中简要介绍了针对重新部署概念及其潜力的初步调查,并提出有关将来采取行动的一些建议。随后,秘书处向理事会第十二届会议提出了一份关于工发组织到目前为止就重新部署的潜力、结构变化和重新部署对发展中国家的影响等问题所作研究的说明^②。该报告经由理事会提交大会第三十三届会议^③。

3. 理事会第十二届会议表示赞赏地注意到这份报告,并请执行主任注意工发组织在本课题上应作的进一步研究中各国代表团所提的意见和建议^④。这些建议,除别的以外,认为重新部署是促进国际分工的一个重要方法,但重新部署必须配合国家全面的社会、经济目标。各发达国家目前有显著不稳定和失业情况,因此,关于这些国家将来可能变化的资料是十分重要的。

4. 工发组织秘书处已根据建议的重点展开研究。但是,应当注意的是,这些研究涉及范围十分广泛,性质也复杂:(a)发达国家的企业家、工会和政府对发达国家重新部署其工业能力的可能性和种种限制所持的看法;(b)重新部署工业到发展中国家的先决条件的优先次序和重新部署所涉的问题;(c)国际贸易,尤其是进入发达国家市场的机会问题;(d)发达国家结构方面的调整,包括就业影响、长期性的结构变化、调整政策等。重新部署问题的研究范围很广。由于重新部署概念与其他“传统的”国际工业合作形式分野的问题,并由于秘书处的资源极为缺乏等因素,因而可以理解这个研究方案是长期性的,同时,到今天为止(一九七九年一月),还没有找出最后的全面的答案。本报告只说明已经完成的各项研究的结果,并简要地回顾其他在继续进行中的各项研究。根据大会第 31/163 号决议,将经常向理事会进一步汇报研究方案的结果,并将通过理事会向大会提出报告。现在正在汇编已经完成的研究报告和有关促进重新部署的国际工业合作的各项建议,以便提交工发组织第三次大会。

一、重新部署问题

5. 重新部署这一名词的概念有许多不同的解释。为理事会第十二届会议编制的说明已扼要列出若干国家对这个问题的看法^⑤。根据所表示的意见,有人提议采用十分广义的定义,因而看

① ID/B/190。

② ID/B/199。

③ A/33/182。

④ A/33/16, 第 257 段。

⑤ ID/B/199, 第 4-12 段。

作：“促进资源转让的一种国际工业合作方式……这种合作的目的是在发展中国家建立生产能力，从而根据各个国家所拥有的生产要素和技术人才、发展目标和其他社会经济考虑，帮助它们增进在世界工业生产总额中所占的份额。”^⑥

6. 因此，重新部署指在发达国家经营的一个企业把资本、技术、专门知识、厂房和其他资源^⑦转移到一个发展中国家，以便在该国建立生产能力。

一般来说，重新部署可视为一种政策的决定，由下列各方面制定政策：(a)发达国家的企业家；(b)发展中国家的公司或合伙人；(c)发展中国家政府；(d)发达国家政府。可以说各国政府的明确任务因所涉国家经济制度的不同而有差别。认为发展中国家的政府应当肩负下列各项责任：(a)阐明国家发展目标和优先次序；(b)制定一套指导和管制外贸以及资源流动和分配的政策；(c)阐明政府所需要的国际工业合作方式和所涉的制成品。同样，发达国家的政府通常应担负一项任务，即最低限度要确定其本国的企业经营的基本原则和它的外贸关系的基本原则。

7. 正如早先一些文件所报道的^⑧，工发组织曾经对若干发达国家的企业作了调查，以查明企业家参加重新部署活动的兴趣和动机。这些调查显示，他们很想把某些工业能力转移到发展中国家去。基本上在所有工业分部门内，各公司表示重新部署是生产合理化的方法，或是更有效利用现有资源的方法。除了降低成本的动机，和除了对国内需求改变作出反应外，各公司说明了考虑把资源转移到一个发展中国家的另一项重要原因：理解事实上一家公司如果要同发展中国家维持长期的商业关系，就必须在较长的基础上参与这些国家建立工业的工作。这些调查和后来的行动也反映发达国家和发展中国家似乎有各种限制，阻碍重新部署前景的体现。下面简单说明。

8. 第一，发达国家的中小型公司时常缺乏与发展中国家建立并维持一项合作计划所需的工作人员、经验和国际之间的接触。这些公司还缺乏有关发展中国家的若干最新资料，对于任何重新部署的决定这种资料是十分重要的。第二，众所周知，发展中国家普遍缺乏设想周到的工业项目和明确的优先投资领域。由于没有可行的办法或确立的程序，发展中国家（东道国）的优先事项和发达国家的工业发展潜力就不能配合。

⑥ 同上，第35段。

⑦ ID/B/190，第6段。若干例子反映有些公司在发展中国家找寻机会或市场，或是在本国市场遭迂困难时，把重新部署看成下列一项或多项阐释：(a)在发展中国家设立附属公司；(b)把技术和专门知识售于发展中国家；(c)售卖设备，包括售卖旧的给发展中国家；(d)训练发展中国家的国民；(e)向发展中国家提供管理服务；(f)把现有厂房或单位迁移至发展中国家；(g)在发展中国家作资本投资。

⑧ ID/B/190；“瑞典的工业重新部署：前景和障碍”UNIDO/ICIS/54；“德意志联邦共和国工业重新部署的趋势和机会”UNIDO/ICIS/90。

9. 第三——也是十分重要的——发达国家的公司对于发达国家和发展中国家影响货物和组件进口及资源转让的双方政府政策，似乎感到不够肯定和明确。事实上，有迹象显示，发达国家的政策和条例妨碍了实现工业重新部署的机会。这些公司怕发达国家或有关区域集团适用关税和（或）非关税壁垒，从而妨碍重新部署的工业产品的再进口。此外，还有迹象显示发达国家的各种政策、条例或做法看来也越来越不利实际的资金转让，不利规划把公司的有些活动转移至发展中国家。这种情形时有出现，即使这种转移在商业上是有利的，即使也是一个工业调整或专业化过程中的“正常”步骤。有理由相信，发达国家的这种限制性政策是因为考虑国际发展情况变化无常和维持全民就业的问题。

10. 不过，从发展中国家增加进口制成品这一点，对于发达市场经济国家调整它们的工业生产和就业结构所施加的压力，可以说是极有限的。这一个问题已在最近出版的工发组织研究报告中说明^⑨。压力比较大的是不同因素结合在一起所发生的影响，并不是由于与发展中国家贸易形式的改变；这种不同的因素包括：技术革新，需求和国内政策的转变，与包括中央计划经济国家在内的其他发达国家关系转变而引起的国际贸易方式的改革。如果这种压力集中于某一特定工业次部门和（或）地理分区域，则尤为显著。

11. 虽然发达国家的结构危机需要有关各政府使用强有力的政策措施来应付，但应理解这种措施不应针对发展中国家，以免破坏与这些国家的资源交流和贸易。这种措施的背后有一种错觉，以为与发展中国家进行贸易的方式是结构问题的一项重要决定因素，以为这些问题是可以“转嫁”给第三世界的。

12. 因此，发达市场经济国家需要系统地执行一种调整政策。这项政策的性质应照顾到将来的需要，避免各种脱节，避免使用直接或间接妨碍较顺利的国际发展的文书。

13. 实际上，个别发达国家已经设想了或正在设想许多调整政策措施。这些措施包括加强劳动力的适应程度，减低劳动力必需的变动所产生的不利影响，并包括培训计划和再培训计划，以及扩增工作机会。规划适当的、顾到将来需要的调整政策有一个基本问题，就是这些政策同其他有关的国内政策和对外政策取得一致的问题。如果这些政策是一套有关政策的一部分，那么效率可以增高；这一套政策包括一般性的贸易政策和影响发展中国家的工业贸易企业政策及官方的发展转移政策。这样，工业企业的转移或重新部署就可当作顾到将来需要的结构调整和官方发展援助范围内的一部分。这样一个范围还应包括贸易政策，可以使部署到发展中国家去的工业的产品进入发达国家的市场。

14. 无疑地，有系统的分析和预测个别发达国家的工业结构可能发生的长期变动，或即使是一般性的理解这种变动，都能帮助拟订顾到将来需要的调整政策。为此目的，工发组织秘书处同个别发达国家政府以及研究所正在设法如何对未来可能产生的结构改革掌握到一种总的看法。在第二章后面说明这些研究的情况。

⑨ UNIDO/ICIS/85，关于结构改革的工作文件第3号：《与发展中国家进行贸易对发达国家就业情况的影响——最近研究实际经验所得的例证》。

二、发达国家的结构变化

15. 秘书处为响应联大第 31/163 号决议, 已经对发达国家工业结构的改革进行了好几个研究。这项研究计划的进行, 部分经费是动用了计划的经常资源, 与各研究所建立密切合作; 部分经费是由各国政府直接提供财政支援。计划的第一阶段包括奥地利、比利时、法国、德意志联邦共和国、瑞士。研究要点在本章内概述。研究报告讨论到(a)最近这一阶段工业改组所体现的各部门的特性; (b)其中的原因; (c)最近这一阶段的变化对于发达国家的劳动力和个别公司的影响; (d)各工业部门未来发展的前景^⑩。

16. 根据每个部门变化的情况, 研究主要是指出这些国家工业改组的重要趋向。第二, 这种指出的趋向, 根据其影响改变发达国家和发展中国家之间分工的程度加以分析。这样, 就要区别(a)第一类, 将来发展似乎可以做到全部和(或)部分重新部署的工业部门和分部门, (b)第二类, 将来在发达国家中仍有稳定前途的工业部门和分部门。工发组织编制的五个国别研究报告, 所用的基础资料各不相同。此外, 还必须应用稍有不同的方法。不过, 仍然设法把集成的结果加以总结。

17. 工业结构的变化是由三种主要力量造成的。第一是国家和国际需求的变化而引起混合产品的变化。第二是技术和组织上发生变化的生产程序, 提高了资本密集程度, 因而使多数工业部门的劳动生产力迅速提高。第三是生产能力的地理分布逐渐改变。造成这种变化的原因是各地区和各国在生产特定产品的费用结构上有所转变, 因而引起了现有设备的重新分布, 新的地域性工业扩展和其他形式的调配。这些变化又反映在国际贸易形态的变动上。

18. 最近结构发生变动的最大原因是生产力的提高。过去的十到二十年里, 国际竞争和发达国家里工资上涨, 迫使各公司加速改进技术和使工业生产过程合理化。所以各公司能够提高每单位人工成本的产量, 同时还保持成品价格的竞争能力。导致结构迅速变动的第二个主要因素是, 最后需求的组成有了转变。新产品不断出现, 收入的分配也有变化, 使得消费品以及资本货物两方面的需求组成都有了巨大变动。过去二十年, 单单是电子工业的发展就几乎影响到所有产品和生产程序。第三个因素是, 工业生产能力的重新部署。此外, 这种重新部署不仅包括向发展中国家流动, 在更大的程度上还包括发达国家间专门化的加深。尽管发达国家工业生产能力的重新部署正日益加速和益形重要, 生产力增加所替代的劳动力超过了发展中国家进口所替代的劳动力, 两者的比率高达 2 0 比 1 以上。过去的十到十五年, 在所有经过调查的国家里, 这些因素都造成了类似的结构变动。然而, 产品组成变动、生产程序变动、生产的重新部署这几种因素分别起了多少作用却无法断定。

19. 在奥地利, 呈现强烈下降趋向的部门有: 钢铁, 玻璃产品, 皮制品, 纺织品, 食品, 铸造和运输设备。在比利时, 显著衰退的部门有: 制革, 纺织品, 毛纺, 棉纺, 精梳羊毛, 黄麻纺织, 洗毛和焦化, 毡, 毛皮, 织造, 鞋袜, 陶土制品, 陶瓷, 锯木, 酒精和烧煤块。在瑞士, 显示出特别强烈下降趋向的部门有: 服装, 除石油和煤之外的非铁金属产品, 手表, 造纸和纸制品, 纺织

⑩ 一九七九年工发组织可以提供全部报告。所有这些报告是探讨性的研究; 研究中的假设、方法或结果与政府政策没有直接或间接关系。

品。在德意志联邦共和国，显著下降的部门有：鞋，纺织品，皮革，纸浆，纸和纸板，服装，皮制品，细陶瓷，石和陶制品以及铸造业。虽然关于法国的研究着重于确定将来应优先选择的结构，但计算的结果显示，七〇年以来下列部门已十分虚弱：肉类和乳类，其他食品，钢铁，纺织品和衣服，皮革和鞋类，汽车和运输。

20. 所有的研究都突出地显示，大部分衰退的工业部门都是劳力素质要求较低者。各国都有若干部门具有这种特性。在奥地利，这种部门是：纺织品、衣服、钢铁、运输。在瑞士是：食品、饮料和烟草、纺织品和衣服。在德意志联邦共和国是：锯木和木工、乐器和玩具、皮革、皮制品、石和陶制品、细陶瓷、木工制品、鞋袜、纺织品、衣服、食品、饮料和烟草。在法国是金属铸造、汽车和运输设备、纺织品、衣服、皮革和鞋类。

21. 相形之下，也有某些部门劳力素质要求较高。在奥地利是：化学品、食品、机器、造纸和电力机械。在瑞士是：化学品、机器和设备、印刷和出版、纸和纸制品。在德意志联邦共和国是：钢铁、矿物油、化学品、公共车辆、造船、飞机制造、办公用机器和数据处理机器。在法国是：非铁金属、化学品、机械工程、电气机械、家用设备、纸浆、纸和纸板、塑料和橡皮。（如下表所示，开列的这些清单同列为未来工业结构中的重要部门有显著的对应关系。）

22. 除了找出各国工业结构转变的趋势和倾向之外，这些研究也要确定，同发展中国家相比，相对优势减小和扩大的部门。过去十到十五年以来，若干部门的相对优势扩大。在奥地利，这类部门是：机械、运输设备、化学品和金属制品。在比利时是：化学品、塑料、非铁金属、饮料、报纸印刷、药品、书籍印刷和装订、肥皂和香水、纸和纸板、玻璃和橡皮。在瑞士是：化学品、橡皮、塑料、机械和设备。在德意志联邦共和国是：化学元素和化合物、染色和鞣革、精油和香水、塑料、化学原料和产品、非电气机械和运输设备。在法国是：非铁金属、药品、机械工程、电气机械、家用设备、纸浆、纸和纸板、化学品、橡皮和塑料。

23. 与发展中国家相比，若干部门的相对优势减小。在奥地利，这些部门是：纺织品、衣服、钢铁和运输。在比利时是：鞣革、肉类调配、乳制品、纺织品、毛纺、棉纺、梳毛、黄麻纺织、洗毛和碳化、蔬菜罐头、鱼罐头和谷类碾磨。在瑞士是：手表、纺织品和衣服。在德意志联邦共和国是：矿物、焦油沥青、煤、石油和天然气、皮革和皮制品、木材和软木、纺织品、非金属矿物、非铁金属、电气机械设备、用具、家俱、旅行用品和手提包、衣服和鞋袜。在法国是：乳类和肉类、其他食品、非铁金属、皮革和鞋袜。

24. 比较一下这些清单，可以看出需要高度技巧的部门都是比发展中国家占相对优势的部门，而占相对优势的部门也是预料将继续充分发展的部门（见下表）。技术要求低的部门都是衰退和显示重新部署趋向的部门。

25. 过去十年，发达国家里的成本结构和劳力市场状况都促使各公司把工业生产力重新部署在发展中国家，以便保持在国际上的竞争能力。在发达国家，高昂的劳力成本，耗费极多的政府管制法规，新加的保护环境费用，以及日益提高的原料和能源费用等因素加起来，使得越来越多的发

展中国家成为进行某些工业活动的更加有利的场所。这一类发展中国家提供了下列有利条件：充分供应廉价和有纪律的劳工，更容易得到原料，能源和防污染费用较低，建筑和地皮费用较低，以及日益容易利用现代化的国际运输和通讯设备。发展中国家最近才成为进行工业活动的有利场所，但保护主义政策或其他措施却会改变这个情况。如果发达国家不采用这种政策和措施，国际分工就很可能沿着过去十年来的方向继续发展：发展中国家由劳力密集和原料密集的工业继续成长；生产周期中较晚阶段的资本密集生产日益向发展中国家重新部署；生产周期中较早阶段的资本密集部门继续留在发达国家；对人的工作素质要求较高的工业，诸如需要精密技术检修的部门、研究和发发展设备，和需要高素质以及灵活变通劳力的工业，都留在发达国家并继续扩充。预料这些趋向将导致全世界部门内分工的增加和在国际分工范围内的区域专门化的日益发展。

26. 根据工发组织对过去趋向的分析，可以预料未来结构变化的规律。总的来说，对比利时、法国和德意志联邦共和国未来趋向所作的研究也肯定了这种变化规律。所列举的未来结构变化情况摘录在下表。在计划对发达国家所作的一系列研究中，这里所列举的是第一组结果。包括数据库、研究方法说明和假设的完整报告将于一九七九年早些时候由工发组织印发。必须注意到各个研究方法的下列方面和不同之处。比利时是按照不同的成长情况，由过去趋势的线性预测来排定次序的。（如下表脚注所示，次序是根据一九六五至一九七五年国内生产总值成长水平的线性预测而定。）而德意志联邦共和国工业部门的次序是以回归分析，根据预测的表面消费、出口和进口计算的工业生产值定出来的。法国的次序是用标准办法断定的，和比利时、德意志联邦共和国都不同。预测的工业结构是以若干国家社会和经济目标为基础，用多标准分析和最优化模型得来的。也要注意，在分析结构变化和预测次序两方面所用的归并水平，一方面对确定正确的部门内趋向来说是太高了。另一方面，各国研究所用的归并水平稍有不同，以致难以比较。目前正在设法逐渐减少这些限制。

27. 这些未来结构变化中最显著的现象似乎是：一方面比利时、德意志联邦共和国、法国等共同市场国家的工业结构预期各国会进一步体现各国自己的专门化进程；另一方面在比较的优势方面已经体现衰退趋向的多数工业部门预期继续会下降。因此，对这三个国家来说，大部分纺织品、衣服、鞋、食品、饮料、烟草，甚至包括钢铁，所占地位都不高。三个国家中地位比较强的部门也有高低的差别，这表示在共同市场中区域专门化不断在增长。化学品、橡胶、塑料、电机器材在德意志联邦共和国和法国都会占重要地位，但化学品在比利时工业部门中的地位则预期会下降。除了塑料外，其他比较重要的部门在比利时是没有的。造成这种明显偏差的部分原因可能是关于比利时的研究所用的资料不够多。比利时工业研究显示^(a)到一九八五年为止工业结构仍然重视食品和纺织品的生产。^(b)在德意志联邦共和国和法国，地位比较低的资本资料工业预期将发挥重要作用。

28. 上面已经提到，下表内的先后排列首先应视作一种粗浅的指示。不过这种指示可以帮助决策人士理解预料的变化，使得政府官员、工会、公司管理人讨论预定调整的措施。

予测的工业部门次序

制造部门的次序	按照德意志联邦共和国各部分额的予期增长而定的次序 一九七六至一九九〇年	按照法国部门产出的予期成长而定的次序 一九七四至一九九〇年 ^①	按照比利时部门产出的予期成长而定的次序 一九七四至一九八五年 ^②
1	塑胶制品	非铁金属	塑料
2	化学品	家用设备	炼油
3	电气机械	化学品	肥皂和香水
4	机械, 电气机械除外	电气机械	其他饮料
5	橡皮制品	纸浆、纸和纸板	药品
6	运输	橡皮和塑料	采石
7	炼油和石油及煤的杂类产品	木材工业和家俱	玻璃
8	木材、木材和软木制品; 家俱和室内装置	药品	木材制品
9	其他非金属矿产	建筑材料	印刷和书笈装订
10	科学测量和控制设备	机械工程	软填料
11	纸和纸制品	玻璃工业	纸和纸板制造
12	印刷	汽车和运输	蔬菜罐头
13	玻璃和玻璃制品	造船、飞机、武器	水泥块
14	钢铁	乳制品、肉类	衣服和糖果
15	纺织品	铸造金属作业	酿酒厂
16	食品、饮料和烟草	钢铁	织物
17	皮和皮制品	印刷和出版	钢铁
18	非铁金属	其他食品加工业	糖
19	装配金属制品, 机械和设备 除外	皮革、鞋袜	非铁金属
20	针织衣服, 袜子除外	纺织品和衣服	橡皮
21	乐器和玩具; 珠宝饰物和 运动器材		鞣革
22	陶器、瓷器和瓦器		巧克力
23	鞋袜		纺织付产品
24			酒精
25			鱼罐头
26			化学品
27			陶器
28			烟草
29			洗毛和碳化
30			油脂

① 在法国研究里指出的几种选择当中, 选用根据增长目标函数而定的次序。

② 是根据一九六五至一九七五年国内生产总值水平线性予测而定的次序。第30号以后的部门是: 鞋袜; 陶土; 软木; 锯木; 毡制品; 毛纺; 棉纺; 毡纺; 梳毛; 煤团。可以予料最后五个部门都会差不多完全停止生产。

29. 关于发达国家中工业结构变化的研究，下一个阶段将包括下面分别讨论的各项目：

澳大利亚

30. 澳大利亚工业经济局与工发组织合作，最近拟定了一项初步研究项目，将在一九七九年进行。项目内容包括分析最近贸易流向发展中国家的情况，分析私人和官方资沅流向发展中国家的情况，分析各国政府影响结构变化的各项政策。

匈牙利

31. 最近开始研究匈牙利工业未来的结构变化和专门化，并研究如何可以和发展中国家增加工业合作。此项研究已由匈牙利各研究所和机构以及工发组织一起进行，其中分析现有结构，检查预料中的结构变化。

日本

32. 一九七九年将对目前进行的日本工业结构变化研究作一有系统的审查。审查完成后将提出一系列的预测。

33. 到目前为止，工发组织已经收集了资料显示预期会下降的工业：非铁金属冶金、钢铁、平炉和电弧炉、化肥、纺织品和服装、家庭电器用品。因为本地资沅有限，预期会影响使需要高能和自然资沅投入的工业走下坡路，如炼铝、合成纤维、纸板以及聚氯乙烯树脂等工业。

34. 在过去十五年内，日本与发展中国家进行贸易所处的地位在很多方面已显疲弱。因此，日本在下列各方面已经失去比较的优势：医药产品、爆炸品和烟火制造、木材和软木制造、纺织品、家俱、旅行用品及手提品等、衣服、鞋。在电器机械和用具等方面衰退趋势很显著。其次是精密制品、光学用品以及橡胶制造。日本在钢铁和运输器材方面所占比较优势大幅度提高，皮和皮制造业也有进展。

瑞典

35. 关于瑞典结构变化的研究是最近开始的，内容是根据产品周期和因素比例办法来分析瑞典工业所享的比较优势。另外，还要调查国家的社会经济目标和工业改组目前趋向的配合问题。在这个基础上，将作出到一九九五年的预测，所用的是瑞典经济的多部门的模式。将设法^(a)拟订减少目标方面发生抵触的战略，^(b)将提出瑞典与发展中国家进行贸易和重新部署范围和方向的大纲。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

36. 在联合王国也进行了结构变化若干方面的研究。工发组织已开始对英国工业及其与发展中国家过去关系和未来可能发展的关系从事了一项比较全面的研究，这项研究由联合王国两个研究所提供合作，其中要分析过去的结构变化，提出将来贸易和合作展望大概情况，其中还包括个别工业若干具体的个案研究，预期在一九七九年下半年完成。

其他国家

37. 除了上面各国以外，也计划研究丹麦、荷兰、美国等结构变化的情况。

三. 发展中国家与重新部署过程

38. 关于发展中国家,秘书处的研究围范包括:重新部署工业的国家和涉及的问题,以及这方面所需的先决条件和限制。秘书处在进行研究时认识到:第一,重新部署的过程应符合发展中国家各国的全盘目标和愿望;第二,应适当地着重研究发展中国家中不利于重新部署的主要障碍,并分析关于清除这些障碍的适当建议。最后必须强调,为了判断世界工业生产结构上现存和未来的变化及困难,需要把关于发展中国家增加制造量和出口量的前景的调查工作当作优先事项。

39. 发展中国家以种种方式表示认为,最广义地说,重新部署是推进工业化的一个重要手段,同时它们也提出了重新部署的种种先决条件。它们认为,重新部署不应再耗费自然资源、不应造成环境污染、不应使依赖程度更大,不应转让落伍的技术等等。重新部署不应完全由外国来倡导,应该系统地按照发展中国家的发展计划和工业政策来拟订。为此目的,有关方面持续的对话不仅是需要而且还非有不可,因为重新部署涉及许多文书,也是个十分复杂的合作问题,涉及利益并不相同的各方面。由此看来,发展中国家主张各国政府应在重新部署过程中发挥比较积极的作用。此外,又建议工发组织应把重新部署方案视为一种长期性的活动,工发组织在重新部署的过程中是发挥推动的作用。工发组织应在方案中提出合作的准则、文书及办法,以期让发展中国家能够更好地利用国内资源、减少对外国的依赖、提高工业的一体化程度和国内工业的增值程度。因此,重新部署应该着重在原料出产国进行加工,而不是把得不到利润但又会造成污染的工业搬到发展中国家。发展中国家答应采取可以克服现存障碍及为重新部署创造有利环境的政策,加快重新部署的进程。

40. 从一九六六年至一九七八年,在世界工业生产增加总值中,发展中国家所增加的生产额有百分之九十集中在十个国家。^①此外,回顾一下过去重新部署的一般趋势便可看出:重新部署的工业能力都集中在同样的几个发展中国家。

41. 若要全盘评量重新部署的影响,就得对各种国际工业合作形式作一番审查,特别是要分析参与重新部署过程的各方的目标是否彼此没有抵触,问题在于:到目前为止,基于发达国家个别企业的决策所进行的重新部署究竟对发展中国家的经济和社会发展有何种程度的积极贡献。根据工发组织初步的局部调查结果,重新部署对发展中国家的工业增长已经有很大的贡献,使它们在世界制造部门总增加值中所占的比例由一九六〇年的百分之六点九提高到一九七五年的百分之八点六^②,而且推动了发展中国家某些部门的生产和输出。尽管如此,发展中国家认为这方面的发展仍远远落后于工业增长的社会和经济目标。

① 《工业发展调查(第1号工作文件):发展中国家在世界制造部门增加值中所占的份额》
UNIDO/ICIS. 57, 英文本第25页。

② 同上,表1(英文本第2页)。

42. 外国公司显然纯粹是在商业基础上进行重新部署的，它们经常受到批评，被认为是：(a) 引进不适当的产品和过份昂贵的技术；(b) 施行集中管理，造成依赖关系并阻碍管理方面的独立发展；(c) 在高税率壁垒之下，生产没有效率；(d) 在输出方面施加各种限制；(e) 就转让价格、专利权税、利息和管理费等所定的办法和政策使得当地能得到的利润和税收低到不能再低。为了纠正这种国际合作上的缺点，发展中国家已设法改进管制工业资沅流动的政策。

43. 有一点是极其重要的，就是找出适当的制度办法，确保参与重新部署过程的各方的利益和目标会在互惠情况下带来加速的、建设性的工业重新部署。国际社会正在做出种种努力，希望做到这一点。工发组织在国际工业合作的联合研究方面，^③ 集中探讨各种政策问题，这些政策如果采用可能带来一个比较公平的工业重新部署过程。

44. 工发组织从事研究工作和活动，目的是要鼓励工业从发达国家重新部署到发展中国家，工发组织特别重视这种重新布署所遭迂的种种限制，包括目前有的和予期会迂到的。工发组织特别重视如何减少这些阻力的办法。关于这种限制问题，工发组织目前在若干发展中国家正作研究。

45. 重新布署的意义是指发展中国家的工业化以及发展中国家和发达国家之间的工业合作。种种限制也牵涉到第三世界工业发展方面的广泛的问题。如果把发展中国家一律看待，视为一体，那就忽视了它们在幅员、天然资沅、现有工业结构和型态、政策方向等方面的种种不同。这些特征，加上各国工业发展的水平，决定了限制的范围和严重程度。因此，必须先研究个别国家的决定因素和其发生情况，然后才能真正分析这种种的局限性。

46. 以前对发展中国家的重新部署限制所作的分析指出：这些国家市场小，缺少必要的生产因素，如熟练人力、资本、物质投入、技术和社会两方面的基础设施。从短期来看，这些限制是基本问题，一时似乎无法解决。但是根据工发组织的研究，这些限制因素的背后还有其他欠缺的条件，虽然是更具体，但是在不太长的时间内是可以改变的。市场大小本身不一定永远是一种限制，但是有一项决定性的因素是人口中大部分人仅能维持胡口，现代市场的好处对他们毫无关系。研究又指出目前收入分配的不均现象可能更会严重，使得市场的潜能更受限制，不能发展。换句话说，农村发展没有受到应有的重视，没有把农村发展视为均衡的工业化程序的一个绝不能少的基础。同时也应指出：以邻近的发展中国家合作的方式来扩大各种市场并不太成功。

47. 向发展中国家转让的技术往往并不照顾到发展中国家有限的市场和目前仍然存在的天赋因素，这一点构成另一个局限性因素，阻碍了进一步的重新部署。各国际机构和国家机构现在为了鼓励发展和转让更合适技术而进行的活动对重新部署特别有关，尤其是基本上与供应本国市场的能力有关。

③ 参看 ID/B/C. 3/71/Add. 2。

48. 工业生产方面熟练技术缺乏也被认为是一大阻碍。根据现在的研究发现教育制度不够重视技术和手工艺方面的训练，同时在职培训也没有受到应有的重视。所需的证件没有与职业性质配合，同时有经验的熟练工人又被剥夺升迁的机会。

49. 根据实际情况研究，缺少资金往往并不是重新布署的一种严重妨碍。如果投资前的研究显示一项新的工业是有利的外国和本国的合伙人往往可以与贷款机构接洽。几乎所有发展中国家都有开发银行帮助本国合伙人开办大的工业。大的外国公司与国际信贷系统都有良好的联系。对比较小的本国和外国企业来说，信贷可能是一个严重问题。

50. 有效利用重新布署的潜力还有一个限制因素，规划人员和行政人员在综合规划和决策方面不够重视有关的初步活动，若以加工工业来说，就是当地原料的供应问题以及必要的输入投入问题。

51. 物质和行政方面的基础设施如果不足，当然会限制这种重新部署的办法，不过同时还需要注意如何解决长期性的需要。许多发展中国家想设法建立设备极齐全、面向出口的工业区，所谓出口加工区，以克服各自基础设施不足的问题。这种措施所涉的问题似乎比当初设想的更较复杂，工发组织正在研究加工区的经济和社会方面。

52. 最后，可能也是最重要的一点，是缺乏同外国公司谈判合同的能力。部分是因为缺少谈判的经验，部分是因为缺乏固定的、明确的有关国际投资的政策和条例。结果发展中国家利用重新部署作为实现国家发展目标工具的可能性就减少了。

53. 工发组织对如何应付目前的种种限制问题仍在作研究，需要审查发展中国家国家计划中的发展优先项目和目标，其次是要评量发展中国家所需的工业部门优先次序和重新部署的形态。

54. 工发组织按工业部门研究世界各地的情况，以便提供有关发展中国家工业发展绩效和展望的资料，有关重新部署潜能资料。这些研究将不断包括新的内容，所包括工业部门的类别也将增加。工发组织的协商制度可以用来具体指出重新部署的限制和必要条件，予期能提供执行情况和结果的资料，以及关于障碍和克服这种障碍的措施的资料。另外还在调查工业规划和方案制定，以期就特定国家中重新部署的经验提供资料。

四、结论和建议

55. 上面提到的所有研究都有一个目的，就是要评价发达国家和发展中国家双方经过改变世界工业生产后究竟能取得多少长期的利益。工业的迁移，制品世界贸易的扩大，如果规划妥当，对双方都可能有利。工业的重新部署可能带来长期的合作，把工业从发达国家转移到发展中国家，配合有关各国全面的目的和优先次序。

56. 工发组织在其有关重新部署和结构改变的研究方案中，设法理解国际分工的变化情况，同时促请国际社会注意到这种情况发展。本组织要对发达国家未来结构的可能变化提出简要的报告，并要调查发展中国家的发展前景和局限性。根据这种资料，各国政府可能更有系统地理解变化的性质，因而能设计一套有系统的政策，顾到发展的大目标。发达国家和发展中国家对于工发组织的工作已经作出热烈的响应，秘书长对于国家和国际各级的机构和机关所提供的支持表示感谢。这种支持对于本组织遵循大会有关决议极有帮助。

57. 事实上，工发组织的研究方案还在萌芽时期，因此秘书处在目前无法在本报告内列出肯定的建议，不过有些暂时性的建议可以先粗略地提出来。

58. 发达国家可能需要制定一项与发展中国家工业合作有关的合作。采取这一套政策应照顾到下面各项考虑：

59. 第一，最重要的是发达国家建立或维持一个通盘的基础，使得工业企业能决定把某些工业能力重新部署到发展中国家。

60. 第二，这种重新部署的程序必须获得政府的支持，方式是信贷和投资担保制度，其中有些方式已经存在于许多发达国家。另一种型式是建立发展中国家股份投资公共基金，这样可以从资本市场取得借款，同时也可以资助发展中国家的市场研究和投资前研究。基金可以用来鼓励工业重新部署，使得有兴趣的企业界^(a)取得必要的资料和数据，^(b)与发展中国家的政府建立必要的联系，^(c)以公共机构的名义作出财政上的承诺。一方面可以使企业界利用公共基金，另一方面也可以使它利用有关发展国家的当地的资金。同时还能使某些政府的管制和担保配合投资项目的筹资。无论如何，由官方机构仔细审查个别投资项目可以说是必须的工作。由公共基金参与股份投资，可能也会发生问题，无法分派足够的工作人员来办理必须的控制。不过，这项任务也可由一个国际机构或区域机构来承担此项任务。

61. 官方直接的双边援助可能是官方支持重新部署另一重要方式。如能加强双边援助，帮助长期工业合作，就可能会同有关的发展中国家提供补充性质的投资资沉，例如举办训练和提供经费，协助发展中国家建立需要的基础设施。

62. 第三，另一个基本条件似乎是发达国家应保证发展中国家重新部署的工业制成品能进入发达国家的市场，尤其是如果这项工业是以出口为主。除了减少市场壁垒以外，必须协助发展中国家的企业推销产品，进入运销系统。各种进一步确保市场的措施，如“回购”，如双边分享生产办法，如国际机构按照^(a)普惠制和^(b)洛美协定类的办法都可以考虑。

63. 第四，预期调整政策是加速的持续的重新部署程序的先决条件。发达国家鉴于预期工业程序和产物发生变化，可以采取把资沅分配到人力和资本密集的工业，不应耗资津贴那些衰退的工业。订立一种“预先警告办法”，及时调整也是一种特定的办法。发达国家的工资比较高加上其他的因素就会使制造业方面发展节省劳力的技术，因此在这类国家里充分就业的意义必须重新阐释。因此，服务业部门的制造就业政策，管制工作时间减少劳工等等都是可以考虑的。为了各种内部原因，发达国家会决定某些制造业必须停止进一步的精简或不再参与国际的分工。在决定这种政策之前，必须彻底调查执行这种政策的先决条件和长期的影响。有一项先决条件是政策的适用、范围和有效时期必须同国际合作方面可能受影响的伙伴协商后才能订定。发达国家保护政策对发展国家发生不利影响，发展中国家应获得赔偿。为了确保做到这一点可能需要举行一个国际协商和协调会议。

64. 经过上面的各项讨论，现在要探讨设立促进国际工业合作的机构的问题。鉴于各国政府在管制国与国间的资沅和商品流动方面以及在制定个别国家的工业和劳工市场发展政策方面负有重要任务，因此，发达国家同发展中国家订立任何政府间工业合作协定，都是促进工业重新部署的有效办法。这种协定必须包括可能影响有关发达国家和发展中国家长期工业合作的一切政策和措施。政府间协定必须确保工业化国家和发展中国家间的资沅流动和商品流动都是长期性的。同时，必须尽量减少变化不定现象，尽量遵守互惠的原则。

65. 发达国家同发展中国家彼此安排区域集团的工业合作可能是有用的。从而使可以接触的可能投资的人数大大增加，可供制成品行销的市场也大幅度扩大。工业合作安排还可以采取三方面订立协定的方式，中央计划经济国家、市场经济国家、发展中国家这三方面也能合作。

66. 正如已经指出的，确实需要拟定一种办法，使发达国家和发展中国家彼此交流重新部署工业的机会和可能有兴趣的合伙人的资料。各机构所采取的种种措施可以解决这项需要。在工发组织秘书处范围内、投资合作方案处已经推行一项方案，同认为适合并愿意在发展中国家执行合作计划的某些工业化国家的企业直接接触。这项投资合作方案已使发达国家若干有意的公司注意到各种机会，可以用合作方式建立发展中国家所希望的项目。投资合作方案处又帮助发达国家的公司与其选的发展中国家企业和组织建立联系，以期携手合作开办工业。

67. 工发组织的协商制度也可以看成是促进工业重新部署的另一种可行方法。根据部门性协商的经验，这种协商可以帮助理解发展中国家盼望增进哪些部门的生产，也可以查明所涉的种种问题。根据经验协商制度可以协助参与重新部署工业的各方确定其可获得的利益，并维持各方利益的均衡。同时，通过这种协商制度也理解需要搜集发达国家和发展中国家两者国内开办新工业的资料。

五、需要理事会采取的行动

68. 理事会审议本议程项目时，也许要审查本报告所载促进重新部署的各项原则、政策和办法等方面的初步研究结果和暂时性的建议。这些研究结果和建议将作为提交工发组织第三次大会的一份扩大报告的主题。同时，理事会可能愿意对研究方案提出意见批评，并赞同所用的研究方法。