



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2021
Russian
Original: English and French

Исполнительный комитет
Программы Верховного комиссара
Семьдесят вторая сессия
Женева, 4–8 октября 2021 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Рассмотрение и утверждение годового
бюджета по программам на 2022 год

Годовой бюджет по программам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на 2022 год¹

Доклад Верховного комиссара

Резюме

В настоящем докладе в сводном виде представлены испрашиваемые бюджетные ассигнования Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на 2022 год по региональным программам, штаб-квартире и глобальным программам, составляющие 8993,7 млн долл. и отражающие основанные на потребностях оперативные планы на этот год. В нем также рассматривается текущий бюджет по программам на 2021 год, который по состоянию на 30 июня составляет 9152,3 млн долларов. Речь идет о сумме пересмотренного бюджета по программам на 2021 год, составляющего 8615,8 млн долл. и утвержденного Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара (Исполнительный комитет) на его семьдесят первой пленарной сессии в октябре 2020 года, а также дополнительных бюджетов на 2021 год в размере 536,5 млн долл., направленных на удовлетворение исключительных социально-экономических потребностей и потребностей в области защиты, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и чрезвычайной ситуацией в Эфиопии.

Верховный комиссар утверждает распределение финансовых ресурсов для осуществления программ и проектов в зависимости от наличия средств.

¹ В соответствии с решением, содержащимся в пункте 19 документа A/71/12/Add.1, на настоящий документ не распространяется обычный порядок представления официальных документов и правила одновременного распространения.



В настоящем документе представлен механизм планирования, описана методика составления и структура бюджета, приведен анализ прошлых и текущих результатов деятельности, отмечены ключевые инициативы и содержится обзор бюджетных и кадровых потребностей на 2022 год. В приложениях приводятся дополнительные справочные данные, а также проект общего решения по административным, финансовым и программным вопросам, представляемый для рассмотрения и принятия Исполнительным комитетом.

Годовой бюджет по программам составлен в соответствии с пересмотренными Финансовыми правилами фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев (A/AC.96/503/Rev.11), утвержденными на семьдесят первой пленарной сессии Исполнительного комитета² и вступающими в силу с 1 января 2022 года.

² См. A/AC.96/1209, пункт 13.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Терминология и основные сокращения	4
I. Предлагаемый бюджет на 2022 год	5
A. Введение	5
B. Система планирования	6
C. Анализ результатов прошлой и текущей деятельности	8
D. Основные инициативы	15
E. Бюджет по программам на 2022 год	19
II. Деятельность по программам.....	28
A. Деятельность на местах.....	29
B. Штаб-квартира и глобальные программы	34
III. Персонал УВКБ.....	39
Приложения	
I. Tables 1-6.....	43
II. Follow-up to the observations of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions on the biennial programme budget 2020-2021 (revised).....	52
III. Numbers of persons of concern 2020-2022 - by population type, region and year	56
IV. UNHCR organizational structure as of 30 June 2021	57
V. Draft general decision on administrative, financial and programme matters	59

Терминология и основные сокращения

Пересмотренный бюджет на 2021 год	Пересмотренный бюджет на 2021 год, утвержденный Исполнительным комитетом на его семьдесят первой сессии в октябре 2020 года
Текущий бюджет на 2021 год	Бюджет на 2021 год, скорректированный Верховным комиссаром по состоянию на 30 июня 2021 года
Предлагаемый бюджет на 2022 год	Бюджет на 2022 год, представленный Исполнительному комитету для утверждения на его семьдесят второй сессии в октябре 2021 года
ПРР	Программа реорганизации работы
ГН	гендерное насилие
ГДБ	Глобальный договор о беженцах
ГФБ	Глобальный форум по беженцам
ОВ	область воздействия
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
МСС	младший сотрудник категории специалистов
УА	управленческие и административные расходы
ОР	область результатов
ОР	Оперативный резерв
РП	расходы по программам
ПП	расходы на поддержку программ
УНР	управление, нацеленное на результат
ЦУР	Цели устойчивого развития
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций

Примечание: если не указано иное, суммы, содержащиеся в таблицах и диаграммах настоящего документа, даны в тысячах долларов Соединенных Штатов и округлены до тысяч. Вследствие округления показателей их сумма может не сходиться с итогом.

I. Предлагаемый бюджет на 2022 год

A. Введение

1. Мандат Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) определен в резолюции 319 А (IV) Генеральной Ассамблеи и в резолюции 428 (V), в которой содержится Устав Управления. В обязанности Управления входит обеспечение международной защиты беженцев и поиск постоянных решений для них³.

2. Исполнительный комитет рассматривает и утверждает программы и бюджеты УВКБ в соответствии со своим кругом ведения, принятым Генеральной Ассамблеей (1166 (XII)) и Экономическим и Социальным Советом (672 (XXV)). Исполнительный комитет функционирует в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, а его доклад представляется Генеральной Ассамблее в добавлении к ежегодному докладу Верховного комиссара.

3. В соответствии со своим Уставом, последующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и заключениями Исполнительного комитета УВКБ несет обязательства перед возвращающимися лицами (A/RES/40/118), а также апатридами и лицами, которым угрожает опасность стать апатридами (A/RES/50/152)⁴. Генеральная Ассамблея также уполномочила УВКБ в определенных ситуациях предоставлять гуманитарную помощь и защиту внутренне перемещенным лицам (A/RES/48/116).

4. Важнейшее значение для УВКБ имеют партнерства, и оно работает с широким кругом сторон, включая региональные и международные организации, партнеров по развитию и финансовые учреждения, неправительственные организации (НПО) и частный сектор. Она также обязуется привлекать лиц, которым она оказывает помощь, к принятию решений, влияющих на их жизнь, путем проведения оценок на основе широкого участия. Применяя подход, основанный на учете возраста, гендера и многообразия, УВКБ стремится обеспечить, чтобы все подмандатные лица могли пользоваться своими правами на равной основе.

5. В своей работе УВКБ руководствуется также глобальным договором о беженцах (ГДБ). Подтвержденный Генеральной Ассамблеей в декабре 2018 года (A/RES/73/151) ГДБ служит основой более предсказуемого и справедливого распределения бремени и ответственности и признание того, что долгосрочное решение проблем беженцев не может быть достигнуто без международного сотрудничества. Его цель заключается в том, чтобы ослабить нагрузку на принимающие страны, повысить самообеспеченность беженцев, расширить возможности привлечения третьих стран и содействовать созданию в странах происхождения условий для безопасного возвращения без ущемления достоинства.

6. Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год следует рассматривать в увязке с предлагаемым бюджетом по программам Организации Объединенных Наций на 2022 год, часть VI (права человека и гуманитарные вопросы), раздел 25 (международная защита, долгосрочные решения и помощь беженцам)⁵. После утверждения бюджета по программам на 2022 год Исполнительным комитетом будет объявлен глобальный призыв для сбора средств. В период осуществления Верховный комиссар может добавлять дополнительные бюджеты, финансируемые с помощью дополнительных призывов.

³ УВКБ несет надзорные функции в соответствии со статьей 35 Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года к ней. Актуальными в этой связи являются и некоторые региональные правовые акты.

⁴ Эту функцию оно выполняет в соответствии с Конвенцией 1954 года о статусе апатридов и Конвенцией 1961 года о сокращении безгражданства.

⁵ См. A/76/6 (раздел 25).

В. Система планирования

1. Методика составления бюджета

7. Методика планирования и составления бюджета УВКБ основана на всесторонней оценке гуманитарных потребностей и потребностей в защите лиц, которыми занимается Управление. Основанные на потребностях планы разрабатываются с помощью метода широкого участия в консультации с различными заинтересованными сторонами на оперативном уровне. При этом учитывается ряд факторов: прогнозируемая численность и движение контингента; возможности УВКБ по осуществлению программной деятельности в течение 12-месячного планового периода либо непосредственно, либо с привлечением партнеров; наличие и степень вовлеченности других субъектов; конкретные политические и экологические условия и ситуация в сфере безопасности; необходимые капиталовложения в инфраструктуру; наиболее затратоэффективный способ достижения намеченных результатов; степень участия УВКБ и его ответственности в рамках межучрежденческих мер реагирования на перемещение контингента. Допущения, использованные при планировании, основаны на сценариях, которые считаются наиболее вероятными.

8. Бюджет по программам отражает новую глобальную систему результатов УВКБ, в которой используется упрощенная и более гибкая структура результатов и обеспечивается возможность многолетнего планирования. Вспомогательную функцию выполняет «КОМПИАС» — новая система планирования, составления бюджетов, контроля и отчетности, являющаяся основным компонентом программы реорганизации работы УВКБ. Эта глобальная система результатов позволяет разрабатывать в рамках операций долгосрочные стратегии защиты и урегулирования ситуации, увязанные с ГДБ и ЦУР.

2. Структура бюджета: компоненты бюджета, категории расходов и глобальная система результатов

9. Предлагаемый бюджет по программам построен и представлен на основе следующих трех элементов: компоненты бюджета, категории расходов и результаты.

а) Бюджетные компоненты включают штаб-квартиру, глобальные программы и деятельность на местах. Компонент штаб-квартиры охватывает работу подразделений в Будапеште, Женеве, Копенгагене и Нью-Йорке, включая подготовку стратегических рекомендаций, оказание административной поддержки, а также помощь в управлении операциями на местах и их планировании. Глобальные программы — это широкий спектр технических мероприятий, управляемых централизованно или на региональном уровне и осуществляемых в рамках различных операций. Деятельность на местах включает в себя оперативную деятельность, осуществляемую в рамках операций, а также деятельность семи региональных бюро, которые оказывают непосредственную помощь и поддержку операциям.

б) Категории расходов включают расходы по программам, расходы на поддержку программ и управленческо-административные расходы. Расходы по программам означают расходы, понесенные на оперативном уровне и в региональных бюро и непосредственно связанные с деятельностью, проектами и программами. Расходы на поддержку программ необходимы для разработки и формулирования программ, руководства и управления ими, а также для их оценки; они возникают в штаб-квартире и региональных бюро, а также в рамках операций. Управленческие и административные расходы — это расходы, понесенные в штаб-квартире и имеющие решающее значение для общего руководства и управления организацией, например расходы на исполнительное руководство, оценку и надзор, информационные технологии и административную деятельность. Они не зависят от масштабов и объема программной деятельности.

в) Согласно новой системе результатов УВКБ, результаты включают области воздействия, области результатов и области обеспечения, а также конечные плоды работы. Области воздействия представляют собой конечные намеченные цели усилий УВКБ. Они являются основой для новой структуры бюджета и указывают, как

мандат УВКБ по обеспечению защиты, помощи и поиска решений для лиц его контингента будет реализовываться в данном бюджетном году. Области воздействия предусматривают следующее: i) достижение благоприятных условий защиты (защита); ii) реализацию прав в безопасных условиях (помощь); iii) расширение прав и возможностей общин и достижение гендерного равенства (расширение прав и возможностей); iv) безопасные решения (решения). Глобальная система результатов включает 16 областей результатов, которые представляют собой основные области деятельности УВКБ и иллюстрируют вклад организации в обеспечение реализации прав человека. Некоторые из них содействуют достижению ЦУР, что позволяет организации внести свой вклад в реализацию Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, пять областей обеспечения охватывают работу организации и ее результаты, связанные с: мобилизацией ресурсов, снабжением, надзором, управлением людскими ресурсами, управлением на уровне общего руководства, обеспечением руководящих органов, информационными технологиями, оперативной поддержкой, обучением и финансовым управлением. Конечные плоды работы или непосредственные результаты/достигнутые цели работы УВКБ зависят от конкретных условий, прорабатываются в рамках отдельных планов для стран, регионов и штаб-квартиры и структурируются в рамках этих областей результатов. Основные показатели позволяют отслеживать прогресс в областях результатов и воздействия, помогая УВКБ демонстрировать, каким образом оно меняет к лучшему жизнь лиц, получающих помощь УВКБ.

3. Лица, которыми занимается Управление

10. В таблице I.1 показано число лиц контингента УВКБ в 2020 году и прогнозируемые данные на конец года на 2021 и 2022 годы. Прогнозы основаны на обновленных сценариях планирования, разработанных региональными бюро и операциями. Они отражают ожидаемое развитие ситуаций с учетом нынешней численности контингента, его среднего прироста, любых ожидаемых перемещений и изменений статуса контингента. В приложении III приводятся данные в разбивке по категориям контингента Управления, регионам и годам.

Таблица I.1

Численность лиц, которыми занимается Управление, в 2020–2022 годах

	(in thousands)		
	2020	2021	2022
<i>Persons of concern</i>	<i>Actual</i>	<i>Current</i>	<i>Projection</i>
Refugees ⁽¹⁾	20,650	21,014	21,793
Asylum-seekers (pending cases)	4,139	4,758	4,790
Returnees (arrivals during year)	251	1,343	740
Persons under UNHCR's statelessness mandate ⁽²⁾	2,972	3,647	4,639
Internally displaced persons (IDPs)	48,557	50,053	52,164
Returned IDPs (during year)	3,184	4,237	3,977
Others of concern ⁽³⁾	8,310	6,467	9,615
Venezuelans displaced abroad	3,856	4,337	4,859
Total	91,920	95,855	102,575

⁽¹⁾ Includes persons in refugee-like situations

⁽²⁾ In 2020, the figure excludes 1.2 million people who are also forcibly displaced (e.g. the Rohingya) to avoid double-counting.

⁽³⁾ From 2021, the figure for others of concern does not include host communities.

11. К концу 2020 года из-за затяжных и новых конфликтов число лиц, которыми занимается Управление, выросло до 91,9 млн человек. По прогнозам, к 2022 году их общее число увеличится на 10,7 млн, или 12 %.

12. К 2022 году прогнозируется увеличение численности всех категорий контингента, причем наибольший рост прогнозируется среди ВПЛ (на 3,6 млн человек), затем среди апатридов (на 1,7 млн), других лиц, которыми занимается Управление (на 1,3 млн), и беженцев (на 1,1 млн человек).

13. Согласно прогнозам, наибольший рост числа ВПЛ ожидается на Юге Африки, что связано с ситуацией в Демократической Республике Конго и на севере Мозамбика. В Азиатско-Тихоокеанском регионе прогнозируемый рост в основном связан с ухудшением ситуации в Афганистане. Ожидается, что в Западной и Центральной Африке к дальнейшему перемещению населения приведет кризис в Сахельском регионе, тогда как в регионе Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер одной из причин перемещения населения останется гуманитарный кризис в Тыграйском регионе Эфиопии.

14. Что касается апатридов, то ожидается, что больше всего их будет насчитываться в Западной и Центральной Африке, где кампании по регистрации и оформлению документов могут привести к регистрации личности ранее не идентифицированных людей. По оценкам, на Юге Африки пробелы в законодательном регулировании гражданства приведут к росту безгражданства.

15. Что касается других лиц контингента Управления, то самый высокий рост их числа прогнозируется в Северной и Южной Америке — в основном это прирост численности нуждающихся в защите лиц в Венесуэле (Боливарианской Республике).

16. Ожидается увеличение числа беженцев, прежде всего в Северной и Южной Америке, в связи с ситуацией в Центральной Америке и Мексике. В Европе ожидается прибытие новых беженцев и просителей убежища по средиземноморскому маршруту.

17. Региональные тенденции изменения плановых показателей более подробно рассматриваются в разделе А главы II.

С. Анализ результатов прошлой и текущей деятельности

1. Анализ результатов прошлой деятельности, глобальный уровень

18. В таблице I.2 приводятся сведения об окончательных бюджетах, имеющихся средствах и расходах за период с 2011 по 2020 год.

Таблица I.2

Бюджеты, имеющиеся средства и расходы, 2011–2020 годы

	<i>(in thousands of US dollars)</i>									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<u>Budget, funds available and expenditure</u>										
Final budget	3,821,708	4,255,607	5,335,374	6,569,754	7,232,409	7,509,703	7,962,857	8,220,453	8,635,927	9,131,348
Funds available	2,413,144	2,593,847	3,234,135	3,603,099	3,706,762	4,410,812	4,510,043	4,710,322	4,826,213	5,403,551
Expenditure	2,181,099	2,357,710	2,971,825	3,355,409	3,294,815	3,967,096	4,083,352	4,226,254	4,415,291	4,837,666
<u>Analysis in percentage terms</u>										
Funds available as % of budget	63%	61%	61%	55%	51%	59%	57%	57%	56%	59%
Funding gap	37%	39%	39%	45%	49%	41%	43%	43%	44%	41%
Expenditure as % of budget	57%	55%	56%	51%	46%	53%	51%	51%	51%	53%
Expenditure as % of funds available	90%	91%	92%	93%	89%	90%	91%	90%	91%	90%

19. В период с 2011 по 2020 год показатели окончательного бюджета, имеющихся средств и расходов росли в среднем на 10 %. Сохранялся значительный разрыв между потребностями и имеющимся финансированием, поскольку потребности растут быстрее, чем объем финансирования. В 2020 году дефицит финансирования немного сократился и составил 41 %, тогда как в 2019 году он был равен 44 %. В период 2019–2020 годов имеющиеся средства и расходы увеличились соответственно на 12 % и 9,6 %. Общие расходы в 2020 году достигли максимального по сравнению с прошлыми периодами показателя в 4837,7 млн долларов. Поскольку эта сумма составляет 90 % от общего объема имеющегося финансирования, она говорит о возможностях УВКБ в плане использования имеющихся средств даже в условиях ограничений и проблем, связанных с COVID-19. Средства, не освоенные в течение бюджетного года, переносятся на следующий год, если это позволяют донорские условия, что обеспечивает непрерывность деятельности.

20. В таблице I.3 приводятся сведения об окончательных бюджетах, имеющихся средствах и расходах в 2020 году в разбивке по основным компонентам. Хотя ожидалось, что в 2020 году пандемия окажет серьезное влияние на запланированные результаты, исполнение бюджета не было затронуто: этот показатель (измеряемый как отношение расходов к имеющимся средствам) составил 90 %. Организация приняла гибкие меры для реагирования на изменения оперативной ситуации, приспосабливаясь и отдавая приоритет мероприятиям по спасению жизней и адаптируя свои методы реагирования для уменьшения воздействия пандемии на лиц, нуждающихся в защите. Благодаря децентрализованной структуре УВКБ и наличию региональных бюро, расположенных ближе к месту оказания помощи, оно смогло оперативно выявить потребности для ликвидации чрезвычайной ситуации в связи с COVID-19 и соответствующим образом перераспределить ресурсы. В течение всего периода пандемии УВКБ смогло «оставаться на местах и добиваться результатов» и ввело меры по охране здоровья и безопасности для обеспечения благополучия своих сотрудников, особенно тех, кто находится в отдаленных районах. Кроме того, были введены упрощенные меры для партнеров-исполнителей, чтобы они могли реагировать оперативно.

Таблица I.3

Бюджеты, имеющиеся средства и расходы в 2020 году в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	6,710,692	4,354,662	65%	3,874,913	58%	89%
Global stateless programme	78,331	41,336	53%	41,307	53%	100%
Global reintegration projects	608,162	213,679	35%	211,749	35%	99%
Global IDP projects	1,324,207	747,525	56%	700,714	53%	94%
Subtotal programmed activities	8,721,393	5,357,202	61%	4,828,683	55%	90%
Operational reserve	395,409	10,000	3%	-	0%	0%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	2,547	20,000	785%	-	0%	0%
Junior Professional Officers	12,000	16,349	136%	8,983	75%	55%
Total	9,131,348	5,403,551	59%	4,837,666	53%	90%

2. Анализ результатов прошлой деятельности, региональный уровень

21. В таблицах I.4–I.10 приведены сведения о бюджете и расходах в 2020 году в семи регионах.

Таблица I.4

Бюджет, имеющиеся средства и расходы в 2020 году по региону Западной и Центральной Африки в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	425,620	293,125	69%	285,769	67%	97%
Global stateless programme	11,610	6,039	52%	6,035	52%	100%
Global reintegration projects	41,048	22,891	56%	22,891	56%	100%
Global IDP projects	186,729	130,300	70%	127,755	68%	98%
Total West and Central Africa	665,007	452,354	68%	442,450	67%	98%

22. В Западной и Центральной Африке к концу 2020 года насчитывалось около 9,6 млн лиц контингента Управления, а окончательный бюджет составлял 665,0 млн долларов. Из 452,4 млн долл., имевшихся в наличии, было использовано 442,5 млн долл. (или 98 %), что составляет 67 % от окончательного бюджета. В условиях продолжающегося вынужденного перемещения по всему региону УВКБ

продолжало предоставлять жизненно важную защиту и помощь. Более 150 000 человек получили временное пристанище, более 300 000 — предметы первой необходимости, а более 1,2 млн человек прошли биометрическую регистрацию. Однако из-за недостаточного финансирования потребности оставались неудовлетворенными. В Камеруне 64 % беженцев не получали продовольственной помощи, 30 % не имели доступа к безопасной питьевой воде, а 34 % жили в не отвечающих требованиям временных приютах. В Нигере, согласно оценкам, 12 % ВПЛ не были зарегистрированы из-за нехватки финансирования, а в Сахельском регионе 80 % перемещенных детей, не посещавших школу из-за насилия и COVID-19, не имели доступа к программам дистанционного обучения.

Таблица I.5

Бюджет, имеющиеся средства и расходы в 2020 году по региону Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	1,621,244	799,077	49%	747,601	46%	94%
Global stateless programme	5,275	1,999	38%	1,999	38%	100%
Global reintegration projects	143,554	32,455	23%	31,157	22%	96%
Global IDP projects	131,765	88,079	67%	82,547	63%	94%
Total East and Horn of Africa & Great Lakes	1,901,838	921,610	48%	863,304	45%	94%

23. В регионе Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер насчитывалось около 17,9 млн лиц, которыми занимается Управление, а окончательный бюджет на 2020 год составлял 1901,8 млн долларов. Из 921,6 млн долл., имевшихся в наличии, было использовано 863,3 млн долл. (или 94 %), что составляет 45 % бюджета. УВКБ выплатило 30,2 млн долл. в виде денежной помощи, предоставило около 862 000 домохозяйств предметы первой необходимости и помогло более 6 млн лиц, которыми занимается Управление, получить доступ к услугам здравоохранения. Управление оказывало помощь правительствам принимающих стран, в том числе стран, пострадавших из-за чрезвычайной ситуации в Тыграйском регионе. Первоочередное внимание уделялось борьбе с гендерным насилием (ГН): около 12 600 пострадавших получили психосоциальные консультации. УВКБ усилило поддержку более 1,6 млн ВПЛ из Южного Судана и предоставило защиту и помощь 400 000 ВПЛ в Эфиопии. Планы реагирования на чрезвычайные ситуации в целях помощи беженцам, в том числе в Эфиопии и Южном Судане, по-прежнему не получали достаточного финансирования. Деятельность по защите детей также пострадала от нехватки финансирования, и только 27 % молодежи и детей из числа беженцев в этом регионе имели доступ к программам дистанционного обучения в период, когда школы были закрыты.

Таблица I.6

Бюджет, имеющиеся средства и расходы в 2020 году по региону Южной Африки в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	247,011	135,401	55%	134,122	54%	99%
Global stateless programme	9,410	3,898	41%	3,897	41%	100%
Global reintegration projects	6,233	3,379	54%	3,379	54%	100%
Global IDP projects *	62,057	64,386	104%	58,094	94%	90%
Total Southern Africa	324,712	207,063	64%	199,493	61%	96%

* Note: Funds as per cent of budget in respect to global IDP projects reflects the extent of tightly earmarked funds.

24. В регионе Южной Африки окончательный бюджет на 2020 год составил 324,7 млн долл., а число лиц, которыми занимается Управление, — около 8,5 млн человек. Из 207,1 млн долл., имевшихся в наличии, было использовано 199,5 млн долл. (или 96 %), что составляет 61 % бюджета. УВКБ обеспечило защиту около 1,4 млн беженцев, ВПЛ и других лиц, затронутых чрезвычайными ситуациями и длительными перемещениями. Около 250 000 человек получили денежную помощь для смягчения последствий COVID-19, включая городских беженцев в Южной Африке и беженцев в лагерях в Замбии, а также беженцев, ВПЛ и других лиц контингента Управления в Демократической Республике Конго, Малави, Мозамбике и Республике Конго. УВКБ поддержало программы сбора данных в связи с безгражданством, инициированные несколькими странами. В связи с ухудшением ситуации в восточной части Демократической Республики Конго было выделено дополнительное финансирование на обеспечение жильем более 175 000 человек. Однако из-за нехватки финансирования только 25 % жертв ГН в стране получили медицинскую помощь и 15 % — юридическую. В регионе Юга Африки только 3 % детей-беженцев смогли получить доступ к программам дистанционного обучения во время закрытия школ, связанного с COVID-19. Нехватка финансирования сельского хозяйства и обеспечения средств к существованию в Намибии и Эсватини свело на нет поддержку, направленную на самообеспечение беженцев, а в Замбии большинство беженцев жили в не отвечающем требованиям жилье.

Таблица I.7

Бюджет, имеющиеся средства и расходы в 2020 году по региону Ближнего Востока и Северной Африки в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	1,680,562	924,126	55%	893,311	53%	97%
Global stateless programme	2,320	1,592	69%	1,592	69%	100%
Global reintegration projects	317,833	102,846	32%	102,610	32%	100%
Global IDP projects	812,650	383,608	47%	355,374	44%	93%
Total Middle East and North Africa	2,813,365	1,412,172	50%	1,352,888	48%	96%

25. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки окончательный бюджет на 2020 год составил 2813,4 млн долл., а число лиц, которыми занимается Управление, достигло 15,8 млн человек. Из имеющихся средств в размере 1412,2 млн долл. было использовано 96 %, что составляет 48 % бюджета. Более 6,7 млн сирийцев оставались внутренне перемещенными лицами, а 5,5 млн беженцев были размещены в Египте, Иордании, Ираке и Ливане. УВКБ оказывало поддержку в целях охвата сирийских беженцев системами здравоохранения. Во всем регионе 5,2 млн человек воспользовались услугами по работе с населением, а 2,6 млн женщин и девочек получили доступ к услугам по защите. Организация выделила 422,5 млн долл. в виде денежной помощи 4,6 млн человек. В 2020 году доля детей сирийских беженцев, родившихся в этом регионе без документов, удостоверяющих личность, снизилась до 1 %. В Йемене в гуманитарной помощи нуждалось более 66 % населения, включая примерно 1 млн ВПЛ и около 177 600 беженцев и просителей убежища.

Таблица I.8

Бюджет, имеющиеся средства и расходы в 2020 году по Азиатско-Тихоокеанскому региону в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	626,146	356,502	57%	343,296	55%	96%
Global stateless programme	33,537	17,917	53%	17,908	53%	100%
Global reintegration projects	99,257	51,898	52%	51,502	52%	99%
Global IDP projects	49,310	31,460	64%	30,235	61%	96%
Total Asia and the Pacific	808,249	457,777	57%	442,940	55%	97%

26. В Азиатско-Тихоокеанском регионе окончательный бюджет на 2020 год составил 808,2 млн долл., а численность лиц, которыми занимается Управление, составила около 9,8 млн человек. Из имеющихся средств в размере 457,8 млн долл. было использовано 442,9 млн долл. (или 97 %), что составляет 55 % бюджета. УВКБ использовало зонально ориентированный подход для поиска решений для ВПЛ Афганистана, численность которых выросла до 2,9 млн человек. Оно направило средства в приоритетные области возвращения и реинтеграции, оказав помощь более 900 000 человек. В Исламской Республике Иран и Исламской Республике Пакистан УВКБ и партнеры поддерживали включающие стратегии, направляя средства в национальные системы предоставления государственных услуг и обеспечивая выдачу документов беженцам. В различных частях региона почти 1,5 млн беженцев и других лиц, которыми занимается Управление, получили базовое медицинское обслуживание. Управление работало над сокращением и предотвращением безгражданства, поддерживая реформы в области законодательства и политики, которые позволили урегулировать 32 600 случаев в Таджикистане и Узбекистане. Однако дефицит финансирования привел к тому, что остались неудовлетворенными потребности в области водоснабжения и санитарии, жилья, образования и здравоохранения. В Афганистане это сказалось на доступе к образованию, здравоохранению и общественной инфраструктуре, а многие ВПЛ в Мьянме продолжали жить в не отвечающих требованиям жилищах. В Бангладеш из-за отсутствия финансирования не была осуществлена модернизация системы водоснабжения в районе Кокс-Базара. В Индии, Индонезии, Малайзии, Непале и Таиланде УВКБ предоставило денежную помощь ограниченному числу лиц, нуждающихся в жизненно необходимой экстренной помощи.

Таблица I.9

Бюджет, имеющиеся средства и расходы в 2020 году по региону Европы в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	793,298	520,580	66%	484,245	61%	93%
Global stateless programme	9,846	6,881	70%	6,866	70%	100%
Global reintegration projects	237	210	89%	210	89%	100%
Global IDP projects	28,288	17,801	63%	17,801	63%	100%
Total Europe	831,669	545,471	66%	509,121	61%	93%

27. В Европе в 2020 году насчитывалось около 12,0 млн лиц, которыми занимается Управление, а окончательный бюджет составил 831,7 млн долларов. Из имеющихся средств в размере 545,5 млн долл. было использовано 509,1 млн долл. (или 93 %), что составляет 61 % от имевшихся потребностей. На протяжении всей пандемии COVID-19 УВКБ выступало за включение лиц его контингента в сферу охвата

национальных мер в области здравоохранения, кампаний вакцинации и механизмов социальной защиты. Была расширена денежная помощь, которой воспользовались около 500 000 человек. В результате пропагандистской деятельности УВКБ увеличилось число стран, обеспечивающих доступ на свою территорию лиц, нуждающихся в международной защите, либо в соответствии с законодательством, либо на практике. В общей сложности 66 200 человек получили информацию о порядке обращения к процедурам определения статуса беженца, и столько же получили юридическую помощь. В Греции, Италии, Испании, на Кипре и в Мальте УВКБ помогло улучшить условия проживания около 130 600 человек в центрах приема беженцев.

Таблица I.10

Бюджет, имеющиеся средства и расходы в 2020 году по региону Северной и Южной Америки в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	552,096	322,943	58%	288,912	52%	89%
Global stateless programme	6,333	3,011	48%	3,011	48%	100%
Global reintegration projects	-	-	0%	-	0%	0%
Global IDP projects	53,409	31,707	59%	28,907	54%	91%
Total Americas	611,838	357,662	58%	320,830	52%	90%

28. В Северной и Южной Америке окончательный бюджет на 2020 год составил 611,8 млн долл., а количество лиц, которыми занимается Управление, — около 18,4 млн человек. Из имеющихся средств в размере 357,7 млн долл. было использовано 320,8 млн долл. (или 90 %), что составляет 52 % бюджета. УВКБ способствовало включению лиц, которыми занимается Управление, в национальные планы восстановления и системы защиты. Более 75 000 человек, пострадавших от экономических последствий COVID-19, получили поддержку в обеспечении средств к существованию, а 374 000 человек — денежную помощь. В целях обеспечения доступа к убежищу УВКБ поощряло инновационные методы, что привело к увеличению числа дистанционных регистраций и контрольных собеседований. Однако из-за нехватки финансирования потребности оставались неудовлетворенными. Она сказалась на распределении грантов для начинающих предпринимателей в Бразилии, а также денежной помощи и предметов первой необходимости в приграничных и городских зонах приема в Аргентине, Колумбии, Коста-Рике, Чили и Эквадоре. Низкий уровень поддержки привел к сокращению регистрации новорожденных детей беженцев в Венесуэле (Боливарианской Республике) и детей венесуэльских родителей в других странах. В Эквадоре УВКБ не смогло предоставить специализированных услуг гендерного плана.

3. Результаты текущей деятельности — бюджет на 2021 год

29. На своей семидесятой пленарной сессии в октябре 2019 года Исполнительный комитет утвердил первоначальный бюджет по программам на 2021 год в размере 8615,8 млн долл., исходя из оценки потребностей на начало 2019 года⁶. В октябре 2020 года на своей семьдесят первой сессии Исполнительный комитет утвердил пересмотренный годовой бюджет на 2021 год в том же размере⁷.

30. По состоянию на 30 июня 2021 года (конечная дата для финансовых данных в настоящем отчете) из-за включения двух дополнительных бюджетов текущий бюджет на 2021 год увеличился на 536,5 млн долл. (примерно на 6 %) и составил

⁶ См. A/AC.96/1191.

⁷ См. A/AC.96/1202.

9152,3 млн долларов. Дополнительный бюджет в размере 454,8 млн долл. был составлен в целях: i) уменьшения чрезвычайных социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и ее последствий в области защиты; и ii) удовлетворения критически важных потребностей в области охраны здоровья, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) и жилья, которые не могли быть учтены в глобальном призыве 2021 года. Второй дополнительный бюджет в размере 81,7 млн долл. потребовался для удовлетворения потребностей, возникших в результате чрезвычайной ситуации в Эфиопии.

31. В таблице I.11 приводятся пересмотренный и текущий бюджеты на 2021 год в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры. В 2021 году наиболее значительный объем текущих бюджетных потребностей наблюдается в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (30 %), за которым следует регион Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер (21 %). Текущие бюджетные потребности во всех остальных регионах составляют порядка 8–9 %, за исключением региона Южной Африки, доля которого составляет 4 %. В 2021 году текущие потребности глобальных программ и штаб-квартиры составляют соответственно 6 % и 2 % от общих потребностей. Различия между бюджетами обусловлены вкладом двух дополнительных бюджетов на 2021 год, внутренними перечислениями, в том числе из оперативного резерва, и корректировками.

Таблица I.11

Пересмотренный и текущий бюджеты на 2021 год в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры

(in thousands of US dollars)

	2021 budget				Variance	
	Revised		Current		Current vs Revised	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change
West and Central Africa	689,184	8%	724,691	8%	35,507	5%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,706,085	20%	1,881,135	21%	175,050	10%
Southern Africa	345,001	4%	388,514	4%	43,513	13%
Middle East and North Africa	2,647,794	31%	2,706,897	30%	59,103	2%
Asia and the Pacific	755,169	9%	820,019	9%	64,850	9%
Europe	709,342	8%	694,883	8%	(14,459)	-2%
Americas	573,802	7%	712,350	8%	138,547	24%
Subtotal field	7,426,378	86%	7,928,488	87%	502,110	7%
Global programmes	519,218	6%	554,133	6%	34,915	7%
Headquarters	220,253	3%	222,298	2%	2,045	1%
Subtotal programmed activities	8,165,850	95%	8,704,920	95%	539,070	7%
Operational reserve	417,985	5%	415,391	5%	(2,594)	-1%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	20,000	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	-	0%
Total	8,615,835	100%	9,152,310	100%	536,476	6%

32. В таблице I.12 приводится сравнение текущего бюджета на 2021 год с пересмотренным бюджетом в разбивке по основным компонентам. Наибольшие бюджетные потребности в 2021 году приходятся на компонент 1 (глобальная программа для беженцев), за которым следуют компонент 4 (глобальные проекты для ВПЛ), компонент 3 (глобальные проекты реинтеграции) и компонент 2 (глобальная программа для лиц без гражданства). Столбец «Разница» отражает дополнительные бюджеты на 2021 год, трансферты и перераспределение средств, показывая степень, в которой пересмотренный бюджет на 2021 год был скорректирован для поддержки, в частности, ВПЛ.

Таблица I.12

Пересмотренный и текущий бюджеты на 2021 год в разбивке по основным компонентам

(in thousands of US dollars)

	2021 budget				Variance	
	Revised		Current		Current vs Revised	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change
Global refugee programme	6,144,601	71%	6,544,898	72%	400,297	7%
Global stateless programme	84,594	1%	82,617	1%	(1,977)	-2%
Global reintegration projects	621,749	7%	658,960	7%	37,210	6%
Global IDP projects	1,314,906	15%	1,418,445	15%	103,540	8%
Subtotal programmed activities	8,165,850	95%	8,704,920	95%	539,070	7%
Operational reserve	417,985	5%	415,391	5%	(2,594)	-1%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	20,000	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	-	0%
Total	8,615,835	100%	9,152,310	100%	536,476	6%

33. В таблице I.13 расходы в 2021 году по состоянию на 30 июня сопоставлены с окончательными показателями расходов в 2020 году в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры.

Таблица I.13

Расходы в 2020 и 2021 годах в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры

(in thousands of US dollars)

	2020 expenditure		2021 expenditure (as at 30 June 2021)	
	Amount	% over total	Amount	% over total
West and Central Africa	442,450	9%	176,633	9%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	863,304	18%	413,212	20%
Southern Africa	199,493	4%	86,544	4%
Middle East and North Africa	1,352,888	28%	496,610	24%
Asia and the Pacific	442,940	9%	177,980	9%
Europe	509,121	11%	208,049	10%
Americas	320,830	7%	169,907	8%
Subtotal field	4,131,026	85%	1,728,935	84%
Global programmes	486,250	10%	218,936	11%
Headquarters	211,407	4%	114,765	6%
Subtotal programmed activities	4,828,683	100%	2,062,637	100%
Junior Professional Officers	8,983	0%	4,566	0%
Total	4,837,666	100%	2,067,202	100%

D. Основные инициативы

34. С 2017 года УВКБ приступило к процессу глобальных преобразований в целях более эффективного обеспечения защиты лиц, которыми оно занимается, их социальной включенности и выработки решений в их интересах. В настоящем разделе представлен обзор основных реформ и стратегических инициатив, которые реализуются УВКБ и будут продолжены в 2022 году. Эти инициативы подкрепляются усилиями по децентрализации полномочий и оптимизации методов работы, направленными на перенос центров принятия решений и полномочий на места. Они отражают участие УВКБ в важных реформах системы развития Организации Объединенных Наций, стратегические инвестиции в данные и цифровизацию, а также

совершенствование потенциала организации в области Управления рисками. Наконец, они способствуют совершенствованию планирования по программам, составления бюджетов и отчетности, что в свою очередь позволяет добиваться более ощутимых и высоких результатов для лиц, которыми занимается Управление.

1. Глобальный договор о беженцах и Глобальный форум по беженцам

35. Несмотря на пандемию COVID-19, был достигнут прогресс в выполнении обязательств, принятых в рамках ГРФ и сегмента высокого уровня по безгражданству. В некоторых случаях для поддержки мер реагирования на пандемию обязательства были скорректированы или их выполнение было ускорено.

36. В 2022 году основное внимание УВКБ будет уделяться оказанию технической, материальной и финансовой поддержки принимающим странам для выполнения принятых обязательств. ГДБ будет учитываться в основных процессах, поддерживающих работу Управления, включая управление, нацеленное на результат, и отчетность о результатах, а также наращивание потенциала.

2. Работа с внутренне перемещенными лицами

37. Масштабы и сложность ситуаций с ВПЛ продолжают расти, и участие УВКБ расширилось как в плане оперативной деятельности, так и в плане координационного руководства. В 2016 году УВКБ взяло на себя обязательство более решительно и предсказуемо работать с ВПЛ и осуществило ряд внутренних изменений. В пересмотренной стратегии работы с ВПЛ подтверждаются обязательства УВКБ в ситуациях внутреннего перемещения как неотъемлемый аспект оперативной деятельности во всем мире.

38. В 2020 году началась реализация инициативы по поддержке операций УВКБ во исполнение предусмотренных в этой стратегии обязательств, в частности в отношении: i) готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; ii) межведомственной координации и воздействия; iii) поиска решений; iv) повышения эффективности планирования и разработки программ; v) сбора точных, всеобъемлющих и качественных данных в целях улучшения результативности в сфере обеспечения защиты и поиска решений. Эти изменения затрагивают все аспекты деятельности УВКБ. Организация стремится также содействовать решению проблем ВПЛ в рамках работы Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Достигнутые на сегодняшний день успехи требуют дальнейшей консолидации и дополнительных ресурсов⁸. В предлагаемом бюджете на 2022 год заложено ожидаемое увеличение числа ВПЛ во всем мире. Исключение составляют лишь Ближний Восток и Северная Африка, где прогнозируется снижение числа ВПЛ, и Европа, где, несмотря на ожидаемый рост числа ВПЛ в 2021–2022 годах, объем работы будет несколько сокращен.

3. Безгражданство

39. В связи с отмечающейся во всем мире шестидесятой годовщиной Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства активизируется информационная деятельность УВКБ, направленная на прекращение безгражданства. Как показано в таблице I.1, число апатридов продолжает расти во всем мире. В 2022 году УВКБ продолжит развивать партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций и соответствующими заинтересованными сторонами для активизации действий в оставшиеся годы проведения кампании по искоренению безгражданства⁹.

40. Будут разработаны новые рекомендации в отношении глобальных данных о безгражданстве в целях совершенствования сбора и использования качественных и сопоставимых на международном уровне статистических данных о лицах без

⁸ Для справки: EC/72/SC/CRP.14.

⁹ См. <https://www.unhcr.org/ibelong/>.

гражданства. Управление будет поощрять и поддерживать меры государств по включению в переписи населения и жилого фонда вопросы, позволяющие выявлять апатридов, а также проводить целевые опросы и исследования в соответствии с разработанным организацией «Глобальным планом действий по ликвидации безгражданства (на 2014–2024 годы)». Кроме того, УВКБ будет разрабатывать инструменты и публикации, повышать уровень осведомленности и обеспечивать учет проблемы безгражданства в других областях своей работы. По сравнению с текущим бюджетом 2021 года общий бюджет по проблематике апатридов увеличится на 29,7 млн долл., или на 36 %¹⁰.

4. Программа реорганизации работы

41. Начиная с 2020 года УВКБ проводит скоординированную и целенаправленную реорганизацию работы для оптимизации процессов и систем с целью достижения более высоких результатов в интересах лиц, которыми занимается Управление. Эта реорганизация становится все более важной, поскольку нынешние системы были разработаны и внедрены, когда организация работала с гораздо меньшим числом лиц, которыми занимается Управление, имевших определенные потребности, в менее сложных операционных условиях и с соответствующим меньшим бюджетом. В рамках программы реорганизации работы (ПРР) будут использоваться облачные технологии, поддерживающие ряд процессов в таких областях, как планирование, составление бюджетов, отчетность, финансы и цепочка поставок, людские ресурсы, мобилизация ресурсов и управление ими, внешнее взаимодействие и управление партнерскими проектами. Цель ПРР заключается в упрощении и оптимизации процессов в целях обеспечения готовности УВКБ решать возникающие проблемы в качестве гибкой, эффективной и инновационной организации.

42. В начале 2021 года УВКБ внедрило систему «КОМПАС» для совершенствования многолетнего стратегического планирования программ, составления бюджетов, мониторинга и отчетности о воздействии программ на лиц, которыми занимается Управление этой организации. Все операции УВКБ, региональные бюро и отделы и подразделения штаб-квартиры использовали «КОМПАС» для подготовки стратегий, бюджетов и цепочек результатов на 2022 год.

43. Для содействия усилиям по реорганизации работы директор по преобразованиям при поддержке Службы преобразований и изменений будет помогать в руководстве ПРР и обеспечивать согласованность работы между штаб-квартирой и операциями для оптимизации результатов этой программы. Исполнительный комитет ПРР будет также обеспечивать согласованность и координацию между различными направлениями преобразований. Управление, координацию и планирование этапов реализации ПРР и других инициатив по внедрению преобразований обеспечивает Совет по управлению реорганизацией (СУР) под председательством заместителя Верховного комиссара.

5. Действия по борьбе с изменением климата

44. В 2021 году УВКБ приняло свою первую «Стратегическую концепцию действий по борьбе с изменением климата», которая определяет общую сферу охвата ориентированных на защиту мер реагирования организации на чрезвычайную климатическую ситуацию. Ключевым приоритетом в 2022 году станет разработка планов действий в региональном контексте и с учетом специфики операций. УВКБ будет также содействовать внедрению решений, направленных на защиту лиц, перемещенных в результате изменения климата и стихийных бедствий. УВКБ приведет свою «Политику обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них» в соответствие с этими усилиями, упростит механизмы обеспечения готовности и осветит в учебных материалах риски бедствий и меры реагирования на них. Оно будет использовать альтернативные способы финансирования для привлечения дополнительных средств, включая проект, который связывает общины беженцев с глобальным рынком углеродных кредитов, а также

¹⁰ Для справки: таблица I.18 (глава I, раздел E, «Бюджет по программам на 2022 год»).

поддерживать работу по использованию солнечной энергии для эксплуатации водяных скважин.

45. УВКБ разработало дорожную карту для обеспечения устойчивости своих мер оперативного реагирования и повышения жизнестойкости общин к 2025 году. Планируются, в частности, следующие мероприятия: i) определение устойчивых методов закупок и оказания поддержки в натуральной форме к концу 2023 года; ii) увеличение объема денежной помощи для покупки гигиенической продукции и предметов домашнего обихода; iii) поддержка экологически безвредных жилищно-коммунальных структур, снижающих воздействие на окружающую среду; iv) осуществление связанных с ВСГ программ, которые позволяют снизить выбросы углерода; v) инвестирование в энергетические программы при одновременном поощрении использования возобновляемых источников энергии; vi) всесторонний учет экологических соображений во всех секторах.

46. УВКБ по-прежнему стремится обеспечить перемещенных лиц более экологически чистой и безопасной энергией. На ГРФ 2019 года УВКБ объявило о начале реализации программы «За чистую энергию», цель которой — обеспечить перемещенных лиц и принимающие общины доступной, надежной и устойчивой энергией к 2030 году. В целях сведения к минимуму воздействия на окружающую среду и внедрения устойчивых подходов организация стремится осуществить преобразования в таких областях, как инфраструктура, автопарк и служебные поездки.

6. Данные и цифровизация

47. УВКБ продолжает направлять ресурсы на обеспечение данными и цифровизацию. Его «[Стратегия преобразования данных на 2020–2025 годы](#)» направлена на то, чтобы организация опиралась на фактическую информацию и была надежным партнером, предоставляющим данные о беженцах, апатридах и вынужденных переселенцах. Через свою Глобальную службу данных УВКБ будет повышать качество своих оперативных данных и анализа в тесном сотрудничестве с региональными бюро. Кроме того, в сотрудничестве с партнерами Управление продолжит оказывать поддержку в сборе и анализе демографических и социально-экономических данных по линии Совместного центра данных о вынужденном перемещении УВКБ и Всемирного банка.

48. УВКБ разрабатывает единую стратегию цифровой трансформации, которая носит сквозной характер и опирается на ориентированные на расширение прав технологии, для достижения двух стратегических целей: i) укрепление цифровой защиты, включенности и подотчетности, а также самообеспечения лиц, которыми занимается Управление; и ii) трансформация методов работы УВКБ, повышение эффективности, обмен знаниями и расширение сотрудничества. Эта стратегия направлена на укрепление сотрудничества с партнерами и увязку с целями в области цифровизации системы Организации Объединенных Наций.

7. Подотчетность и надзор

49. Инициатива УВКБ «Управление рисками 2.0» позволила добиться значительного прогресса в сфере управления рисками в этой организации за счет обеспечения кадрового потенциала, инструментов, правил и процессов, направленных на повышение эффективности управления рисками и возможностями. Опираясь на эти успехи, в рамках более масштабных усилий УВКБ по реорганизации работы завершается подготовка пятилетней стратегии, направленной на оптимизацию управления рисками в УВКБ и расстановку ориентиров в области внедрения и укрепления управления рисками.

50. Пятилетняя стратегия Управления Генерального инспектора на 2021–2026 годы будет определять меры профессионального и независимого реагирования на проблемы в сфере профессиональной этики при обеспечении укрепления служб расследования и стратегического надзора. Цель заключается в том, чтобы завершить модернизацию и реформу независимого надзора в УВКБ и скоординировать работу независимых надзорных органов для обеспечения их эффективности и результативности.

51. В 2022 году будут продолжены усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, а также сексуальными домогательствами. УВКБ продвинулось в достижении своих целей благодаря постоянному межведомственному взаимодействию в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (Верховный комиссар выступает в качестве куратора), Координационного совета руководителей (заместитель Верховного комиссара возглавляет соответствующую целевую группу) и с местными партнерами путем создания фонда по взаимодействию с населением и информационно-пропагандистской деятельности. УВКБ выполнило рекомендации Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, касающейся сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств.

52. УВКБ обеспечит эффективное и своевременное реагирование на проблемы на рабочем месте. С этой целью Управление завершило обзор функций и обязанностей подразделений, занимающихся поддержкой коллег и созданием гармоничной рабочей среды, и приступило к осуществлению мер по совершенствованию работы. Они позволят улучшить координацию между такими подразделениями и уточнить их функции. Будет усилен контроль за решением индивидуальных вопросов и расширена поддержка, оказываемая коллегам, занимающимся решением проблем на рабочем месте, причем особое внимание будет уделяться управлению людскими ресурсами.

8. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций

53. В 2022 году УВКБ будет продолжать участвовать в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, цели которой перекликаются со многими из его собственных инициатив по реорганизации работы. Такие ключевые аспекты, как активизация системы координаторов-резидентов и региональных платформ, совпадают с усилиями УВКБ по переносу центра принятия решений и подотчетности на места. Предусмотренные реформой программа повышения эффективности и устойчивые рамки сотрудничества полностью соответствуют цели УВКБ — достигать результатов для лиц, которыми занимается Управление более эффективным путем. Управление продолжит оказывать поддержку системе мер по оперативному реагированию на COVID-19 в социально-экономической сфере. Оно продолжит также сопредседательствовать в коалициях по вопросам мобильности, перемещения и защищенности населения в Африке, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне от внешних потрясений и будет согласовывать свою деятельность с системой Управления и подотчетности Организации Объединенных Наций на страновом уровне, включая обеспечение увязки с оценкой работы своих представителей в странах.

Е. Бюджет по программам на 2022 год

54. Бюджет по программам на 2022 год был подготовлен с использованием системы «КОМПАС». В таблице I.14 приводится обзор предлагаемого бюджета на 2022 год в разбивке по бюджетным компонентам — регионы, глобальные программы и штаб-квартира. Общий размер бюджета составляет 8993,7 млн долл., из которых 8554,0 млн долл. выделено на программную деятельность во всем мире, 427,7 млн долл. — на оперативный резерв и 12,0 млн долл. — на фонд младших сотрудников категории специалистов (МСС).

55. Наибольшая доля бюджета приходится на Ближний Восток и Северную Африку — 27 %, далее следуют регион Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер с долей в 21 %. Три региона — Западная и Центральная Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион и Северная и Южная Америка — имеют одинаковую долю бюджета в размере 9 %, за ними следуют Европа с долей в 7 % и Юг Африки с долей в 5 %. На компоненты глобальных программ и штаб-квартиры приходится соответственно 6 % и 3 % предлагаемого бюджета.

56. В соответствии с пересмотренными финансовыми правилами УВКБ начиная с января 2022 года оперативный резерв формируется в размере, эквивалентном 5 % от предлагаемой запрограммированной деятельности в представляемом на утверждение бюджете по программам, а резерв «новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом» упраздняется.

Таблица I.14

Предлагаемый бюджет на 2022 год в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры

(in thousands of US dollars)

	<i>Amount</i>	<i>% over total</i>
West and Central Africa	824,260	9%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,880,186	21%
Southern Africa	436,508	5%
Middle East and North Africa	2,432,453	27%
Asia and the Pacific	848,124	9%
Europe	591,261	7%
Americas	779,374	9%
Subtotal field	7,792,167	87%
Global programmes	520,803	6%
Headquarters	241,038	3%
Subtotal programmed activities	8,554,008	95%
Operational reserve	427,700	5%
Junior Professional Officers	12,000	0%
Total	8,993,708	100%

57. В таблицах I.15 и I.16 представлен предлагаемый бюджет в разбивке по областям воздействия, областям результатов и областям обеспечения. В них также указаны соответствующие основные показатели, предназначенные для отслеживания выполнения программ и бюджета и подготовки отчетности по ним. Те из них, которые совпадают с показателями, используемыми в системе показателей ГДБ и ЦУР, отмечены соответствующим образом.

Таблица I.15

Предлагаемый бюджет на 2022 год в разбивке по областям воздействия

(in thousands of US dollars)

<i>Impact area (IA)</i>	<i>Core indicators for impact areas</i>	<i>Amount</i>	<i>% over progr. activities</i>	<i>% over total</i>
Attaining favourable protection environments IA 1: Protect	Proportion of individuals seeking international protection who are able to access asylum procedures Proportion of persons of concern who are able to move freely within the country of habitual residence (GCR) Number of persons who are reported refouled per 10,000	1,990,854	23%	22%
Realizing basic rights in safe environments IA 2: Assist	Proportion of persons of concern living below the national poverty line (GCR & SDG) Proportion of persons of concern residing in physically safe and secure settlements with access to basic facilities Proportion of persons of concern with access to health services (SDG)	4,193,742	49%	47%
Empowering communities and achieving gender equality IA 3: Empower	Proportion of persons of concern who have the right to decent work (GCR) Proportion of persons of concern enrolled in primary and secondary education (GCR & SDG) Proportion of persons of concern feeling safe walking alone in their neighborhood (SDG)	1,372,077	16%	15%
Securing solutions IA 4: Solve	Number of refugees who voluntarily return in safety and dignity to their country of origin (GCR) Number of persons of concern who departed on resettlement (GCR) Number of persons of concern who departed through complementary pathways Number of stateless persons for whom nationality is granted or confirmed Number of refugees for whom residency status is granted or confirmed	997,335	12%	11%
Subtotal programmes activities		8,554,008	100%	95%
Operational reserve		427,700		5%
Junior Professional Officers		12,000		0%
Total		8,993,708		100%

- На область воздействия 2 (ОВ2) «Реализация основных прав в безопасной среде» приходится 4,2 млрд долл., или 47 % от общей суммы предлагаемого бюджета. Помимо осуществления основных прав лиц, которыми занимается Управление, эта область воздействия касается улучшения их благосостояния и реализации их экономических прав. С помощью средств, заложенных в бюджете на ОВ2, УВКБ стремится сократить долю лиц, живущих за чертой бедности, и увеличить долю тех, кто живет в безопасных и защищенных поселениях и имеет доступ к основным услугам, включая здравоохранение. Выделение значительной доли бюджета на ОВ2 связано с программами, предусматривающими предоставление многоцелевой денежной помощи многочисленным группам лиц, которыми занимается Управление, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также жизненно важной помощи для региона Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер и Азиатско-Тихоокеанского региона.
- На область воздействия 1 (ОВ1) «Достижение благоприятных условий защиты» приходится вторая по величине доля бюджета — почти 2,0 млрд долл., или 22 %. Желаемое воздействие заключается в увеличении доли лиц, имеющих доступ к процедурам предоставления убежища, расширении свободы передвижения и уменьшении случаев принудительного возвращения. Бюджетные ассигнования на ОВ1 в процентном выражении являются самыми высокими в Европе, Северной и Южной Америке и Южной Африке, что обусловлено запланированными в этих регионах информационно-пропагандистскими кампаниями и мероприятиями по наращиванию потенциала.

- Предлагаемый бюджет для области воздействия 3 (ОВ3) «Расширение прав и возможностей общин и достижение гендерного равенства» составляет 1,4 млрд долл., или почти 15 % от общего размера бюджета. Желаемое воздействие заключается в увеличении доли детей, имеющих доступ к начальному и среднему образованию, расширении доступа совершеннолетних лиц к праву на труд и увеличении доли тех, кто чувствует себя в безопасности в своем районе. Доля ассигнований на ОВ3 наиболее высока в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Европе, поскольку в этих регионах меньше стран с низким уровнем дохода, где подмандатные лица зависят от гуманитарной помощи.
- На область воздействия 4 (ОВ4) «Обеспечение решений» будет выделен 1,0 млрд долл., или 11 % от общего бюджета. Желаемое воздействие заключается в увеличении числа лиц, которыми занимается Управление, которые добровольно возвращаются, уезжают для переселения или по дополнительным каналам и получают вид на жительство. Наибольшая доля ОВ4 среди регионов приходится на Северную и Южную Америку.

58. Области результатов (ОР), показанные в таблице I.16 ниже, представляют собой вклад УВКБ в достижение прав. На них приходится 84 % общей суммы предлагаемого бюджета на 2022 год.

- Из общей суммы предлагаемого бюджета 3,9 млрд долл., или 43 %, будет направлено на улучшение условий жизни путем удовлетворения насущных потребностей. Эта сумма представляет собой совокупные бюджетные ассигнования на следующие области результатов: благосостояние и базовые потребности (ОР8); устойчивое жилье и поселения (ОР9); охрана здоровья (ОР10); образование (ОР11); чистая вода, санитария и гигиена (ОР12).
- Из общей суммы предлагаемого бюджета 1,5 млрд долл., или 17 %, будет направлено на поддержку изменений, связанных, среди прочего, с улучшением условий приема, установлением личности и юридической помощью, свободой передвижения и предотвращением торговли людьми и незаконного ввоза, как это предусмотрено в следующих областях результатов: доступ на территорию, регистрация и оформление документов (ОР1); безопасность и доступ к правосудию (ОР6); политика и законодательство в области защиты (ОР3); защита детей (ОР5); определение статуса (ОР2).
- Из общей суммы предлагаемого бюджета 1,4 млрд долл., или 15 %, будет направлено на деятельность в следующих областях результатов: самообеспечение, экономическая интеграция и средства к существованию (ОР13); взаимодействие с общиной и расширение прав и возможностей женщин (ОР7); предотвращение гендерного насилия и борьба с ним (ОР4). Эти области связаны с расширением источников средств к существованию лиц, которыми занимается Управление, и созданием обеспечивающих поддержку сплоченных общин с опорой на расширение прав и возможностей общин и гендерное равенство.
- Из общей суммы бюджета 0,7 млрд долл., или 8 %, будет направлено на достижение следующих результатов: интеграция на местном уровне и другие решения на местах (ОР16); добровольная репатриация и устойчивая реинтеграция (ОР14); переселение и дополнительные каналы (ОР15). Эти результаты связаны с добровольным возвращением и реинтеграцией, а также с воссоединением семей.

59. Области воздействия и области результатов в региональном разрезе рассматриваются в разделе А «Операции на местах» главы II.

60. На области обеспечения приходится 11 % от общего размера предлагаемого бюджета на 2022 год, при этом наибольшая доля средства выделяется на оперативную поддержку и цепочку поставок, а также на внешнее взаимодействие и мобилизацию ресурсов — по 4 % на каждое направление.

Таблица I.16

Предлагаемый бюджет на 2022 год в разбивке по областям результатов и областям обеспечения

(in thousands of US dollars)

<i>Outcome area (OA)</i>	<i>Core indicators</i>	<i>Amount</i>	<i>% over progr. activities</i>	<i>% over total</i>
Access to territory, registration and documentation OA 1	Proportion of refugees and asylum-seekers registered on an individual basis Proportion of children under 5 years of age whose births have been registered with a civil authority [SDG 16.9.1 - Tier1] Proportion of persons of concern with legally recognized identity documents or credentials [GCR 4.2.2]	499,847	6%	6%
Status determination OA 2	Average processing time (in days) from registration to first instance asylum decision (disaggregated by individual and group procedures) Proportion of individuals undergoing asylum procedures who have access to legal advice or representation Proportion of individuals undergoing asylum procedures who have access to an effective appeal mechanism after first instance rejection of their claim	180,965	2%	2%
Protection policy and law OA 3	Extent national legal framework is in line with the 1951 Convention and/or its 1967 Protocol Extent national legal framework is in line with the 1961 Convention on the Reduction of Statelessness	275,414	3%	3%
Gender-based violence OA 4	Proportion of persons of concern who know where to access available GBV services Proportion of persons of concern who do not accept violence against women Proportion of survivors who are satisfied with GBV case management services	271,162	3%	3%
Child protection OA 5	Proportion of children at heightened risk who are supported by a best interest procedure Proportion of children who participate in community-based child protection programmes Proportion of individuals undergoing asylum procedures who have access to an effective appeal mechanism after first instance rejection of their claim	207,426	2%	2%
Safety and access to justice OA 6	Number of persons of concern arrested or detained related to immigration control or legal status per 10,000 registered persons of concern	351,066	4%	4%
Community engagement and women's empowerment OA 7	Proportion of persons of concern who have access to meaningful participation across all phases of the operation Proportion of persons of concern who have access to effective feedback and response mechanisms Proportion (and number) of active female participants on leadership/management structures	506,866	6%	6%
Well-being and basic needs OA 8	Proportion of persons of concern in need that receive cash transfers or in-kind assistance Proportion of persons of concern with primary reliance on clean (cooking) fuels and technology [SDG 7.1.2 - Tier 1]	1,872,692	22%	21%
Sustainable housing and settlements OA 9	Proportion of persons of concern living in habitable and affordable housing Proportion of persons of concern that have energy to ensure lighting	739,115	9%	8%

Healthy lives OA 10	Proportion of children aged 9 months to 5 years who have received measles vaccination	580,922	7%	6%
	Proportion of births attended by skilled health personnel [SDG 3.1.2 - Tier 1]			
Education OA 11	Proportion of persons of concern enrolled in tertiary and higher education	451,936	5%	5%
	Proportion of persons of concern enrolled in the national education system [GCR 2.2.1]			
Clean water, sanitation and hygiene OA 12	Proportion of persons of concern using at least basic drinking water services	241,286		
	Proportion of persons of concern with access to a safe household toilet		3%	3%
Self-reliance, economic inclusion and livelihoods OA 13	Proportion of persons of concern with an account at a bank or other financial institution or with a mobile-money-service provider [SDG 8.10.2 - Tier 1]	611,576	7%	7%
	Proportion of persons of concern who self-report positive changes in their income compared to previous year			
	Proportion of persons of concern (working age) who are unemployed			
Voluntary repatriation and sustainable reintegration OA 14	Proportion of returnees with legally recognized identity documents or credentials [GCR 4.2.2]	253,733	3%	3%
	Proportion of persons of concern who wants to receive the country of origin information actually receives it			
Resettlement and complementary pathways OA 15	Number of refugees submitted by UNHCR for resettlement			
	Average processing time from resettlement submission to departure under normal priority	142,362	2%	2%
	Number of persons of concern admitted through complementary pathways from the host country			
Local integration and other local solutions OA 16	Proportion of persons of concern with secure tenure rights and/or property rights to housing and/or land	352,488	4%	4%
	Proportion of persons of concern covered by social protection floors/systems [SDG 1.3.1]			
Subtotal Outcome areas		7,538,856	88%	84%
Enabling area (EA)⁽¹⁾				
Systems and processes (EA 17)		184,937	2%	2%
Operational support and supply chain (EA 18)		346,125	4%	4%
People and culture (EA 19)		96,437	1%	1%
External engagement and resource mobilization (EA 20)		366,735	4%	4%
Leadership and governance (EA 21)		20,919	0%	0%
Subtotal Enabling areas		1,015,152	12%	11%
Subtotal programmes activities		8,554,008	100%	95%
Operational reserve		427,700		5%
Junior Professional Officers		12,000		0%
Total		8,993,708		100%

(1) There are no core indicators for enabling areas.

61. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязательство «никого не оставить позади» создают прочную основу для охвата перемещенных лиц и апатридов планированием экономического развития. В таблице I.17 показано, как бюджет УВКБ по программам на 2022 год связан с ЦУР. 75 % бюджета на 2022 год будут напрямую способствовать достижению 10 ЦУР. Наиболее ощутимое воздействие связано с ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», на которую приходится 21 % общего бюджета. За ней следуют ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты» (8 %) и ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост» (7 %). На семь других ЦУР приходится от 3 % до 6 % от общей суммы предлагаемого бюджета.

Таблица I.17

Увязка результатов 2022 года с Целями в области устойчивого развития*(in thousands of US dollars)*

<i>Outcome areas (OA) / Enabling areas (EA)</i>	<i>Sustainable development goal (SDG)</i>	<i>Amount</i>	<i>% over total</i>
Well-being and basic needs OA 8	SDG 1: No poverty	1,872,692	21%
Healthy lives OA 10	SDG 3: Good health and well-being	580,922	6%
Education OA 11	SDG 4: Quality education	451,936	5%
Gender-based violence OA 4	SDG 5: Gender equality	271,162	3%
Community engagement and women's empowerment OA 7		506,866	6%
Clean water, sanitation and hygiene OA 12	SDG 6: Clean water and sanitation	241,286	3%
Self-reliance, economic inclusion and livelihoods OA 13	SDG 8: Decent work and economic growth	611,576	7%
Protection policy and law OA 3	SDG 10: Reduced inequalities	275,414	3%
Local integration and other local solutions OA 16		352,488	4%
Sustainable housing and settlements OA 9	SDG 11: Sustainable cities and communities	739,115	8%
Access to territory, reg. and documentation OA 1	SDG 16: Peace, justice and strong institutions	499,847	6%
External engagement and resource mobilization EA 20	SDG 17: Partnerships for the goals	366,735	4%
Subtotal for results mapped to SDGs		6,770,039	75%
Subtotal for results unmapped to SDGs		1,783,969	20%
Subtotal programmes activities		8,554,008	95%
Operational reserve		427,700	5%
Junior Professional Officers		12,000	0%
Total		8,993,708	100%

62. В таблице I.18 приводятся сведения о бюджетах глобального уровня в разбивке по группам лиц, которыми занимается Управление. Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год имеют идентичную относительную долю по категориям контингента. Однако есть и региональные различия. Относительная доля бюджетных ассигнований на беженцев и просителей убежища наиболее высока в регионах Европы и Северной и Южной Америки; на апатридов — в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в Западной и Центральной Африке; на возвращенцев — на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Азиатско-Тихоокеанском регионе; а на ВПЛ — в Западной и Центральной Африке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также на Юге Африке.

Таблица I.18

**Окончательный бюджет на 2020 год, текущий бюджет на 2021 год
и предлагаемый бюджет на 2022 год в разбивке по группам лиц, которыми
занимается Управление**

<i>(in thousands of US dollars)</i>						
Population group	2020 Final	% over total	2021 Current	% over total	2022 Proposed	% over total
Refugees and asylum-seekers	6,710,692	73%	6,544,898	72%	6,437,195	72%
Stateless persons	78,331	1%	82,617	1%	112,344	1%
Returnees	608,162	7%	658,960	7%	647,160	7%
Internally displaced persons	1,324,207	15%	1,418,445	15%	1,357,309	15%
Subtotal programmed activities	8,721,393	96%	8,704,920	95%	8,554,008	95%
Operational reserve	395,409	4%	415,391	5%	427,700	5%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	2,547	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	12,000	0%
Total	9,131,348	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%

63. В таблице I.19 сравниваются пересмотренный и текущий бюджет на 2021 год с предлагаемым бюджетом на 2022 год в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры. В целом предлагаемый размер бюджета на 2022 год на 158,6 млн долл. меньше текущего бюджета на 2021 год. Наибольшее увеличение бюджета предусмотрено по региону Западной и Центральной Африки (99,6 млн долл.), затем по региону Северной и Южной Америки (67,0 млн долл.), региону Юга Африки (48,0 млн долл.) и Азиатско-Тихоокеанскому региону (28,1 млн долл.). Снижение испрашиваемых ассигнований запланировано в регионах Ближнего Востока и Северной Африки (274,4 млн долл.) и Европы (103,6 млн долл.). В 2022 году бюджет на глобальные программы сократится на 33,3 млн долл., а бюджет штаб-квартиры увеличится на 18,7 млн долларов.

64. Региональные различия в бюджете разъясняются в разделе А «Операции на местах» главы II, а различия в бюджетах глобальных программ и бюджетах штаб-квартиры разъясняется в разделе В главы II.

Таблица I.19

Пересмотренный и текущий бюджеты на 2021 год и предлагаемый бюджет 2022 год в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры

(in thousands of US dollars)

	2021 budget				2022		Variance		Variance	
	Revised		Current		Proposed		Proposed vs Current		Proposed vs Revised	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change	Amount	Percentage change
West and Central Africa	689,184	8%	724,691	8%	824,260	9%	99,569	14%	135,076	20%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,706,085	20%	1,881,135	21%	1,880,186	21%	(950)	0%	174,100	10%
Southern Africa	345,001	4%	388,514	4%	436,508	5%	47,995	12%	91,507	27%
Middle East and North Africa	2,647,794	31%	2,706,897	30%	2,432,453	27%	(274,444)	-10%	(215,341)	-8%
Asia and the Pacific	755,169	9%	820,019	9%	848,124	9%	28,105	3%	92,955	12%
Europe	709,342	8%	694,883	8%	591,261	7%	(103,622)	-15%	(118,081)	-17%
Americas	573,802	7%	712,350	8%	779,374	9%	67,024	9%	205,572	36%
Subtotal field	7,426,378	86%	7,928,488	87%	7,792,167	87%	(136,321)	-2%	365,788	5%
Global programmes	519,218	6%	554,133	6%	520,803	6%	(33,330)	-6%	1,585	0%
Headquarters	220,253	3%	222,298	2%	241,038	3%	18,739	8%	20,784	9%
Subtotal programmed activities	8,165,850	95%	8,704,920	95%	8,554,008	95%	(150,912)	-2%	388,158	5%
Operational reserve	417,985	5%	415,391	5%	427,700	5%	12,310	3%	9,716	2%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	20,000	0%	20,000	0%	-	0%	(20,000)	-100%	(20,000)	-100%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	12,000	0%	-	0%	-	0%
Total	8,615,835	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%	(158,602)	-2%	377,873	4%

65. Из таблицы I.20 видно, что 388,2 млн долл. из прироста бюджета 2021 года, который составил 536,5 млн долл. и состоял из дополнительных бюджетов, связанных с COVID-19 и ситуацией в Эфиопии, были перенаправлены на программную деятельность 2022 года. Это необходимо для того, чтобы УВКБ могло реагировать на текущие социально-экономические последствия и потребности в сфере здравоохранения, связанные с COVID-19, а также для удовлетворения растущих потребностей во всех регионах. Однако бюджетные ассигнования на программную деятельность в 2022 году сокращаются на 150,9 млн долл. по сравнению с текущим бюджетом на 2021 год, поскольку в 2022 году в рамках операций не прогнозируется такой же уровень необходимых ассигнований на реагирование на COVID-19.

Таблица I.20

Текущий бюджет на 2021 год, бюджетные корректировки и пересмотренный бюджет на 2021 год, а также предлагаемый бюджет на 2022 год в разбивке по регионам, глобальным программам и потребностям штаб-квартиры

(in thousands of US dollars)

	2021 current budget ⁽¹⁾	2021 budget adjustments			Total adjustments	2021 revised budget ⁽²⁾	2022 proposed budget ⁽³⁾	Variance 2022 vs 2021	
	Amount A.	Supplementary budgets b1	Budget transfers b2	Budget reduction b3		Amount C. (A.+B.)	Amount D.	Amount E. (D.-C.)	Percentage
West and Central Africa	724,691	(35,298)	(209)	-	(35,507)	689,184	824,260	135,076	20%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,881,135	(175,050)		-	(175,050)	1,706,085	1,880,186	174,100	10%
Southern Africa	388,514	(20,377)	(23,136)	-	(43,513)	345,001	436,508	91,507	27%
Middle East and North Africa	2,706,897	(109,103)	50,000	-	(59,103)	2,647,794	2,432,453	(215,341)	-8%
Asia and the Pacific	820,019	(64,478)	(371)	-	(64,850)	755,169	848,124	92,955	12%
Europe	694,883	(3,587)	18,046	-	14,459	709,342	591,261	(118,081)	-17%
Americas	712,350	(73,583)	(64,964)	-	(138,547)	573,802	779,374	205,572	36%
Subtotal field	7,928,488	(481,476)	(20,634)	-	(502,110)	7,426,378	7,792,167	365,788	5%
Global programmes	554,133	(54,000)	(44,398)	63,483	(34,915)	519,218	520,803	1,585	0%
Headquarters	222,298	(1,000)	(1,045)	-	(2,045)	220,253	241,038	20,784	9%
Subtotal programmed activities	8,704,920	(536,476)	(66,077)	63,483	(539,070)	8,165,850	8,554,008	388,158	5%
Operational reserve	415,391		2,594	-	2,594	417,985	427,700	9,716	2%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	20,000					20,000	-	(20,000)	-100%
Junior Professional Officers	12,000					12,000	12,000	-	0%
Total	9,152,310	(536,476)	(63,483)	63,483	(536,476)	8,615,835	8,993,708	377,873	4%

⁽¹⁾ as at 30th June 2021⁽²⁾ as at 1st January 2021⁽³⁾ as at 1st January 2022

66. Основные направления перераспределения средств включают: i) 23,1 млн долл. направляются в регион Юга Африки в связи с продолжающимися чрезвычайными ситуациями в Центральноафриканской Республике и на севере Мозамбика; ii) 50,0 млн долл. изымаются из ассигнований на регион Ближнего Востока и Северной Африки, что обусловлено более активными мерами организаций в области развития по охвату лиц, которыми занимается Управление, национальными планами; iii) 18 млн долл. изымаются из ассигнований на Европу, поскольку операции в Греции переходят в сферу ответственности государства; iv) 64,9 млн долл. направляются на удовлетворение дополнительных потребностей в Северной и Южной Америке в связи с продолжающимся перемещением населения. Кроме того, планируется перераспределить значительные средства следующим образом: i) перераспределение в чистой сумме 44 млн долл. на глобальные программы, в основном для пополнения запасов материалов для оказания чрезвычайной помощи в связи с COVID-19, расширения потенциала Глобальной группы по защите и удовлетворения скромных потребностей, связанных с реорганизацией работы в 2021 году; и ii) перераспределение 64,3 млн долл. из глобальных программ в оперативный резерв в связи с расходами на глобальный парк автотранспортных средств.

67. Перераспределение средств на глобальный парк автотранспортных средств относится к учрежденному УВКБ фонду самофинансируемых мероприятий для самофинансируемых инициатив, которые не требуют прямых ассигнований из бюджета по программам¹¹.

II. Деятельность по программам

68. Бюджет на деятельность по программам состоит из трех компонентов: деятельности на местах, глобальных программ и деятельности на уровне

¹¹ В соответствии с Финансовыми правилами фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев (A/AC.96/503/Rev.10, статьи 6.15 и 6.16).

штаб-квартиры. Резервы и программа МСС при этом не учитываются. Бюджет на деятельность по программам в 2022 году составляет 8554,0 млн долл., из которых 7792,2 млн долл. выделено на деятельность на местах. Термин «деятельность на местах» охватывает расходы на операции, региональные бюро и региональную деятельность.

А. Деятельность на местах

69. В настоящем разделе представлены испрашиваемые бюджетные ассигнования по программам на 2022 год в каждом из семи регионов (таблицы II.1–II.7). По каждому региону разъясняются различия между текущим бюджетом на 2021 год и предлагаемым бюджетом на 2022 год с указанием стратегий, разработанных региональными бюро и страновыми операциями. Подробные бюджеты на уровне операций, региональной деятельности и региональных бюро представлены в таблице 2 приложения I в разбивке по областям воздействия.

1. Западная и Центральная Африка

Таблица II.1

**Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год —
Западная и Центральная Африка**

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
West and Central Africa total	724,691	824,260	99,569	14%

70. Ситуация в Сахеле остается сложной, и УВКБ оказывает жизненно важную поддержку беженцам и другим лицам его контингента в этом регионе. Мероприятия в области здравоохранения, жилья и санитарии, а также денежная помощь уменьшают социально-экономическое воздействие COVID-19 на перемещенных лиц, и УВКБ способствует их охвату кампаниями вакцинации.

71. В 2022 году предлагается увеличить размер бюджета на 99,6 млн долл., или на 14 %, по сравнению с текущим бюджетом 2021 года. По прогнозам, к концу 2022 года общее число лиц, которыми занимается Управление, увеличится на 10 % по сравнению с 2021 годом и достигнет 11,3 млн человек. Ожидается возвращение части беженцев в страны происхождения, и смешанные перемещения продолжатся в Сахаре через регион Западной Африки в Северную Африку и далее. Операции с наибольшим относительным предлагаемым увеличением бюджета охватывают Буркина-Фасо, Камерун, Либерию, Мали, Нигер и Центральноафриканскую Республику. Потребности связаны с оказанием помощи в области защиты, предоставлением базовых услуг (особенно в связи с чрезвычайной ситуацией в Сахеле) и расширением помощи ВПЛ и апатридам. Сокращение бюджета в Чаде обусловлено реализованными в 2020 и 2021 годах инвестициями в инфраструктуру. С точки зрения результатов, наибольшая часть регионального бюджета выделяется на область воздействия 2 (35 %) и область воздействия 1 (27 %). Что касается областей результатов, то наибольший объем средств планируется выделить на обеспечение средств к существованию, благосостояние и базовые потребности, а также жилье.

2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер

Таблица II.2

Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год —
Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
East and Horn of Africa & the Great Lakes total	1,881,135	1,880,186	(950)	0 %

72. УВКБ предоставляет жизненно важную защиту и помощь, в том числе в таких областях, как водоснабжение, санитария, медицинское обслуживание, жилье, образование и питание. Последствия пандемии COVID-19, усугубляемые наводнениями, засухой и нашествиями саранчи, продолжают воздействовать на лиц, которыми занимается Управление, особенно на наиболее уязвимых из них. УВКБ содействует включению лиц, которыми занимается Управление, в кампании по вакцинации от COVID-19 и расширяет помощь ВПЛ в Сомали, Судане, Эфиопии и Южном Судане.

73. Предлагаемый бюджет на 2022 год по сравнению с текущим бюджетом на 2021 год остается стабильным. По прогнозам, к концу 2022 года число лиц, которыми занимается Управление, сократится на 10 % по сравнению с 2021 годом и составит 16,7 млн человек. Помимо разрастающегося кризиса в регионе Тыграй беспокойство по-прежнему будут вызывать затяжные ситуации. Соответственно, наибольший относительный прирост бюджета в рамках операций произойдет в Бурунди и Эфиопии. Сокращение бюджета планируется в Эритрее, где будут расставлены бюджетные приоритеты с учетом роста вовлеченности государства и страновой группы Организации Объединенных Наций. С точки зрения результатов, наибольшая доля предлагаемого бюджета на 2022 год приходится на область воздействия 2 (49 %) и на область воздействия 1 (23 %). Что касается областей результатов, то наибольшая доля бюджета приходится на благосостояние и базовые потребности, на втором месте — жилье и обеспечение средств к существованию.

3. Южная Африка

Таблица II.3

Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год —
Южная Африка

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Southern Africa total	388,514	436,508	47,995	12 %

74. УВКБ оказывает помощь в связи с чрезвычайными ситуациями в Демократической Республике Конго и Мозамбике, а также притоком беженцев в Республику Конго и Демократическую Республику Конго из Центральноафриканской Республики. Эти чрезвычайные ситуации становятся еще более острыми из-за долгосрочных последствий пандемии. Организация содействует охвату лиц, которыми занимается Управление, кампаниями вакцинации, решает проблему отсутствия продовольственной безопасности и предоставляет жизненно важные услуги по защите, укрепляя при этом региональное сотрудничество и инициативы.

75. В 2022 году предлагается увеличить расходы бюджета на 48,0 млн долл., или на 12 %, по сравнению с текущим бюджетом 2021 года. По прогнозам, к концу 2022 года число лиц, которыми занимается Управление, увеличится на 15 % и достигнет 10 млн человек. Наибольший относительный прирост бюджета в рамках операций произойдет в Демократической Республике Конго, Зимбабве, Малави, Мозамбике и Республике Конго и будет связан с удовлетворением потребностей в защите, осуществлением мероприятий по обеспечению средств к существованию и активизацией мер помощи ВПЛ. УВКБ расширит свои возможности по мониторингу защиты. Наибольшая часть бюджета направлена на область воздействия 2 (34 %) и область воздействия 1 (33 %). Среди областей результатов наибольшая часть бюджетных средств направляется на обеспечение средств к существованию, благосостояния и базовых потребностей, а также на взаимодействие с общиной.

4. Ближний Восток и Северная Африка

Таблица II.4

Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год —
Ближний Восток и Северная Африка

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Middle East and North Africa total	2,706,897	2,432,453	(274,444)	-10%

76. УВКБ предоставляет денежную помощь наиболее уязвимым сирийским беженцам. В Йемене и Сирийской Арабской Республике оно обеспечивает защиту, предметы первой необходимости, жилье и медицинскую помощь. В Ливии защита и помощь предоставляются всем лицам контингента УВКБ, в том числе в местах содержания под стражей и в пунктах высадки на берег.

77. В предлагаемом бюджете на 2022 год предусмотрено сокращение расходов на 274,4 млн долл., или на 10 %, по сравнению с текущим бюджетом 2021 года. По прогнозам, к концу 2022 года число лиц, которыми занимается Управление, сократится на 4 % по сравнению с 2021 годом и составит 16 млн человек. В Ираке и Сирийской Арабской Республике планируется сокращение запасов на случай чрезвычайных ситуаций и переход к территориальному подходу при оказании помощи возвращающимся лицам. Значительное относительное сокращение бюджета в Ливии связано с корректировкой программы денежной помощи и расширением стратегических партнерств. В связи с запланированным расширением индивидуальной помощи, в том числе в денежной форме, предлагается увеличить бюджетные расходы в Алжире, Израиле и Тунисе. Наибольшая часть бюджета 2022 года приходится на область воздействия 2 (69 %) из-за высокой доли денежной помощи и распределения предметов первой необходимости, а также на область воздействия 1 (14 %). Среди областей результатов наибольшая доля бюджетных средств приходится на благосостояние и базовые потребности, жилье и здоровье.

5. Азия и Тихий океан

Таблица II.5

Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год —
Азия и Тихий океан

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Asia and the Pacific total	820,019	848,124	28,105	3%

78. УВКБ продолжает уделять особое внимание укреплению потенциала национальных систем предоставления убежища; расширению доступа к образованию, средствам к существованию и местным услугам; а также предупреждению и сокращению безгражданства. Продолжается работа по включению лиц, которыми занимается Управление, и принимающих общин в программы развития, реализуемые на национальном уровне и по линии Организации Объединенных Наций. В Бангладеш приоритеты работы включают помощь на уровне общин, образование, защиту и обеспечение критически важных мер в области здравоохранения и питания. В Мьянме организация стремится к дальнейшему обеспечению средств к существованию, образования и национального единства в штате Ракхайн.

79. В 2022 году предлагаемый прирост бюджета в этом регионе составляет 28,1 млн долларов. По прогнозам, к концу 2022 года общее число лиц, которыми занимается Управление, уменьшится на 6 % и составит 10,5 млн человек. Наибольший относительный прирост бюджета предлагается в Афганистане и Мьянме. В Афганистане запланированы мероприятия по созданию условий для устойчивого возвращения, при этом Управление будет сохранять готовность к реагированию на прогнозируемое внутреннее перемещение и потенциальный приток в соседние страны. В Мьянме УВКБ будет продолжать усилия по созданию условий, способствующих добровольному возвращению, и оказывать поддержку ВПЛ. Увеличение бюджетных расходов в Австралии, Китае и Японии обусловлено планами по расширению мобилизации региональных ресурсов и укреплению партнерских отношений. Почти три четверти регионального бюджета на 2022 год относятся к области воздействия 2 (46 %) и области воздействия 3 (25 %). На области результатов, касающиеся благосостояния и базовых потребностей, здравоохранения и жилья, приходятся самые высокие доли бюджетных расходов.

6. Европа

Таблица II.6

Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год — Европа

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Europe total	694,883	591,261	(103,622)	-15%

80. УВКБ по-прежнему привержено обеспечению защиты, поиску решений, отстаиванию доступа на территорию и решению проблем, связанных со спасением на море, задержанием и приемом беженцев. В Греции Управление завершает передачу государству ответственности за реализацию программы денежной помощи, одновременно продолжая обеспечивать интеграцию. УВКБ оказывает поддержку внедрению в Турции всеобъемлющей правовой базы и укреплению защиты беженцев с особыми потребностями, способствуя при этом поиску долгосрочных решений.

На Украине УВКБ работает с местными органами власти и субъектами в области развития для поддержки наиболее уязвимых групп.

81. В предлагаемом бюджете на 2022 год предусмотрено сокращение расходов на 103,6 млн долл., или на 15 %, по сравнению с текущим бюджетом 2021 года. По прогнозам, число лиц, которыми занимается Управление, несколько увеличится по сравнению с 2021 годом (на 2 %) и составит 12,3 млн человек. Сокращение бюджета в основном обусловлено: передачей программы денежной помощи и обеспечения жильем правительству Греции; поэтапное сворачивание оперативной деятельности в контролируемых правительством районах Украины; а также ожидаемое возвращение лиц, которыми занимается Управление, в Азербайджане и Армении. В целях поддержки диалога о будущем регулировании вопросов убежища, интеграции и инклюзии предлагается небольшое относительное увеличение бюджета, в том числе в Германии, Испании и Швеции. Что касается результатов, то самые высокие доли бюджета планируется направить в области воздействия 1 (38 % от предлагаемого бюджета) и области воздействия 2 (28 %). Среди областей результатов наибольшие доли бюджетных расходов приходятся на правосудие; доступ на территорию, регистрацию и оформление документов; а также на взаимодействие с общинами.

7. Северная и Южная Америка

Таблица II.7

**Текущий бюджет на 2021 год и предлагаемый бюджет на 2022 год —
Северная и Южная Америка**

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Americas total	712,350	779,374	67,024	9%

82. УВКБ отвечает на неотложные потребности растущего числа лиц, которыми занимается Управление, в приграничных районах и наиболее уязвимых групп в городских центрах, предоставляя продовольственную помощь, чистую воду, санитарные услуги, предметы первой необходимости и временное жилье. В Бразилии, Колумбии, Коста-Рике и Мексике возрастет объем денежной помощи.

83. В 2022 году предлагается увеличить размер бюджета на 67,0 млн долл., или на 9 %, по сравнению с текущим бюджетом 2021 года. По прогнозам, к концу 2022 года число лиц, которыми занимается Управление, увеличится по сравнению с 2021 годом на 41 % и составит 25,7 млн человек. Наибольший относительный прирост бюджета наблюдается в Аргентине, Гватемале, Колумбии, Мексике, Панаме и Сальвадоре. Гватемала и Мексика будут и далее принимать смешанные группы с различными потребностями. Ожидается, что в Гондурасе, Колумбии и Сальвадоре продолжится внутреннее перемещение населения. В Канаде и Соединенных Штатах Америки планируется расширение масштабов деятельности и оперативного присутствия. В условиях растущих потребностей в этом регионе УВКБ планирует расширять предоставление критически необходимой помощи, повышать готовность к чрезвычайным ситуациям и активизировать меры реагирования на них, расширять анализ данных для пропагандистских мероприятий и обеспечивать решения, основанные на включенности и интеграции, а также развивать новые стратегические партнерства. Наибольшая доля бюджета приходится на область воздействия 1 (36 % регионального бюджета) и область воздействия 2 (31 %). Среди областей результатов наибольшая доля бюджетных средств приходится на благосостояние и основные потребности, средства к существованию и доступ на территорию, регистрацию и оформление документов.

8. Региональные бюро

84. В соответствии с программой реорганизации работы УВКБ провело обзор осуществления мер по децентрализации для оценки необходимости каких-либо структурных изменений. В результате было выявлено несколько пробелов в потенциале функциональных подразделений, связанных со второй линией обороны. В связи с этим планируется создать несколько дополнительных должностей для усиления оперативной поддержки в ключевых областях, включая обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и переселение, в региональных бюро регионов Северной и Южной Америки, Азии и Тихого океана и Юга Африки.

9. Деятельность на региональном уровне

85. В регионе Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер планируется проведение региональных мероприятий совместно с участниками процесса развития, включая Африканский банк развития и Межправительственную организацию по развитию. На Юге Африке запланированы мероприятия по обеспечению предоставления убежища в смешанных потоках, решению проблемы безгражданства, совершенствованию решений и расширению возможностей общин на основе повышения эффективности выдачи удостоверений личности и управления данными. В различных районах Азиатско-Тихоокеанского региона планируются мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

В. Штаб-квартира и глобальные программы

86. В категорию «расходы штаб-квартиры» входят как расходы на поддержку программ, так и расходы на управление и администрирование. Что касается глобальных программ, то отделы штаб-квартиры руководят широким спектром деятельности, направленной на поддержку операций на глобальном уровне, включая разработку политики. Общий бюджет глобальных программ включает компонент поддержки программ (в основном в подразделениях штаб-квартиры и Глобальных центрах обслуживания) и компонент мероприятий по программам, осуществляемых на оперативном уровне, но под руководством этих подразделений.

1. Поддержка институциональных приоритетов

87. Предлагаемый бюджет глобальных программ и штаб-квартиры на 2022 год будет направлен на поддержку институциональных приоритетов Верховного комиссара, включая ГДБ, действия в области климата, решение проблем безгражданства и внутреннего перемещения, ПРР, а также данные и цифровизацию. Это поможет также усилить контроль и ответственность.

88. С точки зрения результатов, почти половина предлагаемого бюджета на 2022 год как в случае глобальных программ, так и в случае штаб-квартиры приходится на область воздействия 2 (реализация основных прав в безопасной среде), а остальная часть — на три другие области воздействия. Это соответствует сквозному и глобальному характеру работы, выполняемой в штаб-квартире и в рамках глобальных программ.

2. Бюджеты

89. Как показано в таблице П.8, предлагаемый бюджет глобальных программ и штаб-квартиры на 2022 год составляет соответственно 520,8 и 241,0 млн долларов. По сравнению с 2021 годом прогнозируется увеличение бюджета штаб-квартиры на 18,7 млн долл., или 8 %, и сокращение бюджета глобальных программ на 33,4 млн долл., или 6 %.

90. Что касается штаб-квартиры, то ниже приводятся причины различий между текущим бюджетом на 2021 год и предлагаемым бюджетом на 2022 год:

- увеличение расходов Отдела информационных систем и телекоммуникаций (ОИСТ) связано с ПРР и запланированной модернизацией компьютерного оборудования для использования облачных технологий;
- отделу людских ресурсов (ОЛР) требуются дополнительные ресурсы для оказания персоналу психологических и психосоциальных услуг; поддержки проектов наращивания потенциала в интересах лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ); улучшения управления кадровым потенциалом в рамках операционной деятельности;
- отдел финансового и административного управления (ОФАУ) планирует повысить эффективность поездок персонала и обеспечить участие казначейского отдела в инициативе по цифровизации Сети по финансовым и бюджетным вопросам Организации Объединенных Наций. Он также примет дополнительные меры по итогам деятельности Группы по инновационным формам организации работы (ГИР) и в связи с программой повышения эффективности системы развития Организации Объединенных Наций;
- отделу внешних связей (ОВС) требуются дополнительные ресурсы для укрепления Службы связей с донорами и мобилизации ресурсов, организации глобальных проводимых раз в два года консультаций с неправительственными организациями, а также поддержки кампании #IBelong и кампании действий в области климата;
- запланированное увеличение бюджета Отдела международной защиты (ОМЗ) направлено на укрепление подразделения по вопросам безгражданства и расширение мер по переселению;
- в рамках компонента «Руководство и управление» принимаются меры по укреплению Службы трансформации и изменений (СТИ) с целью координации многочисленных направлений реформы. Небольшое увеличение бюджета связано также с мерами по обеспечению добросовестности путем укрепления Бюро омбудсмена и Бюро по вопросам этики. В Административной канцелярии происходит перераспределение функций для оказания поддержки на фоне расширения масштаба и повышения сложности операций УВКБ;
- уменьшение расходов на Отдел стратегического планирования и результатов (ОСПР) связано с завершением проекта по обновлению системы управления, нацеленного на результат.

91. Что касается глобальных программ, то ниже приводятся причины основных различий между текущим бюджетом на 2021 год и бюджетом на 2022 год:

- сокращение расходов на начатые в 2021 году проекты, связанные с COVID-19, в Отделе по вопросам снижения уязвимости и поиска решений (ОСУР) и Отделе по чрезвычайным ситуациям, безопасности и снабжению (ОЧСБС);
- сокращение расходов на исследования, оценку и документацию, связанное с глобальной оптимизацией работы Службы оценки;
- внутри ОСУР предлагается провести перераспределение ресурсов с поддержки программ на программные мероприятия, включая высшее образование для беженцев и [дорожную карту «15 % к 2030 году»](#);
- выделение средств ОВС, ОИСТ, ОФАУ и ОСПР для реализации ПРР;
- выделение средств ОВС для расширения привлечения средств частного сектора и партнерств с частным сектором в глобальном масштабе;

- выделение средств ОМЗ для дополнительных мер по защите детей, предотвращения ГН и борьбы с ним, координации подотчетности перед затронутым населением и разработки инструмента картирования прав¹².

¹² Инструмент картирования прав представляет собой онлайн-инструмент сбора данных для оказания помощи операциям в картировании и анализе правовых рамок, в которых они работают, и ситуации с использованием контингентом Управления своими правами.

Таблица II.8

Глобальные программы и штаб-квартира: расходы в 2020 году, текущие бюджеты на 2021 год и предлагаемые бюджеты на 2022 год

(in thousands of US dollars)

Division*	2020 expenditure			2021 current budget			2022 proposed budget			Variance 2022 vs 2021					
	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total
Executive Direction and Management															
Executive Office	5,388	-	5,388	5,632	-	5,632	6,180	-	6,180	548	-	548	10%	0%	10%
New York Liaison Office	4,713	-	4,713	4,582	-	4,582	4,631	-	4,631	49	-	49	1%	0%	1%
Inspector General's Office, including audit services	11,072	2,963	14,035	9,844	3,656	13,500	9,896	4,635	14,531	52	979	1,030	1%	27%	8%
Legal Affairs Service	4,950	1,153	6,104	5,766	1,589	7,355	5,690	2,278	7,968	(76)	689	613	-1%	43%	8%
Office of the Ombudsman	984	-	984	875	-	875	1,346	-	1,346	471	-	471	54%	0%	54%
Ethics Office	3,194	-	3,194	2,495	-	2,495	2,906	-	2,906	411	-	411	16%	0%	16%
Enterprise Risk Management	1,223	3,691	4,913	1,541	3,578	5,119	1,736	3,383	5,119	195	(195)	(0.5)	13%	-5%	0%
Evaluation Service	2,069	379	2,447	2,797	1,147	3,944	2,302	612	2,914	(495)	(535)	(1,030)	-18%	-47%	-26%
Transformation and Change Service	1,775	-	1,775	2,619	-	2,619	3,362	-	3,362	743	-	743	28%	0%	28%
Governance Service	2,764	-	2,764	2,644	-	2,644	2,744	-	2,744	100	-	100	4%	0%	4%
Innovation Service	-	1,817	1,817	-	1,917	1,917	-	3,606	3,606	-	1,688	1,688	0%	88%	88%
Liaison Office to regional bureaux	-	1,901	1,901	-	2,272	2,272	-	2,192	2,192	-	(80)	(80)	0%	-4%	-4%
Global Data Service	-	10,107	10,107	-	18,706	18,706	-	17,587	17,587	-	(1,119)	(1,119)	0%	-6%	-6%
Subtotal Executive Direction and Management	38,133	22,011	60,144	38,794	32,866	71,660	40,792	34,292	75,084	1,997	1,427	3,424	5%	4%	5%
Division of External Relations	28,508	32,623	61,130	29,093	47,462	76,554	31,190	53,828	85,018	2,098	6,366	8,464	7%	13%	11%
Division of International Protection	16,617	6,757	23,374	15,500	10,693	26,193	16,604	14,039	30,643	1,103	3,346	4,450	7%	31%	17%
Division of Resilience and Solutions	2,164	19,417	21,581	2,905	39,077	41,982	3,241	32,331	35,572	336	(6,746)	(6,410)	12%	-17%	-15%
Division of Emergency, Security and Supply	8,272	18,824	27,097	11,971	21,372	33,343	12,542	23,017	35,559	571	1,645	2,216	5%	8%	7%
Division of Strategic Planning and Results	15,246	4,934	20,180	22,010	6,527	28,537	19,740	8,978	28,718	(2,269)	2,451	181	-10%	38%	1%
Division of Information Systems and Telecommunications	27,744	46,187	73,931	35,041	40,044	75,085	43,192	45,703	88,895	8,150	5,659	13,810	23%	14%	18%
Division of Human Resources	34,952	45,224	80,176	34,298	29,172	63,470	37,355	29,682	67,037	3,057	510	3,567	9%	2%	6%
Division of Financial and Administrative Management	29,289	2,931	32,220	22,792	5,022	27,814	25,351	7,471	32,822	2,559	2,449	5,008	11%	49%	18%
Global Service Centre Management Unit only - in Budapest	4,284	-	4,284	4,155	-	4,155	4,229	-	4,229	74	-	74	2%	0%	2%
Global Service Centre Management Unit only - in Copenhagen	5,080	-	5,080	5,015	-	5,015	6,019	-	6,019	1,004	-	1,004	20%	0%	20%
Staff Council	1,117	-	1,117	724	-	724	783	-	783	58	-	58	8%	0%	8%
Subtotal Headquarters and global programmes - programme support	211,407	198,907	410,313	222,298	232,234	454,533	241,038	249,341	490,379	18,739	17,107	35,846	8%	7%	8%

* Division includes all cost centres regardless of location

Таблица II.8 (продолжение)

(in thousands of US dollars)

Programme activity	2020 expenditure			2021 current budget			2022 proposed budget			Variance 2022 vs 2021					
	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total
Cash-based interventions	-	145	145	-	450	450	-	600	600	-	150	150	-	33%	33%
Durable solutions	-	3,758	3,758	-	4,544	4,544	-	6,619	6,619	-	2,074	2,074	-	46%	46%
Education-related projects	-	22,445	22,445	-	24,932	24,932	-	30,943	30,943	-	6,011	6,011	-	24%	24%
Emergency-related projects	-	83,981	83,981	-	70,805	70,805	-	14,367	14,367	-	(56,437)	(56,437)	-	-80%	-80%
Environment-related projects	-	238	238	-	750	750	-	840	840	-	90	90	-	12%	12%
Global clusters	-	496	496	-	600	600	-	1,000	1,000	-	400	400	-	67%	67%
Health-related projects	-	0	0	-	1,900	1,900	-	1,631	1,631	-	(269)	(269)	-	-14%	-14%
Innovation project	-	1,632	1,632	-	10,037	10,037	-	8,454	8,454	-	(1,583)	(1,583)	-	-16%	-16%
Private-sector partnerships	-	125,658	125,658	-	148,539	148,539	-	153,325	153,325	-	4,786	4,786	-	3%	3%
Protection-related projects	-	4,696	4,696	-	6,557	6,557	-	8,208	8,208	-	1,651	1,651	-	25%	25%
Public information and media projects	-	6,757	6,757	-	8,468	8,468	-	6,078	6,078	-	(2,390)	(2,390)	-	-28%	-28%
Gender-based violence, children and adolescents	-	917	917	-	1,810	1,810	-	1,448	1,448	-	(363)	(363)	-	-20%	-20%
Registration, data and knowledge management	-	7,956	7,956	-	11,999	11,999	-	13,371	13,371	-	1,372	1,372	-	11%	11%
Research, evaluation and documentation	-	3,372	3,372	-	11,350	11,350	-	3,403	3,403	-	(7,947)	(7,947)	-	-70%	-70%
Resettlement	-	11,718	11,718	-	13,586	13,586	-	14,231	14,231	-	645	645	-	5%	5%
Shelter-related projects	-	11,507	11,507	-	3,038	3,038	-	4,715	4,715	-	1,677	1,677	-	55%	55%
Training-related projects	-	1,139	1,139	-	948	948	-	748	748	-	(200)	(200)	-	-21%	-21%
Miscellaneous	-	929	929	-	1,586	1,586	-	1,482	1,482	-	(105)	(105)	-	-7%	-7%
Subtotal Global programmes - programme activities	-	287,343	287,343	-	321,899	321,899	-	271,462	271,462	-	(50,437)	(50,437)	-	-16%	-16%
Total Headquarters and global programmes	211,407	486,250	697,657	222,298	554,133	776,432	241,038	520,803	761,841	18,739	(33,330)	(14,591)	8%	-6%	-2%

3. Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций

92. Ассигнования Организации Объединенных Наций, выделяемые УВКБ, покрывают расходы на содержание штатных должностей Верховного комиссара, заместителя Верховного комиссара, 218 других управленческих и административных должностей в штаб-квартире, а также часть периодических не связанных с должностями административных расходов в штаб-квартире. В таблице 4 приложения I представлена подробная информация о 220 административно-управленческих должностях, финансируемых за счет средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

93. В 2021 году ассигнования Организации Объединенных Наций составляют 43,2 млн долл., что на 3,1 млн долл. больше, чем в 2020 году. Эта сумма равна примерно 24,8 % от текущего бюджета УВКБ на 2021 год на управление и администрирование в размере 174,2 млн долл. (см. приложение 1, таблица 1).

94. Эта же сумма в размере 43,2 млн долл. отражена в бюджете по программам УВКБ на 2022 год и равна примерно 22,1 % от предлагаемого бюджета на управление и администрирование на 2022 год, который составляет 195,3 млн долларов.

4. Организационная структура

95. Организационная структура УВКБ по состоянию на 30 июня 2021 года представлена в приложении IV. Ниже приводится ее краткий анализ.

96. Штат отделов и других подразделений штаб-квартиры, осуществляющих поддержку программ и выполняющих управленческо-административные функции в интересах всей организации, включает сотрудников, находящихся в Будапеште, Женеве, Копенгагене и Нью-Йорке. Административная канцелярия подотчетна Верховному комиссару и обеспечивает эффективное руководство, управление и подотчетность, а также выстраивает четкую и последовательную концепцию деятельности организации и определяет оперативные приоритеты и стратегии. К ней относятся должности заместителя Верховного комиссара, помощника Верховного комиссара по вопросам защиты, помощника Верховного комиссара по операциям, руководителя аппарата и их персонал, а также Служба управления и Глобальная служба данных. Верховному комиссару подчиняются также Бюро по вопросам этики, Служба оценки, Канцелярия Генерального инспектора, Отделение связи в Нью-Йорке, а также специальные посланники по Африканскому Рогу и Центральному Средиземноморью, совместный Специальный представитель по венесуэльским беженцам и мигрантам и Канцелярия директора по преобразованиям.

97. Заместителю Верховного комиссара подотчетны ОФАУ, ОВС, ОЛР, ОИСТ, ОСПР, Служба по правовым вопросам, Управление омбудсмена, Служба общеорганизационного Управления рисками, Глобальные центры обслуживания в Будапеште и Копенгагене, Служба преобразований и изменений, Служба инноваций, а также Старший координатор по предупреждению сексуальной эксплуатации и надругательств и сексуальных домогательств и борьбе с ними.

98. Помощник Верховного комиссара по вопросам защиты отвечает за ОМЗ и за работу групп по взаимодействию со многими заинтересованными сторонами и координации по вопросам ГДБ.

99. ОЧСБС, ОСУР, региональные бюро, Главный советник по внутреннему перемещению и Специальный советник по действиям в области климата подчиняются помощнику Верховного комиссара по операциям.

III. Персонал УВКБ

1. Штатный персонал УВКБ

100. К штатному персоналу УВКБ относятся: i) сотрудники на штатных должностях, имеющие долгосрочные и краткосрочные контракты, в том числе работающие по

временным соглашениям; и ii) МСС. К штатным должностям относятся должности, финансируемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

101. В соответствии с классификацией расходов УВКБ, расходы на регулярные должности подразделяются на расходы по программам (только в региональных бюро и в рамках операций), расходы на поддержку программ (в штаб-квартире, в региональных бюро и в рамках операций), а также управленческо-административные расходы (только в штаб-квартире).

102. В таблице III.1 приведены сводные данные о должностях на 2021 и 2022 годы в разбивке по регионам, глобальным программам и должностям в штаб-квартире; размер штата на 30 июня 2021 года составляет 15 585 должностей. Потребности на 2022 год составляют 15 663 должности, что на 78 должностей (или 1 %) больше, чем в 2021 году. Из них 40 должностей (или 51 %) относятся к операциям и региональным бюро.

103. Региональная динамика должностей соответствует динамике региональных бюджетов, за исключением Западной и Центральной Африки, где, несмотря на увеличение бюджета на 2022 год, планируется сокращение штата в связи с оптимизацией штата нескольких операций.

Таблица III.1

Сводные данные о должностях на 2021 и 2022 годы в разбивке по регионам, глобальным программам и должностям в штаб-квартире

<i>(in person-years)</i>						
	2021		2022		Variance	
	<i>Current budget</i>		<i>Proposed budget</i>		<i>2022 vs 2021</i>	
	<i>Posts</i>	<i>Percentage over total</i>	<i>Posts</i>	<i>Percentage over total</i>	<i>Posts</i>	<i>Percentage change</i>
West and Central Africa	2,086	13%	1,996	13%	-90	-4%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	3,749	24%	3,680	23%	-69	-2%
Southern Africa	905	6%	1,029	7%	124	14%
Middle East and North Africa	3,019	19%	2,912	19%	-107	-4%
Asia and the Pacific	1,492	10%	1,530	10%	38	3%
Europe	1,334	9%	1,298	8%	-36	-3%
Americas	1,453	9%	1,633	10%	180	12%
Subtotal field	14,038	90%	14,078	90%	40	0%
Global programmes ⁽¹⁾	588	4%	611	4%	23	4%
Headquarters ⁽²⁾	959	6%	974	6%	15	2%
Total	15,585	100%	15,663	100%	78	1%
⁽¹⁾ Includes global programmes posts located in the field.						
⁽²⁾ Includes posts in Geneva, Budapest, Copenhagen and New York.						

104. В таблице III.2 представлены сводные данные о должностях на местах, в глобальных программах и в штаб-квартире в 2021 и 2022 годах в разбивке по классам. Корректировки на местах отражают оперативные потребности 2022 года и укрепление второй линии обороны УВКБ в региональных бюро Северной и Южной Америки, Азии и Тихого океана и Южной Африки.

105. В штаб-квартире предлагается увеличить число должностей категории специалистов для укрепления Службы связей с донорами и мобилизации ресурсов в ОВС. Кроме того, предусмотрено укрепление потенциала Бюро по вопросам этики, Бюро омбудсмена и Службы преобразований и изменений.

106. В рамках глобальных программ предлагается увеличить число должностей категории специалистов и общего обслуживания для укрепления Службы партнерств с частным сектором.

Таблица III.2

Сводные данные о должностях на 2021 и 2022 годы в разбивке по классам и должностям на местах, в глобальных программах и штаб-квартире

(in person-years)

	Year	Number of posts						Variance					
		USG /			GS /			USG /			GS /		
		ASG	D	P	NO	FS	Total	ASG	D	P	NO	FS	Total
Field	2021	-	132	3,257	1,498	9,151	14,038						
	2022	-	120	3,265	1,515	9,178	14,078	-	-12	8	17	27	40
Global programmes	2021	-	16	374	63	135	588						
	2022	-	14	388	59	150	611	-	-2	14	-4	15	23
Headquarters	2021	4	45	447	41	422	959						
	2022	4	44	467	41	418	974	-	-1	20	-	-4	15
Total	2021	4	193	4,078	1,602	9,708	15,585						
	2022	4	178	4,120	1,615	9,746	15,663	-	-15	42	13	38	78

107. В таблице III.3 сопоставляется распределение должностей в текущем бюджете на 2021 год и бюджете на 2022 год по категориям расходов. Из таблицы видно, что относительная доля должностей, относящихся к расходам по программам, несколько увеличивается в связи с чистым приростом должностей на местах. Относительная доля управленческих и административных должностей остается неизменной.

Таблица III.3

Сводные данные о должностях на 2021 и 2022 годы в разбивке по следующим категориям: должности по поддержке программ и должности, связанные с управленческо-административной деятельностью

(in person-years)

	2021		2022		Variance	
	Current budget		Proposed budget		2022 vs 2021	
	Posts	Percentage over total	Posts	Percentage over total	Posts	Percentage change
Programme	7,352	47%	7,537	48%	185	3%
Programme support	7,502	48%	7,372	47%	(130)	-2%
Management and administration	731	5%	754	5%	23	3%
Total	15,585	100%	15,663	100%	78	1%

108. Подробные сведения о должностях в разбивке по классам, категориям и регионам, глобальным программам и должностям в штаб-квартире содержатся в таблице 3 приложения I.

109. Термин «сотрудники между назначениями» (СМН) обозначает сотрудников, которые завершили работу по одному назначению, но еще не были назначены на новое место работы. Как показывает таблица III.4, по состоянию на 30 июня 2021 года насчитывалось 23 СМН класса должности от С-3 и С-4 до Д-1, тогда как в предыдущем году этот показатель был равен 40 (A/AC.96/1202).

Таблица III.4

Сотрудники между назначениями по состоянию на 30 июня 2021 года

Duration	D1	P5	P3/P4	P2	Total
Up to 6 months	4	2	12	-	18
7 to 12 months	1	1	2	-	4
More than 12 months	-	1	-	-	1
Total	5	4	14	-	23

110. По состоянию на 30 июня 2021 года насчитывалось 67 МСС, из которых 49 работали на местах, а 18 — в штаб-квартире.

2. Аффилированные сотрудники

111. К этой категории относятся добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), прикомандированные сотрудники (любое лицо, выделенное или приданное партнерской организацией, правительством или другим внешним образованием для участия в какой-либо операции УВКБ) и консультанты. По состоянию на 30 июня 2021 года насчитывалось 723 ДООН, причем все они работали на местах. Кроме того, было нанято 160 консультантов для оказания краткосрочной помощи в таких областях, как оценка, инновации, стратегии и маркетинг.

Annex I

[English only]

Tables

1. Overall budget summary by cost category: expenditure in 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 - by programme, programme support, and management and administration
2. Proposed budget for 2022 - by impact area and by region/subregion/operation, global programmes and headquarters
3. Posts for 2020-2022: overall summary of post levels - by grade, by programme, programme support, and management and administration, and by region, global programmes and headquarters
4. Posts funded from the United Nations regular budget for 2022
5. Expenditure in 2018, 2019 and 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 - by chapter of expenditure
6. Supplementary budgets for 2021 (as at 30 June 2021)

Table 1

Overall budget summary by cost category: expenditure in 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 – by programme, programme support and management and administration

(in thousands of US dollars)

	2020 expenditure		2021 Current budget		2022 Proposed budget		Variance 2022 vs 2021	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change
Programme								
Field	3,660,593	76%	7,264,792	79%	7,106,116	79%	(158,676)	-2%
Global programmes	287,352	6%	321,899	4%	271,462	3%	(50,437)	-16%
Subtotal programme	3,947,945	82%	7,586,691	83%	7,377,578	82%	(209,113)	-3%
Programme support								
Field	470,433	10%	663,696	7%	686,051	8%	22,355	3%
Global programmes	198,898	4%	232,234	3%	249,341	3%	17,107	7%
Headquarters: support divisions/services	41,356	1%	48,086	1%	45,720	1%	(2,366)	-5%
Subtotal programme support	710,688	15%	944,017	10%	981,113	11%	37,096	4%
Management and administration								
Headquarters: annual budget	129,940	3%	131,030	1%	152,135	2%	21,105	16%
Headquarters: United Nations regular budget	40,111	1%	43,182	0%	43,182	0%	-	0%
Subtotal management and administration	170,050	4%	174,212	2%	195,317	2%	21,105	12%
Subtotal programmed activities	4,828,683	100%	8,704,920	95%	8,554,008	95%	(150,912)	-2%
Operational reserve (OR)	-	0%	415,391	5%	427,700	5%	12,310	3%
Subtotal programmed activities and OR	4,828,683	100%	9,120,310	100%	8,981,708	100%	(138,602)	-2%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	-	0%	20,000	0%	-	0%	(20,000)	-100%
Junior Professional Officers	8,983	0%	12,000	0%	12,000	0%	-	0%
Total	4,837,666	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%	(158,602)	-2%

Table 2

Proposed budget for 2022 - by impact area and by region/subregion/operation, global programmes and headquarters

(in thousands of US dollars)

Region / subregion / operation	2022 proposed budget				Total
	Attaining favorable protection environments	Realizing basic rights in safe environments	Empowering communities and achieving gender equality	Securing solutions	
West and Central Africa					
Regional Bureau for West and Central Africa	3,736	7,870	2,575	1,871	16,052
Regional activities for West and Central Africa	962	2,027	663	482	4,134
Burkina Faso	31,465	46,862	22,579	8,977	109,883
Cameroon multi-country office	8,477	56,366	63,964	5,200	134,007
Central African Republic	15,871	24,835	-	39,294	80,000
Chad	25,155	63,161	23,535	10,046	121,897
Côte d'Ivoire	6,757	1,458	2,891	9,989	21,095
Ghana	2,042	4,007	-	937	6,985
Liberia	2,890	6,338	1,932	4,317	15,477
Mali	17,036	23,515	15,159	10,699	66,410
Niger	44,426	51,923	28,957	5,389	130,696
Nigeria	56,420	-	-	41,820	98,239
Senegal multi-country office	10,465	-	-	8,921	19,386
Subtotal West and Central Africa	225,702	288,361	162,256	147,942	824,260
East and Horn of Africa & the Great Lakes					
Regional Bureau for East and Horn & Great Lakes	7,121	3,337	4,426	3,122	18,006
Regional activities for East and Horn & Great Lakes	1,850	3,897	1,275	927	7,950
Other operations in Africa	2,527	-	-	-	2,527
Burundi	5,922	46,100	21,013	7,504	80,539
Djibouti	5,033	6,929	4,382	1,899	18,242
Eritrea	281	702	244	4,985	6,212
Ethiopia	96,043	202,571	20,818	15,834	335,265
Kenya	15,825	65,358	26,837	37,500	145,520
Rwanda	11,732	45,145	19,184	10,725	86,786
Somalia	28,185	79,700	33,251	16,360	157,496
South Sudan	59,379	104,344	28,067	23,036	214,826
Sudan	84,880	164,502	18,190	81,323	348,894
Uganda	82,384	135,906	117,990	7,113	343,393
United Republic of Tanzania	39,849	60,982	-	13,699	114,530
Subtotal East and Horn of Africa & the Great Lakes	441,010	919,473	295,677	224,025	1,880,186
Southern Africa					
Regional Bureau for Southern Africa	2,863	6,031	1,973	1,434	12,302
Regional activities for Southern Africa	1,047	2,206	722	525	4,500
Angola	9,215	-	-	20,674	29,889
Congo (Republic of)	22,158	-	8,835	6,413	37,406
Democratic Republic of the Congo	49,833	117,251	34,689	23,647	225,421
Malawi	3,936	-	-	18,653	22,589
Mozambique	11,272	18,231	7,170	-	36,674
South Africa multi-country office	14,126	-	10,942	7,785	32,853
Zambia	24,447	-	-	-	24,447
Zimbabwe	5,153	2,999	1,332	943	10,427
Subtotal Southern Africa	144,050	146,720	65,664	80,075	436,508
Middle East and North Africa					
Regional Bureau for Middle East and North Africa	5,248	11,054	3,617	2,629	22,547
Regional activities for Middle East and North Africa	6,982	14,708	4,812	3,498	30,000
Subtotal Middle East and North Africa overall	12,230	25,762	8,429	6,127	52,547
Middle East					
Other operations in Middle East	3,335	1,329	-	15,776	20,440
Iraq	45,349	198,779	10,603	92,628	347,359
Israel	6,465	-	-	1,077	7,542
Jordan	59,857	292,242	45,121	11,158	408,378
Lebanon	41,063	442,319	48,062	2,882	534,326
Saudi Arabia multi-country office	5,165	6,282	-	-	11,447
Syrian Arab Republic	80,811	298,552	79,297	6,551	465,211
Yemen	24,387	251,774	-	15,169	291,330
Subtotal Middle East	266,432	1,491,277	183,084	145,241	2,086,033
North Africa					
Algeria	3,975	31,383	8,828	685	44,872
Egypt	25,440	66,668	28,098	5,783	125,990
Libya	15,590	46,399	6,237	1,774	70,000
Mauritania	4,389	16,459	7,614	2,433	30,896
Morocco	1,166	-	8,334	-	9,500
Tunisia	6,177	-	2,333	-	8,511
Western Sahara confidence-building measures	-	1,965	2,140	-	4,106
Subtotal North Africa	56,738	162,875	63,585	10,676	293,873
Subtotal Middle East and North Africa	335,399	1,679,914	255,097	162,044	2,432,453

(in thousands of US dollars)

Region / subregion / operation	2022 proposed budget				Total
	Attaining favorable protection environments	Realizing basic rights in safe environments	Empowering communities and achieving gender equality	Securing solutions	
Asia and the Pacific					
Regional Bureau for Asia and the Pacific	6,132	2,271	743	4,355	13,500
Regional activities for Asia and the Pacific	15,534	357	117	85	16,093
Subtotal Asia overall	21,667	2,627	860	4,440	29,593
South-west Asia					
Afghanistan	2,689	73,380	42,361	37,212	155,642
Iran (Islamic Republic of)	11,826	77,938	7,008	4,753	101,525
Pakistan	18,761	-	84,600	9,142	112,502
Subtotal South-west Asia	33,276	151,318	133,968	51,107	369,669
Central Asia					
Kazakhstan multi-country office	2,816	-	-	1,318	4,134
Tajikistan	653	820	-	935	2,408
Subtotal Central Asia	3,469	820		2,253	6,542
South Asia					
India	3,449	6,653	2,764	1,352	14,217
Nepal	1,675	-	-	2,447	4,122
Sri Lanka	1,846	214	438	852	3,350
Subtotal South Asia	6,969	6,867	3,202	4,651	21,689
South-East Asia					
Bangladesh	16,775	206,685	59,749	1,876	285,086
Indonesia	2,254	6,594	2,469	1,158	12,475
Malaysia	6,117	5,802	8,277	2,120	22,315
Myanmar	56,699	-	-	-	56,699
Philippines	723	911	1,092	942	3,669
Thailand multi-country office	7,222	11,057	3,289	3,273	24,841
Subtotal South-East Asia	89,790	231,049	74,877	9,370	405,085
East Asia and the Pacific					
Australia multi-country office	3,723	-	-	920	4,642
China	2,519	1,123	-	823	4,465
Japan	4,131	-	-	-	4,131
Republic of Korea	1,837	-	275	196	2,308
Subtotal East Asia and the Pacific	12,210	1,123	275	1,938	15,546
Subtotal Asia and the Pacific	167,380	393,804	213,182	73,758	848,124
Europe					
Regional Bureau for Europe	3,289	6,928	2,267	1,648	14,131
Regional activities for Europe	2,600	5,476	1,792	1,302	11,170
Other operations in Europe	5,191	-	-	-	5,191
Subtotal Europe overall	11,079	12,404	4,058	2,950	30,492
Eastern Europe					
Armenia	3,328	-	-	9,363	12,691
Azerbaijan	969	3,526	1,067	1,641	7,202
Georgia	1,347	-	4,489	-	5,836
Russian Federation	3,017	-	-	715	3,732
Turkey	98,857	134,441	102,846	13,226	349,370
Ukraine	1,969	10,578	4,152	5,801	22,500
Subtotal Eastern Europe	109,487	148,546	112,554	30,745	401,332
South-eastern Europe					
Albania	2,061	-	-	1,439	3,500
Bosnia and Herzegovina	7,285	-	-	2,997	10,282
Kosovo (S/RES/1244 (1999))	2,944	-	-	416	3,360
Montenegro	1,842	-	-	397	2,239
North Macedonia	3,499	-	-	-	3,499
Serbia	-	4,795	4,501	-	9,296
Subtotal south-eastern Europe	17,631	4,795	4,501	5,248	32,175
Northern, western, central and southern Europe					
Belgium multi-country office	11,081	-	-	-	11,081
Bulgaria	1,943	-	-	-	1,943
Croatia	1,174	-	-	619	1,792
Cyprus	2,887	-	-	-	2,887
France	3,867	-	-	-	3,867
Germany	2,537	-	-	-	2,537
Greece	38,879	-	10,729	10,392	60,000
Hungary multi-country office	5,345	-	-	-	5,345
Italy multi-country office	5,921	-	5,429	7,602	18,952
Malta	1,039	-	841	-	1,880
Poland	950	-	-	-	950
Romania	443	-	-	2,026	2,469
Spain	4,021	-	631	742	5,394
Sweden multi-country office	4,214	-	-	1,357	5,571
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	1,564	-	-	1,029	2,593
Subtotal northern, western, central and southern Europe	85,865		17,630	23,767	127,261
Subtotal Europe	224,062	165,745	138,744	62,711	591,261

(in thousands of US dollars)

Region / subregion / operation	2022 proposed budget				Total
	Attaining favorable protection environments	Realizing basic rights in safe environments	Empowering communities and achieving gender equality	Securing solutions	
Americas					
Regional Bureau for Americas	5,151	10,850	3,550	2,580	22,131
Regional activities for Americas	2,428	5,115	1,674	1,216	10,433
Subtotal Americas overall	7,579	15,965	5,223	3,797	32,564
North America and the Caribbean					
Canada	1,447	-	-	1,297	2,744
United States of America multi-country office	28,820	3,138	4,229	6,336	42,524
Subtotal North America and the Caribbean	30,267	3,138	4,229	7,633	45,268
Latin America					
Argentina multi-country office	8,413	26,916	-	13,835	49,164
Brazil	41,122	-	11,351	-	52,473
Colombia	64,809	28,837	8,042	20,303	121,990
Costa Rica	7,107	18,995	2,925	4,874	33,902
Ecuador	9,972	34,030	24,471	7,635	76,108
El Salvador	5,908	4,702	8,084	4,913	23,607
Guatemala	12,318	8,070	5,097	16,990	42,475
Honduras	14,346	-	7,803	6,491	28,640
Mexico	49,993	-	1,182	45,429	96,603
Panama multi-country office	18,857	8,925	-	26,525	54,306
Peru	13,023	32,600	15,492	-	61,115
Venezuela (Bolivarian Republic of)	-	61,159	-	-	61,159
Subtotal Latin America	245,868	224,233	84,446	146,996	701,543
Subtotal Americas	283,714	243,336	93,899	158,425	779,374
Subtotal field	1,821,317	3,837,352	1,224,517	908,980	7,792,167
Global programmes	113,546	237,980	108,972	60,305	520,803
Headquarters	55,990	118,410	38,588	28,049	241,038
Subtotal programmed activities	1,990,854	4,193,742	1,372,077	997,335	8,554,008
Operational reserve (OR)	-	-	-	-	427,700
Subtotal programmed activities and OR	1,990,854	4,193,742	1,372,077	997,335	8,981,708
Junior Professional Officers	-	-	-	-	12,000
Total	1,990,854	4,193,742	1,372,077	997,335	8,993,708

Table 3

Posts for 2020 - 2022: overall summary of post levels - by grade, by programme, programme support, and management and administration, and by region, global programmes and headquarters

(in person-years ⁽¹⁾)																												
	Year	Programme							Programme support								Management and administration											
		D-2	D-1	P-5	P-3 / P-4	P-1 / P-2	NO	GS / FS	Total	D-2	D-1	P-5	P-3 / P-4	P-1 / P-2	NO	GS / FS	Total	USG / ASG	D-2	D-1	P-5	P-3 / P-4	P-1 / P-2	NO	GS / FS	Total	Grand total	
West and Central Africa ⁽²⁾	2020	-	1	26	227	71	124	498	947	1	9	13	100	35	28	739	925	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,872
	2021	-	2	30	266	91	146	485	1,020	1	10	16	121	41	36	841	1,066	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,086
	2022	-	3	30	243	89	137	470	972	1	7	14	128	35	34	805	1,024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,996
East and Horn of Africa & the Great Lakes ⁽²⁾	2020	-	8	45	401	106	226	902	1,688	6	13	18	194	88	114	1,401	1,834	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,522
	2021	-	7	44	417	123	300	995	1,886	6	14	25	178	102	103	1,435	1,863	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,749
	2022	-	6	39	398	138	298	1,033	1,912	6	13	21	175	97	99	1,357	1,768	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,680
Southern Africa ⁽²⁾	2020	-	2	9	128	43	64	178	424	2	5	12	56	35	20	382	512	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	936
	2021	-	2	10	123	33	60	170	398	2	6	13	64	35	24	363	507	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	905
	2022	-	3	14	135	51	76	200	479	2	5	10	67	40	28	398	550	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,029
Middle East and North Africa ⁽²⁾	2020	-	5	39	304	98	226	1,087	1,759	6	12	17	136	50	76	913	1,210	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,969
	2021	-	5	35	281	88	250	1,068	1,727	6	17	21	154	53	98	943	1,292	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,019
	2022	-	4	32	279	92	240	1,064	1,711	5	15	20	132	46	84	899	1,201	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,912
Asia and the Pacific ⁽²⁾	2020	-	2	16	180	32	157	527	914	4	15	16	62	21	54	515	687	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,601
	2021	-	4	18	159	14	140	463	798	4	15	18	75	24	56	502	694	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,492
	2022	1	3	17	161	25	151	477	835	3	14	18	79	21	57	503	695	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,530
Europe ⁽²⁾	2020	-	3	12	117	21	106	529	788	2	11	17	74	14	56	440	614	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,402
	2021	-	3	12	97	16	101	500	729	2	11	14	81	11	54	432	605	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,334
	2022	-	2	12	106	17	106	470	713	2	11	13	71	14	55	419	585	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,298
Americas ⁽²⁾	2020	-	1	7	156	65	90	378	697	2	11	19	93	40	34	395	594	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,291
	2021	-	2	6	141	68	92	485	794	3	10	20	73	46	38	469	659	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,453
	2022	-	2	5	149	80	106	573	915	3	9	19	78	55	44	510	718	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,633
Subtotal Field ⁽²⁾	2020	-	22	154	1,513	436	993	4,099	7,217	23	76	112	715	283	382	4,785	6,376	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13,593
	2021	-	25	155	1,484	433	1,089	4,166	7,352	24	83	127	746	312	409	4,985	6,686	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14,038
	2022	1	23	149	1,471	492	1,114	4,287	7,537	22	74	115	730	308	401	4,891	6,541	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14,078
Global programmes ⁽³⁾	2020	-	-	-	-	-	-	-	-	1	14	50	285	35	42	154	581	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	581
	2021	-	-	-	-	-	-	-	-	1	15	57	277	40	63	135	588	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	588
	2022	-	-	-	-	-	-	-	-	1	13	55	292	41	59	150	611	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	611
Headquarters ⁽⁴⁾	2020	-	-	-	-	-	-	-	-	5	6	28	98	5	-	86	228	4	7	25	59	223	26	34	342	720	948	
	2021	-	-	-	-	-	-	-	-	5	6	25	98	8	4	82	228	4	8	26	57	228	31	37	340	731	959	
	2022	-	-	-	-	-	-	-	-	4	6	24	101	6	5	74	220	4	9	25	62	240	34	36	344	754	974	
Total	2020	-	22	154	1,513	436	993	4,099	7,217	29	96	190	1,098	323	424	5,025	7,185	4	7	25	59	223	26	34	342	720	15,122	
	2021	-	25	155	1,484	433	1,089	4,166	7,352	30	104	209	1,121	360	476	5,202	7,502	4	8	26	57	228	31	37	340	731	15,585	
	2022	1	23	149	1,471	492	1,114	4,287	7,537	27	93	194	1,123	355	465	5,115	7,372	4	9	25	62	240	34	36	344	754	15,663	

⁽¹⁾ All posts (calculated in person-years) excluding Junior Professional Officers and United Nations Volunteers (national and international) serving with UNHCR.

⁽²⁾ Excludes global programmes posts located in the field.

⁽³⁾ Includes global programmes posts located in the field.

⁽⁴⁾ Includes posts in Geneva, Budapest, Copenhagen, New York

Table 4**Posts(1) funded from the United Nations regular budget for 2022**

<i>Organizational unit</i>	<i>USG/ ASG</i>	<i>D-2</i>	<i>D-1</i>	<i>P-5</i>	<i>P-4</i>	<i>P-3</i>	<i>P-2</i>	<i>GS</i>		<i>Total</i>
								<i>PL</i> ⁽²⁾	<i>OL</i> ⁽³⁾	
Executive Direction and Management										
Office of the High Commissioner	2	-	-	-	2	-	-	2	3	9
Inspector General's Office	-	-	-	-	-	1	-	2	2	5
Legal Affairs Service	-	-	1	-	4	1	-	1	2	9
Office of the Ombudsman	-	-	1	-	-	-	-	-	1	2
Ethics Office	-	-	1	-	1	-	-	-	2	4
Transformation and Change Service	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Governance Service	-	-	1	-	-	-	-	-	4	5
Division of External Relations										-
Office of the Director	-	1	-	2	-	2	1	1	3	10
Donor Relations and Resource Mobilization Service	-	-	1	3	2	1	2	1	6	16
Global Communications Service	-	-	-	1	-	-	-	2	4	7
Partnership and Coordination Service	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3
Public Outreach and Campaign Section	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Records and Archives Section	-	-	-	-	-	-	1	-	5	6
Private Sector Partnerships Service	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3
Digital Engagement Section	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Division of Information Systems and Telecommunications										-
Office of the Director	-	1	-	-	-	-	1	1	6	9
Division of Human Resources										-
Office of the Director	-	1	2	-	3	2	-	1	3	12
Assignments and Talent Mobilization Section	-	-	-	1	4	3	6	1	11	26
Human Resources Operational Partnership Service	-	-	-	1	2	2	-	-	1	6
Headquarters and Compensation Unit	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Staff Health & Wellbeing Service	-	-	1	2	2	2	1	2	5	15
Division of Financial and Administrative Management										-
Office of the Controller	-	1	1	2	4	2	-	1	2.5	13.5
Treasury Section	-	-	1	1	3		-	2	2	9
General Services Section	-	-	-	2	-	2	-	2	13.5	19.5
System Administration	-	-	-	1	1	1	-	-	1	4
Division of Strategic Planning and Results										
Annual Review and Budget Analysis Service	-	-	1	2	6	1	-	3	3	16
Implementation Management and Assurance Service	-	-	1	1	1	2	-	-	-	5
Total	2	4	13	20	36	23	12	25	85	220

⁽¹⁾ Only the posts in the Under-Secretary-General (USG)/Assistant Secretary-General (ASG) category (High Commissioner and Deputy High Commissioner) are authorized regular budget posts. The remaining 218 posts are funded through a lump-sum grant under the regular budget.

⁽²⁾ PL = Principal level (G-7)

⁽³⁾ OL = Other level

Table 5

Expenditure in 2018, 2019 and 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 - by chapter of expenditure

(in thousands of US dollars)

	2018 expenditure		2019 expenditure		2020 expenditure		2021 current budget ⁽¹⁾		2022 proposed budget	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
A. Programme ⁽²⁾										
Staff costs ⁽³⁾	419,838	10%	452,946	10%	503,713	10%	682,370	7%	685,681	8%
Other staff costs ⁽⁴⁾	21,547	1%	19,289	0%	15,887	0%	27,771	0%	26,917	0%
Consultants	54,952	1%	58,764	1%	44,759	1%	116,029	1%	112,459	1%
Travel	31,908	1%	30,624	1%	14,393	0%	47,326	1%	45,870	1%
Contractual services	1,381,024	33%	1,382,699	31%	1,398,158	29%	3,647,609	40%	3,535,384	39%
Operating expenses	308,192	7%	328,074	7%	322,201	7%	949,236	11%	920,031	10%
Supplies and materials	435,444	10%	438,331	10%	623,506	13%	578,829	6%	561,020	6%
Furniture and equipment	101,083	2%	90,690	2%	172,094	4%	129,183	1%	125,208	1%
Cash-based interventions	574,253	14%	652,241	15%	718,075	15%	1,242,081	14%	1,203,866	13%
Joint United Nations contributions	7,531	0%	7,279	0%	13,618	0%	23,638	0%	22,911	0%
Other expenditure ⁽⁵⁾	75,379	2%	80,266	2%	121,543	3%	142,619	2%	138,231	2%
Subtotal programme	3,411,151	81%	3,541,204	80%	3,947,945	82%	7,586,691	83%	7,377,578	82%
B. Programme support										
Staff costs ⁽³⁾	412,344	10%	443,058	10%	480,348	10%	566,948	6%	589,592	7%
Other staff costs ⁽⁴⁾	52,004	1%	66,579	2%	50,665	1%	82,940	1%	86,118	1%
Consultants	1,057	0%	1,021	0%	913	0%	1,495	0%	1,552	0%
Travel	32,025	1%	31,516	1%	10,508	0%	17,202	0%	17,861	0%
Contractual services	37,167	1%	41,716	1%	45,784	1%	74,949	1%	77,822	1%
Operating expenses	60,159	1%	60,087	1%	54,286	1%	88,866	1%	92,272	1%
Supplies and materials	10,294	0%	11,785	0%	11,741	0%	19,219	0%	19,956	0%
Furniture and equipment	26,299	1%	29,032	1%	34,243	1%	56,056	1%	58,204	1%
Joint United Nations contributions	13,239	0%	13,139	0%	18,456	0%	30,213	0%	31,371	0%
Other expenditure ⁽⁵⁾	3,254	0%	3,366	0%	3,744	0%	6,129	0%	6,363	0%
Subtotal programme support	647,842	15%	701,298	16%	710,688	15%	944,017	10%	981,113	11%
C. Management and administration										
Staff costs ⁽³⁾	95,817	2%	100,043	2%	107,966	2%	101,042	1%	110,992	1%
Other staff costs ⁽⁴⁾	3,419	0%	3,088	0%	3,444	0%	4,059	0%	4,677	0%
Consultants	1,156	0%	1,215	0%	627	0%	740	0%	852	0%
Travel	3,432	0%	3,062	0%	663	0%	781	0%	900	0%
Contractual services	28,403	1%	29,091	1%	31,507	1%	37,133	0%	42,794	0%
Operating expenses	21,640	1%	18,282	0%	8,571	0%	10,102	0%	11,642	0%
Supplies and materials	506	0%	1,724	0%	9,957	0%	11,735	0%	13,524	0%
Furniture and equipment	859	0%	546	0%	784	0%	924	0%	1,065	0%
Joint United Nations contributions	3,305	0%	6,150	0%	6,094	0%	7,182	0%	8,277	0%
Other expenditure ⁽⁵⁾	636	0%	811	0%	438	0%	516	0%	594	0%
Subtotal management and administrative	159,173	4%	164,011	4%	170,050	4%	174,212	2%	195,317	2%
Total programmed activities	4,218,165	100%	4,406,513	100%	4,828,683	100%	8,704,920	95%	8,554,008	95%
Operational reserve (OR)	-	0%	-	0%	-	0%	415,391	5%	427,700	5%
Subtotal programmed activities and OR	4,218,165	100%	4,406,513	100%	4,828,683	100%	9,120,310	100%	8,981,708	100%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	-	0%	-	0%	-	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	8,088	0%	8,778	0%	8,983	0%	12,000	0%	12,000	0%
Total	4,226,254	100%	4,415,291	100%	4,837,666	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%

⁽¹⁾ As of 30 June 2021⁽²⁾ Amounts under "programme" may change pending finalization of all reports from implementing partners.⁽³⁾ Staff costs include salaries and allowances.⁽⁴⁾ Other staff costs include temporary assistance and overtime.⁽⁵⁾ Other expenditure includes advances to implementing partners and other miscellaneous expenditure.

Table 6

Supplementary budgets for 2021 (as at 30 June 2021)

(in thousands of US dollars)

	<i>Region / subregion</i>	<i>Total</i>
COVID-19 emergency	West and Central Africa	35,298
	East and Horn of Africa & the Great Lakes	93,400
	Southern Africa	20,377
	Middle East and North Africa	109,103
	Asia and the Pacific	64,478
	Europe	3,587
	Americas	73,583
	Global programmes	54,000
	Headquarters	1,000
	Subtotal	454,826
Ethiopia situation	East and Horn of Africa & the Great Lakes	81,649
	Subtotal	81,649
Total		536,476

Annex II

[English and French only]

Follow-up to the observations of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions on the biennial programme budget 2020-2021 (revised)

This annex provides an update on issues raised by the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions in its report (A/AC.96/1202/Add.1) on UNHCR's biennial programme budget 2020-2021 (revised).

Paragraph 6 (utilization of resources for COVID):

The Committee trusts that UNHCR will also provide information in future budget reports on UNHCR's utilization of resources as a result of the COVID-19 pandemic.

UNHCR provides regular updates to member States on the performance of approved budgets at Standing Committee meetings and the annual plenary session of the Executive Committee. The reports focus on budgets, expenditure and contributions received. The last such report issued (EC/72/SC/CRP.16) was presented to the Standing Committee at its eighty-first meeting in July 2021. Analogous to previous reports, it highlighted the impact of COVID-19 on UNHCR's budget. The next update to the Standing Committee will be presented at the eighty-second meeting of the Standing Committee in September 2021.

Paragraph 7 (resource mobilization and fundraising):

The Advisory Committee welcomes the resource mobilization and fundraising efforts and encourages UNHCR to continue to strengthen those efforts, including by exploring innovative approaches, and to broaden its donor base further, with a view to achieving sufficient, predictable and sustained funding.

Resource mobilization and fundraising achievements by UNHCR in 2020 include recorded voluntary contributions of \$4.74 billion earned, an increase of 13 per cent from 2019. Contributions were also received in a timelier manner, with a large share received earlier in the year. UNHCR completed strategic engagement plans for major financial donors. Six appeals and resource mobilization plans were developed for priority situations and major events, including conferences, while ensuring media coverage and donor attention. The organization continued to maintain its liaison with Permanent Missions in Geneva and in capitals, and strategic meetings were held with donor governments. Annual bilateral consultations were held with major donor countries and briefings by the High Commissioner were arranged for the "\$20 million donor group" and the group of countries hosting more than 300,000 refugees ("300k group"), as well as for governments and partners on areas of geographic and thematic interest. Country offices were supported in navigating pooled-funding processes. Online resource mobilization and donor visibility trainings were organized for the benefit of colleagues, globally.

Paragraph 8 (efficiencies):

The Advisory Committee welcomes these (i.e. efficiency) efforts and looks forward to further details on efficiencies in the context of the next budget report.

Examples of UNHCR's focus on furthering efficiencies include:

Cash-based interventions (CBI): CBIs are increasingly used to assist persons of concern. In the last five years, expenditure accounted under CBIs has increased steadily. A 2017 report of the Organisation for Economic Co-operation and Development¹³ states that "when used in the right context, cash-based response can be more efficient and effective than in-kind assistance (i.e. provision of relief commodities such as food and non-food items; for example,

¹³ <https://www.oecd.org/development/humanitarian-donors/docs/cashbasedresponse.pdf>.

hygiene kits, kitchen sets and tarpaulins). Evidence also shows cash-based transfers are usually cheaper and support local market recovery.” The same report indicates that “a four-country study comparing cash transfers and food aid found that 18 per cent more people could be assisted at no extra cost if everyone received cash instead of food. Donors can therefore find that cash can help make their humanitarian budgets go further.”

The partnership between UNHCR and the United Nations Children’s Fund (UNICEF) on the “[Blueprint for joint action](#)” aims to include refugee children and their families in national systems and services. Through a joint action plan developed across 10 countries (home to 2.2 million refugee children) participating in a pilot phase of the initiative, UNHCR and UNICEF set targets to achieve by 2021 in the priority areas of WASH, education and child protection. A preliminary analysis by UNICEF of 2019-2020 humanitarian spending in these countries suggests there was up to \$57 million in reduced expenditure in these priority areas. A complementary review by UNHCR over 2019-2021 found that expenditure for the relevant blueprint objectives decreased by \$21.3 million in 8 of the 10 pilot countries, despite operational conditions being unchanged, and the beneficiary population remaining constant or even increasing. These high-level findings will require further review by both partners through more in-depth analysis of expenditures and results, in order to assess the degree to which this decrease can be attributed to the blueprint collaboration.

UNHCR remains involved in follow-up collaborative work stemming from the BIG of the United Nations Sustainable Development Group. The Office is particularly engaged in identifying modalities for efficient and high-quality back-office services.

Paragraph 9 (results-based management) and 10 (risk management):

The Advisory Committee welcomes these efforts and looks forward to updated information in the context of the next budget report. The Committee also looks forward to discussing the matter of risk management in further depth in the context of its consideration of the aforementioned report of the Board of Auditors.

Results-based management:

Details on the global results framework and how it has shaped these budget proposals are reflected in chapter I, section B, “Planning framework”.

Risk management:

UNHCR’s policy on enterprise risk management was issued at the end of 2020. It reflects the staggered timelines of the mandatory risk review, based on the new decentralized and regionalized structure of the organization. Although risk registers are updated throughout the year, country operations are required to conduct a mandatory annual risk review and update their risk register by the end of November. In the first two months of the following year, regional bureaux and headquarters divisions and entities complete their risk reviews, drawing on the risks identified in operations to inform their risk assessments. This bottom-up approach allows the identification of regional risks enabling more coherent risk management at the regional and global levels. The risk registers from the regional bureaux as well as headquarters divisions and entities will further feed into the update of UNHCR’s strategic risk register, ensuring that it is informed by this process in a systematic manner. Further information on accountability and oversight work looking forward is provided in chapter I, section D, “Key initiatives”.

Paragraph 11 (decentralization):

The Advisory Committee recalls the recommendation of the Board of Auditors that UNHCR ensure well-coordinated accountabilities, authorities and reporting lines for managers in the newly created regional and headquarters structures and that the reporting lines, accountabilities and authorities should be integrated into the current structures of UNHCR and provide for the necessary coordination and monitoring at headquarters (A/74/5/Add.6, chap. II, para. 64). The Committee looks forward to discussing this matter further in the context of its consideration of the aforementioned report of the Board of Auditors.

When planning the decentralization process, UNHCR envisaged releasing guidance to clarify roles and responsibilities in the framework of the new organizational architecture; in October 2019, roles, accountabilities and authorities for country operations, regional bureaux and headquarters divisions were issued. A revision of this guidance is ongoing to accommodate the feedback on its implementation since the regionalized bureaux became operational in January 2020. Further recommendations from the Board of Auditors on this topic (A/75/5/Add.6) are also informing the ongoing revision.

Paragraph 12 (data):

The Advisory Committee welcomes these [data transformation] efforts and looks forward to further updates thereon in the next budget report.

Through investments, in line with the data transformation policy, in the Global Data Service and regional data hubs, several aims have been achieved. In the area of data governance and capacity development, important investments were made to build up UNHCR's first data governance structure, which will be further enhanced by cross-cutting data standardization work. In the area of digital identity, UNHCR met its "grand bargain" commitments for biometrics and its 2018 policy commitments for registration. Additional developments were undertaken to bring the experience of refugee registration into the domain of IDP enrolment, where needed. In the area of official statistics, UNHCR continued to invest in new capacity-enabling approaches in data science, according to the Global Trends report on forced displacement in 2020, and to open data, as per UNHCR's microdata library. In the context of the COVID-19 pandemic, the Global Data Service and the regional data platforms developed a series of data products, ranging from remote registration support to monitoring and impact analysis.

Paragraph 14 (cooperation and harmonization with United Nations agencies):

The Advisory Committee looks forward to detailed information and a status update in the next budget report on UNHCR's areas of cooperation and harmonization with United Nations agencies, including on efficiencies and cost savings. Furthermore, the Committee trusts that any operational and/or financial support provided by UNHCR to the resident coordinator system be presented in a transparent manner in the next budget report.

Decentralization enhanced UNHCR's active engagement in the roll-out of the United Nations development system reform, including in the context of new regional collaborative platforms. The Office co-chaired issue-based coalitions on human mobility, displacement and resilience across Africa, Europe, and Latin America and the Caribbean, and aligned itself with the United Nations country-level management and accountability framework. UNHCR also supported the United Nations framework for the immediate socioeconomic response to COVID-19, offering guidance to Resident Coordinators on including refugees, forcibly displaced and stateless persons in socioeconomic impact assessments. With no specific funding window created under the multi-partner trust fund for refugees and migrants, their inclusion in response plans was a challenge. To assist governments and United Nations country teams in identifying the needs of forcibly displaced people, the World Bank-UNHCR Joint Data Center on Forced Displacement funded the collection of primary socioeconomic data through household and phone surveys in Chad, Djibouti, Ethiopia, Kenya, the Niger, Rwanda and Uganda.

At the global level, UNHCR progressively incorporated relevant elements of the quadrennial comprehensive policy review within its operations as well as the Management Accountability Framework. The Office participated in the finalization of the companion package to the United Nations Sustainable Development Cooperation Framework (UNSDCF) Guidance, which now encourages United Nations country teams to include refugees, IDPs and stateless persons in common country assessments. UNHCR further issued internal guidance on programme alignment in cooperation with the UNSDCF. The Office supported the United Nations development system "funding compact", which aims to increase the quantity and the quality of development funding in return for greater effectiveness, transparency and accountability. UNHCR reports against the compact's commitments to the SDGs through the United Nations Development Coordination Office.

From the budgetary standpoint, between 2019 and 2020, UNHCR expenditure for contributions to United Nations joint activities has increased by 32 per cent globally. Field and global programmes account for 80 per cent of the 2020 expenditure of \$30 million, reflecting the increased engagement of UNHCR in the United Nations development system reform.

Paragraph 15 (individual contractors):

The Advisory Committee trusts that an update on the number of individual contractors will be provided in the next budget report, and recommends that UNHCR will consider using the experience and lessons learned from UNICEF and other United Nations entities, in order to reduce the number of individual contractors and, on a case-by-case basis, regularize those posts which are of a continuous nature.

As at 30 June 2021, UNHCR was employing globally 3,026 contractors through the United Nations Office for Project Services and 160 contractors administered directly by UNHCR. Most contractors employed are local, with 283 being international. Contractors are mostly employed to support the areas of operational delivery, international protection and solutions. Compared to full-fledged recruitment on regular posts, contractors increase operational ability to rapidly modulate the workforce. The flexibility provided using this temporary modality also results in faster engagement of personnel.

UNHCR has recently revised its framework on the use of affiliate workforce through an administrative instruction to better manage this group, so as to better respond to operational needs. The development of this guidance was preceded by a thorough analysis of the contemporary operational global context, occupational health and safety obligations, practices best suited to UNHCR's business model and benchmarking.

Annex III

[English only]

Number of persons of concern 2020-2022 - by population type, region and year

Region	Year	Refugees ⁽¹⁾	Asylum-seekers (pending cases)	Returnees (arrivals during the year)	Persons under UNHCR's statelessness mandate ⁽²⁾	Internally displaced persons (IDPs)	Returned IDPs (during year)	Others of concern ⁽³⁾	Venezuelans abroad	Grand total
West and Central Africa	2020 actual	1,353,611	38,058	42,160	954,646	6,373,076	655,815	138,157	-	9,555,523
	2021 current	1,479,557	23,812	79,000	1,162,335	7,368,019	179,000	35,701	-	10,327,424
	2022 projections	1,508,786	27,519	155,183	2,242,088	6,960,243	404,744	36,666	-	11,335,229
East and Horn of Africa & the Great Lakes	2020 actual	4,511,575	157,008	165,467	26,820	9,875,419	474,822	2,690,328	-	17,901,439
	2021 current	4,759,744	144,836	669,760	30,399	8,791,254	1,628,689	2,591,465	-	18,616,147
	2022 projections	4,617,307	131,740	354,820	39,795	10,450,674	1,103,596	2,558	-	16,700,490
Southern Africa	2020 actual	720,533	294,788	675	-	6,000,599	1,434,272	37,408	-	8,488,275
	2021 current	662,325	290,829	100,816	503,000	5,904,430	1,200,000	34,447	-	8,695,847
	2022 projections	784,318	298,481	23,600	454,469	6,944,279	1,440,329	36,211	-	9,981,687
Middle East and North Africa	2020 actual	2,509,780	207,902	40,068	370,500	12,206,269	463,721	49,207	-	15,847,447
	2021 current	2,406,847	256,771	376,900	369,245	12,477,241	708,029	27,052	-	16,622,085
	2022 projections	2,368,647	265,288	101,900	209,220	12,430,000	610,000	11,371	-	15,996,426
Asia and the Pacific	2020 actual	4,016,705	203,480	2,547	1,147,194	3,544,916	155,113	685,100	-	9,755,055
	2021 current	4,038,627	231,889	65,900	1,099,044	5,024,278	519,822	186,038	-	11,165,598
	2022 projections	3,932,153	233,731	104,000	1,212,896	4,461,216	407,372	130,224	-	10,481,592
Europe	2020 actual	6,778,420	1,125,616	24	469,037	1,985,782	375	1,657,095	-	12,016,349
	2021 current	6,993,140	1,020,625	250	483,000	1,883,926	1,300	1,741,130	-	12,123,371
	2022 projections	7,257,315	967,111	30	480,268	1,943,721	10,500	1,672,180	-	12,331,125
Americas	2020 actual	759,691	2,112,469	10	4,027	8,571,378	-	3,052,456	3,856,327	18,356,358
	2021 current	673,748	2,788,922	50,100	417	8,603,590	-	1,850,718	4,336,912	18,304,407
	2022 projections	1,324,142	2,866,332	100	345	8,973,590	-	7,725,404	4,858,608	25,748,521
Total	2020 actual	20,650,315	4,139,321	250,951	2,972,224	48,557,439	3,184,118	8,309,751	3,856,327	91,920,446
	2021 current	21,013,988	4,757,684	1,342,726	3,647,440	50,052,738	4,236,840	6,466,551	4,336,912	95,854,879
	2022 projections	21,792,668	4,790,202	739,633	4,639,081	52,163,723	3,976,541	9,614,614	4,858,608	102,575,070

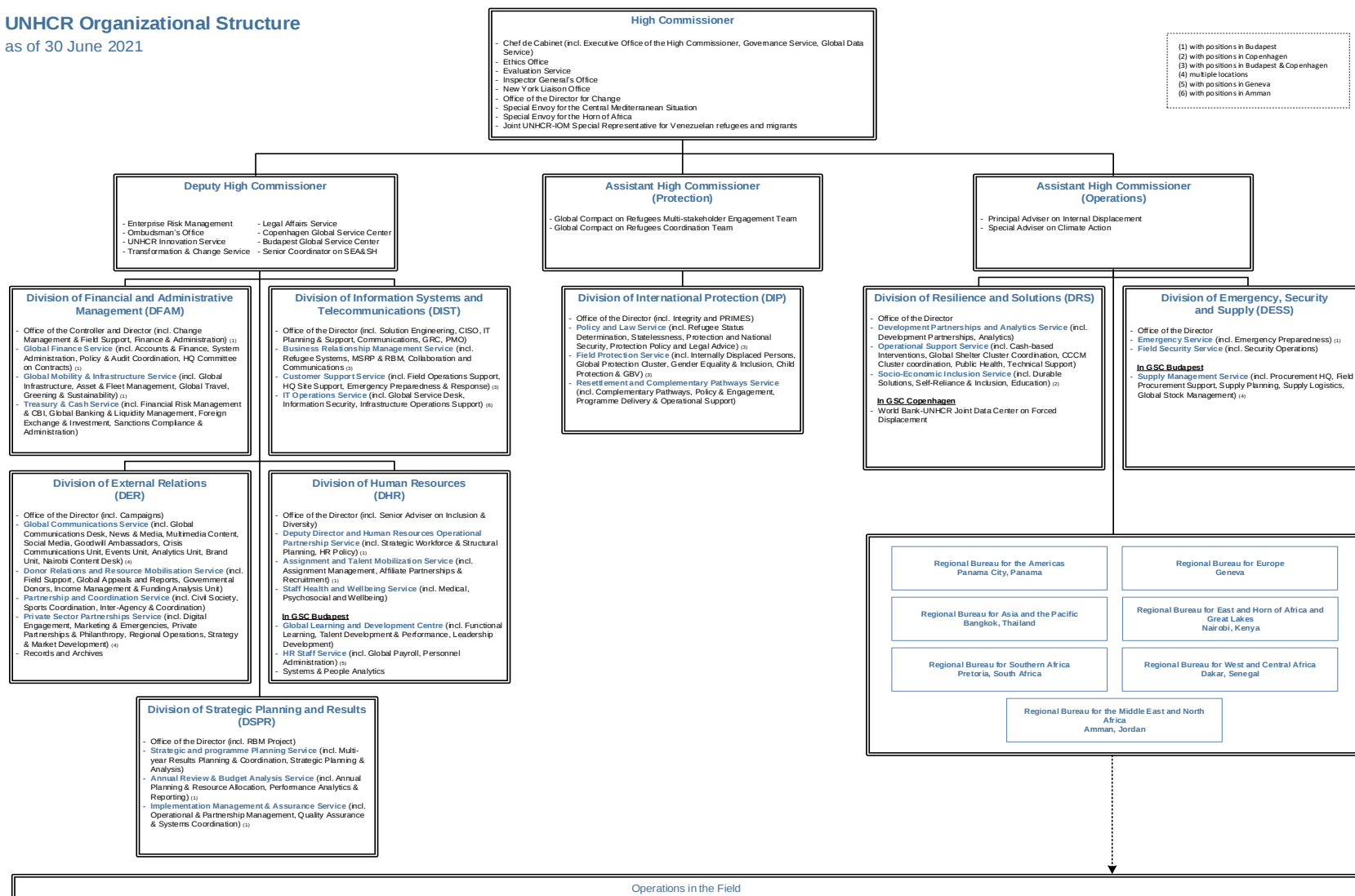
⁽¹⁾ Includes persons in refugee-like situations⁽²⁾ In 2020, the figure excludes 1.2 million people who are also forcibly displaced (e.g. the Rohingya) to avoid double-counting.⁽³⁾ From 2021, the figure for others of concern does not include host communities.

Annex IV

[English only]

UNHCR Organizational Structure

as of 30 June 2021



UNHCR Operations in the Field (30 June 2021)



West and Central Africa

Regional Bureau for West and Central Africa (based in Dakar) covering:

- 9 Country Offices: Burkina Faso (inc. 1 field office, 4 field units), Central African Republic (inc. 1 sub-office, 6 field offices, 2 field units), Chad (inc. 6 sub-offices, 4 field offices, 1 field unit), Côte d'Ivoire (inc. 1 field office), Ghana (inc. 1 field office), Liberia (inc. 1 sub-office and 2 field offices), Mali (inc. 1 sub-office, 2 field offices and 2 field units), Niger (inc. 3 sub-offices, 2 field offices, 2 field units), Nigeria (inc. 2 sub-offices, 6 field offices, 6 field units)
- **Multi-Country Office in Senegal** covering:
 - Senegal
 - 3 National Offices: Togo, Guinea (inc. 1 field office) and Guinea-Bissau
 - Gambia, Sierra Leone, Benin and Cape Verde (no presence in these countries)
- **Multi-Country Office in Cameroon** covering:
 - Cameroon (inc. 4 sub-offices, 4 field offices, 2 field units)
 - National Office: Gabon
 - Equatorial Guinea and Sao Tome Principe (no presence in these countries)

East and Horn of Africa & Great Lakes

Regional Bureau for East and Horn of Africa & Great Lakes (based in Nairobi) covering:

- 11 Country Offices: Burundi (inc. 1 sub-office, 2 field offices), Djibouti (inc. 2 field offices), Eritrea, Ethiopia (inc. 5 sub-offices, 5 field offices, 14 field units), Kenya (2 sub-offices, 1 field unit, 1 Support Office to UNHCR Somalia), Rwanda (1 sub-office, 3 field offices, 2 field units), Somalia (inc. 3 sub-offices, 3 field offices, 4 field units), South Sudan (inc. 2 sub-offices, 6 field offices, 1 field unit), Sudan (inc. 3 sub-offices, 7 field offices, 4 field units), Uganda (inc. 5 sub-offices, 2 field office, 6 field units), United Republic of Tanzania (2 sub-offices, 2 field offices, 2 field units)

Other Operations in Africa (incl. Representation to the AU and ECA: Addis Ababa, Ethiopia)

Southern Africa

Regional Bureau for Southern Africa (based in Pretoria) covering:

- 7 Country Offices: Angola (inc. 1 field office), Democratic Republic of the Congo (inc. 5 sub-offices, 8 field offices, 5 field units), Malawi (inc. 1 field unit), Mozambique (inc. 2 field offices), Republic of the Congo (inc. 2 field offices), Zambia (inc. 2 field offices), Zimbabwe (inc. 1 field office)
- **Multi-Country Office in South Africa** covering:
 - South Africa (inc. 1 field office)
 - National Office: Botswana (inc. 1 field office)
 - Presence in Namibia
 - Comoros, Eswatini, Lesotho, Madagascar, Mauritius and Seychelles (no presence in these countries)

Middle East and North Africa

Regional Bureau for Middle East and North Africa (based in Amman) covering:

Middle East

- 6 Country Offices: Iraq (inc. 3 sub-offices, 2 field offices, 5 field units), Israel, Jordan (inc. 1 sub-office, 2 field offices), Lebanon (inc. 3 sub-offices, 3 field offices), Syrian Arab Republic (inc. 4 sub-offices, 2 field offices), Yemen (inc. 1 sub-office, 4 field offices, 1 field unit)
- **Multi-Country Office in Saudi Arabia** covering:
 - Saudi Arabia
 - 2 Country Offices: Kuwait and Qatar
 - Liaison Office: United Arab Emirates (inc. 1 field unit)

North Africa

- 5 Country Offices: Algeria (inc. 1 sub-office), Egypt (inc. 1 field office), Mauritania (inc. 1 sub-office, 1 field unit), Morocco and Tunisia (inc. 1 sub-office)
- **Office of Chief of Mission: Libya** (inc. 1 field office and 1 field unit)
- **Liaison Office: Western Sahara**

Asia and the Pacific

Regional Bureau for Asia and the Pacific (based in Bangkok) covering:

South-West Asia

- 3 Country Offices: Afghanistan (inc. 5 sub-offices, 2 field offices), Islamic Republic of Iran (inc. 2 sub-offices, 1 field office, 2 field units), Pakistan (inc. 2 sub-offices, 5 field units)

Central Asia

- **Multi-Country Office in Kazakhstan** covering:
 - Kazakhstan (inc. 1 field office)
 - Country Office: Tajikistan
 - National Office: Kyrgyzstan
 - Presence in Uzbekistan
 - Turkmenistan (no presence in this country)

South Asia

- Country Office: Nepal
- **Office of Chief of Mission: India** (inc. 1 field office)
- **National Office: Sri Lanka** (inc. 1 sub-office)

South-East Asia

- 4 Country Offices: Bangladesh (inc. 1 sub-office), Indonesia (inc. 4 field units), Malaysia, Myanmar (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 4 field units)
- **National Office: Philippines** (inc. 1 field office)
- Presence in Singapore
- **Multi-Country Office in Thailand** covering:
 - Thailand (inc. 3 field offices)
 - Cambodia, Lao People's Democratic Republic, Vietnam (no presence in these countries)

East Asia and the Pacific

- 3 Country Offices: China (inc. 1 sub-office), Japan, Republic of Korea
- **Multi-Country Office in Australia** covering:
 - Australia
 - Presence in Papua New Guinea
 - New Zealand and the Pacific Islands (no presence in these countries)

Europe

Regional Bureau for Europe (based in Geneva) covering:

Eastern Europe

- 7 Country Offices: Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia (inc. 2 field offices), Russian Federation, Turkey (inc. 1 sub-office, 1 field office, 4 field units), Ukraine (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 2 field units)

South-Eastern Europe

- 5 Country Offices: Albania, Bosnia and Herzegovina (inc. 2 field units), Montenegro, Serbia (inc. 1 field office), Republic of North Macedonia (inc. 1 field unit)
- **Office of Chief of Mission: Kosovo** (S/RES/1244 (1999))

Northern Europe Representation for the Nordic and Baltic countries

- **Multi-Country Office in Sweden** covering:
 - Sweden
 - Presence in Lithuania and Denmark
 - Estonia, Finland, Iceland, Latvia, Norway (no presence in these countries)

Western Europe

- 4 Country Offices: Germany (inc. 1 field unit), France (including Monaco), the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
- **Multi-Country Office in Belgium** covering:
 - Belgium
 - 2 Liaison Offices: Malta (EASO) and Poland (FRONTEX)
 - 2 National Offices: the Netherlands and Ireland
 - Luxembourg (no presence in this country)

Central Europe

- 4 Country Offices: Bulgaria, Croatia, Poland, Romania (inc. 1 field unit)
- **Multi-Country Office in Hungary** covering:
 - Hungary
 - National Office: Czech Republic
 - Presence in Republic of Moldova, Slovakia and Slovenia

Southern Europe

- 4 Country Offices: Cyprus, Greece (inc. 1 sub-office, 3 field offices, 3 field units), Malta, Spain (inc. 1 field unit)
- Andorra (no presence)
- **Multi-Country Office in Italy** covering:
 - Italy (15 field units)
 - Holy See and San Marino (no presence in these countries)

Other Operations in Europe

- (incl. Liaison Office Vienna (OSCE), Strasbourg (Representation to the CoE), Office for Switzerland and Liechtenstein, National Office Austria, Portugal)

the Americas

Regional Bureau for the Americas (based in Panama) covering:

North America and the Caribbean

- Country Office: Canada (inc. 1 field unit)
- **Multi-Country Office in United States of America** covering:
 - United States of America (incl. 2 field units)
 - Office of Chief of Mission: Dominican Republic
 - Presence in Haiti

Latin America

- 10 Country Offices: Brazil (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 2 field units), Colombia (inc. 4 sub-offices, 6 field offices, 1 field unit), Costa Rica (inc. 1 field office), Ecuador (inc. 6 field offices, 4 field units), El Salvador, Guatemala (incl. 4 field units), Honduras (incl. 1 field office, 2 field units), Mexico (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 15 field units), Peru (inc. 1 field office, 3 field units), Venezuela (Bolivarian Republic of) (inc. 4 field offices and 1 field unit)
- **National Office: Regional Coordinator for Venezuela** Situation based in the Regional Bureau for the Americas
- **Multi-Country Office in Panama** covering:
 - Panama
 - 3 National Offices: Belize, Guyana, Trinidad & Tobago
 - Presence in Cuba and Aruba & Curacao
 - Suriname (no presence in this country)
- **Multi-Country Office in Argentina** covering:
 - Argentina
 - National Office: Chile (inc. 3 field units) and Bolivia, Paraguay, Uruguay (no presence in these countries)

Annex V

[English and French only]

Draft general decision on administrative, financial and programme matters

The Executive Committee,

(a) *Recalls* that the Executive Committee, at its seventy first session, approved programmes and budgets for regional programmes, global programmes and headquarters under the biennial programme budget 2020-2021 revised, as set out in document A/AC.96/1202, amounting to \$9,131,348,441 and \$8,615,834,614 for 2020 and 2021 respectively; *notes* that the additional needs under supplementary budgets in 2021 amount to \$536,475,829 as at 30 June 2021; *approves* the total current requirements for 2021 amounting to \$ 9,152,310,400; and *authorizes* the High Commissioner, within these total appropriations, to effect adjustments in regional programmes, global programmes and headquarters budgets;

(b) *Confirms* that the activities proposed in the programme budget for 2022, as set out in document A/AC.96/1213, are consistent with the Statute of the Office of the High Commissioner (A/RES/428 (V)); the High Commissioner's other functions as recognized, promoted or requested by the General Assembly, the Security Council or the Secretary-General; and the relevant provisions of the financial rules for voluntary funds administered by the High Commissioner for Refugees (A/AC.96/503/Rev.11);

(c) *Approves* the programmes and budgets for regional programmes, global programmes and headquarters under the proposed 2022 programme budget, as set out in document A/AC.96/1213, amounting to \$ 8,993,707,996 for 2022, including the United Nations regular budget contribution towards headquarters costs, the operational reserve and the Junior Professional Officer programme; and *authorizes* the High Commissioner, within this total appropriation, to effect adjustments in regional programmes, global programmes and headquarters budgets;

(d) *Takes note* of the financial statements for the year 2020 as contained in the Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the financial report and audited financial statements of the voluntary funds administered by the United Nations High Commissioner for Refugees for the year ended 31 December 2020 (A/76/5/Add.6) and the Report by the High Commissioner on key issues and measures taken in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors (A/AC.96/1212/Add.1); and *requests* to be kept regularly informed on the measures taken to address the recommendations and the observations raised in these documents;

(e) *Requests* the High Commissioner, within the resources available, to respond flexibly and efficiently to the needs indicated under the programme budget for 2022, *encourages* his Office to be as efficient and effective as possible with the funds provided in implementing his mandate, including for durable solutions, while not diminishing life-saving protection and assistance to persons of concern, and *authorizes* him, in the case of additional emergency needs that cannot be met fully from the operational reserve, to create supplementary budgets and issue special appeals under all pillars, with such adjustments being reported to the subsequent Standing Committee meeting for consideration;

(f) *Acknowledges* with appreciation the burden that continues to be shouldered by developing and least developed countries hosting refugees; and *urges* Member States to recognize this valuable contribution to the protection of refugees and to participate in efforts to promote durable solutions and more predictable and equitable burden- and responsibility-sharing; and

(g) *Urges* Member States, in light of the extensive needs to be addressed by the Office of the High Commissioner, and in parallel with the long-standing and substantial support provided by refugee-hosting countries, to respond generously and in a spirit of solidarity to his appeal for resources to meet in full the 2022 programme budget and to ensure that the Office is resourced in a timely and predictable manner, while keeping earmarking to a minimum level.
