



第五次联合国最不发达国家问题会议

Distr.: General
16 August 2021
Chinese
Original: English



2022 年 1 月 23 日至 27 日，多哈

第五次联合国最不发达国家问题会议筹备委员会

第一届会议

2021 年 5 月 24 日至 28 日，纽约

议程项目 7

通过筹备委员会第一届会议的报告

第五次联合国最不发达国家问题会议筹备委员会第一届会议的报告

报告员：胡里奥·塞萨尔·阿里奥拉·拉米雷斯先生(巴拉圭)

一. 导言

1. 根据大会第 73/242 号、第 74/232 A 和 B 号和第 75/227 号决议，第五次联合国最不发达国家问题会议筹备委员会于 2021 年 5 月 24 日至 28 日在纽约联合国总部举行了第一届会议。
2. 筹备委员会考虑到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对其工作的影响，以到场会议和虚拟非正式会议的形式举行了第一届会议(见附件二)。

二. 会议安排

A. 组织会议

3. 根据大会第 75/227 号决议，于 2021 年 2 月 8 日在联合国总部举行了一次组织会议。组织会议的议事情况记录见附件一。



4. 在组织会议期间，筹备委员会共同主席邀请与会国家为第五次联合国最不发达国家问题会议成果提供实质性投入。¹

B. 选举主席团成员

5. 筹备委员会在 2021 年 2 月 8 日组织会议第 1 次全体会议上选举主席团成员如下：

共同主席：

拉巴卜·法蒂玛(孟加拉国)

罗伯特·基思·雷伊(加拿大)

副主席：

玛丽·哈塔尔多娃(捷克)

塔耶·阿茨克塞拉西·阿姆德(埃塞俄比亚)

安东尼奥·罗德里格(海地)

阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊(尼泊尔)

胡里奥·塞萨尔·阿里奥拉·拉米雷斯(巴拉圭)(被指定为筹备委员会报告员)

费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢(土耳其)

阿多尼亚·阿耶巴雷(乌干达)

当然成员：

珀克斯·马斯特·克莱芒西·利戈亚(马拉维)

阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼(卡塔尔)

6. 根据第 74/232 A 号决议，第五次联合国最不发达国家问题会议东道国卡塔尔和最不发达国家集团主席马拉维担任当然成员。

C. 会议开幕

7. 筹备委员会共同主席拉巴卜·法蒂玛(孟加拉国)和罗伯特·基思·雷伊(加拿大)宣布会议开幕并致词。

8. 在 5 月 24 日第 1 次全体会议上，大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔(土耳其)(预先录制的视频发言)和经济及社会理事会 2021 年届会主席穆尼尔·阿克兰(巴基斯坦)致开幕词。

¹ 见 www.un.org/ldc5/content/organisational-session-statements。

9. 在同次会议上，马拉维总统兼国防部长拉扎勒斯·麦卡锡·查克维拉以最不发达国家集团主席的身份作了主旨发言(预先录制的视频发言)。

10. 同样在这次会议上，卡塔尔外交国务大臣苏丹·本·萨阿德·穆莱基以第五次联合国最不发达国家问题会议东道国代表的身份作了主旨发言(预先录制的视频发言)。

11. 也是在第 1 次会议上，经济合作与发展组织发展援助委员会主席苏珊娜·穆尔黑德作了发言(预先录制的视频发言)。

12. 在同次会议上，副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表兼第五次联合国最不发达国家问题会议秘书长作了发言。

D. 通过议程和工作安排

13. 筹备委员会在 2021 年 5 月 24 日第 1 次全体会议上根据筹备委员会组织会议的建议通过了如下议程(见 [A/CONF.219/2021/IPC/2](#)):

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 筹备第五次联合国最不发达国家问题会议：
 - (a) 组织和程序性筹备工作；
 - (b) 实质性筹备工作。
4. 通过筹备委员会第二届会议的临时议程。
5. 审议第五次联合国最不发达国家问题会议的成果文件草稿。
6. 其他事项。
7. 通过筹备委员会第一届会议的报告。

14. 在同次会议上，筹备委员会核准了 [A/CONF.219/2021/IPC/2/Add.1/Rev.1](#) 号文件所载工作安排，但有一项谅解，即在本届会议期间必要时可作进一步调整。

三. 筹备第五次联合国最不发达国家问题会议：实质性筹备工作

15. 在 2021 年 5 月 24 日第 1 次全体会议上，筹备委员会审议了议程项目 3(b) “筹备第五次联合国最不发达国家问题会议：实质性筹备工作”，听取了几内亚(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟(以观察员身份，代表其成员国)、澳大利亚(同时代表加拿大和新西兰)、东帝汶、尼泊尔、厄立特里亚、日本、阿富汗、中国、柬埔寨、南非、俄罗斯联邦、美利坚合众国、摩洛哥、葡萄牙、大韩民国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、比利时、不丹、也门、塞浦路斯和巴西代表的发言。

16. 在同次会议上，联合国常务副秘书长向筹备委员会致词。

17. 5月24日至28日期间，筹备委员会举行了6次虚拟非正式会议，期间举行了6次专题小组讨论和1次关于第五次联合国最不发达国家问题会议成果文件草稿的讨论(会议记录见附件二)。
18. 在5月28日第2次全体会议上，筹备委员会举行了专题小组讨论6：动员国际团结，重振全球伙伴关系和创新工具，促进考虑风险的可持续发展——迈向可持续的毕业。
19. 专题小组讨论由筹备委员会当然副主席(马拉维)和土耳其常驻联合国副代表塞尔哈德·瓦尔勒(土耳其)共同主持。
20. 欧盟委员会国际伙伴关系专员朱塔·乌尔皮莱宁作了主旨发言。在小组讨论期间，以下讨论嘉宾作了发言：发展政策委员会成员兼托尼·布莱尔全球变化研究所高级顾问塔费雷·特斯法切乌；发展倡议组织执行主任哈平德·科拉科特；非洲税务管理论坛国际税务经理图拉尼·崇格。在互动辩论期间，孟加拉国和厄立特里亚(代表最不发达国家集团)的代表以及联合国资本发展基金的执行秘书作了发言。
21. 讨论涉及新《行动纲领》发展筹资相关领域，包括：加强国内资源调动、应对逃税和非法资金流动的挑战、官方发展援助的数量和质量、混合融资、新的和重新分配的特别提款权、不可持续债务的长期解决方案以及加强汇款对发展的作用。还讨论了需要增加对将毕业国家和已毕业国家的支持，包括实行平稳过渡措施和额外激励措施。
22. 审议意见包括以下建议：
 - 在最不发达国家建立公平、公正的税收制度，加强税收管理，以提高税收合规性，处理复杂跨境交易
 - 增加官方发展援助，包括用于加强能力和减轻危机影响，并更好地确定援助目标，以最大限度地发挥作用
 - 建立专门融资机制，为最不发达国家的中小企业和小型投资项目提供催化性投资资本，以调动可持续私人投资
 - 利用顾及最不发达国家脆弱性的工具，确保负责任的借贷
 - 创造有利的国家宏观经济、金融、商业和监管环境，降低汇款成本，调动汇款积极性
 - 将针对最不发达国家的支持扩展至已毕业国家，并提供能力建设支持，例如提供新的资金来源

四. 筹备委员会的行动

A. 筹备委员会的决定

23. 在 2021 年 5 月 28 日第 2 次全体会议上，筹备委员会建议第二届会议通过 [A/CONF.219/2021/IPC/L.1](#) 号文件所载第二届会议临时议程，同时考虑到过渡期间的事态发展。

B. 通过筹备委员会的报告

24. 在第 2 次全体会议上，筹备委员会通过了报告草稿 ([A/CONF.219/2021/IPC/L.2](#))，并委托报告员在秘书处的支持下完成终稿。

五. 出席情况

25. 筹备委员会与会者名单将在 [A/CONF.219/2021/IPC/INF/1](#) 号文件中发布。

附件一

筹备委员会组织会议议事情况

1. 根据大会第 [75/227](#) 号决议，筹备委员会于 2021 年 2 月 8 日在纽约联合国总部举行组织会议。

2. 第五次联合国最不发达国家问题会议秘书长宣布组织会议第 1 次全体会议开幕，并作发言。

选举主席团成员

3. 在同次会议上，筹备委员会选举了主席团成员(见报告第 5 段)。

通过组织会议议程

4. 在同次会议上，筹备委员会还通过了组织会议临时议程([A/CONF.219/2021/IPC/1](#))。

介绍性发言

5. 在第 1 次会议上，大会主席和经济及社会理事会副主席(博茨瓦纳)还作了介绍性发言。

通过筹备委员会议程和其他组织事项

6. 在同次会议上，筹备委员会决定，经济及社会理事会各职司委员会议事规则以及理事会第 1993/215 和 1995/201 号决定为可持续发展委员会确定的补充安排将酌情适用于筹备委员会的会议。

7. 在同次会议上，筹备委员会还建议通过其第一届会议临时议程([A/CONF.219/2021/IPC/2](#))。

第五次联合国最不发达国家问题会议的组织筹备工作

8. 在同次会议上，第五次联合国最不发达国家问题会议秘书长和卡塔尔常驻联合国代表(以第五次联合国最不发达国家问题会议东道国代表的身份)向筹备委员会通报了第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备情况。

一般性发言

9. 在同次会议上，筹备委员会还听取了下列国家和组织代表的一般性发言：几内亚(代表 77 国集团和中国)、马拉维(代表最不发达国家集团)、欧洲联盟(以观察员身份发言)、哈萨克斯坦(代表内陆发展中国家集团)、危地马拉(代表支持中等收入国家的观点一致国家集团)、安提瓜和巴布达(代表小岛屿国家联盟)、土耳其、孟加拉国、阿富汗、尼泊尔、埃塞俄比亚、也门、罗马尼亚、巴西、柬埔寨、美利坚合众国、巴拉圭、莱索托、捷克、科摩罗和毛里塔尼亚。

10. 在 2 月 8 日的第 2 次全体会议上，筹备委员会听取了巴基斯坦、印度尼西亚、不丹、马尔代夫、摩洛哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、中国、古巴、印度、乌干达、挪威、图瓦卢和罗马教廷代表的发言。
11. 在同次会议上，商品共同基金、国际可再生能源署和国际海底管理局的代表作了发言。
12. 在同次会议上，下列机构的代表也作了发言：非洲问题特别顾问办公室、外层空间事务厅、最不发达国家技术库、国际劳工组织、联合国贸易和发展会议、国际电信联盟、强化综合框架执行秘书处、世界贸易组织、国际贸易中心、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国资本发展基金、联合国教育、科学及文化组织、国际原子能机构、联合国粮食及农业组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国工业发展组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国开发计划署，以及联合国减少灾害风险办公室。

附件二

筹备委员会第一届会议虚拟非正式会议议事情况

5月24日(下午)——第一次非正式会议：专题小组讨论 1：着力加强最不发达国家的人力建设：消除贫困，建设能力，不让任何人掉队

1. 专题小组讨论由筹备委员会共同主席(加拿大)和副主席(海地)共同主持。
2. 加拿大国际发展部长卡琳娜·古尔德(通过视频致词)作了主旨发言。在小组讨论期间，以下讨论嘉宾作了发言：联合国开发计划署署长；印度公共卫生基金会公平和健康问题社会决定因素拉马林加瓦米中心主任、特聘教授吉塔·森；国际乐施会执行主任加布里埃拉·布赫；基督教援助组织首席执行官阿曼达·霍齐·慕克瓦希。
3. 随后进行了互动对话，孟加拉国、巴西和马拉维(代表最不发达国家集团)的代表作了发言。专题小组讨论的共同主席作了总结发言。
4. 讨论涉及的领域包括：最不发达国家人类发展指标的倒退和 COVID-19 大流行的经济影响、最不发达国家获得疫苗的机会、社会安全网和社会保护、贫穷的多层面问题、日益严重的不平等，以及需要增加财政空间，以便最不发达国家能够投资于本国人民、基础设施和经济。
5. 审议意见包含以下要点：
 - 新《行动纲领》必须解决最不发达国家愈加脆弱的问题，帮助它们提高对冲击的抵御能力，特别是与气候危机有关的冲击
 - 最不发达国家需要切实支持，以利用向数字化转型的机遇
 - 需要多边豁免知识产权规则，以克服最不发达国家的疫苗生产和获取问题
 - 取消不可持续的债务将有助于最不发达国家推进全民健康和社会保护的普及，提高今后抵御经济和保健冲击的韧性

5月25日(上午)——第二次非正式会议：专题小组讨论 2：利用科学、技术和创新的力量对抗多层面脆弱性，实现可持续发展目标

6. 专题小组讨论由筹备委员会副主席(捷克)主持，她作了发言。
7. 孟加拉国总理信息和通信技术事务顾问萨吉布·瓦兹德和国际电信联盟秘书长赵厚霖作了主旨发言。在小组讨论期间，以下讨论嘉宾作了发言：智能非洲秘书处数字基础设施和能力建设负责人塞尔玛·夸耶；乔治·华盛顿大学商学院增长对话会首席经济学家兼约翰·霍普金斯大学高级国际研究学院兼职教授沙希德·优素福；最不发达国家技术库方案干事莫什·高。随后进行了互动对话，孟加拉国和土耳其的代表以及世界粮食计划署和世界知识产权组织的代表作了发言。主旨发言者和讨论嘉宾答复了互动对话中的评论和问题。

8. 讨论涉及的领域包括：获得现代技术以促进可持续发展，建设人力资本、基础设施和机构以受益于第四次工业革命，利用科技和创新从 COVID-19 大流行中复原，增强应对新出现挑战的韧性，促进私营部门参与，数字化和宽带连接。

9. 审议意见包含以下要点：

- 必须开展公私合作，单靠政府的财力和物力无法投资整个宽带基础设施
- 最不发达国家数字化的关键是私营部门，因为私营部门拥有技术
- 需要关注非洲的使用差距——非洲 46% 的人口有宽带覆盖，但由于负担不起设备或接入费用而无法使用
- 宽带接入应被视为一项基本服务

5 月 25 日(下午)——第三次非正式会议：专题小组讨论 3：作为繁荣推动力的结构转型

10. 专题小组讨论由筹备委员会副主席(埃塞俄比亚)主持，他宣布会议开幕并作了发言。

11. 土耳其外交部副部长兼欧盟事务司司长法鲁克·凯马克西作了主旨发言。在小组讨论期间，以下讨论嘉宾作了发言：联合国秘书长 2021 年粮食体系峰会特使；联合国贸易和发展会议非洲、最不发达国家和特别方案司司长；最不发达国家观察组织国际协调员高里·普拉丹。随后进行了互动对话，马拉维(代表最不发达国家集团)和孟加拉国的代表以及芬兰教会援助组织的代表裘西·奥亚拉作了发言。专题小组讨论的主席(埃塞俄比亚)作了总结发言。

12. 讨论涉及的领域包括：最不发达国家的结构和经济脆弱性，使初级商品特别是农业初级商品增值的潜力，需要利用数字技术和基础设施帮助建设生产能力，以及结构转型如何成为最不发达国家长期增长和发展可持续性的关键。

13. 审议意见包含以下要点：

- 几乎没有一个国家在不投资农业部门的情况下实现经济成功转型
- 数字金融服务具有扩大中小微型企业融资渠道的潜力
- 尽管最不发达国家近年来取得了令人印象深刻的增长，但大多数最不发达国家经济转型的速度和质量均因生产能力薄弱受限
- 通过扩大生产能力，各国可实现经济多样化，增加附加值，生产门类广泛的产品和服务，创造高薪和体面就业机会，减少对生产和出口商品的依赖，促进技术学习，提高劳动生产率，应对与环境有关的挑战，降低受外部冲击的脆弱性，启动结构转型进程

5月27日(上午)——第四次非正式会议：专题小组讨论 4：加强最不发达国家的国际贸易以及区域一体化

14. 专题小组讨论由筹备委员会副主席(巴拉圭)和副主席(尼泊尔)共同主持。专题小组讨论共同主席(巴拉圭)作了开场发言。

15. 孟加拉国外交部长阿布·卡拉姆·阿卜杜勒·穆明和塞拉利昂贸易和工业部长爱德华·欣加·桑迪作了主旨发言。在小组讨论期间，以下讨论嘉宾作了发言：世界贸易组织发展司司长石西尔·普里亚达斯；达特茅斯学院塔克商学院副教授艾米莉·布兰查德；孟加拉国服装制造商和出口商协会前会长鲁巴纳·哈克。随后进行了互动对话，马拉维(代表最不发达国家集团)、莱索托和大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表以及《强化综合框架》的代表作了发言。专题小组讨论共同主席(尼泊尔)作了总结发言。

16. 讨论涉及相关领域包括：贸易、经济和出口多样化、全球价值链、市场准入、区域一体化以及 COVID-19 大流行对最不发达国家所有上述领域的影响。

17. 审议意见包含以下要点：

- 下一个《支援最不发达国家行动纲领》应侧重于产品多样化、增值和结构转型以及以知识和技术为基础的制造业的结构转型和发展，发达国家应为所有最不发达国家的所有产品提供免税、免配额的市场准入以及简化和透明的原产地规则
- 发达经济体应向本国企业和机构提供激励措施，以促进和鼓励向最不发达国家转让技术，特别是促进向最不发达国家提供负担得起的疫苗
- 目前正在讨论对《与贸易有关的知识产权协定》的临时豁免，作为解决疫苗获取问题的方式之一，但通过豁免本身并不能确保疫苗的供应——豁免需转化为技术转让或许可协议，以便能够更广泛地生产疫苗
- 下一个《行动纲领》需要鼓励扩大外国直接投资的规模，特别是在生产部门

5月27日(下午)——第五次非正式会议：专题小组讨论 5：支持我们的气候，从2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复过来，并建设有韧性的社会，抵御未来冲击

18. 专题小组讨论由筹备委员会共同主席(孟加拉国)和副主席(卡塔尔)共同主持。专题小组讨论的共同主席作了开场发言。

19. 联合国气候变化谈判中最不发达国家集团主席索南·彭措·旺迪(不丹)(通过视频致辞)和美国国务院全球变化办公室主任特里格·塔利作了主旨发言。在小组讨论期间，以下讨论嘉宾作了发言：国际性别与可持续能源网络协调员希拉·奥帕拉奥恰；秘书长气候行动问题特别顾问；《联合国气候变化框架公约》副秘书长；非洲青年减少灾害风险咨询委员会主席桑德拉·德拉利·凯梅。随后进行了互动对话，不丹(代表最不发达国家集团)代表以及世界银行集团、联合国减少灾

害风险办公室和联合国环境规划署的代表作了发言。专题小组讨论的共同主席(孟加拉国和卡塔尔)作了总结发言。

20. 讨论涉及的领域包括：最不发达国家对气候变化的脆弱性，COVID-19 大流行以及其他健康和经济冲击的影响和恢复，适应需求和建设韧性这一贯穿各领域的问题，以及气候危机的性别动态。

21. 审议意见包含以下要点：

- 妇女必须成为危机(包括气候危机)发生后的领导和决策过程的一部分
- 成功建立韧性的唯一途径是对适应韧性进行实际投资
- 政府和发展伙伴应让年轻人参与到减少灾害风险的决策过程中

5月28日(下午)——第六次非正式会议：审议第五次联合国最不发达国家问题会议的成果文件草稿(议程项目5)

22. 筹备委员会审议了对第五次联合国最不发达国家问题会议成果文件草稿的意见，包括初步内容和最后定稿路线图。委员会听取了新西兰(同时代表澳大利亚和加拿大)、土耳其、巴西、大不列颠及北爱尔兰联合王国、欧洲联盟(代表其成员国)、乌干达和马拉维(代表最不发达国家集团)代表的发言。

23. 共同主席指出，在筹备委员会会议期间举行的6次专题小组讨论期间，以及在委员会会议间隙举行的14次会外活动期间，各国家集团和个别代表团就第五次联合国最不发达国家问题会议说明了各自优先重视的问题。筹备委员会讨论的想法将为下一个十年期《支援最不发达国家行动纲领》提供重要意见。

24. 关于新《支援最不发达国家行动纲领》的性质，会上提到，新纲领应完成《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》的未竟事业，并反映其自伊斯坦布尔通过以来所发生的变化，为更好地支持最不发达国家在实现《2030 年可持续发展议程》的道路上重建得更好和提高韧性，指明方向。此外，新《行动纲领》还应包含最不发达国家未来十年为在 2030 年实现可持续发展目标的具体目标。

25. 会员国呼吁，新《行动纲领》应重点突出，目标宏伟，高瞻远瞩，令人信服，应包含对具体行动和解决方案的承诺，为最不发达国家的数十亿人民带来变革。新《行动纲领》还应实事求是，解决二十一世纪的挑战。

26. 新《行动纲领》应振兴最不发达国家及发展伙伴之间的伙伴关系，并让所有利益攸关方参与其中，特别是私营部门、民间社会、议员、青年和学术界。会员国还呼吁针对新《行动纲领》加强后续行动和监测机制。

27. 共同主席概述了关于新行动纲领成果文件的谈判时间表。在本报告编写之时，预计最不发达国家将在 2021 年 6 月中旬之前提交预稿，谈判于 7 月开始，持续整个月，并在 9 月恢复。谈判将在 9 月大会高级别周之前完成，以便多哈会议能够集中讨论下一个《行动纲领》的执行战略。

附件三

文件

文号	标题
A/CONF.219/2021/IPC/2	附加说明的临时议程
A/CONF.219/2021/IPC/2/Add.1/Rev.1	订正拟议工作安排
A/CONF.219/2021/IPC/3	秘书处关于非洲区域审查会议的成果的说明
A/CONF.219/2021/IPC/L.1	第五次联合国最不发达国家问题会议筹备委员会 2021 年 7 月 26 日至 30 日第二届会议临时议程草案
A/CONF.219/2021/IPC/L.2	报告草稿