



第七十六届会议

临时议程* 项目 25(a)

农业发展、粮食安全和营养

联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金根据大会第 72/239 号决议编写的关于联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况的报告。

* A/76/150。



联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况报告

摘要

本报告是根据大会第 72/239 号决议提交的，大会在该决议中宣布 2019-2028 年为联合国家庭农业十年，促请联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金(农发基金)牵头落实该十年，并请秘书长根据粮农组织和农发基金联合编写的两年期报告向大会通报执行情况。

在 2019-2020 两年期期间，家庭农业国家行动计划有 8 国获批，4 个国家进入起草阶段，33 个国家在动员行为体起草此类计划方面取得了很大进展。超过 1 570 个相关行为体参与了对话进程或平台，其中包括 925 个农户组织和联合会。为实现协调一致的各项目标和指标，设立或加强了超过 65 个部门间协调机制，如全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方政策对话平台。85 项法律、政策和条例得到制定或批准，其中大部分侧重于减轻冠状病毒病(COVID-19)对农户的影响以及倡导以家庭农业为中心的办法来应对粮食体系问题。

下一两年期应扩大执行范围，增加切实支持和投资，加强政策对话和一致性，提高国家承诺数目。

一. 引言

1. 鉴于国际家庭农业年¹ 的成就以及随后在家庭农业十年期间要开展运动巩固这些成就，大会宣布 2019-2028 年为联合国家庭农业十年。
2. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)认为，家庭农业是组织农业、林业、渔业、牧业和水产养殖生产的一种方式，由家庭管理和经营，主要依靠家庭资本和劳动力，包括妇女和男子的资本和劳动力。家庭和农场相关联，共同发展，结合了经济、环境、社会和文化功能。²
3. 家庭农业是发达国家和发展中国家的主要农业形式。世界上 6 亿个农场中有 90% 以上是由个人或家庭管理的，主要依靠家庭劳动力。据估计，农户约占全球所耕农田的 70% 至 80%，按价值计算生产了 80% 以上的粮食。面积不到两公顷的小家庭农场占有所有家庭农场的 84%，可生产全球 36% 的粮食。³
4. 农户在提供健康饮食所需的维生素和矿物质方面发挥着极其重要的作用。不到 20 公顷的农场占全球维生素 A 产量的 71%，维生素 A 主要由水果和蔬菜、一些畜产品以及肉质橙色的块茎和根块作物提供。⁴
5. 农户尽管作出了巨大贡献，却往往面临最严重的贫困、粮食不安全和脆弱性。世界上几乎 80% 的穷人和粮食不安全的人生活在农村地区。他们中大多数是小规模家庭食品生产者，在获取生产性资源和机会和进入市场方面面临许多困难。
6. 促使农户实现充满活力的多样化新型农作制度，可以增加营养丰富、可持续生产的、文化适宜的食物供应，激励健康饮食，促进向因地制宜、多样化、有韧性和可持续的粮食体系过渡，同时也促进地方发展和国土开发。
7. 该十年旨在提供一个明确界定的衔接框架，让会员国制定、改进和实施支持家庭农业的公共政策和投资，以期根据《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标行动十年的宏伟变革，加快努力并促进作出更多承诺。
8. 本报告由共同履行该十年秘书处职能的粮农组织和国际农业发展基金(农发基金)编写，参考借鉴了全球、区域和国家行为体参与的包容性自愿协商进程，该进程收集 2019-2020 两年期活动和成果的信息，对两年期相关政策、法律、条例和方案的案头审查为该进程作一补充。
9. 通过问卷调查、在线访谈和案头审查，总共收集了代表所有区域的 69 个国家的 190 条意见。参与者包括联合国各实体、会员国、农户组织、全国家庭农业委员会、民间社会组织、学术界和其他相关利益攸关方。

¹ 大会第 66/222 号决议。

² 见 www.fao.org/world-agriculture-watch/tools-and-methodologies/definitions-and-operational-perspectives/family-farms/en/。

³ 见 www.fao.org/3/ca7036en/CA7036EN.pdf。

⁴ 见 [www.thelancet.com/pdfs/journals/lanplh/PIIS2542-5196\(17\)30007-4.pdf](http://www.thelancet.com/pdfs/journals/lanplh/PIIS2542-5196(17)30007-4.pdf)。

二. 该十年对实现可持续发展目标的总体贡献以及与现行进程的可能协同作用

10. 该十年旨在促进跨部门政策支持的综合行动，以解决环境、经济和社会层面的可持续发展问题。人民及其生计是十年核心，旨在不让任何人掉队，解决农村地区的不平等和脆弱性。在实施十年过程中倡导纽带方式，帮助减少针对具体部门的干预措施削弱彼此的风险，并努力以更有效和更全面的方式实施《2030 年议程》。

11. 十年重点是确保农户获得自然资源、生产性投入和有针对性的服务，以释放他们的潜力，实施有韧性、生产力高的农业做法，这些做法要确保增加收入，促进消除饥饿和营养不良，保障普遍获取安全、营养和充足的食物(可持续发展目标 2)。

12. 十年支持一些进程帮助农户从自给农作转向创造创收机会(可持续发展目标 1 和 10)，展示其创造体面工作和积极影响城乡流动的潜力，特别是对青年而言(目标 8 和 9)。此外，十年还旨在促进城市和农村地区之间的可持续整合(目标 11)以及更可持续的、保护生物多样性和文化的气候适应型粮食体系(目标 2 和 12-15)；通过广泛对话、提高认识和发展能力，让农户发声、认可农户并为其提供有利环境(目标 5、10、16 和 17)；加强农户组织，提供促进国土开发的包容性农村服务(目标 3、4 和 6)。

13. 在与广泛利益攸关方接触以明确支持家庭农业的具体政策和措施方面，十年非常成功，这使其成为一个合适的机制，可支持切实因地制宜地落实支持农户的国际工具和准则，如《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》，以及许多全球政策文书，包括世界粮食安全委员会的政策文书。⁵

14. 实施十年还有助于将地方和国家层面新出现的重大优先事项、需求、信息和具体解决方案纳入全球讨论和国际议程。因此，实施工作涉及双向对话，这至关重要，可支持会员国努力实现可持续发展目标，并为与全球和区域层面的其他相关进程和论坛建立协同作用和开展协作铺平道路。

15. 2021 年联合国粮食体系峰会及其预期成果将支持实现可持续发展目标，特别是目标 1 和 2。由于在实施十年过程中进行了广泛双向对话，该十年提供了一个落实峰会最终建议的独特机制。

⁵ 该十年作为一个机制促进因地制宜地落实国际工具和准则的实例可见于，与实施《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》(粮农组织，罗马，2015 年)以及《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》(粮农组织，罗马，2012 年)有关的相辅相成的活动，前者旨在加强小规模渔业组织的能力发展及其对国家政策对话空间的参与。这些有望取得成功的联系可在 2022 年作为国际手工渔业和水产养殖年的一部分得到加强。

三. 第一个两年期执行情况总体概述

A. 制定联合国家庭农业十年全球行动计划和建立相关治理机制

16. 2019 年，成立了一个由会员国和农户组织的代表组成的国际指导委员会，⁶ 负责监督和确保协调一致地执行家庭农业十年全球行动计划，⁷ 粮农组织和农发基金在共同履行该十年秘书处职能过程中提供支持。

17. 全球行动计划旨在加速采取全面一致的集体行动来支持农户，其中载有一系列建议，涉及从全球到地方各个层面应采取的指示性和相互关联的行动，并以七个相辅相成的工作支柱为指导：

- (a) 支柱 1：发展加强家庭农业的有利政策环境；
- (b) 支柱 2(横向)：支持青年，确保家庭农业的代际可持续性；
- (c) 支柱 3(横向)：促进家庭农业中的性别公平和农村妇女的领导作用；
- (d) 支柱 4：加强农户组织及农户生成知识、代表农民和在城乡连续体提供包容性服务的能力；
- (e) 支柱 5：提高农户、农村家庭和社区的社会经济包容、复原力和福祉；
- (f) 支柱 6：提高家庭农业的可持续性，形成有气候适应能力的粮食体系；
- (g) 支柱 7：加强多层面家庭农业，倡导社会革新，促进保护生物多样性、环境和文化的国土开发和粮食体系。

18. 全球行动计划最初是 2019 年 3 月在西班牙 Derio-Bilbao 举行的关于家庭农业主题的世界农村论坛第六届全球会议上提出的，作为在国家、区域和全球层面建立一个坚实的、涉及多利益攸关方的参与性十年议程进程的一部分，250 多名与会者来自 66 个国家。

B. 启动十年的主要全球和区域活动

19. 2019 年 5 月 27-29 日在罗马举行的十年全球启动活动约有 500 人参加，其中包括来自 113 个会员国的 230 多名代表。活动主要成果是正式通过了指导实施十年的全球行动计划。

⁶ 2019-2020 年期间，国际指导委员会由安哥拉、孟加拉国、布基纳法索、加拿大、智利(候补成员)、哥斯达黎加(主席)、多米尼加共和国、法国(候补成员)、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗(伊斯兰共和国)、意大利、科威特(副主席)、新西兰、菲律宾、瑞士(候补成员)、乌拉圭(候补成员)、美利坚合众国(候补成员)、亚洲农民可持续发展协会、扩大的南共市家庭生产者组织联合会、粮农组织、农发基金、农民之路、太平洋岛屿农民组织网络、西非农民和生产者组织网络、世界农民组织、世界粮食计划署和世界农村论坛(副主席)组成。

⁷ 见 www.fao.org/3/ca4672en/ca4672en.pdf。

20. 在纽约(2019年7月15日)可持续发展高级别政治论坛会外活动上以及在日内瓦联合国总部(2019年10月3日)也举办了启动十年的活动,提供了与会员国分享为实施十年铺平道路所作努力相关信息的机会。

21. 2019年8月25日至27日在多米尼加共和国举行了在拉丁美洲和加勒比地区启动十年的区域活动,与会者商定了《巴瓦罗宣言》,⁸该宣言旨在促进在包容各方的对话基础上制定和审查家庭农业国家行动计划。

22. 2020年9月3日,在粮农组织区域会议第三十五届会议期间,在网上举行了在亚洲和太平洋区域启动十年的区域活动。

23. 粮农组织与农发基金密切协商,2020年11月24日在网上举行了在近东和北非启动十年的区域活动,将相关利益攸关方聚在一起,收集对实施十年区域行动计划草案的展望。

24. 各国也举办活动正式启动十年,重申致力于提高对农户作用的认识,并实施相关政策、战略和投资。

C. 开发十年全球产品

25. 粮农组织和农发基金在共同履行十年秘书处职能的过程中开发提供技术支持的全球产品,以便在国家层面更有效地设计和实施因地制宜的行动和战略,包括制定和实施家庭农业国家行动计划。这些产品包括:

(a) 关于家庭农业立法和监管框架的分析和核对清单,让政策制定者更好地了解国家监管框架,确定影响和促进家庭农业的立法;

(b) 能力发展工具,或“学习框架”,协助政策制定者和其他相关利益攸关方以全面视角设计、制定、实施和审查包容、创新和因地制宜的综合公共政策和投资,为家庭农业提供支持;

(c) 公共政策周期分析研究方法,旨在指导在政策周期各阶段选择和系统分析现有相关政策的成功经验和教训,该方法被用于成功记录各地域、各区和不同政策领域的13个案例研究;

(d) 关于通过创造社会资本增强农民及其组织权能的培训员学习指南,⁹其中确认了社会资本在可持续的健康组织中的根本作用;

(e) 关于农户和小规模生产者在冠状病毒病(COVID-19)背景下面临的挑战的调查,该调查提供了一个量化工具,支持对农户特点和需求进行数据收集、分析和可靠的统计抽样,并为侧重于家庭农业的政策制定提供信息;

⁸ 见 www.fao.org/3/ca5896en/ca5896en.pdf。

⁹ 见 www.fao.org/3/cb1423en/CB1423EN.pdf。

(f) 家庭农业知识平台,¹⁰ 将各实体聚在一起, 分享支持家庭农业的知识、解决方案和面向行动的举措, 该平台在本两年期提高了关注度, 平均每月有 70 000 名访客, 数据库中有 27 000 多份文件, 包括在社交媒体上分享内容, 建立一个家庭农业和农业生态同业交流群, 将不同区域的从业人员连接起来并促进在其之间交流知识。

26. 除了在全球一级作出的贡献外, 粮农组织和农发基金还直接向位于多个区域的 15 个国家提供了支持, 协助动员利益攸关方并制定和审查相关立法和政策。

D. 区域和次区域层面的主要政策进程

27. 全球行动计划包括到 2024 年制定关于家庭农业的五个区域行动计划和七个次区域行动计划, 说明针对具体情况的关键优先事项、战略和行动, 以有效促进实施十年。本两年期取得了重大成果, 包括起草了一个区域行动计划(近东和北非)和三个次区域行动计划(中部非洲、中美洲和南亚), 以及三个政府间组织(东南亚国家联盟(东盟)、西非国家经济共同体(西非经共体)和南方共同市场(南共市))开展了次区域动员工作。

28. 由中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济与货币共同体、粮农组织、农发基金和中部非洲农民组织区域平台组成的一个协调委员会正在主导起草中部非洲次区域行动计划的进程。

29. 南亚区域合作联盟与亚洲农民可持续发展协会和亚洲及太平洋国际合作社联盟协作, 由粮农组织提供技术支持, 正在牵头起草南亚次区域行动计划。

30. 中美洲农业理事会的部长们在理事会执行秘书处的领导下, 与农村区域对话方案合作, 由粮农组织提供支持, 批准了制定一项家庭农业次区域行动计划。

31. 近东和北非区域行动计划是通过有 26 个国家参与的协商进程制定的, 粮农组织在区域启动十年活动上对其作了介绍。

32. 23 个国家议会、近 60 名议会顾问和 500 多名议员组成了 25 个反饥饿和营养不良的议会阵线, 在实施十年过程中被动员起来并采取行动。安第斯议会批准了一项安第斯国家次区域框架法。与粮农组织、议会阵线和非政府组织建立了战略伙伴关系, 以加强三个加勒比和中美洲国家的家庭农业监管框架, 并向议会阵线的 500 多名议员提供技术支助。

E. 提高认识十年和促进农户参与的传播举措

33. 传播工作在定位十年与国家及国际议程的关系以及提高公众认识方面发挥了重要作用。粮农组织和农发基金为十年开发了一个专门网站¹¹ 并制定了全球推广计划, 重点是宣传国家行动计划进程和农户组织的展望。

¹⁰ 见 www.fao.org/family-farming。

¹¹ 见 www.fao.org/family-farming-decade/home/en/。

34. 应这些组织的要求，采取了共同参与的传播方式，重点放在三个主要方面：提高认识、将相关信息传递到农村地区并确保听取农户的呼声；建设这些组织的传播能力；促进包容性的农村传播服务，将其作为家庭农业政策和方案的一部分。
35. 与农户组织、社区媒体组织和农村机构合作，为亚洲(亚洲信息流通促进发展)、¹² 拉丁美洲(Onda Rural)¹³ 和非洲(Yenkasa)¹⁴ 制定了共同参与的传播计划，包括开展了关于诸如 COVID-19 影响等优先问题的区域宣传运动。
36. 作为共同参与的传播计划的一部分，在 20 多个国家设计并实施了针对家庭农业的提高认识运动、信息交流网络研讨会、培训课程和地方传播战略。区域宣传运动旨在倡导家庭农业在 COVID-19 大流行期间在实现可持续和有复原力的粮食体系方面的宝贵作用，并让农户了解与安全 and 生产有关的相关措施和关键问题。
37. 总体而言，这三个区域宣传运动深入到 50 多个国家。200 多家广播电台和 150 个广播节目/播客参与其中，潜在听众达 4 000 万人。此外，每月通过网站和社交媒体触及 2 万多用户。

四. 十年引发的主要政策进程和国家成果

A. 制定家庭农业国家行动计划

38. 国家行动计划是因地制宜的框架，旨在促进各机构之间开展合作，将农户的问题纳入与更广泛的粮食和农业、社会、经济和环境部门有关的政策和战略。国家行动计划是有效工具，可提高承诺水平，确保国家一级相关政策和立法之间的一致性和整合，也为所有相关国家利益攸关方提供一个调动资源、开展协调和加强行动的机会。到 2024 年批准 100 个国家行动计划的宏伟目标是十年的核心。
39. 在本两年期，各国政府、全国家庭农业委员会、农户组织、粮农组织、农发基金以及国家和国际层面的其他利益攸关方共同努力促进制定和实施国家行动计划，这一包容各方的努力促使八个国家批准了此类计划：多米尼加共和国、冈比亚、印度尼西亚、秘鲁、巴西、哥斯达黎加、尼泊尔和巴拿马。
40. 多米尼加共和国国家行动计划于 2019 年 8 月启动，是政府、农户组织和民间社会行为体参与广泛对话进程的结果。该十年计划认可了农户在实现国家发展目标方面的战略作用，旨在通过创造有利环境来增强农户权能，以改善生活条件，促进国土治理和减少环境脆弱性。
41. 继国家和地方政府实体、农户组织、民间社会组织、私营部门、消费者、学术机构和国际合作机构之间开展广泛对话进程后，冈比亚国家行动计划于 2019 年 10 月获批。该十年计划旨在发展有利环境，以改善生计，促进国土治理和减

¹² 见 <http://comdevasia.org/>。

¹³ 见 <https://ondarural.org/>。

¹⁴ 见 <https://yenkasa.org/>。

少环境脆弱性。农户组织和全国家庭农业委员会通过为此目的设立的体制机制大力参与了该计划的设计、实施和监测工作。

42. 在印度尼西亚，2019年11月核准的国家行动计划是地方政府的参考，地方政府正计划制定因应该国各区域特点的行动计划，作为实施国家行动计划战略的一个组成部分。国家行动计划的主要目标是支持粮食安全和营养均衡的饮食，增加农户收入和改善其生计。该计划包括明确的实施步骤、可衡量的发展目标、供资以及监测和评价机制。

43. 秘鲁国家行动计划于2019年11月由总统令通过，是12个部委参与的多部门进程的结果，这些部委致力于按照九个战略行动项目开展合作。该计划旨在实现有效运作，明确农户类型，制定具体目标、指标以及治理和协调机制，以指导实施和监测工作，同时还为第一个两年期制定明确的时间表和预算拨款。

44. 在巴拿马，国家行动计划立法于2020年3月获批，旨在通过农业发展部牵头的多部门和政府间办法，改善农户生计，减少农村贫困，包括制定政策和措施，以改善获得生产性、技术和财政资源的机会。为方便确认农户还设立了家庭农业登记处。

45. 2020年6月，巴西农牧业和粮食供应部发布了2020/2021年度萨夫拉计划，其中提出了一套支持家庭农业的协调一致政策。该计划旨在鼓励可持续生产和加强小规模农户，重点是扩大获取农村信贷的机会。

46. 在哥斯达黎加，国家行动计划于2020年10月正式启动。该计划提供了关于家庭农业的商定定义，以促进提供有针对性的有效支持，其中列有明确目标、预期成果和战略行动支柱。该计划基于坚实的背景分析和对该国相关法律和政策框架的广泛审查。为明确负责实施的实体、协调机制、主要合作伙伴及其职能以及监测和评价机制，建立了一个治理结构。

47. 尼泊尔成立了一个由相关部委、研究机构、全国农民网络和合作社联合会组成的针对该十年的国家指导委员会。为明确需求、目标和优先活动，举行了一次参与性对话。2020-2028年国家行动计划包括针对具体情况的成果和预算拨款。

48. 另有四个国家，即布基纳法索、马达加斯加、菲律宾和塞拉利昂，在制定国家行动计划方面取得了进展。截至2020年12月，这些国家处于后期起草阶段。另有33个国家在动员各行为体起草此类计划方面取得了进展。¹⁵

B. 全国家庭农业委员会的工作和其他多利益攸关方政策对话平台

49. 各国政府应与相关国家利益攸关方开展对话制定国家行动计划。为此，十年是一项多层面全球伙伴关系倡议，支持和加强所有行为体参与以及与广泛利益攸

¹⁵ 孟加拉国、多民族玻利维亚国、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、斯威士兰、加蓬、加纳、几内亚、几内亚比绍、洪都拉斯、印度、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、莱索托、利比里亚、马里、墨西哥、尼日尔、尼日利亚、巴拉圭、葡萄牙、塞内加尔、西班牙、多哥、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

关方、特别是农户接触，以确保增强其权能，让其发挥作用，并产生高效进程、切实成果和可持续影响。

50. 各利益攸关方通过全国家庭农业委员会系统地参与了十年政策对话进程。总体而言，有 1 570 个农户组织、非政府组织、公共机构和学术机构是该全国委员会的一部分。其中，925 个农户组织和联合会直接参与委员会的工作，为在国家一级实施十年奠定了非常坚实的基础。

51. 45 个全国委员会、其他多利益攸关方平台和农户组织一直非常活跃。通过广泛活动动员利益攸关方，形成了一项密集议程，其中包括如下内容：关于十年的会议、讲习班和宣传运动，向民间社会、农户组织、公共机构和合作机构通报情况并让其参与；创建一个制定国家行动计划共同路线图和方法；组织起草计划的政策对话论坛和多利益攸关方协商。

C. 冠状病毒病(COVID-19)带来的挑战以及十年推动应对疫情的潜力

52. COVID-19 的传播和遏制传播的相关措施加剧了粮食体系现存的结构弱点和不平等情况，给农户带来了意想不到的挑战。因行动限制减少了进入市场机会、易腐产品保存问题、消费者行为变化、农贸市场以及诸如邻近地区的学校、食堂和小企业等其他商业化渠道关闭，导致家庭收入减少，农民的能力受到挑战，使他们面临能否继续生产的艰难抉择。¹⁶

53. 2020 年上半年，由于需要调整工作方向及交付和传播渠道，十年在各级的执行速度放缓。农户组织难以与成员保持联系，无法将成员组织起来、推动政策对话或提供必要的信息和技术支助。此外，为应对疫情的直接影响而转变优先事项，以及在这方面采取的措施情况，导致在行动和资源方面减少了对十年活动的承诺。

54. 农户组织在支持农户方面发挥了举足轻重的作用，其针对社会保护计划不足情况建立了团结扶持网络；向农户提供相关信息，防止他们接触或传播 COVID-19；制定了将生产者与消费者直接相联的物流和食品分配替代举措；采用新技术，特别是电子贸易工具，尽力进入有利可图的可靠市场；倡导政府开展应急工作、分配资源和更改长期政策。¹⁷

55. 在国家一级，这些委员会在收集地方信息、提交报告并与地方和国家当局分享信息以及提出设计和实施应急措施的战略方面发挥了重要作用。

56. 2020 年下半年，十年实施工作得到了新的推动，有了扩大活动规模的新机会。事实证明，全球行动计划是应对疫情对农户影响的有效框架，提供了关键指示性行动来减轻直接影响(支柱 2-6 侧重于加强面临危机的农户的经济、环境和社会复原力)，在中期则调整农村经济和整顿社会(支柱 1 和 7 侧重于地方粮食体系及促进创新经济机会和市场解决办法)。

¹⁶ 见 www.fao.org/3/cb0417en/CB0417EN.pdf。

¹⁷ 见 www.fao.org/3/ca9846en/CA9846EN.pdf。

57. 为应对 COVID-19 并持续讨论实现可持续发展目标和可持续粮食体系及气候变化挑战,开始重新制定国家行动计划。在各国,十年相关进程利用了家庭农业在疫情最严重时期为社区和城市提供食物的重要作用并以此为基础进行扩展。人们再次承诺将 COVID-19 应急措施纳入战略、政策和国家行动计划中,还承诺将农户作为关键行为体纳入中期恢复战略。该承诺在本两年期制定和批准的 85 项法律、政策和条例中得到了很好体现,其中大部分侧重于减轻 COVID-19 对农户的影响,以及倡导以家庭农业为中心的做法来应对粮食体系问题。

五. 评估对照联合国家庭农业十年全球行动计划各项具体目标和指标的主要国家成果及其对实现可持续发展目标的贡献

58. 全球行动计划包括七个工作支柱的各支柱相关成果、产出和指示性行动以及各成果指标,以监测实现十年最终目标总体进展情况。每项指标还有两年期目标(到 2021 年要达到的里程碑)。

59. 总体而言,对照两年期目标对国家层面的成果评定显示成果非常积极,37 项成果中有 29 项已经实现。此外,该计划 28 项成果中有 20 项实施工作完全走上正轨。

60. 该计划各项指标还与可持续发展目标各项指标作了比较,以确定其对可持续发展目标具体目标进展情况的相关性和可衡量贡献。

A. 支柱 1: 发展加强家庭农业的有利政策环境

61. 一个有利的社会、经济和政治环境是加强家庭农业的必要前提,可为面临独特的社会、经济和环境现实的家庭农业群体制定因地制宜的具体战略和干预措施提供框架。除东盟、西非经共体和南共市制定国家行动计划和开展次区域动员工作(全球行动计划成果 1.4)外,在国家层面也做了很多工作,包括实现了支柱 1 下为 2021 年设定的六个两年期目标中的五个。

62. 22 个国家的家庭农业数据的可用性、可访问性、质量和使用率提升了(成果 1.1),29 个国家制定了法律框架或审查了现有框架,纳入了承认/针对农户的特定标准(成果 1.4)。这些成就是实现政策转变以支持调整干预措施来应对家庭农业特殊性的关键步骤。

63. 鉴于全球行动计划各项指标和可持续发展目标具体目标之间的明确相关性,这些进程和成果直接促进了增加高质量、及时和可靠的分类数据的提供(具体目标 17.18),并制定衡量可持续发展进展的计量方法,作为对生产总值的补充,支持建设统计能力(具体目标 17.19)。

64. 刺激家庭农业的有效干预措施需要多部门综合政策和方案。八个国家制定了有效战略,促进协调一致地实施政策(成果 1.4)。特别是,18 个国家制定或改善了各部门和政府机构之间的协调机制(成果 1.3)。与此同时,38 个国家提高了关于采取全面政策的承诺和能力水平,这些政策大部分转化为提供充足资源以及在政策议程中增加认可和更加关注家庭农业。

65. 这些成果极大促进加强了可持续发展政策的一致性(可持续发展目标具体目标 17.14); 建立有效、负责和透明的机构(具体目标 16.6); 确保大量调集资源, 提供充足和可预见的执行手段(具体目标 1.a); 制定合理的政策框架, 支持加快对消贫行动的投资(具体目标 1.b)。

66. 总体而言, 66 个会员国制定或加强了已经存在的包容性协调和问责机制, 包括全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方政策对话平台(成果 1.3)。这一努力也有助于确保各级决策反应迅速, 具有包容性、参与性和代表性(可持续发展目标具体目标 16.7), 以及加强多利益攸关方伙伴关系以分享知识和资源(具体目标 17.16)。

B. 支柱 2(横向): 支持青年, 确保家庭农业的代际可持续性

67. 青年人进入农业领域是驱动农村地区活力和农业竞争力的关键。在实施十年过程中开展的许多行动侧重于创新战略, 以确保家庭农业的代际可持续性, 同时增强青年权能, 将青年作为农村地区的关键发展行为体。为应对疫情加速寻找将生产者和消费者联系起来的创新数字解决方案, 为青年主导的创新发挥更大作用铺平了道路, 为农户打开了新的市场机会, 从而实现了支柱 2 下五个两年期目标中的三个。

68. 为提高青年积极参与农村经济并获得生产性资源和服务做了大量工作: 60 个会员国制定了为青年创造体面的农村就业机会的战略和行动(成果 2.1 和 2.4), 20 个国家制定或审查了法律框架, 以提升青年权利及其获取自然资源和和生产性资产及进入市场的机会(成果 2.2)。

69. 这些努力极大促进了在可持续发展目标 8 上取得进展, 特别是创造体面的工作和就业(具体目标 8.3、8.5 和 8.6)和人人享有金融服务(具体目标 8.10), 以及享有平等获取经济资源的权利、享有基本服务、获得对土地和其他形式财产的所有权、继承遗产和获取自然资源(具体目标 1.4)。

70. 在设计改善家庭农业世代更替的战略方面取得了进展(成果 2.3), 15 个会员国制定或审查了法律框架, 以纳入这方面的具体法律规定。

71. 可更加注意提高年轻农户将当地知识与新解决办法联系起来的创新能力(成果 2.4)。34 个国家实施了支持农村青年发展创新潜力的能力发展方案, 主要是农户组织实施的, 从而直接促进了所有人平等获得技术、职业和高等教育(可持续发展目标具体目标 4.3)以及就业、体面工作和创业方面技能(具体目标 4.4)。

C. 支柱 3(横向): 促进家庭农业中的性别公平和农村妇女的领导作用

72. 平均而言, 妇女占全球农业劳动力的近一半。她们从事农场内外的活动, 在自然资源管理以及食品生产、加工、保护和营销方面发挥核心作用。女农尽管作出了巨大贡献, 但与男子相比, 仍然更易受到贫困、社会排斥及其基本人权被侵犯的影响。

73. 这些挑战要求制定适当考虑到妇女在家庭农业中发挥多重作用的全面和专门政策, 以加强她们在农村社区中的地位。作为十年实施工作的一部分, 许多进

程和行动有利于农村妇女积极参与家庭农业和农村经济，促使实现了支柱 3 下六个两年期目标中的四个。

74. 39 个国家采取了加速性别平等和增强农村妇女经济权能的行动(成果 3.3)。此外，31 个国家改善了旨在为妇女创造体面农村就业的机构和战略(成果 3.1)。另外，20 个国家制定或审查了法律框架，以改善妇女的土地权及其获取其他自然资源和生产性资产、信息、基础设施和服务及进入市场的机会(成果 3.2)。

75. 这些成果促进了在多项可持续发展目标具体目标方面取得进展，包括促进性别平等和增强妇女和女孩权能的政策和立法(具体目标 5.c)，还促进了具体目标 1.4、8.3、8.5 和 8.10 取得进展。

76. 应作出更多努力，提高女农及其组织的技术、宣传和领导技能，从而加强对各组织和政策制定进程的参与。32 个国家制定和实施了专门侧重于支持女农的能力发展方案(成果 3.3)，同时 23 个国家实施了加快知识共享以增强农村妇女权能的方案和举措(成果 3.5)。

77. 总体而言，这些努力促进了具体目标 4.3 和 4.4，还促进加强采用使能技术，特别是信息和通信技术(信通技术)，以促进增强妇女权能(可持续发展目标具体目标 5.b)。

78. 10 个国家采取了具体行动，改善女性在农村地区免遭性别暴力情况(成果 3.4)，这直接促进了在公私领域消除一切形式暴力侵害所有妇女和女孩行为(可持续发展目标具体目标 5.2)以及消除影响妇女和女孩的一切有害做法(具体目标 5.3)方面取得进展。

D. 支柱 4：加强农户组织以及农户生成知识、代表农民和在城乡连续体提供包容性服务的能力

79. 农民若组织起来，会取得更好成果，同时通过更持久的解决方案减少不平等情况。十年的伟大承诺精神以及为加强这些组织的治理和组织能力而采取的众多行动表明，农户组织发挥的重要作用得到了认可。这些组织能够更好地为成员及其社区服务，促使实现了支柱 4 下六个两年期目标中的五个。

80. 36 个国家制定了行动和战略来加强这些组织，包括加强其作用和得到的认可(成果 4.1)。促进采取集体行动(成果 4.3)是 17 个国家干预措施的重点，增加青年和妇女在其结构中的领导作用(成果 4.1)是 22 个国家的重点。这些行动为确保妇女充分有效参与和机会平等地担任领导职务(可持续发展目标 5.5)及实现具体目标 16.7 作出了积极贡献。

81. 农户组织在加强成员在有韧性的可持续生产和加工做法方面的能力、创业和企业管理技能、参与政策制定进程和进入市场方面发挥着重要作用。26 个国家特别注意提高这些组织的技术和服务提供能力。与此同时，11 个国家发展或加强了农民主导的促进可持续做法的学校(成果 4.2)。

82. COVID-19 大流行突显了信通技术在以下方面的作用：便利获取知识并将生产者与市场联系起来；通过社区预警系统提高复原力和适应气候变化；支持农民主导的面向包容性创新的咨询服务。

83. 共同参与的传播计划和三个区域宣传运动(见第 35 段)促进了与社区媒体网络和农村广播电台的伙伴关系，并将简化传播作为国家行动计划的一个关键方面，这对提高农户及其组织在传播和信通技术方面的能力和服务(成果 4.4)以及确保其呼声得到倾听作出了突出贡献。此外，20 个国家开展了具体行动，制定提高农户信通技术能力的战略和平台。

E. 支柱 5：提高农户、农村家庭和社区的社会经济包容、复原力和福祉

84. 农户是最受贫困和脆弱性影响的群体之一，面临的经济、金融、社会和环境风险高。这场疫情放大了其脆弱性。许多会员国采取紧急措施保护农户健康，让其继续安全生产并维持生产质量，并采取缓解措施保障农民可获取必需品和生计。

85. 这一努力充分体现在通过获取社会保护、服务和公共物品并发展农户能力，在提高生活水平和降低农民脆弱性方面取得了积极成果。到 2020 年底实现了支柱 5 下所有四个两年期目标。

86. 27 个会员国改善了对农户的社会保护以及咨询和金融服务(成果 5.1)；45 个国家制定或修订了战略、政策或条例，以改善农民获取和控制服务、技术、基础设施、市场和自然资源情况(成果 5.2)；34 个国家制定并实施了便利和促使农民进入市场的具体规定(成果 5.4)；29 个国家制定了战略、作了投资并开展了能力发展工作，旨在降低脆弱性，提高农林渔业的生产力和可持续性(成果 5.3)。

87. 这些成果促进了在多个可持续发展目标具体目标方面取得进展，包括如下：减少最弱势群体的脆弱性(具体目标 1.5)；通过确保小规模粮食生产者获得土地、生产性资源和投入、知识、金融服务和市场，提高其生产力和收入(具体目标 2.3)；实施具有抗灾能力的农作方法，提高产量，同时加强适应性(具体目标 2.4)；推行可持续的公共采购做法(具体目标 12.7)；向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会(具体目标 14.b)；还促进了在具体目标 1.4 和 1.b 上取得进展。

F. 支柱 6：提高家庭农业的可持续性，形成有气候适应能力的粮食体系

88. 如果采用同时针对生产、加工、分配和消费问题的统筹方法为农户提供支持，则其有可能推动向有气候适应能力的粮食体系过渡。由于十年期间采取的全面行动，支柱 6 下所有两年期目标均已实现。

89. 36 个会员国制定或改进了旨在确保农户获取和可持续利用自然资源的战略和政策(成果 6.1)。与此同时，29 个会员国特别是通过开展针对农户及其组织的有针对性的能力建设努力，采取了具体行动，实施全面风险管理战略和活动(成果 6.2)。

90. 实现有复原力的可持续粮食体系有赖于建立一个让农户提供多样化营养食品的包容性市场环境。20 个会员国在政策、投资和基础设施等方面采取行动，改

善农民市场准入机会(成果 6.3)。这些行动加强了当地市场，这些市场在疫情期间在确保粮食安全方面发挥了作用，为更好地定位十年与国家议程的关系铺平了道路。15 个国家制定了体制安排、方案和条例，支持将家庭农业纳入现有价值链并在价值链中发挥成效(成果 6.4)。

91. 这些成果促进了在实现多个可持续发展目标具体目标方面取得进展，包括如下：获得金融服务及纳入价值链和市场(具体目标 9.3)；可持续管理和高效利用自然资源(具体目标 12.2)；将应对气候变化措施纳入国家政策、战略和规划(具体目标 13.2)；提高有效规划和管理气候变化的能力(具体目标 13.b)；确保保护、恢复和可持续利用生态系统及其服务(具体目标 15.1)；从各种渠道调动资源，保护和可持续利用生物多样性和生态系统(具体目标 15.a)；还促进了在具体目标 1.4 和 1.b 上取得进展。

G. 支柱 7：加强多层次家庭农业，倡导社会革新，促进保护生物多样性、环境和文化的国土开发和粮食体系

92. 支持复杂的多层次家庭农业，可促进生态系统、遗传资源、文化和生命多样性的内生增长和对其的保护，重点是以创新性家庭农业为核心的国土开发。由于开展了许多加强多层次家庭农业的进程和行动，实现了支柱 7 下三个两年期目标中的两个。

93. 17 个会员国制定或审查了旨在增加可持续农业做法(包括农业生态)和农林渔业协同增效以及加强农户提供的生态系统服务的战略(成果 7.1)。这种战略利用家庭农业促使动态管理遗传资源和生产系统，这可提高资源利用的效率和韧性。

94. 在 COVID-19 大流行期间，农户在确保其社区和城乡连续体的粮食安全方面的作用得到了突出体现。实施十年在 27 个国家引发了制定或审查体制安排和法律框架、改善农民获得服务、资源和市场准入机会以期加强城乡联系的进程(成果 7.2)。此外，20 个会员国制定和实施了以促进基于多功能家庭农业的创新经济机会和市场解决方案为中心的战略(成果 7.3)。

95. 这些进程和成果与实现多项可持续发展目标具体目标有关，包括如下：保持种子、种植植物、养殖和驯养的动物及相关野生物种的遗传多样性(具体目标 2.5)；把生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算(具体目标 15.9)；保护世界文化和自然遗产(具体目标 11.4)；通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系(具体目标 11.a)；开发和利用各种工具，监测能创造就业机会、促进地方文化和产品的可持续旅游业对促进可持续发展的影响(具体目标 12.b)。

六. 结论和前进方向

A. 经验教训和主要成果

96. 十年推动了支持家庭农业的强有力的政策对话进程，在地方、国家、区域和国际层面开展了许多相关活动和举措。世界各地许多相关行为体积极努力落实十年，特别注重加强支持家庭农业的法律框架和政策制定工作。

97. 农户组织、全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方政策对话平台在促进、设计和实施支持农户的国家行动计划和法律框架方面发挥了关键作用，有力地促进了将来自实地的建议传给政府。

98. 所涉主要政策领域是与制定和实施协调一致的综合框架有关的领域，针对家庭农业并全面支持家庭农业，减轻 COVID-19 的社会经济影响，并让农户参与恢复战略。

99. 亟需为青年创造就业机会并确保家庭农业的代际可持续性，还需采取强有力的行动在农村地区促进增强妇女经济权能和促进性别平等，这通过在国家行动计划中制定具体规定和许多旨在审查和制定相关政策和活动的进程，也得到了广泛应对。

100. 人们越来越有兴趣将政策和干预重点放在提高农户的生产力上，同时应对气候变化的影响和环境退化问题，重点是以下领域：提升获得土地、生产性资源和金融工具的机会；使价值链多样化并促进新的市场机会；加强农户组织和合作社提供服务 and 开展集体行动的能力；包括通过数字化等办法促进农村地区的创新。

101. 在区域和次区域层面启动的进程强调了政府间组织在实施十年中发挥的重要作用。在本两年期，这些实体为国家进程提供了支持，其贡献包括：明确共同要求和标准，利用因地制宜的灵活参数帮助在国家一级确定农户；制定政策框架和准则，以支持拟订国家政策；承诺在优先政策领域取得进展，包括为此制定有关优先议题的联合方案和项目并进行重点交流。

B. 今后行动建议和优先领域

102. 会员国和其他相关行为体应重新努力倡导强化的承诺，将承诺切实转化为更有效的政策对话，并为设计和实施政策和计划提供充足资源。

103. 在机构层面，应促进有待各政府实体商定的、支持家庭农业的明确战略，同时进行多部门协调，提高各行为体和政策领域之间的协同作用。此种战略将促进落实协调一致的机制和方法，以便在粮食体系实现十年相互关联目标。

104. 至关重要的是，继续努力促进包括全国家庭农业委员会等的政策对话和多利益攸关方自下而上包容各方的进程和平台，共同努力更好地纳入妇女、青年和其他边缘群体，以及其他可能在实施十年中发挥根本作用的支持者。

105. 必须巩固和扩大在十年背景下已经制定的政策和框架。必须确定创新手段，扩大其覆盖范围，确保其得到广泛采用，并解决业务能力方面的瓶颈。与农户组

织开展既定持续对话至关重要，可确保明确能有效应对农户需求的解决方案并将其付诸实施。

106. 应调集更多财政资源，充分实施十年，包括提供具体预算项目。应鼓励合作伙伴(包括捐助国、国际组织和发展机构)之间开展协作与合作，促进公平的新型公私伙伴关系。

107. 建议制定粮农组织-农发基金联合资源调动战略，扩大各支柱优先工作领域；加强粮农组织和农发基金与十年有关的持续举措之间的协同增效作用；提供一个框架，支持制定国家行动计划和相关全球技术支持产品；根据国家要求和与农户组织的对话情况确定项目。

108. 亟需应对 COVID-19 大流行对家庭农业的直接影响(包括对流动性和市场准入的影响)，包括为此制定重建得更好的政策和方案，让全国家庭农业委员会、被动员起草国家行动计划的多利益攸关方平台和农户组织作为积极的合作伙伴参与制定和实施计划。

109. 各级需要努力加强关于十年的外联和传播战略，以加强政策制定者和消费者对家庭农业的了解和认可。增加关于十年的信息和认识是进行更具参与性政策对话以及让农户及其组织更深入参与实施十年的先决条件。为此，应采取信息流通促进发展的办法，提高地方传播能力，落实包容各方的农村传播服务，以应对农户不断变化的需求。

110. 同样至关重要的是，继续努力生成和分享有关家庭农业的知识，增进对关键概念的理解，促进明确标准，以便更好地确定政策目标。在国家和地方层面，重新努力编制和获取有关家庭农业多层次绩效的可靠、及时和涉及当地的数据和证据，是在强有力的需求评估基础上有效设计政策以及有效实施现行政策和干预措施的先决条件。

111. 加强农户组织是提高其作为变革推动者的能力、加强知识和服务的生成和传播及促进农民有意义地参与各级决策进程的关键。

112. 促进农户之间交流经验和建立联系是发展其能力、为十年进程和活动做出贡献的一个有效途径。国家和地方当局的能力发展也同样重要，可确保农民得到充分支持以及十年活动得到有效制定和实施。