



Тридцать четвертая сессия
Пункт 57 предварительного списка*

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

Перемещение промышленных мощностей в развивающиеся страны

Доклад Директора-исполнителя Организации Объединенных Наций по
промышленному развитию

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 33/78 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1978 года, в которой Генеральная Ассамблея, в частности, приняла к сведению доклад о перемещении промышленных мощностей (A/33/182), представленный Ассамблее Директором-исполнителем Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) во исполнение резолюции 31/163, и просила Директора-исполнителя представить Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии через Совет по промышленному развитию более всеобъемлющий и аналитический доклад по этому вопросу.
2. Директор-исполнитель представил Совету на его тринадцатой сессии доклад, озаглавленный "Перемещение промышленных мощностей из развитых в развивающиеся страны - исследования, осуществленные ЮНИДО". В этом докладе кратко излагается проблема определения термина "перемещение", делается попытка осветить взаимоотношение между перемещением, торговлей и структурными изменениями и излагаются результаты исследований, осуществленных ЮНИДО, по происшедшим и ожидаемым структурным изменениям в промышленности некоторых развитых стран. В нем также освещаются трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в процессе перемещения, а также излагаются возможные меры и политика, которые содействовали бы ускорению этого процесса.
3. Совет по промышленному развитию на своей тринадцатой сессии принял к сведению этот доклад, выразил признательность за программу исследований, выполненную к настоящему времени секретариатом ЮНИДО, приняв во

* A/34/50.

внимание сложность и долгосрочный характер таких исследований, и одобрил общую концепцию и принятую методологию. Совет указал, что секретариат ЮНИДО должен продолжать свою программу исследований по тем же направлениям, учтя должным образом замечания и предложения, сделанные в течение тринадцатой сессии, как в отношении заключительных документов, которые готовятся для представления третьей Генеральной конференции ЮНИДО, так и в отношении осуществляемой программы исследований. Совет просил Директора-исполнителя представить ему следующий доклад на его четырнадцатой сессии.

4. Замечания и предложения, сделанные членами Совета в ходе его прений по этому вопросу, отражены в главе VII доклада Совета по промышленному развитию о работе его тринадцатой сессии (ID/B/232) I/

Резюме

В начале настоящего доклада вновь рассматривается проблема определения понятия перемещения и освещаются отношения между перемещением, торговлей и перестройкой структуры. Затем в нем приводятся результаты проведенных ЮНИДО исследований прошлых и будущих структурных изменений в промышленности отдельных развитых стран. Далее следует дискуссия о перспективах и трудностях, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в процессе перемещения. Наконец, в нем излагаются в общих чертах возможная политика и меры, способствующие ускорению процесса перемещения.

I/ Будет выпущен в качестве Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 16 (A/34/16).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Директора-исполнителя Организации Объединенных
Наций по промышленному развитию о перемещении
промышленных мощностей в развивающиеся страны*

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| Введение | I - 4 | 4 |
| I. ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ МОЩНОСТЕЙ | 5 - 14 | 6 |
| II. СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ | 15 - 37 | II |
| III. РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И ПРОЦЕСС ПЕРЕМЕЩЕНИЯ | 38 - 54 | 26 |
| IV. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ | 55 - 67 | 33 |
| V. МЕРЫ СОВЕТА ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ | 68 | 39 |

* Первоначально издано под символом ID/B/222.

Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по промышленному развитию в соответствии с резолюцией 33/78 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1978 года, которая приняла к сведению документ A/33/182 по перемещению промышленности и просила Исполнительного директора представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии через Совет по промышленному развитию более всеобъемлющий и аналитический доклад по перемещению промышленности на благо развивающихся стран с учетом резолюции 31/163 Генеральной Ассамблеи.
2. Следует напомнить о том, что Секретариат представил Совету на его одиннадцатой сессии Записку о перемещении промышленных отраслей из развитых в развивающиеся страны^{1/}, где в краткой форме излагаются предварительные исследования концепции возможностей перемещения и приводится несколько предложений по будущей деятельности. Затем Секретариат представил двенадцатой сессии Совета по промышленному развитию Записку^{2/} о проведенных ЮНИДО к настоящему времени исследованиях по возможностям перемещения, структурным изменениям и влиянию перемещения на развивающиеся страны. Данный доклад был представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцать третьей сессии^{3/} через Совет.
3. Двенадцатая сессия Совета с удовлетворением приняла к сведению доклад и попросила Исполнительного директора должным образом учесть мнения и предложения, выраженные делегациями, при проведении ЮНИДО будущих исследований по этой теме.^{4/} Указанные предложения относились, в частности, к перемещению как основному средству содействия

^{1/} ID/B/190.

^{2/} ID/B/199

^{3/} A/33/182.

^{4/} A/33/16, пункт 257.

лучшему международному разделению труда при условии, что перемещение рассматривается в связи с общими социально-экономическими задачами соответствующих стран. В связи с распространенной в нынешнее время неуверенностью в будущем и безработицей в различных развитых странах, представляется важным получение информации о возможных будущих изменениях в этих странах.

4. Секретариат ЮНИДО проводил свои исследования в соответствии с высказанными предложениями. Однако следует отметить, что эти исследования охватывают очень широкую и сложную область: a) возможности и препятствия перемещению промышленных мощностей из развитых стран с точки зрения предпринимателей, профсоюзов и правительств этих стран; b) основные предпосылки и последствия перемещения мощностей в развивающиеся страны; c) международная торговля и, в частности, доступ к рынкам развитых стран; d) перестройка структуры в развитых странах, включая влияние на занятость, долгосрочные структурные изменения и политику корректировки. Ввиду широты исследований по перемещению, наличия проблемы разграничения концепции перемещения и других "традиционных" форм международного промышленного сотрудничества, а также весьма ограниченных средств Секретариата, следует с пониманием относиться к тому, что программа исследований носит долгосрочный характер и что к настоящему времени (январь 1979 года) оказалось невозможным достичь каких-либо окончательных и всеобъемлющих результатов. Таким образом, в настоящем докладе приводится лишь описание результатов исследований, выполненных к настоящему времени, и краткое изложение других, все еще продолжающихся исследований. Во исполнение резолюции 31/163 Генеральной Ассамблеи дальнейшие отчеты о результатах программы исследований будут представляться на регулярной основе Совету и — через Совет — Генеральной Ассамблее. Готовится обобщение исследований, законченных

к настоящему времени, совместно с предложениями по международному промышленному сотрудничеству в целях содействия перемещению для представления Третьей Генеральной Конференции ЮНИДО.

I. ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ МОЩНОСТЕЙ

5. Концепция перемещения характеризуется широким спектром интерпретаций. Точка зрения некоторых правительств по данному вопросу была кратко изложена в Записке, подготовленной к двенадцатой сессии Совета.^{5/} На основе высказанных мнений было предложено принять весьма широкое определение перемещения и, таким образом, рассматривать его как "форму международного промышленного сотрудничества с целью передачи ресурсов, направленного на создание производственных мощностей в развивающихся странах, с тем чтобы увеличить долю этих стран в общемировом промышленном производстве на основе учета каждого фактора, характерного для данной страны, роли рабочей силы, целей развития и других социально-экономических аспектов".^{6/}

6. В соответствии с этим определением перемещение означает передачу капитала, технологии, ноу-хау, заводов и других ресурсов^{7/} соответствующим промышленным предприятием развитой страны в развивающуюся страну с целью создания в этой стране производственных мощностей.

^{5/} ID/B/199, пункты 4-12.

^{6/} Там же, пункт 35.

^{7/} ID/B/190, пункт 6. Несколько примерами можно проиллюстрировать, как компании, ищущие возможностей или рынков в развивающихся странах, а также столкнувшиеся с рыночными ограничениями в своих странах, рассматривали перемещение в качестве средства достижения одной или нескольких из следующих целей: a) создания филиалов в развивающихся странах; b) продажи развивающимся странам технологии и ноу-хау; c) продажи оборудования развивающимся странам, включая бывшее в употреблении оборудование; d) подготовки кадров из развивающихся стран; e) предоставления услуг развивающимся странам в области управления; f) передачи существующих заводов или цехов в развивающиеся страны, а также g) капиталовложений в развивающиеся страны.

В общем можно считать, что перемещение связано с процессом принятия решений a) предпринимателем развитой страны; b) компанией или партнером в развивающейся стране; c) правительством развивающейся страны, а также d) правительством развитой страны. Можно ожидать, что фактическая роль правительств будет меняться в соответствии с экономической системой данной страны. Правительство развивающейся страны должно отвечать за a) определение целей и приоритетов национального развития; b) разработку комплекса политических решений, направляющих и регулирующих внешнюю торговлю, поток и распределение ресурсов, а также c) определение желаемой формы международного промышленного сотрудничества и связанной с ним продукции. Аналогично, правительство развитой страны, как правило, играет определенную роль в сфере своей внешней торговли и в определении, по меньшей мере, рамок деятельности предпринимателей данной страны.

7. Как указывалось в предыдущих документах^{8/}, ЮНИДО осуществила исследования на уровне предприятий в ряде развитых стран, чтобы оценить мотивировку и заинтересовать предпринимателей в участии в деятельности по перемещению. Исследования обнаружили значительную обоснованную заинтересованность в перемещении определенных промышленных мощностей в развивающиеся страны. Практически во всех субсекторах промышленности компании указывали, что они считают перемещение средством рационализации собственного производства и лучшего использования существующих ресурсов. Кроме снижения стоимости продукции и необходимости реагировать на изменения внутреннего спроса, компании указывают на еще одну важную причину рассмотрения вопроса о передаче ресурсов в развивающуюся страну: понимание того факта, что

^{8/} ID/B/190; "Перемещение промышленности в Швеции; перспективы и трудности"; ЮНИДО/МЦПИ/54; "Тенденции и возможности перемещения промышленности в Федеративной Республике Германии", ЮНИДО/МЦПИ/90.

для поддержания продолжительных коммерческих связей с развивающимися странами компании должны участвовать в создании промышленности в этих странах на более долгосрочной основе. Однако исследования и последующая деятельность также показали, что, по-видимому, возможности перемещения ограничиваются различными причинами в развитых и развивающихся странах. Ниже кратко описываются эти причины.

8. Во-первых, мелкие и средние компании в развитых странах зачастую не обладают персоналом, опытом и международными связями, необходимыми для создания и выполнения плана сотрудничества с развивающейся страной. Создается впечатление, что компании в развитых странах не обладают последней информацией о тех факторах в развивающихся странах, которые считаются важнейшими для принятия любого решения о перемещении. Во-вторых, как хорошо известно, обычно наблюдается недостаток хорошо продуманных промышленных проектов и определенных сфер приоритетов для капиталовложений в развивающихся странах. Таким образом, отсутствует успешно функционирующий механизм или сложившийся процесс приведения в соответствие приоритетов развивающейся (принимающей) страны и возможностей развития промышленности в развитых странах.

9. В-третьих, что весьма важно, создается впечатление, что компании в развитых странах сталкиваются с неопределенностью политики правительств как в развитых, так и в развивающихся странах, что оказывает отрицательное влияние, в частности, на импорт товаров и компонентов и на передачу ресурсов. Это указывает на то обстоятельство, что политика и предписания развитых стран мешают реализации возможностей перемещения промышленности. Компании испытывают опасение, что предполагаемый реимпорт продукции перемещенных мощностей может затрудняться применением тарифов и нетарифных барьеров в развитых странах или соответствующих региональных группировках. Имеются также указания

на то, что, возможно, различная политика, практика и правила развитых стран все более затрудняют фактическую передачу капитала и/или перемещение определенной части деятельности компании в развивающуюся страну. Это остается справедливым даже в том случае, когда подобное перемещение вызывается коммерческими причинами и является "обычной" мерой в рамках процесса изменений и специализации в промышленной компании. Существуют причины полагать, что подобная ограничительная политика развитых стран представляет собой результат как неуверенности, связанной с международными событиями, так и заботы о поддержании полной занятости.

10. Однако создается впечатление, что стоящая перед развитыми странами с рыночной экономикой необходимость перестройки их промышленного производства и структуры занятости лишь в ограниченной степени вызывается ростом импорта промышленной продукции из развивающихся стран. Это подтверждают недавние исследования ЮНИДО.^{9/} Представляется, что необходимость перестройки вызывается скорее общим влиянием технологических перемен, сдвигами в спросе и во внутренней политике, а также изменением структуры международной торговли, вызванным, скорее, переменами в отношениях с другими развитыми странами, включая государства с централизованно планируемой экономикой, чем изменениями структуры торговли с развивающимися странами. Необходимость перестройки особенно заметна, когда она связана с определенным промышленным субсектором и/или географическим субрегионом.

11. Хотя структурный кризис в развитых странах требует принятия действенных политических мер со стороны соответствующих правительств, следует отдавать отчет в том, что подобные меры не должны быть направлены против развивающихся стран и не должны прерывать поток ресурсов

^{9/} "Влияние торговли с развивающимися странами на занятость в развитых странах — эмпирические данные недавних исследований", рабочие документы по структурным изменениям № 3 ЮНИДО/МСПИ/85.

в эти страны или торговлю с ними. Меры указанного характера основываются на неправильном представлении о том, что структура торговли с развивающимися странами в значительной степени определяет структурные проблемы, и что эти проблемы можно "экспортировать" в страны третьего мира.

12. Таким образом, перед странами с развитой рыночной экономикой стоит необходимость систематического проведения политики корректировки. По своей природе эта политика должна предусматривать возможные последствия, чтобы избежать создания препятствий и использования инструментов, которые могли бы, прямо или косвенно, замедлять темпы международного развития.

13. Действительно, в отдельных развитых странах разработано большое число мер в области политики корректировки. Они включают меры, направленные на повышение гибкости рабочей силы и уменьшение отрицательных последствий ее неизбежной мобильности, а также подготовку и переподготовку кадров и увеличение числа рабочих мест. основополагающий вопрос, возникающий при планировании соответствующей политики предварительной корректировки, состоит в том, что она должна быть согласована с другими связанными с ней факторами внешней и внутренней политики. Ее эффективность могла бы значительно повыситься, если бы она являлась неотъемлемой частью политически взаимосвязанного комплекса, включающего политику в области торговли в целом и, в частности, политику a) влияющую на торгово-промышленные предприятия в развивающихся странах и b) связанную с официальными передачами в целях развития. В этом случае передача промышленных предприятий или перемещение могли бы рассматриваться в качестве одного из элементов в рамках предварительной структурной перестройки и официальной помощи в области развития. В подобные рамки может также входить торговая политика, обеспечивающая доступ на рынки развитых стран продукции предприятий, перемещенных в развивающиеся страны.

14. Не вызывает сомнения тот факт, что проведение систематических анализов и прогнозов или даже наличие общего представления о вероятных долгосрочных изменениях в промышленной структуре отдельных развитых стран, облегчит политику предварительной корректировки. С этой целью Секретариатом ЮНИДО в сотрудничестве с правительствами и научно-исследовательскими институтами в отдельных развитых странах предпринимаются попытки постепенной выработки единого мнения о возможных будущих структурных изменениях. Данные исследования приводятся в конце второй главы.

II. СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

15. Во исполнение резолюции 31/163 Генеральной Ассамблеи Секретарит провел несколько исследований изменений, происходящих в промышленной структуре развитых стран. Программа исследований выполняется частично за счет регулярных средств в тесном сотрудничестве с различными научно-исследовательскими институтами, и частично путем прямой финансовой помощи отдельных правительств. Первый этап включал исследования, проведенные в Австрии, Бельгии, Франции, Федеративной Республике Германии и Швейцарии: его главные результаты кратко излагаются в данной главе. В исследованиях рассматриваются:

- a) отраслевые характеристики последнего этапа перестройки промышленной структуры;
- b) ее причины;
- c) последствия этого этапа в отношении рабочей силы и отдельных фирм в развитых странах;
- d) будущие перспективы промышленного развития отдельных отраслей.^{10/}

^{10/} ЮНИДО будет иметь полные тексты докладов в 1979 году. Все эти работы являются научными исследованиями и их оценки, методы и результаты не связаны прямо или косвенно с официальной политикой правительств.

16. Первоочередной задачей исследований являлось выявление через изменяющуюся структуру отраслей основных тенденций промышленной перестройки в этих странах. Во-вторых, выявленные таким путем тенденции анализировались с точки зрения их значимости для изменения разделения труда между развитыми и развивающимися странами. Таким образом, в исследованиях была сделана попытка провести различие между: а) промышленными отраслями и суботраслями, будущее развитие которых, вероятно, сведется к полному и/или частичному перемещению в развивающиеся страны и б) отраслями, обладающими надежными перспективами будущего развития в развитых странах. В каждом из пяти исследований по странам ЮНИДО столкнулась с различными исходными данными. Далее, была применена несколько отличающаяся методология. Тем не менее, была предпринята попытка свести воедино полученные результаты.

17. Изменения в промышленной структуре слагаются из трех основных факторов. Во-первых, это состав производимой продукции, изменяющийся вследствие сдвигов в национальной и международной структуре спроса. Во-вторых, это процесс производства, в котором происходят технологические и организационные изменения, ведущие к возрастающей капиталоемкости и, следовательно, к быстрому росту производительности труда в большинстве промышленных отраслей. В-третьих, изменяется географическое распределение производственных мощностей. Эти изменения, объясняющиеся переносами в структуре стоимости производства отдельных продуктов в различных регионах и странах, вызывают перемещение существующих предприятий, новые географические направления распространения промышленности и другие формы перемещения. В свою очередь, эти изменения находят свое отражение в меняющейся структуре международной торговли.

18. Рост производительности труда, безусловно, являлся важнейшей причиной недавних структурных изменений. За последние 10-20 лет международная конкуренция и рост заработной платы в развитых странах привели к ускорению темпов технологических изменений и рационализации процесса промышленного производства разных фирм. Таким образом, фирмы оказались в состоянии повысить производство продукции на единицу стоимости труда и сохранить цены на конкурентоспособном уровне. Вторым наиболее важным фактором, определяющим скорость структурных изменений, являются перемены в структуре конечного спроса. Неуклонно расширяющийся выпуск новых продуктов и изменения в распределении доходов ведут к резким сдвигам в структуре спроса как на предметы потребления, так и на средства производства. В течение последних двух десятилетий изменения, происшедшие лишь в электронике, затронули большинство процессов производства и промышленной продукции. Среди причин структурных изменений третье место занимает географическое перемещение производственных мощностей. Кроме того, подобное перераспределение происходит не только в форме перемещения в развивающиеся страны, но также и, даже в большей степени, в форме роста специализации развитых стран. Несмотря на тот факт, что перемещение ускорилось и приобрело более важное значение для развитых стран, сокращение рабочих мест за счет роста производительности труда превосходит сокращение за счет импорта из развивающихся стран с соотношением более 20 к 1. За последние 10-15 лет данные факторы вызвали сходные структурные изменения во всех исследованных странах; однако, оказалось невозможным разделить влияние изменений, происходящих в ассортименте продукции, от влияния изменений в процессе производства, а также от перемещения производства на формирование этой структуры.

19. В Австрии сильную тенденцию к упадку имеют следующие отрасли: черная металлургия, производство стекла, производство

изделий из кожи, текстильная промышленность, пищевая промышленность, производство литейного и транспортного

оборудования. В Бельгии, при другом уровне разукрупнения существенно сократился объем следующих отраслей: дубление кожи; текстильная промышленность; прядение шерсти; прядение хлопка; гребнечесальное шерстяное производство; прядение джута; очистка и карбонизация шерсти; производство войлока, меха; швейная и обувная промышленность; производство фаянсовых и глиняных изделий; лесопильное производство; производство алкогольных напитков; и производство агломератов угля. В Швейцарии тенденции особенно резкого сокращения производства наблюдались в следующих отраслях: швейной промышленности; производстве неметаллических минеральных продуктов, исключая нефть и уголь; часовой промышленности; производстве бумаги и бумажных изделий; а также текстильной промышленности. В Федеративной Республике Германии значительно сократился объем следующих отраслей: обувная и текстильная промышленность; производство кожи; целлюлозы, бумаги и картона; швейная промышленность; производство изделий из кожи, камня; фаянсовых и глиняных изделий и литейное производство. Хотя исследования, проведенные во Франции, ориентировались на определении предпочтительных структур на будущее, расчеты показали, что уже в 1970-х годах следующие отрасли были слабыми: производство мяса и молока, а также прочих пищевых продуктов; черная металлургия; текстильная, швейная и обувная и кожевенная промышленности; производство автомобилей и транспортных средств.

20. Во всех проведенных исследованиях подчеркивается тот факт, что находящиеся в стадии упадка индустриальные отрасли, по большей части, характеризуются относительно низким уровнем квалификации рабочей силы. Ряду отраслей в соответствующих странах особенно присуща именно эта характеристика. В Австрии такими отраслями являются: текстильная и швейная промышленность; черная металлургия; и транспорт. В Швейцарии — пищевая промышленность; производство безалкогольных напитков и табачная промышленность; текстильная промышленность; швейная

промышленность. В Федеративной Республике Германии — лесопильная и деревообрабатывающая промышленность; производство музыкальных инструментов и игрушек; производство кожи и изделий из кожи; изделий из камня; фаянсовых и деревянных изделий; обувная, текстильная и швейная промышленность, пищевая промышленность; производство безалкогольных напитков и табачная промышленность.

Во Франции — литейное производство; производство автомобилей и транспортного оборудования; текстильная промышленность; производство посуды, кожевенная и обувная промышленность.

21. В противоположность вышеуказанному, некоторые отрасли характеризуются относительно высоким уровнем квалификации рабочей силы. В Австрии к ним относятся: химическая и пищевая промышленность; производство машин; бумаги и оборудования. В Швейцарии они включают химическую промышленность; производство машин и оборудования; полиграфическую промышленность и издательское дело; производство бумаги и бумажных изделий. В Федеративной Республике Германии — черная металлургия; производство минеральных масел; химическая промышленность; автомобилестроение; судостроение, авиационная промышленность; производство конторского оборудования и оборудования обработки информации. Во Франции: цветная металлургия; химическая промышленность, машиностроение; производство электрооборудования; производство бытовой техники, целлюлозы, бумаги и картона; производство пластмасс и резиновых изделий. (Как видно из приведенной ниже таблицы, вышеперечисленные отрасли в значительной степени совпадают с важными для будущей промышленной структуры отраслями промышленности).

22. Кроме определения тенденций и основных направлений структурных изменений в промышленности соответствующих стран, в исследованиях была предпринята попытка выявления отраслей, сравнительные преимущества

которых по отношению к развивающимся странам возросли или уменьшились. За последние 10–15 лет в ряде отраслей отмечался рост сравнительных преимуществ. В Австрии к этим отраслям относятся: машиностроение, производство транспортного оборудования; химическая промышленность; металлургическая промышленность. В Бельгии они включают: химическую промышленность; производство пластмасс, цветную металлургию; производство безалкогольных напитков, печатную продукцию; фармацевтическую промышленность; книгоиздательство; производство мыла и духов; производство бумаги и картона; стекла; производство резиновых изделий. В Швейцарии к ним относятся: химическая промышленность; производство резиновых изделий; производство пластмасс; машиностроение и производство оборудования. В Федеративной Республике Германии: производство химических элементов и соединений; крашение и дубление; производство основных масел и духов; пластмасс, химическая промышленность; производство транспортного оборудования. Во Франции: цветная металлургия, производство паракхимических продуктов; машиностроение; производство электрооборудования; производство бытовой техники; производство целлюлозы, бумаги и картона; химическая промышленность; производство резиновых изделий; и производство пластмасс.

23. В ряде отраслей было также отмечено уменьшение сравнительных преимуществ по сравнению с развивающимися странами. В Австрии к ним относятся: текстильная и швейная промышленность; черная металлургия и транспорт. В Бельгии они включают: дубление кожи, мясо-молочную промышленность; текстильную промышленность; прядение шерсти, хлопка, гребнечесальное шерстяное производство; прядение джута; очистку и карбонизацию шерсти; консервирование овощей и рыбы; мукомольную промышленность. В Швейцарии к ним относятся: часовая промышленность, текстильная и швейная промышленность. В Федеративной Республике Германии — добыча минералов; гудрона; угля, нефти и природного газа;

производство кожи и изделий из кожи; производство деревянных и пробковых изделий, текстильная промышленность; производство неметаллических минеральных продуктов; цветная металлургия; производство электроаппаратуры, бытовой техники и мебели; производство дорожных принадлежностей и сумок; кожевенная и обувная промышленность.

Во Франции — производство мяса, молока и прочих пищевых продуктов; цветная металлургия, производство кожи и обувная промышленность.

24. В процессе сравнения данных списков обнаруживается, что отрасли, требующие высокой квалификации, частично совпадают с отраслями, которые обладают высокими сравнительными преимуществами для развивающихся стран. Последние, в свою очередь, частично совпадают с теми отраслями, положения которых, вероятно, останется прочным (см. таблицу ниже). Отрасли промышленности, не требующие высокой квалификации, частично совпадают с отраслями, находящимися в состоянии упадка или стремящимися к перемещению.

25. В течение прошедшей декады структура стоимости и условия рынка труда в развитых странах вынудили фирмы перемещать промышленные мощности в развивающиеся страны для сохранения своей международной конкурентоспособности. Высокая стоимость рабочей силы, вызывающая удорожание продукции, правительственные нормативы, растущая стоимость сырья и энергии в развитых странах — все эти факторы в совокупности способствовали превращению все увеличивающегося числа развивающихся стран в более привлекательные районы для определенной индустриальной деятельности. Подобные развивающиеся страны обладают большим количеством дешевой и дисциплинированной рабочей силой, большим доступом к сырью, низкой стоимостью энергии и мероприятий по охране окружающей среды, более низкой стоимостью строительства и земельных участков, а также растущим доступом к современной мировой системе транспорта и связи. Если отвлечься от возможности введения развитыми странами

протекционистской политики или других мер, которые могут повлиять на недавно сложившуюся благоприятную обстановку для размещения промышленности в развивающихся странах, международное разделение труда, скорее всего, будет развиваться в соответствии с тенденциями, сложившимися за прошедшую декаду: непрерывный рост трудоемкого производства, потребляющего большие объемы сырья в развивающихся странах; растущее перемещение капиталоемкого производства на последних ступенях производственного цикла в развивающиеся страны; сохранение ранних стадий производственного цикла капиталоемких секторов в развитых странах; а также сохранение и расширение в развитых странах промышленности с интенсивным использованием людских ресурсов, т.е. промышленности, требующей развитого сектора обслуживания, научно-исследовательских возможностей, высококвалифицированной и мобильной рабочей силы. Эти тенденции, вероятно, приведут к постоянно возрастающему внутриотраслевому разделению труда в мировом масштабе и к постоянно растущей региональной специализации в рамках международного разделения труда.

26. Подобные будущие структурные изменения, которых можно ожидать на основании проведенных ЮНИДО анализов тенденций в прошлом, в общем подтверждаются исследованиями будущих тенденций, выполненными для Бельгии, Франции и Федеративной Республики Германии. Ниже в таблице представлены отдельные результаты данных оценок будущих структурных изменений. Эти оценки являются первым этапом в серии планируемых мероприятий по исследованиям развитых стран. Полные тексты докладов, содержащие базовые данные, методологические описания и принятые допущения, будут выпущены ЮНИДО позже в 1979 году. Важно отметить следующие аспекты и отличия методологии, использованной в соответствующих исследованиях. Бельгийская классификация основывается на линейном прогнозировании на базе прошлых тенденций в соответствии с различными сценариями роста. (Как указано ниже в примечании к

таблице, эта классификация базируется на линейном прогнозировании темпов роста ВВП с 1965 года по 1975 год). В случае Федеративной Республики Германии классификация промышленных отраслей была получена путем применения регрессивного анализа и использования данных по промышленному производству, рассчитанных на основе прогнозирования предполагаемого потребления, экспорта и импорта. Классификация Франции, в отличие от Бельгии и Федеративной Республики Германии, основывается на нормативном подходе. Для получения прогнозируемой промышленной структуры, основанной на ряде национальных социально-экономических задач, был применен анализ на базе многих критериев и модель оптимизации. Следует также отметить, что, с одной стороны, уровень агрегации, использованный в обоих видах анализов структурных изменений и прогнозируемой классификации, является слишком высоким для безошибочного определения внутриотраслевых тенденций. С другой стороны, затрудняет сравнение тот факт, что степень агрегации несколько отличается в каждом исследовании по стране. Предпринимаются попытки резко уменьшить влияние этих ограничений.

Перспективная классификация промышленных отраслей

| Классификация отраслей обрабатывающей промышленности | Классификация в соответствии с ожидаемым увеличением доли сектора в Федеративной Республике Германии (1976-1990 гг.) | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора во Франции (1974-1990гг.) ^{a/} | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора в Бельгии ^{b/} (1974-1985гг.) |
|--|--|---|--|
| 1 | Изделия из пластмассы | Цветные металлы | Пластмассы |
| 2 | Химические товары | Бытовые приборы | Нефтепереработка |
| 3 | Электрическое машиностроение | Химические товары | Мыло и парфюмерия |

(Продолжение)

| Классификация отраслей обрабатывающей промышленности | Классификация в соответствии с ожидаемым увеличением доли сектора в Федеративной Республике Германии (1976-1990 гг.) | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора во Франции (1974-1990гг.) ^{a/} | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора в Бельгии (1974-1985гг.) ^{b/} |
|--|--|---|--|
| 4 | Машиностроение, за исключением электрического | Электрическое машиностроение | Другие безалкогольные напитки |
| 5 | Изделия из каучука | Целлюлоза, бумага и прессованные бумажные плиты | Фармацевтические товары |
| 6 | Транспортные средства | Каучук и пластмассы | Добыча породы |
| 7 | Нефтепереработка; и различные продукты из нефти и угля | Деревообрабатывающая и мебельная промышленность | Стекольное производство |
| 8 | Деревообработка, изделия из дерева и пробки; мебель и предметы домашнего обихода | Парахимические товары | Деревообрабатывающая промышленность |
| 9 | Другие неметаллические минеральные продукты | Строительные материалы | Полиграфическая промышленность и переплетное дело |
| 10 | Научная контрольно-измерительная аппаратура | Механическое машиностроение | Валяльное производство |
| 11 | Бумага и бумажные изделия | Стекольная промышленность | Производство бумаги и картона |
| 12 | Полиграфическая промышленность | Автомобилестроение и транспортное машиностроение | Консервирование овощей |

(Продолжение)

| Классификация отраслей обрабатывающей промышленности | Классификация в соответствии с ожидаемым увеличением доли сектора в Федеративной Республике Германии (1976-1990 гг.) | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора во Франции (1974-1990гг.) ^{a/} | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора в Бельгии (1974-1985 гг.) ^{b/} |
|--|--|---|---|
| 13 | Отекло и стеклянные изделия | Судостроение, авиастроение, производство оружия | Цементные агломераты |
| 14 | Черная металлургия | Молочные продукты, мясо | Ткани и готовая одежда |
| 15 | Текстильные изделия | Литейное производство и металлообработка | Пивоваренная промышленность |
| 16 | Продовольственные товары, безалкогольные напитки и табачные изделия | Черная металлургия | Ткаческое производство |
| 17 | Кожа и кожевенные изделия | Полиграфическая промышленность и издательское дело | Черная металлургия |
| 18 | Цветные металлы | Другие отрасли пищевой промышленности | Сахар |
| 19 | Готовые металлические изделия, за исключением машин и оборудования | Кожа и обувь | Цветные металлы |
| 20 | Одежда, за исключением обуви | Текстильные изделия и ткани | Каучук |
| 21 | Музыкальные инструменты; игрушки; ювелирные изделия; спортивные товары | | Дубление кожи |

(Продолжение)

| Классификация отраслей обрабатывающей промышленности | Классификация в соответствии с ожидаемым увеличением доли сектора в Федеративной Республике Германии (1976-1990 гг.) | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора во Франции (1974-1990гг.) ^{a/} | Классификация в соответствии с ожидаемым ростом продукции сектора в Бельгии (1974-1985гг.) ^{b/} |
|--|--|---|--|
| 22 | Фарфоровые, фаянсовые и глиняные изделия | | Шоколад |
| 23 | Обувь | | Текстильные отходы |
| 24 | | | Спирт |
| 25 | | | Рыбные консервы |
| 26 | | | Химические товары |
| 27 | | | Керамические изделия |
| 28 | | | Табачные изделия |
| 29 | | | Мойка и карбонизация шерсти |
| 30 | | | Масла и жиры |

^{a/} Из различных альтернативных вариантов, представленных в исследовании по Франции, была выбрана классификация, основанная на целевой функции роста.

^{b/} Эта классификация основана на линейной проекции уровней роста ВВП, 1965-1975 гг. После № 30 идут следующие отрасли: обувь; глиняные изделия; кокс; пиломатериалы; изделия из фетра; шерстепрядение; хлопкопрядение; джутопрядение; гребнечесание шерсти; и угольные агломераты. Последние пять отраслей можно считать более или менее свертываемым производством.

27. Наиболее показательной чертой этих наметок будущих структурных изменений является, по-видимому, то, что они исходят из того, что, с одной стороны, промышленные структуры стран общего рынка — Бельгии, Федеративной Республики Германии и Франции — будут в возрастающей степени характеризоваться национальной специализацией, а с другой стороны, что в большинстве промышленных отраслей, в которых происходит уменьшение сравнительной рентабельности, этот процесс будет продолжаться. Так, большинство текстильных товаров; ткани; обувь; продовольственные товары; безалкогольные напитки; табачные изделия; и даже черная металлургия в классификации по всем трем странам занимают низкое место. Различия в отраслях, которые по всем трем странам занимают сравнительно высокое место, указывают на постоянное усиление региональной специализации внутри общего рынка. Так, если в Федеративной Республике Германии и Франции важнейшими отраслями, как ожидается, станут производство химических товаров, изделий из каучука, пластических масс и электрическое машиностроение, то в Бельгии роль химической промышленности будет уменьшаться; другие развивающиеся секторы, за исключением пластмасс, в Бельгии вообще отсутствуют. К этому видимому различию следует относиться с осторожностью, поскольку оно частично может быть вызвано более раздробленной классификацией, принятой в бельгийском исследовании. Материалы по бельгийской промышленности показывают, что: a) промышленная структура в перспективе 1985 года будет ориентироваться на пищевую и текстильную отрасли промышленности и b) ожидается, что те отрасли, производящие средства производства, которые будут играть важную роль в Федеративной Республике Германии и Франции, в Бельгии будут занимать сравнительно небольшое место.

28. Как отмечалось ранее, классификация, содержащаяся в приводимой выше таблице, должна рассматриваться как содержащая показатели в первом, грубом приближении. Вместе с тем эти показатели могут дать

лицам, разрабатывающим политику, ключ к определению характера ожидаемых изменений, что позволит государственным служащим, профсоюзам и управляющим фирмами рассмотреть меры заблаговременной корректировки этих изменений.

29. Следующая стадия исследования изменений, происходящих в промышленной структуре развитых стран, предусматривает осуществление рассматриваемых ниже проектов.

Австралия

30. Австралийское бюро экономики промышленности в сотрудничестве с ЮНИДО недавно разработала первоначальный проект исследований, который будет осуществлен в 1979 году. По этому проекту будет проведен анализ последних данных о торговом обмене с развивающимися странами, о притоке частных и государственных средств в развивающиеся страны и о правительственной политике воздействия на структурные изменения.

Венгрия

31. Недавно была начата подготовка исследования относительно будущих структурных изменений и специализации в венгерской промышленности и о возможностях расширения промышленного сотрудничества с развивающимися странами. Это исследование, подготавливаемое совместно венгерскими ведомствами и исследовательскими институтами и ЮНИДО, включает анализ нынешней структуры и изучение ожидаемых структурных изменений.

Япония

32. В 1979 году будет начат системный обзор проводимых исследований, касающихся структурных изменений в японской промышленности. Вслед за обзором будет начата подготовка ряда прогнозов.

33. К настоящему времени ЮНИДО собрала данные по ряду отраслей, объем производства которых, как ожидается, будет сокращаться: цветная металлургия; черная металлургия; мартеновские и электрические печи; химические удобрения; текстильные изделия и предметы одежды; бытовые приборы. Ожидается также, что, ввиду ограниченности внутренних ресурсов, произойдет сокращение в таких отраслях, требующих больших количеств энергии и природных ресурсов, как выплавка алюминия; производство синтетического волокна; производство картона; и производство полихлорвинилового каучука.

34. На протяжении последних 15 лет позиции Японии в торговле с развивающимися странами ухудшились по многим отраслям. Так Япония потеряла свои сравнительные преимущества в следующих отраслях: медицинские и фармацевтические товары; взрывчатые вещества и пиротехника; древесные и пробковые изделия; текстильные товары; мебель; дорожные принадлежности, сумки и проч.; ткани; и обувь. Сравнительные преимущества Японии значительно сократились в производстве электрических машин, аппаратов и приборов, но в несколько меньшей степени — в производстве прецизионных и оптических изделий и изделий из каучука. Значительно усилились сравнительные позиции Японии в области черной металлургии и транспортного оборудования, а в производстве кожи и кожевенных изделий они улучшились.

Швеция

35. В недавно начатом исследовании относительно структурных изменений в Швеции будет сделан анализ сравнительных преимуществ, которыми обладает шведская промышленность, как с точки зрения цикла переработки продукта, так и в отношении коэффициента пропорциональности. Будет проведено изучение совместимости национальных социально-экономических задач и нынешних тенденций в перестройке промышленности. На этой основе будут рассчитаны перспективные показатели вплоть

до 1995 года с использованием многосекторальной модели шведской экономики. Будет предпринята попытка: а) разработать стратегию, направленную на устранение противоречий между отдельными задачами и б) определить масштабы и направления торговли и перемещения промышленности в отношениях с развивающимися странами.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

36. В Соединенном Королевстве были проведены исследования по различным аспектам структурных изменений. ЮНИДО в сотрудничестве с двумя исследовательскими институтами в Соединенном Королевстве приступает к составлению более полного исследования, касающегося британской промышленности и ее отношений в прошлом и будущем с развивающимися странами. В исследовании будет проведен анализ прошлых структурных изменений и намечены прогнозы на будущее в области торговли и сотрудничества. Исследование, в которое будут включены некоторые конкретные тематические исследования по отдельным отраслям промышленности, намечено завершить в конце 1979 года.

Прочие страны

37. Помимо вышеперечисленных стран планируется проведение исследовательской работы в ряде других стран, таких как Дания, Нидерланды и Соединенные Штаты Америки.

III. РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И ПРОЦЕСС ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

38. Что касается развивающихся стран, то проводимые Секретариатом исследования касаются перспектив и последствий перестройки промышленности для этих стран, а также необходимых условий и трудностей в ее осуществлении. Эти исследования исходят из того, что: во-первых, перемещение должно осуществляться в соответствии с общими национальными задачами и чаяниями развивающихся стран и, во-вторых, необходимо должным образом определить препятствия, стоящие на пути перемещения

в развивающихся странах, и проанализировать соответствующие предложения об их преодолении. Наконец, необходимо подчеркнуть, что для оценки текущих и будущих изменений и проблем в перестройке структуры мирового промышленного производства следует уделять первостепенное внимание исследованию прогнозов увеличения производства и экспорта развивающихся стран.

39. Развивающиеся страны в различных формах высказывали мнение, что перемещение в самом широком понимании этого слова является важным инструментом их дальнейшей индустриализации. Вместе с тем они выдвинули также ряд предварительных условий для перемещения. Так, по их мнению, перемещение не должно вести к истощению природных ресурсов, загрязнению окружающей среды, увеличению зависимости и к передаче устаревшей технологии. В этом деле не следует полагаться на одну лишь инициативу из-за рубежа, шаги в этой области должны систематически разрабатываться применительно к планам развития и политике развивающихся стран в области промышленности. В этих целях не только нужно, но и настоятельно необходимо вести постоянный диалог, поскольку перемещение осуществляется с помощью широкого ряда инструментов и представляет собой весьма сложную проблему сотрудничества, в котором участвуют стороны с различными интересами. Поэтому развивающиеся страны склонны выступать в поддержку более активной роли правительств в процессе перемещения. Кроме того, они предложили, чтобы ЮНИДО разработала свою программу перемещения на долгосрочный период деятельности, в течение которого эта программа будет служить катализатором процесса перемещения. В программе должны быть предложены нормы, инструменты и системы сотрудничества, которые позволят развивающимся странам улучшить использование своих природных ресурсов, уменьшить зависимость и усилить промышленную интеграцию, а также увеличить внутреннюю стоимость, добавленную в ходе промышленного производства. Так, перемещение должно охватывать переработку сырья в стране его

добычи и не должно вести к простому переводу нерентабельных и загрязняющих среду предприятий. Развивающиеся страны приняли на себя обязательства ускорить этот процесс путем проведения политики, направленной на преодоление существующих трудностей и на создание благоприятного климата для перемещения.

40. Действительно, 90% увеличения доли продукции развивающихся стран в общемировой добавленной в ходе производства стоимости в период между 1966 и 1978 годами приходится лишь на 10 стран.^{11/} Более того, обзор прошлых и современных тенденций в области перемещения показывает, что перемещенные промышленные мощности сосредотачиваются в тех же самых странах.

41. Для всеобъемлющей оценки последствий перемещения необходимо сделать обзор различных форм международного промышленного сотрудничества и, в частности, провести анализ совместимости целей, которые преследуют различные партнеры в процессе перемещения. Вопрос заключается в том, в какой мере результаты до сих пор осуществлявшегося перемещения, т.е. перемещения, основанного на решениях, принимаемых отдельными предприятиями развитых стран, внесли позитивный вклад в экономическое и социальное развитие развивающихся стран. Из первоначальных частичных обзоров ЮНИДО вытекает, что перемещение до сих пор вносило значительный вклад в промышленный рост развивающихся стран и тем самым в увеличение их доли в общемировой добавленной стоимости в секторе обрабатывающей промышленности (с 6,9% в 1960 году до 8,6% в 1975 году)^{12/} и что она привела, по-видимому, к расширению производства и экспорта в некоторых секторах развивающихся стран.

^{11/} "Обзор промышленного развития. Рабочий документ № 1. Доля развивающихся стран в мировой добавленной стоимости в секторе обрабатывающей промышленности". UNIDO/ICIS.57, стр.25.

^{12/} Там же, таблица 1, стр.2.

Несмотря на это, развивающиеся страны считают, что воздействие перемещения на процесс развития намного отставало от социальных и экономических задач, решаемых промышленным ростом.

42. Иностранные фирмы, которые осуществляют перемещение, безусловно, на чисто коммерческой основе, часто обвиняются в том, что они:

- a) внедряют неподходящую продукцию и излишне дорогую технологию;
- b) осуществляют централизованное управление, что влечет за собой зависимость и мешает развитию навыков независимого управления;
- c) осуществляют неэффективное производство под прикрытием высоких тарифных барьеров; d) применяют различного рода ограничения в отношении экспорта; и e) проводят такие мероприятия и осуществляют такую политику в области переводных цен, роялти, процентной ставки и вознаграждений за управленческие услуги, которые сводят до минимума местные прибыли и налоги. Для устранения этих недостатков в международном сотрудничестве развивающиеся страны стремятся к улучшению своей политики регулирования притока промышленных ресурсов.

43. Важнейшее значение имеют поиски надлежащих механизмов, которые обеспечили бы, чтобы интересы и цели различных сторон в процессе перемещения привели к созданию конструктивной основы для ускоренного перемещения, основанного на взаимных выгодах. В этом направлении международное сообщество предпринимает усилия в разных областях. В Совместном исследовании по международному промышленному сотрудничеству^{13/} ЮНИДО выделила целый ряд политических направлений, которые в случае их принятия могли стать более справедливой базой процесса индустриализации.

44. При проведении исследований и мероприятий, направленных на поощрение перемещения промышленных предприятий из развитых в развивающиеся страны, ЮНИДО уделяет особое внимание существующим в

^{13/} См. ID/B/C.3/71/Add.2.

настоящее время и ожидаемым трудностям в деле перемещения в развивающихся странах и методам их преодоления. В настоящее время ЮНИДО проводит исследования по выявлению таких трудностей в ряде развивающихся стран.

45. Поскольку перемещение затрагивает область индустриализации развивающихся стран и промышленное сотрудничество между развивающимися и развитыми странами, то трудности, очевидно, охватывают широкий круг проблем, связанных с промышленным развитием третьего мира. Однако рассматривать развивающиеся страны как однородную совокупность стран означало бы игнорировать существующие между ними громадные различия в размерах, обеспеченности ресурсами, сложившейся промышленной структуре и условиях, а также политических направлениях. Эти отличительные черты, а также уровень национального промышленного развития определяют широту и глубину этих трудностей. Следовательно, правильный анализ трудностей в области перемещения может быть дан только при помощи определения этих показателей и установления их проявлений в каждой отдельной стране.

46. Предыдущие анализы трудностей в области перемещения в развивающихся странах акцентировали внимание на узости рынков и отсутствии необходимых факторов производства, таких как квалифицированная рабочая сила, капиталы, материалы и техническая и социальная инфраструктура. Если взять короткий отрезок времени, то может показаться, что эти трудности имеют коренной и постоянный характер. Вместе с тем, исследование ЮНИДО показывает, что за пределами этих трудностей обнаруживаются другие недостатки, имеющие более конкретный, хотя и подверженный изменениям в краткосрочный отрезок времени характер. Не всегда трудности заключаются в самих размерах рынка; они вытекают из того факта, что большая часть населения живет в условиях натурального хозяйства и тем самым не пользуется благами современного рыночного сектора. Исследования выявили далее, что существующее неравенство

в распределении доходов может даже привести к тенденции еще большего усиления неравенства, что привело бы к дальнейшему ограничению объема рынка. Из этого следует, что развитие сельских районов не получило достаточного внимания как важнейшая основа процесса индустриализации в условиях справедливости. Необходимо также отметить, что до сих пор был достигнут незначительный успех в деле расширения рынков путем сотрудничества между соседними развивающимися странами.

47. Другой трудностью в деле расширения перемещения является то, что разновидности технологии, передаваемые развивающимся странам, обычно не учитывают узости рынков и преобладающего уровня обеспеченности факторами производства в развивающихся странах. Поэтому проводимые различными международными и национальными органами мероприятия по содействию разработке и передаче более приспособленной технологии имеют большое значение для решения проблемы перемещения, в особенности в том, что касается мощностей, призванных в первую очередь снабжать местные рынки.

48. Нехватка квалифицированных кадров для промышленного производства также называется в числе важнейших трудностей развивающихся стран. В недавних исследованиях делается вывод о том, что наряду с недостаточным вниманием, которое уделяется техническому и специальному обучению в системе профессиональной подготовки, обучение на рабочем месте также не получило должного признания. Требования, предъявляемые к диплому, не всегда увязываются с кругом обязанностей по профессии, но в то же время опытным квалифицированным рабочим закрывают дорогу к продвижению.

49. Эмпирические исследования подтвердили, что нехватка капиталов во многих случаях не является препятствием в деле перемещения. В случае, если в предынвестиционном исследовании была отмечена

прибыльность данного промышленного объекта, то обычно иностранные и местные партнеры получают доступ к источникам кредитования. Почти во всех развивающихся странах партнер внутри страны, создающий крупную компанию, может получить банковский кредит на цели развития. Крупные иностранные фирмы имеют беспрепятственный доступ к международной кредитной системе. Вместе с тем, что касается мелких местных и иностранных предприятий, то доступ к кредитным средствам для них может представить серьезную проблему.

50. Другая трудность в эффективном использовании потенциала перемещения заключается в том, что плановики и административные служащие часто уделяют слишком мало внимания комплексному планированию и принятию решений по видам деятельности, в которых наблюдается отставание. Это в особенности относится к поставкам местного сырья для перерабатывающей промышленности, а также к основным импортным материальным ценностям.

51. Не следует переоценивать такую трудность в деле перемещения предприятий в развивающиеся страны как недостаточная физическая и административная инфраструктура, однако, необходимо уделять должное внимание удовлетворению долгосрочных потребностей. Многие развивающиеся страны пытались решить проблемы недостаточной инфраструктуры путем создания специальных, хорошо оснащенных, ориентированных на экспорт промышленных анклавов — так называемых зон переработки продукции на экспорт. Учитывая, что последствия, вытекающие из этой меры, оказались более сложными, чем предполагалось вначале, ЮНИДО проводит исследование по экономическим и социальным аспектам этих зон.

52. Последней, но, по-видимому, самой серьезной по значению трудностью является неспособность вести эффективные переговоры с иностранными фирмами по заключению контрактов относительно перемещения предприятий. Это частично объясняется отсутствием опыта в ведении

переговоров, а частично отсутствием обоснованной и четкой политики и постановлений, регулирующих международные сделки. Это обстоятельство уменьшает возможности использования развивающимися странами перемещения в качестве инструмента достижения целей национального развития.

53. ЮНИДО продолжает проведение исследований относительно методов преодоления возникающих трудностей. В этих целях будут изучены приоритеты и задачи развития, намеченные развивающимися странами в рамках их национальных планов, а затем будет дана оценка первостепенных задач промышленного сектора и желательной для развивающихся стран формы перемещения.

54. ЮНИДО продолжает проведение всемирных секторальных исследований, содержащих информацию о результатах и прогнозах промышленного развития развивающихся стран и о возможностях перемещения. Исследования будут постоянно обновляться и будет расширено количество секторов, по которым необходимо проводить исследования. Система консультаций ЮНИДО используется для уточнения трудностей и потребностей в области перемещения; подобное наблюдение, как ожидается, позволит выявить ценную информацию относительно достигнутых результатов, а также препятствий и мер по их преодолению. Проводятся исследования по проблемам промышленного планирования и программирования, которые, как ожидается, позволят получить информацию об опыте в области перемещения, накопленного конкретными странами.

IV. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

55. Целью всех исследований, упомянутых выше, является оценка того, какие выгоды могут получить развитые и развивающиеся страны от перестройки мирового промышленного производства в долгосрочной перспективе. Перевод промышленности и развитие мировой торговли

готовыми изделиями могут быть взаимовыгодными, если они осуществляются правильными методами. Перемещение промышленных предприятий может привести к установлению долгосрочного сотрудничества в деле перевода промышленных мощностей из развитых в развивающиеся страны, что соответствует конечным целям и приоритетам заинтересованных стран.

56. При проведении программы исследований в области перемещения и структурных изменений ЮНИДО стремится к установлению понимания и привлечению внимания международного сообщества к изменениям, происходящим в международном разделении труда. Поэтому Организация прилагает усилия к тому, чтобы наметить вероятные структурные изменения в промышленности развитых стран в будущем и сделать обзор прогнозов и трудностей развивающихся стран в области развития. На этой основе правительства смогут получить более систематизированное понимание и возможность предвидения характера изменений, и тем самым окажутся в состоянии разработать ряд более гармоничных политических решений, основанных на должном понимании и учете целей развития. Работа ЮНИДО получила значительный отклик со стороны развитых и развивающихся стран и Секретариат с признательностью сообщает о поддержке, оказанной различными учреждениями и органами на национальном и международном уровнях. Эта поддержка намного облегчила усилия Организации в деле выполнения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи.

57. Учитывая, что ЮНИДО находится лишь на первых стадиях осуществления программы исследований, Секретариат на этом этапе не может включить в настоящий доклад окончательные рекомендации. Вместе с тем могут быть изложены некоторые предварительные предложения.

58. Было бы целесообразно, чтобы развитые страны разработали ряд более последовательных политических мероприятий, касающихся промышленного сотрудничества с развивающимися странами. При разработке

этих политических мероприятий необходимо учитывать нижеследующие соображения.

59. Во-первых, фундаментальное значение имеет создание или установление правительствами развитых стран общих рамок, позволяющих промышленным предприятиям принимать решения и осуществлять перемещение некоторых промышленных мощностей в развивающиеся страны.

60. Во-вторых, важно, чтобы процессу перемещения была обеспечена государственная поддержка. Такая поддержка могла бы принять форму систем кредитования и гарантий, которые в различных видах уже существуют во многих развитых странах. Другой формой могло бы быть создание в развитых странах государственного фонда для инвестирования на приоритетных началах в развивающихся странах. Такой фонд позволил бы привлекать на рынки капиталов более значительные инвестиционные ресурсы и за счет этого фонда можно было бы также обеспечить финансирование необходимых исследований проблем рынков и предынвестиционных исследований в развивающихся странах. Этот фонд мог бы также использоваться для поощрения перемещения промышленных предприятий путем создания первоначального стимула, который позволил бы заинтересованному предпринимателю: a) получить основные данные, b) установить надлежащие контакты с ведомствами развивающихся стран и c) принять на себя финансовое обязательство от имени государственного органа. Это позволило бы обеспечить сочетание усилий предпринимателя и ресурсов из государственного фонда, с одной стороны, и с местными ресурсами данной развивающейся страны, с другой. Это позволило бы также предусмотреть в проектах инвестирования некоторые меры правительственного контроля и гарантий при предоставлении капиталов. Во всяком случае представляется необходимым, чтобы государственные учреждения осуществляли строгое наблюдение за отдельными проектами инвестирования. Имеется ряд признаков, говорящих

о том, что государственный фонд, занимающийся инвестированием на паритетной основе, может встретиться с трудностями в деле предоставления достаточного количества персонала для осуществления контрольных функций. Вместе с тем эти функции могли бы быть доверены какому-либо международному или региональному учреждению, выступающему от имени государственного фонда.

61. Другой важнейшей формой государственной поддержки в деле перемещения могла бы быть прямая государственная двусторонняя помощь. Усилив ориентацию прямой двусторонней помощи на осуществление долгосрочного промышленного сотрудничества, можно было бы (совместно с заинтересованной развивающейся страной) дополнить приток ресурсов, предназначенных для предприятий, путем обеспечения, например, подготовки кадров и выделения фондов на создание надлежащей инфраструктуры в развивающихся странах.

62. В-третьих, одно из коренных требований заключается в том, чтобы развитые страны обеспечили доступ на их рынки готовых изделий, производимых за счет мощностей, перемещенных в развивающиеся страны, в особенности в тех случаях, когда эти производственные мощности создавались как предприятия, ориентированные на экспорт. Помимо снижения рыночных барьеров, важное значение имело бы оказание содействия предприятиям развивающихся стран в сбыте их продукции и в получении доступа к системе распределения. Можно было бы рассмотреть такие различные меры расширения доступа на рынки как "встречные поставки", двусторонние соглашения о долевом участии в производстве и политические мероприятия, проводимые международными органами в отношении a) ВОП и b) соглашений, подобных тем, которые были заключены в Ломе.

63. В-четвертых, важнейшей предпосылкой ускоренного и непрерывного процесса перемещения является дальновидная политика корректировок. На основе ожидаемых изменений в процессах и продукции промышленности развитые страны могли бы принять меры к направлению средств в трудоемкие предприятия вместо субсидирования отсталых предприятий. В этом отношении конкретной мерой могло бы быть создание "систем раннего предупреждения" для применения корректировок по временным периодам. Если признать, что среди прочих факторов довольно высокая заработная плата в развитых странах порождает стремление поощрять разработку нетрудоемкой технологии в обрабатывающей промышленности, то из этого неизбежно вытекает, что в этих странах концепция полной занятости должна быть пересмотрена. В этих странах может быть рассмотрена возможность проведения политики создания рабочих мест в секторе обслуживания и сокращения свободной рабочей силы путем регулирования продолжительности рабочего дня и т.д. Может получиться и так, что по ряду причин внутреннего характера развитые страны примут решение не распространять дальнейшую рационализацию и/или международное разделение труда на некоторые аспекты своей производственной деятельности. Такое решение должно основываться на тщательном исследовании предпосылок и долгосрочных последствий подобной политики. В частности, одним из предварительных условий является то, что применение, масштабы и продолжительность проведения такой политики должны основываться на консультациях с партнерами по международному сотрудничеству, на которых она могла бы отразиться. Необходимо компенсировать негативное воздействие на развивающиеся страны протекционистских мер, принимаемых развитыми странами. Для этого может потребоваться созыв Форума для проведения международных консультаций и разработки мер по согласованию.

64. Рассмотренные выше вопросы влекут за собой необходимость рассмотрения различных механизмов поощрения международного промышленного сотрудничества. Учитывая важную роль, которую правительства играют в регулировании потока ресурсов и сырьевых товаров между странами и в разработке общих рамок политики в области промышленного развития и рынка рабочей силы в отдельных странах, эффективным путем стимулирования перемещения в промышленности могло бы быть заключение соглашений о промышленном сотрудничестве на уровне правительств между развитыми и развивающимися странами. Необходимо, чтобы эти соглашения охватывали все политические и институциональные мероприятия в этой области, которые могли бы отразиться на промышленном сотрудничестве между развитыми и развивающимися странами в долгосрочной перспективе. Межправительственное соглашение должно предусмотреть, чтобы потоки ресурсов и сырьевых товаров между промышленно развитыми и развивающимися странами основывались на долгосрочной основе. Оно должно также свести к минимуму все факторы неуверенности и обеспечить соблюдение принципа взаимности.

65. Было бы желательно заключить соглашения о промышленном сотрудничестве между региональными группами развитых стран, с одной стороны, и развивающихся стран, с другой. Необходимо значительно расширить число привлекаемых потенциальных инвесторов и потенциальные рынки для сбыта продукции. Соглашения о промышленном сотрудничестве могли бы также заключаться в форме трехсторонних соглашений, охватывающих сотрудничество между страной с централизованно планируемой экономикой, страной с рыночной экономикой и развивающейся страной.

66. Как отмечалось, безусловно необходимо, чтобы соглашения обеспечили поток надлежащей информации между развитыми и развивающимися странами относительно возможностей перемещения и потенциальных партнеров, которые могли бы проявить заинтересованность в этом. В этих

целях можно было бы разработать различные организационные мероприятия. В рамках Секретариата ЮНИДО Бюро по программе сотрудничества в области инвестирования (БПСИ) приступило к программе установления прямых контактов с предприятиями в выборочных промышленно развитых странах, которые, как считается, могут и хотят участвовать в сотрудничестве по осуществлению проектов в развивающихся странах. БПСИ обратило внимание некоторых заинтересованных фирм из развитых стран на существующие возможности сотрудничества в разработке проектов, относительно которых высказывались пожелания развивающимися странами. БПСИ наладило также контакты фирм развитых стран с предпринимателями и организациями развивающихся стран по выбору фирм, и тем самым позволило изучить перспективы совместных действий в деле осуществления совместных промышленных предприятий.

67. Система консультаций ЮНИДО может рассматриваться как еще один многообещающий механизм, способствующий процессу перемещения промышленности. Накопленный до сих пор опыт секторальных консультаций показывает, что они могут способствовать улучшению понимания стремления развивающихся стран к увеличению их производства в данном секторе и к определению возникающих проблем. Система консультаций показала, что она может облегчить определение и сбалансирование интересов различных сторон, участвующих в процессе перемещения. Далее, система консультаций отметила важное значение наблюдения за установлением новых промышленных мощностей в развитых и развивающихся странах.

V. МЕРЫ СОВЕТА ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

68. При рассмотрении данного пункта повестки дня Совет, возможно, выскажет желание рассмотреть предварительные выводы и предложения, касающиеся принципов политики и механизмов, способствующих перемещению промышленных предприятий, которые изложены в настоящем докладе. Эти выводы и предложения будут развернуты в докладе, который будет представлен Третьей Генеральной Конференции ЮНИДО. Кроме того, Совет может вынести рекомендации и одобрить подход, принятый в связи с программой исследований.