



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Генерального комиссара  
Ближневосточного агентства  
Организации Объединенных  
Наций для помощи палестинским  
беженцам и организации работ**

**1 января — 31 декабря 2020 года**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят шестая сессия  
Дополнение № 13**





**Доклад Генерального комиссара  
Ближневосточного агентства  
Организации Объединенных Наций  
для помощи палестинским беженцам  
и организации работ**

**1 января — 31 декабря 2020 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021 год

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## Содержание

Препроводительные письма . . . . .	4
Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 16 августа 2021 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи . . . . .	4
Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 1 июля 2021 года на имя Генерального комиссара Агентства . . .	8
<i>Глава</i>	
I. Контекстуальный обзор . . . . .	11
A. События в политической и экономической областях и ситуация в области безопасности . . . . .	11
B. Оперативная и организационная деятельность . . . . .	18
C. Правовые вопросы . . . . .	20
D. Обзор финансового положения . . . . .	28
II. Обзор подпрограмм . . . . .	33
A. Подпрограмма 1 . . . . .	33
B. Подпрограмма 2 . . . . .	34
C. Подпрограмма 3 . . . . .	36
D. Подпрограмма 4 . . . . .	38
E. Подпрограмма 5 . . . . .	41

---

## Препроводительные письма

### **Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 16 августа 2021 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Я с удовлетворением препровождаю Генеральной Ассамблее доклад о работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за 2020 год. Он представляется в соответствии с просьбами, содержащимися в пункте 21 резолюции 302 (IV) Ассамблеи от 8 декабря 1949 года, с изменениями, внесенными в него пунктом 11 резолюции 1018 (XI) Ассамблеи, и в пункте 8 резолюции 1315 (XIII) Ассамблеи от 12 декабря 1958 года.

БАПОР продолжает работать в крайне нестабильном регионе, в котором условия жизни палестинских беженцев ухудшились в 2020 и 2021 годах, в первую очередь в результате закрытий и ограничений, вызванных коронавирусным заболеванием (COVID-19). Резко обострились нищета, отчаяние и безнадежность, особенно среди живущих в лагерях молодых людей. Резко обострились проблемы во всех районах деятельности БАПОР: в дополнение к политическому кризису Ливан столкнулся с беспрецедентным финансовым и экономическим коллапсом; Сирийская Арабская Республика борется с последствиями десятилетнего конфликта, в результате которого была разрушена ее экономика; Газа только что пережила четвертый за 13 лет конфликт; на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, палестинцы ежедневно подвергаются угрозам выселения, сноса домов и насилия со стороны поселенцев; Иордания борется с серьезными экономическими проблемами. Из-за этих потрясений и недавних региональных изменений справедливое и долгосрочное решение проблемы бедственного положения палестинских беженцев кажется как никогда далеким и подпитывает глубокое чувство брошенности, которое беженцы, особенно молодые люди, выражают очень сильно.

На протяжении этих многочисленных кризисов, благодаря коллективной приверженности БАПОР, принимающих стран и международного сообщества, по-прежнему прилагались крайне важные усилия по развитию человеческого потенциала и предоставлялись услуги по защите и услуги в гуманитарной области для палестинских беженцев. Эти услуги зачастую были последним напоминанием о нормальной жизни для палестинских беженцев. Сотрудники БАПОР продемонстрировали самоотверженность и новаторство в плане способности постоянно адаптироваться к изменениям, вызванным пандемией: почти мгновенный переход к телемедицине, организация доставки продуктов питания и лекарств на дом и онлайн-обучения с помощью цифровой учебной платформы — вот лишь некоторые из многих изменений, которые Агентство осуществило в 2020 году. В ответ на обострение проблемы нищеты среди этого уязвимого сообщества БАПОР активизировало свою программу гуманитарной помощи, предоставляя продовольственную или денежную помощь всем

---

зарегистрированным палестинским беженцам в трех из пяти районов своей деятельности, а именно в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Газе.

Услуги БАПОР — это не только спасательный круг для миллионов палестинских беженцев, они также способствуют региональной стабильности и укреплению мира, привнося в жизнь палестинских беженцев чувство нормальности и достоинства. Образовательная программа БАПОР, основанная на целях и ценностях Организации Объединенных Наций и правах человека, является противоядием от ненависти и нетерпимости в регионе. Ориентированный на учителя подход, которому обучают преподавателей БАПОР, позволяет им проводить обсуждение в классе на основе стандартов и ценностей Организации Объединенных Наций. Благодаря такому подходу учащиеся осваивают навыки и умения критически анализировать деликатные вопросы. Обеспечиваемое БАПОР качественное образование также нередко является единственным шансом обрести лучшее будущее для полумиллиона детей палестинских беженцев, посещающих его школы, и 8000 учащихся, посещающих его центры профессионально-технического образования.

Денежная и продовольственная помощь БАПОР помогает 2,4 миллиона палестинских беженцев по всему региону удовлетворять свои самые основные потребности, включая продовольствие и кров, и помогает предотвратить их дальнейшее погружение в нищету, которая нередко сопровождается такими негативными механизмами преодоления, как детский труд, ранние браки или миграция по опасным маршрутам. Медицинские центры и санитарные службы БАПОР продолжают оказывать поддержку местным органам власти в сдерживании распространения пандемии COVID-19 и проведении кампаний по вакцинации. Во время вооруженного конфликта, как, например, в Газе в мае 2021 года, школы БАПОР становятся убежищем для тех, кто спасается бегством. В мае 2021 года более 77 000 жителей Газы нашли защиту в школах БАПОР, которые служили убежищами.

Роль БАПОР в жизни каждого палестинского беженца в регионе по-прежнему является бесспорно актуальной и незаменимой. Агентство намерено постоянно модернизировать свои услуги и методы работы, с тем чтобы они всегда были в духе времени. Эти планы модернизации, предусматривающие обновление и совершенствование всех программ и услуг БАПОР, составят основу имеющей концептуальное значение программы, которая разрабатывается в тесной консультации с принимающими странами и донорами и будет представлена на международной конференции по БАПОР, запланированной на конец этого года и организуемой Иорданией и Швецией.

Сильное и современное БАПОР означает Агентство, способное отстаивать права и благополучие палестинских беженцев и привносить в их жизнь чувство стабильности и безопасности. Чтобы БАПОР было сильным и современным, требуются надлежащие и предсказуемые ресурсы, которые помогут Агентству планировать, совершенствовать, оценивать и адаптировать свою деятельность, не испытывая постоянной нехватки денежных средств. В 2020 году структурные финансовые проблемы БАПОР достигли нового пикового уровня, и мне пришлось объявить в ноябре, что у Агентства закончились деньги для выплаты заработной платы более 28 000 сотрудников, подавляющее большинство которых составляют палестинские беженцы, живущие среди бесправных и обездоленных членов сообщества, которому мы служим. В то время как БАПОР продолжало повышать эффективность своей работы и вводило дополнительные меры по контролю за расходами, финансирование со стороны доноров снизилось до уровня 2013 года. Агентство едва избежало финансового краха и приостановки всех видов обслуживания благодаря дополнительным средствам от некоторых

---

заинтересованных доноров, 30 млн долл. США в виде займов от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, отсрочке выплаты заработной платы сотрудникам и переносу выплат по обязательствам в размере 75 млн долл. США на 2021 год.

В этом году, несмотря на растущие потребности сообщества палестинских беженцев, я представил в третий раз за последние шесть лет бюджет с нулевым ростом. Я также проинформировал нашу Консультативную комиссию о том, что в отличие от предыдущих лет, принятие дополнительных мер по ограничению расходов и жесткой экономии невозможно без серьезного ущерба для качества и объема предоставляемых палестинским беженцам услуг и, следовательно, без ущерба для способности Агентства выполнять свой мандат. Моим приоритетом оставалось сохранение всех услуг и рабочих мест в период региональной нестабильности. Тем не менее я принял решение заморозить на год повышение заработной платы сотрудников.

Переходя к внешнеполитической обстановке, я хочу повторить, что в 2020 и 2021 годах БАПОР подверглось массированным политически мотивированным нападениям, призванным поставить под сомнение его мандат, его актуальность и добросовестность его сотрудников, в первую очередь посредством нападков на качество образования, которое получают дети палестинских беженцев. Эти нападки были также направлены на подрыв репутации Агентства и ослабление его финансовой базы. Такие нападки обычно начинаются с выделения отдельных, действительно имевших место инцидентов, которые затем вырываются из контекста в целях их обобщения. Во всех доказанных случаях БАПОР принимало административные или дисциплинарные меры.

Я уже неоднократно заявлял, что несмотря на то, что мы работаем в условиях жесткой разделенности и значительного риска инцидентов, БАПОР придерживается политики абсолютной нетерпимости, когда речь идет о нарушении принятых в Организации Объединенных Наций ценностей и стандартов поведения, включая принципы недискриминации и равенства в отношении расы, пола, языка и религии. В целях сведения к минимуму риска нарушения целей и ценностей Организации Объединенных Наций БАПОР постоянно совершенствовал свои системы мониторинга, продолжая при этом предпринимать решительные действия в отношении любых проступков. Я могу заверить вас, что Агентство всецело и во все времена привержено отстаиванию ценностей и стандартов Организации Объединенных Наций и поэтому решительно отвергает безосновательные заявления в отношении персонала БАПОР.

Мандат Агентства по-прежнему является важным с точки зрения развития человеческого потенциала и гуманитарной перспективы. Ответственность за решение проблемы палестинских беженцев и обязанность найти политически согласованное, справедливое и прочное решение для облегчения их тяжелой участи лежат на сторонах конфликта.

Возвращение Соединенных Штатов Америки в качестве стратегического партнера БАПОР стало источником надежды для палестинских беженцев. Щедрые взносы Соединенных Штатов в этом году, к сожалению, были нивелированы изменившимся поведением и снижением уровня взносов со стороны других доноров. По состоянию на август 2021 года БАПОР по-прежнему испытывает прогнозируемый дефицит в размере 100 млн долл. США. В ближайшие несколько месяцев нам также грозит кризис, связанный с нехваткой денежных средств. В целях обеспечения беспрепятственного старта в августе нового учебного года для полумиллиона девочек и мальчиков по всему региону, предоставления социального обеспечения более 390 000 малоимущих и продолжения вакцинации в наших медицинских центрах по всему региону я был вынужден (и это был



---

единственный возможный вариант) запросить еще один кредит в Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 15 млн долл. США для решения вопросов, связанных с движением денежной наличности. Как это было неоднократно продемонстрировано в прошлом году, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации является для такого агентства, как БАПОР, незаменимым механизмом поддержания необходимого развития человеческого потенциала и предоставления гуманитарных услуг.

Призывы БАПОР об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории и урегулирования регионального кризиса в Сирийской Арабской Республике также по-прежнему опираются в острую нехватку финансирования. Позвольте мне также подчеркнуть, что полностью обеспеченный средствами бюджет по программам, лежащий в основе деятельности Агентства, имеет решающее значение для поддержания наших гуманитарных операций и операций по спасению жизни, в том числе по скорейшему восстановлению и реконструкции в порядке реагирования на недавний конфликт в Газе. Я и мои старшие сотрудники неустанно призываем всех доноров увеличить объемы запланированных финансовых средств, ускорить их предоставление или перенаправить их в бюджет по программам для управления движением денежной наличности в ближайшие несколько месяцев. Мы продолжаем также изучать инновационные механизмы финансирования и расширять масштабы частного финансирования.

Организуемая под руководством Иордании и Швеции Международная конференция, проведение которой запланировано на конец этого года, станет уникальной возможностью для заключения договора на основе согласованного уровня устойчивого и предсказуемого финансирования, необходимого модернизированному БАПОР для выполнения возложенных на него обязанностей и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и для того, чтобы гарантировать, что ни один палестинский беженец не останется без внимания.

Я призываю членов Генеральной Ассамблеи продолжать содействовать мобилизации достаточной, предсказуемой и устойчивой поддержки БАПОР и его усилий по предоставлению услуг до тех пор, пока не будет найдено справедливое и долгосрочное решение проблемы бедственного положения палестинских беженцев. Я также призываю всех помочь оградить Агентство и его гуманитарный мандат от политических соображений, направленных на подрыв прав палестинских беженцев, предусмотренных международным правом.

*(Подпись)* Филипп Лацарини  
Генеральный комиссар

---

**Письмо Председателя Консультативной комиссии  
Ближневосточного агентства Организации Объединенных  
Наций для помощи палестинским беженцам и организации  
работ от 1 июля 2021 года на имя Генерального комиссара  
Агентства**

На своей очередной сессии, проведенной в виртуальном режиме 1 июля 2021 года, Консультативная комиссия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) рассмотрела Ваш ежегодный доклад о деятельности и операциях БАПОР, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2020 года, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее предстоящей сессии.

Комиссия выражает глубокую признательность БАПОР и его персоналу за их решительные усилия, направленные на оказание в соответствии с его мандатом основных и необходимых услуг в рамках его программ в области образования, здравоохранения и чрезвычайной помощи и социального обслуживания для палестинских беженцев в районах операций БАПОР. БАПОР смогло сохранить основные услуги для палестинских беженцев, несмотря на кризис финансирования (который все еще усугубляется) во время пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) в 2020 и 2021 годах.

Комиссия обеспокоена тем, что кризис финансирования в 2020 году достиг таких масштабов, при которых потребовалось перенести отсроченные расходы в размере 75 млн долл. США на 2021 год и острые проблемы с движением денежных средств в ноябре и декабре 2020 года привели к задержкам с выплатой заработной платы примерно 28 000 сотрудников БАПОР в дополнение к жестким мерам финансового контроля. Это лишь усилило тревогу и обеспокоенность в общинах палестинских беженцев, что не способствует существенному вкладу Агентства в дело мира и стабильности.

Комиссия также обеспокоена тем, что такая ситуация могла возникнуть в разгар пандемии COVID-19, когда БАПОР на пределе своих возможностей предоставляло способствующие стабильности услуги. В связи с этим Комиссия признает, что палестинские беженцы, будучи одной из наиболее маргинализированных групп населения, оказались в большей степени уязвимыми к последствиям пандемии в плане утраты источников средств существования, испытывали значительные проблемы со здоровьем в условиях переполненных лагерей, сталкивались с усиливающимися угрозами в области защиты и ростом нищеты, что является прямым следствием пандемии.

В то же время Комиссия серьезно обеспокоена долгосрочным воздействием на благосостояние и развитие палестинских беженцев, вызванным новыми проблемами в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания во всех районах деятельности Агентства, наряду с крайним ухудшением социально-экономических условий жизни палестинских беженцев вследствие пандемии, в то время как Агентство не имело достаточных ресурсов для адекватного инвестирования в программу социальной защиты в качестве важного средства смягчения остроты проблемы нищеты и экономического стресса, с которым сталкиваются палестинские беженцы.

Комиссия выражает глубокую признательность БАПОР за инновационные способы решения проблем, возникших в связи с пандемией COVID-19, которые упоминаются в ежегодном докладе Генерального комиссара, что свидетельствует об эффективности Агентства в качестве службы непосредственного

---

реагирования. Комиссия высоко оценивает оперативные усилия по корректировке предоставляемых услуг, направленных на сохранение основных услуг в таких областях, как здравоохранение, образование, чрезвычайная помощь и социальные услуги, социальная защита, защита и права человека. К их числу относятся переход на дистанционное обучение в сфере образования, адаптация важнейших медицинских услуг в целях обеспечения безопасности персонала и пациентов, а также расширение масштабов распределения продуктов питания и денежных средств, выделяемых для наиболее уязвимых слоев населения. К ним также относятся важные услуги, учитывающие возросшие потребности беженцев во время пандемии, касающиеся психосоциальной поддержки, защиты, гендерного насилия, и потребности наиболее уязвимых слоев населения в денежных средствах и продуктах питания.

Комиссия призывает международное сообщество оказать надлежащую и устойчивую финансовую поддержку Агентству в соответствии с возможностями каждой страны, соизмеримую с политической поддержкой, выраженной подавляющим большинством государств, которые в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в 2019 году проголосовали за продление мандата БАПОР. Ограниченность ресурсов и отсутствие предсказуемости представляют угрозу для финансовой устойчивости, эффективности и способности Агентства к краткосрочному и среднесрочному планированию. Комиссия настоятельно призывает БАПОР изучить при поддержке членов Комиссии все новаторские механизмы, обеспечивающие, что будут найдены надлежащие решения в области финансирования, и призывает сообщество доноров по возможности брать на себя многолетние обязательства и своевременно их выполнять в целях обеспечения предсказуемости финансирования. Необходимо урегулировать нескончаемый кризис финансирования, который ослабляет БАПОР и подрывает его усилия по внесению вклада в поддержание мира и стабильности. В то же время Комиссия хотела бы выразить свою искреннюю признательность донорам, которые продолжают поддерживать Агентство финансово и политически, а также принимающим странам за их неизменную поддержку Агентства и палестинских беженцев.

Комиссия обеспокоена растущим уровнем насилия в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также продолжающимися случаями насильственного перемещения, разрушения домов, упущенными экономическими возможностями, ограничениями на передвижение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и сохраняющимися ограничениями на передвижение товаров и людей в сектор Газа и из него, которые продолжают негативно сказываться на жизни палестинских беженцев. Продолжающийся социально-экономический и политический кризис в Ливане, который еще более углубился в результате взрыва в порту Бейрута, а также продолжающийся конфликт и затянувшееся перемещение населения в ряде районов Сирийской Арабской Республики вызывают не меньшую обеспокоенность Комиссии в то время, когда под воздействием пандемии COVID-19 усугубились экономические трудности, резко возросла безработица и обострились политические, экономические проблемы и проблемы в области безопасности. Комиссия по-прежнему обеспокоена нестабильностью во многих частях региона и ее воздействием на палестинских беженцев в районах деятельности БАПОР.

Комиссия по-прежнему обеспокоена масштабами угроз и нападений на персонал и структурные подразделения БАПОР и положением пропавших без вести, задержанных, похищенных или предположительно находящихся под стражей сотрудников Агентства. Ограничения противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года и соответствующим резолюциям Организации

---

Объединенных Наций и соглашениям с соответствующими странами. Комиссия обеспокоена ограничениями и нарушениями нейтралитета объектов БАПОР, которые упоминаются в докладе Генерального комиссара, и призывает все стороны уважать неприкосновенность и нейтралитет объектов БАПОР.

Комиссия вновь подтверждает ту важную роль, которую БАПОР будет играть в регионе вплоть до справедливого, долгосрочного и устойчивого урегулирования проблемы палестинских беженцев на основе всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций (резолюций [194 \(III\)](#) и [302 \(IV\)](#) Генеральной Ассамблеи). Комиссия отмечает, что число беженцев, на которых распространяется действие мандата БАПОР, составляет 5,7 миллиона человек и соответственно признает сохраняющуюся уязвимость и растущие потребности палестинских беженцев, страдающих на протяжении более 73 лет от перемещения населения и связанных с ним последствий.

*(Подпись)* Султан **Аш-Шамси**

## Глава I

### Контекстуальный обзор

#### A. События в политической и экономической областях и ситуация в области безопасности

1. В условиях нестабильной обстановки, сложившейся в регионе в 2020 году, которая усугубилась из-за разразившейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), палестинские беженцы стали еще более уязвимыми во всех пяти районах операций Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР): Газе, Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, Сирийской Арабской Республике, Ливане и Иордании. В этом контексте и в соответствии со своим мандатом на оказание поддержки 5,8 миллиона зарегистрированным палестинским беженцам, предоставленным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, Агентство продолжало оказывать помощь в целях развития и гуманитарную помощь в областях образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи, социального обслуживания, модернизации объектов инфраструктуры, улучшения условий жизни в лагерях для беженцев и микрофинансирования и защиты.

#### Сектор Газа

2. Действуя в условиях крайне нестабильной политической и социально-экономической обстановки и ситуации в плане безопасности, БАПОР оказало помощь 1 476 706 зарегистрированным палестинским беженцам в Газе<sup>1</sup>. В 2020 году, так и не были сделаны шаги, направленные на то, чтобы покончить с давним политическим расколом между организациями ФАТХ и ХАМАС, а парламентские и президентские выборы, которые, согласно достигнутым между фракциями договоренностям, должны были состояться в 2020 году, были перенесены на 2021 год. В мае–ноябре Палестинская администрация приостановила все двусторонние контакты с израильскими органами власти в ответ на планы аннексии Западного берега<sup>2</sup>, что привело к углублению экономического кризиса на всей оккупированной палестинской территории и дальнейшему ужесточению ограничений на передвижение из Газы в Израиль через контрольно-пропускной пункт Эрез<sup>3</sup>.

3. Обстановка в плане безопасности в Газе оставалась нестабильной. В первом квартале 2020 года были организованы демонстрации против инициативы правительства Соединенных Штатов Америки «От мира к процветанию». Эскалация боевых действий произошла 23 и 24 февраля в ответ на убийство члена организации «Палестинский исламский джихад», который предположительно

<sup>1</sup> В Газе на учете Агентства состоят еще 166 845 «других зарегистрированных лиц». Под «другими зарегистрированными лицами» понимаются лица, которые на момент первоначальной регистрации не удовлетворяли всем критериям, применяемым БАПОР к палестинским беженцам, но, как было установлено, понесли значительные потери или испытали значительные трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине. К ним также относятся лица, являющиеся членами семей других зарегистрированных лиц.

<sup>2</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “End of Palestinian Authority coordination with Israel in response to annexation threat: decision already impacting medical referrals”, 20 July 2020.

<sup>3</sup> Ibid., “Overview: August–September 2020”, 12 October 2020.

устанавливал взрывное устройство вдоль ограждения по периметру границы с Израилем. В ходе инцидента, который был заснят на камеру, его тело было извлечено израильским бульдозером способом, который вызвал возмущение. Впоследствии ХАМАС или другие палестинские вооруженные группировки выпустили в сторону Израиля около 80 ракет и минометных снарядов, в результате чего, по сообщениям, более 20 израильтян получили ранения. Израильские военные нанесли в ответ несколько авиаударов, в результате которых, по сообщениям, были ранены 12 палестинцев<sup>4</sup>.

4. Пандемия COVID-19 легла дополнительным бременем на и без того деградировавшую систему здравоохранения в Газе. Пятого марта было объявлено чрезвычайное положение, и усилия общественного здравоохранения были перенаправлены на борьбу с пандемией<sup>5</sup>. Число случаев заболевания оставалось относительно низким до 24 августа, когда были зарегистрированы первые случаи передачи вируса среди местных жителей, но затем быстро возросло. В ответ на это де-факто власти прибегли к ряду ограничительных мер, в том числе к периодическому введению режима изоляции. По состоянию на 31 декабря 2020 года было зафиксировано 40 575 случаев заболевания, в том числе 356 случаев смерти<sup>6</sup>.

5. В июне пошел четырнадцатый год со времени установления блокады Газы, что еще более усугубило и без того тяжелый гуманитарный и экономический кризис. Ограниченная экономическая активность, осложненная продолжающимся политическим расколом, ухудшающееся финансовое положение Палестины, разрыв связей с Израилем примерно в течение семи месяцев, сокращение социальной помощи, ухудшение состояния общественной инфраструктуры и воздействие пандемии COVID-19 препятствовали предоставлению основных услуг. Уровень безработицы достиг 43,1 процента<sup>7</sup>. Хроническая нехватка электроэнергии по-прежнему нарушала повседневную жизнь жителей, препятствуя доступу к здравоохранению, водоснабжению и санитарии, а также к экономическим возможностям. Доступ к чистой воде оставался на крайне низком уровне, при этом более 90 процентов воды, поставляемой домашним хозяйствам, не пригодны для питья<sup>8</sup>.

### Западный берег

6. В течение всего 2020 года израильская оккупация по-прежнему в значительной степени сказывалась на повседневной жизни 871 537 палестинских беженцев<sup>9</sup>, зарегистрированных БАПОР на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Первые месяцы года прошли под знаком инициативы правительства Соединенных Штатов Америки «От мира к процветанию» и планов правительства Израиля аннексировать районы Западного берега<sup>10</sup>, что стало поводом для демонстраций и принятия Палестиной решения о полной приостановке

<sup>4</sup> Ibid., “Overview: January–February 2020”, 3 March 2020.

<sup>5</sup> Mussa Qawasma, “Palestinians declare coronavirus emergency as Church of the Nativity closed”, *Reuters*, 5 March 2020.

<sup>6</sup> World Health Organization (WHO), Coronavirus Disease Dashboard. Доступно по адресу: <https://covid19.who.int/>.

<sup>7</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey (October–December 2020) round (Q4/2020)”, Press Report Labour Force Survey (Ramallah, State of Palestine, 2021).

<sup>8</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Gaza: water and sanitation services severely disrupted due to the energy crisis”, 24 November 2015.

<sup>9</sup> На Западном берегу на учете Агентства состоят еще 211 116 «других зарегистрированных лиц».

<sup>10</sup> United Nations, “UN chief urges Israel to abandon annexation plans”, UN News, 24 June 2020.

сотрудничества с Израилем и разрыве связей с Соединенными Штатами<sup>11</sup>. Короткое затишье после начала пандемии COVID-19 сменилось участвовавшими израильскими военными операциями и инцидентами в сфере безопасности, включая насилие со стороны поселенцев. В 2020 году израильские силы безопасности провели более 5800 операций, в ходе которых были убиты 27 палестинцев, включая трех палестинских беженцев, и еще 1842 палестинца были ранены. В течение этого же периода были зарегистрированы три случая гибели и 131 случай ранений среди израильтян. Из общего количества операций, проведенных израильскими силами безопасности, 568 операций имели место в лагерях палестинских беженцев на Западном берегу. В лагерях Арруб и Шуафат израильские силы безопасности проводили в среднем около трех операций в неделю. В ходе многих из этих операций применялись боевые патроны и слезоточивый газ, что приводило к травмам, материальному ущербу и влекло за собой явно выраженные психосоциальные последствия<sup>12</sup>.

7. В 2020 году увеличилось число случаев сноса израильскими властями палестинских домов и предприятий, что привело к резкому росту числа перемещенных лиц. Палестинские общины, особенно в зоне С, постоянно сталкивались с угрозой сноса домов и их конфискации, что способствовало созданию атмосферы принуждения, в результате чего они подвергались риску насильственного перемещения. Организация Объединенных Наций отметила, что из-за израильского режима зонирования и планирования, а также сборов, взимаемых при строительстве, которые могут привести к дискриминации, палестинцам практически невозможно получить разрешение на строительство. По утверждению израильских органов власти, разрешение на строительство — это вопрос закона и порядка. В 2020 году было снесено не менее 847 строений, принадлежавших палестинцам, из которых 218 принадлежали палестинским беженцам. По сравнению с 2019 годом, число снесенных строений, принадлежавших палестинцам, увеличилось на 34 процента, а число снесенных строений, принадлежавших палестинским беженцам, увеличилось на 10 процентов<sup>13</sup>.

8. В целях противодействия распространению COVID-19 5 марта 2020 года в Палестине было объявлено о введении чрезвычайного положения и общенационального режима изоляции продолжительностью в 30 дней<sup>14</sup>. Были закрыты школы и второстепенные предприятия, и в течение оставшейся части года принимались последующие карантинные меры. По состоянию на 31 декабря 2020 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было зарегистрировано 96 869 подтвержденных случаев заболевания, в том числе 1015 случаев смерти<sup>15</sup>. Пандемия усугубила и без того сложную социально-экономическую ситуацию: экономика сократилась на 11,5 процента<sup>16</sup>, а уровень безработицы вырос до 14,9 процента<sup>17</sup>. Ухудшению экономической ситуации способствовали временное приостановление палестинским руководством связей с Израилем после объявления планов аннексии части Западного берега и отказ принять налоговые отчисления, собранные правительством Израиля, от имени Палестинской

<sup>11</sup> Omar Fahmy and Ulf Laessing, “Palestinians cut ties with Israel, U.S. after rejecting peace plan”, *Reuters*, 1 February 2020.

<sup>12</sup> Местное отделение БАПОР на Западном берегу, база данных по вопросам защиты.

<sup>13</sup> Там же. В 2019 году было снесено 196 строений, принадлежавших палестинским беженцам.

<sup>14</sup> Qawasma, “Palestinians declare coronavirus emergency” (см. сноску 5).

<sup>15</sup> WHO, Coronavirus Disease Dashboard.

<sup>16</sup> World Bank, “Palestinian territories’ economic update: April 2021”, 2 April 2021.

<sup>17</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey (October–December 2020)” (см. сноску 7).

автономии. В декабре эти поступления были перечислены в размере 1,14 млрд долл. США<sup>18</sup>.

### **Сирийская Арабская Республика**

9. Кризис в Сирийской Арабской Республике по-прежнему создавал серьезные проблемы для населения, включая примерно 438 000 палестинских беженцев, которые остаются в этой стране<sup>19</sup>. В 2020 году около 40 процентов этого населения по-прежнему находились в течение длительного времени в положении вынужденно перемещенных лиц, причем совокупное воздействие конфликта, пандемии COVID-19 и экономического кризиса усилило и без того тяжелую гуманитарную ситуацию.

10. В то время как активный конфликт утих в крупных районах Сирийской Арабской Республики, боевые действия продолжались в мухафазе Идлиб и прилегающих к ней районах. В мухафазе Дарья положение с осуществлением соглашений о примирении становилось все более неустойчивым, а напряженность между правительством и негосударственными вооруженными группами нарастала. Взрывоопасные пережитки войны продолжали уносить жизни гражданских лиц, включая одного погибшего и одного раненого среди палестинских беженцев<sup>20</sup>, и угроза, исходящая от самодельных взрывных устройств, по-прежнему вызывала беспокойство. Ситуация еще больше накалилась из-за напряженности в регионе.

11. О первом случае заболевания COVID-19 в Сирийской Арабской Республике было объявлено 22 марта, что привело к приостановке работы всех второстепенных предприятий, общественного транспорта и социально-культурной деятельности. Пандемия создала критическую нагрузку на ресурсы системы здравоохранения, а фактическое число случаев заболевания неизвестно из-за ограниченных возможностей тестирования, особенно в отдаленных районах<sup>21</sup>. По состоянию на 31 декабря 2020 года в стране было зарегистрировано 11 344 случая заболевания, включая 704 случая смерти<sup>22</sup>.

12. Пандемия усилила социально-экономические трудности, с которыми сталкиваются как сирийцы, так и палестинские беженцы. Согласно проведенной БАПОР в июле 2020 года оценке, почти 80 процентов опрошенных беженцев заявили, что они стали меньше потреблять продуктов питания, а более 90 процентов стали употреблять более дешевые и менее богатые питательными веществами продукты с начала пандемии<sup>23</sup>. Эти трудности усугубились в условиях стремительно ухудшающейся экономики. Палестинские беженцы столкнулись с повсеместной безработицей, утратой имущества и источников средств существования, нехваткой топлива и электроэнергии и резким ростом цен на товары. По состоянию на декабрь 2020 года средняя стоимость стандартной базовой

<sup>18</sup> Reuters, "Israel hands over \$1 billion in Palestinian tax backlog in sign of warming ties", 2 December 2020.

<sup>19</sup> В Сирийской Арабской Республике на учете Агентства состоят примерно 568 730 палестинских беженцев и еще 86 999 других зарегистрированных лиц.

<sup>20</sup> По сообщениям, 26 сентября 2020 года один мальчик был убит, а другой получил увечья (оба из числа палестинских беженцев) в результате взрыва неразорвавшегося боеприпаса в окрестностях лагеря Дарья.

<sup>21</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs and WHO, "Syrian Arab Republic: COVID-19 response update, No. 14, 12 January 2021.

<sup>22</sup> WHO, Coronavirus Dashboard.

<sup>23</sup> UNRWA, "Socioeconomic impact of COVID-19 on Palestine refugees in Syria" (August 2020).



продовольственной корзины<sup>24</sup> выросла за год на 236 процентов<sup>25</sup>, а стоимость сирийского фунта по отношению к доллару США снизилась, достигнув минимальной отметки в 3200 сирийских фунтов за 1 доллар США в июне 2020 года<sup>26</sup>. Экономическая ситуация усугубилась в результате кризиса в Ливане — государстве, которое служило источником твердой валюты и денежных переводов, а также местом размещения депозитов<sup>27</sup>. Несмотря на экономическую обстановку, масштабные разрушения и изношенность объектов инфраструктуры и сферы обслуживания, БАПОР зарегистрировало возвращение в Сирийскую Арабскую Республику 1383 палестинских беженцев, в основном из Ливана и Иордании.

### Ливан

13. В 2020 году Ливан столкнулся с тремя взаимосвязанными кризисами: а) продолжающимся десятым год кризисом, связанным с сирийскими беженцами; б) кризисом, связанным с воздействием пандемии COVID-19; и с) социально-экономическим и политическим кризисом, начавшимся в 2019 году. По оценкам правительства Ливана, в стране проживают 1,5 миллиона человек, бежавших от конфликта в Сирийской Арабской Республике<sup>28</sup>, из которых 865 531 человек зарегистрированы как беженцы в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев<sup>29</sup>, а 27 803 человека зарегистрированы как палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики в БАПОР. Кроме того, в Ливане на учете Агентства состоят 479 537 палестинских беженцев, однако, по оценкам, менее половины из них остаются в стране<sup>30</sup>.

<sup>24</sup> Состоит из сухих продуктов, обеспечивающих для семьи из пяти человек потребление 1930 ккал в сутки в течение месяца. В состав корзины входят хлеб (37 кг), рис (19 кг), чечевица (19 кг), сахар (5 кг) и растительное масло (7 литров).

<sup>25</sup> World Food Programme, “Syria country office”, *Market Price Watch Bulletin*, No. 73 (December 2020).

<sup>26</sup> Ibid., No. 67 (June 2020). В июне 2019 года неофициальный обменный курс составлял в среднем по стране 589 сирийских фунтов за 1 доллар США. В июне 2020 года инфляция резко возросла из-за политической напряженности среди правящей элиты Сирийской Арабской Республики и неопределенности среди торговцев в отношении вероятного воздействия дальнейших санкций Соединенных Штатов, которые вступили в силу в том же месяце. Экономические перспективы подогревали валютные спекуляции, что обусловило неустойчивость неофициального обменного курса, который в июне подскочил с 1800 сирийских фунтов до 3200 сирийских фунтов по отношению к доллару США, а затем стабилизировался на уровне 2500 сирийских фунтов за 1 доллар США.

<sup>27</sup> Suleiman Al-Khalidi, “Syria’s Assad says billions locked in troubled Lebanese banks behind economic crisis”, *Reuters*, 5 November 2020.

<sup>28</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Focus*, “Lebanon”. Доступно по адресу: <https://reporting.unhcr.org/node/2520?y=2020#year>.

<sup>29</sup> УВКПБ ООН, портал оперативных данных «Региональная помощь сирийским беженцам». Доступно по адресу: <https://data2.unhcr.org/en/situations/syria/location/71> (дата последнего обновления 31 мая 2021 года).

<sup>30</sup> БАПОР, информационная система регистрации беженцев, IV квартал, 2020 год. Кроме того, в Ливане на учете Агентства состоят еще 64 287 других зарегистрированных лиц. Согласно официальной ливанско-палестинской переписи населения 2017 года, было установлено, что 174 422 «палестинских беженца» проживали в 12 официальных лагерях для палестинских беженцев и в 156 сборных пунктах на всей территории Ливана. В ходе переписи учитывались палестинские беженцы, физически присутствовавшие в этих местах по состоянию на полночь 17 июля 2017 года и не ставилась цель дать общее число всех палестинских беженцев, проживающих в стране (см. Palestinian Central Bureau of Statistics, Lebanese Palestinian Dialogue Committee and Central Administration of Statistics of Lebanon, “Population and housing census in Palestinian camps and gatherings, 2017: key findings report” (Beirut, 2018)).

14. Несмотря на то, что 21 января 2020 года было сформировано новое правительство<sup>31</sup>, в течение всего года в стране продолжались гражданские волнения в ответ на экономическую ситуацию и политическую неспособность провести реформы, что привело к жертвам среди демонстрантов и сотрудников правоохранительных органов. Враждебность по отношению к правительству еще более усилилась 4 августа, когда в результате пожара в порту Бейрута загорелись 2750 тонн нитрата аммония<sup>32</sup>. В результате последующего взрыва погибли 190 человек, около 6500 человек получили ранения и, по оценкам, 300 000 человек остались без крова. Размер ущерба составил, по оценкам, 15 млрд долл. США<sup>33</sup>. Взрыв привел к отставке правительства, и 22 октября 2020 года Саад Харири был вновь назначен премьер-министром<sup>34</sup>.

15. В феврале в Ливане были зарегистрированы первые случаи заболевания COVID-19, что привело к введению общенационального режима изоляции с 15 марта по 24 мая, в рамках которого были закрыты границы, аэропорты, школы и второстепенные предприятия. Впоследствии на общенациональном и местном уровнях режим изоляции вводился в августе, октябре и ноябре. По состоянию на 31 декабря 2020 года в Ливане было зарегистрировано 177 996 случаев заболевания, включая 1443 случая смерти<sup>35</sup>. Пандемия ухудшила и без того тяжелую экономическую ситуацию. В марте правительство впервые объявило дефолт по суверенному долгу<sup>36</sup>, а в июле сорвались переговоры с Международным валютным фондом (МВФ) о предоставлении финансовой помощи<sup>37</sup>. По данным Всемирного банка, в августе инфляция достигла 120 процентов, что серьезно повлияло на способность населения удовлетворять свои основные потребности в продовольствии и усугубило проблему недоедания<sup>38</sup>. За отчетный период экономика страны сократилась на 20,3 процента, а на фоне разворачивающегося кризиса уровень бедности вырос с 28 процентов в 2019 году до 55 процентов в 2020 году, причём 23,2 процента населения, по оценкам, живут в условиях крайней нищеты<sup>39</sup>.

16. Палестинские беженцы уже были отнесены к наиболее уязвимым и маргинализированным общинам в Ливане, при ухудшающихся условиях их жизни, усугубляющих их страдания. Им по-прежнему было запрещено работать по 39 специальностям, и они имели нестабильный правовой статус. В результате палестинские беженцы столкнулись с высокими уровнями нищеты и безработицы. Несмотря на такую сложную обстановку, в целом положение в области безопасности в большинстве лагерей палестинских беженцев в Ливане оставалось относительно стабильным.

<sup>31</sup> Reuters, "Lebanon forms government with backing of Hezbollah and allies", 21 January 2020.

<sup>32</sup> Samia Nakhoul and Laila Bassam, "Lebanon's leaders were warned in July about explosives at port: documents", *Reuters*, 10 August 2020.

<sup>33</sup> Reuters, "Beirut port blast death toll rises to 190", 30 August 2020.

<sup>34</sup> Ellen Francis and Maha El Dahan, "In his comeback as Lebanon's PM, Hariri vows to halt collapse", *Reuters*, 22 October 2020.

<sup>35</sup> WHO, Coronavirus Disease Dashboard.

<sup>36</sup> World Bank, Middle East and North Africa Region, *Lebanon Economic Monitor: The Deliberate Depression* (2020).

<sup>37</sup> Reuters, "Lebanon's IMF talks on hold, finance minister says", 3 July 2020.

<sup>38</sup> Lebanon Nutrition Task Force and Lebanon Food Security Sector, "Call for action on infant and young child feeding and nutrition in the response to the Beirut port explosion" (September 2020).

<sup>39</sup> Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA), "Poverty in Lebanon: solidarity is vital to address the impact of multiple overlapping shocks", ESCWA Policy Brief, No. 15 (August 2020).

## Иордания

17. В Иордании на учете в Агентстве состоят 2 307 011 палестинских беженцев, большинство из которых имеют иорданское гражданство, что дает им возможность пользоваться теми же правами, которыми обладают другие граждане Иордании<sup>40</sup>. Исключение составляют примерно 171 616 палестинских беженцев, бежавших из Газы в Иорданию в 1967 году, которые, из-за того, что они не имеют иорданского гражданства, ограничены в доступе к некоторым государственным услугам и возможностям получения средств существования, хотя в последние годы их права и привилегии были расширены<sup>41</sup>. Кроме того, по состоянию на конец 2020 года в Иордании на учете в БАПОР состояли 17 343 палестинских беженца из Сирийской Арабской Республики. По оценкам, 9,9 процента этих беженцев, не имеющих правового статуса в Иордании, по-прежнему находятся в особенно уязвимом положении, учитывая тот факт, что они имеют ограниченный доступ к рынку труда, судам и регистрации актов гражданского состояния и гуманитарной помощи, доступной для других находящихся в Иордании беженцев<sup>42</sup>. Палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики также постоянно сталкиваются с угрозой задержания и принудительного возвращения. БАПОР продолжало призывать правительство Иордании соблюдать принцип равного обращения в отношении всех беженцев в соответствии с нормами международного права, а также рассмотреть вопрос о том, чтобы предоставить палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики, бежавшим от конфликта в этой стране, временный доступ к государственным услугам по гуманитарным соображениям.

18. В рамках борьбы с начавшейся пандемией COVID-19 правительство Иордании объявило чрезвычайное положение, включая общенациональный режим изоляции с 13 марта по 1 июня 2020 года. В этот период были закрыты границы, аэропорты, школы и второстепенные предприятия. Несмотря на первоначальный успех этих мер, к 31 декабря в Иордании было зарегистрировано 294 494 случая заболевания, включая 3834 случая смерти<sup>43</sup>. Безработица выросла на 5,7 процентного пункта до 24,7 процента<sup>44</sup>, а безработица среди молодежи, по прогнозам, достигнет почти 35 процентов<sup>45</sup>. В целях смягчения трудностей, связанных с пандемией, правительство ввело меры стимулирования, включая отсрочку погашения кредитов и снижение доли обязательных резервов, которые должны иметь банки<sup>46</sup>. В мае МВФ предоставил 396 млн долл. США в качестве чрезвычайной финансовой помощи<sup>47</sup>. Несмотря на эти меры,

<sup>40</sup> В Иордании на учете Агентства состоят еще 156 119 других зарегистрированных лиц.

<sup>41</sup> Расширенные права и привилегии включают: а) освобождение от платы за разрешение на работу и других гербовых сборов и сборов за обслуживание для бывших жителей Газы, постоянно проживающих в Иордании; б) право на получение водительских прав и на владение до двух транспортных средств; в) право на получение временного паспорта сроком на два года или пять лет; и d) право бывших жителей Газы, постоянно проживающих в Иордании, владеть собственностью на участке площадью не более 1000 квадратных метров.

<sup>42</sup> UNRWA Vulnerability Assessment Report, Jordan Field Office, May 2017.

<sup>43</sup> WHO, Coronavirus Disease Dashboard.

<sup>44</sup> Jordan, Department of Statistics, "24.7% unemployment rate during the fourth quarter of 2020", 9 March 2021.

<sup>45</sup> Statista, "Jordan: youth unemployment rate from 1999 to 2020", June 2021.

<sup>46</sup> Central Bank of Jordan, "The Central Bank of Jordan announces a set of procedures aimed to contain the repercussions of the emerging corona virus impact on the national economy", press release, March 2020.

<sup>47</sup> International Monetary Fund, "IMF Executive Board approves US\$396 million in emergency assistance to Jordan to address the COVID-19 pandemic", press release No. 20/222, 21 May 2020.

экономика Иордании сократилась на 2,2 процента<sup>48</sup>, а уровень нищеты вырос на 11 процентных пунктов до 26,7 процента<sup>49</sup>.

## **В. Оперативная и организационная деятельность**

19. В условиях работы, серьезно затронутых пандемией COVID-19, которая в гораздо большей степени воздействовала на самые неимущие и уязвимые слои населения, БАПОР продолжало предоставлять услуги по развитию человеческого потенциала, защите и гуманитарной помощи на основе коллективного обязательства Агентства, принимающих стран и международного сообщества. В связи с этим БАПОР предоставило 5 798 904 консультации по первичному медико-санитарному обслуживанию в пяти районах своей деятельности<sup>50</sup>. Получившее широкое признание качественное общее образование было доступно для 533 342 детей, обучающихся в школах БАПОР по учебной программе Агентства, в которой особое внимание уделяется навыкам критического мышления и которая соответствует ценностям Организации Объединенных Наций<sup>51</sup>. Социальная помощь, включая денежные средства и продовольствие, была предоставлена для 390 443 человек из числа уязвимых слоев населения, профессионально-техническим образованием и подготовкой были охвачены 8270 молодых людей и для 21 339 клиентов были предоставлены микрокредиты<sup>52</sup>. Кроме того, были построены, переоборудованы или реконструированы 1082 приюта, три медицинских центра и 13 школ. Помощь в обеспечении защиты оказывалась во всех районах деятельности БАПОР с особым акцентом на информационно-просветительской деятельности и обеспечении возможностей для достижения персоналом Агентства практических результатов в работе по защите палестинских беженцев.

20. Усилия БАПОР по борьбе с пандемией продемонстрировали мощный потенциал Агентства как службы непосредственного реагирования, применяющей новаторские подходы. В связи с этим следует отметить, что БАПОР: а) продолжало оказывать основные услуги в области первичной медицинской помощи, образования, санитарии и социальной защиты; б) адаптировало методы работы, в том числе путем внедрения телемедицины и предварительной записи на прием в медицинские центры и протоколов сортировки больных, доставки на дом основных лекарств и использования дистанционного обучения в целях сведения к минимуму распространения вируса; и с) увеличило масштабы распределения денежных средств и продуктов питания для наиболее уязвимых групп населения. Этим мерам реагирования способствовали специальные чрезвычайные призывы в отношении пандемии COVID-19, а также опора на основную инфраструктуру и персонал Агентства.

21. Оказание продовольственной помощи по-прежнему являлось одной из приоритетных задач в Газе. Используя средства на случай чрезвычайных обстоятельств, Агентство оказало поддержку 1 043 173 находящимся в уязвимом положении палестинским беженцам в удовлетворении их потребностей в питании. БАПОР также оказало помощь с поиском временной работы по принципу «деньги за труд» 8105 беженцам, в том числе 2400 женщинам. Медицинское обслуживание обеспечивали 22 медицинских центра. На Западном берегу, включая

<sup>48</sup> Jordan, Department of Statistics, “-2.2 per cent GDP decrease rate at constant prices in the third quarter of 2020 compared with the same period of 2019”, 4 January 2021.

<sup>49</sup> World Bank, “Jordan’s economic update: October 2020”, 19 October 2020.

<sup>50</sup> Еще 325 811 телемедицинских консультаций было предоставлено в Газе, на Западном берегу, в Иордании и Сирийской Арабской Республике.

<sup>51</sup> См. [www.unrwa.org/what-we-do/education](http://www.unrwa.org/what-we-do/education).

<sup>52</sup> Из этих клиентов 8200 человек являлись палестинскими беженцами.

Восточный Иерусалим, в партнерстве со Всемирной продовольственной программой продолжалось оказание чрезвычайной продовольственной помощи натурой для 37 000 человек из общин бедуинов и пастухов, которые испытывают нехватку продовольствия или находятся в уязвимом положении, а также была предоставлена чрезвычайная денежная помощь для 24 218 палестинских беженцев, живущих в условиях крайней нищеты. Агентство также продолжало отслеживать, документировать, сообщать и оказывать чрезвычайную помощь лицам, сталкивающимся с угрозами в отношении их защиты.

22. В 2020 году БАПОР предоставило жизненно важную гуманитарную помощь палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике и палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики в Ливане и Иордании<sup>53</sup>. В Сирийской Арабской Республике Агентство предоставило чрезвычайную денежную помощь для 415 781 палестинского беженца, а также дополнительную продовольственную помощь натурой для 145 365 человек, находящихся в наиболее уязвимом положении. В школах Агентства обучались примерно 49 145 учащихся из числа палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, а первичная медико-санитарная помощь оказывалась в 25 медицинских учреждениях. В Ливане денежные субсидии для удовлетворения потребностей в продовольствии, жилье и подготовки к зимнему периоду были предоставлены 27 398 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики, а услуги по обеспечению качественного, всеохватного и равноправного образования были предоставлены для 4935 детей палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. Услуги в области первичной медико-санитарной помощи предоставлялись в 27 медицинских центрах, а получателями жизненно важных услуг по защите стали 5218 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. В Иордании 16 571 палестинский беженец из Сирийской Арабской Республики получил денежную помощь для обеспечения своих основных потребностей. Еще 1063 детей палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики и сирийских детей получили образование в 131 школе БАПОР в Иордании.

23. В течение отчетного периода был достигнут значительный прогресс в осуществлении ряда реформ в области управления (управленческих инициатив), разработанных в 2019 и 2020 годах, направленных на укрепление подотчетности, прозрачности, управления и руководства БАПОР и содействие возобновлению доверия и поддержки со стороны заинтересованных сторон. Наиболее важными аспектами принятых в 2020 году мер являются: а) усиление отчетности и взаимодействия с Консультативной комиссией; б) пересмотр устава Департамента служб внутреннего надзора и круга ведения Консультативного комитета по внутреннему надзору, что позволило повысить эффективность выполнения этими органами функций по надзору и отчетности; и с) утверждение нового круга ведения в целях укрепления институциональной независимости Бюро по вопросам этики. Что касается прозрачности, то БАПОР начало публиковать свои финансовые данные на портале Международной инициативы по прозрачности помощи. Кроме того, поощрялись усилия по организации комплексного управления и его совершенствованию посредством: а) создания исполнительного комитета в качестве главного механизма принятия решений по вопросам, имеющим значение для всего Агентства; и б) проведения обзоров выполнения функции защиты и деятельности Департамента внешних связей и коммуникаций. Были также приняты меры по упорядочению и активизации процессов

<sup>53</sup> БАПОР также координирует оказание поддержки примерно 3000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, находящихся в Египте. В 2020 году этим беженцам была оказана медицинская и продовольственная помощь по линии учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по гуманитарной деятельности.

управления людскими ресурсами и набора персонала в БАПОР, включая внедрение платформы Секретариата «Инспира» для набора персонала, утверждение политики отбора международного персонала и предоставление сотрудникам консультационных услуг.

24. В 2020 году БАПОР приблизилось к финансовому краху и приостановке всех важнейших услуг, поскольку добровольные взносы доноров упали до уровня 2013 года. Критически важные операции удалось сохранить только благодаря дополнительной поддержке доноров и займам Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 30 млн долл. США в целом. Такая ситуация возникла даже несмотря на то, что Агентство продолжало контролировать свои расходы и принимать меры жесткой экономии, включая выделение 90 процентов средств, предусмотренных утвержденным бюджетом по программам, жесткое управление вакансиями и сокращение расходов, не связанных с персоналом. За счет этих мер удалось сократить затраты более чем на 500 млн долл. США с 2015 года и дополнительно сократить бюджет по программам на 85 млн долл. США в 2020 году. Однако меры жесткой экономии и контроля над расходами достигли своего предела, и дальнейшее сокращение бюджета БАПОР не только дорого обойдется для палестинских беженцев, но и приведет с настоящего момента к дальнейшему удорожанию расходов Агентства на выполнение основных задач в рамках его мандата.

## **С. Правовые вопросы**

### **Персонал Агентства**

25. Израильские органы власти продолжали ограничивать свободу передвижения персонала БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, исходя из широких соображений этих органов власти в отношении безопасности на этой территории. Ограничения включали: а) запрещение местным сотрудникам Агентства, не проживающим в Иерусалиме, совершать поездки, используя автотранспортные средства Организации Объединенных Наций, через контрольно-пропускной пункт Эрез (в Газу или из Газы) и по мосту Алленби (в Иорданию или из Иордании) или въезжать в Израиль и Восточный Иерусалим; и б) введение затратных по времени и обременительных процедур получения разрешений на въезд в Израиль или Восточный Иерусалим для местных сотрудников БАПОР, не проживающих в Иерусалиме. Во многих случаях соответствующие разрешения не выдавались, даже несмотря на то, что были соблюдены все необходимые процедуры. В выдаче требуемых разрешений на въезд в Восточный Иерусалим из других районов Западного берега в среднем было отказано 20 процентам сотрудников БАПОР (122 сотрудникам)

26. Установленные Израилем процедуры проезда по мосту Алленби по-прежнему предусматривали досмотр автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, хотя такие досмотры являются нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций; досмотр не проводился лишь в том случае, если находившееся в автотранспортном средстве лицо имело удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел. Эти процедуры прежде всего ограничивали свободу передвижения международных сотрудников БАПОР, базирующихся в Аммане, которым Министерство таких удостоверений личности не выдает. Согласно новой процедуре, введенной в действие в 2019 году, израильские органы власти продолжали настаивать на том, чтобы обладатели красных пропусков Организации Объединенных Наций, не одобренных заранее Министерством, получали разрешение у израильских пограничных органов власти, чтобы быть освобожденными от платы за выезд из страны при

въезде в Иорданию через мост Алленби, что приводило к дополнительным задержкам.

27. Введенные в 2018 году израильскими органами власти по соображениям безопасности меры, в соответствии с которыми для проезда автотранспортных средств Организации Объединенных Наций через контрольно-пропускной пункт Эрез необходимо иметь удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел, оставались в силе. Израильские органы власти продолжали требовать, чтобы все двери автотранспортных средств были открыты для досмотра розыскной собакой; при этом багаж необходимо было вынуть из машины и подвергнуть рентгеновскому сканированию. За исключением старших должностных лиц, все пассажиры должны были пройти через металлоискатель, и, если у них не было удостоверения личности, выданного Министерством иностранных дел Израиля, они также должны были пройти процедуру сканирования тела. Эти процедуры фактически сводят на нет освобождение имущества и активов Организации Объединенных Наций от любой формы обыска или вмешательства в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, и сотрудники были вынуждены соблюдать эти процедуры.

28. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, на нескольких контрольно-пропускных пунктах, в частности тех, которые регулируют въезд в Восточный Иерусалим или проезд через разделительную стену на Западном берегу, на передвижение персонала по-прежнему распространялись ограничения, носившие непредсказуемый характер. В 2020 году ограничения на передвижение привели к потере не менее 27 человеко-дней, что существенно меньше, чем в 2019 году, когда было потеряно не менее 86 человеко-дней. В этом контексте стоит отметить, что в 2020 году поездки персонала в целом значительно сократились из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19. В двух случаях на различных контрольно-пропускных пунктах на Западном берегу, в том числе на въезде в Восточный Иерусалим, израильские органы власти требовали досмотра автотранспортных средств БАПОР. Хотя в обоих случаях досмотра удавалось избежать, власти отказывались пропустить транспортные средства. Кроме того, по меньшей мере в трех других случаях сотрудникам, приписанным к местному отделению БАПОР на Западном берегу, израильские власти чинили препятствия в прибытии на работу, поскольку им было отказано в проезде через контрольно-пропускные пункты. Досмотра удавалось избежать благодаря вмешательству БАПОР, изменению маршрута или разворачиванию автомобилей обратно. Несмотря на ряд просьб о предоставлении беспрепятственного гуманитарного доступа, проезд по-прежнему был затруднен; в некоторых случаях в отдельных районах в «стыковой зоне» (районах между «зеленой линией» и разделительной стеной на Западном берегу) предоставление услуг Агентства порой было практически неосуществимо. В том, что касается требований, согласно которым грузовые автомобили БАПОР и другие автотранспортные средства Организации Объединенных Наций должны для въезда в Иерусалим использовать конкретные контрольно-пропускные пункты для коммерческих автотранспортных средств, ситуация не изменилась.

29. Вышеупомянутые ограничения идут вразрез с положениями Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и Соглашения Кома-Микельмора 1967 года, в соответствии с которыми правительство Израиля обязано в максимально возможной степени содействовать Агентству в выполнении его задач, если только этому не препятствуют какие-либо правила или договоренности, продиктованные соображениями военной безопасности. БАПОР подавало заявки на получение разрешений

на въезд местного персонала в Восточный Иерусалим исключительно для целей осуществления оперативной и гуманитарной деятельности в рамках мандата Агентства и без ущерба для соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции, касающиеся статуса Иерусалима. Израильские власти утверждали, что введенные ограничения необходимы для защиты Израиля от террористических нападений.

30. В 2020 году контрольно-пропускной пункт Рафах между Египтом и Газой был открыт в течение 126 дней для оказания гуманитарной помощи и использования его учащимися и лицами, имеющими визы в третьи страны. Из-за нестабильной обстановки в плане безопасности на Синайском полуострове продолжал действовать введенный Организацией Объединенных Наций для своих сотрудников запрет на пересечение границы через контрольно-пропускной пункт Рафах для целей выполнения служебных обязанностей.

31. В Ливане из-за нестабильной обстановки в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев в районе Сайды и на севере страны периодически вводились ограничения на передвижение, затрагивавшие персонал БАПОР и его деятельность. Со стороны правительств Иордании и Государства Палестина никаких серьезных ограничений на передвижение персонала Агентства введено не было; однако сотрудники иорданских органов власти дважды обыскивали автотранспортные средства БАПОР в пограничном пункте пропуска Насиб в 2020 году. Кроме того, в одном случае сотруднику, направлявшемуся в командировку, было отказано во въезде в Иорданию на контрольно-пропускном пункте Насиб. В 2020 году власти де-факто в Газе три раза вводили ограничения на передвижение персонала Агентства и как минимум три раза обыскивали автотранспортные средства БАПОР.

32. Агентство заявляло протест соответствующим органам власти в связи с нарушением своих привилегий и иммунитетов в ходе этих инцидентов.

33. Агентство продолжало обращаться к израильским органам власти с просьбами о выдаче местным сотрудникам в Газе разрешений на транзит через контрольно-пропускной пункт Эрез. В 2020 году было подано 136 заявок, однако из-за ограничений на передвижение и закрытия контрольно-пропускного пункта Эрез с марта 2020 года в связи с пандемией COVID-19, было получено 28 разрешений. По сравнению с 2019 годом количество заявок на выдачу разрешений увеличилось на 60 процентов, а общая доля неудовлетворенных заявок на выдачу разрешений возросла с 19,3 до 79,5 процента. С учетом того, что Департамент по вопросам охраны и безопасности не разрешил проезд через Рафах по соображениям безопасности, отказ в выдаче разрешений и задержки с обработкой разрешений на транзит через Эрез по-прежнему негативно сказывался на операциях Агентства, в том числе препятствовал участию сотрудников в важных совещаниях, учебных курсах и конференциях и выполнению ими своих соответствующих обязанностей за пределами Газы. Несмотря на неоднократные просьбы, БАПОР не получило никаких убедительных обоснований причин, по которым ходатайства о выдаче соответствующих разрешений были отклонены.

34. Продолжали действовать введенные Израилем в 2019 году процедуры подачи заявлений на получение виз. По состоянию на конец 2020 года в Министерстве иностранных дел Израиля не рассматривались заявления на получение виз для сотрудников Агентства или младших сотрудников категории специалистов.

35. С 2017 года БАПОР не может получить разрешения на проживание для трех местных сотрудников-эспатриантов в Иордании из-за отказа правительства Иордании освободить таких сотрудников от соблюдения требования о получении разрешения на работу и оплате соответствующих сборов. В 2020 году Агентство было вынуждено продолжать оплачивать эти сборы.



36. В течение отчетного периода в Сирийской Арабской Республике ситуация в области безопасности в столице и в северных и центральных районах страны продолжала стабилизироваться. В южных районах ситуация в области безопасности ухудшилась, и нередко поступали сообщения о похищениях людей и целенаправленных убийствах, в том числе гражданских лиц, в Дарья. Вооруженный конфликт, асимметричные нападения и повсеместное отсутствие безопасности по-прежнему серьезно сказывалось на свободе передвижения и гуманитарном доступе, особенно на юге страны, где чаще всего происходили инциденты, связанные с нарушением безопасности. Хотя некоторые контрольно-пропускные пункты в столице и центральных районах были закрыты, контрольно-пропускные пункты в других районах продолжали функционировать. В 2020 году в Министерство иностранных дел были поданы заявления на получение виз (вида на жительство и визы для посещения) для международных сотрудников, из которых 84 были одобрены и пять отклонены, в том числе в связи с объявлением одного международного сотрудника *persona non grata*.

37. По состоянию на конец 2020 года 17 сотрудников Агентства пропали без вести, были задержаны, похищены или предположительно задержаны: девять сотрудников считались пропавшими без вести, задержанными или похищенными в Сирийской Арабской Республике либо сирийскими органами власти, либо другими сторонами<sup>54</sup>, пять сотрудников считались задержанными израильскими органами власти, два сотрудника — органами власти де-факто в Газе<sup>55</sup> и один — палестинскими органами власти. Несмотря на обращение с просьбами в соответствии с резолюцией 36/232 Генеральной Ассамблеи, сирийские органы власти не обеспечили Агентству доступ к этим сотрудникам, но предоставили информацию о некоторых сотрудниках, которые в течение года содержались у них под стражей. Израильские органы власти представили некоторую информацию о причинах задержания ряда сотрудников, содержащихся у них под стражей в течение 2020 года, но не обеспечили доступа к ним. Палестинские органы власти предоставили доступ к задержанному сотруднику и информацию о нем. Власти де-факто в Газе обеспечили доступ, но не представили письменной информации о сотрудниках, содержащихся у них под стражей.

#### **Услуги и объекты Агентства**

38. Израильские органы власти продолжали взимать транзитные сборы за ввоз грузов в сектор Газа, в связи с чем в 2020 году БАПОР было вынуждено выплатить им 1,36 млн долл. США. Агентство рассматривает эти сборы как прямой налог, от уплаты которого оно должно быть освобождено в соответствии с Конвенцией 1946 года. По мнению Израиля, эти сборы взимаются за предоставление услуг, на которые освобождение от уплаты сборов не распространяется. С ноября 2016 года автотранспортные средства БАПОР могли ввозиться только через контрольно-пропускной пункт Эрез. Что касается любых других ввозимых Агентством грузов, то единственным пропускным пунктом для их ввоза в Газу оставался контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом. Он был полностью открыт для ввоза любых товаров и строительных материалов в течение 242 дней из 261 планового дня работы и закрыт для ввоза только строительных материалов в течение 58 дней из 261 планового дня работы. Продолжающееся закрытие

<sup>54</sup> Кроме того, по состоянию на конец 2020 года десять внештатных сотрудников в Сирийской Арабской Республике также считались пропавшими без вести, задержанными или похищенными либо сирийскими органами власти, либо другими сторонами.

<sup>55</sup> Не считая двух сотрудников, которые были временно освобождены из-под стражи органами власти де-факто в Газе по состоянию на 31 декабря 2020 года из-за ситуации в связи с пандемией COVID-19, но которые должны будут вернуться в места заключения, как только ситуация будет под контролем.

контрольно-пропускного пункта Карни и запрет на ввоз контейнеризированных грузов, действующий с 2006 года, привели к увеличению приблизительно на 10,6 млн долл. США расходов БАПОР, связанных с хранением и укладкой грузов, стерилизацией, увеличением дальности перевозок и наймом дополнительного персонала, в дополнение к транзитным сборам, которым облагаются импортируемые товары, ввозимые через контрольно-пропускные пункты Керем-Шалом и Эрез.

39. В 2020 году по-прежнему действовал введенный режим в отношении строительных проектов Агентства в Газе и выдачи соответствующих разрешений. В 2020 году БАПОР продолжало использовать международный и местный персонал по наблюдению для выполнения кропотливых и отнимающих много времени ежедневных требований по наблюдению и координации, которые ранее были введены израильскими органами власти из соображений безопасности, в результате чего Агентство понесло дополнительные расходы в размере почти 95 000 долл. США. Кроме того, БАПОР продолжало предоставлять израильским органам власти письменные подтверждения осуществления Агентством мониторинга каждого проекта, в дополнение к соблюдению введенных до 2017 года требований о предоставлении документальных материалов, помогающих Израилю отслеживать ход осуществления строительных проектов. Обременительные процедуры таможенной очистки и частые задержки при обработке заявок БАПОР на ввоз материалов и оборудования, некоторые из которых Израиль классифицирует в качестве предметов двойного назначения, по-прежнему негативно сказываются на деятельности Агентства.

40. Только в 2020 году дополнительные кадровые, связанные с перевозкой грузов и логистические издержки, обусловленные введенными Израилем требованиями относительно предоставления доступа ко всем грузам, ввозимым БАПОР в сектор Газы, и осуществления контроля за ними, составили почти 12,023 млн долл. США. Эта сумма не включает аналогичные расходы на обеспечение доступа, которые понесли частные подрядчики в связи с доставкой строительных материалов в сектор Газы через Керем-Шалом в рамках механизма восстановления Газы.

41. В августе 2020 года израильские органы власти потребовали от БАПОР установить систему GPS-слежения и предоставить электронные идентификационные данные Агентства для доступа к этой системе в качестве условия одобрения поставки генератора, предназначенного для официального использования Агентством в Газе. Агентство опротестовало это требование как противоречащее его привилегиям и иммунитетам в соответствии с Конвенцией 1946 года. К концу 2020 года этот вопрос не был решен.

42. Израильские органы власти по-прежнему требовали проведения типовых испытаний учебного, электронного, медицинского и прочего оборудования, предназначенного для официального использования, а Институт стандартов Израиля один раз проинспектировал груз Агентства, предназначенный для официального использования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Товары, ввозимые БАПОР для официального использования, соответствуют международным стандартам, и Организация Объединенных Наций считает, что введенные Израилем требования идут вразрез с положениями Конвенции 1946 года, которая предусматривает освобождение от запрета и ограничений на импорт товаров, ввозимых Организацией Объединенных Наций для официального использования.

43. Дебиторская задолженность в размере 90,9 млн долл. США по подлежащему возмещению налогу на добавленную стоимость, уплаченного за оказанные услуги и товары, которые были закуплены для Западного берега и сектора Газы

до согласования в 2013 году соответствующих процедур с палестинским Министерством финансов, по-прежнему не погашена. В течение 2020 года дебиторская задолженность Агентства по налогу на добавленную стоимость увеличилась на 0,32 млн долл. США. В 2020 году БАПОР получило возмещение в размере 0,31 млн долл. США, и совокупный объем средств, причитающихся Агентству за возмещение налога на добавленную стоимость, уплаченного за услуги и товары, закупленные на Западном берегу и в секторе Газа, составили порядка 100,88 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2020 года<sup>56</sup>. БАПОР периодически выставляет соответствующим органам требования о выплате причитающихся сумм.

44. В течение отчетного периода израильские органы власти выплатили причитающееся Агентству возмещение налога на добавленную стоимость в размере 1,06 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2020 года размер непогашенной задолженности по возмещению налога на добавленную стоимость по-прежнему составлял 7,39 млн долл. США<sup>57</sup>.

45. БАПОР, как и в прошлом, обязано уплачивать сирийским органам власти портовые и другие сборы в нарушение положений Соглашения от 1948 года, заключенного между Организацией Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики. В 2020 году в виде налогов и сборов было выплачено в общей сложности 103 366,80 долл. США.

46. Что касается сбора за потребление электроэнергии с учетом разницы в ценах на топливо, взимавшегося Министерством энергетики и минеральных ресурсов Иордании в 2018 и 2019 годах, Агентство так и не смогло получить разрешение на освобождение от уплаты этого сбора и возмещение всех платежей, произведенных против его воли, на основании того, что этот сбор представляет собой налог, от которого БАПОР освобождено в соответствии с Конвенцией 1946 года. Позиция органов власти Иордании, состоящая в том, что этот сбор представляет собой плату за услуги, оказанные в связи с предоставлением электроэнергии, осталась неизменной. Агентство продолжало против своей воли оплачивать технический осмотр официальных автотранспортных средств БАПОР. Кроме того, вопреки иммунитету Агентства от ограничений на импорт и таможенных сборов, иорданские органы власти взимали с Агентства таможенные пошлины в отношении двух поставок запасных частей для официальных автомобилей БАПОР.

47. В течение 2020 года во всех пяти районах деятельности Агентства были проведены проверки на предмет установления нейтрального характера объектов. Инспекции проводились в целях содействия соблюдению ценностей и гуманитарных принципов Организации Объединенных Наций, включая принципы гуманности, нейтралитета и оперативной независимости, а также в целях содействия ликвидации дискриминации во всех ее формах.

48. Положениями Конвенции 1946 года предусматривается, что помещения Организации Объединенных Наций являются неприкосновенными. В нарушение этих положений в 2020 году имел место случай, когда израильские силы безопасности без разрешения вторглись в помещения БАПОР на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. По меньшей мере в восьми случаях в течение отчетного периода емкости со слезоточивым газом, шумовые гранаты, металлические пули с пластиковым покрытием или боевые патроны, используемые израильскими силами безопасности и причиняющие ущерб имуществу БАПОР, были обнаружены в помещениях Агентства, включая школы. По меньшей мере

<sup>56</sup> На основе непроверенной финансовой информации.

<sup>57</sup> На основе непроверенной финансовой информации.

в трех из этих случаев сотрудники и бенефициары БАПОР пострадали от воздействия слезоточивого газа. В Газе были зарегистрированы по меньшей мере два случая, когда боеприпасы, выпущенные израильскими силами безопасности, попадали на территорию Агентства или наносили ущерб его объектам.

49. После того, как в сентябре 2019 года Министерство иностранных дел Израиля направило Агентству сообщение, в котором подтверждалось, что официальная политика правительства направлена на вытеснение БАПОР и сокращение масштабов его деятельности в Восточном Иерусалиме, представители муниципальных органов власти и другие израильские правительственные чиновники продолжали выражать поддержку этой государственной политики и проводить ее. Представитель муниципалитета Иерусалима посетил школу Агентства в Восточном Иерусалиме и сообщил, что муниципалитет намерен использовать этот объект в качестве своего школьного комплекса в этом районе. Кроме того, 18 февраля 2020 года БАПОР получило письмо от муниципалитета Иерусалима в отношении школы для девочек в Сур-Бахере с просьбой к Агентству разрешить осмотр и измерение помещений в целях проверки информации для выставления счетов. БАПОР подтвердило, что Агентство не намерено менять порядок предоставления услуг и будет продолжать удовлетворять потребности палестинских беженцев в лагере в соответствии со своим мандатом. В связи с этими вопросами БАПОР взаимодействовало с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций и проводило обсуждение своих проблем.

50. В течение 2020 года в условиях трудностей, связанных с финансированием и пандемией COVID-19, БАПОР продолжало выполнять рекомендации Комиссии Централных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию инцидентов, произошедших в секторе Газы в период с 8 июля по 26 августа 2014 года, о которых упоминалось в предыдущих докладах.

51. По состоянию на конец 2020 года два предъявленных Израилю 22 марта 2018 года Организацией Объединенных Наций требования о возмещении убытков, понесенных в результате инцидентов, которые произошли на объектах Агентства в Газе во время боевых действий в 2014 году и стали предметом рассмотрения Комиссии по расследованиям, так и не были удовлетворены. На сегодняшний день Агентству неизвестно о дальнейшем уголовном преследовании лиц, причастных к инцидентам, ставших предметом этих расследований, или о проведении в отношении них дисциплинарного разбирательства. БАПОР по-прежнему заинтересовано в привлечении к ответственности лиц, виновных в этом и других инцидентах, в ходе которых объектам Агентства был нанесен прямой или косвенный ущерб в нарушение принципа неприкосновенности и гибели укрывавшиеся на этих объектах сотрудники БАПОР и гражданские лица.

52. В 2020 году на объекты Агентства на Западном берегу вооруженные палестинцы не вторгались. Имел место один инцидент, связанный с неправомерным использованием членами общины объектов БАПОР для проведения несанкционированных мероприятий. В течение отчетного периода по меньшей мере в 28 случаях возникали сбои в работе на объектах Агентства в результате принудительного закрытия или протестов, в том числе со стороны членов комитетов по обслуживанию лагерей.

53. В Газе имел место один случай вторжения властей де-факто в помещения БАПОР. Кроме того, в двух случаях шрапнель попадала внутрь объектов Агентства в результате действий ХАМАС или других палестинских вооруженных групп на близлежащем военном объекте. В одном случае в 2020 году внутри периметра школы БАПОР были найдены ручная граната и военный бронежилет, а в двух случаях неизвестные обстреляли из стрелкового оружия объекты Агентства в Газе. Кроме того, в двух случаях неизвестными лицами было

приведено в действие самодельное взрывное устройство рядом со школой в Газе. Агентство опротестовывало любые нарушения своих привилегий и иммунитетов в соответствующих органах.

54. В течение 2020 года иорданские органы власти один раз проникли на объект БАПОР и провели несанкционированную инспекцию. БАПОР выразило протест по поводу этого инцидента органам власти Иордании, и они подтвердили, что будут приняты соответствующие меры для расследования инцидента.

55. В Сирийской Арабской Республике, как сообщалось ранее, БАПОР понесло в связи с конфликтом имущественные потери, составившие с начала боевых действий в 2011 году миллионы долларов США. Проведенные в конце 2018 года оценки свидетельствуют о том, что почти все объекты Агентства нуждаются в капитальном ремонте и многие из них серьезно повреждены и нуждаются в восстановлении, особенно в неофициальном лагере беженцев в Эль-Ярмук и в лагерях в Дарья и Эйн-эль-Таль. В 2020 году ситуация с объектами была аналогичной. В течение отчетного периода сообщалось о четырех случаях несанкционированного проникновения сирийских органов власти или третьих сторон на объекты БАПОР, включая вторжение с участием вооруженной группы. Кроме того, в одном случае ноутбук сотрудника БАПОР был обыскан сирийскими органами власти в нарушение Конвенции 1946 года. Санитарное отделение Агентства в Хан-Дунуне по-прежнему использовалось военнослужащими, несущими службу на ближайшем контрольно-пропускном пункте.

56. В 2020 году объекты БАПОР в Ливане были закрыты по меньшей мере в течение 40 дней, главным образом из-за забастовок и протестов бенефициаров и общих гражданских беспорядков. В одном случае в помещении объекта Агентства во время раздачи денежной помощи были произведены выстрелы в воздух. Палестинские группировки неоднократно закрывали объекты БАПОР, требуя, по сообщениям организаторов, дальнейшей поддержки ввиду растущей уязвимости и социально-экономических проблем, с которыми сталкиваются палестинские беженцы в Ливане.

### **Прочие вопросы**

57. Конфискованные правительством Ливана в 2013 году средства на общую сумму в 680 000 долл. США до сих пор не возвращены. БАПОР продолжало оспаривать любые обязательства, связанные с выплатами, на которых настаивает правительство Ливана, в размере 167,1 млн долл. США за электроэнергию, потребленную палестинскими беженцами за пределами объектов Агентства в лагерях в Ливане. Кроме того, в марте 2019 года правительство Ливана потребовало от БАПОР выплатить более 1,1 млн долл. США в виде штрафов за перепродажу электроэнергии народными комитетами в лагерях беженцев в Бурдж-Бараджне и Шатиле. Агентство не согласно с тем, что оно несет ответственность за выплату этих штрафов, и направило официальный протест правительству Ливана по этому вопросу.

58. Что касается внутренней системы правосудия, то учрежденный в 2010 году Трибунал по спорам БАПОР функционирует на постоянной основе и состоит из одного судьи и одного судьи *ad litem*, занятого неполный рабочий день. В 2020 году Трибунал вынес 73 судебных решения, закрыв 92 дела. По состоянию на конец 2020 года в производстве находились 295 дел (в том числе одно дело в процессе доследования), из которых 289 дел были возбуждены местными сотрудниками, а шесть дел — международными сотрудниками. Помимо этого, на рассмотрении Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находилось десять апелляций.

### **Правовой статус палестинских беженцев в районе деятельности Агентства**

59. Правовой статус палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа не претерпел существенных изменений по сравнению с тем статусом, о котором говорилось в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи за 2008 год (A/64/13, пункты 52–55).

## **D. Обзор финансового положения**

60. За исключением 158 штатных должностей международных сотрудников, финансируемых Генеральной Ассамблеей из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, операции БАПОР финансируются за счет добровольных взносов. Агентство получает финансирование по линии: а) бюджетного фонда по программам, который оказывает поддержку основным операциям (включая покрытие периодических расходов, как связанных, так и не связанных с персоналом), в частности, в сферах образования, здравоохранения, улучшения условий жизни в лагерях, оказания неотложной помощи и социальных услуг, а также вспомогательных систем и структур; б) чрезвычайных призывов об оказании гуманитарной помощи; и с) конкретных ограниченных по срокам проектов, направленных на повышение качества услуг без увеличения объема периодических расходов.

61. В 2020 году в результате предпринятых БАПОР усилий по мобилизации ресурсов была объявлена общая сумма взносов в 587 млн долл. США для покрытия расходов, предусмотренных основным бюджетом по программам Агентства, при запланированных расходах в размере 806 млн долл. США. Помимо взносов доноров, в бюджет по программам Агентства поступали средства из других источников, таких как косвенные вспомогательные расходы, поступления от объявленных в предыдущие годы взносов, курсовые прибыли, возмещение налога на добавленную стоимость и возвраты авансовых платежей. Поскольку, несмотря на принятие в течение года ряда мер по ограничению расходов, Агентство по-прежнему не в состоянии удовлетворить свои потребности, платежи по обязательствам в размере 75 млн долл. США были перенесены на 2021 год.

62. БАПОР также выделило из бюджета 155 млн долл. США в рамках чрезвычайного призыва об оказании помощи на оккупированной палестинской территории и 270 млн долл. США в рамках чрезвычайного призыва об оказании помощи в связи с региональным кризисом в Сирийской Арабской Республике. В 2020 году чрезвычайные призывы об оказании помощи на оккупированной палестинской территории и в Сирийской Арабской Республике были профинансированы на 54 процента и 41 процент, соответственно. Кроме того, БАПОР объявило чрезвычайный призыв в размере 152 млн долл. США для удовлетворения дополнительных гуманитарных потребностей, связанных с пандемией COVID-19 в регионе, в рамках которого Агентство получило средства в объеме 49,6 процента от совокупных потребностей на период с марта по декабрь 2020 года.(56)

63. Общий объем взносов доноров в 2020 году по линии всех каналов финансирования (средства бюджета по программам, средства, выделяемые на призывы об оказании чрезвычайной помощи, и средства по проектам) составил 957 млн долл. США, включая 75,6 млн долл. США в рамках чрезвычайного призыва в связи с пандемией COVID-19. (56) Эта сумма меньше 969 млн долл. США, мобилизованных в 2019 году, и на 596 млн долл. США меньше общих потребностей Агентства в размере 1,383 млрд долл. США в 2020 году по линии всех каналов финансирования.

64. Самыми значительными были расходы по линии нецелевого регулярного бюджета, составившие 68,6 процента от общего объема расходов. На деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями и деятельность по осуществлению проектов, включая деятельность, финансируемую из целевых фондов, приходилось соответственно 23,2 и 8,2 процента расходов. Больше всего средств по линии бюджета по программам вновь было выделено на цели осуществления программы в области образования, расходы по которой составили 472,41 млн долл. США, или 61 процент от совокупного объема нецелевого бюджета по программам.

Таблица 1  
Расходы по программам, 2020 год

(В тыс. долл. США и в процентах)

Компонент бюджета по программам	Западный берег	Сирийская Арабская Республика	Сектор Газа	Ливан	Иордания	Штаб-квартира	Всего	Всего (в процентах)
Образование	63 320	8 25 996	3 231 458	30 49 290	6 100 142	13 2 200	– 472 406	61
Здравоохранение	26 347	3 8 747	1 36 079	5 22 660	3 21 071	3 1 018	– 115 922	15
Чрезвычайная помощь и социальное обеспечение	9 485	1 3 748	– 11 762	2 12 176	2 9 746	1 840	– 47 757	6
Инфраструктура	6 075	1 1 127	– 9 216	1 6 593	1 5 524	1 1 591	– 30 126	4
Руководство	3 640	– 2 231	– 3 241	– 2 648	– 2 747	– 15 843	2 30 350	4
Защита	79	– 68	– 51	– 148	– 1	– 402	– 749	–
Поддержка	10 602	1 4 399	1 19 523	3 8 172	1 6 179	1 28 856	4 77 731	10
<b>Всего</b>	<b>119 548</b>	<b>15 46 316</b>	<b>6 311 330</b>	<b>40 101 687</b>	<b>13 145 410</b>	<b>19 50 750<sup>a</sup></b>	<b>7 775 041</b>	<b>100</b>

Все потоки финансовых средств	Западный берег	Сирийская Арабская Республика	Сектор Газа	Ливан	Иордания	Штаб-квартира	Всего	Всего (в процентах)
Образование	67 841	6 36 642	3 241 901	29 59 829	5 106 647	9 3 494	– 516 354	46
Здравоохранение	31 439	3 13 953	1 47 872	4 29 205	3 25 675	2 3 757	– 151 901	13
Чрезвычайная помощь и социальное обеспечение	16 411	1 66 506	6 90 505	8 48 360	4 28 792	3 1 223	– 251 797	22
Инфраструктура	13 200	1 1 986	– 32 100	3 16 903	1 6 991	1 2 548	– 73 728	7
Руководство	5 415	– 3 599	– 4 378	– 6 009	1 3 408	– 19 608	2 42 417	4
Защита	1 230	– 1 065	– 276	– 1 040	– 533	– 1 064	– 5 208	–
Поддержка	11 100	1 6 678	1 38 704	3 9 364	1 6 473	1 4 453	– 76 772	7
Микрофинансирование	4 133	– 740	– 1 835	– –	– 3 197	– –5	– 9 900	1
<b>Всего</b>	<b>150 769</b>	<b>13 131 169</b>	<b>12 457 571</b>	<b>41 170 710</b>	<b>15 181 716</b>	<b>16 36 142</b>	<b>3 1 128 077</b>	<b>100</b>

<sup>a</sup> Расходы штаб-квартиры в рамках бюджета по программам включают расходы на вспомогательное обслуживание программ.



Таблица 2  
**Расходы в разбивке по среднесрочным стратегическим результатам, 2020 год**

(В тыс. долл. США и в процентах)

<i>Компонент бюджета по программам</i>	<i>Западный берег</i>	<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Сектор Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Иордания</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего</i>	<i>Всего (в процентах)</i>	
Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права	946	–	256	–	692	–	544	–	480	–	403	–	3 321	–
Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	25 563	3	8 394	1	35 634	5	22 047	3	20 612	3	–	–	112 250	14
Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	55 380	7	24 198	3	224 560	29	44 812	6	91 788	12	–	–	440 738	57
Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств существования	8 457	1	1 846	–	7 272	1	4 183	1	7 303	1	440	–	29 501	4
Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	12 007	2	3 761	–	15 857	2	15 629	2	13 677	2	28	–	60 959	8
Результативное управление и оперативная эффективность	17 195	2	7 861	1	27 315	4	14 472	2	11 550	1	49 879	6	128 272	17
<b>Всего</b>	<b>119 548</b>	<b>15</b>	<b>46 316</b>	<b>6</b>	<b>311 330</b>	<b>40</b>	<b>101 687</b>	<b>13</b>	<b>145 410</b>	<b>19</b>	<b>5 075<sup>a</sup></b>	<b>7</b>	<b>775 041</b>	<b>100</b>

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Западный берег</i>	<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Сектор Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Иордания</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего</i>	<i>Всего (в процентах)</i>	
Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права	2 101	–	1 285	–	916	–	1 436	–	1 013	–	1 064	–	7 815	1
Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	30 417	3	12 630	1	46 901	4	28 393	3	25 061	2	44	–	143 446	13
Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	58 663	5	33 405	3	233 829	29	52 742	5	96 079	9	38	–	474 756	40

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Западный берег</i>	<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Сектор Газа</i>	<i>Ливан</i>		<i>Иордания</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего</i>	<i>Всего (в процентах)</i>		
Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств существования	15 043	1	3 941	–	11 988	1	10 919	1	12 509	1	792	–	55 192	5
Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	20 624	2	66 246	6	114 163	10	55 856	5	33 322	3	931	–	291 142	26
Результативное управление и оперативная эффективность	23 921	2	13 662	1	49 774	4	21 364	2	13 732	1	33 273	3	155 726	14
<b>Всего</b>	<b>150 769</b>	<b>13</b>	<b>131 169</b>	<b>12</b>	<b>457 571</b>	<b>41</b>	<b>170 710</b>	<b>15</b>	<b>181 716</b>	<b>16</b>	<b>36 142</b>	<b>3</b>	<b>1 128 077</b>	<b>100</b>

<sup>a</sup> Расходы штаб-квартиры в рамках бюджета по программам включают расходы на вспомогательное обслуживание программ.

## Глава II

### Обзор подпрограмм

#### А. Подпрограмма 1

#### Защита и поощрение прав беженцев в соответствии с нормами международного права

65. БАПОР стремится обеспечить палестинским беженцам возможность для максимально полной реализации их прав человека путем обеспечения учета вопросов защиты как в ходе, так и посредством предоставления услуг и содействия более строгому соблюдению норм международного права в сотрудничестве с соответствующими уполномоченными органами. В 2020 году палестинские беженцы по-прежнему нуждались в защите ввиду отсутствия справедливого и долгосрочного решения, позволяющего урегулировать ту тяжелую ситуацию, в которой они оказались; продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике; почти 50-летней оккупации палестинской территории; 14-летней блокады сектора Газа; и неопределенного правового статуса этих лиц в некоторых принимающих странах. С наступлением пандемии COVID-19 также усугубились угрозы в области безопасности, с которыми сталкивались палестинские беженцы, включая гендерное насилие и насилие в отношении детей.

66. Агентство адаптировало свою модель предоставления услуг, с тем чтобы и впредь решать проблемы в области защиты, с которыми сталкиваются палестинские беженцы во всех пяти районах операций Агентства. Была активизирована работа по обеспечению учета вопросов защиты как в ходе, так и посредством предоставления услуг БАПОР и параллельно проводилась информационно-разъяснительная работа по вопросам, касающимся прав палестинских беженцев.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/проценты
а) Привлечение уполномоченных субъектов к ответственности за нарушение норм международного права с использованием механизмов контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности	Количество информационно-пропагандистских мероприятий, включая направление официальных писем по вопросам защиты	Базовый показатель (2020 год)	507
		Целевой показатель (2020 год)	507
		Фактический показатель (2020 год)	642
б) Предоставление защиты находящимся в уязвимом положении и подвергающимся опасности лицам и общинам	Процент учащихся с инвалидностью, получающих поддержку в удовлетворении их конкретных потребностей	Базовый показатель (2020 год)	71,7
		Целевой показатель (2020 год)	71,7
		Фактический показатель (2020 год)	60,5

#### Мероприятия

- Доступ к реабилитационным услугам и специализированной поддержке получили 7045 палестинских беженцев с инвалидностью.

- Услуги по психосоциальной поддержке получили 130 486 палестинских беженцев.
- Юридические консультации и направление на консультации в организации, оказывающие юридическую помощь, по вопросам, касающимся, в том числе, регистрации актов гражданского состояния и гендерного насилия, получили 8039 палестинских беженцев.
- БАПОР подготовило семь материалов/брифингов по вопросам конфиденциального характера для международных правозащитных механизмов.
- Осуществлялись инициативы по борьбе с насилием в отношении детей, содействию гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин и интеграции лиц с инвалидностью, а также по борьбе с гендерным насилием.
- В общей сложности 4549 сотрудников Агентства прошли подготовку по вопросам, касающимся защиты.

## **В. Подпрограмма 2**

### **Охрана здоровья беженцев и сокращение масштабов заболеваемости**

67. На протяжении 2020 года усилия БАПОР были сосредоточены на обеспечении непрерывного медико-санитарного обслуживания палестинских беженцев, несмотря на значительные проблемы, связанные с пандемией COVID-19, конфликтом в Сирийской Арабской Республике, неустойчивой политической и экономической ситуацией в Ливане и продолжающимися ограничениями и политической нестабильностью в Газе и на Западном берегу. В рамках борьбы с пандемией Агентство с самого начала временно отказалось от подхода на основе использования медицинских бригад общей практики, с тем чтобы высвободить персонал для системы консультирования на основе сортировки, при которой пациенты с респираторными симптомами отделялись от других пациентов. Кроме того, медицинские центры в четырех районах деятельности БАПОР организовали горячие линии для оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, а для пациентов с неинфекционными заболеваниями была организована доставка лекарств на дом, с тем чтобы ограничить их контакт с вирусом. Тщательная уборка медицинских центров и распределение средств индивидуальной защиты способствовали обеспечению безопасности медицинских работников БАПОР и пациентов, а формирование бригад скорой помощи и ротация персонала позволили сохранить предоставление важнейших услуг.

68. Снижение показателей пользования медицинскими услугами было зафиксировано во всех районах деятельности Агентства по разным причинам: некоторые пациенты стремились свести к минимуму воздействие COVID-19 или были затронуты ограничениями на передвижение, при этом приоритетная задача БАПОР заключалась в предоставлении прямого доступа в медицинские центры для получения жизненно важной и неотложной помощи, с тем чтобы обеспечить непрерывность ухода и избежать перегруженности медицинских центров. Снизились некоторые показатели эффективности работы служб здравоохранения, в частности те, которые имеют отношение к приему новых пациентов в таких областях, как охрана здоровья матери и ребенка, неинфекционные заболевания и психическое здоровье и психосоциальная поддержка. Тем не менее показатели БАПОР в отношении качества его услуг в области репродуктивного здоровья, количества выписываемых антибиотиков и доли бенефициаров программы социальной защиты, пользующихся услугами госпитализации, остались на

прежнем уровне. Также наблюдался прогресс в деле внедрения системы электронного здравоохранения, при том, что только один медицинский центр остался неподключенным к системе. Кроме того, в целях улучшения медико-санитарных условий были отремонтированы три медицинских центра.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Измерение</i>	
		<i>Единица измерения</i>	<i>Количество/проценты</i>
а) Всеобщий доступ к качественному, комплексному первичному медико-санитарному обслуживанию	Среднее число ежедневных медицинских консультаций на одного врача	Базовый показатель (2020 год)	78,0
		Целевой показатель (2020 год)	74,9
		Фактический показатель (2020 год)	58,8
б) Охрана и укрепление здоровья семьи	i) Процентная доля женщин, соблюдающих требование о прохождении как минимум четырех родовых обследований	Базовый показатель (2020 год)	87,0
		Целевой показатель (2020 год)	87,0
		Фактический показатель (2020 год)	75,5
	ii) Процентная доля целевого населения (в возрасте 40 лет и старше), прошедшего обследование на сахарный диабет	Базовый показатель (2020 год)	23,6
		Целевой показатель (2020 год)	23,6
		Фактический показатель (2020 год)	9,1
	iii) Количество вспышек заболеваний, которые можно предупредить вакцинацией в рамках расширенной программы иммунизации	Базовый показатель (2020 год)	2
		Целевой показатель (2020 год)	–
		Фактический показатель (2020 год)	–
с) Предоставление эффективных вспомогательных медицинских услуг в больницах	Процентная доля госпитализированных пациентов в рамках программы социальной защиты БАПОР	Базовый показатель (2020 год)	23,7
		Целевой показатель (2020 год)	23,7
		Фактический показатель (2020 год)	24,6

### Мероприятия

- Предоставление 5 798 904 медицинских консультаций палестинским беженцам.
- Обследование на диабет прошли 69 207 палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше.
- Больничная помощь была оказана 77 324 пациентам.
- Для улучшения ухода за пациентами было построено, модернизировано или реконструировано три медицинских центров БАПОР. Примерно 73 процента всех медицинских учреждений Агентства отвечают высоким стандартам качества медицинского обслуживания.

### **С. Подпрограмма 3 Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности**

69. Несмотря на то, что с момента создания образовательной программы БАПОР и в процессе ее реализации уже случались чрезвычайные ситуации, связанные с конфликтами, пандемия COVID-19 обернулась для нее беспрецедентными проблемами. В соответствии с решениями правительств принимающих стран все 709 школ Агентства в пяти районах деятельности были закрыты в марте 2020 года, а учащиеся и учителя завершили 2019/20 учебный год, находясь дома. Несмотря на столь неблагоприятные условия, образовательная программа опиралась на надежную и устойчивую систему, созданную благодаря реформе образования, проведенной в период 2011–2016 годов, и на известную программу «Образование в чрезвычайных ситуациях».

70. Немного улучшились показатели удержания учащихся в учебных заведениях, причем доля учащихся, доучившихся до последнего класса начальной школы, увеличилась с 96,71 процента в 2018/19 учебном году до 97,25 процента в 2019/20 учебном году. Мотивацией для продолжения обучения в школе могло послужить внедрение автоматического перевода в следующий класс учащихся, которые в ином случае могли бы быть отчислены, о чем свидетельствует снижение показателей второгодничества до 0,09 и 0,57 процента в начальных и подготовительных школах, соответственно. Усилия по обеспечению доступа к дистанционному обучению и оказанию психосоциальной поддержки, возможно, также помогли удержать некоторых наиболее уязвимых учащихся. Не все учащиеся демонстрировали эти положительные результаты. Показатели отсева увеличились в Ливане, вероятнее всего под воздействием таких факторов, как политические беспорядки и пандемия. Показатели отсева также увеличились среди учащихся женского пола во всех школах Агентства, хотя они по-прежнему значительно ниже, чем среди учащихся мужского пола.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Количество/ проценты
а) Обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию	i) Совокупный коэффициент отсева (начальный уровень)	Базовый показатель (2019/20 год)	0,64
		Целевой показатель (2019/20 год)	1,25
		Фактический показатель (2019/20 год)	0,61
	ii) Совокупный коэффициент отсева (подготовительный уровень)	Базовый показатель (2019/20 год)	2,15
		Целевой показатель (2019/20 год)	2,84
		Фактический показатель (2019/20 год)	1,71
б) Повышение качества образования и уровня успеваемости	i) Количество учебников, проанализированных с использованием применяемой БАПОР концепции проведения анализа и качественного выполнения учебной программы <sup>а</sup>	Базовый показатель (2020 год)	401
		Целевой показатель (2020 год)	Неприменимо <sup>б</sup>
		Фактический показатель (2020 год)	435
	ii) Доля классов, в которых превышены пороговые показатели (насчитывающих 25 или менее учащихся; более 40 учащихся)	Базовый показатель (2020 год)	52,66 (>40)
		Целевой показатель (2020 год)	4,13 (≤25)
		Фактический показатель (2020 год)	38,88 (>40)
			5,97 (≤25)
			52,60 (>40)
			5,12 (≤25)

<sup>а</sup> При выпуске новых учебных пособий первоочередной задачей является проведение их «оперативного анализа» с особым вниманием к вопросам, касающимся обеспечения нейтральности/безопасности, а также приемлемости в учет пола и возраста учащихся. Продолжается проведение всестороннего обзора учебных пособий с использованием концепции проведения анализа и качественного выполнения учебной программы, в том числе после завершения оперативного анализа. Фактическое количество представленных обзоров включает как «оперативные», так и всеобъемлющие обзоры с использованием концепции.

<sup>б</sup> Целевой показатель не установлен, поскольку на результат влияет количество новых учебных пособий, в том числе новых изданий, выпущенных принимающими странами в течение года.

## Мероприятия

В 2020 году БАПОР:

- продолжало работу по обеспечению качественного образования на основе принципов всеохватности и справедливости для детей палестинских беженцев;
- проводило эффективную работу по решению проблемы отсева учащихся, в том числе путем выявления учащихся, которые могут бросить школу, и принятия мер в целях предупреждения этого.

В рамках процесса формирования классов:

- Агентство успешно охватило школьным образованием в 2019/20 учебном году детей палестинских беженцев в количестве 533 342 человека во всех пяти районах операций БАПОР;
- Доля классов, насчитывающих более 40 учащихся, оставалась на прежнем уровне в 52,6 процента в течение 2019/20 учебного года. В связи с финансовыми ограничениями требовалось постоянное строгое соблюдение показателя максимальной численности учащихся в классе (50 человек), обучавшихся в зданиях, которые изначально строились как школы, и поэтому был отмечен рост процентной доли классов, число учащихся в которых было чуть ниже предельного показателя.

В рамках программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев:

- Агентство построило, модернизировало или восстановило 13 школ в целях обеспечения соблюдения требований БАПОР, связанных с проведением реформы в области образования и обеспечением безопасности и защиты.

## **D. Подпрограмма 4 Расширение возможностей беженцев для получения дополнительных средств существования**

71. БАПОР стремится обеспечить палестинским беженцам достойный уровень жизни посредством осуществления своих программ в области образования, чрезвычайной и социальной помощи, а также по микрофинансированию, совершенствованию инфраструктуры и благоустройству лагерей.

72. В марте 2020 года из-за пандемии COVID-19 Агентство было вынуждено закрыть восемь центров БАПОР по профессионально-технической подготовке, факультет педагогических наук на Западном берегу и факультет педагогических наук и искусств в Иордании. Занятия для 8270 учащихся в области технического и профессионального образования и подготовки продолжались в онлайн-режиме, чему способствовали усилия по улучшению интернет-связи и доступа к устройствам для учащихся и по укреплению потенциала персонала в плане преподавания в онлайн-режиме. Система технического и профессионального образования и подготовки также была укреплена путем: а) повышения актуальности и соответствия курсов потребностям рынка труда; б) разработки программы дифференцированной подготовки на базе компетенций; в) расширения доступа к курсам профессионально-технического образования и подготовки для наиболее уязвимых палестинских беженцев; и д) укрепления системы регистрации учащихся в целях упрощения процесса отслеживания и анализа их академической успеваемости.



73. Возможности для получения средств существования обеспечивались посредством предоставления микрофинансовых кредитов на Западном берегу, в Сирийской Арабской Республике, Газе и Иордании. БАПОР выделило в виде заемного капитала средства в размере 16 463 292 долл. США для 21 339 клиентов, из которых 8 107 440 долл. США были предоставлены 8200 палестинским беженцам. С началом пандемии отделения агентства по микрофинансированию были закрыты, а погашение задолженности по займам было перенесено с апреля на июнь 2020 года. После возобновления их деятельности был принят консервативный подход к кредитованию.

74. В рамках программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев Агентство проводило работу по оказанию положительного воздействия на местную экономику путем стимулирования спроса в общинах на строительные материалы и обеспечения проживающим в лагерях лицам возможностей для трудоустройства.

75. В 2020 году было заключено 30 соглашений о партнерстве в поддержку борьбы с нищетой и расширения возможностей для получения средств существования, которыми воспользовались 8257 палестинских беженцев, прежде всего инвалиды, молодые люди и женщины, во всех районах деятельности БАПОР.

Ожидаемое достижение	Показатели достижения результатов	Измерение		
		Единица измерения	Проценты	
Расширение возможностей палестинских беженцев	Процентная доля трудоустроенных выпускников центров профессионально-технической подготовки	а) Женщины	Базовый показатель (2019/20 год)	77,19
			Целевой показатель (2019/20 год)	77,19
			Фактический показатель (2019/20 год)	68,30
		б) Мужчины	Базовый показатель (2019/20 год)	83,17
			Целевой показатель (2019/20 год)	83,17
			Фактический показатель (2019/20 год)	78,76

### Мероприятия

- В 2019/20 учебном году в центрах профессионально-технической подготовки БАПОР было организовано профессионально-техническое обучение 8270 учащихся.
- Коэффициент занятости выпускников центров профессионально-технической подготовки (выпускников 2019 года) снизился до 74,4 процента, при этом 2771 выпускник трудоустроен или продолжает дальнейшее обучение. Кроме того, 82,6 процента выпускников факультета педагогических наук и

искусств (Иордания) и факультета педагогических наук (Западный берег) были также трудоустроены.

- Доля бенефициаров программы социальной защиты, зачисленных в первый год обучения в центры профессионально-технической подготовки, увеличилась с 31 процента в 2018/19 учебном году до 34,14 процента от общего числа зачисленных в 2019/20 учебном году.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Измерение</i>	
		<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
Расширение доступа беженцев к возможностям для получения средств существования	Общее количество кредитов беженцам по линии микрофинансирования	Базовый показатель (2020 год)	13 138
		Целевой показатель (2020 год)	9 064
		Фактический показатель (2020 год)	8 200
	Количество возможностей трудоустройства (в эквиваленте полной занятости), созданных благодаря мероприятиям в рамках программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев <sup>a</sup>	Базовый показатель (2020 год)	2 595
		Целевой показатель (2020 год)	2 095
		Фактический показатель (2020 год)	1 359

<sup>a</sup> Исключая Сирийскую Арабскую Республику.

### Мероприятия

- Палестинским беженцам было предоставлено 8200 займов на общую сумму 8 107 440 долл. США; они составили 38 процентов от общего числа взявших займы клиентов, и на их долю пришлось 49 процентов от общего объема заимствованных средств.
- В качестве получателей займов приоритет отдавался женщинам; они получили 9865 займов (6 637 056 долл. США), или 46 процентов всех займов, выданных женщинам; 3492 займа были выданы женщинам-беженкам (2 925 030 долл. США).
- Молодым людям было предоставлено 4950 займов (4 011 311 долл. США), из которых 2074 займа (1 756 434 долл. США, или 44 процента), были предоставлены молодым людям из числа палестинских беженцев.
- Расходы по благоустройству лагерей, в том числе по планированию, проектированию и строительству объектов, убежищ, школ и медицинских центров Агентства, удалению твердых отходов, а также по ремонту и реконструкции систем канализации и дренажа в лагерях, колодцев и систем очистки сточных вод, согласно оценкам, составили 32 000 000 долл. США.

## Е. Подпрограмма 5 Предоставление беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания

76. В рамках программы БАПОР по обеспечению социальной защиты, направленной на смягчение остроты проблемы нищеты и отсутствия продовольственной безопасности среди неимущих и уязвимых палестинских беженцев, при оказании помощи приоритет отдается группам населения, живущим в условиях крайней нищеты<sup>58</sup>, и уязвимым лицам. В этих целях программа предусматривает социальные трансферты, включая базовую продовольственную корзину, денежные трансферты и/или электронные денежные ваучеры. В 2020 году БАПОР оказало помощь 390 443 бенефициарам программы в Сирийской Арабской Республике (134 995 человек)<sup>59</sup>, Газе (98 935 человек), Ливане (61 076 человек), Иордании (59 308 человек) и на Западном берегу (36 129 человек). Хотя стоимость социальных трансфертов Агентства не покрывает все основные потребности, они являются единственной надеждой для тех, кто больше всего нуждается в помощи.

77. В Сирийской Арабской Республике Агентство оказало чрезвычайную денежную помощь 415 781 палестинскому беженцу, а в Газе продовольственная помощь натурой была предоставлена 1 043 173 палестинским беженцам, включая 16 399 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

78. Проблемы переполненности лагерей и временных приютов для беженцев — это лишь некоторые из тех проблем, с которыми сталкиваются 58 официальных лагерей палестинских беженцев во всех пяти районах операций БАПОР. Эти лагеря, созданные на основе временных «палаточных городков», в настоящее время являются переполненными конгломератами с узкими переулками и импровизированными многоуровневыми домами, в которых проживают растущие семьи. Многолетняя нехватка финансовых средств в сочетании с плачевным экономическим положением палестинских беженцев привели к деградации условий жизни. По оценкам Агентства, более 40 000 не отвечающих стандартам жилищ, за исключением тех, которые находятся в Сирийской Арабской Республике, нуждаются в восстановлении.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Проценты
а) Расширение возможностей беженцев, живущих в условиях крайней нищеты, удовлетворять свои потребности в продуктах питания	i) Процентная доля получателей помощи, живущих в условиях крайней нищеты, в рамках программы социальной защиты	Базовый показатель (2020 год)	75,8
		Целевой показатель (2020 год)	75,5
		Фактический показатель (2020 год)	74,4

<sup>58</sup> По определению БАПОР лицами, живущими в условиях крайней нищеты, являются лица, которые не в состоянии удовлетворять свои базовые потребности в продуктах питания.

<sup>59</sup> Из 415 781 палестинского беженца, которым была предоставлена денежная помощь в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи в связи с региональным кризисом в Сирийской Арабской Республике, около 134 995 человек стали также получателями дополнительных денежных выплат в размере 5 долл. США в месяц на человека в рамках финансируемой из бюджета программы по обеспечению социальной защиты.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Измерение	
		Единица измерения	Проценты
	ii) Процентная доля лиц, живущих в условиях крайней нищеты, которые получают социальные выплаты в рамках программы социальной защиты	Базовый показатель (2020 год)	13,6
		Целевой показатель (2020 год)	13,6
		Фактический показатель (2020 год)	16,1
b) Улучшение условий жизни малоимущих беженцев	Процентная доля отремонтированных или реконструированных жилищ, не отвечающих установленным стандартам	Базовый показатель (2020 год)	12,0 <sup>a</sup>
		Целевой показатель (2020 год)	13,5 <sup>a</sup>
		Фактический показатель (2020 год)	13,2 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> Исключая Сирийскую Арабскую Республику.

### Мероприятия

- В дополнение к 390 443 палестинским беженцам, получившим поддержку по линии программы социальной защиты через бюджет по программам БАПОР, в рамках программ чрезвычайной помощи была оказана продовольственная и/или денежная помощь 1 043 173 беженцам в Газе, 257 228 беженцам на Западном берегу, 415 781 беженцу в Сирийской Арабской Республике, 334 812 беженцам в Ливане и 146 153 беженцам в Иордании.
- Были предоставлены возможности для временного трудоустройства, которыми воспользовались 8105 домашних хозяйств беженцев в Газе.
- Были восстановлены приюты для размещения 1086 семей.

### Дополнительные пояснения

79. БАПОР было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от декабря 1949 года. Агентство, являющееся вспомогательным органом Ассамблеи, приступило к работе 1 мая 1950 года и начало принимать меры в целях удовлетворения потребностей примерно 750 000 палестинских беженцев. Агентство является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций, и по состоянию на конец 2020 года его мандат охватывал 5,7 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, при этом численность персонала Агентства составляла приблизительно 28 750 человек. Палестинскими беженцами считаются «лица, обычным местом проживания которых в период с 1 июня 1946 года по 15 мая 1948 года была Палестина и которые ли-

пились как своего жилища, так и средств существования в результате конфликта 1948 года», и также включают их потомков по мужской линии<sup>60</sup>.

80. Задача Агентства состоит в том, чтобы оказывать содействие палестинским беженцам в деле обеспечения полной реализации их возможностей в плане развития человеческого потенциала до тех пор, пока не будет изыскано долгосрочное и справедливое решение проблемы беженцев. Агентство выполняет свой мандат в области гуманитарной деятельности и развития человеческого потенциала, обеспечивая защиту палестинских беженцев и оказывая им базовые услуги в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Предоставляемые Агентством услуги охватывают базовое (и среднее в случае Ливана) образование, систему первичного медико-санитарного обслуживания, чрезвычайную помощь, мероприятия в социальной сфере, микрофинансирование, обеспечение жильем и поддержку в развитии инфраструктуры.

---

<sup>60</sup> БАПОР официально не регистрирует перемещенных лиц, нуждающихся в постоянной помощи в результате июньских событий 1967 года и последующих боевых действий (последствия Шестидневной войны). Соответственно, Агентство не располагает официальными данными о численности таких лиц. Лица, имеющие право на получение услуг БАПОР в соответствии с мандатом Агентства, включая его первый мандат, могут воспользоваться всем спектром гуманитарной помощи и помощи в развитии человеческого потенциала, в том числе в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг и помощи в модернизации объектов инфраструктуры и улучшении условий жизни в лагерях беженцев, защиты и микрофинансирования, а также оказания чрезвычайной помощи во время кризисов.

