



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 55 предварительной повестки дня*

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа
и других арабов на оккупированных территориях**

Оккупированные сирийские Голаны

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [75/99](#) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 2020 года, в которой Генеральному секретарю было предложено представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится резюме сообщений, полученных от правительств Сирийской Арабской Республики, Ирака и Кубы.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение принятой 10 декабря 2020 года резолюции [75/99](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала Израиль, оккупирующую державу, выполнить соответствующие резолюции об оккупированных сирийских Голанах. Ассамблея особо отметила резолюцию [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет среди прочего постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль немедленно отменил свое решение.

2. Кроме того, в своей резолюции [75/99](#) Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

II. Осуществление резолюции [75/99](#)

3. 23 апреля 2021 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) от имени Генерального секретаря направило правительству Израиля вербальную ноту, сославшись на резолюцию [75/99](#) и запросив информацию о любых принятых или запланированных мерах по осуществлению этой резолюции. На момент подготовки настоящего доклада ответа от правительства Израиля получено не было.

4. Также 23 апреля 2021 года УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту всем постоянным представительством в Женеве, с тем чтобы привлечь их внимание к указанной резолюции и попросить представить информацию о любых принятых или запланированных мерах по осуществлению этой резолюции. Ответы были получены от Ирака, Кубы и Сирийской Арабской Республики.

5. В тот же день УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту компетентным органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным межправительственным организациям и международным гуманитарным организациям, с тем чтобы привлечь их внимание к этой резолюции. На момент подготовки настоящего доклада ответов получено не было.

6. 3 мая 2021 года Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики направило УВКПЧ вербальную ноту, подчеркнув, что международное сообщество на протяжении десятилетий призывает Израиль, оккупирующую державу, выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций об оккупированных сирийских Голанах, в частности резолюцию [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности. В этой резолюции среди прочего отмечается, что решение оккупирующей державы от 14 декабря 1981 года установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет юридической силы.

7. Сирийская Арабская Республика отметила, что Генеральная Ассамблея с 1967 года отвергает оккупацию Израилем сирийских Голан и требует, в том числе в своей недавней резолюции [75/24](#), чтобы Израиль покинул всю территорию оккупированных сирийских Голан до границы, существовавшей по состоянию на 4 июня 1967 года.

8. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что, несмотря на неоднократные требования Организации Объединенных Наций к оккупирующей державе прекратить продолжающуюся оккупацию сирийских Голан, остановить ежедневные репрессивные действия против сирийских граждан, живущих в условиях оккупации, и прекратить нарушения международного права, призывы международного сообщества не возымели сдерживающего воздействия. Сирийская Арабская Республика заявила, что Израиль, ограждаемый от ответственности некоторыми членами Совета Безопасности, продолжает действовать безнаказанно.

9. Сирийская Арабская Республика вновь осудила незаконное решение тогдашнего президента Соединенных Штатов Америки признать «израильский суверенитет» над оккупированными сирийскими Голанами. Сирийская Арабская Республика заявила, что это решение представляет собой вопиющее нарушение международного права, Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, прежде всего резолюции 497 (1981) Совета Безопасности.

10. Сирийская Арабская Республика напомнила о реакции международного сообщества, осудившего действия Соединенных Штатов (см. A/75/328, п. 9).

11. Сирийская Арабская Республика отметила, что жители оккупированных сирийских Голан выразили свое неприятие попытки Израиля навязать свои законы и установить свою правовую систему на оккупированных сирийских Голанах путем проведения на этой территории выборов в местные советы. Жители оккупированных сирийских Голан бойкотировали эти выборы, несмотря на подавление протестов израильскими властями и массовые аресты.

12. Сирийская Арабская Республика вновь заявила о своем осуждении проекта по строительству ветряных турбин на частных землях, принадлежащих сирийскому арабскому населению оккупированных сирийских Голан, отметив, что цель этого проекта — увековечить оккупацию, в том числе путем строительства и расширения поселений и конфискации сельскохозяйственных земель. Сирийская Арабская Республика сообщила, что в рамках проекта Израиль выдал израильской энергетической компании лицензию на строительство на сельскохозяйственных угодьях оккупированных сирийских Голан от 45 до 52 ветряных турбин. Сирийская Арабская Республика обратила внимание на ряд конкретных вопросов, касающихся проекта, включая следующие:

а) несмотря на массовые протесты жителей этих территорий против проекта, строительство будет осуществляться на частных сельскохозяйственных угодьях общей площадью 6000 донумов, которые принадлежат сирийскому арабскому населению Голан, проживающему в близлежащих деревнях. Ограничение возможностей для расширения близлежащих деревень вследствие реализации проекта приведет к повышению плотности населения в этих и без того густонаселенных деревнях и нанесет ущерб здоровью жителей, окружающей среде и сельскому хозяйству, что негативно скажется на способности сирийского арабского населения обеспечивать себя средствами к существованию. Для осуществления проекта потребуется пятая часть всех сельскохозяйственных угодий, имеющихся в распоряжении сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан;

б) кроме того, будет протянута высоковольтная линия электропередачи, по которой электроэнергия, генерируемая ветряными турбинами, будет подаваться в израильское поселение Касрин, и построена новая электростанция;

с) решение Израиля разрешить указанной компании реализовать проект на сельскохозяйственных землях, принадлежащих сирийскому арабскому населению, стало отражением продолжающейся дискриминационной поселенческой политики, одним из элементов которой определенно является данный проект;

д) по сообщениям, 12 июля 2020 года представители компании заняли сельскохозяйственные земли, принадлежащие сирийскому арабскому населению оккупированных сирийских Голан, действуя в сопровождении и под защитой большого числа сотрудников израильских сил безопасности. Чтобы компания могла приступить к проведению работ, были перекрыты дороги, ведущие к участкам около 1000 фермеров из числа сирийского арабского населения. Сотни людей собрались, чтобы выразить свой протест и заявить о своем неприятии проекта и его пагубного воздействия;

е) реагируя на решение об осуществлении проекта, жители оккупированных сирийских Голан объявили всеобщую забастовку и вышли на указанные территории в знак протеста с тем, чтобы помешать властям и компании приступить к его реализации. По сообщениям, в ответ израильские силы безопасности прибегли к тактике запугивания и репрессивным действиям, в результате которых участники акции протеста получили ранения и подверглись арестам.

13. Сирийская Арабская Республика осудила меры, охарактеризованные ею как оказание правительством Израиля давления на жителей сирийских арабских деревень на оккупированной территории с целью вынудить их принять документы о праве собственности, выданные израильской Кадастровой службой, взамен документов о праве собственности, выданных Сирийской Арабской Республикой. Сирийская Арабская Республика отметила, что жителям угрожали конфискацией их земель в случае отказа принять документы на собственность, выданные Кадастровой службой. Сирийская Арабская Республика сообщила также об обращениях к сирийским арабским жителям требованиях израильских властей представить свидетельства о праве собственности на землю, в частности, в Айн-Кунье и промышленной зоне в Мадждаль-Шамсе. По сообщениям, власти также угрожали конфисковать эти земли в случае непредставления этих документов.

14. Сирийская Арабская Республика сообщила о ряде применяемых Израилем стратегий с целью увековечить оккупацию сирийских Голан, включая строительство и расширение поселений, конфискацию сельскохозяйственных земель и формирование сельскохозяйственной отрасли для поддержки израильских поселенцев и подрыва сельскохозяйственной деятельности сирийского арабского населения оккупированных территорий. В частности, Сирийская Арабская Республика отметила следующее:

а) региональный совет израильских поселений в своем еженедельном бюллетене продолжает объявлять о расширении поселений в связи с ростом числа израильских поселенцев. Темпы строительства временных домов и установки жилых прицепов возрастают, при этом планируется возведение более долгосрочного жилья. Это наблюдается, в частности, в поселениях Одем и Аниам. Продолжаются работы по строительству так называемых объектов вспомогательной инфраструктуры для поселений в Касрине, Кидмат-Цви, Нове, Канафе, Неве-Ативе и Йонатане. По данным Центрального статистического бюро Израиля число поселенцев в поселении Касрин увеличилось с 2019 года на 2000 человек;

b) началось осуществление многолетнего плана по развитию и укреплению сельскохозяйственного сектора в 33 существующих израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах с целью стимулировать израильскую молодежь к работе в этом секторе;

c) в апреле 2019 года Израиль объявил о своих планах по расширению поселений, включая строительство 30 000 единиц жилья, возведение новых поселений и переселение 250 000 поселенцев на оккупированные сирийские Голаны, что приведет к изменению демографического состава этих территорий;

d) Израиль поддерживает захват и эксплуатацию земель израильскими поселенцами в целях производства различных видов сельскохозяйственной продукции. Сирийская Арабская Республика указала, что это является невыносимым экономическим бременем для сирийского арабского населения оккупированных Голан, отметив, что недобросовестная конкуренция, обусловленная дискриминационной политикой, ставит под угрозу возможности сирийского арабского населения, зависящего от сельского хозяйства, по обеспечению себя средствами к существованию в будущем;

e) в июне 2019 года началась реализация нового проекта по строительству поселения, названного в честь бывшего президента Соединенных Штатов Трампа. Региональный совет поселений объявил о прибытии новой партии временных домов для размещения 20 новых семей поселенцев, получивших разрешение на проживание в поселении, из числа 300 семей, подавших соответствующие заявления. Этим семьям в пределах поселения будет предоставлен земельный участок, на котором они смогут построить постоянные дома. Региональный совет поселений начал строительство в поселении инфраструктуры и социальных объектов, чтобы эти 20 семей смогли заселиться в декабре 2020 года — январе 2021 года;

f) Израиль сохраняет ограничения в отношении сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан, преследующие цель воспрепятствовать строительству и расширению деревень, особенно деревни Мадждаль-Шамс. Крайняя перенаселенность этого района еще больше усугубилась в результате конфискации территории площадью более 80 000 донумов, простирающейся от северной части Мадждаль-Шамса до Айн-Куны (сообщается, что это произошло в рамках осуществления проекта «Хермон протекторет»);

g) Израиль дал необходимые разрешения для запуска проекта по строительству поселенческих кварталов и сопутствующих объектов инфраструктуры на оккупированных сирийских Голанах, одобренного комитетом по планированию и строительству на его первом заседании в 2021 году. Проект включает строительство отеля на 200 номеров и трех туристических жилых комплексов рядом с двумя крупнейшими на оккупированных сирийских Голанах заповедниками (Вади аз-Зиван), а также создание тематического парка площадью 900 акров в поселке Касрин, который, по сути, построен на руинах сирийской деревни Кассерин.

15. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль продолжает эксплуатировать природные ресурсы оккупированных сирийских Голан и что израильские и многонациональные компании играют центральную роль в проведении политики Израиля, которую Сирийская Арабская Республика называет колониальной. Сирийская Арабская Республика выразила особую обеспокоенность по поводу эксплуатации водных ресурсов, отметив, что оккупирующая держава в нарушение прав человека применяет ряд методов конфискации природных ресурсов, в том числе воды, включая следующие методы:

- a) конфискация земель вблизи линии прекращения огня и установка на них мин;
- b) конфискация земель для создания военных лагерей и объектов и строительства дорог, в том числе земель, расположенных вдали от линии прекращения огня;
- c) конфискация земель для строительства поселений и сельскохозяйственных и промышленных объектов;
- d) отгораживание территории площадью 100 000 донумов, переданной в распоряжение Управления по охране природы;
- e) опосредованная конфискация земель с помощью процедуры «машканта», которая предусматривает выдачу израильским банком сельскохозяйственного ипотечного кредита и конфискацию имущества в случае, если кредит не был полностью выплачен в течение установленного периода времени;
- f) конфискация и продажа питьевой воды и предоставление сирийскому арабскому населению доступа исключительно к источникам непитьевой воды, тогда как доступ к питьевой воде предоставляется только по завышенной цене, а также препятствование сирийским фермерам в рытье колодцев и хранении воды для полива.

16. Сирийская Арабская Республика напомнила о недавней экспроприации десятков тысяч донумов земли в сирийской деревне Джуббата аль-Хашаб, которая находится в демилитаризованной зоне, созданной Организацией Объединенных Наций в 1974 году, в целях сооружения траншеи вблизи сирийской территории. По данным Сирийской Арабской Республики, десятки тысяч донумов земли, принадлежащих этой деревне, оказались в результате недоступны для ее сирийского арабского населения.

17. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль постоянно стремится навязать израильские удостоверения личности и гражданские документы сирийскому арабскому населению в качестве средства закрепления оккупации. Кроме того, Израиль продолжает чинить препятствия посещению сирийскими арабами, проживающими на территории оккупированных сирийских Голан, своих семей в Сирии и общению с ними.

18. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль продолжает нарушать права человека сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан, в частности права на здоровье и труд, а также сельскохозяйственные и культурные права. Эти права нарушаются в результате применения израильскими силами ряда дискриминационных практик и мер.

19. Сирийская Арабская Республика подчеркнула необходимость решения вопроса о праве сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан на здоровье и призвала международные организации, в частности Всемирную организацию здравоохранения, срочно предоставить санитарно-гигиенические средства и предметы медицинского назначения с учетом распространения вируса COVID-19, вызванного в частности отсутствием медицинских услуг на оккупированных сирийских Голанах вследствие дискриминационной и расистской практики, осуществляемой Израилем.

20. Сирийская Арабская Республика вновь заявила о своем неприятии попыток увековечить оккупацию сирийских Голан Израилем и продолжающегося нарушения им норм международного права, в частности соответствующих резолюций Совета Безопасности и положений Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны (четвертая

Женевская конвенция), на оккупированных сирийских Голанах. Кроме того, Сирийская Арабская Республика отвергла любое проявление поддержки этого подхода со стороны других государств-членов, поскольку такая поддержка являлась бы нарушением их международных обязательств как государств — членов Организации Объединенных Наций.

21. Сирийская Арабская Республика вновь обратилась к государствам-членам с призывом содействовать развитию международного права, с тем чтобы принудить Израиль, оккупирующую державу, к прекращению оккупации сирийских Голан, и не признавать никаких правовых ситуаций, возникающих в результате нарушения Израилем императивных норм международного права. Кроме того, Сирийская Арабская Республика призвала государства-члены воздержаться от оказания любого содействия оккупационному режиму.

22. Сирийская Арабская Республика далее призвала Генерального секретаря собирать и представлять информацию обо всех коммерческих предприятиях и компаниях, участвующих в деятельности, которая прямо или косвенно способствует или будет способствовать строительству и расширению поселений на оккупированных сирийских Голанах в нарушение норм международного права и резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 497 (1981), а также извлекающих выгоду из этой деятельности.

23. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, в частности, необходимость воздерживаться от оказания Израилю политической и экономической поддержки, которая позволила бы ему увековечить свою оккупацию оккупированных сирийских Голан и продолжать нарушать соответствующие положения международного права, в частности резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности и положения четвертой Женевской конвенции, особо отметив любое содействие сохранению израильских поселений и/или строительству новых поселений на оккупированных сирийских Голанах.

24. Сирийская Арабская Республика также призвала международное сообщество и международные организации следить за вопиющими нарушениями Израилем норм международного права и призвала принять эффективные и конкретные меры для прекращения этих нарушений, в частности, связанных с незаконной практикой строительства поселений, направленной на продление и увековечение оккупации.

25. Сирийская Арабская Республика подтвердила, что оккупированные сирийские Голаны являются неотъемлемой частью ее территории и что изъятие этой территории у Израиля всеми средствами, предусмотренными международным правом, является непреложным правом, которое не может быть предметом переговоров, уступок и не имеет срока давности.

26. Наконец, Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что для поддержания стабильности в Ближневосточном регионе и авторитета Организации Объединенных Наций необходимо принять меры по обеспечению выполнения всех международных резолюций, касающихся прекращения оккупации оккупированных арабских территорий, включая сирийские Голаны, и отхода к линии, существовавшей по состоянию на 4 июня 1967 года, во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в частности резолюций 242 (1967), 338 (1973), 497 (1981) и 2334 (2016).

27. 26 мая 2021 года Постоянное представительство Ирака направило УВКПЧ вербальную ноту, в которой подтвердило свою позицию в поддержку международного запрета на приобретение территории силой, а также подчеркнуло важность всех резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности

относительно принадлежности оккупированных сирийских Голан и осудило незаконную израильскую оккупацию.

28. Ирак подчеркнул необходимость учета целей и задач Организации Объединенных Наций, связанных с необходимостью обеспечения уважения суверенитета и территориальной целостности государств и применения международных резолюций, касающихся оккупированных сирийских Голан.

29. Ирак подтвердил свое неприятие расширения поселений и других коммерческих проектов Израиля на оккупированных сирийских Голанах, отвергая также любую политику, сказывающуюся на экономическом положении сирийского населения Голан.

30. Ирак подтвердил право перемещенных лиц на возвращение и подчеркнул незаконность мер, принимаемых Израилем для установления своих законов и юрисдикции на оккупированных им землях, включая оккупированные сирийские Голаны. Ирак также отверг результаты местных выборов, проведенных Израилем на оккупированных сирийских Голанах, и вновь подтвердил важность соблюдения четвертой Женевской конвенции.

31. Ирак выразил озабоченность по поводу содержащейся в докладах Организации Объединенных Наций информации о масштабах страданий сирийского арабского народа на оккупированных сирийских Голанах и просил Организацию Объединенных Наций выполнять отведенную ей роль в деле прекращения этих страданий и незаконной оккупации.

32. Постоянное представительство Кубы направило УВКПЧ 5 июля 2021 года вербальную ноту, в которой отметило, что международное сообщество вновь выразило свою обеспокоенность страданиями сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан из-за систематических и постоянных нарушений его прав человека Израилем с 1967 года, и потребовало прекратить оккупацию сирийских Голан.

33. Куба отметила, что, по ее мнению, все действия, меры или законодательные или административные положения, которые были или могут быть приняты Израилем в целях изменения юридического статуса, географического характера и демографического состава оккупированных сирийских Голан и их институциональной структуры, как и попытки Израиля по осуществлению своей юрисдикции и управления на незаконно оккупированной территории, должны быть признаны недействительными и не имеющими юридической силы.

34. Куба подчеркнула неприемлемость продолжающейся с 14 декабря 1981 года незаконной военной оккупации сирийских Голан Израилем вопреки постоянным требованиям международного сообщества прекратить фактическое установление Израилем своих законов, юрисдикции и управления на этой территории. Куба, в частности, подчеркнула, что приобретение территории силой недопустимо в соответствии с международным правом и запрещено Уставом Организации Объединенных Наций.

35. Куба выступила против действий Израиля, направленных на установление контроля над природными ресурсами оккупированных сирийских Голан и овладение ими в нарушение резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о постоянном суверенитете арабского населения оккупированных сирийских Голан над их природными ресурсами.

36. Куба решительно осудила заявление президента Соединенных Штатов о признании оккупированных сирийских Голан территорией Израиля, отметив, что оно представляет собой серьезное и вопиющее нарушение Устава Организации Объединенных Наций, норм международного права и резолюций Совета

Безопасности, в частности резолюции 497 (1981). Куба подчеркнула, что такое заявление является посягательством на законные интересы сирийского народа и арабских и исламских государств и повлечет за собой серьезные последствия для стабильности и безопасности на Ближнем Востоке и обострение напряженности в этом регионе.

37. Куба настоятельно призвала Совет Безопасности выполнить свои обязательства в отношении поддержания международного мира и безопасности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и принять необходимые решения, чтобы воспрепятствовать действиям Соединенных Штатов в поддержку намерений Израиля аннексировать оккупированные сирийские Голаны.

38. Куба призвала Израиль отказаться от унижающей достоинство практики, препятствующей полному осуществлению прав человека сирийского арабского населения оккупированных территорий, и воздержаться от применения в его отношении репрессивных мер. Куба далее подчеркнула, что иностранная оккупация, политика экспансии и агрессии, расовая дискриминация, строительство поселений, так называемая «политика свершившихся фактов» и аннексия иностранных территорий силовыми методами, как это произошло на оккупированных сирийских Голанах, являются практикой, нарушающей положения международных документов и международные нормы и оказывающей негативное воздействие на права человека сирийского народа.

39. Куба осудила нарушения международного гуманитарного права, совершенные Израилем в отношении заключенных из числа сирийского арабского населения на оккупированной территории, и вновь выразила свою обеспокоенность сохранением подобной практики, обратив особое внимание на бесчеловечные условия содержания в тюрьмах, созданных Израилем, которые привели к ухудшению здоровья этих людей и поставили их жизнь под угрозу.

40. Куба призвала Израиль немедленно покинуть всю территорию оккупированных сирийских Голан до границы, существовавшей по состоянию на 4 июня 1967 года, во исполнение резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и отказаться от намерения аннексировать Голаны — территорию, находящуюся под суверенитетом Сирии. Куба подчеркнула, что продолжающаяся незаконная оккупация сирийских Голан и их фактическая аннексия представляют собой препятствие на пути к достижению справедливого, всеобъемлющего и прочного мира в регионе.