



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 73 b) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
всеобъемлющее осуществление и последующие
меры по выполнению Дурбанской декларации
и Программы действий**

Доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения в соответствии с резолюцией [75/237](#) Ассамблеи.

* [A/76/150](#).



Доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения о работе ее двадцать шестой и двадцать седьмой сессий****

Насущная проблема: системный расизм и возможности 2021 года

Резюме

В настоящем докладе Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения представляет резюме обсуждений, состоявшихся на ее двадцать шестой и двадцать седьмой сессиях. На своей двадцать седьмой сессии Рабочая группа обсудила системный расизм и уроки 2020 года. Она пришла к выводу о том, что 2020 год пролил свет на давно существующие системный расизм и структурную дискриминацию, которые исторически ставили лиц африканского происхождения в невыгодное положение и не позволяли им в полной мере пользоваться своими правами человека. Необходимо принять срочные меры для того, чтобы устранить расовое неравенство в области здравоохранения и положить конец системному расизму в сферах правоохранительной деятельности и уголовного правосудия. Борьбу с системным расизмом можно вести только на основе честной оценки прошлого, в частности последствий торговли порабощенными африканцами и колониализма.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.

*** Приложение, содержащее список участников, размещено по адресу https://ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Annex_A.76.Slot2431.pdf.

I. Введение

1. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения провела свою двадцать шестую сессию с 23 по 25 ноября 2020 года и свою двадцать седьмую сессию — с 30 ноября по 3 декабря 2020 года. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) обе сессии были проведены в виртуальном режиме. В ходе двадцать шестой сессии Рабочая группа провела закрытое заседание, а также серию из пяти региональных консультаций с представителями гражданского общества. В работе двадцать седьмой сессии, посвященной теме «Насущная проблема: системный расизм и уроки 2020 года», приняли участие представители государств-членов, международных и региональных организаций, гражданского общества и приглашенные участники дискуссии (см. приложение).

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [75/237](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея предложила Совету по правам человека через Председателя Рабочей группы представить доклад о работе Рабочей группы. Разделы III и IV содержат краткую информацию о работе в ходе двадцать седьмой сессии. В разделе V освещаются насущные проблемы, которые касаются прав человека лиц африканского происхождения и которые были выявлены в ходе консультативного процесса. Раздел VI содержит выводы и рекомендации Рабочей группы.

II. Деятельность, осуществленная Рабочей группой

3. Рабочая группа представила подробную обновленную информацию о деятельности, осуществленной за отчетный период, в своем докладе Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии ([A/HRC/48/78](#)). Рабочая группа имеет честь обратить внимание Генеральной Ассамблеи на этот документ.

III. Организация двадцать седьмой сессии

A. Открытие сессии

4. В своем вступительном слове помощник Генерального секретаря по правам человека призвала к срочным и коллективным действиям для эффективного решения проблем системного расизма и расовой дискриминации, а также социально-экономического неравенства, социальной изоляции, маргинализации и несправедливости, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения во всем мире. Она подчеркнула необходимость честной оценки прошлого, чтобы признать и устранить последствия трансатлантической торговли для африканцев. Она подтвердила приверженность Организации Объединенных Наций борьбе с расизмом, о чем свидетельствуют призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека, Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств и работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по осуществлению резолюции [43/1](#) Совета по правам человека. Отметив, что двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий, среднесрочный обзор хода проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются платформами для того, чтобы поставить расовое равенство и справедливость во главу угла глобальной и национальной повестки дня, она призвала государства-члены действовать в соответствии с

существующими обязательствами по запрещению и ликвидации расовой дискриминации и определить приоритетность ресурсов и конкретных действий для того, чтобы этот момент стал важнейшим поворотным пунктом в реализации прав человека лиц африканского происхождения.

В. Выборы Председателя-Докладчика

5. Доминик Дэй была утверждена Председателем-Докладчиком Рабочей группы.

6. Покидающий свой пост Председатель-Докладчик Ахмед Рейд поблагодарил других экспертов, государства-члены и группы гражданского общества за поддержку в период его работы и поприветствовал нового Председателя-Докладчика.

7. Г-жа Дэй поблагодарила покидающего свой пост Председателя-Докладчика и выразила признательность за то, что ей доверили эту роль в критически важный момент для мандата Рабочей группы.

С. Организация работы

8. Рабочая группа утвердила повестку дня и программу работы своей двадцать седьмой сессии.

IV. «Насущная проблема: системный расизм и уроки 2020 года»: резюме обсуждений

9. Рабочая группа посвятила свою двадцать седьмую сессию, проведенную в форме четырех дискуссионных форумов, теме «Насущная проблема: системный расизм и уроки 2020 года». В преддверии сессии Рабочая группа выпустила тематический доклад под названием «COVID-19, системный расизм и глобальные протесты» (A/HRC/45/44), представляющий собой проведенный в режиме реального времени анализ пандемии COVID-19, эскалации насилия со стороны правоохранительных органов и уникальных проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Этот доклад был представлен Совету по правам человека на его сорок пятой сессии.

10. Первый дискуссионный форум на тему «COVID-19 как катастрофа и катализатор» начался с представления Председателем Рабочей группы основных выводов из тематического доклада Рабочей группы. В своем докладе Рабочая группа поставила под сомнение то, что влияние пандемии COVID-19, ожидаемая безнаказанность полиции и эскалация насилия со стороны полиции представляют собой единичные случаи. Напротив, в докладе показано существование систематических взаимосвязей между этими явлениями и системного расизма. Непропорционально высокая доля лиц африканского происхождения среди пациентов с хроническими заболеваниями и работников служб жизнеобеспечения была не случайной, как и непропорциональное использование сотрудниками правоохранительных органов правил, касающихся COVID-19, и положений о поддержании общественного порядка против лиц африканского происхождения и участников антирасистских протестов. Это наследие многолетнего системного расизма и угнетения уходит корнями в колониализм и торговлю поработенными африканцами. Она отметила, что преобладающее мнение о пандемии COVID-19 как о чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, затрагивающей разные группы населения в равной степени без

каких-либо различий, является ложным. Она рассказала об альтернативной таксономии двойной пандемии — COVID-19 и одновременной эскалации полицейского насилия в отношении лиц африканского происхождения, предложенной Рабочей группой как средство признания расового неравенства и создания возможностей для реального решения проблемы расовой несправедливости и системного расизма, существующих в момент неопределенности, нестабильности и повсеместного страха.

11. Главный исполнительный директор и основатель организации “Advancing Health Equity” Уче Блэксток отметила, что расовое неравенство в сфере здравоохранения в Соединенных Штатах Америки является симптомом глубоко укоренившегося расизма и идеологии превосходства белой расы. Отметив, что у чернокожих американцев самая низкая продолжительность жизни и самые высокие показатели младенческой и материнской смертности, она далее рассказала о факторах, объясняющих, почему среди чернокожего населения зафиксированы наибольшие показатели смертности от COVID-19, включая непропорционально высокую долю лиц африканского происхождения среди работников служб жизнеобеспечения и большую зависимость чернокожего населения от общественного транспорта, недостаточный доступ к тестированию и высококачественным медицинским услугам, а также более высокие показатели наличия хронических заболеваний у лиц африканского происхождения. Помимо этого, доктор Блэксток выразила обеспокоенность по поводу свидетельств скрытых предубеждений и негативного отношения к чернокожим пациентам среди медицинских работников, а также расистских предубеждений в алгоритмах, используемых в системах здравоохранения. Она отметила, что хронический стресс, связанный с повседневным противостоянием расизму, оказывает заметное влияние на продолжительность жизни и здоровье и усиливает недоверие чернокожих американцев к системе здравоохранения. В связи с этими проявлениями структурного расизма необходимы структурные изменения для принятия мер, касающихся ключевых социальных детерминантов здоровья, в частности доступа к безопасному и достаточному жилью, оплачиваемой работе, качественному образованию, здоровому питанию и медицинскому обслуживанию.

12. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Тлаленг Мофокенг отметила, что структурный расизм является одной из основных причин неравенства в области здравоохранения. Она говорила об особой уязвимости лиц африканского происхождения перед COVID-19, являющейся прямым результатом функционирования систем, которые основаны на дискриминационной практике и систематическом распределении ресурсов, власти и возможностей по расовому признаку. Для уменьшения структурного неравенства в сфере здравоохранения необходимо бороться с системным расизмом и неравным распределением власти в обществе. Она подчеркнула важность межсекторального подхода к этой работе. Специальный докладчик напомнила о том, что право человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья неразрывно связано с другими правами человека. Помимо этого, она выразила обеспокоенность по поводу такой конкретной проблемы, как риск расовой предвзятости в новых медицинских технологиях, особо отметила барьеры, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения при реализации своих прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, и отметила проблему высокой степени загрязнения окружающей среды, с которой сталкиваются многие лица африканского происхождения во всем мире. Что касается пандемии COVID-19, то она говорила о необходимости активизации справедливого распределения ресурсов между системами здравоохранения и обязательствах государств по обеспечению безопасности, наличия, доступности и приемлемой

стоимости вакцин против COVID-19 и методов лечения соответствующего заболевания.

13. В ходе интерактивного диалога г-н Рейд подчеркнул, что влияние системного расизма на состояние здоровья лиц африканского происхождения исторически коренится в питании поработощенных африканцев и эмоциональных страданиях, которые они испытывали. В ответ на вопрос члена Рабочей группы Рикардо А. Сунги III д-р Блэксток подчеркнула важность учета критериев уязвимости, таких как расовая и этническая принадлежность, при проведении вакцинации от COVID-19 для обеспечения справедливого распределения вакцин внутри стран и между ними. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье выразила обеспокоенность по поводу риска того, что некоторые государства будут обеспечивать вакцинацию своих собственных граждан в ущерб другим государствам в нарушение своих международных обязательств. В ответ на вопросы г-на Рейда и представителя Бразилии о сборе данных д-р Блэксток подтвердила, что информация о расовой принадлежности должна систематически учитываться при сборе данных о состоянии здоровья. Специальный докладчик добавила, что данные, дезагрегированные по расам, необходимы для обоснования политики в области здравоохранения и соответствующего финансирования. В ответ на вопрос члена Рабочей группы Сабело Гумедзе Специальный докладчик напомнила о том, что ограничения на поездки и пограничный контроль должны быть свободны от расизма и расовой дискриминации в соответствии с международным правом прав человека.

14. Второй дискуссионный форум был посвящен системному расизму и насилию со стороны полиции. Исследователь из организации “Forensic Architecture” Имани Жаклин Браун представила выводы организации о жестокости полиции во время протестов под лозунгом «Жизни чернокожих имеют значение» в Соединенных Штатах. В период с мая по декабрь 2020 года было задокументировано более 1000 случаев насилия и неправомерных действий, направленных против активистов движения «Жизни чернокожих имеют значение» со стороны сотрудников правоохранительных органов. Она подчеркнула, что такая репрессивная реакция представляет собой системную и широко распространенную модель поведения, нарушающую основные международные принципы и нормы. Она подробно остановилась на роли правоохранительных и судебных органов в увековечивании культуры безнаказанности и непривлечении к ответственности, в связи с чем жертвы не могут добиваться возмещения ущерба. Она рекомендовала государствам-членам принять меры по прекращению использования так называемых средств несмертельного действия во время массовых беспорядков и призвала Соединенные Штаты взять на себя обязательства по возмещению ущерба за наследие расистского угнетения.

15. Директор по программам организации “AfroResistance” Ана Баррето рассказала о проблемах в области прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне во время пандемии COVID-19. Она отметила резкое увеличение числа нападений на общественных лидеров и правозащитников. Она выразила обеспокоенность по поводу увеличения масштабов феминицидов, гендерного насилия и «политических феминицидов», а также принятия законов и политики, ограничивающих доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья во время пандемии COVID-19. В этой связи она рекомендовала создать многопрофильные национальные и общинные органы по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. Помимо этого, она выразила обеспокоенность по поводу положения чернокожих мигрантов на границах Панамы и Колумбии, которые проживают в лагерях с ограниченным доступом к тестированию и медицинским услугам.

16. Юрист по защите гражданских прав Бенджамин Крамп рассказал о коренных причинах чрезмерного применения силы полицейскими в отношении маргинализированного цветного населения в Соединенных Штатах. Он объяснил, что смерть Джорджа Флойда, Бронны Тейлор, Ахмада Арбери и других чернокожих американцев была не случайностью, а результатом давнего наследия системного расизма и угнетения, характерного для Соединенных Штатов с 1619 года, когда в Америку впервые были привезены порабощенные африканцы. Он добавил, что о неявной предвзятости в правоохранительных органах свидетельствуют данные, показывающие, что полицейские проявляли непропорциональную жестокость по отношению к цветному населению. Например, более 75 процентов удушающих приемов, примененных сотрудниками правоохранительных органов, были применены в отношении мужчин с небелым цветом кожи. Он отметил, что глобальные протесты против расизма, колоризма и ксенофобии, последовавшие за убийством Джорджа Флойда, стали движущей силой политических и структурных изменений. Он с удовлетворением отметил принятие Палатой представителей Соединенных Штатов Закона о правосудии и полиции имени Джорджа Флойда как первый шаг в признании исторического наследия системного расизма и угнетения в отношении цветного населения.

17. В ходе интерактивного диалога, отвечая на вопросы членов Рабочей группы, г-жа Браун более подробно остановилась на законодательных и политических мерах, которые необходимо принять для предотвращения и пресечения полицейского насилия и жестокости в отношении лиц африканского происхождения. Она рекомендовала Конгрессу Соединенных Штатов принять законодательство в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Она отметила, что государствам-членам следует сосредоточить свои усилия на удовлетворении требований о возмещении ущерба и восстановительном правосудии, а не на реформе полиции, поскольку она оказалась недостаточной мерой для борьбы с расистскими предубеждениями в правоохранительных органах. Она добавила, что возмещение материального и морального ущерба должно касаться всего спектра дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, включая экологический расизм и расизм в области общественного здравоохранения. Г-жа Баррето отметила, что при принятии политических мер особое внимание следует уделять уязвимым группам населения, таким как дети и домашние работники. Представители Южной Африки, Европейского союза, Бразилии и Бельгии рассказали о мерах, принятых в их странах для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. Представители гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу смертей чернокожих людей во время содержания под стражей в полиции в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и экологического расизма, с которым сталкиваются афрокваторцы.

18. Третий дискуссионный форум был посвящен коренным причинам системного расизма и средствам правовой защиты, возмещению ущерба, привлечению к ответственности и правосудию. Профессор права Университета Северного Кентукки Урсула Дойл говорила о неспособности Организации Объединенных Наций отреагировать на законы и практику Джима Кроу, которые были распространены в Соединенных Штатах в период с 1877 по 1965 год. В прямом противоречии с принципами прав человека, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, эпоха законов Джима Кроу характеризовалась сегрегацией в общественных учреждениях, барьерами для участия в голосовании, насильственным переселением, кражей земли, принудительным отбыванием трудовой повинности в погашение долга или обязательства, лизингом осужденных, запретами на «бродяжничество», изнасилованиями, пытками и линчеванием. Она

отметила, что органы Организации Объединенных Наций не предприняли никаких действий в поддержку требований, выдвинутых афроамериканцами. Несмотря на то, что Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет и Международный Суд обладали возможностями для принятия мер в связи с практикой расовой дискриминации и сегрегации в конкретных государствах, примером чего является реакция Организации Объединенных Наций на апартеид в Южной Африке, они систематически воздерживались от использования своих полномочий для осуждения законов и практики Джима Кроу.

19. Координатор проекта «Невольничий путь: сопротивление, свобода, наследие» Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Табуе Нгума осветил вопросы возмещения ущерба в исторической перспективе. Он пояснил, что устранение последствий многовекового отказа от уважения человеческого достоинства и истории лиц африканского происхождения и от признания их вклада в прогресс человечества должно начинаться с написания объективной истории, свободной от предрассудков. Он подчеркнул далее важность понимания и признания того, что последствия рабства продолжают формировать настоящее через расизм. Таким образом, устранение структурного расизма и предоставление каждому человеку независимо от цвета его кожи справедливого обращения во всех сферах жизни является необходимым условием для «исцеления» настоящего и коллективной работы над лучшим будущим. Он добавил, что расизм, который всегда выражается в ненависти, насилии, разрушении и несправедливости, затрагивает всех, а не только африканцев и лиц африканского происхождения. По этой причине искоренение расизма является настоящей необходимостью для всех в их коллективном стремлении стать достойными людьми.

20. В ходе интерактивного диалога Председатель Рабочей группы подчеркнула, что одним из основных недостатков международно-правовой системы является ее неспособность учитывать интересы крупных меньшинств внутри государства, когда эти интересы отличаются от интересов большинства, представленного государством на международном уровне. Член Рабочей группы Михал Балцежак отметил, что действия, касающиеся средств правовой защиты и возмещения ущерба, должны быть основаны на международном праве, однако существующая система возмещения ущерба за международно-противоправные действия государств не подходит для возмещения ущерба за трансатлантическую торговлю поработанными африканцами и колониализм. В ответ на это г-жа Дойл подчеркнула необходимость создания нового механизма в рамках международного права, который позволит связать возмещение ущерба с историческими коренными причинами системного расизма и принять меры в связи с нарушениями прав человека лиц африканского происхождения во всех странах. Г-н Нгума напомнил о том, что нынешнее обсуждение возмещения ущерба вытекает из требований, сформулированных поработанными африканцами после отмены рабства, отметив, что распределение властных полномочий, которое было характерно для системы рабства, продолжает определять структуру общества вплоть до настоящего времени. Он отметил, что убийство Джорджа Флойда и последующие глобальные протесты могут вызвать структурные изменения, и подчеркнул важность поддержки этого движения со стороны Организации Объединенных Наций.

21. Четвертый дискуссионный форум был посвящен текущей ситуации в рамках среднесрочного обзора хода проведения Десятилетия и двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Заместитель Председателя Комитета по ликвидации расовой дискриминации Верен Шепард представила общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового

профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, принятую 24 ноября 2020 года. Она отметила, что на расовое профилирование со стороны сотрудников правоохранительных органов регулярно жалуются исторически маргинализированные группы, особенно лица африканского происхождения, и напомнила о том, что договорные органы Организации Объединенных Наций неоднократно рекомендовали государствам-участникам принять меры, чтобы положить конец этой практике. Она пояснила далее, что, помимо того, что расовое профилирование является незаконным, оно неэффективно и контрпродуктивно в качестве общего инструмента правоохранительной деятельности и имеет негативное совокупное воздействие на отдельные лица и общины, которые становятся его жертвами. Она представила конкретные рекомендации, касающиеся законодательных и политических мер, образования и подготовки в области прав человека, мер по набору персонала, работы полиции с населением, дезагрегированных данных, привлечения к ответственности и искусственного интеллекта. В частности, случаи расового профилирования со стороны правоохранительных органов должны эффективно расследоваться в соответствии с международными стандартами в области прав человека, виновные должны привлекаться к ответственности и наказываться, а жертвам должна предоставляться компенсация. Она подчеркнула инновационный характер общей рекомендации, в которой впервые рассматриваются дискриминационные результаты профилирования, основанного на алгоритмах, и прогностической полицейской деятельности. Она выразила обеспокоенность по поводу более широкого использования правоохранительными органами больших данных, искусственного интеллекта, распознавания лиц и других новых технологий, которые могут увеличить масштабы существующих предубеждений и дискриминационной практики.

22. Член Европейского парламента и сопредседатель межфракционной группы по вопросам борьбы с расизмом и многообразием Пьеретт Херцбергер-Фофана рассказала о последних событиях в Европе в области борьбы с расовой дискриминацией. Она с удовлетворением отметила принятие Европейской комиссией первого плана действий по борьбе с расизмом и принятие резолюции Европейского парламента от 26 марта 2019 года об основных правах лиц африканского происхождения в Европе. Она отметила, что в настоящее время обсуждаются инициативы по поощрению многообразия в учреждениях Европейского союза. Она выразила обеспокоенность по поводу непропорционального воздействия пандемии COVID-19 на представителей меньшинств и призвала Европейский союз и правительства лучше учитывать положение заметных меньшинств при принятии мер, направленных на сокращение неравенства и борьбу с нищетой.

23. Преподаватель Университета Де Ла Саль и правозащитник организации “African Diaspora Insight” Джон Филип Бинондо рассказал о положении лиц африканского происхождения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Он пояснил, что в результате отсутствия исторического анализа, признания и дезагрегированных данных лица африканского происхождения оказались «невидимыми» в этом регионе: они сталкиваются с предрассудками, предубеждениями и дискриминацией, которые мешают им полностью реализовать свой потенциал. Он подчеркнул важность создания правовых структур, которые позволят маргинализированным и виктимизированным группам использовать средства судебной защиты. Он добавил, что для преодоления укоренившихся расовых предубеждений и неосознанных предрассудков в отношении расовых меньшинств необходимы реформы в области образования. Он призвал государства-члены из Азиатско-Тихоокеанского региона ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и выполнить свои обязательства по ней, а также осуществить Дурбанскую декларацию и Программу действий и

программу мероприятий Десятилетия. Кроме того, он рекомендовал государствам принять меры по сбору данных, дезагрегированных по расовому и этническому признаку. Помимо этого, он призвал африканские страны учитывать Дурбанскую декларацию и Программу действий, а также Десятилетие в своих двусторонних и многосторонних отношениях со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. В заключение он выразил решительную поддержку учреждению Постоянного форума лиц африканского происхождения и созданию фонда для лиц африканского происхождения.

24. В ходе интерактивного диалога члены Рабочей группы высоко оценили принятие Комитетом общей рекомендации № 36 (2020) как важный шаг для решения проблемы глубоко укоренившегося расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Председатель Рабочей группы отметила его далеко идущие последствия и повсеместное воздействие. В ответ на это г-жа Шепард пояснила, что недостаточное понимание системного расизма связано в основном с тем, что уроки истории остаются неизвестными и нерассмотренными. Она подчеркнула необходимость извинений и возмещения ущерба. Г-н Бинондо более подробно остановился на важности углубления и накопления знаний о лицах африканского происхождения, проживающих в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

25. Представитель Группы африканских государств и Южной Африки вновь заявил, что среднесрочный обзор хода проведения Десятилетия и двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий имеют решающее значение для усилий по содействию полному осуществлению прав человека лицами африканского происхождения. Представитель Бразилии решительно высказался в поддержку переговоров по проекту декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения и создания Постоянного форума лиц африканского происхождения. Представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения представил информацию о работе Фонда по поддержке лиц африканского происхождения и борьбе с расизмом. Представитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, выступив от имени Сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, рассказал о том, как 20 подразделений Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства по укреплению усилий по борьбе с расовой дискриминацией, защите меньшинств и устранению дискриминации в Организации Объединенных Наций. Представители гражданского общества обсудили риск того, что дискриминационные виды практики и политика будут заложены в алгоритмы, кодирование и продукты, основанные на данных, и высказались в поддержку создания Постоянного форума лиц африканского происхождения.

V. Год спустя: центральное место лиц африканского происхождения в качестве правообладателей перед лицом системного расизма и безнаказанности

A. COVID-19 в контексте культуры отрицания и отношения как к бросовому материалу

26. В самом начале пандемии Рабочая группа сообщила о росте масштабов полицейского насилия в отношении лиц африканского происхождения

параллельно с увеличением рисков, касающихся COVID-19¹. Рабочая группа указала на то, что раса является «сквозной нитью», связывающей COVID-19, безнаказанность полиции и глобальные протесты, отметив тесно взаимосвязанные переменные и соображения. Посылки об отношении как к бросовому материалу и одноразовом использовании, которые исторически были необходимы для социального конструкта расы, продолжали использоваться для оправдания эксплуатации труда, жизни и интеллектуальной собственности лиц африканского происхождения. Часто это проявлялось в интеграции социальных умозаключений и социальных сигналов² или в кажущейся автономной реакции на неопределенность и беспрецедентные ситуации, что, как представляется, является подтверждением системного расизма, а не заявленных обязательств по его искоренению. В этом можно было увидеть общие коренные причины и сохраняющиеся связи между ожиданием безнаказанности за насилие и злоупотребление полномочиями со стороны правоохранительных органов, игнорированием и отрицанием расового неравенства, очевидного в контексте COVID-19, и различиями в том, как государства реагируют на протесты и демонстрации представителей разных рас.

27. Непосредственную обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие учета расового неравенства и системного расизма при принятии решений, связанных с пандемией COVID-19. Рабочая группа особенно обеспокоена развертыванием кампаний по вакцинации, в ходе которых мало внимания уделяется расовому неравенству и международной солидарности. Меры и мероприятия, которые кажутся нейтральными, могут иметь дискриминационные результаты, если не предпринимать специальных усилий для борьбы с расовыми предрассудками. Как говорилось выше, повышенная уязвимость лиц африканского происхождения к COVID-19 коренится в системном расизме, в рамках которого исторически игнорировались барьеры, касающиеся доступа к медицинскому обслуживанию, хронических заболеваний и статуса работников служб жизнеобеспечения.

28. В связи с этим Рабочая группа отметила, что таксономии (или системы классификации) не являются нейтральными и отражают приоритеты, обусловленные расовыми соображениями. Как предостерегла тогда Рабочая группа, «государства должны признавать специфику потребностей конкретных сообществ, в противном случае возникает опасность того, что лица африканского происхождения перестанут быть приоритетом в вопросах права и политики»³. Это касается и существующей нищеты и неравенства, которые будут продолжать влиять на результаты деятельности во время пандемии⁴. В Соединенных Штатах в марте 2021 года данные показали, что чернокожие арендаторы сталкивались с особыми трудностями при поиске арендуемого жилья и совершении выплат за арендуемое жилье в связи с пандемией COVID-19⁵. Для мигрантов африканского происхождения перебои в предоставлении услуг во время пандемии создали препятствия для соблюдения прав человека и обеспечения общественной

¹ См. [A/HRC/45/44](#).

² Tanaz Molapour and others, “Seven computations of the social brain”, *Social Cognitive and Affective Neuroscience*, vol. 16, No. 8 (August 2021).

³ [A/HRC/45/44](#), пункты 13–15.

⁴ Например, по данным Национального института статистики и экономических исследований, в 2018 году 40 процентов населения Реюньона, в основном лица африканского происхождения, жили за чертой бедности.

⁵ Дополнительную информацию см. на веб-сайте www.childtrends.org/publications/racism-and-discrimination-contribute-to-housing-instability-for-black-families-during-the-pandemic.

безопасности⁶. В 2020 году Карибское сообщество (КАРИКОМ) и Организация американских государств призвали к реформе и перерегистрации избирателей после того, как частные консультанты в Гайане использовали расовые стереотипы и клише для формирования консенсуса по многим вопросам, направленному против чернокожего населения, в ходе избирательного цикла аналогично влиянию компании «Кембридж аналитика» в Тринидаде и Тобаго за несколько лет до этого⁷. Однако неспособность решить проблему неравного воздействия на лиц африканского происхождения как на единую группу сохранялась даже тогда, когда государства были уведомлены о прогнозируемом воздействии политических решений, при принятии которых игнорировалось или отрицалось повсеместное влияние соображений, касающихся расы.

29. Такие явления происходили в различных контекстах. В Испании лица африканского происхождения подвергались наибольшей дискриминации в области доступа к достаточному жилью и образованию на основании их физических особенностей, и эта ситуация сохранилась или обострилась во время пандемии COVID-19⁸. Представители гражданского общества Колумбии сообщили, что существующие социально-экономические условия и меньший доступ к инфраструктуре здравоохранения в общинах лиц африканского происхождения усугубляют обеспокоенность, касающуюся COVID-19 и злоупотреблений со стороны правоохранительных органов. Помимо того, что среди афроколумбийцев смертность от COVID-19 на 25 процентов выше, треть афроколумбийцев сталкивается с серьезными препятствиями в осуществлении своих прав человека, что на 50 процентов выше, чем у населения в целом. Национальная забастовка, начавшаяся в апреле 2021 года из-за недовольства законопроектом о налогах, считается прямым результатом этих сохраняющихся и игнорируемых проблем. Город Кали, ставший эпицентром забастовки, занимает второе место по численности лиц африканского происхождения в Латинской Америке, и с момента начала забастовки в нем произошло наибольшее количество случаев насилия со стороны полиции и наибольшее количество убийств лиц африканского происхождения, совершенных полицейскими⁹. С момента начала забастовки в Колумбии поступили многие тысячи сообщений о насилии, в том числе о случаях смерти, насильственных исчезновениях и произвольных задержаниях¹⁰. В Кали 36 процентов жертв, к смерти которых были причастны полицейские, и 62 процента погибших были лицами африканского происхождения. Другая организация гражданского общества, работающая в Колумбии, зафиксировала насильственные исчезновения, произвольные задержания и убийства более 82 женщин африканского происхождения¹¹.

30. На территориях в Индийском океане лица африканского происхождения в начале пандемии сталкивались с нехваткой средств индивидуальной защиты, а в последнее время — с проблемами с вакцинацией. Кроме того, в течение всего

⁶ Дополнительную информацию о проблемах, с которыми сталкиваются мигранты африканского происхождения, см. по адресу <https://g2red.org/wp-content/uploads/2021/03/Mapping-of-challenges-in-lawful-residence.pdf>.

⁷ «Большой взлом» (2019 год).

⁸ Дополнительную информацию см. по адресу www.infomigrants.net/en/post/29866/report-discrimination-worsens-in-spain.

⁹ Дополнительную информацию см. в докладе Консультативного совета по правам человека и перемещению населения за 2021 год, размещенном по адресу <https://codhes.wordpress.com/2021/07/01/presentamos-manual-de-autoproteccion-para-lideres-y-lideresas-sociales/>.

¹⁰ Неправительственная организация «Темблорес», коммюнике от 16 июня 2021 года. URL: www.temblores.org/comunicados.

¹¹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/urgency-of-now/csos/ILEX-Accion-juridica.pdf.

этого периода с кризисом, связанным с COVID-19, конкурировали другие кризисы в области здравоохранения, включая кризис, связанный с лихорадкой денге, что привело к свертыванию оказания услуг по профилактике лихорадки денге, которые ранее предоставлялись государственными служащими, и к тому, что жители оказались уязвимы перед рисками сразу по нескольким направлениям. Медицинские работники, использовавшие ненадлежащее и устаревшее оборудование, отмечали, что постоянно ощущали, что они работают под «дамокловым мечом». Кроме того, представители творческих профессий, чьи доходы зависели от международных проектов и программ, столкнулись с резким сокращением объема доходов.

31. Помимо этого, в ходе пандемии было подорвано уважение достоинства и гуманности. Более широкое использование онлайн-форумов привело к росту масштабов типичных нападок и оскорблений. В Соединенном Королевстве поступило особенно много сообщений о наблюдавшемся во время пандемии росте числа оскорблений в Интернете в отношении чернокожих женщин и лиц с небинарной гендерной идентичностью¹². Другие сообщения свидетельствуют о том, как из-за «концепция подчиненности» власти считали, что лица африканского происхождения страдают инфантилизмом, в частности в колониальном контексте. В связи с этим лицам африканского происхождения отказывали в получении государственных ресурсов и услуг, а их обеспокоенность и вопросы трактовались как наказуемое несоблюдение правил.

32. Помимо этого, лица африканского происхождения сообщили о размывании границ между работой и домом и ожиданиях того, что они всегда будут готовы к работе. Что касается учащихся, которые стали учиться дома, то трудности с обеспечением надежного интернет-соединения для удаленного обучения в университете или средней школе и отсутствие очной поддержки привели к увеличению показателей отсева учащихся из учебных заведений. Для многих необходимость наличия подключения к Интернету приводила к значительным расходам, при этом увеличивалась степень их незащищенности. Помимо этого, часто сообщалось об обострении нехватки продовольствия, а также об игнорировании проблемы нужды. В Колумбии более 80 процентов афроколумбийцев зависят от неформального сектора экономики, который серьезно пострадал из-за отсутствия поездок и туризма. Почти 40 процентов людей сократили ежедневное потребление пищи до двух или менее приемов пищи в день. Помимо этого, в других местах поступали сообщения о снижении степени солидарности в обществе, а также об увеличении недоверия, поскольку страх заразиться приводил к уменьшению масштабов или прекращению проводимых общественных мероприятий, вызывая обеспокоенность, касающуюся распределения медицинских и других ресурсов, и затруднял усилия по оказанию взаимопомощи. Это явление, которое описывают как потерю культуры, возникло тогда, когда основные аспекты культуры солидарности стали потенциальной угрозой. Последствия страха, безразличия и эгоцентризма парализовали общество во время пандемии. Такие последствия включали в себя страх перед полицией, а также страх перед давно укоренившимися культурными традициями погребения, которые могут быть связаны с риском, например, перед соприкасанием плечами на пороге дома умершего родного или близкого человека — обычаем лиц африканского происхождения на территориях в Индийском океане.

¹² Glitch UK and End Violence Against Women Coalition, “The ripple effect: COVID-19 and the epidemic of online abuse”, September 2020. URL: <https://glitchcharity.co.uk/wp-content/uploads/2021/04/Glitch-The-Ripple-Effect-Report-COVID-19-online-abuse.pdf>.

33. Привычное неравенство продолжает определять глобальное реагирование на COVID-19: при предоставлении доступа к вакцинам богатство и геополитическая власть оказываются приоритетнее потребностей, риска и международной вежливости. Производители вакцин пытаются зарегистрировать права интеллектуальной собственности на вакцины, что может ограничить производство и распространение вакцин по всему миру. Кроме того, даже в богатых странах борьба за поставки вакцины серьезно сказалась на предложении, что привело к тому, что в одних государствах вакцины приходят в негодность или истекает срок годности вакцин, в то время как в других государствах доступ к вакцинам ограничен или отсутствует. В Европейском союзе некоторые государства обеспечивают всеобщий доступ к вакцинам, однако мигранты африканского происхождения в других государствах, например, в Греции, не могут пройти вакцинацию без национальных идентификационных номеров¹³.

34. Сформировался расово обусловленный и основанный на богатстве двойной стандарт, в рамках которого граждане богатых и развитых стран имеют широкий доступ к вакцинам. В других государствах, в которых доступ к вакцинам остается недостаточным или вообще отсутствует, угроза COVID-19 сохраняется наряду с задачами, которые не связаны с вакцинацией, включая лечение, направленное на снижение тяжести состояния инфицированных лиц¹⁴. Недостаточный доступ к вакцинам не обязательно связан с их наличием. Даже в настоящее время миллионы доз вакцин, произведенных в Южной Африке, отправляют в Европу для проведения вакцинации¹⁵. Согласно сообщениям, Африканский фонд по приобретению вакцин вел переговоры о вакцинах для африканцев, угрожая заблокировать экспорт доз вакцин. «Вакцинный национализм», в том числе со стороны самых богатых стран, и «вакцинный апартеид» говорят о том, что баланс сил будет продолжать оказывать значительное влияние на лечение COVID-19, доступ к вакцинам и ситуацию с COVID-19.

35. Пандемия COVID-19 особенно сильно сказалась на лицах африканского происхождения из-за исторической неспособности политических структур возместить и устранить сохраняющийся вред, связанный с колониализмом и торговлей поработченными африканцами. В мае 2021 года исследователи подтвердили, что финансовая компенсация могла бы уменьшить передачу COVID-19 на 31–68 процентов в штате Луизиана в Соединенных Штатах, который очень сильно пострадал во время пандемии¹⁶. Расовые различия, обусловленные системным расизмом, явно усилили разрушительные последствия пандемии COVID-19 среди чернокожего населения.

36. Сомнения в целесообразности вакцинации, помимо прочего, также обусловили более низкий показатель вакцинации среди лиц африканского происхождения, которые имеют доступ к вакцинам. Как это ни парадоксально, хотя научные знания о вакцинации на Западе появились благодаря интеллектуальной собственности лиц африканского происхождения¹⁷, в некоторых государствах, в которых вакцины в настоящее время широко доступны, наблюдается

¹³ Generation 2.0, “Operation freedom or health insecurity? ”, 6 July 2021. URL: <https://g2red.org/operation-freedom-or-health-insecurity/>.

¹⁴ ISGlobal, “Recruitment begins in Mozambique for ANTICOV clinical trial of early treatments for COVID-19”, Drugs for Neglected Diseases initiative, 29 July 2021.

¹⁵ Gordon Brown, “The world is making billions of COVID vaccine doses, so why is Africa not getting them?” *The Guardian*, 16 August 2021.

¹⁶ Eugene T. Richardson and others, “Reparations for Black American descendants of persons enslaved in the U.S. and their potential impact on SARS-CoV-2 transmission”, *Social Science & Medicine*, vol. 276, May 2021.

¹⁷ Carey Baraka, “Onesimus: the African slave who taught America how to vaccinate itself from smallpox”, *Quartz*, 10 May 2020.

непропорционально низкий показатель вакцинации среди лиц африканского происхождения. Основы недоверия, включая систематическое использование тел чернокожих людей для медицинских экспериментов¹⁸, представляют собой яркий пример того, как системный расизм может изменить культурные нравы.

37. Кроме того, во время пандемии наблюдалось вызывающее тревогу игнорирование межсекторальных проблем. Например, в рамках ограничений на передвижение для уменьшения числа людей на улицах, о которых сообщалось в Колумбии и других странах Латинской Америки, иногда предписывалось передвижение в определенные дни по половому признаку без учета гендерной идентичности или гендерного самовыражения, что подвергало трансгендерных лиц особому риску, который еще более возрастал для афроколумбийцев, которые уже сталкивались с непропорциональным вниманием со стороны полиции и злоупотреблением властью. В Соединенном Королевстве во время пандемии участились случаи оскорблений и нападок в Интернете, особенно в отношении чернокожих женщин и людей с небинарной гендерной идентичностью.

В. Полицейское насилие в отношении лиц африканского происхождения в контексте пандемии COVID-19

38. По мере распространения пандемии COVID-19, несмотря на повышенный риск, в некоторых государствах лица африканского происхождения в шокирующих масштабах стали сталкиваться с тем, что их останавливала полиция, и с насилием со стороны правоохранительных органов. Во время кризиса, связанного с COVID-19, более активная и порой жестокая полицейская деятельность в отношении чернокожих лиц и общин, включая криминализацию в отношении детей африканского происхождения, оказывает пагубное воздействие на общины и семьи и приводит к росту недоверия к правоохранительным органам¹⁹.

39. В нескольких государствах правозащитные учреждения сообщили о росте масштабов насилия во время периодов локдауна, карантина и физического дистанцирования, введенных в связи с пандемией COVID-19. Случаи усиленного расового профилирования, насилия со стороны полиции, незаконного применения силы и злоупотребления полномочиями были зарегистрированы в отношении лиц африканского происхождения или в районах с высокой концентрацией лиц африканского происхождения в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах. В Торонто, Канада, в докладе за 2020 год о расовом профилировании и расовой дискриминации в отношении чернокожего населения со стороны сотрудников полиции Торонто было установлено, что чернокожие люди чаще сталкиваются с упреждающими арестами, обвинениями и применением силы в широком диапазоне взаимодействия с полицией, и подтверждено, что чернокожее население несет непропорционально большое бремя, связанное с правоохранительной деятельностью в его отношении, что может быть приравнено к системному расизму и расовым предубеждениям в отношении чернокожего населения²⁰. Мигранты африканского происхождения в Мексике сообщают о насилии и злоупотреблениях со стороны сотрудников миграционной службы и полиции, а также о расизме в государственных

¹⁸ A/HRC/45/44, пункты 53–56.

¹⁹ A/HRC/45/44.

²⁰ Ontario Human Rights Commission, *A Disparate Impact: Second Interim Report on the Inquiry into Racial Profiling and Racial Discrimination of Black Persons by the Toronto Police Service* (Ontario, 2020).

службах и помещениях в более широком смысле, в том числе в плане доступа к жилью, работе и образованию²¹.

40. В Колумбии организации гражданского общества сообщили об использовании полицейской деятельности в качестве механизма для внушения страха, унижения или контроля над людьми и общинами африканского происхождения во время пандемии COVID-19²². Они проанализировали значительное расовое профилирование на основе цвета кожи и оттенка кожи и обнаружили, что лиц африканского происхождения в 2–14 раз чаще штрафуют при взаимодействии с полицией, чем людей с нечерным цветом кожи в аналогичной ситуации. Представители гражданского общества также сообщили о том, что в результате открытого использования квот на проверку и арест молодежь и другие лица сталкивались с растущим числом случаев взаимодействия с полицией без достаточных на то оснований. Кроме того, из-за децентрализованного характера полиции в Колумбии многие злоупотребления полномочиями не доводились до сведения национальных или вышестоящих властей. Отдельные лица рассказали о притеснениях, в том числе об обыске с раздеванием, принуждении отжиматься и сексуальных домогательствах со стороны полиции во время рутинных проверок и арестов. Молодежь, находящаяся в заключении, сообщила о принудительном труде в обмен на освобождение. Некоторые полицейские сами признали расовые стереотипы, дегуманизацию и использование названий животных в качестве оскорблений и расовых оскорблений в отношении лиц африканского происхождения, открыто признав, что в результате этого полицейские чаще применяют силу, и отметив, что они считают, что должны защищать население от лиц африканского происхождения, и что они не воспринимают афроколумбийцев как часть населения.

41. Сотрудники правоохранительных органов использовали методы, которые иногда подвергали участников протестов опасности, включая окружение и отеснение демонстрантов (тактика удержания полицией групп участников протестов долгое время на ограниченной площади), что в прошлом было связано со злоупотреблениями полиции. В городе Нью-Йорк лица африканского происхождения столкнулись с насилием со стороны полиции во время пандемии COVID-19, которое продолжалось и после начала демонстраций. В учебных документах содержались инструкции по использованию велосипедов в качестве средства повышения оперативной эффективности для обеспечения повиновения участников протестов в ходе массовых демонстраций²³.

С. Протесты, информирование общественности и глобальные требования перемен в контексте расового неравенства и безнаказанности полиции

42. В 2021 году продолжались народные протесты и выдвижение глобальных требований к государствам противостоять системному расизму и ликвидировать его, а также реформы и расследования, катализатором которых стали события предыдущего года (предыдущих лет) по всему миру. Убийство Джорджа Флойда и других лиц, а также долгая история безнаказанности полиции и культуры отрицания стали для многих неприемлемыми. Многие участники протестов

²¹ S. Priya Morley, “Reckoning with racism against Black migrants in Mexico”, Open Global Rights, 16 February 2021.

²² Согласно материалу, представленному организацией гражданского общества ILEX (Колумбия), май 2021 года.

²³ John Bolger and Alice Speri, “NYPD ‘goon squad’ manual teaches officers to violate protesters’ rights”, The Intercept, 7 April 2021.

требовали лишить полицию финансирования или перераспределить общественные ресурсы путем сокращения финансирования решений, предусматривающих заключение под стражу, и силового решения проблем. Кроме того, одним из основных требований участников протестов оставалось прекращение или сокращение использования квалифицированного иммунитета для защиты полиции от гражданской ответственности за неправомерные действия²⁴.

43. Эти требования справедливости, равенства и перемен не были встречены всеобщим одобрением; были предприняты усилия по их компрометации или саботажу. Было установлено, что в ходе некоторых протестов в поддержку расовой справедливости за насилием и уничтожением имущества стояли возмутители спокойствия или агитаторы из числа белых националистов²⁵. В некоторых государствах отдельные государственные должностные лица предпринимают действия, направленные на наказание за реализацию права на мирный протест или ограничение этого права. В Соединенных Штатах в ответ на протесты было принято несколько законов, формулировки которых были достаточно широкими, чтобы существенно ущемить право на мирные собрания и протесты²⁶. Во Франции законопроект о глобальной безопасности направлен на реагирование на гражданские протесты, например, протесты «желтых жилетов», и предусматривает широкие полномочия по ограничению мирных собраний и протестов с участием лиц африканского происхождения, включая запрет на распространение изображений полицейских, совершающих противоправные действия; усовершенствование технологии распознавания лиц; более активное использование

²⁴ В Соединенных Штатах Колорадо (Закон о повышении степени добросовестности правоохранительных органов (SB20-217) (2020)) и Нью-Мексико (Закон о гражданских правах (HB 4) (2021)) являются первыми двумя штатами, которые фактически запретили квалифицированный иммунитет. Город Нью-Йорк, как представляется, станет первым городом, который серьезно ограничит квалифицированный иммунитет (см. <https://abcnews.go.com/Politics/york-city-moves-end-qualified-immunity-making-1st/story?id=76752098>).

²⁵ Neil MacFarquhar, "Many claim extremists are sparking protest violence. But which extremists?", *The New York Times*, 22 June 2020; Mia Bloom, "Far-right infiltrators and agitators in George Floyd protests: indicators of white supremacists", *Just Security*, 30 May 2020.

²⁶ В Соединенных Штатах, см., например, Флорида, HB 1/SB 484 (2021) (расширенное определение «беспорядков» и новые меры наказания для участников протестов); Оклахома, HB 1674 (2021) (меры наказания для участников протестов, блокирующих движение транспорта, иммунитет для водителей, сбивших участников протестов, и ответственность для организаций, работающих с участниками протестов); Теннесси, SB 0902 (2019) (новые меры наказания для участников протестов, блокирующих движение транспорта) и HB 8005/SB 8005 (2020) (ужесточение мер наказания за «неудобные» протесты, согласно которому участникам протестов, препятствующим движению или создающим «необоснованные неудобства» для использования улицы или тротуара, грозит до одного года тюремного заключения); Северная Дакота, HB 1304 (2020) (новые меры наказания для участников протестов, скрывающих свою личность с помощью масок, капюшонов или других предметов, которые «скрывают какую-либо часть» лица человека при совершении им уголовного правонарушения, например, при переходе проезжей части в неположенном месте, чтобы он мог избежать узнавания или идентификации); Западная Вирджиния, HB 4618 (2018) (отмена ответственности полиции за смерть людей при разгоне беспорядков и незаконных собраний; если стороннего наблюдателя просят помочь в разгоне беспорядков и он или она не делает этого, то он или она «считается участником беспорядков»); Юта, SB 173 (2020) (уголовное наказание за протесты, мешающие проведению заседаний законодательных или других органов власти; расширение понятия «нарушение общественного порядка» с целью включения в него безрассудного причинения неудобств населению, в том числе «необоснованного шума», который слышен на официальном заседании, препятствования движению пешеходов или отказа покинуть официальное заседание по требованию правоохранительных органов). См. www.icnl.org/uspoteftlawtracker/?location=&status=enacted&issue=&date=&type=.

частных полицейских организаций; роспуск объединений за законную защиту прав человека; и меры по ограничению финансирования неправительственных организаций. В Колумбии применение слезоточивого газа и мер подавления беспорядков привело к тому, что многие люди получили постоянные и хронические травмы, а также к усугублению страха и недоверия в обществе. В сочетании с тем, что пандемия использовалась в качестве основания для ограничения свободы передвижения и свободы собраний, именно те люди, которые подвергались наибольшему риску во время пандемии, также сталкивались с самыми грубыми нарушениями прав человека.

44. Кроме того, широкомасштабные информационно-просветительские мероприятия не всегда улучшали понимание общественностью движущих сил и наследия системного расизма в некоторых государствах, в которых о серьезных случаях полицейского насилия в отношении лиц африканского происхождения сообщалось, а гражданское общество и местные общины активно распространяли эти сообщения. Например, несмотря на информационно-просветительские акции протеста, освещающие гибель Адамы Траоре и других людей от рук полиции, подавляющее большинство людей в Германии, Соединенном Королевстве и Франции высказало мнение о том, что в полиции расизм распространен не больше, чем в других профессиональных кругах, а доверие населения к полиции оставалось высоким, и только 18 процентов респондентов отметили, что считают, что в полиции расизм распространен больше, чем в других профессиональных областях²⁷. Хотя это число в этих трех странах было почти вдвое выше среди молодежи, эти данные могут отражать то, как население скорее отказывается верить в существование широко распространенного системного расизма и не признает его существование, в частности в отсутствие надлежащих соответствующих дезагрегированных данных, свидетельствующих о положении лиц африканского происхождения.

45. Более активное обсуждение системного расизма не всегда влияло на принятие решений, не касающихся полицейской деятельности. В Лондоне в марте 2021 года ученики частной школы протестовали против запрета на афропрически, в рамках которого утверждалось, что натуральные волосы лиц африканского происхождения могут ненадлежащим образом загромождают обзор другим ученикам в классе²⁸. В некоторых государствах, включая Соединенные Штаты, было необходимо принять законодательство, позволяющее лицам африканского происхождения иметь естественные для них прически на рабочем месте.

46. Народные протесты, уголовное судопроизводство и глобальные требования также не привели к системному реформированию полиции. В Соединенных Штатах за первые пять месяцев 2021 года полицейскими были убиты 89 лиц африканского происхождения, в том числе подросток Макайя Брайант, 20-летний Даунт Райт и 42-летний Эндрю Браун-младший²⁹. По данным проекта «Составление карты полицейского насилия», чернокожие люди в три раза чаще погибают от рук полиции, с большей вероятностью бывают безоружными и с меньшей вероятностью угрожают кому-либо в случаях их гибели от рук полиции³⁰.

²⁷ Guillaume Farde and Floriane Labarussiat, “La confiance police-population en 2021: le décrochage des 18–24 ans”, note de recherche, Baromètre de la confiance politique (Sciences Po CEVIPOF, 2021). URL: www.sciencespo.fr/cevipof/sites/sciencespo.fr.cevipof/files/NoteBaroV12_GF%26FL_confiancepolice_mars2021_Versionfinale2.pdf.

²⁸ BBC, “Pimlico Academy pupils stage protest over ‘racist’ uniform policy”, 31 March 2021.

²⁹ Nolan D. McCaskill, “Police are still killing people at the same rate as before”, Politico, 25 May 2021.

³⁰ Andrew R. Chow, “People expected police behavior to change after George Floyd’s murder. The numbers tell a different story”, Time, 13 May 2021. URL: <https://time.com/6046645/police-killings-2021/>.

Во Франции опрос независимой организации «Защитник прав» показал, что молодых мужчин африканского происхождения в 20 раз чаще останавливают и обыскивают, чем мужчин любой другой группы³¹. В Австралии в марте 2021 года молодые люди африканского происхождения (в частности выходцы из Южного Судана) составляли 19 процентов от общего числа молодых людей, содержащихся под стражей, что крайне несоразмерно их доле в населении страны³².

D. Появление важных примеров лидерства в Организации Объединенных Наций, государствах и гражданском обществе в 2021 году

47. В Организации Объединенных Наций и ее учреждениях в ответ на требования государств-членов и гражданского общества руководство предприняло важные шаги по борьбе с системным расизмом и принятию соответствующих мер в 2021 году. Рабочая группа высоко оценивает доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов ([A/HRC/47/53](#)) и плодотворное сотрудничество на протяжении всего процесса подготовки доклада. В июле 2021 года Совет по правам человека принял резолюцию [47/21](#), в которой государствам были предложены руководство и поддержка в выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Верховного комиссара, включая новый экспертный механизм, предназначенный для работы по вопросу о системном расизме в правоохранительных органах. В августе 2021 года Генеральная Ассамблея учредила Постоянный форум лиц африканского происхождения — консультативный и экспертный форум, который будет на постоянной основе играть руководящую роль в рассмотрении актуальных вопросов, касающихся лиц африканского происхождения во всем мире.

48. Некоторые межправительственные организации и государства-члены провели поэтапные реформы и переосмыслили системы, связанные с полицейским насилием в отношении лиц африканского происхождения. В Соединенных Штатах в апреле 2021 года суд присяжных штата Миннесота признал бывшего полицейского Дерекка Шовина виновным в убийстве второй степени за убийство Джорджа Флойда в мае 2020 года. В историческом решении от 31 августа 2020 года Межамериканский суд по правам человека вынес решение против Аргентины по делу «Акоста Мартинес и другие против Аргентины», отметив, что это дело является «показательным примером преследования и стигматизации общины лиц африканского происхождения», настоятельно призвав государство систематическим образом проводить обучение сотрудников служб безопасности по вопросам расизма и расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и обязав государство публично отчитываться о задержании лиц африканского происхождения.

49. В преддверии среднесрочного обзора хода проведения Десятилетия и двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий Рабочая группа провела пять региональных консультаций с гражданским

³¹ Dunja Mijatovic, “Opinion: Europe must wake up to racism, Afrophobia”, Deutsche Welle, 21 March 2021.

³² Stephane Shepherd, “Opinion: too many young African-Australians are in jail. Some blame police, but the data tells a more complex story”, ABC News, 25 March 2021.

обществом на своей двадцать шестой сессии³³ и собрала письменные материалы, представленные гражданским обществом, государствами-членами и международными организациями в ответ на два призыва представить материалы в отношении среднесрочного обзора хода проведения Десятилетия (январь 2020 года) и в отношении текущей ситуации с правами человека лиц африканского происхождения (июнь 2021 года)³⁴. О начале проведения Десятилетия официально объявили восемь государств и региональных организаций, а несколько государств приняли законодательные и политические меры в интересах лиц африканского происхождения³⁵.

50. В Канаде фракция чернокожих парламентариев сформулировала рекомендации для правительства по устранению системных барьеров, закрепляющих дискриминацию в отношении лиц африканского происхождения, в том числе рекомендацию о доступе к финансовой помощи в размере до 250 000 долл США для предприятий, принадлежащих чернокожим людям, или для чернокожих предпринимателей для развития стартапов или существующих коммерческих малых предприятий³⁶ в целях раскрытия потенциала канадцев африканского происхождения, испытывающих трудности с получением доступа к финансовой помощи. В Тунисе в результате принятия Указа № 2021-203 была создана Национальная комиссия по борьбе с расовой дискриминацией, а в государстве был создан орган для изучения того, как принятие государственных политических решений влияет на лиц африканского происхождения.

51. Что касается последних событий, то Рабочая группа отмечает принятие плана действий Европейского союза по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы³⁷ и начало реализации в Соединенных Штатах в 2021 году «общегосударственной программы по обеспечению равенства, соответствующей масштабам возможностей и проблем, с которыми мы сталкиваемся»³⁸. Рабочая группа с удовлетворением отмечает далее местные, национальные и региональные инициативы по установлению истины и ограниченные формы возмещения ущерба, такие как План КАРИКОМ по возмещению ущерба из 10 пунктов, деколонизация, касающаяся общественных мест, школьных учебников и национальной памяти, возвращение африканского культурного наследия, а также признание, извинения и судебные разбирательства в связи с историческими злодеяниями, совершенными против лиц африканского происхождения.

52. Кроме того, признанию и принятию обязательств по борьбе с расизмом в различных секторах способствовали усилия отдельных лиц, групп населения и гражданского общества. Гражданское общество играет важнейшую роль в искоренении системного расизма. Группы гражданского общества играют ведущую

³³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Session26.aspx.

³⁴ Все письменные материалы размещены на веб-сайте www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/urgency-of-now.aspx.

³⁵ С подборкой различных действий, предпринятых государствами, можно ознакомиться на веб-сайте Международного десятилетия лиц африканского происхождения, функционирование которого обеспечивает Департамент глобальных коммуникаций (www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/actions-taken), и в онлайн-базе данных по борьбе с дискриминацией, которую ведет УВКПЧ (<https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>).

³⁶ The Canadian Press, “Federal Government launches loan program for Black-owned businesses”, Todayville, 31 May 2021. URL: www.todayville.com/federal-government-launches-loan-program-for-black-owned-businesses/.

³⁷ URL: https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/eu-anti-racism-action-plan-2020-2025_en.

³⁸ См. www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/executive-order-advancing-racial-equity-and-support-for-underserved-communities-through-the-federal-government/.

роль в глобальных протестах против расизма. В 2021 году, среди прочего, субъекты гражданского общества повысили осведомленность государств-членов, призвали к решительным и историческим действиям и были в передних рядах защитников стандартов в ходе национальных, международных и межправительственных процессов по ключевым вопросам в прошлом году и ранее.

53. Кроме того, профессиональные спортсмены и некоторые спортивные организации взяли на себя лидирующую роль в этой связи. Практика «вставания на колено» во время исполнения национальных гимнов перед спортивными мероприятиями, ставшая популярной благодаря активной деятельности Колина Каперника, который лишился своей карьеры в американском футболе из-за этого зримого требования равенства, была подхвачена футболистами и баскетболистами во всем мире. В Соединенных Штатах Женская национальная баскетбольная ассоциация сделала требование социальной справедливости центральным элементом своего общественного образа, включая мероприятия под лозунгом «Жизни чернокожих имеют значение» и одежду с соответствующей надписью.

Е. Сохраняющаяся обеспокоенность: «Если вы нас не считаете, то с нами не будут считаться»

54. Несколько государств включили категории самоидентификации этих групп населения в национальные переписи, а в Европе и Латинской Америке были проведены широкомасштабные исследования и опросы по вопросу об укоренившемся расовом неравенстве³⁹. Там, где есть данные, они помогают выявить и устранить институциональный расизм и расовое неравенство. Отсутствие данных, дезаггрегированных по расам, является существенным фактором, скрывающим системную дискриминацию, с которой сталкиваются лица африканского происхождения. Это стало очевидным во время пандемии COVID-19, когда лишь немногие государства незамедлительно обнародовали данные, дезаггрегированные по расам. Даже государства, которые в прошлом располагали данными с разбивкой по расам или создавали условия для самоидентификации по признаку расы в административных данных, не сразу стали собирать или раскрывать данные с разбивкой по расам во время пандемии COVID-19, часто отказываясь делать это вообще или в конечном итоге соглашаясь на это в связи с требованиями гражданского общества. Это вызывает особую тревогу в свете почти немедленно поступивших свидетельств того, что пандемия непропорционально сильно затронет лиц африканского происхождения во всем мире, что впоследствии и произошло.

55. Таким образом, в некоторых государствах отсутствие дезаггрегированных данных и политической воли затрудняет обеспечение того, чтобы усилия по развитию и проведению реформ приносили пользу лицам африканского происхождения. Например, в Аргентине развитие афроаргентинцев, не являющихся мигрантами, сдерживается их невидимостью в политическом дискурсе и нехваткой соответствующих данных, дезаггрегированных по признаку расы.

³⁹ Более подробную информацию о данных ради расовой справедливости см. в документе [A/HRC/42/59](#).

VI. Выводы и рекомендации

56. Рабочая группа благодарит государства-члены, представителей международных организаций и гражданского общества за активное участие в ее работе. Рабочая группа также благодарит приглашенных докладчиков за их замечания и анализ.

A. Выводы

57. Несмотря на существование обязательств по обеспечению равенства, лица африканского происхождения давно сталкиваются с системным расизмом и расовой дискриминацией со стороны государственных и негосударственных структур. В связи с этим необходимо предпринять безотлагательные коллективные действия для эффективного устранения коренных причин неравенства, несправедливости и безнаказанности. Несмотря на совершенно разные условия развития и культурные особенности, лица африканского происхождения сталкиваются с общими проблемами во всем мире, включая расизм и структурную дискриминацию, а также социально-экономическое неравенство, изоляцию, маргинализацию и несправедливость. Хотя эти явления явно являются наследием трансатлантической торговли африканцами и колониализма, они также отражают умонастроения и повсеместную современную эксплуатацию и расчет на безнаказанность.

58. Кроме того, в связи со своим социальным положением лица африканского происхождения сталкиваются с множественными и перекрестными формами системного угнетения. В системах, основанных на дискриминационной практике, ресурсы, власть и возможности систематически распределяются по расовому признаку, что влияет на способность лиц африканского происхождения полноценно и свободно участвовать в жизни общества, управлении и экономической деятельности. Это также определяет подверженность лиц африканского происхождения заражению COVID-19. Пандемия COVID-19 оказала несоразмерно более разрушительное воздействие на лиц африканского происхождения, включая расовое неравенство в том, что касается смертности от пандемии, и негативные последствия для здоровья, а также социально-экономические последствия, которые могут возникнуть с течением времени.

59. В этот период также наблюдается особенно активное признание насилия, совершаемого полицией в отношении лиц африканского происхождения во всем мире. Ответом на народные протесты стало насилие со стороны государства. Были собраны видеодоказательства случаев жестокости и насилия, включая применение слезоточивого газа и перцового аэрозоля, произвольные аресты, задержания и запугивание, физические нападения с применением дубинок, прикладов винтовок или транспортных средств, нападения на журналистов или юридических наблюдателей, применение тактики удержания участников протестов на ограниченной территории, чтобы не дать гражданским лицам покинуть место проведения акции протеста, и нанесение телесных повреждений несовершеннолетним лицам.

60. Сбор данных о заболеваемости и смертности, связанных с COVID-19, в разбивке по расе, этнической принадлежности и другим признакам должен стать основой для разработки политических мер реагирования на COVID-19.

61. Мирные демонстранты и активисты гражданского общества, включая тех, кто поддерживает широко распространенное общенациональное движение «Жизни чернокожих имеют значение», столкнулись с насилием со стороны государства, в то время как ответом на деятельность националистических групп и

групп, придерживающихся идеологии превосходства белой расы, стало примитивное и ненасильственное отношение со стороны государственных субъектов, в том числе в случаях насилия и уничтожения имущества.

62. Предметом обеспокоенности во всем мире остается смерть людей во время нахождения под стражей в полиции. Многие такие случаи являются результатом неправомерного применения средств усмирения или происходят в ситуациях, требующих вмешательства специалистов по охране психического здоровья, а не полиции.

63. Во всем мире сохраняются различные формы структурного расизма. Их связь с неравенством в сфере здравоохранения изучена в недостаточной степени. Право человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья пересекается с другими правами человека, такими как право на информацию, право на свободу и личную неприкосновенность, право на равенство и недискриминацию и право на физическую неприкосновенность, и затрагивает эти права.

64. COVID-19 обнажил неотложную необходимость положить конец колониализму и расизму, укоренившимся в глобальной архитектуре здравоохранения, что оказывает непропорционально большое влияние на чернокожее население и коренные народы, цветное население и население глобального Юга. Во многих частях мира проблемы, связанные с реализацией права на здоровье, обусловлены рабством, колониализмом, апартеидом, ксенофобией, афрофобией, трансфобией, гомофобией, а также эйблизмом, сексизмом и расизмом. Таким образом, любые усилия по сокращению структурного неравенства в сфере здравоохранения должны бросить вызов распределению власти в обществе и предоставить отдельным лицам и группам возможность решительно и эффективно отстаивать их права. Чтобы действительно положить конец COVID-19, он должен быть ликвидирован в каждой стране, для каждого человека, во всем мире.

65. Несмотря на значительные достижения в области здравоохранения и технологий за последние десятилетия, расовое неравенство в области здравоохранения остается глубоким и повсеместным. Исследования показывают, что хронический стресс, связанный с повседневным противостоянием расизму, приводит к преждевременному старению (т.е. к «эффекту износа»). Более того, эти явления редко становятся заметными в отсутствие данных, дезаггрегированных по признаку расы. Например, на обновление протоколов лечения гипертонии среди лиц африканского происхождения ушло много лет, и это стало возможным только благодаря наличию дезаггрегированных данных.

66. Недоверие к системе здравоохранения среди лиц африканского происхождения — это результат исторического наследия столетий пренебрежения, жестокого обращения и эксплуатации, а также ощутимых предвзятости, неравенства, несправедливости и дискриминации в настоящее время.

67. Исследования показали, что медицинские работники демонстрируют расовую предвзятость, особенно в условиях стресса, что приводит к относительно позитивному отношению к белым пациентам и, наоборот, к негативному отношению к чернокожим пациентам.

68. Цифровое наблюдение, мониторинг и распознавание лиц в технологиях, используемых в инновациях в области здравоохранения, могут увековечить расизм, что приведет к его закреплению в технологиях в области здравоохранения. Без надлежащего контроля внедрение таких технологий приводит к несправедливым результатам в диагностике, исследованиях, анализе и алгоритмах в области здравоохранения. В качестве примера можно привести алгоритм, который широко используется системами здравоохранения в Соединенных Штатах и

который приводит к значительной недооценке потребностей чернокожих пациентов с тяжелыми хроническими заболеваниями на основании их расовой принадлежности, что еще больше усиливает расовое неравенство в плане лечения.

69. Во время пандемии участились нападения на правозащитников, особенно на лиц африканского происхождения. Женщины, выступающие за охрану репродуктивного здоровья, половое просвещение и права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квириков и интерсексов (ЛГБТКИ), подвергаются нападениям и получают угрозы убийства. Во время пандемии COVID-19 растет число случаев насилия в отношении женщин, особенно чернокожих женщин. Еще хуже то, что 70 процентов чернокожего населения зависит от государственной системы здравоохранения. Пандемия COVID-19 оказывает непропорциональное воздействие на лиц, находящихся в уязвимом положении, и усиливает уже существующее неравенство. Государства обязаны проявлять политическое лидерство, уделять приоритетное внимание достоинству людей и применять подход, основанный на правах человека, во всех действиях.

70. Необходимо проследить историю борьбы африканцев и лиц африканского происхождения, включая роль учреждений Организации Объединенных Наций в этой истории. Например, в период с 1945 по 1965 годы отсутствие консультативного заключения Международного суда по вопросу о законах Джима Кроу резко контрастирует с консультативным заключением Суда по вопросу об апартеиде в Южной Африке. Помимо этого, отказ Организации Объединенных Наций рассмотреть претензии, выдвинутые лицами африканского происхождения в Соединенных Штатах, демонстрирует проблему, с которой столкнулась система Организации Объединенных Наций при рассмотрении вопросов расы, отличающихся от вопросов национальной идентичности.

71. Возмещение ущерба является международно признанным правом человека, однако возмещение ущерба лицам африканского происхождения за торговлю поработочными африканцами и колониализм остается спорной темой для обсуждения на многих форумах. Законные ожидания и требования, связанные с возмещением ущерба лицам африканского происхождения, в значительной степени неверно истолковываются и/или отрицаются многими государствами и другими заинтересованными сторонами.

72. Срочные прения в Совете по правам человека, резолюция 43/1 Совета, доклад Верховного комиссара (A/HRC/47/53) и резолюция 47/21 Совета стали источником четких и важных рекомендаций по практической реализации обязательств по борьбе с системным расизмом в местных реалиях. Рабочая группа продолжит оказывать поддержку Совету и УВКПЧ в осуществлении резолюции в партнерстве с основными заинтересованными сторонами.

73. Двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий, среднесрочный обзор хода проведения Десятилетия и Повестка дня на период до 2030 года являются важнейшими платформами для обеспечения того, чтобы расовое равенство и справедливость оставались в центре глобальной и национальной повестки дня.

74. Рабочая группа с удовлетворением отмечает возобновление деятельности Сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, в том числе участие в ее работе старших должностных лиц. Система Организации Объединенных Наций в целом должна работать над достижением общей приоритетной цели борьбы с расизмом в духе призыва Генерального секретаря к действиям.

В. Рекомендации

75. Рабочая группа с удовлетворением отмечает многочисленные рекомендации, приведенные в заявлениях, сделанных на сессии, и представленные Рабочей группе⁴⁰. Рабочая группа выносит приведенные ниже рекомендации.

76. Государства-члены должны взять на себя обязательства обеспечить расовое равенство и справедливость и положить конец безнаказанности за насилие в отношении лиц африканского происхождения. Необходимо провести честную оценку прошлого, в том числе признать последствия трансатлантической торговли порабощенными африканцами и устранить эти последствия.

77. Государства-члены должны оперативно принять во внимание, устранить и смягчить широко распространенное расовое неравенство в области здравоохранения, которое влияет на стандарты предоставления медицинского обслуживания, и риски, связанные с пандемией COVID-19 и другими пандемиями.

78. Рабочая группа настоятельно рекомендует государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам уделить должное внимание рекомендациям, вынесенным Верховным комиссаром в ее докладе, и оперативно выполнить рекомендации, изложенные в нем и в последующей резолюции Совета по правам человека.

79. С помощью межправительственных, правительственных и местных протоколов необходимо обеспечить справедливое распределение любой эффективной вакцины против COVID-19 между странами и группами населения в каждой конкретной стране. Особое внимание должно быть уделено тому, чтобы неравенство, усилившееся из-за пандемии, не увеличилось в процессе проведения вакцинации.

80. Следует проводить широкий обмен новыми технологиями и интеллектуальной собственностью в области научных исследований, связанных с вакциной против COVID-19. Государства обязаны обеспечить справедливое распределение вакцин против COVID-19 и информации о методах лечения соответствующего заболевания и их безопасность, наличие, доступность и приемлемую стоимость для всех, кто в них нуждается.

81. Данные по всем аспектам пандемии в разбивке по расе необходимы для обоснования политики в области здравоохранения, финансирования и более широких политических инициатив во время пандемии COVID-19. Государствам и гражданскому обществу следует предпринять конкретные усилия в сотрудничестве с лицами африканского происхождения для сбора, анализа и обнародования данных с разбивкой по расам во всех секторах.

82. Медицинские работники сохраняют свою крайне важную роль в условиях глобальной пандемии. Поскольку масштабы эмоциональных травм и стресса, связанных с пандемией, нарастают, при распределении государственных и частных ресурсов необходимо это учесть и поддержать медицинских работников и других важных работников служб оперативного реагирования, которые в течение последнего года занимались лечением и профилактикой COVID-19, а также заботились о семье и близких, часто

⁴⁰ Представленные материалы доступны на веб-странице Рабочей группы (www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Session27.aspx).

сталкиваясь с личной незащищенностью и хроническим стрессом, обусловленным принадлежностью к определенной расе.

83. Государствам и гражданскому обществу следует разработать конкретные показатели воздействия пандемии COVID-19 и адаптировать разработку и реализацию политики для обеспечения того, чтобы усилия в области развития и гуманитарные усилия охватывали лиц африканского происхождения во всех секторах.

84. Во многих общинах лиц африканского происхождения традиционные медицинские специалисты и медико-санитарный персонал (акушерки, традиционные целители и врачи) является единственным каналом доступа к медицинскому обслуживанию и консультациям, поскольку географические и культурные условия ограничивают доступ к больницам и медицинским центрам. Однако традиционные целители и акушерки часто имеют напряженные отношения с системами здравоохранения, основанными на медико-биологических науках. В качестве одного из главных приоритетов государствам следует инвестировать в соответствующее обучение и обеспечение ресурсами традиционных врачей, целителей и медсестер, которые фактически находятся на передовой борьбы с COVID-19.

85. Государствам следует поощрять применение межкультурных знаний, в рамках которых используются знания предков и традиционные лекарства, для расширения и дополнения государственной политики в контексте пандемии COVID-19. Государствам также следует поддерживать общественные инициативы по мониторингу пандемии с учетом географических реалий многих общин лиц африканского происхождения.

86. Государствам следует обеспечить повышение доступности больничных ресурсов, таких как отделения интенсивной терапии, аппараты искусственной вентиляции легких и другие устройства, в сельских общинах и общинах, в которых лица африканского происхождения имеют недостаточный доступ к инфраструктуре здравоохранения.

87. Государствам следует дать конкретное определение того, когда может производиться задержание, как это сделано в Европейской конвенции по правам человека, чтобы произвольные аресты не оказывали непропорционально сильного влияния на лиц африканского происхождения.

88. Государствам следует отказаться от использования частных тюрем, полиции и моделей получения прибыли, которые стимулируют аресты, квоты и злоупотребление властью, а также оказывают непропорционально сильное воздействие на лиц африканского происхождения и часто приводят к нарушениям прав человека.

89. Государства должны пропорциональным образом инвестировать в здравоохранение, жилье, службы охраны психического здоровья и другие общественные блага, услуги и места и прекратить использование уголовно-правовых систем в качестве мест оказания комплексных услуг и решения проблем.

90. Государства должны четко признать и выразить намерение бороться с массовым лишением свободы в качестве механизма противостояния системному расизму, а также смягчать последствия для лиц африканского происхождения в процессе принятия решений и обсуждения политики в отношении возмещения ущерба и реституции.

91. Государствам следует устранить правовые барьеры для записи или публичного распространения видеозаписей действий правоохранительных органов.

92. Государства должны собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные в разбивке по расам и этнической принадлежности в соответствии с правозащитным подходом к сбору данных. Государствам следует принимать и поддерживать другие меры, такие как проверки, мониторинг и исследования по вопросам расового неравенства, для улучшения понимания расового неравенства и информационного обеспечения разработки политики, касающейся равенства и возможностей для лиц африканского происхождения.

93. Государства должны содействовать формированию и распространению массива знаний об историческом вкладе лиц африканского происхождения и о периодах порабощения и колониализма путем предоставления финансовой поддержки и облегчения доступа к архивам и первичным данным, а также посредством усилий по пересмотру и изменению учебников и учебных программ.

94. Необходимо поддерживать усилия и инициативы гражданского общества по осуждению и искоренению системного расизма на местном и глобальном уровнях, в частности посредством финансирования и общественного признания. Государства должны гарантировать защиту тех, кто выступает против расизма, в том числе правозащитников, от запугивания, слежки, репрессий, преследований и нападения.

95. Государствам следует активизировать свое участие в реализации целей и приоритетов Десятилетия. Среднесрочный обзор хода проведения Десятилетия — это возможность для государств-членов продемонстрировать свою приверженность борьбе с расовой несправедливостью.

96. Рабочая группа вновь призывает все государства в полном объеме и эффективно осуществить Дурбанскую декларацию и Программу действий и незамедлительно разработать и осуществлять комплексные планы действий на национальном уровне по борьбе с расизмом путем принятия мер по усилению национальных учреждений, а также мер, затрагивающих законодательную деятельность, отправление правосудия и создание компетентных национальных учреждений, которые были бы в состоянии надлежащим образом расследовать обвинения в расизме, расовой дискриминации, ксенофобии или связанной с ними нетерпимости.

97. Широкое распространение расизма, структурной дискриминации, афrofобии и связанной с ними нетерпимости представляет собой серьезную проблему для достижения целей в области устойчивого развития. Рабочая группа напоминает государствам-членам о том, что искоренение структурной дискриминации является одним из ключевых факторов достижения целей в области устойчивого развития, в рамках которого необходимо устранить структурные и системные барьеры на пути к устойчивому развитию, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в развивающихся и развитых странах. Рабочая группа рекомендует, чтобы ее оперативные руководящие принципы учета прав и потребностей лиц африканского происхождения в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года стали основой для местных, национальных и международных усилий, осуществляемых в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

98. Рабочая группа настоятельно призывает государства подписать и ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и выполнять ранее вынесенные рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, которые касаются всех мигрантов.

99. Рабочая группа также настоятельно призывает государства — участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации предпринять более решительные действия для выполнения их обязательств по Конвенции, а государства, не являющиеся ее участниками, — принять необходимые меры для ее ратификации.
