

Distr.: General
30 August 2021
Arabic
Original: English and French

الجمعية العامة



اللجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي

الدورة الثانية والسبعون

جنيف، 4-8 تشرين الأول/أكتوبر 2021

البند 6 من جدول الأعمال المؤقت

النظر في الميزانية البرنامجية السنوية لعام 2022 واعتمادها

الميزانية البرنامجية السنوية لمفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين لعام 2022⁽¹⁾

تقرير المفوض السامي

موجز

يعرض هذا التقرير احتياجات ميزانية عام 2022 الموحدة لمفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين للبرامج الإقليمية والمقر والبرامج العالمية، والتي تبلغ 8 993,7 مليون دولار وتعكس الخطط التشغيلية القائمة على الاحتياجات لهذا العام. كما يستعرض الميزانية البرنامجية الحالية لعام 2021، في 30 حزيران/يونيه، التي تبلغ 9 152,3 مليون دولار. ويمثل ذلك مجموع الميزانية البرنامجية المنقحة لعام 2021 البالغة 8 615,8 مليون دولار، التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي (اللجنة التنفيذية) في جلستها العامة الحادية والسبعين المعقودة في تشرين الأول/أكتوبر 2020، وكذلك الميزانيات التكميلية لعام 2021 التي تبلغ 536,5 مليون دولار لتلبية الاحتياجات الاجتماعية الاقتصادية واحتياجات الحماية الاستثنائية المتعلقة بجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) وحالات الطوارئ في إثيوبيا.

ويأذن المفوض السامي بتخصيص أموال لتنفيذ البرامج والمشاريع رهنًا بتوافر تلك الأموال.

وتبيّن هذه الوثيقة إطار التخطيط، وتصف المنهجية المتبعة في وضع الميزانية وهيكلها، وتقدم تحليلاً للأداء السابق والراهن، وتسلط الضوء على المبادرات الرئيسية، وتتضمن لمحة عامة عن احتياجات الميزانية واحتياجات القوة العاملة، لعام 2022. وتقدم المرفقات كذلك معلومات أساسية ومشروع مقرر عام بشأن المسائل الإدارية والمالية والبرنامجية معروض على اللجنة التنفيذية كي تنظر فيه وتعتمده.

(1) وفقاً للمقرر الوارد في الفقرة 19 من الوثيقة A/71/12/Add.1، لا تخضع هذه الوثيقة لنمط تقديم الوثائق الرسمية العادي وتُستثنى من شرط التوزيع المتزامن.



وتمتثل الميزانية البرنامجية السنوية للقواعد المالية المنقحة لصناديق التبرعات التي يديرها المفوض السامي لشؤون اللاجئين (A/AC.96/503/Rev.11) التي أُقرت في الدورة العامة الحادية والسبعين للجنة التنفيذية⁽²⁾، اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022.

(2) انظر الوثيقة A/AC.96/1209، الفقرة 13.

المحتويات

الصفحة	الفصل
5	أولاً - الميزانية المقترحة لعام 2022
5	ألف - مقدمة
6	باء - إطار التخطيط
8	جيم - تحليل الأداء السابق والحالي
16	دال - المبادرات الرئيسية
20	هاء - الميزانية المقترحة لعام 2022
30	ثانياً - الأنشطة المبرمجة
30	ألف - الميدان
35	باء - المقر والبرامج العالمية
41	ثالثاً - القوة العاملة في المفوضية

Annexes

I. Tables 1-6	44
II. Follow-up to the observations of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions on the biennial programme budget 2020-2021 (revised)	53
III. Numbers of persons of concern 2020-2022 - by population type, region and year	57
IV. UNHCR organizational structure as of 30 June 2021	58
V. Draft general decision on administrative, financial and programme matters	60

ملاحظة: المبالغ الواردة في جداول وأرقام هذه الوثيقة معروضة بآلاف دولارات الولايات المتحدة وتقريبها إلى أقرب ألف، ما لم يذكر بشكل مختلف. وقد لا يتطابق حاصل المبالغ الإجمالية، وذلك نتيجة لتقريب أرقامها.

أولاً- الميزانية المقترحة لعام 2022

ألف- مقدمة

- 1- ترد ولاية مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين (المفوضية) في قرار الجمعية العامة 319 ألف(د-4) وفي قرارها 428(د-5) الذي وضع النظام الأساسي للمفوضية. ومن مسؤوليات المفوضية توفير الحماية الدولية للاجئين والتماس حلول دائمة لهم⁽³⁾.
- 2- وتقوم اللجنة التنفيذية باستعراض وإقرار برامج وميزانيات المفوضية، وفقاً لاختصاصاتها التي اعتمدها الجمعية العامة (القرار 1166(د-12)) والمجلس الاقتصادي والاجتماعي (القرار 672(د-25)). وتؤدي اللجنة التنفيذية وظيفة فرعية تابعة للجمعية العامة، ويقدم تقريرها إلى الجمعية العامة باعتباره إضافة إلى التقرير السنوي للمفوض السامي.
- 3- وتضطلع المفوضية، بمقتضى نظامها الأساسي وقرارات الجمعية العامة اللاحقة واستنتاجات اللجنة التنفيذية، بمسؤوليات تجاه العائدين (A/RES/40/118)، والأشخاص عديمي الجنسية والأشخاص المعرضين لخطر انعدام الجنسية (A/RES/50/152)⁽⁴⁾. كما أدت الجمعية العامة للمفوضية، في بعض الحالات، بتقديم المساعدة الإنسانية والحماية للمشردين داخلياً (A/RES/48/116).
- 4- وللشركات أهمية بالغة بالنسبة للمفوضية، إذ تعمل مع طائفة واسعة من الجهات الفاعلة، بما في ذلك المنظمات الإقليمية والدولية، وشركاء التنمية، والمؤسسات المالية، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع الخاص. كما تلتزم بإدماج الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في القرارات التي تؤثر على حياتهم من خلال عمليات التقييم التشاركية. وتسعى المفوضية، عن طريق تطبيق نهج يراعي عوامل العمر ونوع الجنس والتنوع، إلى كفالة تمتع جميع الأفراد الذين ترعاهم بحقوقهم على قدم المساواة مع غيرهم.
- 5- ويسترشد عمل المفوضية أيضاً بالاتفاق العالمي بشأن اللاجئين. ويشكل الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين الذي أكدته الجمعية العامة في كانون الأول/ديسمبر 2018 (A/RES/73/151) إطاراً لتقاسم المسؤولية تقاسماً أكثر إنصافاً وقابلية للتنبؤ، يسلم بأن إيجاد حلول مستدامة لحالات اللاجئين لا يمكن تحقيقه بدون تعاون دولي. ويهدف إلى تخفيف الضغط على البلدان المضيفة، وتعزيز قدرة اللاجئين على الاعتماد على الذات، وزيادة إمكانية الحلول المتمثلة في قبول اللاجئين في بلدان ثالثة، وتهيئة الأوضاع في البلدان الأصلية بما يكفل عودة اللاجئين إليها بأمان وكرامة.
- 6- وينبغي قراءة الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2022 بالاقتران مع الميزانية البرنامجية المقترحة للأمم المتحدة لسنة 2022، الجزء السادس المتعلق بحقوق الإنسان والشؤون الإنسانية، الباب 25، توفير الحماية الدولية والحلول الدائمة والمساعدة للاجئين⁽⁵⁾. وبعد موافقة اللجنة التنفيذية على الميزانية البرنامجية لعام 2022، سيوجه نداء عالمي بغرض جمع التبرعات. ويجوز للمفوض السامي أن يضيف إلى الميزانية، خلال فترة تنفيذها، ميزانيات تكميلية تُمول عادةً بواسطة نداءات إضافية.

(3) تقع على عاتق المفوضية مسؤولية إشرافية بموجب المادة 35 من اتفاقية عام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين وبروتوكولها لعام 1967. وثمة أيضاً عدد من الصكوك الإقليمية ذات الصلة.

(4) يُضطلع بهذا الدور وفقاً لاتفاقية عام 1954 المتعلقة بوضع الأشخاص عديمي الجنسية واتفاقية عام 1961 المتعلقة بخفض حالات انعدام الجنسية.

(5) انظر الوثيقة A/76/6 (الباب 25).

باء - إطار التخطيط

1- منهجية الميزانية

7- تستند منهجية المفوضية في التخطيط والميزنة إلى تقييم شامل للاحتياجات الإنسانية واحتياجات الحماية للأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية. وتوضع الخطط القائمة على الاحتياجات من خلال نهج تشاركي، بالتشاور مع مختلف أصحاب المصلحة على المستوى التنفيذي. ويراعى عدد من العوامل منها: الأعداد المتوقعة والتحركات السكانية؛ وقدرة المفوضية على تنفيذ الأنشطة المبرمجة في غضون سنة تخطيط على مدى 12 شهراً، إما بواسطة شركاء أو مباشرة؛ وحضور جهات فاعلة أخرى ومدى انخراطها؛ والسياق السياسي والبيئي والأمني المحدد؛ والاستثمارات الرأسمالية اللازمة في الهياكل الأساسية؛ وأكثر الطرق فعالية من حيث التكلفة لتحقيق النتائج المرجوة؛ ومستوى مشاركة المفوضية ومسؤولياتها في إطار الاستجابة المشتركة بين الوكالات لحالات التشرّد. وتستند افتراضات التخطيط إلى السيناريوهات الأرجح حدوثاً.

8- وتعكس الميزانية البرنامجية الإطار العالمي الجديد للنتائج الذي وضعت المفوضية، والذي يستخدم هيكلًا مبسطاً وأكثر مرونة للنتائج ويتيح التخطيط المتعدد السنوات. ويدعمه نظام "كومباس" (COMPASS)، وهو نظام جديد للتخطيط والميزنة والرصد والإبلاغ - وعنصر أساسي في برنامج المفوضية لإحداث تحول في أساليب العمل. ويتيح إطار النتائج العالمي هذا للعمليات تطوير استراتيجيات طويلة الأجل لتوفير الحماية والحلول، تتماشى مع الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين وأهداف التنمية المستدامة.

2- هيكل الميزانية: عناصر الميزانية وفئات التكاليف وإطار النتائج العالمية

9- تُهيكل الميزانية البرنامجية المقترحة وتعرض في شكل العناصر الثلاثة التالية: عناصر الميزانية، وفئات التكاليف، والنتائج.

(أ) تشمل عناصر الميزانية المقر والبرامج العالمية والميدان. ويعكس المقر العمل الذي تجزئه الشعب الموجودة في بودابست وكوبنهاغن وجنيف ونيويورك، ويشمل تقديم التوجيه السياساتي، والدعم الإداري، والمساعدة التنظيمية والبرنامجية للعمليات. والبرامج العالمية هي طائفة واسعة من الأنشطة التقنية التي تدار مركزياً أو إقليمياً، وتنفذ في عمليات شتى. ويشمل العنصر الميداني الأنشطة التنفيذية التي يضطلع بها في العمليات، كما يشمل الأنشطة التي تضطلع بها المكاتب الإقليمية السبعة التي تستفيد وتدعم العمليات مباشرة.

(ب) تشمل فئات التكاليف التكاليف البرنامجية، وتكاليف دعم البرامج، وتكاليف التنظيم والإدارة. ويقصد بالتكاليف البرنامجية التكاليف المتكبدة على المستوى التشغيلي وفي المكاتب الإقليمية المرتبطة مباشرة بالأنشطة والمشاريع والبرامج. وتلزم تكاليف دعم البرامج لوضع البرامج وإعدادها وتوجيهها وإدارتها وتقييمها؛ ويتم تكبدها في المقر والمكاتب الإقليمية، وفي العمليات. وتكاليف التنظيم والإدارة هي تكاليف يتم تكبدها في المقر وهي تكاليف بالغة الأهمية بالنسبة لمجمل قيادة وإدارة المنظمة من قبيل التوجيه التنفيذي والتقييم والرقابة وتكنولوجيا المعلومات والإدارة. وهي مستقلة عن نطاق ومستوى النشاط البرنامجي.

(ج) وتشمل النتائج، المندرجة في إطار نتائج المفوضية الجديد، مجالات التأثير، ومجالات النتائج والتمكين، والنواتج. وتمثل مجالات التأثير الآثار النهائية المقصودة لجهود المفوضية. وهي أساس هيكل الميزانية الجديد، وتوضح الكيفية التي سيتم بها تفعيل ولاية المفوضية في سنة الميزانية لحماية

الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية ومساعدتهم وإيجاد حلول لهم. وتهدف مجالات التأثير إلى: '1' بلوغ بيئات حماية مواتية (الحماية)؛ و'2' إعمال الحقوق في البيئات الآمنة (المساعدة)؛ و'3' تمكين المجتمعات المحلية وتحقيق المساواة بين الجنسين (التمكين)؛ و'4' ضمان إيجاد الحلول (الحل). ويشمل إطار النتائج العالمي 16 مجالاً من مجالات النتائج التي تمثل المجالات الرئيسية لعمل المفوضية وتوضح مساهمة المنظمة في إعمال الحقوق. ويساهم العديد منها في أهداف التنمية المستدامة التي تسمح للمنظمة بإبراز مساهمتها في خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وبالإضافة إلى ذلك، تشمل خمسة مجالات تمكينية عمل المنظمة ونتائجها المتصلة بما يلي: تعبئة الموارد، والإمداد، والرقابة، وإدارة الموارد البشرية، وإدارة السياسات، ودعم الهيئات الإدارية، وتكنولوجيا المعلومات، والدعم التشغيلي، والتعلم، والإدارة المالية. والنواتج، أو النتائج المباشرة/النواتج المتوخاة لعمل المفوضية، هي نواتج محددة بالسياق، وضعت في إطار فرادى الخطط القطرية والإقليمية وخطة المقر، وتُجمع في إطار مجالات النتائج هذه. وتتعبق المؤشرات الأساسية التقدم المحرز في مجالي النتائج والتأثير، مما يساعد المفوضية على إثبات كيفية تحسينها لحياة الأشخاص المشمولين باختصاصها.

3- الأشخاص المشمولون باختصاص المفوضية

10- يبين الجدول أولاً-1 عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في عام 2020، والأرقام المتوقعة في نهاية العام لسنتي 2021 و2022. وتستند التوقعات إلى سيناريوهات التخطيط المستكملة التي وضعتها المكاتب الإقليمية والعمليات. وهي مرآة للتطور المتوقع للأوضاع، مع مراعاة حجم السكان الحالي، ومتوسط النمو السكاني، وأي تحركات متوقعة للسكان وأي تغييرات تطرأ على وضعهم. ويرد في المرفق الثالث تقسيم لفئات السكان حسب النوع، والمنطقة، والسنة.

الجدول أولاً-1

أعداد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في الفترة 2020-2022

	(in thousands)		
	2020	2021	2022
<i>Persons of concern</i>	<i>Actual</i>	<i>Current</i>	<i>Projection</i>
Refugees ⁽¹⁾	20,650	21,014	21,793
Asylum-seekers (pending cases)	4,139	4,758	4,790
Returnees (arrivals during year)	251	1,343	740
Persons under UNHCR's statelessness mandate ⁽²⁾	2,972	3,647	4,639
Internally displaced persons (IDPs)	48,557	50,053	52,164
Returned IDPs (during year)	3,184	4,237	3,977
Others of concern ⁽³⁾	8,310	6,467	9,615
Venezuelans displaced abroad	3,856	4,337	4,859
Total	91,920	95,855	102,575

⁽¹⁾ Includes persons in refugee-like situations

⁽²⁾ In 2020, the figure excludes 1.2 million people who are also forcibly displaced (e.g. the Rohingya) to avoid double-counting.

⁽³⁾ From 2021, the figure for others of concern does not include host communities.

11- وبحلول نهاية عام 2020، ارتفع عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية إلى 91,9 مليون شخص بسبب النزاعات الطويلة الأمد والجديدة. ومن المتوقع أن يرتفع العدد الإجمالي بمقدار 10,7 ملايين شخص، أو 12 في المائة، بحلول عام 2022.

12- ومن المتوقع أن تكون ثمة زيادة بالنسبة لجميع فئات السكان بحلول عام 2022، حيث ستكون أكبر زيادة في عدد المشردين داخلياً (بمقدار 3,6 ملايين نسمة)، يليهم عديمو الجنسية (1,7 مليون

نسمة)، وغيرهم من المشمولين باختصاص المفوضية (بمقدار 1,3 مليون نسمة)، واللاجئون (بمقدار 1,1 مليون شخص).

13- ومن المتوقع أن تكون أكبر زيادة متوقعة في عدد المشردين داخلياً في الجنوب الأفريقي، بسبب الحالة في جمهورية الكونغو الديمقراطية وشمال موزامبيق. وفي آسيا والمحيط الهادئ، يرتبط الارتفاع المتوقع أساساً بالحالة المتدهورة في أفغانستان. وفي غرب ووسط أفريقيا، من المتوقع أن تتسبب الأزمة في منطقة الساحل في المزيد من النزوح، بينما ستظل الأزمة الإنسانية في منطقة تيغراي الإثيوبية محركاً للتشرد في شرق أفريقيا والقرن الأفريقي والبحيرات الكبرى.

14- وفيما يتعلق بالأشخاص العديمي الجنسية، يتوقع أن ترتفع أعداد الأشخاص العديمي الجنسية في غرب ووسط أفريقيا، حيث قد تؤدي حملات تسجيل الحالة المدنية والتوثيق إلى تحديد هوية الأشخاص الذين لم يتم التعرف عليهم من قبل. وفي الجنوب الأفريقي، تشير التقديرات إلى أن الثغرات في الإطار التشريعي للجنسية ستؤدي إلى زيادة في انعدام الجنسية.

15- وفيما يتعلق بالأشخاص الآخرين المشمولين باختصاص المفوضية، يتوقع أن يكون أعلى نمو في الأمريكتين، ويتعلق معظمه بمن هم بحاجة إلى الحماية في فنزويلا (جمهورية - البوليفارية).

16- ومن المتوقع أن يزداد عدد اللاجئين، ولا سيما في الأمريكتين، بسبب الحالة في أمريكا الوسطى والمكسيك. وفي أوروبا، من المتوقع وصول لاجئين وطالبي لجوء جدد عبر طريق البحر الأبيض المتوسط.

17- وترد في الفصل الثاني، الفرع ألف، الاتجاهات الإقليمية في أرقام التخطيط.

جيم - تحليل الأداء السابق والحالي

1- الأداء السابق، المستوى العالمي

18- يبين الجدول أولاً-2 الميزانيات النهائية والأموال المتاحة والنفقات من عام 2011 إلى عام 2020.

الجدول أولاً-2

الميزانيات والأموال المتاحة والنفقات 2011-2020.

(in thousands of US dollars)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budget, funds available and expenditure										
Final budget	3,821,708	4,255,607	5,335,374	6,569,754	7,232,409	7,509,703	7,962,857	8,220,453	8,635,927	9,131,348
Funds available	2,413,144	2,593,847	3,234,135	3,603,099	3,706,762	4,410,812	4,510,043	4,710,322	4,826,213	5,403,551
Expenditure	2,181,099	2,357,710	2,971,825	3,355,409	3,294,815	3,967,096	4,083,352	4,226,254	4,415,291	4,837,666
Analysis in percentage terms										
Funds available as % of budget	63%	61%	61%	55%	51%	59%	57%	57%	56%	59%
Funding gap	37%	39%	39%	45%	49%	41%	43%	43%	44%	41%
Expenditure as % of budget	57%	55%	56%	51%	46%	53%	51%	51%	51%	53%
Expenditure as % of funds available	90%	91%	92%	93%	89%	90%	91%	90%	91%	90%

19- وفي الفترة الفاصلة بين عامي 2011 و2020، ارتفعت الميزانية النهائية والأموال المتاحة والنفقات بمعدل متوسطه 10 في المائة. ولا تزال هناك فجوة كبيرة بين الاحتياجات والتمويل المتاح، حيث تزداد الاحتياجات بوتيرة أعلى من التمويل. وفي عام 2020، انخفضت فجوة التمويل بشكل طفيف، حيث بلغت 41 في المائة مقارنة بمعدل 44 في المائة في عام 2019. وبين سنتي 2019 و2020، زادت

الأموال المتاحة والنفقات بنسبة 12 في المائة و9,6 في المائة، على التوالي. وكان مجموع النفقات في عام 2020، البالغ قدره 4 837,7 مليون دولار، أعلى مبلغ إنفاق مسجل على الإطلاق. وبما أنه يمثل 90 في المائة من مجموع التمويل المتاح، فإنه يدل على قدرة المفوضية على صرف الأموال المتاحة، حتى أثناء قيود وتحديات جائحة كوفيد-19. ويتم ترحيل الأموال التي لم تصرف خلال سنة الميزانية إلى السنة التالية، حسبما تسمح بذلك شروط المانحين، مما يضمن استمرارية العمليات.

20- ويبين الجدول أولاً-3 الميزانيات النهائية والأموال المتاحة والنفقات في عام 2020 حسب الأركان. وخلال عام 2020، وعلى الرغم من أنه كان من المتوقع أن يكون للجائحة أثر كبير على النواتج المتوقعة، لم يتأثر تنفيذ الميزانية، حيث بلغ معدل صرفها (الذي يقاس بنسبة النفقات إلى الأموال المتاحة) 90 في المائة. واتخذت المنظمة تدابير مرنة للاستجابة للسياقات التشغيلية المتغيرة، وتعديل الأنشطة المنقذة للحياة وترتيب أولوياتها وتكييف أساليب استجابتها للتخفيف من أثر الجائحة على الأشخاص المشمولين باختصاصها. ونظراً لهيكل المفوضية اللامركزي وقرب المكاتب الإقليمية من نقطة الإنجاز، تمكنت المفوضية من تحديد الاحتياجات بسرعة لمعالجة حالة الطوارئ الناتجة عن طوارئ جائحة كوفيد-19 وإعادة تخصيص الموارد على النحو المناسب. وطوال فترة تفشي الجائحة، تمكنت المفوضية من "أن تظل وتعمل" واتخذت تدابير للصحة والسلامة لضمان رفاه قوتها العاملة، ولا سيما العاملين في المواقع النائية. كما اتخذت تدابير مبسطة لفائدة الشركاء المنفذين لتمكينهم من الاستجابة بسرعة.

الجدول أولاً-3

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات في عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	Final budget	Funds available	Funds available as		Expenditure as % of		Expenditure as % of funds available
			% of budget	Expenditure	as % of budget	Expenditure	
Global refugee programme	6,710,692	4,354,662	65%	3,874,913	58%	89%	
Global stateless programme	78,331	41,336	53%	41,307	53%	100%	
Global reintegration projects	608,162	213,679	35%	211,749	35%	99%	
Global IDP projects	1,324,207	747,525	56%	700,714	53%	94%	
Subtotal programmed activities	8,721,393	5,357,202	61%	4,828,683	55%	90%	
Operational reserve	395,409	10,000	3%	-	0%	0%	
"New or additional activities – mandate-related" reserve	2,547	20,000	785%	-	0%	0%	
Junior Professional Officers	12,000	16,349	136%	8,983	75%	55%	
Total	9,131,348	5,403,551	59%	4,837,666	53%	90%	

2- الأداء السابق، المستوى الإقليمي

21- تقدم الجداول أولاً-4 إلى أولاً-10 ميزانية ونفقات المناطق السبع في عام 2020.

الجدول أولاً-4

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات لمنطقة غرب ووسط أفريقيا في عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	425,620	293,125	69%	285,769	67%	97%
Global stateless programme	11,610	6,039	52%	6,035	52%	100%
Global reintegration projects	41,048	22,891	56%	22,891	56%	100%
Global IDP projects	186,729	130,300	70%	127,755	68%	98%
Total West and Central Africa	665,007	452,354	68%	442,450	67%	98%

22- في منطقة غرب ووسط أفريقيا، كان هناك حوالي 9,6 ملايين شخص من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في نهاية عام 2020، وبلغت الميزانية النهائية 665 مليون دولار. وصرف من الأموال المتاحة، البالغ قدرها 452,4 مليون دولار، مبلغ 442,5 مليون دولار (أو 98 في المائة)، وهو ما يمثل 67 في المائة من الميزانية النهائية. ومع استمرار التشريد القسري في جميع أنحاء المنطقة، واصلت المفوضية توفير الحماية والمساعدة المنقذتين للحياة. وخصّص لأكثر من 150 000 شخص مأوى طوارئ، وحصل ما يزيد على 300 000 شخص على مواد الإغاثة الأساسية، وسُجل أكثر من 1,2 مليون شخص تسجيلاً بيومياً. غير أن نقص التمويل أدى إلى بقاء الاحتياجات دون تلبية. ففي الكاميرون، لم يحصل 64 في المائة من اللاجئين على مساعدات غذائية، ولم يحصل 30 في المائة منهم على مياه الشرب المأمونة، وعاش 34 في المائة منهم في ملاجئ طوارئ دون المستوى المطلوب. وفي النيجر، تدهب التقديرات إلى أن 12 في المائة من المشردين داخلياً لم يسجلوا بسبب نقص التمويل، وفي منطقة الساحل، لم يكن لدى 80 في المائة من الأطفال المشردين الذين لم يلتحقوا بالمدارس بسبب العنف، وجائحة كوفيد-19 إمكانية الوصول إلى برامج التعلم عن بعد.

الجدول أولاً-5

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات لمنطقة شرق أفريقيا والقرن الأفريقي ومنطقة البحيرات الكبرى في

عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	<i>Final budget</i>	<i>Funds available</i>	<i>Funds available as % of budget</i>	<i>Expenditure</i>	<i>Expenditure as % of budget</i>	<i>Expenditure as % of funds available</i>
Global refugee programme	1,621,244	799,077	49%	747,601	46%	94%
Global stateless programme	5,275	1,999	38%	1,999	38%	100%
Global reintegration projects	143,554	32,455	23%	31,157	22%	96%
Global IDP projects	131,765	88,079	67%	82,547	63%	94%
Total East and Horn of Africa & Great Lakes	1,901,838	921,610	48%	863,304	45%	94%

23- في شرق أفريقيا والقرن الأفريقي والبحيرات الكبرى، هناك نحو 17,9 مليون شخص من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية، في حين بلغت الميزانية النهائية لعام 2020 ما قدره 1 901,8 مليون دولار. وصرف من الأموال المتاحة، البالغ قدرها 921,6 مليون دولار، مبلغ 863,3 مليون دولار (أو 94 في المائة)، وهو ما يمثل 45 في المائة من الميزانية. وقد صرفت المفوضية 30,2 مليون دولار في شكل مساعدات نقدية، وقدمت لنحو 862 000 أسرة معيشية مواد الإغاثة الأساسية

وساعدت أكثر من 6 ملايين شخص من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية على الحصول على خدمات الرعاية الصحية. وساعدت المفوضية الحكومات المضيفة، بما في ذلك الحكومات المتضررة من حالة الطوارئ في تيغراي. وأعطيت الأولوية للاستجابة للعنف الجنساني: فقد تلقى حوالي 12 600 من المتعرضات للعنف المشورة النفسية والاجتماعية. وعززت المفوضية الدعم المقدم لأكثر من 1,6 مليون من المشردين داخلياً من جنوب السودان، وقدمت الحماية والمساعدة إلى 400 000 من المشردين داخلياً في إثيوبيا. وظلت خطط الاستجابة للاجئين في حالات الطوارئ تعاني من نقص في التمويل، بما في ذلك في إثيوبيا وجنوب السودان. وتأثرت أنشطة حماية الطفل أيضاً بالنقص في التمويل، ولم يتمكن سوى 27 في المائة من اللاجئين والأطفال في المنطقة من الوصول إلى برامج التعلم عن بعد أثناء إغلاق المدارس.

الجدول أولاً-6

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات لمنطقة الجنوب الأفريقي في عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	Final budget	Funds available	Funds available as % of budget	Expenditure	Expenditure as % of budget	Expenditure as % of funds available
Global refugee programme	247,011	135,401	55%	134,122	54%	99%
Global stateless programme	9,410	3,898	41%	3,897	41%	100%
Global reintegration projects	6,233	3,379	54%	3,379	54%	100%
Global IDP projects *	62,057	64,386	104%	58,094	94%	90%
Total Southern Africa	324,712	207,063	64%	199,493	61%	96%

* Note: Funds as per cent of budget in respect to global IDP projects reflects the extent of tightly earmarked funds.

24- وفي منطقة الجنوب الأفريقي، بلغت الميزانية النهائية لعام 2020 ما مقداره 324,7 مليون دولار، كما بلغ عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية نحو 8,5 ملايين شخص. وصرف من الأموال المتاحة، البالغ قدرها 207,1 ملايين دولار، مبلغ 199,5 مليون دولار (أو 96 في المائة)، وهو ما يمثل 61 في المائة من الميزانية. ووفرت المفوضية الحماية لنحو 1,4 مليون لاجئ ومشرّد داخلياً وغيرهم ممن تضرروا من حالات الطوارئ والتشرد الطويل الأمد. وتلقى نحو 250 000 شخص مساعدة نقدية للتخفيف من أثر جائحة كوفيد-19، بمن فيهم اللاجئون الحصريون في جنوب أفريقيا واللاجئون المقيمون في المخيمات في زامبيا، إضافة إلى اللاجئين والمشردين داخلياً وغيرهم من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في جمهورية الكونغو وجمهورية الكونغو الديمقراطية وملاوي وموزامبيق. ودعمت المفوضية مبادرات جمع بيانات انعدام الجنسية التي بدأتها عدة بلدان. وخصص تمويل إضافي للمأوى في أعقاب تدهور الحالة في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية، حيث غطى ما يزيد على 175 000 شخص. غير أن نقص التمويل لم يسفر عن حصول سوى 25 في المائة من المتعرضات للعنف الجنساني في البلد على الرعاية الطبية واستعادة 15 في المائة منهم من المساعدة القانونية. وفي جميع أنحاء منطقة الجنوب الأفريقي، لم يتمكن سوى 3 في المائة من الأطفال اللاجئين من الوصول إلى برامج التعلم عن بعد خلال عمليات إغلاق المدارس المتصلة بجائحة كوفيد-19. وأدى النقص في تمويل الزراعة وسبل العيش في إسواتيني وناميبيا إلى عرقلة الدعم المقدم لاعتماد اللاجئين على ذاتهم، بينما كان معظم اللاجئين يعيشون في زامبيا في مأوى غير ملائم.

الجدول أولاً-7

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا في عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	Final budget	Funds available	Funds available as % of budget	Expenditure	Expenditure as % of budget	Expenditure as % of funds available
Global refugee programme	1,680,562	924,126	55%	893,311	53%	97%
Global stateless programme	2,320	1,592	69%	1,592	69%	100%
Global reintegration projects	317,833	102,846	32%	102,610	32%	100%
Global IDP projects	812,650	383,608	47%	355,374	44%	93%
Total Middle East and North Africa	2,813,365	1,412,172	50%	1,352,888	48%	96%

25- في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، بلغت الميزانية النهائية لعام 2020 ما مقداره 2 813,4 مليون دولار، كما بلغ عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية نحو 15,5 مليون شخص. وصرف من الأموال المتاحة البالغ قدرها 1 412,2 مليون دولار، 96 في المائة، وهو ما يمثل 48 في المائة من الميزانية. وظل أكثر من 6,7 ملايين سوري في حالة تشرد داخلي، واستُضيف 5,5 ملايين لاجئ في مصر والعراق والأردن ولبنان. ودعمت المفوضية إدماج اللاجئين السوريين في نظم الصحة العامة. وفي جميع أنحاء المنطقة، استُفيد 5,2 مليون شخص من خدمات التوعية المجتمعية، في حين حصلت 2,6 مليون امرأة وفتاة على خدمات الحماية. وصرفت المنظمة 422,5 مليون دولار في شكل مساعدات نقدية لما مجموعه 4,6 ملايين شخص. وانخفضت النسبة المئوية للأطفال اللاجئين السوريين المولودين في المنطقة دون وثائق هوية إلى 1 في المائة في عام 2020. وفي اليمن، يحتاج أكثر من 66 في المائة من الأشخاص إلى المساعدة الإنسانية، بما في ذلك حوالي مليون مشرد داخلياً ونحو 177 600 لاجئ وطالب لجوء.

الجدول أولاً-8

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات لمنطقة آسيا والمحيط الهادئ في عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	Final budget	Funds available	Funds available as % of budget	Expenditure	Expenditure as % of budget	Expenditure as % of funds available
Global refugee programme	626,146	356,502	57%	343,296	55%	96%
Global stateless programme	33,537	17,917	53%	17,908	53%	100%
Global reintegration projects	99,257	51,898	52%	51,502	52%	99%
Global IDP projects	49,310	31,460	64%	30,235	61%	96%
Total Asia and the Pacific	808,249	457,777	57%	442,940	55%	97%

26- في آسيا والمحيط الهادئ، بلغت الميزانية النهائية لعام 2020 ما مقداره 808,2 ملايين دولار، مع وجود نحو 9,8 ملايين شخص من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية. وصرف من الأموال المتاحة، البالغ قدرها 457,8 مليون دولار، مبلغ 442,9 مليون دولار (أو 97 في المائة)، وهو ما يمثل 55 في المائة من الميزانية. واتخذت المفوضية نهجاً قائماً على المناطق لإيجاد حلول لسكان أفغانستان المشردين داخلياً، الذين زاد عددهم ليصل إلى 2,9 مليون نسمة. وعبأت استثمارات في مجالات ذات أولوية للعودة وإعادة الإدماج، وساعدت أكثر من 900 000 شخص. وفي جمهوريتي إيران وباكستان،

دعمت المفوضية وشركاؤها السياسات الشاملة بتوجيه الاستثمارات في النظم الوطنية لتقديم الخدمات العامة وتأمين الوثائق للاجئين. وفي جميع أنحاء المنطقة، تلقى ما يقارب 1,5 مليون لاجئ وغيرهم ممن يشملهم اختصاص المفوضية الرعاية الصحية الأساسية. وعملت المفوضية على الحد من انعدام الجنسية ومنعه، ودعم الإصلاحات القانونية والسياسية التي حلت 32 600 حالة في أوزبكستان وطاجيكستان. غير أن النقص في التمويل أدى إلى عدم تلبية احتياجات في مجالات المياه والصرف الصحي والمأوى والتعليم والصحة. ففي أفغانستان، تأثرت فرص الحصول على التعليم والرعاية الصحية كما تأثرت البنية التحتية المجتمعية، في حين ظل العديد من المشردين داخلياً في ميانمار في ملاجئ دون المستوى المطلوب. وفي بنغلاديش، لم تنفذ عملية تحديث شبكة إمدادات المياه في مقاطعة كوكس بازار بسبب نقص التمويل. وفي إندونيسيا وتايلند ونيبال والهند وماليزيا، قدمت المفوضية مساعدة نقدية لعدد محدود من الأشخاص الذين يحتاجون إلى مساعدة طارئة منقذة للحياة.

الجدول أولاً-9

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات لمنطقة أوروبا في عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	Final budget	Funds available	Funds available as % of budget	Expenditure	Expenditure as % of budget	Expenditure as % of funds available
Global refugee programme	793,298	520,580	66%	484,245	61%	93%
Global stateless programme	9,846	6,881	70%	6,866	70%	100%
Global reintegration projects	237	210	89%	210	89%	100%
Global IDP projects	28,288	17,801	63%	17,801	63%	100%
Total Europe	831,669	545,471	66%	509,121	61%	93%

27- في منطقة أوروبا، كان هناك حوالي 12,0 مليون شخص من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في نهاية عام 2020، وبلغت الميزانية النهائية 831,7 مليون دولار. وصرف من الأموال المتاحة، البالغ قدرها 545,5 مليون دولار، مبلغ 509,1 ملايين دولار (أو 93 في المائة)، وهو ما يمثل 61 في المائة من الميزانية. ودعت المفوضية إلى الإدماج في الاستجابات الصحية الوطنية وحملات التلقيح وخطط الحماية الاجتماعية طيلة مدة جائحة كوفيد-19. ووسع نطاق المساعدة النقدية، مما أفاد نحو 500 000 شخص. ونتيجة لدعوة المفوضية، ازداد عدد البلدان التي تكفل دخول الأشخاص المحتاجين إلى الحماية الدولية إلى الأقاليم، سواء بموجب القانون أو بمقتضى الممارسة. وإجمالاً، زود 66 200 شخص بمعلومات عن إمكانية الوصول إلى إجراءات تحديد وضع اللاجئين، وتلقى عدد كبير منهم المساعدة القانونية. وفي إسبانيا وقبرص واليونان وإيطاليا ومالطة، ساعدت المفوضية على تحسين الظروف المعيشية في مرافق الاستقبال، واستفاد نحو 130 600 شخص.

الجدول أولاً-10

الميزانية والأموال المتاحة والنفقات لمنطقة الأمريكيتين في عام 2020 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	Funds			Expenditure as % of budget	Expenditure as % of funds available
	Final budget	Funds available	available as % of budget		
Global refugee programme	552,096	322,943	58%	288,912	52%
Global stateless programme	6,333	3,011	48%	3,011	48%
Global reintegration projects	-	-	0%	-	0%
Global IDP projects	53,409	31,707	59%	28,907	54%
Total Americas	611,838	357,662	58%	320,830	90%

28- في الأمريكيتين، بلغت الميزانية النهائية لعام 2020 ما مقداره 611,8 مليون دولار، وكان هناك حوالي 18,4 مليون شخص من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية. وصرف من الأموال المتاحة، البالغ قدرها 357,7 مليون دولار، مبلغ 320,8 مليون دولار (أو 90 في المائة)، وهو ما يمثل 52 في المائة من الميزانية. وشجعت المفوضية على إدراج الأشخاص المشمولين باختصاصها في خطط الإنعاش الوطنية ونظم الحماية. وتلقى ما يزيد على 75 000 شخص تضرروا من الأثر الاقتصادي لجائحة كوفيد-19 الدعم في مجال توفير وسائل العيش وتلقى 374 000 شخص مساعدة نقدية. ولضمان الحصول على اللجوء، شجعت المفوضية على أساليب مبتكرة، مما أدى إلى زيادة في عمليات التسجيل ومقابلات تحديد الأهلية عن بعد. غير أن نقص التمويل أدى إلى عدم تلبية الاحتياجات. وفي البرازيل، تأثر توزيع منح المشاريع الناشئة، كما تأثر تقديم المساعدة النقدية ومواد الإغاثة الأساسية في مناطق الاستقبال الحدودية والحضرية في الأرجنتين، وإكوادور، وشيلي، وكوستاريكا، وكولومبيا. وأدى عدم كفاية الدعم إلى انخفاض في تسجيل الأطفال اللاجئين في جمهورية فنزويلا البوليفارية، أو أطفال الآباء الفنزويليين في بلدان أخرى. وفي إكوادور، لم تتمكن المفوضية من تقديم خدمات جنسانية متخصصة.

3- الأداء الحالي - ميزانية 2021

29- وافقت اللجنة التنفيذية في دورتها السبعين، المعقودة في تشرين الأول/أكتوبر 2019، على الميزانية البرنامجية الأصلية لسنة 2021 وقدرها 8 615,8 مليون دولار، بالاستناد إلى الاحتياجات المقدرة في أوائل سنة 2019⁽⁶⁾. وفي تشرين الأول/أكتوبر 2020، وافقت اللجنة التنفيذية في دورتها الحادية والسبعين على ميزانية سنوية منقحة لعام 2021 بنفس المبلغ⁽⁷⁾.

30- وفي 30 حزيران/يونيه 2021، وهو آخر أجل للبيانات المالية الواردة في هذا التقرير، بلغت الميزانية الحالية لعام 2021 ما قدره 9 152,3 مليون دولار، بزيادة قدرها 536,5 مليون دولار (حوالي 6 في المائة) بسبب ميزانيتين تكمليتين. فقد أعدت ميزانية تكملية قدرها 454,8 مليون دولار: '1' للتخفيف من الآثار الاجتماعية والاقتصادية الاستثنائية لجائحة كوفيد-19 وتوفير الحماية بشأنها؛ و'2' دعم الاحتياجات الحيوية فيما يتعلق بالصحة؛ والمياه والصرف الصحي والنظافة والمأوى التي لا يمكن تعميمها في النداء العالمي لعام 2021. ولزم وضع ميزانية تكملية ثانية قدرها 81,7 مليون دولار لتلبية الاحتياجات الناشئة عن حالة الطوارئ في إثيوبيا.

(6) انظر A/AC.96/1191.

(7) انظر A/AC.96/1202.

31- ويبين الجدول أولاً-11 الميزانية المنقحة وميزانية سنة 2021 الحالية حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر. وتسجل أكبر الاحتياجات الحالية في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، (30 في المائة)، تليها منطقة شرق أفريقيا والقرن الأفريقي ومنطقة البحيرات الكبرى (21 في المائة). بينما تتراوح احتياجات الميزانية الحالية للمناطق الأخرى بين 8 إلى 9 في المائة، باستثناء منطقة الجنوب الأفريقي التي تبلغ فيه نسبة 4 في المائة. وتبلغ الاحتياجات الحالية للبرامج العالمية والمقر لعام 2021 نسبتي 6 و2 في المائة، على التوالي. والفروق هي الأثر الصافي للميزانيتين التكميليتين لعامي 2021؛ والتحويلات الداخلية، بما في ذلك التحويلات من الاحتياطي التشغيلي؛ والتسويات.

الجدول أولاً-11

الميزانية المنقحة والميزانية الحالية لعام 2021 حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر

(in thousands of US dollars)

	2021 budget				Variance	
	Revised		Current		Current vs Revised	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change
West and Central Africa	689,184	8%	724,691	8%	35,507	5%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,706,085	20%	1,881,135	21%	175,050	10%
Southern Africa	345,001	4%	388,514	4%	43,513	13%
Middle East and North Africa	2,647,794	31%	2,706,897	30%	59,103	2%
Asia and the Pacific	755,169	9%	820,019	9%	64,850	9%
Europe	709,342	8%	694,883	8%	(14,459)	-2%
Americas	573,802	7%	712,350	8%	138,547	24%
Subtotal field	7,426,378	86%	7,928,488	87%	502,110	7%
Global programmes	519,218	6%	554,133	6%	34,915	7%
Headquarters	220,253	3%	222,298	2%	2,045	1%
Subtotal programmed activities	8,165,850	95%	8,704,920	95%	539,070	7%
Operational reserve	417,985	5%	415,391	5%	(2,594)	-1%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	20,000	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	-	0%
Total	8,615,835	100%	9,152,310	100%	536,476	6%

32- يقارن الجدول أولاً-12 الميزانية الحالية لسنة 2021 بالميزانية الأصلية، حسب كل ركن من أركان الميزانية وترد في الركن 1 (البرنامج العالمي للاجئين) أكبر احتياجات ميزانية عام 2021، يليه الركن 4 (المشاريع العالمية المتعلقة بالمشردين داخلياً)، والركن 3 (المشاريع العالمية لإعادة الإدماج)، والركن 2 (البرنامج العالمي المتعلق بعمدتي الجنسية). ويعكس عمود الفرق الميزانيات التكميلية لعام 2021 والتحويلات وإعادة التوزيع، ويسلط الضوء على مدى تعديل الميزانية المنقحة لعام 2021 لدعم المشردين داخلياً على وجه الخصوص.

الجدول أولاً-12

الميزانية المنقحة والميزانية الحالية لعام 2021 - حسب الأركان

(in thousands of US dollars)

	2021 budget				Variance	
	Revised		Current		Current vs Revised	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change
Global refugee programme	6,144,601	71%	6,544,898	72%	400,297	7%
Global stateless programme	84,594	1%	82,617	1%	(1,977)	-2%
Global reintegration projects	621,749	7%	658,960	7%	37,210	6%
Global IDP projects	1,314,906	15%	1,418,445	15%	103,540	8%
Subtotal programmed activities	8,165,850	95%	8,704,920	95%	539,070	7%
Operational reserve	417,985	5%	415,391	5%	(2,594)	-1%
"New or additional activities - mandate-related" reserve	20,000	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	-	0%
Total	8,615,835	100%	9,152,310	100%	536,476	6%

33- يبين الجدول أولاً-13 نفقات عام 2021 في 30 حزيران/يونيه مقارنة بالنفقات النهائية لعام 2020، حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر.

الجدول أولاً-13

النفقات في عامي 2020 و 2021 حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر

(in thousands of US dollars)

	2020 expenditure		2021 expenditure (as at 30 June 2021)	
	Amount	% over total	Amount	% over total
	West and Central Africa	442,450	9%	176,633
East and Horn of Africa & the Great Lakes	863,304	18%	413,212	20%
Southern Africa	199,493	4%	86,544	4%
Middle East and North Africa	1,352,888	28%	496,610	24%
Asia and the Pacific	442,940	9%	177,980	9%
Europe	509,121	11%	208,049	10%
Americas	320,830	7%	169,907	8%
Subtotal field	4,131,026	85%	1,728,935	84%
Global programmes	486,250	10%	218,936	11%
Headquarters	211,407	4%	114,765	6%
Subtotal programmed activities	4,828,683	100%	2,062,637	100%
Junior Professional Officers	8,983	0%	4,566	0%
Total	4,837,666	100%	2,067,202	100%

دال- المبادرات الرئيسية

34- انخرطت المفوضية، منذ عام 2017، في عملية تحول عالمية لتحسين توفير الحماية والإدماج والحلول للأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية. ويقدم هذا الفرع لمحة عامة عن الإصلاحات الرئيسية والاستثمارات الاستراتيجية التي قامت بها المفوضية، والتي تمتد حتى عام 2022. وكثفت هذه المبادرات بالجهود المبذولة لإضفاء الطابع اللامركزي على السلطات وتعزيز سبل العمل على تقريب عملية صنع القرار والسلطات من نقطة الإنجاز. وتعكس انخراط المفوضية في الإصلاحات الهامة في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، والاستثمارات الاستراتيجية في البيانات والرقمنة، والتحسينات في قدرة المنظمة على إدارة المخاطر. وأخيراً، تعزز هذه المبادرات تحسين تخطيط البرامج ووضع الميزانيات والإبلاغ من أجل تحقيق أثر أكبر ونتائج أفضل للأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية.

1- الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين والمنتدى العالمي للاجئين

35- ما فتى يُحرزُ تقدماً بشأن التعهدات التي قطعت في المنتدى العالمي للاجئين والجزء الرفيع المستوى المعني بانعدام الجنسية على الرغم من جائحة كوفيد-19. وفي بعض الحالات، تم تكييف التعهدات أو التعجيل بها لدعم التصدي للجائحة.

36- وسينصب اهتمام المفوضية في عام 2022 على تقديم الدعم التقني والمادي والمالي للبلدان المضيفة من أجل تنفيذ التعهدات المقطوعة. وسيتم تعميم العمل بالاتفاق العالمي بشأن اللاجئين في العمليات الرئيسية التي تدعم عمل المفوضية، بما في ذلك الإدارة القائمة على النتائج والإبلاغ، وفي بناء القدرات.

2- عمل المفوضية مع المشردين داخلياً

37- شهد حجم حالات المشردين داخلياً وما تتسم به من تعقيد تزايداً مستمراً، وتوسع نطاق عمل المفوضية، سواء من حيث التنفيذ التشغيلي أو القيادة التنسيقية. ففي عام 2016، التزمت المفوضية بعمل حاسم وقابل للتنبؤ بقدر أكبر مع المشردين داخلياً، وأدخلت عدة تغييرات داخلية. وأكدت سياسة منقحة بشأن المشردين داخلياً من جديد التزامات المفوضية في حالات التشرّد الداخلي، باعتبارها جزءاً لا يتجزأ من العمليات في جميع أنحاء العالم.

38- وفي عام 2020، أعلن عن مبادرة لدعم عمليات المفوضية في تنفيذ الالتزامات السياسية، ولا سيما فيما يتعلق بما يلي: '1' التأهب لحالات الطوارئ والاستجابة لها؛ و'2' التنسيق فيما بين الوكالات والتأثير؛ و'3' البحث عن حلول؛ و'4' تعزيز التخطيط والبرمجة؛ و'5' جمع بيانات دقيقة وشاملة وجيدة للمساهمة في تحسين الحماية ونتائج الحلول. وتمتد هذه التغييرات إلى جميع جوانب استجابة المفوضية. وتلتزم المنظمة كذلك بتعزيز الحلول المتعلقة بالمشردين داخلياً من خلال عمل الفريق الرفيع المستوى المعني بالتشرّد الداخلي التابع للأمم العام للأمم المتحدة. وتتطلب الإنجازات التي تحققت حتى الآن مزيداً من الدمج وموارد إضافية⁽⁸⁾. وتدرج الميزانية المقترحة لعام 2022 الزيادات المتوقعة في عدد المشردين داخلياً على الصعيد العالمي. والاستثناءات الوحيدة هي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا حيث من المتوقع أن ينخفض عدد المشردين داخلياً، وفي أوروبا، حيث من المقرر أن تنخفض الأنشطة انخفاضاً طفيفاً على الرغم من الزيادة المتوقعة في أعداد المشردين داخلياً بين عامي 2021 و2022.

3- انعدام الجنسية

39- في الوقت الذي يحتفل فيه العالم بالذكرى الستين لاتفاقية خفض حالات انعدام الجنسية لعام 1961، تتعزز كذلك دعوة المفوضية لإنهاء انعدام الجنسية. وكما هو مبين في الجدول أولاً-1، فإن عدد عديمي الجنسية ما زال يتزايد على الصعيد العالمي. وفي عام 2022، ستواصل المفوضية متابعة شراكاتها مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى وأصحاب المصلحة المعنيين لتعزيز الإجراءات المتعلقة بالسنوات المتبقية من حملة إنهاء انعدام الجنسية⁽⁹⁾.

40- وسيتم وضع توجيهات جديدة بشأن البيانات العالمية المتعلقة بانعدام الجنسية لتحسين جمع واستخدام الإحصاءات الجيدة والقابلة للمقارنة دولياً بشأن السكان عديمي الجنسية. وستشجع المفوضية الدول وتدعمها لإدراج أسئلة في تعداد السكان والمساكن تسمح بتحديد هوية عديمي الجنسية، وإجراء

(8) المرجع: EC/72/SC/CRP.14.

(9) انظر <https://www.unhcr.org/ibelong/>.

استقصاءات ودراسات محددة الهدف، تماشياً مع "خطة العمل العالمية لإنهاء انعدام الجنسية للفترة ما بين عامي 2014 و2024". وعلاوة على ذلك، ستضع المفوضية أدوات ومنشورات، وتعزز التوعية، وتضمن إدراج انعدام الجنسية في مجالات أخرى من عملها. وسيزداد مجموع الميزانية المتعلقة بالأشخاص عديمي الجنسية بمبلغ 29,7 مليون دولار، أو 36 في المائة مقارنة بالميزانية الحالية لعام 2021⁽¹⁰⁾.

4- برنامج التحول في أساليب العمل

41- ابتداء من عام 2020، انخرطت المفوضية في عملية تحول منسقة ومركزة من أجل تحسين العمليات والنظم لتحقيق نتائج أفضل للأشخاص المشمولين باختصاصها. وتتزايد أهمية هذا التحول، لأن النظم الحالية صُممت وأدخلت عندما كانت المنظمة تستجيب لعدد أقل بكثير من الأشخاص المشمولين باختصاصها ولاحتياجاتهم، في بيئات تشغيلية أقل تعقيداً، بميزانية أقل. وسيوظف برنامج التحول في أساليب العمل التكنولوجيا السحابية التي تدعم مجموعة من العمليات، بما في ذلك التخطيط والميزنة والإبلاغ والتمويل وسلسلة الإمداد والموارد البشرية وتعبئة الموارد وإدارتها والمشاركة الخارجية وإدارة مشاريع الشركاء. ويعتزم برنامج التحول في أساليب العمل تبسيط وترشيد العمليات لضمان إعداد المفوضية للتصدي للتحديات الناشئة باعتبارها منظمة مرنة وفعالة ومبتكرة.

42- وفي أوائل عام 2021، قامت المفوضية بنشر نظام "كومباس" لتحسين البرمجة الاستراتيجية والميزنة والرصد والإبلاغ المتعدد السنوات عن تأثير البرامج على الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية. واستخدمت جميع عمليات المفوضية ومكاتبها الإقليمية وشعب وكيانات المقر نظام كومباس لوضع استراتيجيات وميزانيات وسلاسل نتائج لعام 2022.

43- ومن أجل مواصلة جهود التحول الجارية على نحو أفضل، سيساعد مدير عمليات التغيير، بدعم من دائرة التحويل والتغيير، على توجيه برنامج التحول في أساليب العمل وضمان الاتساق بين المقر والعمليات لتحقيق أقصى قدر من التأثير البرنامجي. وستكفل لجنة تنفيذية تابعة لبرنامج التحول في أساليب العمل المزيد من الاتساق والتنسيق بين شتى مسارات التغيير. ويوفر مجلس إدارة التحويل، الذي يرأسه نائب المفوض السامي، الإدارة والتنسيق وتسلسل برنامج التحول في أساليب العمل ومبادرات التحول الأخرى.

5- العمل المناخي

44- أعلنت المفوضية، في عام 2021، عن أول "إطار استراتيجي للعمل المناخي"، يحدد النطاق العام لاستجابة المنظمة المركزة على الحماية لحالة الطوارئ المناخية. ومن الأولويات الرئيسية في عام 2022 وضع خطط عمل إقليمية لسياق وعمليات محددة. كما ستقدم المفوضية حلولاً لحماية المشردين بسبب تغير المناخ والكوارث. وستقوم المفوضية بمواءمة "سياستها بشأن التأهب والاستجابة لحالات الطوارئ" مع هذا المسعى، وتبسيط آليات التأهب، وإدماج مخاطر الكوارث والاستجابة لها في المواد التدريبية. وستوظف طرائق التمويل البديلة لجمع رؤوس أموال إضافية، بما في ذلك مشروع يربط مجتمعات اللاجئين بالسوق العالمية لأرصدة الكربون، كما ستدعم العمليات لاستغلال آبار المياه بالطاقة الشمسية.

45- وقد وضعت المفوضية خريطة طريق لضمان استدامة استجابتها التشغيلية وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود بحلول عام 2025. وتشمل الأنشطة المخطط لها ما يلي: '1' تحديد

(10) المرجع: الجدول أولاً-18 (الفصل الأول، الباب هاء، "الميزانية البرنامجية لعام 2022).

الشراء المستدام والدعم العيني بحلول نهاية عام 2023؛ و'2' زيادة التدخلات النقدية في مجال النظافة الصحية والأدوات المنزلية؛ و'3' دعم المساكن السليمة بيئياً والهياكل المجتمعية التي تقلل من البصمة البيئية؛ و'4' متابعة البرامج المتصلة بتوفير المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية للجميع والتي تقلل من انبعاثات الكربون؛ و'5' الاستثمار في برامج الطاقة، مع تشجيع استخدام مصادر الطاقة المتجددة؛ و'6' تعميم مراعاة الاعتبارات البيئية في جميع القطاعات.

46- ولا تزال المفوضية ملتزمة بتوفير طاقة أنظف وأكثر أماناً للسكان المشردين. وقد أعلنت المفوضية في المنتدى العالمي للاجئين لعام 2019 عن "تحدي الطاقة النظيفة" لتوفير طاقة مستدامة يمكن الاعتماد عليها بأسعار معقولة للمشردين والمجتمعات المضيفة بحلول عام 2030. وتهدف المنظمة إلى تحويل بنيتها التحتية وأسطولها وأسفارها لتقليل بصمتها البيئية وإتاحة الحلول المستدامة.

6- البيانات والرقمنة

47- تواصل المفوضية الاستثمار في البيانات والرقمنة. ويفضل "استراتيجيتها لتحويل البيانات 2020-2025" تصبح المنظمة كياناً على علم بالأدلة وشريكا موثوقاً به في توفير البيانات عن اللاجئين وعديمي الجنسية والتشريد القسري. ومن خلال دائرة البيانات العالمية التابعة للمفوضية، ستعزز المفوضية بياناتها وتحليلاتها التشغيلية، بالتعاون الوثيق مع المكاتب الإقليمية. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل المفوضية دعم جمع وتحليل البيانات السكانية والاجتماعية الاقتصادية من خلال مركز البيانات المشترك بين البنك الدولي والمفوضية بشأن التشريد القسري، وبالتعاون مع الشركاء.

48- وتعمل المفوضية على وضع استراتيجية موحدة للتحويل الرقمي تكون شاملة وترتكز على التكنولوجيات التمكينية الصحيحة لتحقيق هدفين استراتيجيين: '1' تعزيز الحماية الرقمية، والإدماج والمساءلة، وبناء الاعتماد على الذات لدى الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية؛ و'2' تحويل أسلوب عمل المفوضية، وإضفاء الفعالية، وتبادل المعرفة، وزيادة التعاون. وتهدف الاستراتيجية إلى تعزيز التعاون مع الشركاء ومواءمة الطموحات الرقمية لمنظومة الأمم المتحدة.

7- المساءلة والرقابة

49- عززت مبادرة المفوضية لإدارة المخاطر 2,0 ثقافة الوعي بالمخاطر في المفوضية بشكل كبير، حيث أعدت الأشخاص والأدوات والسياسات والعمليات لإدارة المخاطر والفرص بشكل أفضل. وبناء على ذلك، وفي إطار جهود المفوضية الأوسع نطاقاً للتحويل في أساليب العمل، يجري وضع الصيغة النهائية لاستراتيجية مدتها خمس سنوات ترمي إلى تعزيز اكتمال قدرة المفوضية على إدارة المخاطر وتوجيه عملها بشأن إدماج وتعزيز إدارة المخاطر.

50- وستوجه استراتيجية الخمس سنوات لمكتب المفتش العام، التي تغطي الفترة 2021-2026، الاستجابة المهنية والمستقلة لشواغل النزاهة بتعزيز خدمات التحقيق والرقابة الاستراتيجية. وتهدف إلى إنجاز التحديث والإصلاح المتوخى للرقابة المستقلة في المفوضية وتنسيق عمل مقدمي خدمات الرقابة المستقلين لضمان كفاءتهم وفعاليتهم.

51- وستستمر الجهود الرامية إلى التصدي للاستغلال والانتهاك الجنسيين والتحرش الجنسي في عام 2022. وقد عززت المفوضية أهدافها من خلال استمرار التفاعلات المشتركة بين الوكالات في اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (قيادة المفوض السامي بصفته مناصراً)، ومجلس الرؤساء التنفيذيين (قيادة نائب المفوض السامي لفرقة العمل ذات الصلة)، ومع الشركاء المحليين بإنشاء صندوق للمشاركة

المجتمعية والتوعية. وتتخذ المفوضية بالتوصية المتعلقة بالاستغلال والانتهاك الجنسيين والتحرش الجنسي الصادرة عن لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي.

52- وستكفل المفوضية استجابة فعالة وفي الوقت المناسب لقضايا مكان العمل. وتحقيقاً لهذه الغاية، أنجزت المفوضية استعراضاً لأدوار ومسؤوليات الكيانات المكرسة لدعم الزملاء وتعزيز بيئة عمل متناغمة وشرعت في تعزيز تلك الأدوار والمسؤوليات. وهذا ما سيعزز التنسيق بين هذه الكيانات ويوضح أدوارها. وستعزز متابعة فرادى المسائل والدعم المقدم للزملاء المشاركين في التصدي للتحديات في مكان العمل مع التركيز بقدر مهم على إدارة شؤون الناس.

8- إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

53- وفي عام 2022، ستظل المفوضية منخرطة في إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، الذي تتماشى أهدافه مع العديد من مبادرات التحول التي اتخذتها. وتعكس الجوانب الرئيسية، بما في ذلك نظام المنسق المقيم الذي أعيد تنشيطه والمنصات الإقليمية، جهود المفوضية الرامية إلى تقريب عملية صنع القرار والمساءلة من نقطة الإنجاز. وتتماشى خطة فعالية الإصلاح وأطر التعاون المستدامة تماماً مع هدف المفوضية المتمثل في أن تكون منظمة أكثر فعالية في تحقيق النتائج للأشخاص المشمولين باختصاصها. وستواصل المفوضية دعم إطار التصدي الاجتماعي والاقتصادي الفوري لجائحة كوفيد-19. وستواصل أيضاً المشاركة في رئاسة التحالفات المعنية بالتنقل البشري والتشرد والقدرة على الصمود في جميع أنحاء أفريقيا وأوروبا وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، وستتواءم مع إطار الأمم المتحدة للإدارة والمساءلة على الصعيد القطري، بما في ذلك إقامة روابط بتقييم أداء ممثليها القطريين.

هاء - الميزانية المقترحة لعام 2022

54- أعدت الميزانية البرنامجية لعام 2022 باستخدام نظام "كومباس". ويقدم الجدول أولاً-14 لمحة عن الميزانية المقترحة لسنة 2022 حسب عناصر الميزانية - المنطقة والبرامج العالمية والمقر. ويبلغ مجموع الميزانية 8 993,7 مليون دولار، خصص 8 554,0 مليون دولار منها للأنشطة المبرمجة على الصعيد العالمي، و427,7 مليون دولار للاحتياطي التشغيلي، و12 مليون دولار لصندوق الموظفين الفنيين المبتدئين.

55- وخصصت أكبر حصة من الميزانية لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا بمعدل 27 في المائة، تليها منطقة شرق أفريقيا والقرن الأفريقي ومنطقة البحيرات الكبرى بمعدل 21 في المائة. وتبلغ نسبة الميزانية في ثلاث مناطق - غرب ووسط أفريقيا، وآسيا والمحيط الهادئ، والأمريكتين - 9 في المائة، تليها أوروبا بنسبة 7 في المائة والجنوب الأفريقي بنسبة 5 في المائة. ويمثل عنصراً للبرامج العالمية والمقر 6 في المائة و3 في المائة من الميزانية المقترحة على التوالي.

56- ووفقاً للقواعد المالية المنقحة للمفوضية، اعتباراً من كانون الثاني/يناير 2022، يشكل الاحتياطي التشغيلي مبلغاً يعادل 5 في المائة من الأنشطة المبرمجة المقترحة في الميزانية البرنامجية التي تقدم للموافقة عليها، في حين يتوقف العمل باحتياطي "الأنشطة الجديدة أو الإضافية - المتصلة بالولاية".

الجدول أولاً-14

الميزانية المنقحة لعام 2022 - حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر

(in thousands of US dollars)

	<i>Amount</i>	<i>% over total</i>
West and Central Africa	824,260	9%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,880,186	21%
Southern Africa	436,508	5%
Middle East and North Africa	2,432,453	27%
Asia and the Pacific	848,124	9%
Europe	591,261	7%
Americas	779,374	9%
Subtotal field	7,792,167	87%
Global programmes	520,803	6%
Headquarters	241,038	3%
Subtotal programmed activities	8,554,008	95%
Operational reserve	427,700	5%
Junior Professional Officers	12,000	0%
Total	8,993,708	100%

57- ويبين الجدولان أولاً-15 وأولاً-16 الميزانية المقترحة حسب مجالات التأثير والنتائج والمجالات التمكينية، على التوالي. كما يبينان المؤشرات الأساسية المقابلة لتتبع أداء البرامج والميزانية والإبلاغ عنه. ووضعت علامات تبعاً لذلك على المؤشرات المطابقة لتلك المستخدمة في إطار مؤشرات الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين وخطة التنمية المستدامة.

الجدول أولاً-15

الميزانية المقترحة لعام 2022 - حسب مجال التأثير

(in thousands of US dollars)

Impact area (IA)	Core indicators for impact areas	Amount	% over progr. activities	% over total
Attaining favourable protection environments IA 1: Protect	Proportion of individuals seeking international protection who are able to access asylum procedures	1,990,854	23%	22%
	Proportion of persons of concern who are able to move freely within the country of habitual residence (GCR)			
	Number of persons who are reported refouled per 10,000			
Realizing basic rights in safe environments IA 2: Assist	Proportion of persons of concern living below the national poverty line (GCR & SDG)	4,193,742	49%	47%
	Proportion of persons of concern residing in physically safe and secure settlements with access to basic facilities			
	Proportion of persons of concern with access to health services (SDG)			
Empowering communities and achieving gender equality IA 3: Empower	Proportion of persons of concern who have the right to decent work (GCR)	1,372,077	16%	15%
	Proportion of persons of concern enrolled in primary and secondary education (GCR & SDG)			
	Proportion of persons of concern feeling safe walking alone in their neighborhood (SDG)			
Securing solutions IA 4: Solve	Number of refugees who voluntarily return in safety and dignity to their country of origin (GCR)	997,335	12%	11%
	Number of persons of concern who departed on resettlement (GCR)			
	Number of persons of concern who departed through complementary pathways			
	Number of stateless persons for whom nationality is granted or confirmed			
	Number of refugees for whom residency status is granted or confirmed			
Subtotal programmes activities		8,554,008	100%	95%
	Operational reserve	427,700		5%
	Junior Professional Officers	12,000		0%
Total		8,993,708		100%

• ويمثل مجال التأثير 2 الذي يُعْمَلُ الحقوق الأساسية في البيئات الآمنة 4,2 بلايين دولار، أي 47 في المائة من مجموع الميزانية المقترحة. وبالإضافة إلى أعمال الحقوق الأساسية للأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية، فإن مجال التأثير هذا يتعلق بتحسين رفاههم وإعمال حقوقهم الاقتصادية. وتهدف المفوضية، من خلال الموارد المدرجة في الميزانية في إطار مجال التأثير 2، إلى خفض نسبة الأشخاص الذين يعيشون تحت عتبة الفقر وزيادة نسبة الذين يعيشون في مستويات آمنة ومأمونة تتيح إمكانية الحصول على الخدمات الأساسية، بما في ذلك خدمات الصحة. وتعكس الحصة المرتفعة من الميزانية المخصصة لمجال التأثير 2 البرامج التي تساعد أعداداً كبيرة من السكان في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا بتقديم مساعدات نقدية متعددة الأغراض، إضافة إلى المساعدة المنقذة للحياة في شرق أفريقيا والقرن الأفريقي والبحيرات الكبرى، وفي آسيا والمحيط الهادئ.

• ويشكل مجال التأثير 1، المتعلق بتهيئة بيئات حماية مواتية، ثاني أكبر حصة في الميزانية بنحو 2,0 بليون دولار، أو 22 في المائة. والآثار المرجوة هي زيادة نسبة الأفراد الذين يستفيدون من إجراءات اللجوء، وتعزيز حرية التنقل، والخفض من حوادث

الإعادة القسرية. وتبلغ حصة مجال التأثير 1 من الميزانية أعلى مستوى لها في أوروبا والأمريكيتين والجنوب الأفريقي بسبب أنشطة الدعوة وبناء القدرات المقررة في هذه المناطق.

- وتبلغ الميزانية المقترحة لمجال التأثير 3، المتعلق بتمكين المجتمعات المحلية وتحقيق المساواة بين الجنسين، 1,4 بليون دولار، أو ما يقارب 15 في المائة من المجموع. ويتمثل الأثر المنشود في زيادة نسبة الأطفال المشمولين باختصاص المفوضية الذين تتاح لهم فرص الحصول على التعليم الابتدائي والثانوي، وتوسيع نطاق حصول البالغين على الحق في العمل، وزيادة نسبة الذين يشعرون بالأمان في أحيائهم. وحصة مجال التأثير 3 من الميزانية هي العليا في آسيا والمحيط الهادئ وأوروبا، حيث أن هذه المناطق تشمل عدداً أقل من البلدان المنخفضة الدخل التي يعتمد فيها الأشخاص المشمولون باختصاص المفوضية على المساعدة الإنسانية.
- وسيُدمج مجال التأثير 4، المتعلق بتأمين الحلول، بمبلغ 1 بليون دولار، أو 11 في المائة من مجموع الميزانية. والآثار المرجوة هي زيادة عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية الذين يعودون طوعاً أو يغادرون لإعادة التوطين أو من خلال مسارات تكميلية أو يحصلون على وضع الإقامة. وتوجد أعلى حصة لمجال التأثير 4 من الميزانية الإقليمية في الأمريكيتين.

58- وتمثل مجالات النتائج، كما هو مبين في الجدول أولاً-16 أدناه، مساهمة المفوضية في إعمال الحقوق. وتمثل 84 في المائة من مجموع الميزانية المقترحة لعام 2022.

- وسيخصص مبلغ 3,9 بلايين دولار، أو 43 في المائة من مجموع الميزانية المقترحة، لتعزيز ظروف العيش من خلال تلبية الاحتياجات العاجلة. ويمثل هذا المبلغ الميزانيات الممجة لمجالات النتائج التالية: (مجال النتائج 8) الرفاه والاحتياجات الأساسية؛ و(مجال النتائج 9) الإسكان المستدام والمستوطنات؛ و(مجال النتائج 10) الحياة الصحية؛ و(مجال النتائج 11) التعليم؛ و(مجال النتائج 12) المياه النظيفة والصرف الصحي والنظافة الصحية.
- وسيقدم مبلغ 1,5 بليون دولار، أو 17 في المائة من مجموع الميزانية المقترحة، التغييرات التي تتصل بتحسين ظروف الاستقبال، وتحديد الهوية والمساعدة القانونية، وحرية التنقل، ومنع الاتجار بالبشر وتهريبهم، في جملة أمور أخرى، على النحو المتوخى في النتائج التالية: (مجال النتائج 1) الدخول إلى الأقاليم والتسجيل والوثائق؛ و(مجال النتائج 6) السلامة وإمكانية الوصول إلى العدالة؛ و(مجال النتائج 3) سياسة وقانون الحماية؛ و(مجال النتائج 5) حماية الطفل؛ و(مجال النتائج 2) تقرير الوضع.
- وسيقدم مبلغ 1,4 بليون دولار، أو 15 في المائة من مجموع الميزانية، مجالات النتائج التالية: (مجال النتائج 13) الاعتماد على الذات، والإدماج الاقتصادي، وسبل العيش؛ و(مجال النتائج 7) المشاركة المجتمعية وتمكين المرأة؛ و(مجال النتائج 4) منع العنف الجنساني والتصدي له. وتتعلق هذه المجالات بإدخال تحسينات على سبل عيش الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية، وبناء مجتمعات داعمة وتماسكة تقوم على تمكين المجتمعات المحلية والمساواة بين الجنسين.

• وسيُدمج مبلغ 0,7 بليون دولار، أو 8 في المائة من الميزانية، النتائج التالية: (مجال النتائج 16) الإدماج المحلي وغيره من الحلول المحلية؛ و(مجال النتائج 14) العودة الطوعية وإعادة الإدماج المستدام؛ و(مجال النتائج 15) إعادة التوطين والمسارات التكميلية. وتتعلق هذه النتائج بالعودة الطوعية وإعادة الإدماج، كما تتعلق بلم تشمل الأسر.

59- وترد التفاصيل الإقليمية بشأن مجالات التأثير والنتائج في الفصل الثاني، الفرع ألف، "الميدان".

60- وتمثل المجالات التمكينية 11 في المائة من مجموع الميزانية المقترحة لعام 2022، مع تخصيص أكبر حصة للدعم التشغيلي وسلسلة الإمداد، وللتفاعل الخارجي وتعبئة الموارد، بنسبة 4 في المائة لكل منها.

الجدول أولاً-16
الميزانية المقترحة لعام 2022 - حسب النتائج والمجال التمكيني

(in thousands of US dollars)

Outcome area (OA)	Core indicators	Amount	% over progr. activities	% over total
Access to territory, registration and documentation OA 1	Proportion of refugees and asylum-seekers registered on an individual basis Proportion of children under 5 years of age whose births have been registered with a civil authority [SDG 16.9.1 - Tier1] Proportion of persons of concern with legally recognized identity documents or credentials [GCR 4.2.2]	499,847	6%	6%
Status determination OA 2	Average processing time (in days) from registration to first instance asylum decision (disaggregated by individual and group procedures) Proportion of individuals undergoing asylum procedures who have access to legal advice or representation Proportion of individuals undergoing asylum procedures who have access to an effective appeal mechanism after first instance rejection of their claim	180,965	2%	2%
Protection policy and law OA 3	Extent national legal framework is in line with the 1951 Convention and/or its 1967 Protocol Extent national legal framework is in line with the 1961 Convention on the Reduction of Statelessness	275,414	3%	3%
Gender-based violence OA 4	Proportion of persons of concern who know where to access available GBV services Proportion of persons of concern who do not accept violence against women Proportion of survivors who are satisfied with GBV case management services	271,162	3%	3%
Child protection OA 5	Proportion of children at heightened risk who are supported by a best interest procedure Proportion of children who participate in community-based child protection programmes Proportion of individuals undergoing asylum procedures who have access to an effective appeal mechanism after first instance rejection of their claim	207,426	2%	2%
Safety and access to justice OA 6	Number of persons of concern arrested or detained related to immigration control or legal status per 10,000 registered persons of concern	351,066	4%	4%
Community engagement and women's empowerment OA 7	Proportion of persons of concern who have access to meaningful participation across all phases of the operation Proportion of persons of concern who have access to effective feedback and response mechanisms Proportion (and number) of active female participants on leadership/management structures	506,866	6%	6%
Well-being and basic needs OA 8	Proportion of persons of concern in need that receive cash transfers or in-kind assistance Proportion of persons of concern with primary reliance on clean (cooking) fuels and technology [SDG 7.1.2 - Tier 1]	1,872,692	22%	21%
Sustainable housing and settlements OA 9	Proportion of persons of concern living in habitable and affordable housing Proportion of persons of concern that have energy to ensure lighting	739,115	9%	8%

Healthy lives OA 10	Proportion of children aged 9 months to 5 years who have received measles vaccination	580,922	7%	6%
	Proportion of births attended by skilled health personnel [SDG 3.1.2 - Tier 1]			
Education OA 11	Proportion of persons of concern enrolled in tertiary and higher education	451,936	5%	5%
	Proportion of persons of concern enrolled in the national education system [GCR 2.2.1]			
Clean water, sanitation and hygiene OA 12	Proportion of persons of concern using at least basic drinking water services	241,286	3%	3%
	Proportion of persons of concern with access to a safe household toilet			
Self-reliance, economic inclusion and livelihoods OA 13	Proportion of persons of concern with an account at a bank or other financial institution or with a mobile-money-service provider [SDG 8.10.2 - Tier 1]	611,576	7%	7%
	Proportion of persons of concern who self-report positive changes in their income compared to previous year			
	Proportion of persons of concern (working age) who are unemployed			
Voluntary repatriation and sustainable reintegration OA 14	Proportion of returnees with legally recognized identity documents or credentials [GCR 4.2.2]	253,733	3%	3%
	Proportion of persons of concern who wants to receive the country of origin information actually receives it			
Resettlement and complementary pathways OA 15	Number of refugees submitted by UNHCR for resettlement	142,362	2%	2%
	Average processing time from resettlement submission to departure under normal priority			
	Number of persons of concern admitted through complementary pathways from the host country			
Local integration and other local solutions OA 16	Proportion of persons of concern with secure tenure rights and/or property rights to housing and/or land	352,488	4%	4%
	Proportion of persons of concern covered by social protection floors/systems [SDG 1.3.1]			
Subtotal Outcome areas		7,538,856	88%	84%
Enabling area (EA)⁽¹⁾				
Systems and processes (EA 17)		184,937	2%	2%
Operational support and supply chain (EA 18)		346,125	4%	4%
People and culture (EA 19)		96,437	1%	1%
External engagement and resource mobilization (EA 20)		366,735	4%	4%
Leadership and governance (EA 21)		20,919	0%	0%
Subtotal Enabling areas		1,015,152	12%	11%
Subtotal programmes activities		8,554,008	100%	95%
Operational reserve		427,700		5%
Junior Professional Officers		12,000		0%
Total		8,993,708		100%

(1) There are no core indicators for enabling areas.

61- توفر خطة التنمية المستدامة لعام 2030 والالتزام "بعدم ترك أحد خلف الركب" أساساً قوياً لإدراج المشردين وعديمي الجنسية في تخطيط التنمية الاقتصادية. ويكشف الجدول أولاً-17 عن كيفية ارتباط الميزانية البرنامجية للمفوضية لعام 2022 بأهداف التنمية المستدامة. وستساهم حصة 75 في المائة من ميزانية عام 2022 بشكل مباشر في 10 أهداف للتنمية المستدامة. ويتعلق أكبر تأثير بالهدف 1 من أهداف التنمية المستدامة، "القضاء على الفقر"، حيث حُصص له 21 في المائة من مجموع الميزانية. ويلبي ذلك هدف التنمية المستدامة 11، "المدن والمستوطنات البشرية المستدامة" بنسبة 8 في المائة، وهدف التنمية المستدامة 8 "العمل اللائق والنمو الاقتصادي" بنسبة 7 في المائة. أما الأهداف السبعة الأخرى للتنمية المستدامة، فحُصص لها ما بين 3 و6 في المائة من مجموع الميزانية المقترحة.

الجدول أولاً-17

تخصيص نتائج عام 2022 لأهداف التنمية المستدامة

(in thousands of US dollars)

Outcome areas (OA) / Enabling areas (EA)	Sustainable development goal (SDG)	Amount	% over total
Well-being and basic needs OA 8	SDG 1: No poverty	1,872,692	21%
Healthy lives OA 10	SDG 3: Good health and well-being	580,922	6%
Education OA 11	SDG 4: Quality education	451,936	5%
Gender-based violence OA 4	SDG 5: Gender equality	271,162	3%
Community engagement and women's empowerment OA 7	SDG 5: Gender equality	506,866	6%
Clean water, sanitation and hygiene OA 12	SDG 6: Clean water and sanitation	241,286	3%
Self-reliance, economic inclusion and livelihoods OA 13	SDG 8: Decent work and economic growth	611,576	7%
Protection policy and law OA 3	SDG 10: Reduced inequalities	275,414	3%
Local integration and other local solutions OA 16	SDG 10: Reduced inequalities	352,488	4%
Sustainable housing and settlements OA 9	SDG 11: Sustainable cities and communities	739,115	8%
Access to territory, reg. and documentation OA 1	SDG 16: Peace, justice and strong institutions	499,847	6%
External engagement and resource mobilization EA 20	SDG 17: Partnerships for the goals	366,735	4%
Subtotal for results mapped to SDGs		6,770,039	75%
Subtotal for results unmapped to SDGs		1,783,969	20%
Subtotal programmes activities		8,554,008	95%
Operational reserve		427,700	5%
Junior Professional Officers		12,000	0%
Total		8,993,708	100%

62- يبين الجدول أولاً-18 الميزانيات حسب الفئة السكانية على الصعيد العالمي. وتظهر ميزانية عام 2021 الحالية والميزانية المقترحة لعام 2022 حصة نسبية مماثلة حسب الفئة السكانية. بيد أنه توجد اختلافات إقليمية في هذا الصدد. فالحصة النسبية للملاجئين وطالبي اللجوء من الميزانية أعلى في أوروبا والأمريكتين؛ على غرار حصة الأشخاص عديمي الجنسية في آسيا والمحيط الهادئ، وغرب ووسط أفريقيا؛ وحصة العائدين في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وآسيا والمحيط الهادئ؛ وحصة المشردين داخلياً في غرب ووسط أفريقيا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا والجنوب الأفريقي.

الجدول أولاً-18

الميزانية النهائية لعام 2020، والميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - حسب الفئات السكانية

(in thousands of US dollars)

Population group	% over		% over		% over	
	2020 Final	total	2021 Current	total	2022 Proposed	total
Refugees and asylum-seekers	6,710,692	73%	6,544,898	72%	6,437,195	72%
Stateless persons	78,331	1%	82,617	1%	112,344	1%
Returnees	608,162	7%	658,960	7%	647,160	7%
Internally displaced persons	1,324,207	15%	1,418,445	15%	1,357,309	15%
Subtotal programmed activities	8,721,393	96%	8,704,920	95%	8,554,008	95%
Operational reserve	395,409	4%	415,391	5%	427,700	5%
"New or additional activities - mandate-related" reserve	2,547	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	12,000	0%
Total	9,131,348	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%

63- يقارن الجدول أولاً-19 الميزانية المنقحة والميزانية الحالية لعام 2021 بالميزانية المقترحة لعام 2022 حسب المناطق والبرامج العالمية والمقر. وبشكل عام، تقل الميزانية المقترحة لعام 2022 بمقدار 158,6 مليون دولار عن الميزانية الحالية لعام 2021. وأكبر زيادة في الميزانية هي لغرب ووسط أفريقيا (99,6 مليون دولار)، تليها الأمريكتان (67 مليون دولار)، والجنوب الأفريقي (48 مليون دولار)، وآسيا والمحيط الهادئ (28,1 مليون دولار). ويظهر تناقص في الاحتياجات بالنسبة للشرق الأوسط وشمال أفريقيا (274,4 مليون دولار) وأوروبا (103,6 ملايين دولار). وستتخفف ميزانية البرامج العالمية بمقدار 33,3 مليون دولار في عام 2022، في حين ستزيد ميزانية المقر بمبلغ 18,7 مليون دولار.

64- ويرد شرح الفروق في الميزانية الإقليمية في الفصل الثاني، الفرع ألف، "الميدان"، بينما يرد شرح الفروق في ميزانية البرامج العالمية وميزانية المقر في الفصل الثاني، الفرع باء.

الجدول أولاً-19

الميزانية المنقحة والميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 حسب المنطقة والبرامج

العالمية والمقر

(in thousands of US dollars)

	2021 budget				2022		Variance		Variance	
	Revised		Current		Proposed		Proposed vs Current		Proposed vs Revised	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change	Amount	Percentage change
West and Central Africa	689,184	8%	724,691	8%	824,260	9%	99,569	14%	135,076	20%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,706,085	20%	1,881,135	21%	1,880,186	21%	(950)	0%	174,100	10%
Southern Africa	345,001	4%	388,514	4%	436,508	5%	47,995	12%	91,507	27%
Middle East and North Africa	2,647,794	31%	2,706,897	30%	2,432,453	27%	(274,444)	-10%	(215,341)	-8%
Asia and the Pacific	755,169	9%	820,019	9%	848,124	9%	28,105	3%	92,955	12%
Europe	709,342	8%	694,883	8%	591,261	7%	(103,622)	-15%	(118,081)	-17%
Americas	573,802	7%	712,350	8%	779,374	9%	67,024	9%	205,572	36%
Subtotal field	7,426,378	86%	7,928,488	87%	7,792,167	87%	(136,321)	-2%	365,788	5%
Global programmes	519,218	6%	554,133	6%	520,803	6%	(33,330)	-6%	1,585	0%
Headquarters	220,253	3%	222,298	2%	241,038	3%	18,739	8%	20,784	9%
Subtotal programmed activities	8,165,850	95%	8,704,920	95%	8,554,008	95%	(150,912)	-2%	388,158	5%
Operational reserve	417,985	5%	415,391	5%	427,700	5%	12,310	3%	9,716	2%
"New or additional activities - mandate-related" reserve	20,000	0%	20,000	0%	-	0%	(20,000)	-100%	(20,000)	-100%
Junior Professional Officers	12,000	0%	12,000	0%	12,000	0%	-	0%	-	0%
Total	8,615,835	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%	(158,602)	-2%	377,873	4%

65- يبين الجدول أولاً-20 إدراج مبلغ 388,2 مليون دولار في الأنشطة المبرمجة لعام 2022 من الزيادة في الميزانية لعام 2021 البالغة 536,5 مليون دولار، والتي تعزى إلى الميزانيات التكميلية للتصدي لجائحة كوفيد-19 والحالة في إثيوبيا. والغرض من ذلك تمكين المفوضية من التصدي للأثار الاجتماعية والاقتصادية المستمرة لجائحة كوفيد-19 واحتياجات إيصال الخدمات الصحية المتعلقة بها، وتلبية الاحتياجات المتزايدة عبر المناطق. غير أن الأنشطة المبرمجة لعام 2022 تتخفف بمقدار 150,9 مليون دولار بالمقارنة مع الميزانية الحالية لعام 2021، حيث لا تتوقع العمليات نفس المستوى من الاحتياجات للتصدي لجائحة كوفيد-19 في عام 2022.

الجدول أولاً-20

الميزانية الحالية لعام 2021، وتسويات الميزانية والميزانية المنقحة لعام 2021، والميزانية المقترحة لعام 2022 - حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر

(in thousands of US dollars)

2021 current budget ⁽¹⁾	2021 budget adjustments				Total adjustments	2022			Variance 2022 vs 2021
	Supplementary budgets	Budget transfers	Budget reduction	2021 revised budget ⁽²⁾		proposed budget ⁽³⁾	Percentage		
Amount A.	Amount b1	Amount b2	Amount b3	B.	Amount C. (A.+B.)	Amount D.	Amount E. (D.-C.)	Percentage	
West and Central Africa	(35,298)	(209)	-	(35,507)	689,184	824,260	135,076	20%	
East and Horn of Africa & the Great Lakes	1,881,135	(175,050)	-	(175,050)	1,706,085	1,880,186	174,100	10%	
Southern Africa	388,514	(20,377)	(23,136)	(43,513)	345,001	436,508	91,507	27%	
Middle East and North Africa	2,706,897	(109,103)	50,000	(59,103)	2,647,794	2,432,453	(215,341)	-8%	
Asia and the Pacific	820,019	(64,478)	(371)	(64,850)	755,169	848,124	92,955	12%	
Europe	694,883	(3,587)	18,046	14,459	709,342	591,261	(118,081)	-17%	
Americas	712,350	(73,583)	(64,964)	(138,547)	573,802	779,374	205,572	36%	
Subtotal field	7,928,488	(481,476)	(20,634)	(502,110)	7,426,378	7,792,167	365,788	5%	
Global programmes	554,133	(54,000)	(44,398)	63,483	(34,915)	519,218	520,803	1,585	0%
Headquarters	222,298	(1,000)	(1,045)	(2,045)	220,253	241,038	20,784	9%	
Subtotal programmed activities	8,704,920	(536,476)	(66,077)	63,483	(539,070)	8,165,850	8,554,008	388,158	5%
Operational reserve	415,391		2,594	2,594	417,985	427,700	9,716	2%	
"New or additional activities - mandate-related" reserve	20,000				20,000	-	(20,000)	-100%	
Junior Professional Officers	12,000				12,000	12,000	-	0%	
Total	9,152,310	(536,476)	(63,483)	63,483	(536,476)	8,615,835	8,993,708	377,873	4%

⁽¹⁾ as at 30th June 2021

⁽²⁾ as at 1st January 2021

⁽³⁾ as at 1st January 2022

66- تشمل التحويلات الرئيسية ما يلي: '1' 23,1 مليون دولار إلى منطقة الجنوب الأفريقي لتغطية حالات الطوارئ الجارية في جمهورية أفريقيا الوسطى وشمال موزمبيق؛ و'2' 50 مليون دولار من الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، مما يعكس تعزيز مشاركة الفاعلين الإنمائيين لإدراج الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في الخطط الوطنية؛ و'3' 18 مليون دولار من أوروبا، حيث تتولى حكومة اليونان حالياً أنشطة في البلد؛ و'4' 64,9 مليون دولار لتلبية الاحتياجات الإضافية في الأمريكتين بسبب استمرار التشريد. وتشمل التحويلات الهامة أيضاً ما يلي: '1' تحويل صاف قدره 44 مليون دولار إلى البرامج العالمية، معظمها لتجديد مخزون الطوارئ للتصدي لجائحة كوفيد-19، وتوسيع قدرة مجموعة الحماية العالمية، والاحتياجات المتواضعة للتحويل في أساليب العمل في عام 2021؛ و'2' تحويل مبلغ 64,3 مليون دولار من البرامج العالمية إلى الاحتياطي التشغيلي فيما يتعلق بالأسطول العالمي.

67- ويندرج التحويل إلى الأسطول العالمي في إطار إنشاء المفوضية لصندوق أنشطة التمويل الذاتي لمبادرات التمويل الذاتي التي لا تتطلب اعتمادات مباشرة من الميزانية البرنامجية⁽¹⁾.

(11) عملاً بالقواعد المالية لصناديق التبرعات التي يديرها المفوض السامي لشؤون اللاجئين (A/AC.96/503/Rev.10)، المادتان 6-15 و6-16.

ثانياً - الأنشطة المبرمجة

68- تتألف ميزانية الأنشطة المبرمجة من عناصر ثلاثة هي: الميدان والبرامج العالمية والمقر. ولا تشمل الاحتياطات وبرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين. ويبلغ مجموع الأنشطة المبرمجة لعام 2022 ما مجموعه 8 554,0 مليون دولار، خصص منها 7 792,2 مليون دولار للميدان. ويشمل مصطلح "الميدان" العمليات والمكاتب الإقليمية والأنشطة الإقليمية.

ألف - الميدان

69- يعرض هذا الفرع احتياجات الميزانية البرنامجية لعام 2022 في كل منطقة من المناطق السبع (الجدول ثانياً-1 إلى الجدول ثانياً-7). وبالنسبة لكل منطقة، يرد شرح للفروق بين الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022، مع تسليط الضوء على الاستراتيجيات التي وضعتها المكاتب الإقليمية والعمليات القطرية. وترد الميزانيات التفصيلية على مستويات العمليات والأنشطة الإقليمية والمكاتب الإقليمية في المرفق الأول، الجدول 2، حسب مجال التأثير.

1- غرب ووسط أفريقيا

الجدول ثانياً-1

الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - غرب ووسط أفريقيا

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
West and Central Africa total	724,691	824,260	99,569	14%

70- لا تزال الحالة في منطقة الساحل تثير القلق، وتقدم المفوضية الدعم المنقذ للحياة للاجئين وغيرهم من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في المنطقة. وتخفف خدمات الصحة العامة والمأوى والصرف الصحي والتدخلات النقدية من الأثر الاجتماعي الاقتصادي لجائحة كوفيد-19 على السكان المشردين، وتعمل المفوضية على تعزيز إدراجهم في حملات التلقيح.

71- وتُتَرح زيادة في الميزانية قدرها 99,6 مليون دولار، أو 14 في المائة، لعام 2022، مقارنة بالميزانية الحالية لعام 2021. فبجول نهاية عام 2022، من المتوقع أن يزداد العدد الإجمالي للأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية بنسبة 10 في المائة مقارنة بعام 2021، ليصل إلى 11,3 مليون شخص. ومن المتوقع أن تحدث حركات عودة إلى بعض البلدان الأصلية، في حين ستستمر الحركات المختلطة عبر الصحراء الكبرى مروراً بمنطقة غرب أفريقيا إلى شمال أفريقيا وما يليها. وتوجد العمليات التي تمثل أكبر زيادة نسبية في الميزانية المقترحة في بوركينا فاسو، وجمهورية أفريقيا الوسطى، والكاميرون، وليبيريا، ومالي، والنيجر. وتتعلق الاحتياجات بالمساعدة في مجال الحماية، وتوفير الخدمات الأساسية (وخاصة في حالات الطوارئ في منطقة الساحل)، وزيادة المساعدة المقدمة إلى المشردين داخلياً وعديمي الجنسية. ويعكس انخفاض الميزانية المخصصة لثشاد الاستثمار في احتياجات الهياكل الأساسية الذي تم في عامي 2020 و2021. ومن منظور النتائج، يخصص الجزء الأكبر من الميزانية الإقليمية لمجال التأثير 2، بنسبة 35 في المائة، يليه مجال التأثير 1، بنسبة 27 في المائة. وفيما يتعلق بمجالات النتائج، تقترح أعلى الميزانيات لتوفير سبل العيش والرفاه والاحتياجات الأساسية والإسكان.

-2 شرق أفريقيا والقرن الأفريقي والبحيرات الكبرى

الجدول ثانياً-2

الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - شرق أفريقيا والقرن الأفريقي والبحيرات الكبرى

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
East and Horn of Africa & the Great Lakes total	1,881,135	1,880,186	(950)	0%

72- توفر المفوضية الحماية والمساعدة المنقذة للحياة، بما في ذلك المياه والصرف الصحي والرعاية الصحية والمأوى والتعليم والغذاء. ولا تزال نتائج جائحة كوفيد-19، المتفاقمة بفعل الفيضانات والجفاف والجراد، تؤثر على الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية، ولا سيما الأشخاص الأشد ضعفاً. وتعمل المفوضية على تعزيز الإدماج في حملات التلقيح ضد مرض كوفيد-19 وتعزيز استجابتها للمشردين داخلياً في إثيوبيا، وجنوب السودان، والسودان، والصومال.

73- والميزانية المقترحة لعام 2022 مستقرة مقارنة بميزانية عام 2021 الحالية. وبحلول نهاية سنة 2022، من المتوقع أن ينخفض عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية بمعدل 10 في المائة ليلعب 16,7 مليون شخص مقارنة بسنة 2021. وبالإضافة إلى الأزمة التي تتكشف في منطقة تيغراي، ستظل الحالات التي طال أمدها تثير القلق. وبناء على ذلك، فإن العمليات التي تحقق أكبر زيادة نسبية في الميزانية هي العمليات الجارية في بوروندي وإثيوبيا. ومن المتوقع حدوث انخفاض بالنسبة لإريتريا، حيث سيعاد ترتيب أولويات الميزانية لتعكس زيادة مشاركة الحكومة وفريق الأمم المتحدة القطري. ومن منظور النتائج، يخصص الجزء الأكبر من الميزانية المقترحة لعام 2022 لمجال التأثير 2، (49 في المائة)، يليه مجال التأثير 1، (23 في المائة). وفيما يتعلق بمجالات النتائج، فإن أعلى حصة في الميزانية مخصصة للرفاه والاحتياجات الأساسية، يليها الإسكان وسبل العيش.

-3 الجنوب الأفريقي

الجدول ثانياً-3

الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - الجنوب الأفريقي

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Southern Africa total	388,514	436,508	47,995	12%

74- تتصدى المفوضية لحالات الطوارئ في جمهورية الكونغو الديمقراطية وموزامبيق، كما تتصدى لتدفق اللاجئين إلى جمهورية الكونغو وجمهورية الكونغو الديمقراطية من جمهورية أفريقيا الوسطى. وقد أصبحت حالات الطوارئ هذه أكثر حدة بسبب الأثر الطويل الأجل للجائحة. وتقوم المنظمة بتشجيع

الإدماج في حملات التلقيح، والتصدي لانعدام الأمن الغذائي، وتوفير خدمات الحماية الحيوية، مع تعزيز التعاون والمبادرات على الصعيد الإقليمي.

75- وتُتَرح زيادة في ميزانية عام 2022 قدرها 48,0 مليون دولار، أو 12 في المائة، مقارنة بالميزانية الحالية لعام 2021. وبحلول نهاية سنة 2022، من المتوقع أن يزيد عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية بنسبة 15 في المائة ليلبلغ 10 ملايين شخص. وتشمل العمليات التي تتضمن أكبر الزيادات النسبية في الميزانية جمهورية الكونغو، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وزمبابوي، وملاوي، وموزامبيق، لتلبية احتياجات الحماية وتنفيذ أنشطة توفير سبل العيش وتعزيز الاستجابات للمشردين داخلياً. وستحسن المفوضية قدرتها على رصد الحماية. ويتمشى الجزء الأكبر من الميزانية مع مجال التأثير 2 (34 في المائة)، يليه مجال التأثير 1 (33 في المائة). وأكبر حصص في الميزانية حسب مجالات النتائج هي حصص سبل العيش والرفاه والاحتياجات الأساسية والمشاركة المجتمعية.

4- منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

الجدول ثانياً-4

الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Middle East and North Africa total	2,706,897	2,432,453	(274,444)	-10%

76- تقدم المفوضية مساعدات نقدية للاجئين السوريين الأشد ضعفاً. وفي الجمهورية العربية السورية واليمن، توفر الحماية ومواد الإغاثة الأساسية والمأوى والمساعدة الصحية. وفي ليبيا، توفر الحماية والمساعدة لجميع الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية، بما في ذلك في مراكز الاحتجاز وعند نقاط النزول.

77- وتمثل الميزانية المقترحة لعام 2022 انخفاضاً بمبلغ 274,4 دولار، أو 10 في المائة، مقارنة بالميزانية الحالية لعام 2021. وبحلول نهاية سنة 2022، من المتوقع أن ينخفض عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية بمعدل 4 في المائة ليلبلغ 16 مليون شخص مقارنة بالسنة الفارطة. وفي العراق والجمهورية العربية السورية، من المقرر خفض مخزون الطوارئ والتحول إلى نهج قائم على المناطق في دعم عمليات العودة. ويعزى الانخفاض الكبير نسبياً في الميزانية في ليبيا إلى تعديل برنامج التدخلات النقدية وتوسيع نطاق الشراكات الاستراتيجية. ويقترح إجراء زيادات في الميزانية في تونس وإسرائيل والجزائر بسبب التوسع المقرر في المساعدة الفردية، بما في ذلك المساعدة النقدية. ويتعلق الجزء الأكبر من ميزانية عام 2022 بمجال التأثير 2 (69 في المائة) - نظراً للحصة البارزة للمساعدة النقدية وتوزيع مواد الإغاثة الأساسية - كما يتعلق بمجال التأثير 1 (14 في المائة). ومجالات النتائج التي لها أكبر حصة في الميزانية هي مجالات الرفاه والاحتياجات الأساسية والإسكان والصحة.

-5 آسيا والمحيط الهادئ

الجدول ثانياً-5

الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - آسيا والمحيط الهادئ

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Asia and the Pacific total	820,019	848,124	28,105	3%

78- تواصل المفوضية التركيز على تعزيز قدرة نظم اللجوء الوطنية؛ وتعزيز فرص الحصول على التعليم وسبل العيش والخدمات المحلية؛ ومنع حدوث حالات انعدام الجنسية وخفضها؛ ويجري السعي إلى إدراج الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية والمجتمعات المضيفة في البرامج الإنمائية الوطنية وبرامج الأمم المتحدة الإنمائية. ففي بنغلاديش، تشمل الأولويات المساعدة المجتمعية والتعليم والحماية والحفاظ على استجابة صحية وتغذوية بالغة الأهمية. وفي ميانمار، تسعى المنظمة إلى زيادة تعزيز سبل العيش والتعليم والتماسك الاجتماعي في ولاية راخين.

79- وفي عام 2022، بلغت الزيادة المقترحة في ميزانية المنطقة 28,1 مليون دولار، أو 3 في المائة. وبحلول نهاية عام 2022، من المتوقع أن يزيد عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية بنسبة 6 في المائة ليبلغ 10,5 ملايين شخص. وتتعلق أكبر الزيادات النسبية المقترحة في الميزانية بأفغانستان وميانمار. ففي أفغانستان، من المقرر القيام بأنشطة لتعزيز القدرة على الصمود بغرض تهيئة الظروف للعودة المستدامة، بينما ستواصل المفوضية استعدادها للتصدي للتشرد الداخلي المتوقع واحتمال تدفق اللاجئين إلى البلدان المجاورة. وفي ميانمار، ستواصل المفوضية بذل الجهود لتهيئة الظروف المؤاتية للعودة الطوعية وتقديم الدعم إلى المشردين داخلياً. وتعكس الزيادات في الميزانية المتعلقة بأستراليا والصين واليابان خططا لتعزيز تعبئة الموارد الإقليمية والشراكات. ويتصل ما يقارب ثلاثة أرباع الميزانية الإقليمية لعام 2022 بمجال التأثير 2 (46 في المائة) ومجال التأثير 3 (25 في المائة). وتمثل مجالات النتائج المتعلقة بالرفاه والاحتياجات الأساسية والصحة والإسكان المجالات التي لها أعلى حصص في الميزانية.

-6 أوروبا

الجدول ثانياً-6

الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - أوروبا

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Europe total	694,883	591,261	(103,622)	-15%

80- تظل المفوضية ملتزمة بتوفير الحماية، وإيجاد الحلول، والدعوة إلى السماح بدخول الأقاليم، ومعالجة القضايا المتعلقة بالإنقاذ في البحر والاحتجاز والاستقبال. ففي اليونان، تستكمل المفوضية عملية نقل برنامج المساعدة النقدية إلى الحكومة، في الوقت الذي تعزز فيه التكامل. وتدعم المفوضية تركيا في

تنفيذ إطارها القانوني الشامل وتعزيز حماية اللاجئين ذوي الاحتياجات الخاصة، مع تعزيز الحلول الدائمة. وفي أوكرانيا، تعمل المفوضية مع السلطات المحلية والفاعلين الإنمائيين لدعم الفئات الأشد ضعفاً.

81- وتمثل الميزانية المقترحة لعام 2022 انخفاضاً بمبلغ 103,6 ملايين دولار، أو 15 في المائة، مقارنة بالميزانية الحالية لعام 2021. ومن المتوقع أن يزيد عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية إلى 12,3 مليون شخص أو 2 في المائة مقارنة بعام 2021. ويعزى الانخفاض في الميزانية أساساً إلى: تسليم برنامج المساعدة النقدية والإيواء إلى الحكومة اليونانية؛ وفك الارتباط العملي على مراحل بالمناطق التي تسيطر عليها الحكومة في أوكرانيا؛ وعمليات العودة المتوقعة في أرمينيا وأذربيجان. ولدعم الحوار بشأن الإدارة المستقبلية للجوء والاندماج والإدماج، يُقترح إجراء زيادات صغيرة نسبياً في الميزانية، بما في ذلك بخصوص ألمانيا وإسبانيا والسويد. وفيما يتعلق بالنتائج، يتوقع أن تكون أعلى حصص الميزانية في مجال التأثير 1 (38 في المائة من الميزانية المقترحة) ومجال التأثير 2 (28 في المائة). وفيما يتعلق بمجالات النتائج، فإن أعلى حصص الميزانية هي حصص العدالة؛ والسماح بدخول الأقاليم والتسجيل والوثائق؛ ومشاركة المجتمعات المحلية.

7- الأمريكتان

الجدول ثانياً-7

الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022 - الأمريكتان

(in thousands of US dollars)

	2021	2022	Variance	
	Current budget	Proposed budget	2022 vs 2021	
	Amount	Amount	Amount	Percentage change
Americas total	712,350	779,374	67,024	9%

82- تستجيب المفوضية للاحتياجات العاجلة لأعداد متزايدة من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في المناطق الحدودية والفئات الأشد ضعفاً في المراكز الحضرية، حيث توفر المساعدة الغذائية والمياه النظيفة والمرافق الصحية ومواد الإغاثة الأساسية والمأوى في حالات الطوارئ. وتزداد المساعدة النقدية في البرازيل، وكوستاريكا، وكولومبيا، والمكسيك.

83- وتُتَرح زيادة قدرها 67,0 مليون دولار، أو 9 في المائة، لعام 2022، مقارنة بالميزانية الحالية لعام 2021. وبحلول نهاية عام 2022، من المتوقع أن يزيد عدد الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية إلى 25,7 مليون شخص أو 41 في المائة مقارنة بعام 2021. وتتعلق أكبر الزيادات النسبية في الميزانية بالأرجنتين، وبنما، والسلفادور، وغواتيمالا، وكولومبيا، والمكسيك. وستواصل غواتيمالا والمكسيك استضافة مجموعات مختلطة ذات احتياجات متفاوتة. وفي السلفادور، وكولومبيا، وهندوراس، يتوقع حدوث مزيد من التشرذم الداخلي. وفي كندا والولايات المتحدة الأمريكية، من المقرر توسيع وتعزيز الوجود التشغيلي. وفي خضم الاحتياجات المتزايدة في المنطقة، تخطط المفوضية لزيادة تقديم المساعدة الحيوية، وتأهبها لحالات الطوارئ واستجابتها، وتحليل البيانات لأغراض الدعوة وإيجاد الحلول من خلال الإدماج والتكامل، كما تخطط لإقامة شراكات استراتيجية جديدة. وتتعلق أعلى حصة في الميزانية بمجال التأثير 1 (36 في المائة من الميزانية الإقليمية) يليها مجال التأثير 2 (31 في المائة). ومجالات النتائج التي لها أكبر حصة في الميزانية هي مجالات الرفاه والاحتياجات الأساسية، وسبل العيش، إضافة إلى السماح بالدخول إلى الأقاليم والتسجيل والوثائق.

8- المكاتب الإقليمية

84- تماشياً مع خطة التحول، استعرضت المفوضية تنفيذ اللامركزية لتقييم ما إذا كانت هناك حاجة إلى أي تعديلات هيكلية. وهذا ما أتاح تحديد بعض الثغرات في قدرات الوظائف المتصلة بخطط الدفاع الثاني. ونتيجة لذلك، من المقرر إنشاء عدد قليل من الوظائف الإضافية لتعزيز الدعم التشغيلي في المجالات الرئيسية، بما في ذلك التأهب لحالات الطوارئ وإعادة التوطين في المكاتب الإقليمية للأمريكتين، وآسيا والمحيط الهادئ، والجنوب الأفريقي.

9- الأنشطة الإقليمية

85- في شرق أفريقيا والقرن الأفريقي والبحيرات الكبرى، من المقرر القيام بأنشطة إقليمية مع الفاعلين الإنمائيين، بما في ذلك بنك التنمية الأفريقي والهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية. وفي الجنوب الأفريقي، من المقرر القيام بأنشطة للحفاظ على اللجوء في تدفقات مختلطة، ومعالجة انعدام الجنسية، وتعزيز الحلول وتمكين المجتمعات المحلية من خلال تحسين إدارة تحديد الهوية والبيانات. وفي آسيا والمحيط الهادئ، من المقرر القيام بأنشطة التأهب لحالات الطوارئ في جميع أنحاء المنطقة.

باء - المقر والبرامج العالمية

86- يشمل المقر تكاليف دعم البرامج، وتكاليف التنظيم والإدارة. وفيما يتعلق بالبرامج العالمية، تدير شعب المقر طائفة واسعة من الأنشطة لدعم العمليات على الصعيد العالمي، بما في ذلك وضع السياسات. ويشمل مجموع ميزانية البرامج العالمية عنصر دعم البرامج (في شعب المقر ومراكز الخدمات العالمية أساساً) وعنصراً برنامجياً من الأنشطة التي تنفذ على المستوى التشغيلي ولكنها تدار من الشعب.

1- دعم الأولويات المؤسسية

87- ستدعم الميزانية المقترحة للبرامج العالمية والمقر لعام 2022 الأولويات المؤسسية للمفوض السامي، بما في ذلك الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، والعمل المناخي، ومعالجة انعدام الجنسية والتشرد الداخلي، وبرنامج التحول في أساليب العمل، والبيانات والرقمنة. كما ستساعد على زيادة المساءلة والرقابة.

88- ومن منظور النتائج، يندرج ما يقرب من نصف الميزانية المقترحة لعام 2022 لكل من البرامج العالمية والمقر في إطار مجال التأثير 2 (إحقاق الحقوق الأساسية في بيئة آمنة)، ويندرج الباقي في مجالات التأثير الثلاثة الأخرى. ويتسق ذلك مع الطابع الشامل والعالمي للعمل المضطلع به في المقر وفي البرامج العالمية.

2- الميزانيات

89- تبلغ الميزانية المقترحة للبرامج العالمية والمقر لعام 2022، كما هو مبين في الجدول ثانياً-8، ما مقداره 520,8 مليون دولار و241 مليون دولار على التوالي. وبالمقارنة لعام 2021، من المتوقع أن تكون ثمة زيادة في ميزانية المقر قدرها 18,7 مليون دولار، أو 8 في المائة، وانخفاض في البرامج العالمية قدره 33,4 مليون دولار، أو 6 في المائة.

90- وفي المقر، يرد أدناه بيان بالعوامل المحركة لفروق الميزانية بين الميزانية الحالية لعام 2021 والميزانية المقترحة لعام 2022:

- تتصل الزيادة في شعبة نظم المعلومات والاتصالات ببرامج التحول في أساليب العمل والتحديث المزمع لمستوى معدات تكنولوجيا المعلومات للامتثال للتكنولوجيا السحابية.
- يلزم توفير موارد إضافية لشعبة الموارد البشرية لدعم الموظفين في مجال توفير خدمات الصحة العقلية والنفسية الاجتماعية؛ ودعم مشاريع بناء القدرات للمثليين والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغاييري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين؛ وتعزيز إدارة المواهب في مجال العمليات.
- تعترم شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري زيادة الكفاءة في أسفار القوة العاملة وضمان مشاركة الخزائن في مبادرة رقمنة شبكة الأمم المتحدة للمالية والميزانية. كما ستتابع فريق الابتكارات في أساليب العمل وخطة كفاءة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.
- تحتاج شعبة العلاقات الخارجية إلى موارد إضافية لتعزيز دائرة العلاقات مع المانحين وتعبئة الموارد، والمشاورات العالمية التي تجرى كل سنتين مع المنظمات غير الحكومية، ولدعم حملات #IBelong والعمل المناخي.
- بالنسبة لشعبة الحماية الدولية، تهدف الزيادة المقررة في الميزانية إلى تعزيز وحدة انعدام الجنسية وتوسيع جهود إعادة التوطين.
- في إطار التوجيه التنفيذي والإدارة، يجري تعزيز دائرة التحويل والتغيير لتنسيق مسارات التغيير المتعددة. كما تؤدي الاستثمارات في النزاهة من خلال تعزيز مكتب أمين المظالم ومكتب الأخلاقيات إلى زيادة متواضعة في الميزانية. وفي المكتب التنفيذي، تجري إعادة تنظيم الأدوار لدعم توسع نطاق عمليات المفوضية وما تتسم به من تعقيد.
- يعكس الانخفاض في إطار شعبة التخطيط الاستراتيجي والنتائج إنجاز مشروع تجديد الإدارة القائمة على النتائج.

91- وبالنسبة للبرامج العالمية، تعزى الفروق الرئيسية بين الميزانية الحالية لعام 2021 وميزانية عام 2022 إلى ما يلي:

- تخفيض في الشعبة المعنية بالمرونة والحلول وشعبة الطوارئ والأمن والإمداد فيما يتعلق بالمشاريع المتصلة بجائحة كوفيد-19 في عام 2021؛
- يعزى الانخفاض في البحوث والتقييم والوثائق إلى تبسيط دائرة التقييم على الصعيد العالمي؛
- في الشعبة المعنية بالمرونة والحلول، تُقترح إعادة توزيع الموارد داخلياً من دعم البرامج إلى الأنشطة البرنامجية، بما في ذلك التعليم العالي للاجئين وخريطة الطريق لزيادة التسجيل في التعليم بمعدل 15 في المائة بحلول عام 2030؛
- الاستثمارات في شعبة العلاقات الخارجية وشعبة نظم المعلومات والاتصالات، وشعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري وشعبة التخطيط الاستراتيجي والنتائج المتعلقة ببرامج التحول في أساليب العمل؛
- الاستثمارات في شعبة العلاقات الخارجية لتوسيع نطاق جمع الأموال من القطاع الخاص والشراكات على الصعيد العالمي؛

- الاسثمارات في شعبة الحماية الدولية المتصلة بتعزيز حماية الطفل؛ ومنع العنف الجنساني والتصدي له؛ وتنسيق المساءلة أمام السكان المتضررين؛ وتطوير أداة تعيين الحقوق⁽¹²⁾.

(12) أداة تعيين الحقوق هي أداة لجمع البيانات عبر الإنترنت لمساعدة العمليات في تعيين وتحليل الأطر القانونية التي تعمل فيها، وحصول السكان المشمولين باختصاص المفوضية على الحقوق.

الجدول ثانياً-8

البرامج العالمية والمقر: النفقات في عام 2020، والميزانية الحالية لعام 2021، والميزانية المقترحة لعام 2022

(in thousands of US dollars)

Division*	2020 expenditure			2021 current budget			2022 proposed budget			Variance 2022 vs 2021					
	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total
Executive Direction and Management															
Executive Office	5,388	-	5,388	5,632	-	5,632	6,180	-	6,180	548	-	548	10%	0%	10%
New York Liaison Office	4,713	-	4,713	4,582	-	4,582	4,631	-	4,631	49	-	49	1%	0%	1%
Inspector General's Office, including audit services	11,072	2,963	14,035	9,844	3,656	13,500	9,896	4,635	14,531	52	979	1,030	1%	27%	8%
Legal Affairs Service	4,950	1,153	6,104	5,766	1,589	7,355	5,690	2,278	7,968	(76)	689	613	-1%	43%	8%
Office of the Ombudsman	984	-	984	875	-	875	1,346	-	1,346	471	-	471	54%	0%	54%
Ethics Office	3,194	-	3,194	2,495	-	2,495	2,906	-	2,906	411	-	411	16%	0%	16%
Enterprise Risk Management	1,223	3,691	4,913	1,541	3,578	5,119	1,736	3,383	5,119	195	(195)	(0.5)	13%	-5%	0%
Evaluation Service	2,069	379	2,447	2,797	1,147	3,944	2,302	612	2,914	(495)	(535)	(1,030)	-18%	-47%	-26%
Transformation and Change Service	1,775	-	1,775	2,619	-	2,619	3,362	-	3,362	743	-	743	28%	0%	28%
Governance Service	2,764	-	2,764	2,644	-	2,644	2,744	-	2,744	100	-	100	4%	0%	4%
Innovation Service	-	1,817	1,817	-	1,917	1,917	-	3,606	3,606	-	1,688	1,688	0%	88%	88%
Liaison Office to regional bureaux	-	1,901	1,901	-	2,272	2,272	-	2,192	2,192	-	(80)	(80)	0%	-4%	-4%
Global Data Service	-	10,107	10,107	-	18,706	18,706	-	17,587	17,587	-	(1,119)	(1,119)	0%	-6%	-6%
Subtotal Executive Direction and Management	38,133	22,011	60,144	38,794	32,866	71,660	40,792	34,292	75,084	1,997	1,427	3,424	5%	4%	5%
Division of External Relations	28,508	32,623	61,130	29,093	47,462	76,554	31,190	53,828	85,018	2,098	6,366	8,464	7%	13%	11%
Division of International Protection	16,617	6,757	23,374	15,500	10,693	26,193	16,604	14,039	30,643	1,103	3,346	4,450	7%	31%	17%
Division of Resilience and Solutions	2,164	19,417	21,581	2,905	39,077	41,982	3,241	32,331	35,572	336	(6,746)	(6,410)	12%	-17%	-15%
Division of Emergency, Security and Supply	8,272	18,824	27,097	11,971	21,372	33,343	12,542	23,017	35,559	571	1,645	2,216	5%	8%	7%
Division of Strategic Planning and Results	15,246	4,934	20,180	22,010	6,527	28,537	19,740	8,978	28,718	(2,269)	2,451	181	-10%	38%	1%
Division of Information Systems and Telecommunications	27,744	46,187	73,931	35,041	40,044	75,085	43,192	45,703	88,895	8,150	5,659	13,810	23%	14%	18%
Division of Human Resources	34,952	45,224	80,176	34,298	29,172	63,470	37,355	29,682	67,037	3,057	510	3,567	9%	2%	6%
Division of Financial and Administrative Management	29,289	2,931	32,220	22,792	5,022	27,814	25,351	7,471	32,822	2,559	2,449	5,008	11%	49%	18%
Global Service Centre Management Unit only - in Budapest	4,284	-	4,284	4,155	-	4,155	4,229	-	4,229	74	-	74	2%	0%	2%
Global Service Centre Management Unit only - in Copenhagen	5,080	-	5,080	5,015	-	5,015	6,019	-	6,019	1,004	-	1,004	20%	0%	20%
Staff Council	1,117	-	1,117	724	-	724	783	-	783	58	-	58	8%	0%	8%
Subtotal Headquarters and global programmes - programme support	211,407	198,907	410,313	222,298	232,234	454,533	241,038	249,341	490,379	18,739	17,107	35,846	8%	7%	8%

* Division includes all cost centres regardless of location

الجدول ثانياً - 8 (تابع)

(in thousands of US dollars)

Programme activity	2020 expenditure			2021 current budget			2022 proposed budget			Variance 2022 vs 2021					
	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total	Headquarters	Global programmes	Total
Cash-based interventions	-	145	145	-	450	450	-	600	600	-	150	150	-	33%	33%
Durable solutions	-	3,758	3,758	-	4,544	4,544	-	6,619	6,619	-	2,074	2,074	-	46%	46%
Education-related projects	-	22,445	22,445	-	24,932	24,932	-	30,943	30,943	-	6,011	6,011	-	24%	24%
Emergency-related projects	-	83,981	83,981	-	70,805	70,805	-	14,367	14,367	-	(56,437)	(56,437)	-	-80%	-80%
Environment-related projects	-	238	238	-	750	750	-	840	840	-	90	90	-	12%	12%
Global clusters	-	496	496	-	600	600	-	1,000	1,000	-	400	400	-	67%	67%
Health-related projects	-	0	0	-	1,900	1,900	-	1,631	1,631	-	(269)	(269)	-	-14%	-14%
Innovation project	-	1,632	1,632	-	10,037	10,037	-	8,454	8,454	-	(1,583)	(1,583)	-	-16%	-16%
Private-sector partnerships	-	125,658	125,658	-	148,539	148,539	-	153,325	153,325	-	4,786	4,786	-	3%	3%
Protection-related projects	-	4,696	4,696	-	6,557	6,557	-	8,208	8,208	-	1,651	1,651	-	25%	25%
Public information and media projects	-	6,757	6,757	-	8,468	8,468	-	6,078	6,078	-	(2,390)	(2,390)	-	-28%	-28%
Gender-based violence, children and adolescents	-	917	917	-	1,810	1,810	-	1,448	1,448	-	(363)	(363)	-	-20%	-20%
Registration, data and knowledge management	-	7,956	7,956	-	11,999	11,999	-	13,371	13,371	-	1,372	1,372	-	11%	11%
Research, evaluation and documentation	-	3,372	3,372	-	11,350	11,350	-	3,403	3,403	-	(7,947)	(7,947)	-	-70%	-70%
Resettlement	-	11,718	11,718	-	13,586	13,586	-	14,231	14,231	-	645	645	-	5%	5%
Shelter-related projects	-	11,507	11,507	-	3,038	3,038	-	4,715	4,715	-	1,677	1,677	-	55%	55%
Training-related projects	-	1,139	1,139	-	948	948	-	748	748	-	(200)	(200)	-	-21%	-21%
Miscellaneous	-	929	929	-	1,586	1,586	-	1,482	1,482	-	(105)	(105)	-	-7%	-7%
Subtotal Global programmes - programme activities	-	287,343	287,343	-	321,899	321,899	-	271,462	271,462	-	(50,437)	(50,437)	-	-16%	-16%
Total Headquarters and global programmes	211,407	486,250	697,657	222,298	554,133	776,432	241,038	520,803	761,841	18,739	(33,330)	(14,591)	8%	-6%	-2%

3- الميزانية العادية للأمم المتحدة

92- سيغطي اعتماد الأمم المتحدة المخصص للمفوضية تكاليف الوظائف العادية للمفوض السامي ونائب المفوض السامي و218 وظيفة تنظيمية وإدارية أخرى في المقر، وجزءاً من التكاليف الإدارية المتكررة غير المرتبطة بالوظائف في المقر. ويقدم الجدول 4 الوارد في المرفق الأول تفاصيل عن وظائف التنظيم والإدارة البالغ عددها 220 وظيفة ممولة من الميزانية العادية للأمم المتحدة.

93- وبالنسبة لعام 2021، تبلغ مخصصات الأمم المتحدة 43,2 مليون دولار، بزيادة قدرها 3,1 ملايين دولار بالمقارنة مع عام 2020. ويمثل هذا المبلغ 24,8 في المائة تقريباً من ميزانية المفوضية الحالية لعام 2021 المخصصة للتنظيم والإدارة وقدرها 174,2 مليون دولار (انظر المرفق 1، الجدول 1).

94- ويظهر المبلغ نفسه وقدره 43,2 مليون دولار في الميزانية البرنامجية للمفوضية لعام 2022، وهو ما يمثل نحو 22,1 في المائة من الميزانية المقترحة للتنظيم والإدارة لعام 2022، وقدرها 195,3 مليون دولار.

4- الهيكل التنظيمي

95- يرد في المرفق الرابع الهيكل التنظيمي للمفوضية في 30 حزيران/يونيه 2021. وترد أدناه نظرة عامة عنه.

96- وتتألف المكاتب والشعب في المقر، في جملة أمور، من القوة العاملة في المفوضية الموجودة في بودابست وكوبنهاغن وجنيف ونيويورك، والمسؤولة عن الدعم البرنامجي، وتضطلع بالتنظيم والمهام الإدارية للمنظمة برمتها. ويخضع المكتب التنفيذي لإمرة المفوض السامي وهو يضمن فعالية القيادة والتنظيم والمساءلة، وفي الوقت نفسه يقدم رؤية واضحة ومتسقة للمنظمة ويحدد الأولويات والاستراتيجيات التشغيلية. ويتألف المكتب التنفيذي من نائب المفوض السامي، والمفوض السامي المساعد (لشؤون الحماية)، والمفوض السامي المساعد (المكلف بالعمليات)، ورئيس الديوان، ومن أفرقتهم، كما يتألف من دائرة الحوكمة ودائرة البيانات العالمية. ويخضع مكتب الأخلاقيات ودائرة التقييم ومكتب المفتش العام ومكتب الاتصال بنيويورك للمفوض السامي، كما يخضع لإمرته المبعوثان الخاصان لمنطقة القرن الأفريقي ووسط البحر الأبيض المتوسط، والممثل الخاص المشترك المعني باللاجئين والمهاجرين الفنزويليين، ومكتب مدير التغيير.

97- وتخضع لإمرة نائب المفوض السامي: شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري، وشعبة العلاقات الخارجية، وشعبة الموارد البشرية، وشعبة نظم المعلومات والاتصالات، وشعبة التخطيط الاستراتيجي والنتائج، ودائرة الشؤون القانونية، ومكتب أمين المظالم، وإدارة المخاطر المؤسسية، ومراكز الخدمات العالمية في بودابست وكوبنهاغن، ودائرة التحويل والتغيير، ودائرة الابتكار، كما يخضع لإمرته كبير المنسقين المعني بمنع الاستغلال والاعتداء الجنسيين والتحرش الجنسي والتصدي لتلك الأفعال.

98- ويتولى المفوض السامي المساعد (الحماية) مسؤولية برنامج شعبة الحماية الدولية، والأفرقة المعنية بالتواصل مع أصحاب المصلحة المتعددين والتنسيق معهم في إطار الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين.

99- وتخضع شعبة الطوارئ والأمن والإمداد والشعبة المعنية بالمرونة والحلول والمكاتب الإقليمية والمستشار الرئيسي المعني بالتشرد الداخلي والمستشار الخاص المعني بالإجراءات المتعلقة بالمناخ لإمرة المفوض السامي المساعد (العمليات).

ثالثاً - القوة العاملة في المفوضية

1- موظفو المفوضية

100- يتألف موظفو المفوضية من: '1' الموظفين الذين يشغلون وظائف عادية طويلة الأجل وقصيرة الأجل كليهما، بمن فيهم العاملون بموجب ترتيبات مؤقتة؛ و'2' الموظفين الفنيين المبتدئين. وتشمل الوظائف العادية الوظائف الممولة من الميزانية العادية للأمم المتحدة.

101- وتصنف الوظائف العادية في فئات التكاليف البرنامجية (في المكاتب والعمليات الإقليمية فقط)، وتكاليف دعم البرامج (في المقر وفي المكاتب والعمليات الإقليمية)، والتنظيم والإدارة (في المقر فقط)، وفقاً لتصنيف تكاليف المفوضية.

102- ويقدم الجدول ثالثاً-1 موجزاً للوظائف حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر في سنتي 2021 و2022، ويبلغ قوام ملاك الموظفين الحالي 15 585 وظيفة في 30 حزيران/يونيه 2021. وتبلغ الاحتياجات لعام 2022 ما مجموعه 15 663 وظيفة، أي زيادة صافية قدرها 78 وظيفة، أو 1 في المائة، مقارنة بعام 2021. ومن بين هذه الوظائف، هناك 40 وظيفة، أو 51 في المائة، في العمليات أو المكاتب الإقليمية.

103- ويتسق الاتجاه الإقليمي للوظائف مع اتجاه الميزانيات الإقليمية، باستثناء غرب ووسط أفريقيا، حيث من المقرر - رغم الزيادات في ميزانية عام 2022 - إجراء تخفيضات في عدد الموظفين تعكس ترشيح الوظائف في عدد قليل من العمليات.

الجدول ثالثاً-1

موجز عام للوظائف في عامي 2021 و2022 - حسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر

(in person-years)

	2021		2022		Variance	
	Current budget		Proposed budget		2022 vs 2021	
	Posts	Percentage over total	Posts	Percentage over total	Posts	Percentage change
West and Central Africa	2,086	13%	1,996	13%	-90	-4%
East and Horn of Africa & the Great Lakes	3,749	24%	3,680	23%	-69	-2%
Southern Africa	905	6%	1,029	7%	124	14%
Middle East and North Africa	3,019	19%	2,912	19%	-107	-4%
Asia and the Pacific	1,492	10%	1,530	10%	38	3%
Europe	1,334	9%	1,298	8%	-36	-3%
Americas	1,453	9%	1,633	10%	180	12%
Subtotal field	14,038	90%	14,078	90%	40	0%
Global programmes ⁽¹⁾	588	4%	611	4%	23	4%
Headquarters ⁽²⁾	959	6%	974	6%	15	2%
Total	15,585	100%	15,663	100%	78	1%

⁽¹⁾ Includes global programmes posts located in the field.

⁽²⁾ Includes posts in Geneva, Budapest, Copenhagen and New York.

104- يقدم الجدول ثالثاً-2 موجزاً لوظائف الميدان والبرامج العالمية والمقر في سنتي 2021 و2022 حسب الرتبة. وتعكس التعديلات في الميدان الاحتياجات التشغيلية لعام 2022 وتعزيز خط الدفاع الثاني للمفوضية داخل المكاتب الإقليمية للأمريكتين، وآسيا والمحيط الهادئ، والجنوب الأفريقي.

105- وفي المقر، تُقترح زيادة الوظائف الفنية لتعزيز دائرة العلاقات مع المانحين وتعبئة الموارد في شعبة العلاقات الخارجية. وتجري أيضاً زيادة القدرات في مكتب الأخلاقيات، ومكتب أمين المظالم، ودائرة التحويل والتغيير.

106- وفي إطار البرامج العالمية، اقترحت زيادة في الوظائف الفنية ووظائف الخدمات العامة لتعزيز دائرة الشراكات مع القطاع الخاص.

الجدول ثالثاً-2

موجز عام للوظائف في عامي 2021 و2022 - حسب فئات الرتب وحسب المنطقة والبرامج العالمية والمقر

(in person-years)

	Year	Number of posts						Variance						
		USG/			GS/			USG/			GS/			
		ASG	D	P	NO	FS	Total	ASG	D	P	NO	FS	Total	
Field	2021	-	132	3,257	1,498	9,151	14,038							
	2022	-	120	3,265	1,515	9,178	14,078	-	-12	8	17	27	40	0%
Global programmes	2021	-	16	374	63	135	588							
	2022	-	14	388	59	150	611	-	-2	14	-4	15	23	4%
Headquarters	2021	4	45	447	41	422	959							
	2022	4	44	467	41	418	974	-	-1	20	-	-4	15	2%
Total	2021	4	193	4,078	1,602	9,708	15,585							
	2022	4	178	4,120	1,615	9,746	15,663	-	-15	42	13	38	78	1%

107- يقارن الجدول ثالثاً-3 توزيع الوظائف في الميزانية الحالية لعام 2021 بتوزيع الوظائف في ميزانية عام 2022 حسب فئة التكاليف. ويبين زيادة طفيفة في التوزيع النسبي للوظائف المندرجة تحت التكاليف البرنامجية، بسبب الإضافة الصافية للوظائف في الميدان. وتظل الحصة النسبية لمناصب التنظيم والإدارة ثابتة.

الجدول ثالثاً-3

موجز إجمالي للوظائف لفترة السنتين 2021 و2022 - حسب الدعم البرنامجي والتنظيم والإدارة

(in person-years)

	2021		2022		Variance	
	Current budget		Proposed budget		2022 vs 2021	
	Posts	Percentage over total	Posts	Percentage over total	Posts	Percentage change
Programme	7,352	47%	7,537	48%	185	3%
Programme support	7,502	48%	7,372	47%	(130)	-2%
Management and administration	731	5%	754	5%	23	3%
Total	15,585	100%	15,663	100%	78	1%

108- يرد في الجدول 3 من المرفق الأول عرض تفصيلي للوظائف موزعة حسب الرتبة والفئة والمنطقة والبرامج العالمية والمقر.

109- ويقصد بمصطلح "الموظفين في الفترة الفاصلة بين المهام" الموظفون الذين أنجزوا ما كلفوا به ولم يُعد تكليفهم بعد. وكما هو مبين في الجدول ثالثاً-4، كان هناك في 30 حزيران/يونيه 2021، ما مجموعه 23 موظفاً في فترات فاصلة بين المهام موزعين بين الرتبة ف-3 إلى ف-4 ورتب مد-1، مقارنة بما مجموعه 40 موظفاً في مثل هذا الوقت من السنة الماضية (A/AC.96/1202).

الجدول ثالثاً-4

الموظفون في الفترات الفاصلة بين مهام في 30 حزيران/يونيه 2021

Duration	D1	P5	P3/P4	P2	Total
Up to 6 months	4	2	12	-	18
7 to 12 months	1	1	2	-	4
More than 12 months	-	1	-	-	1
Total	5	4	14	-	23

110- في 30 حزيران/يونيه 2021، كان هناك 67 موظفاً من الموظفين الفنيين المبتدئين، منهم 49 في الميدان و18 في المقر.

-2 القوة العاملة المنتسبة

111- تشمل هذه الفئة متطوعي الأمم المتحدة، الموفدين (أي شخص يتم إيفاده أو إعارته إلى المفوضية من وكالة شريكة أو حكومة أو كيان خارجي آخر) والخبراء الاستشاريين. وفي 30 حزيران/يونيه 2021، كان هناك 723 متطوعاً من متطوعي الأمم المتحدة، وجميعهم متمركزون في الميدان. وعُيّن أيضاً 160 خبيراً استشاري بغرض تقديم خبرة قصيرة الأجل في مجالات من قبيل التقييم والابتكار والاستراتيجية والتسويق.

Annex I

[English only]

Tables

1. Overall budget summary by cost category: expenditure in 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 - by programme, programme support, and management and administration
2. Proposed budget for 2022 - by impact area and by region/subregion/operation, global programmes and headquarters
3. Posts for 2020-2022: overall summary of post levels - by grade, by programme, programme support, and management and administration, and by region, global programmes and headquarters
4. Posts funded from the United Nations regular budget for 2022
5. Expenditure in 2018, 2019 and 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 - by chapter of expenditure
6. Supplementary budgets for 2021 (as at 30 June 2021)

Table 1

Overall budget summary by cost category: expenditure in 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 – by programme, programme support and management and administration

(in thousands of US dollars)

	2020		2021		2022		Variance	
	expenditure		Current budget		Proposed budget		2022 vs 2021	
	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	% over total	Amount	Percentage change
Programme								
Field	3,660,593	76%	7,264,792	79%	7,106,116	79%	(158,676)	-2%
Global programmes	287,352	6%	321,899	4%	271,462	3%	(50,437)	-16%
Subtotal programme	3,947,945	82%	7,586,691	83%	7,377,578	82%	(209,113)	-3%
Programme support								
Field	470,433	10%	663,696	7%	686,051	8%	22,355	3%
Global programmes	198,898	4%	232,234	3%	249,341	3%	17,107	7%
Headquarters: support divisions/services	41,356	1%	48,086	1%	45,720	1%	(2,366)	-5%
Subtotal programme support	710,688	15%	944,017	10%	981,113	11%	37,096	4%
Management and administration								
Headquarters: annual budget	129,940	3%	131,030	1%	152,135	2%	21,105	16%
Headquarters: United Nations regular budget	40,111	1%	43,182	0%	43,182	0%	-	0%
Subtotal management and administration	170,050	4%	174,212	2%	195,317	2%	21,105	12%
Subtotal programmed activities	4,828,683	100%	8,704,920	95%	8,554,008	95%	(150,912)	-2%
Operational reserve (OR)	-	0%	415,391	5%	427,700	5%	12,310	3%
Subtotal programmed activities and OR	4,828,683	100%	9,120,310	100%	8,981,708	100%	(138,602)	-2%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	-	0%	20,000	0%	-	0%	(20,000)	-100%
Junior Professional Officers	8,983	0%	12,000	0%	12,000	0%	-	0%
Total	4,837,666	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%	(158,602)	-2%

Table 2

Proposed budget for 2022 - by impact area and by region/subregion/operation, global programmes and headquarters

(in thousands of US dollars)

Region / subregion / operation	2022 proposed budget				Total
	Attaining favorable protection environments	Realizing basic rights in safe environments	Empowering communities and achieving gender equality	Securing solutions	
West and Central Africa					
Regional Bureau for West and Central Africa	3,736	7,870	2,575	1,871	16,052
Regional activities for West and Central Africa	962	2,027	663	482	4,134
Burkina Faso	31,465	46,862	22,579	8,977	109,883
Cameroon multi-country office	8,477	56,366	63,964	5,200	134,007
Central African Republic	15,871	24,835	-	39,294	80,000
Chad	25,155	63,161	23,535	10,046	121,897
Côte d'Ivoire	6,757	1,458	2,891	9,989	21,095
Ghana	2,042	4,007	-	937	6,985
Liberia	2,890	6,338	1,932	4,317	15,477
Mali	17,036	23,515	15,159	10,699	66,410
Niger	44,426	51,923	28,957	5,389	130,696
Nigeria	56,420	-	-	41,820	98,239
Senegal multi-country office	10,465	-	-	8,921	19,386
Subtotal West and Central Africa	225,702	288,361	162,256	147,942	824,260
East and Horn of Africa & the Great Lakes					
Regional Bureau for East and Horn & Great Lakes	7,121	3,337	4,426	3,122	18,006
Regional activities for East and Horn & Great Lakes	1,850	3,897	1,275	927	7,950
Other operations in Africa	2,527	-	-	-	2,527
Burundi	5,922	46,100	21,013	7,504	80,539
Djibouti	5,033	6,929	4,382	1,899	18,242
Eritrea	281	702	244	4,985	6,212
Ethiopia	96,043	202,571	20,818	15,834	335,265
Kenya	15,825	65,358	26,837	37,500	145,520
Rwanda	11,732	45,145	19,184	10,725	86,786
Somalia	28,185	79,700	33,251	16,360	157,496
South Sudan	59,379	104,344	28,067	23,036	214,826
Sudan	84,880	164,502	18,190	81,323	348,894
Uganda	82,384	135,906	117,990	7,113	343,393
United Republic of Tanzania	39,849	60,982	-	13,699	114,530
Subtotal East and Horn of Africa & the Great Lakes	441,010	919,473	295,677	224,025	1,880,186
Southern Africa					
Regional Bureau for Southern Africa	2,863	6,031	1,973	1,434	12,302
Regional activities for Southern Africa	1,047	2,206	722	525	4,500
Angola	9,215	-	-	20,674	29,889
Congo (Republic of)	22,158	-	8,835	6,413	37,406
Democratic Republic of the Congo	49,833	117,251	34,689	23,647	225,421
Malawi	3,936	-	-	18,653	22,589
Mozambique	11,272	18,231	7,170	-	36,674
South Africa multi-country office	14,126	-	10,942	7,785	32,853
Zambia	24,447	-	-	-	24,447
Zimbabwe	5,153	2,999	1,332	943	10,427
Subtotal Southern Africa	144,050	146,720	65,664	80,075	436,508
Middle East and North Africa					
Regional Bureau for Middle East and North Africa	5,248	11,054	3,617	2,629	22,547
Regional activities for Middle East and North Africa	6,982	14,708	4,812	3,498	30,000
Subtotal Middle East and North Africa overall	12,230	25,762	8,429	6,127	52,547
Middle East					
Other operations in Middle East	3,335	1,329	-	15,776	20,440
Iraq	45,349	198,779	10,603	92,628	347,359
Israel	6,465	-	-	1,077	7,542
Jordan	59,857	292,242	45,121	11,158	408,378
Lebanon	41,063	442,319	48,062	2,882	534,326
Saudi Arabia multi-country office	5,165	6,282	-	-	11,447
Syrian Arab Republic	80,811	298,552	79,297	6,551	465,211
Yemen	24,387	251,774	-	15,169	291,330
Subtotal Middle East	266,432	1,491,277	183,084	145,241	2,086,033
North Africa					
Algeria	3,975	31,383	8,828	685	44,872
Egypt	25,440	66,668	28,098	5,783	125,990
Libya	15,590	46,399	6,237	1,774	70,000
Mauritania	4,389	16,459	7,614	2,433	30,896
Morocco	1,166	-	8,334	-	9,500
Tunisia	6,177	-	2,333	-	8,511
Western Sahara confidence-building measures	-	1,965	2,140	-	4,106
Subtotal North Africa	56,738	162,875	63,585	10,676	293,873
Subtotal Middle East and North Africa	335,399	1,679,914	255,097	162,044	2,432,453

(in thousands of US dollars)

Region / subregion / operation	2022 proposed budget				Total
	Attaining favorable protection environments	Realizing basic rights in safe environments	Empowering communities and achieving gender equality	Securing solutions	
Asia and the Pacific					
Regional Bureau for Asia and the Pacific	6,132	2,271	743	4,355	13,500
Regional activities for Asia and the Pacific	15,534	357	117	85	16,093
Subtotal Asia overall	21,667	2,627	860	4,440	29,593
South-west Asia					
Afghanistan	2,689	73,380	42,361	37,212	155,642
Iran (Islamic Republic of)	11,826	77,938	7,008	4,753	101,525
Pakistan	18,761	-	84,600	9,142	112,502
Subtotal South-west Asia	33,276	151,318	133,968	51,107	369,669
Central Asia					
Kazakhstan multi-country office	2,816	-	-	1,318	4,134
Tajikistan	653	820	-	935	2,408
Subtotal Central Asia	3,469	820		2,253	6,542
South Asia					
India	3,449	6,653	2,764	1,352	14,217
Nepal	1,675	-	-	2,447	4,122
Sri Lanka	1,846	214	438	852	3,350
Subtotal South Asia	6,969	6,867	3,202	4,651	21,689
South-East Asia					
Bangladesh	16,775	206,685	59,749	1,876	285,086
Indonesia	2,254	6,594	2,469	1,158	12,475
Malaysia	6,117	5,802	8,277	2,120	22,315
Myanmar	56,699	-	-	-	56,699
Philippines	723	911	1,092	942	3,669
Thailand multi-country office	7,222	11,057	3,289	3,273	24,841
Subtotal South-East Asia	89,790	231,049	74,877	9,370	405,085
East Asia and the Pacific					
Australia multi-country office	3,723	-	-	920	4,642
China	2,519	1,123	-	823	4,465
Japan	4,131	-	-	-	4,131
Republic of Korea	1,837	-	275	196	2,308
Subtotal East Asia and the Pacific	12,210	1,123	275	1,938	15,546
Subtotal Asia and the Pacific	167,380	393,804	213,182	73,758	848,124
Europe					
Regional Bureau for Europe	3,289	6,928	2,267	1,648	14,131
Regional activities for Europe	2,600	5,476	1,792	1,302	11,170
Other operations in Europe	5,191	-	-	-	5,191
Subtotal Europe overall	11,079	12,404	4,058	2,950	30,492
Eastern Europe					
Armenia	3,328	-	-	9,363	12,691
Azerbaijan	969	3,526	1,067	1,641	7,202
Georgia	1,347	-	4,489	-	5,836
Russian Federation	3,017	-	-	715	3,732
Turkey	98,857	134,441	102,846	13,226	349,370
Ukraine	1,969	10,578	4,152	5,801	22,500
Subtotal Eastern Europe	109,487	148,546	112,554	30,745	401,332
South-eastern Europe					
Albania	2,061	-	-	1,439	3,500
Bosnia and Herzegovina	7,285	-	-	2,997	10,282
Kosovo (S/RES/1244 (1999))	2,944	-	-	416	3,360
Montenegro	1,842	-	-	397	2,239
North Macedonia	3,499	-	-	-	3,499
Serbia	-	4,795	4,501	-	9,296
Subtotal south-eastern Europe	17,631	4,795	4,501	5,248	32,175
Northern, western, central and southern Europe					
Belgium multi-country office	11,081	-	-	-	11,081
Bulgaria	1,943	-	-	-	1,943
Croatia	1,174	-	-	619	1,792
Cyprus	2,887	-	-	-	2,887
France	3,867	-	-	-	3,867
Germany	2,537	-	-	-	2,537
Greece	38,879	-	10,729	10,392	60,000
Hungary multi-country office	5,345	-	-	-	5,345
Italy multi-country office	5,921	-	5,429	7,602	18,952
Malta	1,039	-	841	-	1,880
Poland	950	-	-	-	950
Romania	443	-	-	2,026	2,469
Spain	4,021	-	631	742	5,394
Sweden multi-country office	4,214	-	-	1,357	5,571
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	1,564	-	-	1,029	2,593
Subtotal northern, western, central and southern Europe	85,865		17,630	23,767	127,261
Subtotal Europe	224,062	165,745	138,744	62,711	591,261

(in thousands of US dollars)

Region / subregion / operation	2022 proposed budget				Total
	Attaining favorable protection environments	Realizing basic rights in safe environments	Empowering communities and achieving gender equality	Securing solutions	
Americas					
Regional Bureau for Americas	5,151	10,850	3,550	2,580	22,131
Regional activities for Americas	2,428	5,115	1,674	1,216	10,433
Subtotal Americas overall	7,579	15,965	5,223	3,797	32,564
North America and the Caribbean					
Canada	1,447	-	-	1,297	2,744
United States of America multi-country office	28,820	3,138	4,229	6,336	42,524
Subtotal North America and the Caribbean	30,267	3,138	4,229	7,633	45,268
Latin America					
Argentina multi-country office	8,413	26,916	-	13,835	49,164
Brazil	41,122	-	11,351	-	52,473
Colombia	64,809	28,837	8,042	20,303	121,990
Costa Rica	7,107	18,995	2,925	4,874	33,902
Ecuador	9,972	34,030	24,471	7,635	76,108
El Salvador	5,908	4,702	8,084	4,913	23,607
Guatemala	12,318	8,070	5,097	16,990	42,475
Honduras	14,346	-	7,803	6,491	28,640
Mexico	49,993	-	1,182	45,429	96,603
Panama multi-country office	18,857	8,925	-	26,525	54,306
Peru	13,023	32,600	15,492	-	61,115
Venezuela (Bolivarian Republic of)	-	61,159	-	-	61,159
Subtotal Latin America	245,868	224,233	84,446	146,996	701,543
Subtotal Americas	283,714	243,336	93,899	158,425	779,374
Subtotal field	1,821,317	3,837,352	1,224,517	908,980	7,792,167
Global programmes	113,546	237,980	108,972	60,305	520,803
Headquarters	55,990	118,410	38,588	28,049	241,038
Subtotal programmed activities	1,990,854	4,193,742	1,372,077	997,335	8,554,008
Operational reserve (OR)	-	-	-	-	427,700
Subtotal programmed activities and OR	1,990,854	4,193,742	1,372,077	997,335	8,981,708
Junior Professional Officers	-	-	-	-	12,000
Total	1,990,854	4,193,742	1,372,077	997,335	8,993,708

Table 3

Posts for 2020 - 2022: overall summary of post levels - by grade, by programme, programme support, and management and administration, and by region, global programmes and headquarters

(in person-years ⁽¹⁾)

	Year	Programme							Programme support							Management and administration							Grand total						
		D-2	D-1	P-5	P-3/ P-4	P-1/ P-2	NO	GS/ FS	Total	D-2	D-1	P-5	P-3/ P-4	P-1/ P-2	NO	GS/ FS	Total	USG/ ASG	D-2	D-1	P-5	P-3/ P-4		P-1/ P-2	NO	GS/ FS	Total		
West and Central Africa ⁽²⁾	2020	-	1	26	227	71	124	498	947	1	9	13	100	35	28	739	925	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,872
	2021	-	2	30	266	91	146	485	1,020	1	10	16	121	41	36	841	1,066	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,086
	2022	-	3	30	243	89	137	470	972	1	7	14	128	35	34	805	1,024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,996
East and Horn of Africa & the Great Lakes ⁽²⁾	2020	-	8	45	401	106	226	902	1,688	6	13	18	194	88	114	1,401	1,834	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,522
	2021	-	7	44	417	123	300	995	1,886	6	14	25	178	102	103	1,435	1,863	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,749
	2022	-	6	39	398	138	298	1,033	1,912	6	13	21	175	97	99	1,357	1,768	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,680
Southern Africa ⁽²⁾	2020	-	2	9	128	43	64	178	424	2	5	12	56	35	20	382	512	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	936
	2021	-	2	10	123	33	60	170	398	2	6	13	64	35	24	363	507	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	905
	2022	-	3	14	135	51	76	200	479	2	5	10	67	40	28	398	550	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,029
Middle East and North Africa ⁽²⁾	2020	-	5	39	304	98	226	1,087	1,759	6	12	17	136	50	76	913	1,210	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,969
	2021	-	5	35	281	88	250	1,068	1,727	6	17	21	154	53	98	943	1,292	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,019
	2022	-	4	32	279	92	240	1,064	1,711	5	15	20	132	46	84	899	1,201	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,912
Asia and the Pacific ⁽²⁾	2020	-	2	16	180	32	157	527	914	4	15	16	62	21	54	515	687	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,601
	2021	-	4	18	159	14	140	463	798	4	15	18	75	24	56	502	694	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,492
	2022	1	3	17	161	25	151	477	835	3	14	18	79	21	57	503	695	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,530
Europe ⁽²⁾	2020	-	3	12	117	21	106	529	788	2	11	17	74	14	56	440	614	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,402
	2021	-	3	12	97	16	101	500	729	2	11	14	81	11	54	432	605	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,334
	2022	-	2	12	106	17	106	470	713	2	11	13	71	14	55	419	585	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,298
Americas ⁽²⁾	2020	-	1	7	156	65	90	378	697	2	11	19	93	40	34	395	594	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,291
	2021	-	2	6	141	68	92	485	794	3	10	20	73	46	38	469	659	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,453
	2022	-	2	5	149	80	106	573	915	3	9	19	78	55	44	510	718	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,633
Subtotal Field⁽²⁾	2020	-	22	154	1,513	436	993	4,099	7,217	23	76	112	715	283	382	4,785	6,376	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13,593
	2021	-	25	155	1,484	433	1,089	4,166	7,352	24	83	127	746	312	409	4,985	6,686	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14,038
	2022	1	23	149	1,471	492	1,114	4,287	7,537	22	74	115	730	308	401	4,891	6,541	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14,078
Global programmes ⁽³⁾	2020	-	-	-	-	-	-	-	-	1	14	50	285	35	42	154	581	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	581
	2021	-	-	-	-	-	-	-	-	1	15	57	277	40	63	135	588	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	588
	2022	-	-	-	-	-	-	-	-	1	13	55	292	41	59	150	611	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	611
Headquarters ⁽⁴⁾	2020	-	-	-	-	-	-	-	-	5	6	28	98	5	-	86	228	4	7	25	59	223	26	34	342	720	948		
	2021	-	-	-	-	-	-	-	-	5	6	25	98	8	4	82	228	4	8	26	57	228	31	37	340	731	959		
	2022	-	-	-	-	-	-	-	-	4	6	24	101	6	5	74	220	4	9	25	62	240	34	36	344	754	974		
Total	2020	-	22	154	1,513	436	993	4,099	7,217	29	96	190	1,098	323	424	5,025	7,185	4	7	25	59	223	26	34	342	720	15,122		
	2021	-	25	155	1,484	433	1,089	4,166	7,352	30	104	209	1,121	360	476	5,202	7,502	4	8	26	57	228	31	37	340	731	15,585		
	2022	1	23	149	1,471	492	1,114	4,287	7,537	27	93	194	1,123	355	465	5,115	7,372	4	9	25	62	240	34	36	344	754	15,663		

⁽¹⁾ All posts (calculated in person-years) excluding Junior Professional Officers and United Nations Volunteers (national and international) serving with UNHCR.⁽²⁾ Excludes global programmes posts located in the field.⁽³⁾ Includes global programmes posts located in the field.⁽⁴⁾ Includes posts in Geneva, Budapest, Copenhagen, New York

Table 4
Posts⁽¹⁾ funded from the United Nations regular budget for 2022

Organizational unit	USG/							GS		Total
	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	PL ⁽²⁾	OL ⁽³⁾	
Executive Direction and Management										
Office of the High Commissioner	2	-	-	-	2	-	-	2	3	9
Inspector General's Office	-	-	-	-	-	1	-	2	2	5
Legal Affairs Service	-	-	1	-	4	1	-	1	2	9
Office of the Ombudsman	-	-	1	-	-	-	-	-	1	2
Ethics Office	-	-	1	-	1	-	-	-	2	4
Transformation and Change Service	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Governance Service	-	-	1	-	-	-	-	-	4	5
Division of External Relations										
Office of the Director	-	1	-	2	-	2	1	1	3	10
Donor Relations and Resource Mobilization Service	-	-	1	3	2	1	2	1	6	16
Global Communications Service	-	-	-	1	-	-	-	2	4	7
Partnership and Coordination Service	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3
Public Outreach and Campaign Section	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Records and Archives Section	-	-	-	-	-	-	1	-	5	6
Private Sector Partnerships Service	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3
Digital Engagement Section	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Division of Information Systems and Telecommunications										
Office of the Director	-	1	-	-	-	-	1	1	6	9
Division of Human Resources										
Office of the Director	-	1	2	-	3	2	-	1	3	12
Assignments and Talent Mobilization Section	-	-	-	1	4	3	6	1	11	26
Human Resources Operational Partnership Service	-	-	-	1	2	2	-	-	1	6
Headquarters and Compensation Unit	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Staff Health & Wellbeing Service	-	-	1	2	2	2	1	2	5	15
Division of Financial and Administrative Management										
Office of the Controller	-	1	1	2	4	2	-	1	2.5	13.5
Treasury Section	-	-	1	1	3	-	-	2	2	9
General Services Section	-	-	-	2	-	2	-	2	13.5	19.5
System Administration	-	-	-	1	1	1	-	-	1	4
Division of Strategic Planning and Results										
Annual Review and Budget Analysis Service	-	-	1	2	6	1	-	3	3	16
Implementation Management and Assurance Service	-	-	1	1	1	2	-	-	-	5
Total	2	4	13	20	36	23	12	25	85	220

⁽¹⁾ Only the posts in the Under-Secretary-General (USG)/Assistant Secretary-General (ASG) category (High Commissioner and Deputy High Commissioner) are authorized regular budget posts. The remaining 218 posts are funded through a lump-sum grant under the regular budget.

⁽²⁾ PL = Principal level (G-7)

⁽³⁾ OL = Other level

Table 5

Expenditure in 2018, 2019 and 2020, current budget for 2021 and proposed budget for 2022 - by chapter of expenditure

(in thousands of US dollars)

	2018 expenditure		2019 expenditure		2020 expenditure		2021 current budget ⁽¹⁾		2022 proposed budget	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
A. Programme ⁽²⁾										
Staff costs ⁽³⁾	419,838	10%	452,946	10%	503,713	10%	682,370	7%	685,681	8%
Other staff costs ⁽⁴⁾	21,547	1%	19,289	0%	15,887	0%	27,771	0%	26,917	0%
Consultants	54,952	1%	58,764	1%	44,759	1%	116,029	1%	112,459	1%
Travel	31,908	1%	30,624	1%	14,393	0%	47,326	1%	45,870	1%
Contractual services	1,381,024	33%	1,382,699	31%	1,398,158	29%	3,647,609	40%	3,535,384	39%
Operating expenses	308,192	7%	328,074	7%	322,201	7%	949,236	11%	920,031	10%
Supplies and materials	435,444	10%	438,331	10%	623,506	13%	578,829	6%	561,020	6%
Furniture and equipment	101,083	2%	90,690	2%	172,094	4%	129,183	1%	125,208	1%
Cash-based interventions	574,253	14%	652,241	15%	718,075	15%	1,242,081	14%	1,203,866	13%
Joint United Nations contributions	7,531	0%	7,279	0%	13,618	0%	23,638	0%	22,911	0%
Other expenditure ⁽⁵⁾	75,379	2%	80,266	2%	121,543	3%	142,619	2%	138,231	2%
Subtotal programme	3,411,151	81%	3,541,204	80%	3,947,945	82%	7,586,691	83%	7,377,578	82%
B. Programme support										
Staff costs ⁽³⁾	412,344	10%	443,058	10%	480,348	10%	566,948	6%	589,592	7%
Other staff costs ⁽⁴⁾	52,004	1%	66,579	2%	50,665	1%	82,940	1%	86,118	1%
Consultants	1,057	0%	1,021	0%	913	0%	1,495	0%	1,552	0%
Travel	32,025	1%	31,516	1%	10,508	0%	17,202	0%	17,861	0%
Contractual services	37,167	1%	41,716	1%	45,784	1%	74,949	1%	77,822	1%
Operating expenses	60,159	1%	60,087	1%	54,286	1%	88,866	1%	92,272	1%
Supplies and materials	10,294	0%	11,785	0%	11,741	0%	19,219	0%	19,956	0%
Furniture and equipment	26,299	1%	29,032	1%	34,243	1%	56,056	1%	58,204	1%
Joint United Nations contributions	13,239	0%	13,139	0%	18,456	0%	30,213	0%	31,371	0%
Other expenditure ⁽⁵⁾	3,254	0%	3,366	0%	3,744	0%	6,129	0%	6,363	0%
Subtotal programme support	647,842	15%	701,298	16%	710,688	15%	944,017	10%	981,113	11%
C. Management and administration										
Staff costs ⁽³⁾	95,817	2%	100,043	2%	107,966	2%	101,042	1%	110,992	1%
Other staff costs ⁽⁴⁾	3,419	0%	3,088	0%	3,444	0%	4,059	0%	4,677	0%
Consultants	1,156	0%	1,215	0%	627	0%	740	0%	852	0%
Travel	3,432	0%	3,062	0%	663	0%	781	0%	900	0%
Contractual services	28,403	1%	29,091	1%	31,507	1%	37,133	0%	42,794	0%
Operating expenses	21,640	1%	18,282	0%	8,571	0%	10,102	0%	11,642	0%
Supplies and materials	506	0%	1,724	0%	9,957	0%	11,735	0%	13,524	0%
Furniture and equipment	859	0%	546	0%	784	0%	924	0%	1,065	0%
Joint United Nations contributions	3,305	0%	6,150	0%	6,094	0%	7,182	0%	8,277	0%
Other expenditure ⁽⁵⁾	636	0%	811	0%	438	0%	516	0%	594	0%
Subtotal management and administrative	159,173	4%	164,011	4%	170,050	4%	174,212	2%	195,317	2%
Total programmed activities	4,218,165	100%	4,406,513	100%	4,828,683	100%	8,704,920	95%	8,554,008	95%
Operational reserve (OR)	-	0%	-	0%	-	0%	415,391	5%	427,700	5%
Subtotal programmed activities and OR	4,218,165	100%	4,406,513	100%	4,828,683	100%	9,120,310	100%	8,981,708	100%
"New or additional activities – mandate-related" reserve	-	0%	-	0%	-	0%	20,000	0%	-	0%
Junior Professional Officers	8,088	0%	8,778	0%	8,983	0%	12,000	0%	12,000	0%
Total	4,226,254	100%	4,415,291	100%	4,837,666	100%	9,152,310	100%	8,993,708	100%

(1) As of 30 June 2021

(2) Amounts under "programme" may change pending finalization of all reports from implementing partners.

(3) Staff costs include salaries and allowances.

(4) Other staff costs include temporary assistance and overtime.

(5) Other expenditure includes advances to implementing partners and other miscellaneous expenditure.

Table 6
Supplementary budgets for 2021 (as at 30 June 2021)

(in thousands of US dollars)

	<i>Region / subregion</i>	<i>Total</i>
COVID-19 emergency	West and Central Africa	35,298
	East and Horn of Africa & the Great Lakes	93,400
	Southern Africa	20,377
	Middle East and North Africa	109,103
	Asia and the Pacific	64,478
	Europe	3,587
	Americas	73,583
	Global programmes	54,000
	Headquarters	1,000
	Subtotal	454,826
Ethiopia situation	East and Horn of Africa & the Great Lakes	81,649
	Subtotal	81,649
Total		536,476

Follow-up to the observations of the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions on the biennial programme budget 2020-2021 (revised)

This annex provides an update on issues raised by the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions in its report (A/AC.96/1202/Add.1) on UNHCR's biennial programme budget 2020-2021 (revised).

Paragraph 6 (utilization of resources for COVID):

The Committee trusts that UNHCR will also provide information in future budget reports on UNHCR's utilization of resources as a result of the COVID-19 pandemic.

UNHCR provides regular updates to member States on the performance of approved budgets at Standing Committee meetings and the annual plenary session of the Executive Committee. The reports focus on budgets, expenditure and contributions received. The last such report issued (EC/72/SC/CRP.16) was presented to the Standing Committee at its eighty-first meeting in July 2021. Analogous to previous reports, it highlighted the impact of COVID-19 on UNHCR's budget. The next update to the Standing Committee will be presented at the eighty-second meeting of the Standing Committee in September 2021.

Paragraph 7 (resource mobilization and fundraising):

The Advisory Committee welcomes the resource mobilization and fundraising efforts and encourages UNHCR to continue to strengthen those efforts, including by exploring innovative approaches, and to broaden its donor base further, with a view to achieving sufficient, predictable and sustained funding.

Resource mobilization and fundraising achievements by UNHCR in 2020 include recorded voluntary contributions of \$4.74 billion earned, an increase of 13 per cent from 2019. Contributions were also received in a timelier manner, with a large share received earlier in the year. UNHCR completed strategic engagement plans for major financial donors. Six appeals and resource mobilization plans were developed for priority situations and major events, including conferences, while ensuring media coverage and donor attention. The organization continued to maintain its liaison with Permanent Missions in Geneva and in capitals, and strategic meetings were held with donor governments. Annual bilateral consultations were held with major donor countries and briefings by the High Commissioner were arranged for the "\$20 million donor group" and the group of countries hosting more than 300,000 refugees ("300k group"), as well as for governments and partners on areas of geographic and thematic interest. Country offices were supported in navigating pooled-funding processes. Online resource mobilization and donor visibility trainings were organized for the benefit of colleagues, globally.

Paragraph 8 (efficiencies):

The Advisory Committee welcomes these (i.e. efficiency) efforts and looks forward to further details on efficiencies in the context of the next budget report.

Examples of UNHCR's focus on furthering efficiencies include:

Cash-based interventions (CBI): CBIs are increasingly used to assist persons of concern. In the last five years, expenditure accounted under CBIs has increased steadily. A 2017 report of the Organisation for Economic Co-operation and Development¹³ states that "when used in the right context, cash-based response can be more efficient and effective than in-kind assistance (i.e. provision of relief commodities such as food and non-food items; for example, hygiene kits, kitchen sets and tarpaulins). Evidence also shows cash-based transfers are usually cheaper and support local market recovery." The same report indicates that "a four-country study comparing cash transfers and food aid found that 18 per cent more people could

13 <https://www.oecd.org/development/humanitarian-donors/docs/cashbasedresponse.pdf>.

be assisted at no extra cost if everyone received cash instead of food. Donors can therefore find that cash can help make their humanitarian budgets go further.”

The partnership between UNHCR and the United Nations Children’s Fund (UNICEF) on the “Blueprint for joint action” aims to include refugee children and their families in national systems and services. Through a joint action plan developed across 10 countries (home to 2.2 million refugee children) participating in a pilot phase of the initiative, UNHCR and UNICEF set targets to achieve by 2021 in the priority areas of WASH, education and child protection. A preliminary analysis by UNICEF of 2019-2020 humanitarian spending in these countries suggests there was up to \$57 million in reduced expenditure in these priority areas. A complementary review by UNHCR over 2019-2021 found that expenditure for the relevant blueprint objectives decreased by \$21.3 million in 8 of the 10 pilot countries, despite operational conditions being unchanged, and the beneficiary population remaining constant or even increasing. These high-level findings will require further review by both partners through more in-depth analysis of expenditures and results, in order to assess the degree to which this decrease can be attributed to the blueprint collaboration.

UNHCR remains involved in follow-up collaborative work stemming from the BIG of the United Nations Sustainable Development Group. The Office is particularly engaged in identifying modalities for efficient and high-quality back-office services.

Paragraph 9 (results-based management) and **10** (risk management):

The Advisory Committee welcomes these efforts and looks forward to updated information in the context of the next budget report. The Committee also looks forward to discussing the matter of risk management in further depth in the context of its consideration of the aforementioned report of the Board of Auditors.

Results-based management:

Details on the global results framework and how it has shaped these budget proposals are reflected in chapter I, section B, “Planning framework”.

Risk management:

UNHCR’s policy on enterprise risk management was issued at the end of 2020. It reflects the staggered timelines of the mandatory risk review, based on the new decentralized and regionalized structure of the organization. Although risk registers are updated throughout the year, country operations are required to conduct a mandatory annual risk review and update their risk register by the end of November. In the first two months of the following year, regional bureaux and headquarters divisions and entities complete their risk reviews, drawing on the risks identified in operations to inform their risk assessments. This bottom-up approach allows the identification of regional risks enabling more coherent risk management at the regional and global levels. The risk registers from the regional bureaux as well as headquarters divisions and entities will further feed into the update of UNHCR’s strategic risk register, ensuring that it is informed by this process in a systematic manner. Further information on accountability and oversight work looking forward is provided in chapter I, section D, “Key initiatives”.

Paragraph 11 (decentralization):

The Advisory Committee recalls the recommendation of the Board of Auditors that UNHCR ensure well-coordinated accountabilities, authorities and reporting lines for managers in the newly created regional and headquarters structures and that the reporting lines, accountabilities and authorities should be integrated into the current structures of UNHCR and provide for the necessary coordination and monitoring at headquarters (A/74/5/Add.6, chap. II, para. 64). The Committee looks forward to discussing this matter further in the context of its consideration of the aforementioned report of the Board of Auditors.

When planning the decentralization process, UNHCR envisaged releasing guidance to clarify roles and responsibilities in the framework of the new organizational architecture; in October 2019, roles, accountabilities and authorities for country operations, regional bureaux and

headquarters divisions were issued. A revision of this guidance is ongoing to accommodate the feedback on its implementation since the regionalized bureaux became operational in January 2020. Further recommendations from the Board of Auditors on this topic (A/75/5/Add.6) are also informing the ongoing revision.

Paragraph 12 (data):

The Advisory Committee welcomes these [data transformation] efforts and looks forward to further updates thereon in the next budget report.

Through investments, in line with the data transformation policy, in the Global Data Service and regional data hubs, several aims have been achieved. In the area of data governance and capacity development, important investments were made to build up UNHCR's first data governance structure, which will be further enhanced by cross-cutting data standardization work. In the area of digital identity, UNHCR met its "grand bargain" commitments for biometrics and its 2018 policy commitments for registration. Additional developments were undertaken to bring the experience of refugee registration into the domain of IDP enrolment, where needed. In the area of official statistics, UNHCR continued to invest in new capacity-enabling approaches in data science, according to the Global Trends report on forced displacement in 2020, and to open data, as per UNHCR's microdata library. In the context of the COVID-19 pandemic, the Global Data Service and the regional data platforms developed a series of data products, ranging from remote registration support to monitoring and impact analysis.

Paragraph 14 (cooperation and harmonization with United Nations agencies):

The Advisory Committee looks forward to detailed information and a status update in the next budget report on UNHCR's areas of cooperation and harmonization with United Nations agencies, including on efficiencies and cost savings. Furthermore, the Committee trusts that any operational and/or financial support provided by UNHCR to the resident coordinator system be presented in a transparent manner in the next budget report.

Decentralization enhanced UNHCR's active engagement in the roll-out of the United Nations development system reform, including in the context of new regional collaborative platforms. The Office co-chaired issue-based coalitions on human mobility, displacement and resilience across Africa, Europe, and Latin America and the Caribbean, and aligned itself with the United Nations country-level management and accountability framework. UNHCR also supported the United Nations framework for the immediate socioeconomic response to COVID-19, offering guidance to Resident Coordinators on including refugees, forcibly displaced and stateless persons in socioeconomic impact assessments. With no specific funding window created under the multi-partner trust fund for refugees and migrants, their inclusion in response plans was a challenge. To assist governments and United Nations country teams in identifying the needs of forcibly displaced people, the World Bank-UNHCR Joint Data Center on Forced Displacement funded the collection of primary socioeconomic data through household and phone surveys in Chad, Djibouti, Ethiopia, Kenya, the Niger, Rwanda and Uganda.

At the global level, UNHCR progressively incorporated relevant elements of the quadrennial comprehensive policy review within its operations as well as the Management Accountability Framework. The Office participated in the finalization of the companion package to the United Nations Sustainable Development Cooperation Framework (UNSDCF) Guidance, which now encourages United Nations country teams to include refugees, IDPs and stateless persons in common country assessments. UNHCR further issued internal guidance on programme alignment in cooperation with the UNSDCF. The Office supported the United Nations development system "funding compact", which aims to increase the quantity and the quality of development funding in return for greater effectiveness, transparency and accountability. UNHCR reports against the compact's commitments to the SDGs through the United Nations Development Coordination Office.

From the budgetary standpoint, between 2019 and 2020, UNHCR expenditure for contributions to United Nations joint activities has increased by 32 per cent globally. Field

and global programmes account for 80 per cent of the 2020 expenditure of \$30 million, reflecting the increased engagement of UNHCR in the United Nations development system reform.

Paragraph 15 (individual contractors):

The Advisory Committee trusts that an update on the number of individual contractors will be provided in the next budget report, and recommends that UNHCR will consider using the experience and lessons learned from UNICEF and other United Nations entities, in order to reduce the number of individual contractors and, on a case-by-case basis, regularize those posts which are of a continuous nature.

As at 30 June 2021, UNHCR was employing globally 3,026 contractors through the United Nations Office for Project Services and 160 contractors administered directly by UNHCR. Most contractors employed are local, with 283 being international. Contractors are mostly employed to support the areas of operational delivery, international protection and solutions. Compared to full-fledged recruitment on regular posts, contractors increase operational ability to rapidly modulate the workforce. The flexibility provided using this temporary modality also results in faster engagement of personnel.

UNHCR has recently revised its framework on the use of affiliate workforce through an administrative instruction to better manage this group, so as to better respond to operational needs. The development of this guidance was preceded by a thorough analysis of the contemporary operational global context, occupational health and safety obligations, practices best suited to UNHCR's business model and benchmarking.

Annex III

[English only]

Number of persons of concern 2020-2022 - by population type, region and year

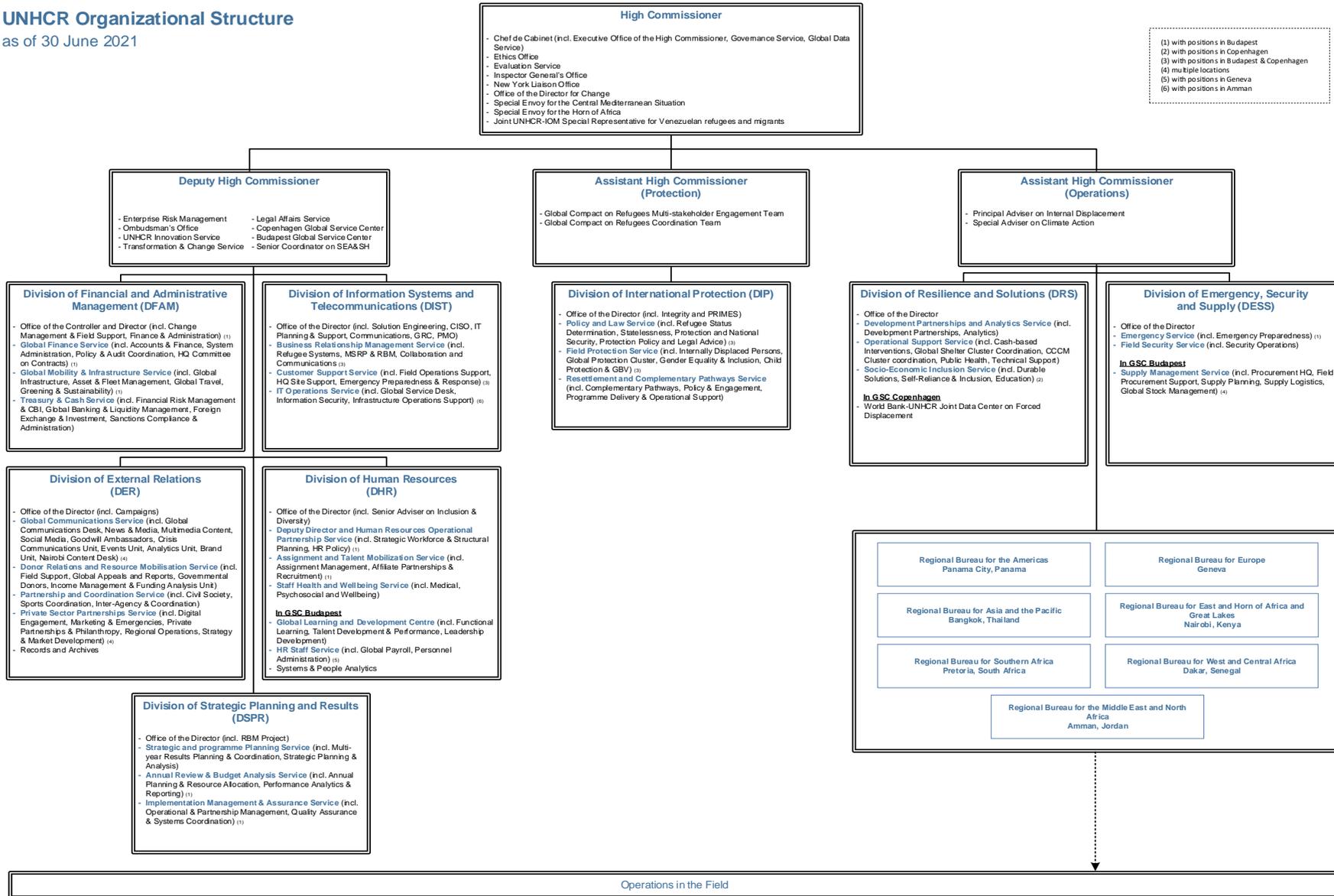
Region	Year	Refugees ⁽¹⁾	Asylum-seekers (pending cases)	Returnees (arrivals during the year)	Persons under UNHCR's statelessness mandate ⁽²⁾	Internally displaced persons (IDPs)	Returned IDPs (during year)	Others of concern ⁽³⁾	Venezuelans abroad	Grand total
West and Central Africa	2020 actual	1,353,611	38,058	42,160	954,646	6,373,076	655,815	138,157	-	9,555,523
	2021 current	1,479,557	23,812	79,000	1,162,335	7,368,019	179,000	35,701	-	10,327,424
	2022 projections	1,508,786	27,519	155,183	2,242,088	6,960,243	404,744	36,666	-	11,335,229
East and Horn of Africa & the Great Lakes	2020 actual	4,511,575	157,008	165,467	26,820	9,875,419	474,822	2,690,328	-	17,901,439
	2021 current	4,759,744	144,836	669,760	30,399	8,791,254	1,628,689	2,591,465	-	18,616,147
	2022 projections	4,617,307	131,740	354,820	39,795	10,450,674	1,103,596	2,558	-	16,700,490
Southern Africa	2020 actual	720,533	294,788	675	-	6,000,599	1,434,272	37,408	-	8,488,275
	2021 current	662,325	290,829	100,816	503,000	5,904,430	1,200,000	34,447	-	8,695,847
	2022 projections	784,318	298,481	23,600	454,469	6,944,279	1,440,329	36,211	-	9,981,687
Middle East and North Africa	2020 actual	2,509,780	207,902	40,068	370,500	12,206,269	463,721	49,207	-	15,847,447
	2021 current	2,406,847	256,771	376,900	369,245	12,477,241	708,029	27,052	-	16,622,085
	2022 projections	2,368,647	265,288	101,900	209,220	12,430,000	610,000	11,371	-	15,996,426
Asia and the Pacific	2020 actual	4,016,705	203,480	2,547	1,147,194	3,544,916	155,113	685,100	-	9,755,055
	2021 current	4,038,627	231,889	65,900	1,099,044	5,024,278	519,822	186,038	-	11,165,598
	2022 projections	3,932,153	233,731	104,000	1,212,896	4,461,216	407,372	130,224	-	10,481,592
Europe	2020 actual	6,778,420	1,125,616	24	469,037	1,985,782	375	1,657,095	-	12,016,349
	2021 current	6,993,140	1,020,625	250	483,000	1,883,926	1,300	1,741,130	-	12,123,371
	2022 projections	7,257,315	967,111	30	480,268	1,943,721	10,500	1,672,180	-	12,331,125
Americas	2020 actual	759,691	2,112,469	10	4,027	8,571,378	-	3,052,456	3,856,327	18,356,358
	2021 current	673,748	2,788,922	50,100	417	8,603,590	-	1,850,718	4,336,912	18,304,407
	2022 projections	1,324,142	2,866,332	100	345	8,973,590	-	7,725,404	4,858,608	25,748,521
Total	2020 actual	20,650,315	4,139,321	250,951	2,972,224	48,557,439	3,184,118	8,309,751	3,856,327	91,920,446
	2021 current	21,013,988	4,757,684	1,342,726	3,647,440	50,052,738	4,236,840	6,466,551	4,336,912	95,854,879
	2022 projections	21,792,668	4,790,202	739,633	4,639,081	52,163,723	3,976,541	9,614,614	4,858,608	102,575,070

⁽¹⁾ Includes persons in refugee-like situations⁽²⁾ In 2020, the figure excludes 1.2 million people who are also forcibly displaced (e.g. the Rohingya) to avoid double-counting.⁽³⁾ From 2021, the figure for others of concern does not include host communities.

Annex IV

[English only]

UNHCR Organizational Structure as of 30 June 2021



(1) with positions in Budapest
 (2) with positions in Copenhagen
 (3) with positions in Budapest & Copenhagen
 (4) multiple locations
 (5) with positions in Geneva
 (6) with positions in Amman

UNHCR Operations in the Field (30 June 2021)



West and Central Africa

Regional Bureau for West and Central Africa
(based in Dakar) covering:

- 9 Country Offices: Burkina Faso (inc. 1 field office, 4 field units), Central African Republic (inc. 1 sub-office, 6 field offices, 2 field units), Chad (inc. 6 sub-offices, 4 field offices, 1 field unit), Côte d'Ivoire (inc. 1 field office), Ghana (inc. 1 field office), Liberia (inc. 1 sub-office and 2 field offices), Mali (inc. 1 sub-office, 3 sub-offices, 2 field offices, 2 field units), Nigeria (inc. 2 sub-offices, 6 field offices, 6 field units)
- **Multi-Country Office in Senegal** covering:
 - Senegal
 - 3 National Offices: Togo, Guinea (inc. 1 field office) and Guinea-Bissau
 - Gambia, Sierra Leone, Benin and Cape Verde (no presence in these countries)
- **Multi-Country Office in Cameroon** covering:
 - Cameroon (inc. 4 sub-offices, 4 field offices, 2 field unit)
 - National Office: Gabon
 - Equatorial Guinea and Sao Tome Principe (no presence in these countries)

East and Horn of Africa & Great Lakes

Regional Bureau for East and Horn of Africa & Great Lakes (based in Nairobi) covering:

- 11 Country Offices: Burundi (inc. 1 sub-office, 2 field offices), Djibouti (inc. 2 field offices), Eritrea, Ethiopia (inc. 5 sub-offices, 5 field offices, 14 field units), Kenya (2 sub-offices, 1 field unit, 1 Support Office to UNHCR Somalia), Rwanda (1 sub-office, 3 field offices, 2 field units), Somalia (inc. 3 sub-offices, 3 field offices, 4 field units), South Sudan (inc. 2 sub-offices, 6 field offices, 1 field unit), Sudan (inc. 3 sub-offices, 7 field offices, 4 field units), Uganda (inc. 5 sub-offices, 2 field office, 6 field units), United Republic of Tanzania (2 sub-offices, 2 field offices, 2 field units)

Other Operations in Africa (incl. Representation to the AU and ECA: Addis Ababa, Ethiopia)

Southern Africa

Regional Bureau for Southern Africa (based in Pretoria) covering:

- 7 Country Offices: Angola (inc. 1 field office), Democratic Republic of the Congo (inc. 5 sub-offices, 8 field offices, 5 field units), Malawi (inc. 1 field unit), Mozambique (inc. 2 field offices), Republic of the Congo (inc. 2 field offices), Zambia (inc. 2 field offices), Zimbabwe (inc. 1 field office)
- **Multi-Country Office in South Africa** covering:
 - South Africa (inc. 1 field office)
 - National Office: Botswana (inc. 1 field office)
 - Presence in Namibia
 - Comoros, Eswatini, Lesotho, Madagascar, Mauritius and Seychelles (no presence in these countries)

Middle East and North Africa

Regional Bureau for Middle East and North Africa (based in Amman) covering:

Middle East

- 6 Country Offices: Iraq (inc. 3 sub-offices, 2 field offices, 5 field units), Israel, Jordan (inc. 1 sub-office, 2 field offices), Lebanon (inc. 3 sub-offices, 3 field offices), Syrian Arab Republic (inc. 4 sub-offices, 2 field offices), Yemen (inc. 1 sub-office, 4 field offices, 1 field unit)

Multi-Country Office in Saudi Arabia

- Saudi Arabia
- 2 Country Offices: Kuwait and Qatar
- Liaison Office: United Arab Emirates (inc. 1 field unit)

North Africa

- 5 Country Offices: Algeria (inc. 1 sub-office), Egypt (inc. 1 field office), Mauritania (inc. 1 sub-office, 1 field unit), Morocco and Tunisia (inc. 1 sub office)
- Office of Chief of Mission: Libya (inc. 1 field office and 1 field unit)
- Liaison Office: Western Sahara

Asia and the Pacific

Regional Bureau for Asia and the Pacific
(based in Bangkok) covering:

South-West Asia

- 3 Country Offices: Afghanistan (inc. 5 sub-offices, 2 field offices), Islamic Republic of Iran (inc. 2 sub-offices, 1 field office, 2 field units), Pakistan (inc. 2 sub-offices, 5 field units)

Central Asia

- **Multi-Country Office in Kazakhstan** covering:
 - Kazakhstan (inc. 1 field office)
 - Country Office: Tajikistan
 - National Office: Kyrgyzstan
 - Presence in Uzbekistan
 - Turkmenistan (no presence in this country)

South Asia

- Country Office: Nepal
- Office of Chief of Mission: India (inc. 1 field office)
- National Office: Sri Lanka (inc. 1 sub-office)

South-East Asia

- 4 Country Offices: Bangladesh (inc. 1 sub-office), Indonesia (inc. 4 field units), Malaysia, Myanmar (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 4 field units)
- National Office: Philippines (inc. 1 field office)
- Presence in Singapore
- **Multi-Country Office in Thailand** covering:
 - Thailand (inc. 3 field offices)
 - Cambodia, Lao People's Democratic Republic, Vietnam (no presence in these countries)

East Asia and the Pacific

- 3 Country Offices: China (inc. 1 sub-office), Japan, Republic of Korea
- **Multi-Country Office in Australia** covering:
 - Australia
 - Presence in Papua New Guinea
 - New Zealand and the Pacific Islands (no presence in these countries)

Europe

Regional Bureau for Europe (based in Geneva) covering:

Eastern Europe

- 7 Country Offices: Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia (inc. 2 field offices), Russian Federation, Turkey (inc. 1 sub-office, 1 field office, 4 field units), Ukraine (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 2 field units)

South-Eastern Europe

- 5 Country Offices: Albania, Bosnia and Herzegovina (inc. 2 field unit), Montenegro, Serbia (inc. 1 field office), Republic of North Macedonia (inc. 1 field unit)
- Office of Chief of Mission: Kosovo (S/RES/1244 (1999))

Northern Europe Representation for the Nordic and Baltic countries

- **Multi-Country Office in Sweden** covering:
 - Sweden
 - Presence in Lithuania and Denmark
 - Estonia, Finland, Iceland, Latvia, Norway (no presence in these countries)

Western Europe

- 4 Country Offices: Germany (inc. 1 field unit), France (including Monaco), the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
- **Multi-Country Office in Belgium** covering:
 - Belgium
 - 2 Liaison Offices: Malta (EASO) and Poland (FRONTEX)
 - 2 National Offices: the Netherlands and Ireland
 - Luxemburg (no presence in this country)

Central Europe

- 4 Country Offices: Bulgaria, Croatia, Poland, Romania (inc. 1 field unit)
- **Multi-Country Office in Hungary** covering:
 - Hungary
 - National Office: Czech Republic
 - Presence in Republic of Moldova, Slovakia and Slovenia

Southern Europe

- 4 Country Offices: Cyprus, Greece (inc. 1 sub-office, 3 field offices, 3 field units), Malta, Spain (inc. 1 field unit)
- Andorra (no presence)
- **Multi-Country Office in Italy** covering:
 - Italy (15 field units)
 - Holy See and San Marino (no presence in these countries)

Other Operations in Europe

- (incl. Liaison Office Vienna (OSCE), Strasbourg (Representation to the CoE), Office for Switzerland and Liechtenstein, National Office Austria, Portugal)

the Americas

Regional Bureau for the Americas (based in Panama) covering:

North America and the Caribbean

- Country Office: Canada (inc. 1 field unit)
- **Multi-Country Office in United States of America** covering:
 - United States of America (incl. 2 field units)
 - Office of Chief of Mission: Dominican Republic
 - Presence in Haiti

Latin America

- 10 Country Offices: Brazil (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 2 field units), Colombia (inc. 4 sub-offices, 6 field offices, 1 field unit), Costa Rica (inc. 1 field office), Ecuador (inc. 6 field offices, 4 field units), El Salvador, Guatemala (incl. 4 field units), Honduras (inc. 1 field office, 2 field units), Mexico (inc. 1 sub-office, 2 field offices, 15 field units), Peru (inc. 1 field office, 3 field units), Venezuela (Bolivarian Republic of) (inc. 4 field offices and 1 field unit)
- National Office: Regional Coordinator for Venezuela Situation based in the Regional Bureau for the Americas
- **Multi-Country Office in Panama** covering:
 - Panama
 - 3 National Offices: Belize, Guyana, Trinidad & Tobago
 - Presence in Cuba and Aruba & Curacao
 - Suriname (no presence in this country)
- **Multi-Country Office in Argentina** covering:
 - Argentina
 - National Office: Chile (inc. 3 field units) and Bolivia, Paraguay, Uruguay (no presence in these countries)

Annex V

[English and French only]

Draft general decision on administrative, financial and programme matters*The Executive Committee,*

(a) *Recalls* that the Executive Committee, at its seventy first session, approved programmes and budgets for regional programmes, global programmes and headquarters under the biennial programme budget 2020-2021 revised, as set out in document A/AC.96/1202, amounting to \$9,131,348,441 and \$8,615,834,614 for 2020 and 2021 respectively; *notes* that the additional needs under supplementary budgets in 2021 amount to \$536,475,829 as at 30 June 2021; *approves* the total current requirements for 2021 amounting to \$ 9,152,310,400; and *authorizes* the High Commissioner, within these total appropriations, to effect adjustments in regional programmes, global programmes and headquarters budgets;

(b) *Confirms* that the activities proposed in the programme budget for 2022, as set out in document A/AC.96/1213, are consistent with the Statute of the Office of the High Commissioner (A/RES/428 (V)); the High Commissioner's other functions as recognized, promoted or requested by the General Assembly, the Security Council or the Secretary-General; and the relevant provisions of the financial rules for voluntary funds administered by the High Commissioner for Refugees (A/AC.96/503/Rev.11);

(c) *Approves* the programmes and budgets for regional programmes, global programmes and headquarters under the proposed 2022 programme budget, as set out in document A/AC.96/1213, amounting to \$ 8,993,707,996 for 2022, including the United Nations regular budget contribution towards headquarters costs, the operational reserve and the Junior Professional Officer programme; and *authorizes* the High Commissioner, within this total appropriation, to effect adjustments in regional programmes, global programmes and headquarters budgets;

(d) *Takes note* of the financial statements for the year 2020 as contained in the Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the financial report and audited financial statements of the voluntary funds administered by the United Nations High Commissioner for Refugees for the year ended 31 December 2020 (A/76/5/Add.6) and the Report by the High Commissioner on key issues and measures taken in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors (A/AC.96/1212/Add.1); and *requests* to be kept regularly informed on the measures taken to address the recommendations and the observations raised in these documents;

(e) *Requests* the High Commissioner, within the resources available, to respond flexibly and efficiently to the needs indicated under the programme budget for 2022, *encourages* his Office to be as efficient and effective as possible with the funds provided in implementing his mandate, including for durable solutions, while not diminishing life-saving protection and assistance to persons of concern, and *authorizes* him, in the case of additional emergency needs that cannot be met fully from the operational reserve, to create supplementary budgets and issue special appeals under all pillars, with such adjustments being reported to the subsequent Standing Committee meeting for consideration;

(f) *Acknowledges* with appreciation the burden that continues to be shouldered by developing and least developed countries hosting refugees; and *urges* Member States to recognize this valuable contribution to the protection of refugees and to participate in efforts to promote durable solutions and more predictable and equitable burden- and responsibility-sharing; and

(g) *Urges* Member States, in light of the extensive needs to be addressed by the Office of the High Commissioner, and in parallel with the long-standing and substantial support provided by refugee-hosting countries, to respond generously and in a spirit of solidarity to his appeal for resources to meet in full the 2022 programme budget and to ensure that the Office is resourced in a timely and predictable manner, while keeping earmarking to a minimum level.