

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
25 August 2021  
Russian  
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций  
по поддержке в Ливии****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюций Совета Безопасности [2510 \(2020\)](#), [2542 \(2020\)](#) и [2570 \(2021\)](#), освещаются произошедшие в Ливии события в сферах политики, безопасности и экономики, дается обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в стране, а также приводится информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период, прошедший после опубликования моего предыдущего доклада ([S/2021/451](#)) 11 мая 2021 года.

**II. События в сферах политики, безопасности и экономики**

2. Под эгидой Организации Объединенных Наций продолжались неустанные усилия по продвижению процесса диалога при ведущей роли и активном участии самих ливийцев в поддержку соглашения о прекращении огня, экономических реформ и проведения выборов, запланированных на 24 декабря 2021 года.

3. Мой Специальный посланник по Ливии пребывал в стране с 25 мая по 3 июня и с 6 по 10 июля. Он встретился, в частности, с членами Президентского совета, премьер-министром и членами правительства национального единства, Председателем Палаты представителей, Председателем Высшего государственного совета генералом Халифой Хафтаром и членами Объединенной военной комиссии «5+5». Он подчеркнул настоятельную необходимость полного выполнения соглашения о прекращении огня, подписанного 23 октября 2020 года в Женеве, включая вывод наемников и иностранных сил и открытие прибрежной дороги в качестве меры укрепления доверия. Он обратился к Президентскому совету, премьер-министру Абдель Хамиду Мохаммеду Дбейбе, Объединенной военной комиссии «5+5» и генералу Хафтару с призывом разработать практический план своевременного, скоординированного и поэтапного вывода наемников и иностранных сил из Ливии.

4. МООНПЛ продолжала поддерживать применяемый при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев подход к осуществлению «дорожной карты», принятой Форумом ливийского политического диалога в ноябре 2020 года в Тунисе. Миссия занималась организацией и содействовала



проведению в виртуальном и очном форматах четырех совещаний Форума и его комитетов для дальнейшего обсуждения вариантов конституционной основы для проведения выборов.

5. 6 июля Председатель Палаты представителей Акила Салех Гвайдер учредил комитет в составе членов Палаты, которому было поручено в координации с Высшей национальной избирательной комиссией и МООНПЛ разработать законопроекты о выборах, необходимые для проведения выборов 24 декабря 2021 года. Законопроекты были представлены Палате на рассмотрение. Встреча этого комитета и Избирательной комиссии состоялась 26–29 июля в Риме, в ходе которой законопроекты были представлены Палате представителей для дальнейшего обсуждения.

6. Вопрос о назначениях на суверенные должности, перечисленные в статье 15 Ливийского политического соглашения, включая должность управляющего Центрального банка и руководителя Бюро аудиторской проверки, оставался нерешенным и рассматривался в рамках параллельных процессов в Палате представителей и Высшем государственном совете. Оба органа создали комитеты для сбора информации о кандидатах и их отбора.

7. На всей территории Ливии продолжали действовать иностранные силы и наемники, причем явного сокращения масштабов их деятельности не наблюдалось. 21 июня в Сирте прошли демонстрации протеста против предполагаемых преступных действий, совершенных иностранными наемниками. Не прекращались также перемещения иностранных истребителей и грузовых самолетов, оказывающих материально-техническую поддержку иностранным наемникам, на авиабазах в районе Сирта и Эль-Джуфры. Мой Специальный посланник активно взаимодействовал с соответствующими ливийскими властями и учреждениями и соответствующими государствами-членами в целях достижения договоренности относительно начала вывода наемников и иностранных сил.

8. 23 июня Организация Объединенных Наций и Германия выступили сопредседателями второй Берлинской конференции по Ливии. Правительство национального единства приняло участие в Конференции и было принято в члены Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии. В выводах, сформулированных участниками Конференции, подтверждалась важность проведения президентских и парламентских выборов, запланированных на 24 декабря 2021 года, в соответствии с «дорожной картой». Участники призвали также к незамедлительному выводу всех иностранных сил и наемников, настоятельно призвали Палату представителей утвердить сбалансированный национальный бюджет, напомнили об обязательстве Президентского совета и правительства национального единства как временной исполнительной власти и всех сторон соблюдать международное право прав человека и международное гуманитарное право и привлекать к ответственности всех нарушителей международного права, а также приветствовали первые шаги временной исполнительной власти по запуску инклюзивного, всеобъемлющего и основанного на правах человека процесса национального примирения.

9. 8 июля мой Специальный посланник передал отчет о международной финансовой ревизии Центрального банка премьер-министру, Президентскому совету и руководителям обоих отделений Банка. Запрос о проведении ревизии направил бывший глава Президентского совета Файез Серрадж в письме от 10 июля 2018 года, в котором он также просил МООНПЛ оказать содействие этому процессу. Передача этого отчета ознаменовала собой начало процесса объединения двух отделений Банка.

10. 15 июля Совет Безопасности провел заседание на уровне министров. В ходе своего брифинга мой Специальный посланник поделился своими опасениями по поводу более широких последствий тупиковой ситуации на политическом и предвыборном направлениях, вызванной противостоянием между ключевыми политическими и институциональными субъектами. Он предупредил, что если тупиковая ситуация с конституционной основой для проведения выборов и противостояние не будут быстро разрешены и если ключевые лидеры страны не проявят политическую волю для выработки решения и не достигнут компромисса для его выполнения, то наблюдавшаяся в последнее время положительная динамика может быть сведена на нет.

11. По просьбе Совета Безопасности был проведен независимый стратегический обзор МООНПЛ под руководством Абдулая Батили (Сенегал), который вынес рекомендации по структуре и мандату МООНПЛ, которые я представил на рассмотрение Совета 6 августа (см. S/2021/716). В соответствующем докладе г-н Батили настоятельно призвал активизировать посреднические усилия Миссии, увеличить объем ее ресурсов и укрепить ее потенциал. Он также призвал восстановить прежнюю структуру, в состав которой входили Специальный представитель и два заместителя Специального представителя (один из которых отвечает за политические вопросы, а другой — выполняет функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам).

#### **Ведение внутривосточного диалога при содействии Миссии**

12. 26 и 27 мая Форум ливийского политического диалога провел встречу в виртуальном режиме для рассмотрения проекта конституционной основы для проведения выборов, разработанного его юридическим комитетом. Состоявшаяся в ходе встречи дискуссия выявила, с одной стороны, широкую поддержку в отношении проведения выборов 24 декабря, а с другой — принципиальные расхождения во взглядах на конкретные шаги по достижению этой цели. В частности, имелись разногласия по поводу того, должны ли президентские выборы проводиться путем прямого голосования или косвенно через избранный парламент и следует ли сначала провести референдум по проекту постоянной конституции, особенно в качестве предварительного условия для проведения прямых президентских выборов; а также разногласия в отношении требований к кандидатам с точки зрения права баллотироваться на выборах, включая военнослужащих и лиц с двойным гражданством, особенно на президентских выборах. В ходе встречи Форуму не удалось решить эти вопросы, и его члены просили провести очную встречу в качестве необходимой меры для достижения компромисса и договоренности.

13. Мой Специальный посланник передал Председателю Палаты представителей и Председателю Высшего государственного совета проект конституционной основы и резюме обсуждений, состоявшихся на виртуальной встрече Форума ливийского политического диалога, и особо отметил при этом нерешенные вопросы.

14. С 24 по 26 июня в Тунисе прошло подготовительное заседание Консультативного комитета Форума ливийского политического диалога, на котором было достигнуто соглашение по нерешенным вопросам. Впоследствии мой Специальный посланник провел 28 июня — 2 июля в Женеве очное пленарное заседание Форума, с тем чтобы возобновить усилия по согласованию проекта конституционной основы для проведения выборов. Однако компромиссное предложение Консультативного комитета не получило достаточной поддержки. Более того, члены Форума представили четыре новых предложения и создали комитет по согласованию предложений, которому было поручено продолжить работу по

консолидации этих противоречивых точек зрения в рамках единого компромиссного предложения.

15. 2 августа комитет по согласованию предложений завершил свою работу. Члены комитета выработали четыре предложения, которые МООНПЛ передала Форуму ливийского политического диалога для рассмотрения на его следующем заседании. Комитет вынес также для Форума рекомендацию в отношении процедуры голосования по этим предложениям.

16. Объединенная военная комиссия «5+5» продолжала предпринимать усилия для всестороннего выполнения соглашения о прекращении огня от 23 октября 2020 года, в том числе для открытия прибрежной дороги. 20 июня под председательством премьер-министра прошла церемония, посвященная открытию дороги, однако на следующий день дорога вновь была закрыта, при этом Ливийская национальная армия утверждала, что решение о возобновлении движения на дороге должно было быть принято Комиссией.

17. 22 июня Объединенная военная комиссия «5+5» и МООНПЛ провели разведоперацию, чтобы определить состояние прибрежной дороги. Впервые состоялась очная встреча между представителями полевых оперативных штабов обеих сторон Комиссии и подкомиссии по мерам обеспечения безопасности в рамках соглашения о прекращении огня. 4 июля после завершения последних дорожных работ и создания инфраструктуры для контрольно-пропускного пункта Комиссия подтвердила, что дорога готова к открытию и безопасному проезду граждан.

18. 17 июля Ливийская национальная армия подтвердила получение заработной платы, начисленной ее персоналу Центральным банком с одобрения правительства национального единства. Невыплата заработной платы ставила под угрозу срыва работу Объединенной военной комиссии «5+5».

19. Объединенная военная комиссия «5+5» провела заседания с 28 по 30 июля, чтобы доработать договоренности в отношении открытия прибрежной дороги и обсудить выполнение оставшихся пунктов соглашения о прекращении огня. 30 июля в присутствии МООНПЛ прибрежная дорога была официально открыта. В своем заявлении от 31 июля я приветствовал это важное и долгожданное для народа Ливии событие, в частности важнейшие усилия Комиссии, и выразил признательность Президентскому совету и правительству национального единства за их поддержку в реализации этого важнейшего шага.

20. 14 августа Объединенная военная комиссия «5+5» продолжила обсуждать планы по выводу наемников и иностранных сил и укреплять меры безопасности вдоль прибрежной дороги. 15 августа Комиссия направила местных наблюдателей за прекращением огня.

#### **Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии**

21. 2 июня Организация Объединенных Наций и Швейцария выступили сопредседателями на заседании старших должностных лиц Международного комитета по последующим мерам в отношении Ливии, на котором присутствовала министр иностранных дел Наджла аль-Мангуш. Участники заседания напомнили об обязательстве временной исполнительной власти назначить женщин не менее чем на 30 процентов руководящих должностей и призвали к его выполнению. В совместном заявлении сопредседатели признали первые шаги, предпринятые Президентским советом в целях обеспечения инклюзивного, всеобъемлющего и основанного на правах человека процесса национального примирения и отправления правосудия переходного периода, и подтвердили необходимость

проведения 24 декабря 2021 года парламентских и президентских выборов. Они также призвали временную исполнительную власть и другие ливийские учреждения и органы власти соблюдать принципы и обязательства в области прав человека и международного гуманитарного права.

22. Рабочая группа по вопросам безопасности, сопредседателями которой являются Организация Объединенных Наций, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Франция и Африканский союз, продолжала проводить регулярные заседания, в том числе с участием представителей Объединенной военной комиссии «5+5», чтобы оценить прогресс, достигнутый в деле всестороннего выполнения соглашения о прекращении огня, включая возобновление эксплуатации прибрежной дороги.

23. Рабочая группа по политическим вопросам, сопредседателями которой являются Организация Объединенных Наций, Алжир, Германия и Лига арабских государств, провела 19 мая пленарное заседание, чтобы в преддверии виртуальной встречи Форума ливийского политического диалога 26 и 27 мая подвести итоги прогресса, достигнутого на политическом направлении. В своем заявлении сопредседатели рабочей группы подтвердили, что проведение национальных выборов 24 декабря остается важнейшей приоритетной задачей на пути к завершению подготовительного этапа и демократического переходного процесса в Ливии, как это согласовано в «дорожной карте» Форума.

24. 23 мая сопредседатели рабочей группы по экономическим вопросам — Организация Объединенных Наций, Египет, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз — провели свое первое заседание с правительством национального единства. Все участники сошлись во мнении о том, что важно сохранять динамику на экономическом направлении, включая дальнейшее развитие и гармонизацию важнейших стратегий и продвижение процесса объединения финансовых и экономических учреждений Ливии. Сопредседатели решили создать совещание технического уровня для разработки плана действий в отношении дальнейших шагов. 8 июня на заседании рабочей группы по экономическим вопросам представители правительства национального единства представили разработанный ими план работы, в котором основное внимание уделялось вопросам, касающимся завершения процесса подготовки национального бюджета; увеличения объема добычи нефти; объединения Центрального банка и списания долгов учреждений в восточной части Ливии, возникших во время пребывания в этой части страны временного правительства; финансирования реконструкции; и дальнейшей децентрализации.

25. 14 июля для рассмотрения вопросов, касающихся бюджета и заработных плат, сопредседатели рабочей группы по экономическим вопросам провели третье рабочее заседание с представителями правительства национального единства. К ним присоединились руководство Ливийской экспертной экономической комиссии, занимающейся вопросами внутриливийского диалога, технический персонал обоих отделений Центрального банка, заместитель руководителя Бюро аудиторской проверки, а также представители Всемирного банка и Международного валютного фонда. Представители правительства выразили разочарование по поводу тупиковой ситуации, сложившейся с Палатой представителей в связи с бюджетом, и заявили о том, что она препятствует выполнению их мандата. Чтобы разрешить эту ситуацию, они обратились за международной поддержкой. Сопредседатели предложили выступить посредниками между Палатой и правительством национального единства в этих вопросах. 26 июля сопредседатели встретились с премьер-министром и представителями правительства, Палаты представителей и Центрального банка, чтобы обсудить вопросы, касающиеся

сложившейся в связи с бюджетом тупиковой ситуации, продвижения процесса объединения и предоставления услуг ливийскому народу.

26. Сопредседатели и члены рабочей группы по международному гуманитарному праву и правам человека — Организация Объединенных Наций, Нидерланды и Швейцария — регулярно проводили встречи, в том числе с ливийскими организациями гражданского общества и активистами, для обсуждения вопроса о путях содействия соблюдению международного гуманитарного права и международного права прав человека. В частности, деятельность рабочей группы была направлена на поддержку прогресса на пути к инклюзивному, всеобъемлющему и основанному на правах человека процессу национального примирения. В августе рабочая группа подготовила ряд ключевых вопросов для передачи на рассмотрение Министерству юстиции и Высшему судебному совету в рамках подготовки к национальной конференции по вопросам отправления правосудия в переходный период. Кроме того, она обсуждала подходы к борьбе с языком ненависти, подстрекательством к насилию и всеми формами преследования и угроз, особенно в отношении женщин.

### **Взаимодействие на международном и региональном уровнях**

27. Мой Специальный посланник проводил регулярные консультации (как в виртуальном, так и в очном режиме) со старшими представителями участников Берлинского процесса, включая представителей членов «четверки» (Африканский союз, Европейский союз и Лига арабских государств), и другими международными партнерами, посетив Италию, Мальту, Российскую Федерацию, Соединенное Королевство и Турцию. В ходе бесед он подчеркивал важность роли международного сообщества, настоятельную необходимость проведения намеченных на 24 декабря национальных выборов, ожидание того, что Палата представителей оперативно введет в действие конституционную основу, необходимую для проведения выборов, и закон о выборах, а также настоятельную необходимость всестороннего выполнения соглашения о прекращении огня, включая вывод наемников и иностранных сил.

28. 18 мая мой Специальный посланник информировал Совет мира и безопасности Африканского союза о ситуации в Ливии. Он отметил, что продолжающееся присутствие тысяч наемников и многочисленных иностранных военнослужащих по-прежнему создает серьезную угрозу не только для безопасности Ливии, но и для безопасности региона в целом.

29. 18 июня по инициативе Африканских членов Совета Безопасности (Кения, Нигер и Тунис) и Сент-Винсента и Гренадин Совет Безопасности провел заседание по формуле Аррии, которое было посвящено последствиям вывода иностранных боевиков и наемников из Ливии для Сахельского региона и на котором он заслушал сообщения представителей Секретариата, МООНПЛ и Африканского союза. Это заседание состоялось после неофициального интерактивного диалога Совета по той же теме, проведенного 29 апреля также по инициативе Африканских членов Совета и Сент-Винсента и Гренадин.

### **Положение в западном районе**

30. Соперничество и возобновление борьбы между вооруженными группами за контроль над территорией продолжали влиять на ситуацию в сфере безопасности в Триполи и северо-западных городах, включая Уджайлат, Сабрату, Сурман и Эз-Завию. С 10 по 14 июня семь бойцов и два гражданских лица были убиты и не менее 12 человек были ранены, когда к вооруженному противостоянию между местными вооруженными группами в Уджайлате присоединились вооруженные группы из Эз-Завии и Сабраты.

31. Управление по поддержанию стабильности — альянс базирующихся в Триполи вооруженных сил, созданный в начале 2021 года правительством национального согласия, — стремилось установить контроль над правительственными учреждениями в Триполи и районах вдоль северо-западного побережья, получив от правительства национального единства поручение регулировать возможные конфликты между вооруженными группами в этом районе. В июне связанные с Управлением силы передислоцировались вдоль западной прибрежной дороги, чтобы снизить риск дальнейшей эскалации напряженности между западными вооруженными группами, базирующимися в Эз-Завии и Уджайлате, и смогли расширить зоны своего влияния, в том числе в Эз-Завии.

#### **Положение в восточном районе**

32. Продолжали поступать сообщения о преступной деятельности в восточной части Ливии, включая убийства, похищения людей с целью получения выкупа и торговлю запрещенными веществами и топливом. 6 июня раненые ветераны Ливийской национальной армии устроили акцию протеста на нефтехранилище Рас-эль-Мингар в Бенгази, требуя покрытия расходов на медицинские услуги. 15 и 18 июня в ходе операций по поиску и аресту, проведенных связанными с Ливийской национальной армией силами против торговцев людьми и контрабандистов топлива в Тазирбу, удалось спасти нескольких мигрантов и конфисковать транспортные средства.

33. с 29 по 31 мая работа международного аэропорта в Банине (Бенгази) была приостановлена для проведения парада Ливийской национальной армии в честь годовщины начала проведения операции «Достоинство». В параде участвовали военные подразделения из разных частей Ливии, в частности были задействованы более 15 000 военнослужащих и тысячи единиц военной техники.

#### **Положение в южном районе**

34. На юге Ливии росли напряженность и противостояние между вооруженными группами, а также активизировалась насильственная деятельность, приписываемая ДАИШ. 6 июня в результате нападения на контрольно-пропускной пункт вблизи Сабхи с применением автомобильного самодельного взрывного устройства погибли три человека, не считая нападавшего, который впоследствии был опознан как гражданин Туниса. Ответственность за это нападение взяла на себя ДАИШ. ДАИШ также взяла на себя ответственность за гибель двух военнослужащих Ливийской национальной армии, погибших, по сообщениям, 14 июня в результате взрыва самодельного взрывного устройства в районе гор Харудж, к юго-востоку от Эль-Джуфры. Впоследствии Ливийская национальная армия направила в этот район дополнительные подразделения с заявленной целью противодействовать насильственной экстремистской деятельности. По сообщениям, Ливийская национальная армия также активизировала воздушные действия истребителей и боевых вертолетов с авиабаз Брак-эш-Шати и Таманхинт.

35. В середине июня Ливийская национальная армия разместила свой личный состав вдоль границ с Алжиром и Чадом, а также в районе Умм-эль-Араниб, к востоку от Марзука, объявив эти районы военными зонами. 19 июня временная исполнительная власть распорядилась сформировать в южной части Ливии силы по борьбе с терроризмом и организованной преступностью и объединенный оперативный штаб для обеспечения безопасности этого района. По некоторым данным, 23 июня в Сабхе возникла напряженность между подразделениями, связанными с Ливийской национальной армией, включая бригаду «Тарик ибн Зияд» и местных военнослужащих 116-го батальона, причем в рядах последнего, по

сообщениям, состояли как сторонники Ливийской национальной армии, так и сторонники правительства национального единства; между тем подразделения Ливийской национальной армии установили контроль над основными контрольно-пропускными пунктами и военным комплексом.

### **ДАИШ и организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба**

36. Сообщения о присутствии и деятельности насильственных экстремистских организаций — ДАИШ и «Аль-Каида» в странах исламского Магриба — поступали со всех регионов, включая сообщения о прямых угрозах гражданскому населению и сотрудникам Организации Объединенных Наций и нападениях на силы безопасности. Причинами этих нападений стали, как представляется, прошлые контртеррористические операции, проведенные связанными с правительством вооруженными группами в южной части Триполи, и активизация операций под руководством Ливийской национальной армии в южной части Ливии, которые привели, в частности, к аресту одного из видных лидеров ДАИШ Мухаммада Милуда Мухаммада. 19 июня Ливийская национальная армия объявила о нанесении авиаударов по предполагаемым позициям ДАИШ в горах Харудж.

### **Экономическое положение**

37. Несмотря на несколько раундов переговоров между правительством национального единства и Палатой представителей, договоренности о принятии национального бюджета достигнуто не было. В этой связи Центральный банк был обязан по закону продлить предыдущий бюджетный цикл только на выплату зарплат и субсидий, что ограничило возможности правительства получить средства на развитие инфраструктуры и внести изменения в систему оплаты труда. Тем не менее 25 июня правительство объявило о том, что оно унифицировало фонд заработной платы и добавило в систему оплаты труда 600 000 трудящихся, увеличив расходы на заработную плату с 34 млрд ливийских динаров до 59 млрд ливийских динаров (примерно с 7,6 млрд долл. США до 13 млрд долл. США). Правительство также обходило бюджетные ограничения, получая средства на покрытие расходов от Банка через так называемые специальные соглашения для финансирования проектов в области развития и программ социальных выплат.

38. Основным выводом, сформулированный по итогам международной финансовой ревизии Центрального банка, заключался в необходимости объединения Банка. Было также установлено, что, хотя на протяжении последних пяти лет валютные резервы страны в основном оставались в сохранности, разделение Банка подорвало целостность банковской системы и препятствовало проведению денежной реформы. Из-за отсутствия единого бюджета и введения в отношении страны нескольких нефтяных эмбарго оба отделения Банка предоставляли кредиты параллельным правительственным структурам, в результате чего по состоянию на июнь 2020 года отделение Банка в Триполи накопило долг в размере 70,8 млрд ливийских динаров, а отделение в Эль-Байде — 61,4 млрд ливийских динаров (совокупный долг составил около 29 млрд долл. США). Хотя весь долг хранится в Ливии, управление им потребует объединения Банка.

39. Кроме того, по итогам ревизии было установлено, что с середины 2014 года до середины 2020 года из-за отсутствия последовательной денежно-кредитной политики общий объем денежной массы, находившейся в обращении, значительно увеличился, при этом западное отделение более чем в два раза увеличило объем своих средств (с 18,8 млрд ливийских динаров до 38,5 млрд ливийских динаров), а восточное отделение добавило в обращение еще 13,8 млрд ливийских динаров. Все это привело к 300-процентной девальвации ливийского динара в январе 2021 года.



### **III. Прочая деятельность Миссии**

#### **A. Помощь в проведении выборов**

40. Высшая национальная избирательная комиссия продолжала подготовку к проведению 24 декабря национальных выборов, хотя и с ограничениями, вызванными отсутствием ясности в отношении правовой базы. Приоритетом Комиссии стала разработка новой системы регистрации избирателей, предусматривающей, в частности, введение карточек избирателей в качестве дополнительной меры борьбы с мошенничеством. В мае началась печать первого набора карточек с учетом того, число зарегистрированных избирателей составляло 2,3 миллиона человек. 4 июля Комиссия приступила к осуществлению кампании по регистрации ливийцев, имеющих право голоса, но еще не включенных в список избирателей. Кроме того, Комиссия разработала проект положения, который позволит группам наблюдателей получать аккредитацию.

41. Высшая национальная избирательная комиссия поддерживала тесное сотрудничество с соответствующими учреждениями, включая ведомство гражданской регистрации, судебные органы и Министерство внутренних дел, с тем чтобы обеспечить их поддержку и координацию в преддверии, во время и после выборов. 4 июля правительство сообщило Комиссии, что на проведение национальных выборов будет выделено дополнительно 50 млн ливийских динаров (что составляет 11 млн долл. США).

42. Комплексная группа по проведению выборов под руководством МООНПЛ продолжала консультировать Высшую национальную избирательную комиссию по техническим вопросам и оказывать ей помощь, в том числе по вопросам разработки законодательной базы для предстоящих национальных выборов. 17 июня Председатель Комиссии встретился с Председателем Палаты представителей в Аль-Куббе, чтобы представить проект избирательного законодательства. Они договорились сформировать комитет в составе членов Палаты и Комиссии для окончательной доработки законов при технической поддержке МООНПЛ. После достижения договоренности Председатель Палаты представителей издал постановление, содержащее призыв к созданию комитета в составе девяти членов для сотрудничества с Комиссией и МООНПЛ в деле разработки избирательного законодательства. Для завершения работы над законодательством необходимо также внедрить конституционную основу для проведения выборов.

43. Между тем комитет, ответственный за регистрацию политических партий, с момента начала процесса регистрации в июне получил более 100 запросов на регистрацию новых партий.

44. Центральный комитет по проведению выборов в муниципальные советы продолжал готовиться к завершению 70 оставшихся выборов. Из-за нехватки средств работа по составлению графика проведения выборов была приостановлена. Возможный пересмотр муниципальной избирательной системы может привести к дальнейшим задержкам и дублированию усилий по проведению муниципальных выборов и подготовке к национальным выборам.

## **В. Права человека, правосудие переходного периода и верховенство права**

45. Прекращение огня привело к резкому сокращению числа жертв среди гражданского населения, однако нарушения прав человека и международного гуманитарного права, в том числе вооруженными группами, а также вооруженными подразделениями, связанными с Министерством внутренних дел и Министерством обороны, продолжались. В отчетный период МООНПЛ задокументировала убийства, насильственные исчезновения, сексуальное насилие в связи с конфликтом, включая изнасилования, произвольные аресты и задержания, нападения на активистов и правозащитников, а также преступления на почве ненависти.

### **Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток**

46. МООНПЛ продолжала документировать случаи произвольного задержания и содержания под стражей в учреждениях, находящихся в ведении государственных и негосударственных структур в Триполи. Лица в Бенгази, включая детей, содержались под стражей без законных оснований. В основном они содержались в военных изоляторах, включая «Тарик ибн Зияд», «Эль-Кувайфия» и «Гернада».

47. На фоне наблюдавшегося с июня резкого увеличения числа произвольных арестов и похищений с правительственного объекта в Триполи были похищены руководитель аппарата первого заместителя премьер-министра Ридха аль-Фретис и его коллега. 17 августа они были освобождены. 28 июня Ханин аль-Абдали, дочь адвоката Ханана аль-Бараси, который в ноябре 2020 года был застрелен в Бенгази вооруженными людьми в масках, была освобождена из-под стражи в Бенгази после того, как 25 марта она была задержана связанными с Ливийской национальной армией силами по обвинению в причастности к убийству Махмуда аль-Верфалли. В отношении г-на Верфалли имелся ордер на арест, выданный Международным уголовным судом по обвинению в военных преступлениях; 24 марта он был убит.

### **Сексуальное насилие в связи с конфликтом**

48. Женщины-мигранты и беженки по-прежнему подвергались повышенному риску изнасилования, сексуальных домогательств и торговли людьми со стороны вооруженных групп, транснациональных контрабандистов и торговцев людьми, а также со стороны должностных лиц Управления по борьбе с незаконной миграцией, входящего в состав Министерства внутренних дел. В июне МООНПЛ зафиксировала неоднократные случаи сексуального насилия в отношении пяти сомалийских девушек в возрасте от 16 до 18 лет, содержавшихся в центре содержания под стражей «Шара эз-Завия» в Триполи. 15 июля после активных усилий Организации Объединенных Наций в защиту этих девушек они были отпущены под опеку Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и переведены в местный центр охраны здоровья. Мальчики и мужчины также подвергались сексуальному насилию и эксплуатации в следственном изоляторе «Абу Исса» в Эз-Завии. Руководством работой обоих центров и их функционированием занимаются Управление по борьбе с незаконной миграцией и Министерство внутренних дел.

49. МООНПЛ проверила информацию о том, что женщины-заключенные подвергаются изнасилованиям и другим формам сексуального насилия в Бенгази, в том числе в отделении внутренней безопасности тюрьмы «Эль-Кувейфия» в Бенгази.

## Мигранты и беженцы

50. По данным Международной организации по миграции (МОМ), многие мигранты, которые в настоящее время находятся в Ливии и большинство которых приезжают из соседних стран, включая Чад, Египет, Нигер и Судан, не имеют законного статуса и заняты в неформальном секторе экономики. В 2021 году число мигрантов и беженцев, пытавшихся пересечь Средиземное море, продолжало расти. К 14 августа ливийская береговая охрана перехватила и вернула в Ливию 22 045 мигрантов и беженцев (89 процентов которых составляли мужчины), при этом подтверждена гибель 380 человек, а 629 человек считаются пропавшими без вести.

51. Рост числа возвращенных мигрантов и беженцев привел к увеличению числа произвольно задержанных лиц, которые содержатся в официальных центрах содержания под стражей Управлением по борьбе с незаконной миграцией без судебного разбирательства в бесчеловечных условиях и подвергаются жестокому обращению. Речь идет, в частности, о пытках, крайних формах насилия, сексуальных надругательствах и ограниченном доступе к продовольствию, воде, санитарии и медицинской помощи, которые в некоторых случаях приводят к смерти или травмам. По состоянию на 8 августа в официальных центрах содержания под стражей произвольно удерживались 5826 мигрантов и беженцев, тогда как в январе их число составляло 1076 человек. Эта ситуация значительно усилила обеспокоенность по поводу прав человека, гуманитарных проблем и проблем в области защиты, которые усугубляются в результате продолжающихся ограничений в отношении гуманитарного доступа и наблюдения со стороны гуманитарных агентств в западной части Ливии. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, дети по-прежнему произвольно удерживаются в центрах содержания под стражей в Триполи и его окрестностях, не имея доступа к базовой защите и медицинским услугам и не имея возможности рассчитывать на юридическую помощь или соблюдение надлежащей правовой процедуры, и часто содержатся вместе со взрослыми.

52. 20 июня в результате пожара в центре содержания под стражей «Абу Рашада» в Гарьяне, причиной которого стали пожар и взрыв прилегающего склада оружия и боеприпасов, неизвестное число мигрантов погибло и около 200 получили ранения. Выжившие сообщили о том, что охранники вели беспорядочную стрельбу по мигрантам, пытавшимся спастись от огня, а другие погибли или были ранены в результате взрыва и пожара.

53. МООНПЛ продолжала документировать практику чрезмерного применения силы в отношении мигрантов. 3 и 13 июня охранники центра содержания под стражей «Абу-Салим» в Триполи, находящегося в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией, открыли беспорядочную стрельбу, убив по меньшей мере семерых мигрантов и ранив многих других. Аналогичный инцидент произошел 17 июня в центре содержания под стражей «Абу Рашада» в Гарьяне, в результате которого охранники застрелили четырех мигрантов и ранили еще нескольких. 22 июня организация «Врачи без границ» объявила о приостановке своей деятельности в центрах содержания под стражей «Абу-Салим» и «Мабани», осудив неоднократные случаи насилия и бесчеловечные условия.

54. В Куфре и Тазирбу продолжались аресты и операции против торговцев людьми, в ходе которых произвольно задерживались мигранты и беженцы, помещались в ужасающие условия и подвергались насилию и жестокому обращению. Сообщается, что в начале августа, несмотря на усилия УВКБ, около 200 беженцев и просителей убежища, ранее содержавшихся в палатках в Куфре в плохих условиях (некоторые с марта), были депортированы в Судан при обстоятельствах, равносильных выдворению. Департамент уголовного розыска и

подразделение патрулирования пустыни Министерства внутренних дел также продолжали арестовывать и произвольно задерживать мигрантов и беженцев в западной части Ливии. В отчетный период МООНПЛ зафиксировала увеличение числа направленных против мигрантов и беженцев заявлений и проявлений ксенофобии в отношении иностранцев. На фоне роста напряженности в отношениях между мигрантами и беженцами и членами принимающего сообщества сотни мужчин, женщин и детей были арестованы и помещены в центр содержания под стражей в Эз-Завии, находящийся в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией.

### **Правозащитники**

55. Правозащитники и представители гражданского общества по-прежнему подвергались произвольным задержаниям, жестокому обращению и пыткам со стороны вооруженных групп. Продолжались нарушения свободы выражения мнений, а активисты и защитники становились жертвами преступлений на почве ненависти. Правозащитники продолжали становиться мишенью преследований и подвергаться насилию, жестокому обращению, очернению в социальных сетях и угрозам.

56. 31 мая глава Ливийского общества Красного Полумесяца в Аждабии и активист гражданского общества Мансур Атти подвергся насильственному исчезновению, организованному службами безопасности в восточной части страны. Его местонахождение и судьба по-прежнему неизвестны.

### **Верховенство права**

57. 5 июня МООНПЛ призвала Государственную прокуратуру провести оперативное, тщательное и транспарентное расследование задержания председателя подкомитета муниципалитета Каср аль-Ахияра и сотрудника Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы Хасана аль-Фагла. Г-н аль-Фагл был арестован по обвинению в ненадлежащем поведении, выдвинутому против него одним из кандидатов на местных выборах. 21 июня г-н аль-Фагл был освобожден и все обвинения с него были сняты.

58. 14 июня министр юстиции и Генеральный прокурор приняли административное решение о закрытии тюрьмы «Худа» в Мисрате и распорядились о пересмотре правового статуса содержащихся в ней заключенных. МООНПЛ ранее сообщала о неоднократных нарушениях прав человека в отношении заключенных. На момент составления доклада бывший директор тюрьмы находился под стражей и под следствием по обвинению в жестоком обращении с заключенными, включая содержание без связи с внешним миром.

59. В отчетный период МООНПЛ зафиксировала несколько случаев, особенно в восточной части Ливии, когда военные судебные органы рассматривали дела, которые должны были относиться к юрисдикции гражданских судов, при этом разбирательства по ним не соответствовали международным стандартам справедливого судебного разбирательства. Продолжали вызывать обеспокоенность сообщения по всей стране о случаях незаконного лишения свободы и вынесении приговоров судами, которые не были надлежащим образом сформированы или не были независимыми и не действовали в соответствии с национальными и международными правовыми обязательствами.

60. В соответствии с выводами первой Берлинской конференции по Ливии, состоявшейся в январе 2020 года, и положениями «дорожной карты» Форума ливийского политического диалога о необходимости укрепления мер по защите прав человека с 16 по 18 июня ливийские адвокаты, судьи и правозащитники

встретились в Тунисе, чтобы рассмотреть законопроект 2017 года о борьбе с насилием в отношении женщин. Эта встреча, которой предшествовал ряд встреч в виртуальном режиме, проходила при поддержке МООНПЛ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). В соответствии с международными стандартами и передовой региональной практикой законопроект предусматривает уголовную ответственность за насилие в отношении женщин, включая насилие в цифровой среде и разжигание ненависти в Интернете. Он предусматривает создание национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин и специального целевого фонда в поддержку жертв насилия. Министр по делам женщин обязалась поддержать принятие этого законопроекта.

61. С 19 по 21 июня МООНПЛ содействовала проведению в Тунисе очного заседания совета руководителей Ливийской ассоциации адвокатов, состоящего из десяти членов. 21 июня совет официально принял свой первый кодекс поведения на основе проекта, подготовленного МООНПЛ в соответствии с международными и региональными стандартами.

#### **Правосудие переходного периода и примирение на основе правозащитного подхода**

62. 27 мая после почти шести лет разбирательств Верховный суд отменил приговоры в отношении 37 старших руководителей бывшего режима, вынесенные судом присяжных Триполи 28 июля 2015 года. Подсудимым были предъявлены обвинения в преступлениях в связи с жестоким подавлением антиправительственных протестов в 2011 году. Это постановление Суда отменило приговоры, в том числе девять смертных приговоров. Ливийские и международные правозащитные организации высказывали критику в отношении предыдущих судебных процессов в связи с несоблюдением международных и национальных стандартов справедливого судебного разбирательства.

63. 31 мая Президентский совет начал проведение семинаров по разработке правовой базы и структуры для высшей национальной комиссии по примирению с участием представителей Африканского союза, МООНПЛ и Министерства юстиции, а также экспертов по правовым вопросам и представителей внутренне перемещенных лиц. Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали поддерживать запланированные Президентским советом инициативы, включая встречи с лидерами племен и местных общин.

#### **Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека**

64. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (см. [A/67/775-S/2013/110](#), приложение), в целях предупреждения и сокращения установленных рисков серьезных нарушений международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права силами безопасности Ливии, получающими поддержку Организации Объединенных Наций.

## **C. Сектор безопасности**

### **Соблюдение режима прекращения огня**

65. Помимо открытия прибрежной дороги и принятия мер по укреплению доверия, включая несколько обменов задержанными, наблюдался ограниченный осязаемый прогресс в том, что касается более широкого осуществления соглашения о прекращении огня от 23 октября 2020 года. Однако Объединенная военная комиссия «5+5» продолжала действовать как единственная единая военная структура в стране, обеспечивающая основу для объединения военных структур.

66. МООНПЛ и входящая в состав Секретариата группа планирования по Ливии проводили еженедельные встречи для содействия реализации механизма наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, в том числе планов по развертыванию первоначальной передовой группы наблюдателей за прекращением огня. 13 августа было подтверждено выделение средств из Фонда оборотных средств на покрытие непредвиденных и чрезвычайных расходов для покрытия первоначальных расходов, связанных с первым этапом развертывания.

### **Управление запасами оружия и боеприпасов**

67. Присутствие взрывоопасных пережитков войны продолжало угрожать жизни людей и задерживать безопасное возобновление деятельности по обеспечению средств к существованию. С 1 мая Ливийский центр по деятельности, связанной с разминированием, зарегистрировал семь несчастных случаев в связи с взрывными устройствами, в результате которых пострадали 10 человек. Среди жертв было семь гражданских лиц и три специалиста по разминированию из Министерства обороны и Министерства внутренних дел.

68. В мае МООНПЛ и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, начали обучение около 400 сотрудников ливийской дипломатической полиции, чтобы повысить их потенциал по смягчению последствий взрывоопасных ситуаций и оперативных угроз и реагированию на них, включая вопросы опасности взрывчатых устройств и процедур поиска, планирование передвижений, использование индивидуальных аптечек и оказание неотложной травматологической помощи. Ожидается, что совершенствование навыков и оборудования будет способствовать повышению способности дипломатической полиции оказывать поддержку в проведении предстоящих выборов.

69. На территории Международного аэропорта Триполи по-прежнему обнаруживаются взрывоопасные пережитки войны. В интересах начала операций по обследованию территории и обезвреживанию мин Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала техническую поддержку Ливийскому центру по деятельности, связанной с разминированием, для оценки и аккредитации трех военно-инженерных групп и трех групп разведки.

## **D. Расширение прав и возможностей женщин**

70. 21 мая МООНПЛ провела первый форум международной координационной группы по расширению прав и возможностей женщин в Ливии, на котором обсуждались пути расширения участия женщин в предстоящих избирательных процессах и содействия обеспечению прав и инклюзии ливийских женщин. Сопредседателями группы являются представители МООНПЛ и члены координационной группы. Форум позволил улучшить международное взаимодействие с группой по расширению прав и возможностей женщин Высшей национальной

избирательной комиссии и выявить возможности для поддержки международным сообществом работы Комиссии.

71. МООНПЛ и Структура «ООН-женщины» продолжали оказывать Министерству по делам женщин консультативную помощь в разработке национального плана действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Ведется подготовка к проведению в ближайшие месяцы национального форума для выяснения мнений и вовлечения гражданского общества в этот процесс.

## **Е. Молодежь и мир и безопасность**

72. ЮНФПА в партнерстве с Министерством по делам молодежи продолжал осуществлять программы по вовлечению молодежи, расширению ее прав и возможностей и культурному обмену, а также предоставлял небольшие гранты на реализацию молодежных инициатив. Эти программы были направлены на содействие сосуществованию людей в рамках общин, принимающих перемещенных лиц и мигрантов, и в них принимают активное участие 20 молодежных организаций гражданского общества. Около 65 молодежных лидеров и журналистов (57 мужчин и 8 женщин) прошли обучение, в том числе по вопросам, связанным с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), охраной здоровья и гендерным насилием.

## **Г. Координация международной помощи**

73. 26 мая члены рабочей группы «Нексус», состоящей из представителей МООНПЛ, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, стран-доноров и международных неправительственных организаций, посетили Сабху и встретились с представителями местных властей и организаций гражданского общества, чтобы обсудить пути содействия обеспечению мира и развития на местах. Это была первая за почти три года очная встреча между международными субъектами и местными властями Сабхи. Местные чиновники подчеркнули необходимость выработки долгосрочных решений, включая обеспечение надежных средств к существованию, базовых услуг и социальной защиты. В результате Сабха была выбрана в качестве места для реализации на экспериментальной основе стратегии рабочей группы, направленной на удовлетворение гуманитарных потребностей и потребностей в области развития.

74. 30 мая премьер-министр издал указ о создании технического комитета для надзора за осуществлением программ поддержки и деятельности международных правительственных и неправительственных организаций. Международные неправительственные организации выразили обеспокоенность тем, что указ создаст дополнительные бюрократические проблемы для их сотрудников, особенно в отношении выдачи виз. Канцелярия премьер-министра сообщила моему Координатору по гуманитарным вопросам в Ливии о том, что указ не повлияет на выдачу виз представителям неправительственных организаций, однако Министерство внутренних дел сослалось на указ как на основание для недавнего отказа в выдаче виз сотрудникам международных неправительственных организаций.

75. В мае страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к оценке Стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для Ливии на 2019–2022 годы. Она инициировала также проведение общей страновой оценки и разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

Гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к проведению среднесрочного обзора Плана гуманитарного реагирования на 2021 год, чтобы оценить ход операций, подвести итоги достижений и определить остающиеся гуманитарные потребности и приоритетные области для оказания дальнейшей целевой поддержки лицам, находящимся в наиболее уязвимом положении. В сотрудничестве со Всемирным банком и Европейским союзом Организация Объединенных Наций взаимодействовала с правительством национального единства в вопросах планирования предлагаемого механизма оценки процессов восстановления и миростроительства.

## **Г. Гуманитарная помощь и помощь в области стабилизации и развития**

76. Отсутствие безопасности и последствия пандемии COVID-19 нанесли дополнительный удар по и без того хрупкой инфраструктуре здравоохранения в Ливии. В июле в стране началась третья волна пандемии и ситуация с COVID-19 резко ухудшилась, особенно в западной части Ливии, и по всей стране были введены более строгие ограничения. 15 августа ливийские власти сообщили о том, что в стране в общей сложности зарегистрировано 284 618 подтвержденных случаев заболевания COVID-19, включая 75 321 случай текущего заболевания и 3933 смертей. Национальный центр по контролю за заболеваниями и партнеры Организации Объединенных Наций расширили информационно-пропагандистскую работу, чтобы побудить большее число людей пройти вакцинацию, а власти расширили возможности по вакцинации. По состоянию на середину августа более 712 000 человек получили одну дозу вакцины, а более 52 000 человек полностью прошли вакцинацию.

77. С момента подписания соглашения о прекращении огня в октябре 2020 года общая гуманитарная ситуация несколько улучшилась, о чем свидетельствует дальнейшее возвращение перемещенных лиц в районы своего происхождения. По состоянию на август 2021 года число внутренне перемещенных лиц сократилось до примерно 212 600 человек, при этом в районы своего происхождения вернулись 38 158 человек.

78. Однако остаются серьезные проблемы, связанные с предоставлением возвращенцам надлежащего и стабильного доступа к базовым услугам, включая медицинские услуги и образование. Существовала необходимость в поддержке деятельности, связанной с разминированием, для удаления взрывоопасных пережитков войны во многих местах и в помощи в восстановлении домов и базовой инфраструктуры, что продолжало препятствовать возвращению тысяч внутренне перемещенных лиц. По состоянию на середину августа партнеры по гуманитарной деятельности охватили около 26 000 человек, или 41 процент от показателя, предусмотренного Планом гуманитарного реагирования на 2021 год.

79. К концу июля гуманитарные организации оказали помощь более чем 408 000 человек, или 91 проценту от числа представителей целевой группы наиболее уязвимых и нуждающихся лиц, предусмотренного в Плане гуманитарного реагирования на 2021 год. Еще 176 000 нуждающихся помощь была оказана за рамками Плана. Из 189 млн долл. США, запрошенных в Плане, на сегодняшний день поступила лишь сумма в размере 87,4 млн долл. США (46,2 процента), и за рамками Плана были получены дополнительные средства в размере 39,5 млн долл. США.



80. Муниципальные власти продолжали запланированные и зачастую принудительные выселения внутренне перемещенных лиц и малоимущих семей. В апреле более 500 семей, перемещенных из Таверги и проживающих в поселении на территории Военно-морской академии в Триполи, получили уведомление о необходимости покинуть поселение в течение месяца. Хотя некоторые семьи интегрировались в местное сообщество, большинство из них, включая 250 семей, которым требовалась гуманитарная помощь, вернулись в Тавергу. После того как в Тавергу прибыла миссия Организации Объединенных Наций, партнеры по гуманитарной деятельности мобилизовали свои силы для удовлетворения насущных потребностей семей. Проведенное МОМ в мае исследование семи мест возвращения показало, что по возвращении перемещенное население из Таверги больше всего нуждалось в помощи по содействию выработке долгосрочных решений. В июле МОМ и Всемирная продовольственная программа опубликовали доклад о влиянии пандемии на продовольственную безопасность мигрантов: каждый пятый мигрант, опрошенный в рамках исследования, оказался не обеспеченным продовольствием.

81. Что касается двух других поселений внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов в муниципалитете Хай Эль-Андалус в Триполи, то угроза принудительного выселения местными властями по-прежнему существовала. Мигранты и беженцы также подвергались преследованиям и физическим нападениям на почве ксенофобии. Принудительное выселение затронуло не только внутренне перемещенных лиц, но и других людей, проживающих в коллективных и неофициальных поселениях, что привело к повышенному риску вторичного перемещения и неуверенности в отношении жилищных, земельных и имущественных прав.

82. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с правительством национального единства с целью одобрить возобновление гуманитарной эвакуации, добровольного переселения и обратных рейсов и вылетов мигрантов и беженцев из Ливии при содействии МОМ и УВКБ. С середины июля рейсы на короткое время возобновились, что позволило 336 уязвимым мигрантам и беженцам покинуть Ливию, после чего с 8 августа Управление по борьбе с незаконной миграцией вновь приостановило все рейсы по гуманитарной эвакуации, осуществлявшиеся при поддержке МОМ и УВКБ.

#### **IV. Развертывание Миссии и меры безопасности**

83. МООНПЛ обеспечивала присутствие международного персонала численностью около 120 человек на основе ротации, что позволяло регулярно взаимодействовать с ливийскими партнерами во всех районах ответственности Миссии, в частности по вопросам политики, безопасности, экономики, международного права прав человека и гуманитарного права, а также оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития. Весь международный персонал в Триполи по-прежнему размещался в комплексе «Эа», защиту которого обеспечивала группа охраны Организации Объединенных Наций. Национальный персонал продолжал прибывать на работу в комплекс на основе ротации или работал удаленно.

84. Продолжали приниматься комплексные защитные и превентивные меры по защите персонала и партнеров от заражения и потенциального распространения COVID-19. Эти меры регулярно пересматривались и корректировались в соответствии с дорабатываемыми рекомендациями Всемирной организации здравоохранения и медицинского персонала МООНПЛ и мерами, которые вводились властями Ливии и Туниса. На всех рейсах продолжали применяться строгие

меры профилактики COVID-19. Передвижение по дорогам в Триполи осуществлялось в соответствии с мерами по управлению рисками в области безопасности.

85. Программа вакцинации от COVID-19 для персонала Организации Объединенных Наций в Ливии и партнеров из числа представителей международных неправительственных организаций была успешно реализована в трех основных местах вакцинации, а именно в Бенгази и Триполи (Ливия) и Тунисе. По состоянию на середину августа 546 сотрудников были полностью вакцинированы, а 347 сотрудников ожидали получения второй дозы.

## V. Замечания и рекомендации

86. Усилия, прилагаемые ливийскими заинтересованными сторонами, в том числе в контексте Берлинского процесса и деятельности рабочих групп Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии, заслуживают одобрения. Очень важно, чтобы эти усилия продолжались и воплотились в конкретный прогресс в рамках диалогов при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев. Кроме того, я приветствую выводы второй Берлинской конференции по Ливии и коллективные усилия государств-членов, Африканского союза, Европейского союза и Лиги арабских государств по оказанию помощи ливийскому народу в его стремлении к единству, миру, стабильности и устойчивому развитию. Организация Объединенных Наций готова продолжать тесно сотрудничать с Африканским союзом и другими субъектами для поддержки инклюзивного процесса национального примирения, основанного на принципах обеспечения справедливости и соблюдения прав человека.

87. Что касается политического направления, то ливийские политические субъекты обязаны приложить все усилия для проведения 24 декабря 2021 года инклюзивных парламентских и президентских выборов в соответствии с «дорожной картой» Форума ливийского политического диалога и призывами Совета Безопасности и международного сообщества и для признания их результатов. Я также призываю органы власти и учреждения выполнить свою обязанность по разъяснению конституционной основы для проведения выборов и принять необходимые законы о выборах для удовлетворения чаяний народа. Я вновь заявляю о неизменной готовности Организации Объединенных Наций оказывать Высшей национальной избирательной комиссии помощь в проведении выборов. Политический процесс в настоящее время достиг критической стадии, и успехи, достигнутые в начале 2021 года, поставлены под угрозу. Крайне важно, чтобы политический процесс позволил реализовать чаяния ливийского народа на представительное государственное управление, достигнутое в результате проведения демократических выборов. Крайне важно также укрепить и объединить функции правительства на благо всех ливийцев.

88. Для проведения оставшихся муниципальных выборов в 2021 году, в том числе в восточной части Ливии, необходимо создать стабильную правовую и институциональную базу и обеспечить надлежащее финансирование. Я вновь подчеркиваю важность завершения цикла муниципальных выборов по всей стране и в этой связи призываю правительство национального единства оказывать Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы всестороннюю поддержку для содействия тому, чтобы муниципальные выборы состоялись.

89. Что касается безопасности, то всестороннее выполнение соглашения о прекращении огня остается первоочередной задачей в интересах укрепления мира. Я выражаю признательность членам Объединенной военной комиссии «5+5» за продолжение тесного сотрудничества в этом направлении.

90. Возобновление эксплуатации прибрежной дороги и достижение прогресса в решении приоритетных задач, определенных Объединенной военной комиссией «5+5», принесут дивиденды политическому процессу и ливийцам. Для содействия осуществлению соглашения о прекращении огня и в соответствии с резолюцией 2570 (2021) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций в срочном порядке приступает к первоначальному развертыванию масштабируемого компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня. Дальнейшие дивиденды мира можно создать благодаря реализации всеобъемлющего плана немедленного и безоговорочного вывода всех наемников и иностранных сил из Ливии с указанием четких сроков. Я вновь призываю государства-члены и ливийские стороны положить конец всем нарушениям оружейного эмбарго и приступить к выводу иностранных сил и наемников. Необходимо, чтобы временная исполнительная власть в тесном сотрудничестве с Объединенной военной комиссией «5+5» срочно разработала планы по разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформированию сектора безопасности и начала их осуществление для решения проблемы распространения вооруженных групп и для формирования и воссоединения сил и служб безопасности.

91. Что касается экономической сферы, то приветствуется завершение международной финансовой ревизии Центрального банка, которая была запрошена Советом Безопасности и проводилась при поддержке МООНПЛ. Она представляет собой важный шаг на пути к столь необходимому реформированию экономического и финансового сектора. Соответствующие ливийские учреждения, в частности оба отделения Банка, должны теперь оперативно приступить к выполнению рекомендаций и завершить необходимые шаги по объединению Банка и восстановлению целостности банковской системы.

92. Я призываю к скорейшему принятию законопроекта о борьбе с насилием в отношении женщин, который станет важной вехой в деле защиты и поощрения прав женщин и девочек в Ливии, и с нетерпением жду завершения разработки национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Я призываю ливийские власти и все заинтересованные стороны содействовать всестороннему и реальному участию женщин в политическом процессе и предстоящих выборах в качестве кандидатов, участников кампаний и избирателей. Принятие таких мер также стало бы положительным сигналом в контексте обязательства правительства национального единства назначить женщин на 30 процентов руководящих должностей.

93. Продолжающееся произвольное содержание мигрантов в бесчеловечных условиях в официальных центрах содержания под стражей и неофициальных местах действия контрабандистов по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность и должно быть прекращено. Необходимо провести всестороннее, транспарентное и оперативное расследование случаев чрезмерного применения силы в отношении мигрантов, просителей убежища и беженцев, пренебрежительного обращения с ними, приведшего к смерти и травмам, сексуального насилия и отказа от удовлетворения базовых потребностей, включая инциденты, описанные в настоящем докладе. Я повторяю звучавшие ранее призывы о том, что Ливия не является безопасным портом для высадки беженцев и мигрантов. Я призываю соответствующие государства-члены пересмотреть политику, направленную на поддержку перехвата на море и возвращение беженцев и мигрантов в Ливию.

94. Я призываю ливийские власти усовершенствовать механизмы защиты правозащитников, особенно женщин, и обеспечить прекращение произвольных арестов, жестокого обращения и пыток. Необходимо гарантировать свободу выражения мнений и предпринять конкретные шаги для решения проблемы преследования активистов и правозащитников, подвергающихся насилию, жестокому обращению и угрозам.

95. Я настоятельно призываю государства-члены поддерживать осуществление плана действий по оказанию гуманитарной помощи Ливии, в том числе те его аспекты, которые включены в Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19, поскольку это крайне важно для того, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей в жизненно необходимых услугах и лечении и не допустить дальнейшего усугубления существующих факторов уязвимости в результате пандемии COVID-19.

96. Независимый стратегический обзор МООНПЛ пришелся на то время, когда сами ливийцы заново оценивают варианты дальнейшего развития ситуации. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций соответствовала своему предназначению с точки зрения поддержки национальных усилий. Я считаю, что рекомендации, вынесенные по итогам обзора, послужат этой цели, и поэтому с нетерпением жду решений Совета Безопасности. В этой связи я рекомендую продлить срок действия мандата МООНПЛ на один год.

97. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному посланнику по Ливии Яну Кубишу за его руководящую роль, а также всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в Ливии, за их самоотверженность и усилия по оказанию поддержки Ливии и ее народу на пути к миру и стабильности. Я хотел бы вновь выразить искреннюю признательность правительству Непала за укомплектование группы охраны Организации Объединенных Наций в Ливии жизненно необходимым персоналом.

---