



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 25 а) предварительной повестки дня*

Сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание

Проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о проведении Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы), подготовленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Международным фондом сельскохозяйственного развития в соответствии с резолюцией [72/239](#) Ассамблеи.

* [A/76/150](#).



Доклад о проведении Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией [72/239](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила период 2019–2028 годов Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций, призвала Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) возглавить проведение Десятилетия и предложила Генеральному секретарю информировать Ассамблею о ходе проведения на основе двухгодичных докладов, подготавливаемых совместно ФАО и МФСР.

В течение двухгодичного периода 2019–2020 годов в 8 странах были одобрены национальные планы действий для семейных фермерских хозяйств, в 4 странах был достигнут этап разработки, а в 33 странах был достигнут значительный прогресс в мобилизации усилий заинтересованных сторон по разработке таких планов. В диалогах или платформах приняли участие более 1570 заинтересованных сторон, включая 925 организаций и федераций семейных фермерских хозяйств. Для достижения согласованных задач и целей были созданы или усилены более 65 межсекторальных координационных механизмов, таких как национальные комитеты по семейным фермерским хозяйствам и другие многосторонние платформы для диалога по вопросам политики. Были разработаны и одобрены 85 законов, стратегий и положений, в большинстве из которых особое внимание уделяется ослаблению воздействия коронавирусного заболевания (COVID-19) на семейные фермерские хозяйства и поощрению подходов, ориентированных на семейные фермерские хозяйства, в целях решения проблем в области продовольственных систем.

В течение следующего двухлетнего периода необходимо расширять масштабы деятельности, усилить эффективную поддержку и инвестирование, расширять диалог по вопросам политики, повышать согласованность и увеличивать число принимаемых на национальном уровне обязательств.

I. Введение

1. С учетом достигнутых успехов в проведении Международного года семейных фермерских хозяйств¹ и в результате последующей кампании в поддержку этих успехов в течение десятилетия семейных фермерских хозяйств Генеральная Ассамблея провозгласила 2019–2028 годы Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций.

2. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), семейные фермерские хозяйства являются способом организации сельского, лесного, рыбного и пастбищного хозяйства и производства продукции аквакультуры, возглавляются и управляются семьей и в основном зависят от семейного капитала и рабочей силы, включая женщин и мужчин. Существует связь между семьей и фермерским хозяйством; они совместно развиваются и сочетают в себе экономические, экологические, социальные и культурные функции².

3. Семейные фермерские хозяйства являются преобладающей формой сельского хозяйства в развитых и развивающихся странах. Более 90 процентов из 600 миллионов фермерских хозяйств в мире управляются отдельными лицами или семьями, которые используют в основном семейный труд. По оценкам, семейные фермерские хозяйства занимают от 70 до 80 процентов мировых сельскохозяйственных угодий и производят более 80 процентов продуктов питания в стоимостном выражении. Небольшие семейные фермерские хозяйства площадью менее двух гектаров составляют 84 процента всех семейных фермерских хозяйств и производят 36 процентов продуктов питания во всем мире³.

4. Семейные фермерские хозяйства играют чрезвычайно важную роль в обеспечении витаминов и минеральных веществ, необходимых для здорового питания. На долю фермерских хозяйств площадью менее 20 гектаров приходится 71 процент мирового производства витамина А, содержащегося в основном в фруктах и овощах, некоторых продуктах животноводства и корнях и клубнях с оранжевой мякотью⁴.

5. Несмотря на свой огромный вклад, показатели бедности, отсутствия продовольственной безопасности и уязвимости семейных фермерских хозяйств зачастую являются самыми высокими. Почти 80 процентов бедных и не имеющих продовольственной безопасности людей в мире проживают в сельских районах. Большинство из них относятся к мелким семейным производителям продуктов питания, которые сталкиваются с многочисленными проблемами получения доступа к производственным ресурсам, возможностям и рынкам.

6. Предоставление семейным фермерским хозяйствам возможности создавать диверсифицированные, инновационные и динамичные системы ведения сельского хозяйства может повысить предложение питательных, устойчиво производимых и приемлемых в культурном отношении продуктов питания, стимулировать здоровое питание и способствовать переходу к учитывающим местные условия, диверсифицированным, гибким и устойчивым продовольственным системам, а также развитию отдельных районов и территорий.

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи 66/222.

² См. www.fao.org/world-agriculture-watch/tools-and-methodologies/definitions-and-operational-perspectives/family-farms/en/.

³ См. www.fao.org/3/ca7036en/CA7036EN.pdf.

⁴ См. [www.thelancet.com/pdfs/journals/lanplh/PIIS2542-5196\(17\)30007-4.pdf](http://www.thelancet.com/pdfs/journals/lanplh/PIIS2542-5196(17)30007-4.pdf).

7. Целью Десятилетия является предоставление государствам-членам четко определенной согласованной основы для разработки, совершенствования и осуществления государственной политики и инвестирования в поддержку семейных фермерских хозяйств в целях активизации усилий и поощрения дополнительных обязательств в соответствии с ориентированными на преобразования целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.

8. Настоящий доклад подготовлен ФАО и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), которые совместно выполняют функции секретариата Десятилетия. Он подготовлен по результатам всеохватного добровольного консультативного процесса с участием глобальных, региональных и национальных субъектов для сбора информации о деятельности и результатах двухгодичного периода 2019–2020 годов. В дополнение этого процесса был проведен аналитический обзор соответствующей политики, законов, положений и программ на двухгодичный период.

9. На основе вопросников, онлайн-интервью и аналитического обзора были получены в общей сложности 190 материалов из 69 стран, представляющих все регионы. Участниками были подразделения Организации Объединенных Наций, государства-члены, организации семейных фермерских хозяйств, национальные комитеты по вопросам семейных фермерских хозяйств, организации гражданского общества, представители научных кругов и другие соответствующие заинтересованные стороны.

II. Общий вклад Десятилетия в достижение целей в области устойчивого развития и возможное согласование с текущими процессами

10. Десятилетие способствует осуществлению комплексной деятельности на основе межсекторальной политики в целях решения экологических, экономических и социальных аспектов устойчивого развития. Люди и их средства к существованию являются основным приоритетом Десятилетия, цель которого заключается в том, чтобы никто не остался позади и решить проблему неравенства и уязвимости в сельских районах. В ходе проведения Десятилетия поощряется учитывающий взаимосвязи подход, позволяющий снизить риск взаимного ослабления разных видов секторальной деятельности и способствующий более эффективному и согласованному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

11. В ходе Десятилетия основное внимание уделяется обеспечению доступа семейных фермерских хозяйств к природным ресурсам, производственным средствам и специальным услугам для обеспечения их возможностей применять устойчивые и высокопроизводительные методы ведения сельского хозяйства, которые обеспечивают более высокие доходы и способствуют ликвидации голода и недоедания и обеспечению всеобщего доступа к безопасной, питательной и достаточной пище (цель 2 в области устойчивого развития).

12. В ходе Десятилетия оказывается поддержка процессам, позволяющим семейным фермерским хозяйствам отказаться от сельскохозяйственного производства для собственных нужд в целях создания возможностей для получения дохода (цели 1 и 10 в области устойчивого развития) и продемонстрировать свой собственный потенциал создания достойных рабочих мест и позитивного воздействия на мобильность между городскими и сельскими районами, в частности для молодежи (цели 8 и 9). Кроме того, оно способствует устойчивой

интеграции между городскими и сельскими районами (цель 11) и устойчивым к изменению климата продовольственным системам, которые являются более жизнестойкими и сохраняют биоразнообразие и культуру (цели 2 и 12–15); обеспечивает право голоса, признание и благоприятные возможности для семейных фермерских хозяйств на основе широкого диалога, повышения информированности и укрепления потенциала (цели 5, 10, 16 и 17); и повышает способность организаций семейных фермерских хозяйств предоставлять инклюзивные услуги в сельских районах, способствующие развитию территорий (цели 3, 4 и 6).

13. Десятилетие является весьма успешным с точки зрения взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон для определения конкретной политики и мер в поддержку семейных фермерских хозяйств. С учетом его успешного проведения оно является надлежащим механизмом содействия практической контекстуализации международных инструментов и руководящих принципов в поддержку семейных фермерских хозяйств, таких как Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и многие документы о глобальной политике, включая документы Комитета по всемирной продовольственной безопасности⁵.

14. Проведение Десятилетия также способствует рассмотрению основных возникающих приоритетных задач, потребностей, заявлений и конкретных решений на местном и национальном уровнях в ходе глобальной дискуссии и в рамках международной повестки дня. Таким образом, реализация предполагает двусторонний диалог, который имеет первостепенное значение для поддержки государств-членов в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития и содействия налаживанию взаимодействия и сотрудничества с другими соответствующими процессами и форумами на глобальном и региональном уровнях.

15. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года и его ожидаемые результаты будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, особенно целей 1 и 2. Благодаря широкому двустороннему диалогу, проводимому в контексте проведения Десятилетия, оно служит уникальным механизмом реализации итоговых рекомендаций Саммита.

⁵ Примером эффективности Десятилетия в качестве механизма контекстуализации международных инструментов и руководящих принципов могут служить взаимоусиливающие виды деятельности, связанные с осуществлением Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (ФАО, Рим, 2015), которые способствуют укреплению потенциала развития организаций малых предприятий рыбного хозяйства и их участию в диалоге по вопросам национальной политики, и Добровольных руководящих принципов ответственного управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ФАО, Рим, 2012). Эти многообещающие связи могут быть усилены в 2022 году в ходе проведения Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры.

III. Общий обзор первого двухгодичного периода осуществления

A. Создание механизмов управления и разработка Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций

16. В 2019 году был создан международный руководящий комитет в составе представителей государств-членов и организаций семейных фермерских хозяйств⁶ в качестве органа, отвечающего за надзор и обеспечение согласованного осуществления Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств⁷ при поддержке ФАО и МФСР и на основе совместного выполнения функций секретариата Десятилетия.

17. Целью глобального плана действий является ускорение коллективных, согласованных и всеобъемлющих действий в поддержку семейных фермерских хозяйств. Он содержит ряд рекомендаций в отношении ориентировочных и взаимосвязанных мероприятий, которые будут осуществляться на каждом уровне, от глобального до местного, а руководством послужат семь взаимоусиливающих направлений деятельности:

- a) направление деятельности 1: создание благоприятных условий на уровне политики для укрепления семейных фермерских хозяйств;
- b) направление деятельности 2 (междисциплинарное): поддержка молодежи и обеспечение устойчивости семейных фермерских хозяйств с точки зрения связи между поколениями;
- c) направление деятельности 3 (междисциплинарное): поощрение гендерного равенства в семейных фермерских хозяйствах и ведущей роли сельских женщин;
- d) направление деятельности 4: укрепление организаций семейных фермерских хозяйств и их потенциала для накопления знаний, представления фермеров и оказания разнообразных услуг в рамках всей совокупности сельских и городских населенных пунктов;
- e) направление деятельности 5: усиление социально-экономической интеграции, устойчивости и благосостояния семейных фермерских хозяйств, сельских домохозяйств и общин;

⁶ В период 2019–2020 годов в состав международного руководящего комитета входили Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Канада, Чили (альтернативный член), Коста-Рика (председатель), Доминиканская Республика, Франция (альтернативный член), Венгрия, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Италия, Кувейт (заместитель председателя), Новая Зеландия, Филиппины, Швейцария (альтернативный член), Уругвай (альтернативный член), Соединенные Штаты Америки (альтернативный член), Ассоциация азиатских фермеров за устойчивое сельскохозяйственное развитие, Конфедерация организаций семейных фермерских хозяйств МЕРКОСУР расширенного состава (КОПРОФАМ), ФАО, МФСР, организация «Ла виа кампесина», Сеть организаций фермеров тихоокеанских островов, Сеть крестьянских организаций и производителей Западной Африки (РОППА), Всемирная организация фермеров, Мировая продовольственная программа и Всемирный сельскохозяйственный форум (заместитель председателя).

⁷ См. www.fao.org/3/ca4672en/ca4672en.pdf.

f) направление деятельности 6: обеспечение устойчивости семейных фермерских хозяйств в целях создания устойчивых к изменению климата продовольственных систем;

g) направление деятельности 7: усиление многоаспектности семейных фермерских хозяйств в целях поощрения социальных инноваций, способствующих развитию территорий и продовольственных систем, обеспечивающих сохранение биоразнообразия, окружающей среды и культуры.

18. Глобальный план действий был первоначально представлен на шестой глобальной конференции Всемирного сельскохозяйственного форума по теме семейных фермерских хозяйств, которая была проведена в Дерио-Бильбао, Испания, в марте 2019 года и в которой приняли участие более 250 делегатов из 66 стран, в рамках процесса разработки продуманной и предполагающей участие многих заинтересованных сторон повестки дня Десятилетия на национальном, региональном и глобальном уровнях.

В. Основные мероприятия на глобальном и региональном уровнях по объявлению начала Десятилетия

19. 27–29 мая 2019 года в Риме на глобальном мероприятии по объявлению начала Десятилетия присутствовали примерно 500 участников, включая более 230 представителей из 113 государств-членов. Главным итогом мероприятия стало официальное принятие Глобального плана действий по проведению Десятилетия.

20. Начало Десятилетия также отмечалось в Нью-Йорке (15 июля 2019 года) в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Женеве (3 октября 2019 года), что позволило поделиться с государствами-членами информацией о предпринятых усилиях по созданию условий для проведения Десятилетия.

21. В ходе регионального мероприятия по объявлению начала Десятилетия в Латинской Америке и Карибском бассейне, состоявшегося в Доминиканской Республике 25–27 августа 2019 года, участники согласовали декларацию Баваро⁸, целью которой является содействие разработке и обзору национальных планов действий в поддержку семейных фермерских хозяйств на основе инклюзивных диалогов.

22. Региональное мероприятие по объявлению начала Десятилетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе было проведено в режиме онлайн 3 сентября 2020 года в ходе тридцать пятой сессии Региональной конференции ФАО.

23. В региональном мероприятии по объявлению начала Десятилетия на Ближнем Востоке и в Северной Африке, проведенном ФАО в режиме онлайн 24 ноября 2020 года в тесной консультации с МФСР, приняли участие соответствующие заинтересованные стороны для обсуждения проекта регионального плана действий по проведению Десятилетия.

24. О начале Десятилетия также было официально объявлено в различных странах, подтвердивших приверженность повышению информированности о роли семейных фермерских хозяйств и осуществлению соответствующих политики и стратегий и мобилизации инвестиций.

⁸ См. www.fao.org/3/ca5896en/ca5896en.pdf.

С. Разработка глобальных продуктов для Десятилетия

25. Совместно выполняя функции секретариата Десятилетия, ФАО и МФСР разрабатывают глобальные продукты, позволяющие оказывать техническую поддержку в целях повышения эффективности разработки и осуществления целенаправленных мер и стратегий на национальном уровне, включая разработку и осуществление национальных планов действий в поддержку семейных фермерских хозяйств. Такие продукты включают:

а) анализ и перечень законодательной и нормативной основы деятельности семейных фермерских хозяйств, позволяющей директивным органам лучше понять свою национальную нормативно-правовую основу и определить законы, которые затрагивают семейные фермерские хозяйства и обеспечивают их деятельность;

б) инструмент развития потенциала, или «концепцию обучения», для оказания директивным органам и другим соответствующим заинтересованным сторонам помощи в разработке, совершенствовании, осуществлении и обзоре инклюзивных, комплексных, инновационных и учитывающих конкретный контекст государственной политики и инвестиционной деятельности в поддержку семейных фермерских хозяйств в рамках комплексного подхода;

в) методологию анализа цикла государственной политики, служащую руководством для выбора и систематического анализа успешного опыта и уроков, извлеченных из имеющихся соответствующих стратегий на различных этапах цикла политики, которые использовались для успешного документирования 13 тематических исследований, затрагивающих конкретные географические районы, группы населения и области политики;

г) предназначенное для инструкторов учебное пособие по расширению прав и возможностей фермеров и их организаций посредством создания общественного капитала⁹, в котором признается основополагающая роль общественного капитала в здоровых и устойчивых организациях;

е) обзор проблем, с которыми сталкиваются семейные фермерские хозяйства и мелкие производители в контексте коронавирусного заболевания (COVID-19), который включает количественный инструмент для содействия сбору и анализу данных и надежные статистические выборки характерных особенностей и потребностей семейных фермерских хозяйств и информирования руководителей, уделяющих особое внимание семейным фермерским хозяйствам;

ф) платформу знаний о семейных фермерских хозяйствах¹⁰, объединяющую организации для обмена знаниями, решениями и практическими инициативами в поддержку семейных фермерских хозяйств, что позволило в течение двухгодичного периода повысить информированность о ней и охватить в среднем 70 000 посетителей в месяц и достичь показателя более 27 000 документов в ее базе данных, в том числе путем обмена ее контентом в социальных сетях и создания сообщества специалистов по семейным фермерским хозяйствам и агроэкологии для поддержания контактов и облегчения обмена знаниями между специалистами из разных регионов.

⁹ См. www.fao.org/3/cb1423en/CB1423EN.pdf.

¹⁰ См. www.fao.org/family-farming.

26. Помимо вклада на глобальном уровне ФАО и МФСР оказали 15 странам, расположенным в различных регионах, непосредственную помощь в мобилизации усилий заинтересованных сторон и разработке и пересмотре соответствующих законов и политики.

D. Основные политические процессы на региональном и субрегиональном уровнях

27. Глобальный план действий включает разработку до 2024 года пяти региональных планов действий и семи субрегиональных планов действий в поддержку семейных фермерских хозяйств с указанием определяемых контекстом основных приоритетных задач, стратегий и мер в целях эффективного содействия проведению Десятилетия. В течение двухгодичного периода были достигнуты значительные результаты, включая разработку одного регионального плана действий (Ближний Восток и Северная Африка) и трех субрегиональных планов действий (Центральная Африка, Центральная Америка и Южная Азия), а также усилия по мобилизации на субрегиональном уровне трех межправительственных организаций (Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)).

28. Координационный комитет в составе Экономического сообщества центральноафриканских государств, Центральноафриканского экономического и валютного сообщества, ФАО, МФСР и Региональной платформы организаций крестьян Центральной Африки (ПРОПАК) возглавляет процесс разработки субрегионального плана действий для Центральной Африки.

29. Разработку субрегионального плана действий для Южной Азии возглавляет Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии в сотрудничестве с Ассоциацией азиатских фермеров за устойчивое сельскохозяйственное развитие и Международным кооперативным альянсом в Азиатско-Тихоокеанском регионе при технической поддержке ФАО.

30. Министры Сельскохозяйственного совета Центральной Америки одобрили разработку субрегионального плана действий в поддержку семейных фермерских хозяйств под руководством исполнительного секретариата Совета, в сотрудничестве с программой регионального диалога в сельских районах и при поддержке ФАО.

31. Региональный план действий для Ближнего Востока и Северной Африки был разработан в ходе консультативного процесса с участием 26 стран и был представлен ФАО в ходе регионального мероприятия по объявлению начала Десятилетия.

32. Двадцать три национальных парламента, почти 60 парламентских советников и более 500 парламентариев, объединенных в 25 парламентских групп по борьбе с голодом и недоеданием, провели мероприятия по мобилизации и приняли меры в контексте проведения Десятилетия. Андский парламент одобрил субрегиональный основной закон для стран Андского региона. Было создано стратегическое партнерство с ФАО, парламентскими группами и неправительственными организациями (НПО) для укрепления нормативно-правовой основы регулирования деятельности семейных фермерских хозяйств в трех странах Карибского бассейна и Центральной Америки и оказания технической поддержки более чем 500 парламентариям парламентских групп.

Е. Коммуникационные инициативы в целях повышения информированности о Десятилетии и поощрения участия семейных фермерских хозяйств

33. Коммуникационные усилия играют важную роль в позиционировании Десятилетия в контексте национальных и международных повесток дня и повышении информированности широкой общественности. ФАО и МФСР разработали специальный веб-сайт¹¹ и глобальный план информирования о Десятилетии, в котором особое внимание уделяется освещению деятельности в рамках национального плана действий и возможностей организаций семейных фермерских хозяйств.

34. В ответ на запросы таких организаций был принят предполагающий широкое участие коммуникационный подход, с уделением особого внимания трем основным аспектам: повышение информированности, распространение соответствующей информации в сельских районах и обеспечение учета мнений семейных фермерских хозяйств; укрепление коммуникационного потенциала организаций; и поощрение оказания инклюзивных коммуникационных услуг в сельских районах в рамках политики и программ в поддержку семейных фермерских хозяйств.

35. В партнерстве с организациями семейных фермерских хозяйств, организациями средств массовой информации на уровне общин и сельскими учреждениями были разработаны совместные коммуникационные планы, включая региональные информационные кампании по таким приоритетным вопросам, как воздействие COVID-19, для Азии («КомДев Азия»)¹², Латинской Америки («Онда Рурал»)¹³ и Африки («ЙенКаса»)¹⁴.

36. В рамках совместных коммуникационных планов более чем в 20 странах были подготовлены и проведены кампании по повышению информированности, вебинары по обмену информацией и учебные мероприятия и разработаны и осуществлены местные коммуникационные стратегии для семейных фермерских хозяйств. Целью региональных информационных кампаний было поощрение ценной роли семейных фермерских хозяйств в обеспечении устойчивых и защищенных от воздействия внешних факторов продовольственных систем во время пандемии COVID-19 и информирование семейных фермерских хозяйств о соответствующих мерах и основных аспектах, связанных с безопасностью и производством.

37. В целом три региональные информационные кампании охватили более 50 стран. Было задействовано более 200 радиостанций и 150 радиопрограмм/радиороликов с потенциальным охватом 40 миллионов слушателей. Кроме того, через веб-сайты и социальные сети были охвачены более 20 000 пользователей в месяц.

¹¹ См. www.fao.org/family-farming-decade/home/en/.

¹² См. <http://comdevasia.org/>.

¹³ См. <https://ondarural.org/>.

¹⁴ См. <https://yenkasa.org/>.

IV. Основные процессы на уровне политики в рамках Десятилетия и национальные результаты

A. Разработка национальных планов действий в поддержку семейных фермерских хозяйств

38. Национальные планы действий являются увязанной с контекстом основой в целях содействия сотрудничеству между учреждениями и учета вопросов семейных фермерских хозяйств в политике и стратегиях, касающихся более масштабных продовольственных и сельскохозяйственных, социальных, экономических и экологических секторов. Они являются эффективным инструментом повышения ответственности и обеспечения согласованности и объединения соответствующих политики и законов на национальном уровне. Они также предоставляют возможность всем соответствующим национальным заинтересованным сторонам мобилизовывать ресурсы и согласовывать и усиливать свои действия. Основой Десятилетия является амбициозная цель одобрить к 2024 году 100 национальных планов действий.

39. В течение двухгодичного периода правительства, национальные комитеты по семейным фермерским хозяйствам, организации семейных фермерских хозяйств, ФАО, МФСР и другие заинтересованные стороны на национальном и международном уровнях совместно содействовали разработке и осуществлению национальных планов действий в рамках всеобъемлющих усилий, результатом которых стало одобрение таких планов в восьми странах: Доминиканской Республике, Гамбии, Индонезии, Перу, Бразилии, Коста-Рике, Непале и Панаме.

40. Национальный план действий Доминиканской Республики, осуществление которого началось в августе 2019 года, явился результатом широкого диалога с участием правительства, организаций семейных фермерских хозяйств и представителей гражданского общества. Десятилетний план отражает признание стратегической роли семейных фермерских хозяйств в достижении целей развития страны. Он направлен на расширение прав и возможностей семейных фермерских хозяйств путем создания благоприятных условий для улучшения условий жизни, поощрения территориального управления и снижения экологической уязвимости.

41. Национальный план действий Гамбии был одобрен в октябре 2019 года после широкого диалога между национальными и местными правительственными организациями, организациями семейных фермерских хозяйств, организациями гражданского общества, частным сектором, потребителями, академическими учреждениями и агентствами международного сотрудничества. Целью 10-летнего плана является создание благоприятных условий для повышения уровня жизни, поощрения территориального управления и снижения экологической уязвимости. Организации семейных фермерских хозяйств и национальный комитет по семейным фермерским хозяйствам активно участвовали в разработке, осуществлении и мониторинге плана через институциональные механизмы, созданные для этой цели.

42. В Индонезии национальный план действий, одобренный в ноябре 2019 года, является ориентиром для местных органов власти, которые планируют разработать планы действий с учетом особенностей регионов страны в качестве неотъемлемой части стратегии осуществления национального плана действий. Основными целями национального плана действий являются содействие обеспечению продовольственной безопасности и сбалансированного питания, увеличение доходов и улучшение условий жизни семейных фермерских хозяйств. План включает конкретные меры по осуществлению, поддающиеся

количественной оценке цели развития, бюджетные ассигнования и механизмы мониторинга и оценки.

43. Национальный план действий Перу был принят в ноябре 2019 года на основе указа президента. Он явился результатом многосекторального процесса с участием 12 министерств, которые привержены совместной работе по девяти стратегическим направлениям деятельности. В плане, целью которого является обеспечение эффективного практического осуществления, определены типологии семейных фермерских хозяйств и задачи, показатели и механизмы управления и координации в качестве руководства в процессе осуществления и мониторинга, а также четкий график и бюджетные ассигнования на первый двухгодичный период.

44. В Панаме в марте 2020 года был принят закон о национальном плане действий. Целью плана является повышение уровня жизни семейных фермерских хозяйств и сокращение масштабов нищеты в сельских районах на основе многосекторального и межправительственного подхода под руководством Министерства сельскохозяйственного развития. Он предусматривает разработку политики и мер по расширению доступа к производственным, техническим и финансовым ресурсам. Был также создан реестр семейных фермерских хозяйств в целях облегчения их выявления.

45. В Бразилии в июне 2020 года Министерство сельского хозяйства, животноводства и продовольствия представило план Сафра на 2020/21 год, включающий согласованные стратегии в поддержку семейных фермерских хозяйств. Целью плана является поощрение устойчивого производства и укрепление мелких семейных фермерских хозяйств, с уделением особого внимания расширению доступа к сельскохозяйственным кредитам.

46. В Коста-Рике о начале осуществления национального плана действий было официально объявлено в октябре 2020 года. В нем содержится согласованное определение семейных фермерских хозяйств для оказания учитывающей индивидуальные требования и эффективной поддержки, включая четкие цели, ожидаемые результаты и стратегические направления деятельности. План основан на углубленном контекстуальном анализе и подробном обзоре соответствующей правовой и политической основы в стране. Была создана структура управления для выявления учреждений, отвечающих за осуществление, механизмов координации, основных партнеров и их функций и механизмов мониторинга и оценки.

47. В Непале был создан национальный руководящий комитет по проведению Десятилетия в составе соответствующих министерств, исследовательских институтов, национальных сетей фермерских хозяйств и кооперативных федераций. Был проведен широкий диалог для выявления потребностей, целей и приоритетных направлений деятельности. Национальный план действий на 2020–2028 годы включает конкретные результаты и бюджетные ассигнования.

48. Еще четыре страны, а именно Буркина-Фасо, Мадагаскар, Филиппины и Сьерра-Леоне, добились успехов в разработке национальных планов действий. По состоянию на декабрь 2020 года они находились на продвинутом этапе разработки. Еще 33 страны добились прогресса в привлечении сторон, отвечающих за разработку таких планов¹⁵.

¹⁵ Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Бурунди, Габон, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Индия, Испания, Камерун, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Лесото, Либерия, Мали, Мексика, Нигер,

В. Деятельность национальных комитетов по семейным фермерским хозяйствам и другие многосторонние платформы для диалога по вопросам политики

49. Разработка национальных планов действий должна проводиться правительствами на основе диалога с соответствующими национальными заинтересованными сторонами. С этой целью Десятилетие служит инициативой глобального партнерства на многих уровнях. Оно поддерживает и расширяет участие всех субъектов и взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон, в частности семейными фермерскими хозяйствами, в целях обеспечения их прав и возможностей и свободы действий, а также эффективных процессов и результатов и устойчивого воздействия.

50. Различные заинтересованные стороны систематически участвовали в диалоге по вопросам политики в рамках Десятилетия через национальные комитеты по семейным фермерским хозяйствам. В целом в состав национальных комитетов входят 1570 организаций семейных фермерских хозяйств, НПО, государственные учреждения и академические учреждения. Среди них 925 организаций и федераций семейных фермерских хозяйств непосредственно участвуют в работе комитетов, что является весьма твердой основой для проведения Десятилетия на страновом уровне.

51. Весьма активную деятельность осуществляют 45 национальных комитетов, другие платформы с участием многих заинтересованных сторон и организации семейных фермерских хозяйств. Заинтересованные стороны привлекаются благодаря широкому кругу мероприятий, определяющих комплексную повестку дня, включая следующие: встречи, практикумы и информационные кампании, посвященные Десятилетию, для информирования и вовлечения гражданского общества, организаций семейных фермерских хозяйств, государственных учреждений и агентств по сотрудничеству; разработка общей дорожной карты и методологии в целях подготовки национальных планов действий; и организация форумов для диалога по вопросам политики и консультаций с участием многих заинтересованных сторон для разработки планов.

С. Вызовы, обусловленные коронавирусом заболеванием (COVID-19), и потенциал Десятилетия для активизации мер в ответ на пандемию

52. Распространение COVID-19 и связанные с ним меры по сдерживанию инфицирования усугубили существующие структурные недостатки и неравенство в продовольственных системах и повлекли непредвиденные проблемы для семейных фермерских хозяйств. Ограниченный доступ к рынкам в результате ограничений передвижения, проблемы сохранения скоропортящихся продуктов, изменения в поведении потребителей, закрытие фермерских рынков и других каналов ведения коммерческой деятельности, таких как школы, столовые и малые предприятия в соседних районах, привели к сокращению дохода семьи, ослабив потенциал фермерских хозяйств и вынудив их принимать трудное решение о способности продолжать производство¹⁶.

Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Португалия, Сальвадор, Сенегал, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эсватини, Эквадор и Япония.

¹⁶ См. www.fao.org/3/cb0417en/CB0417EN.pdf.

53. В первой половине 2020 года осуществление Десятилетия замедлилось на всех уровнях ввиду необходимости переориентировать деятельность и каналы осуществления и коммуникации. Организации семейных фермерских хозяйств сталкиваются с трудностями в поддержании контактов со своими членами в целях их организации, поддержания диалога по вопросам политики и предоставления необходимой информации и технической поддержки. Кроме того, результатом изменения приоритетов в целях ослабления прямых последствий пандемии и принятых в этой связи мер стало сокращение приверженности мероприятиям в рамках Десятилетия с точки зрения практической деятельности и ресурсов.

54. Организации семейных фермерских хозяйств играют важнейшую роль в поддержке семейных фермерских хозяйств. Они создали сети солидарности в случаях неэффективных программ социальной защиты; предоставили семейным фермерским хозяйствам соответствующую информацию для предотвращения их инфицирования или передачи COVID-19; разработали альтернативные инициативы в области доставки и распределения продуктов питания, обеспечивающие прямую связь между производителями и потребителями; используют новые технологии, в частности инструменты электронной торговли, в целях обеспечения максимального доступа к надежным и прибыльным рынкам; и поддерживают принятие правительством мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, распределение ресурсов и долгосрочные изменения на уровне политики¹⁷.

55. На страновом уровне комитеты играют важную роль в сборе информации на местах, представлении отчетности и направлении информации местным и национальным органам власти, а также в предложении стратегий в целях определения и осуществления мер в чрезвычайных ситуациях.

56. Проведению Десятилетия был придан новый импульс во второй половине 2020 года, когда возникли новые возможности для расширения масштабов деятельности. Глобальный план действий оказался эффективной основой ослабления последствий пандемии для семейных фермерских хозяйств, поскольку он предусматривает основные ориентировочные мероприятия по смягчению непосредственных последствий (в рамках основных направлений деятельности 2–6 особое внимание уделяется повышению экономической, экологической и социальной устойчивости семейных фермерских хозяйств, столкнувшихся с кризисом) и преобразованию сельской экономики и обществ в среднесрочной перспективе (в рамках основных направлений деятельности 1 и 7 особое внимание уделяется местным продовольственным системам и поощрению новых экономических возможностей и рыночных решений).

57. Разработка национальных планов действий возобновилась в рамках деятельности по борьбе с COVID-19 и продолжающегося обсуждения хода достижения целей в области устойчивого развития, создания устойчивых продовольственных систем и решения проблемы изменения климата. В различных странах процессы, связанные с Десятилетием, осуществлялись с учетом важнейшей роли семейных фермерских хозяйств в обеспечении продуктами питания общины и города в самый тяжелый период пандемии. Была подтверждена приверженность включению чрезвычайных мер реагирования на COVID-19 в стратегии, политику и национальные планы действий, а также включению семейных фермерских хозяйств в качестве основных участников процесса осуществления среднесрочных стратегий восстановления. Такая приверженность надлежащим образом отражена в разработанных и одобренных в течение двухгодичного периода 85 законах, стратегиях и положениях, большинство из которых нацелены

¹⁷ См. www.fao.org/3/ca9846en/CA9846EN.pdf.

на ослабление воздействия COVID-19 на семейные фермерские хозяйства и поощрение подходов, ориентированных на семейные фермерские хозяйства, для решения проблем продовольственной системы.

V. Оценка основных национальных результатов в отношении целей и показателей Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций и их вклада в достижение целей в области устойчивого развития

58. Глобальный план действий включает соответствующие результаты, мероприятия и ориентировочные действия по каждому из семи основных направлений деятельности, а также показатели по каждому результату для отслеживания общего прогресса в достижении конечных целей Десятилетия. Для каждого показателя также предусмотрены цели на двухгодичный период (целевые ориентиры, которые должны быть достигнуты к 2021 году).

59. В целом оценка результатов на национальном уровне с учетом целей на двухгодичный период свидетельствует о весьма позитивных результатах — 29 из 37 целей уже достигнуты. Кроме того, полным ходом идет осуществление 20 из 28 результатов плана.

60. Показатели плана также сопоставляются с показателями целей в области устойчивого развития для выявления взаимосвязей и заметного вклада в достижении конкретных целей в области устойчивого развития.

A. Направление деятельности 1: создание благоприятных условий на уровне политики для укрепления семейных фермерских хозяйств

61. Благоприятные социальные, экономические и политические условия являются необходимым фактором укрепления семейных фермерских хозяйств, поскольку они обеспечивают основу для конкретных стратегий и мероприятий, учитывающих потребности групп семейных фермерских хозяйств, которых затрагивают особые социальные, экономические и экологические факторы. Помимо разработки национальных планов действий и усилий по мобилизации, предпринимаемых АСЕАН, ЭКОВАС и МЕРКОСУР на субрегиональном уровне (результат 1.4 Глобального плана действий), многое делается на национальном уровне, включая достижение пяти из шести целей на двухгодичный период, намеченных на 2021 год, в рамках направления деятельности 1.

62. В 22 странах наблюдалось улучшение положения с точки зрения наличия, доступности, качества и использования данных о семейных фермерских хозяйствах (результат 1.1), а в 29 странах была разработана правовая основа или пересмотрена существующая основа путем включения обусловленных контекстом критериев признания/охвата семейных фермерских хозяйств (результат 1.4). Достигнутые результаты являются важными шагами по пути изменения политики в поддержку адаптивного принятия мер с учетом особенностей семейных фермерских хозяйств.

63. С учетом конкретной соотнесенности показателей Глобального плана действий и целевых показателей целей в области устойчивого развития процессы и результаты непосредственно способствуют повышению наличия высококачественных, своевременных и надежных дезагрегированных данных (целевой

показатель 17.18) и разработке показателей прогресса в области устойчивого развития, которые дополняют показатели о валовом внутреннем продукте, а также укреплению статистического потенциала (целевой показатель 17.19).

64. Эффективные меры по стимулированию семейных фермерских хозяйств требуют комплексных многосекторальных стратегий и программ. В восьми странах были разработаны эффективные стратегии в целях повышения согласованности в реализации политики (результат 1.4). В частности, в 18 странах были разработаны или усовершенствованы механизмы координации между секторами и государственными учреждениями (результат 1.3). Вместе с тем, в 38 странах возрос уровень приверженности и расширились возможности принятия комплексной политики, основным результатом чего стали выделение достаточного объема ресурсов, повышение признания и уделение повышенного внимания семейным фермерским хозяйствам в стратегических программах.

65. Достигнутые результаты в значительной степени способствовали повышению согласованности политики в области устойчивого развития (целевой показатель 17.14 целей в области устойчивого развития); развитие эффективных, подотчетных и транспарентных институтов (целевой показатель 16.6); обеспечение мобилизации значительных по объему ресурсов для предоставления надлежащих и предсказуемых средств осуществления (целевой показатель 1.а); и создание надежной политической основы для содействия ускорению инвестирования деятельности по искоренению нищеты (целевой показатель 1.б).

66. Инклюзивные механизмы координации и подотчетности, включая национальные комитеты по семейным фермерским хозяйствам и другие многосторонние платформы для диалога по вопросам политики, разработали или укрепили уже существующие в общей сложности 66 государств-членов (результат 1.3). Эти усилия также способствуют обеспечению принятия оперативных, инклюзивных, основанных на широком участии и представительных решений на всех уровнях (целевой показатель 16.7 целей в области устойчивого развития) и укреплению многостороннего партнерства для обмена знаниями и ресурсами (целевой показатель 17.16).

В. Направление деятельности 2 (междисциплинарное): поддержка молодежи и обеспечение устойчивости семейных фермерских хозяйств с точки зрения связи между поколениями

67. Вовлечение молодых людей в сельскохозяйственную деятельность является ключевым фактором жизнеспособности сельских районов и конкурентоспособности в сельском хозяйстве. Многие виды деятельности, осуществляемые в ходе Десятилетия, ориентированы на новые стратегии обеспечения межпоколенческой устойчивости семейных фермерских хозяйств наряду с расширением прав и возможностей молодых людей в качестве основных участников процесса развития в сельских районах. Ускорение поиска в связи с пандемией новаторских технологических решений для установления контактов между производителями и потребителями способствовало повышению роли инновационной деятельности под руководством молодежи и открыло новые рыночные возможности для семейных фермерских хозяйств, что позволило достичь трех из пяти целей двухгодичного периода в рамках направления деятельности 2.

68. Много делается для расширения активного участия молодежи в развитии сельской экономики и ее доступа к производственным ресурсам и услугам: 60 государств-членов разработали стратегии и направления деятельности в

целях создания для молодежи возможностей достойной занятости в сельских районах (результаты 2.1 и 2.4), а 20 государств разработали или пересмотрели правовые основы для расширения прав и доступа молодежи к природным ресурсам, производственным активам и рынкам (результат 2.2).

69. Такие усилия в значительной степени способствовали прогрессу в достижении цели 8 в области устойчивого развития, в частности касающейся создания достойных рабочих мест и занятости (целевые показатели 8.3, 8.5 и 8.6) и оказания финансовых услуг для всех (целевой показатель 8.10), а также обеспечения равных прав на доступ к экономическим ресурсам, основным услугам, земле и другим видам собственности, на наследование и природные ресурсы (целевой показатель 1.4).

70. Достигнут прогресс в разработке стратегий укрепления связи между поколениями в семейных фермерских хозяйствах (результат 2.3), при этом 15 государств-членов разрабатывают или пересматривают свою правовую основу для включения в этой связи конкретных правовых положений.

71. Дополнительное внимание можно уделить повышению инновационных возможностей семейных фермерских хозяйств молодых семей, позволяющих объединить местные знания с новыми решениями (результат 2.4). Программы развития потенциала для оказания сельской молодежи поддержки в расширении ее инновационных возможностей осуществляются в 34 странах, в основном организациями семейных фермерских хозяйств, что непосредственно способствует обеспечению равного доступа к техническому, профессионально-техническому и высшему образованию для всех (целевой показатель 4.3 целей в области устойчивого развития) и повышению профессионального уровня для трудоустройства, достойной работы и предпринимательской деятельности (целевой показатель 4.4).

С. Направление деятельности 3 (междисциплинарное): поощрение гендерного равенства в семейных фермерских хозяйствах и ведущей роли сельских женщин

72. В среднем женщины составляют почти половину рабочей силы в мировом сельском хозяйстве. Они занимаются деятельностью, связанной и не связанной с ведением фермерского хозяйства, и играют основную роль в использовании природных ресурсов и производстве, переработке, хранении и сбыте продуктов питания. Несмотря на огромный вклад женщин-фермеров, бедность, социальная изоляция и нарушения основных прав человека по-прежнему в большей степени затрагивают их, чем мужчин.

73. С учетом этих проблем необходима комплексная и целевая политика, которая должным образом учитывает многочисленные роли, которые женщины играют в семейных фермерских хозяйствах, в целях укрепления их статуса в сельских общинах. В рамках проведения Десятилетия многочисленные процессы и виды деятельности способствуют активному вовлечению сельских женщин в развитие семейных фермерских хозяйств и сельского хозяйства, в результате чего были достигнуты четыре из шести целей на двухгодичный период в рамках направления деятельности 3.

74. Деятельность по ускорению достижения гендерного равенства и расширению экономических прав и возможностей сельских женщин (результат 3.3) осуществлялась в 39 странах. Кроме того, в 31 стране были улучшены институты и стратегии по обеспечению достойной занятости женщин в сельских районах (результат 3.1). Кроме того, в 20 странах была разработана или пересмотрена

правовая основа для расширения прав женщин на землю и их доступа к другим природным ресурсам и производственным активам, информации, инфраструктуре, услугам и рынкам (результат 3.2).

75. Достиженные результаты способствовали прогрессу в достижении нескольких целевых показателей целей в области устойчивого развития, включая политику и законы о поощрении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек (целевой показатель 5.с), а также целевых показателей 1.4, 8.3, 8.5 и 8.10.

76. Дополнительные усилия следует направить на повышение технических, пропагандистских и лидерских навыков женщин-фермеров и их организаций, что позволит расширить их участие в работе организаций и в разработке политики. В 32 странах были разработаны и осуществлялись программы развития потенциала, специально ориентированные на поддержку женщин-фермеров (результат 3.3), а в 23 странах осуществлялись программы и инициативы по ускорению обмена знаниями в целях расширения прав и возможностей сельских женщин (результат 3.5).

77. В целом усилия способствовали расширению использования передовых технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), для содействия расширению прав и возможностей женщин (целевой показатель 5.b целей в области устойчивого развития), а также достижению целевых показателей 4.3 и 4.4.

78. В 10 странах были приняты конкретные меры по усилению защиты от гендерного насилия в сельских районах (результат 3.4), что непосредственно способствовало прогрессу в деле искоренения всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах (целевой показатель 5.2 целей в области устойчивого развития) и всех вредных практик, затрагивающих женщин и девочек (целевой показатель 5.3).

D. Направление деятельности 4: укрепление организаций семейных фермерских хозяйств и их потенциала для накопления знаний, представления фермеров и оказания разнообразных услуг в рамках всей совокупности сельских и городских населенных пунктов

79. Когда фермеры объединяются, они добиваются более весомых результатов, сокращая неравенство благодаря принятию решений в более долгосрочной перспективе. Признание важной роли, которую играют организации семейных фермерских хозяйств, подтверждается характерными для Десятилетия высоким уровнем приверженности и многочисленными видами деятельности, осуществляемыми в целях укрепления управленческого и организационного потенциала таких организаций. Организации смогли улучшить оказание услуг своим членам и общинам, в результате чего были достигнуты пять из шести целей на двухгодичный период в рамках направления деятельности 4.

80. В 36 странах были разработаны направления деятельности и стратегии в целях укрепления этих организаций, включая их роль и признание, которое они получают (результат 4.1). Содействию коллективным действиям (результат 4.3) уделялось особое внимание в рамках осуществлявшихся мероприятий в 17 странах, а увеличению числа молодых людей и женщин на руководящих должностях в их структуре (результат 4.1) уделялось особое внимание в 22 странах. Результатом такой деятельности стал позитивный вклад в обеспечение всестороннего и эффективного участия женщин и равных возможностей выполнять

руководящие функции (целевой показатель 5.5 целей в области устойчивого развития) и в достижение целевого показателя 16.7.

81. Организации семейных фермеров играют важную роль в укреплении потенциала своих членов в том, что касается устойчивых и стабильных методов производства и переработки, развития предпринимательских навыков и навыков управления бизнесом, участия в процессах разработки политики и доступа к рынкам. В 26 странах особое внимание уделялось расширению технических возможностей организаций и их возможностей по предоставлению услуг. Кроме того, в 11 странах были созданы или усовершенствованы возглавляемые фермерами школы, поощряющие устойчивые методы работы (результат 4.2).

82. Пандемия COVID-19 высветила роль ИКТ в содействии доступу к знаниям и налаживании связей между производителями и рынками; повышению устойчивости и адаптации к изменению климата с использованием систем раннего предупреждения на уровне общин; и поддержке оказываемых под руководством фермерских хозяйств консультационных услуг в интересах инклюзивных инноваций.

83. Планы коммуникации на основе самого широкого участия и три региональные информационные кампании (см. пункт 35) способствовали развитию партнерства с сетями средств массовой информации и сельскими радиостанциями на уровне общин и упростили коммуникацию в качестве одного из основных аспектов национальных планов действий. Они внесли заметный вклад в расширение возможностей и услуг семейных фермерских хозяйств и их организаций в области коммуникации и ИКТ (результат 4.4) и обеспечение учета их мнений. Кроме того, в 20 странах были приняты конкретные меры по разработке стратегий и платформ для расширения возможностей семейных фермерских хозяйств в области ИКТ.

Е. Направление деятельности 5: усиление социально-экономической интеграции, устойчивости и благосостояния семейных фермерских хозяйств, сельских домохозяйств и общин

84. Семейные фермерские хозяйства относятся к тем, кто в наибольшей степени затронут факторами нищеты и уязвимости, и подвержены высоким экономическим, финансовым, социальным и экологическим рискам. Пандемия усилила их уязвимость. Многие государства-члены приняли срочные меры для сохранения здоровья членов семейных фермерских хозяйств и безопасности и качества их продукции и приняли меры по ослаблению негативных последствий для гарантирования фермерам доступа к основным товарам и средствам к существованию.

85. Наглядным подтверждением таких усилий являются достигнутые позитивные результаты повышения уровня жизни и снижения уязвимости фермеров на основе доступа к социальной защите, услугам и общественным благам, а также укрепление потенциала семейных фермерских хозяйств. К концу 2020 года все четыре цели на двухгодичный период по направлению деятельности 5 были достигнуты.

86. Двадцать семь государств-членов усовершенствовали положения о социальной защите и консультационных и финансовых услугах для семейных фермерских хозяйств (результат 5.1); 45 государств разработали или пересмотрели свои стратегии, политику или правила в целях расширения доступа фермеров к услугам, технологиям, инфраструктуре, рынкам и природным ресурсам и

усиления контроля за ними (результат 5.2); 34 государства разработали и осуществляют конкретные положения в целях облегчения и расширения доступа фермеров на рынки (результат 5.4); и 29 государств разработали стратегии, определили возможности инвестирования и предприняли усилия по укреплению потенциала в целях сокращения уязвимости и повышения продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства (результат 5.3).

87. Достиженные результаты способствовали прогрессу в выполнении многих целевых показателей целей в области устойчивого развития, включая следующие: снижение уязвимости находящихся в наиболее неблагоприятном положении (целевой показатель 1.5); повышение производительности и доходов мелких производителей продуктов питания путем обеспечения их доступа к земле, производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам и рынкам (целевой показатель 2.3); внедрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства для увеличения производства, включая усиление мер по адаптации (целевой показатель 2.4); поощрение устойчивых методов государственных закупок (целевой показатель 12.7); и обеспечение доступа мелких рыбопромысловых артелей к морским ресурсам и рынкам (целевой показатель 14.b); а также целевые показатели 1.4 и 1.b.

Ф. Направление деятельности 6: обеспечение устойчивости семейных фермерских хозяйств в целях создания устойчивых к изменению климата продовольственных систем

88. Семейные фермерские хозяйства могут способствовать переходу к устойчивым к изменению климата продовольственным системам, если им будет оказана поддержка на основе комплексного подхода, благодаря которому одновременно решаются вопросы производства, обработки, распределения и потребления. В результате всеобъемлющих действий, предпринятых в течение Десятилетия, все цели на двухгодичный период по направлению деятельности 6 были достигнуты.

89. Тридцать шесть государств-членов разработали или усовершенствовали свои стратегии и политику, направленные на обеспечение доступа семейных фермерских хозяйств к природным ресурсам и их устойчивого использования (результат 6.1). Вместе с тем, 29 государств-членов приняли конкретные меры по осуществлению всеобъемлющих стратегий и мероприятий по управлению рисками (результат 6.2), особенно в рамках специальных мер по укреплению потенциала семейных фермеров и их организаций.

90. Создание надежных и устойчивых продовольственных систем зависит от создания инклюзивных рыночных условий, позволяющих семейным фермерским хозяйствам производить разнообразные и питательные продукты. Двадцать государств-членов приняли меры по расширению доступа фермеров к рынкам (результат 6.3), включая политику, инвестиции и инфраструктуру. Эти меры способствовали укреплению местных рынков, которые играли важную роль в обеспечении продовольственной безопасности во время пандемии, что способствовало усилению увязки Десятилетия с национальными повестками дня. В 15 странах были разработаны институциональные механизмы, программы и положения, способствующие включению семейных фермерских хозяйств в существующие производственно-сбытовые цепочки и обеспечению их эффективности (результат 6.4).

91. Достиженные результаты способствовали прогрессу в выполнении многих целевых показателей целей в области устойчивого развития, включая следующие: доступ к финансовым услугам, производственно-сбытовым цепочкам и

рынкам (целевой показатель 9.3); устойчивое управление природными ресурсами и их эффективное использование (целевой показатель 12.2); включение мер по борьбе с изменением климата в национальную политику, стратегии и планирование (целевой показатель 13.2); укрепление потенциала в целях эффективного планирования и принятия мер в связи с изменением климата (целевой показатель 13.b); обеспечение сохранения, восстановления и устойчивого использования экосистем и оказываемых услуг (целевой показатель 15.1); и мобилизация ресурсов из всех источников для сохранения и устойчивого использования возможностей биоразнообразия и экосистем (целевой показатель 15.a); а также целевые показатели 2.3 и 2.4.

G. Направление деятельности 7: усиление многоаспектности семейных фермерских хозяйств в целях поощрения социальных инноваций, способствующих развитию территорий и продовольственных систем, обеспечивающих сохранение биоразнообразия, окружающей среды и культуры

92. Поддержка комплексного характера и многоаспектности семейных фермерских хозяйств способствует эндогенному росту и сохранению разнообразия экосистем, генетических ресурсов, культуры и жизни, с уделением особого внимания территориальному развитию с акцентом на новаторский характер семейных фермерских хозяйств. В результате многочисленных процессов и мер, принятых в целях усиления многоаспектности семейных фермерских хозяйств, две из трех целей на двухгодичный период по направлению деятельности 7 были достигнуты.

93. Семнадцать государств-членов разработали или пересмотрели свои стратегии, направленные на усиление устойчивых методов ведения сельского хозяйства (включая агроэкологию) и связи между сельским, лесным и рыбным хозяйством, а также расширение предоставления экосистемных услуг семейными фермерским хозяйствам (результат 7.1). Такие стратегии используются в семейных фермерских хозяйствах для обеспечения динамичного управления генетическими ресурсами и производственными системами, что ведет к повышению эффективности и устойчивости использования ресурсов.

94. Роль семейных фермерских хозяйств в гарантировании продовольственной безопасности в своих общинах и в рамках всей совокупности сельских и городских населенных пунктов особо прослеживалась во время пандемии COVID-19. В 27 странах в связи с проведением Десятилетия начались процессы по разработке или пересмотру институциональных механизмов и правовой основы в целях улучшения доступа фермеров к услугам, ресурсам и рынкам и укрепления связей между городом и деревней (результат 7.2). Кроме того, 20 государств-членов разработали и осуществляли стратегии по поощрению новых экономических возможностей и рыночных решений, основанных на многофункциональности семейных фермерских хозяйств (результат 7.3).

95. Процессы и результаты имеют важное значение для выполнения многих целевых показателей целей в области устойчивого развития, включая следующие: сохранение генетического разнообразия семян, сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов (целевой показатель 2.5); включение ценностей экосистем и биоразнообразия в национальные и местные процессы планирования, развития, стратегии сокращения масштабов нищеты и счета (целевой показатель 15.9); сохранение мирового культурного и природного наследия (целевой показатель 11.4); поддержка позитивных экономических, социальных и экологических

связей между городскими, пригородными и сельскими районами путем усиления национального и регионального планирования развития (целевой показатель 11.a); и разработка и внедрение инструментов мониторинга воздействия устойчивого развития на устойчивый туризм, позволяющий создавать рабочие места и продвигать местную культуру и продукты (целевой показатель 12.b).

VI. Выводы и дальнейшие шаги

A. Извлеченные уроки и основные результаты

96. Десятилетие способствовало активному диалогу на уровне политики в поддержку семейных фермерских хозяйств, включая многочисленные соответствующие мероприятия и инициативы на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Активные усилия по проведению Десятилетия предпринимались многими соответствующими заинтересованными сторонами во всем мире, с уделением особого внимания укреплению правовой основы и разработке политики в поддержку семейных фермерских хозяйств.

97. Организации семейных фермерских хозяйств, национальные комитеты по семейным фермерским хозяйствам и другие многосторонние платформы для диалога на уровне политики играли важнейшую роль в поощрении, разработке и реализации национальных планов действий и правовой основы в поддержку семейных фермерских хозяйств и активно способствовали представлению правительствам предложений, сформулированных на местах.

98. В основном рассматривались области политики, связанные с разработкой и реализацией согласованной и комплексной основы целевой и всесторонней поддержки семейных фермерских хозяйств, а также смягчением социально-экономических последствий COVID-19 и обеспечением участия семейных фермерских хозяйств в осуществлении стратегий восстановления.

99. Вопросы, касающиеся срочной необходимости создания возможностей занятости молодежи и обеспечения межпоколенческой устойчивости семейных фермерских хозяйств, а также необходимости активных мер по расширению экономических прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в сельских районах, также всесторонне рассматривалась на основе конкретных положений национальных планов действий и многочисленных процессов с целью анализа и разработки соответствующих стратегий и мероприятий.

100. Возрастает интерес к тому, чтобы в рамках политики и мероприятий внимание заострялось на повышении производительности семейных фермерских хозяйств при одновременном ослаблении последствий изменения климата и деградации окружающей среды, с акцентом на следующие области: расширение доступа к земле, производственным ресурсам и финансовым инструментам; диверсификация производственно-сбытовых цепочек и поощрение новых рыночных возможностей; укрепление потенциала организаций и кооперативов семейных фермерских хозяйств в том, что касается предоставления услуг и осуществления коллективных действий; и поощрение инноваций в сельских районах, в том числе на основе перехода на цифровые технологии.

101. Процессы, начатые на региональном и субрегиональном уровнях, подчеркивают важную роль межправительственных организаций в проведении Десятилетия. В течение двухгодичного периода эти организации поддерживали национальные процессы. Их вклад включал выявление общих потребностей и критериев, имеющих гибкие и обусловленные контекстом параметры, в целях содействия выявлению семейных фермерских хозяйств на национальном уровне; разработку основы и руководящих принципов политики в поддержку разработки национальной политики; и приверженность достижению прогресса в приоритетных областях политики, в том числе путем разработки совместных программ и проектов и целевых обменов по приоритетным темам.

В. Рекомендации и приоритетные области будущей деятельности

102. Государствам-членам и другим соответствующим субъектам следует активизировать свои усилия в целях поощрения повышения обязательств и их реального воплощения в более эффективный диалог на уровне политики, а также выделять достаточный объем ресурсов для разработки и осуществления политики и программ.

103. На институциональном уровне следует поощрять четкую стратегию поддержки семейных фермерских хозяйств, согласованную различными государственными структурами, включая межсекторальную координацию для усиления взаимодействия между различными заинтересованными сторонами и в разных областях политики. Такая стратегия будет способствовать задействию согласованных механизмов и подходов для достижения взаимосвязанных целей Десятилетия в рамках продовольственной системы в целом.

104. Чрезвычайно важно продолжать усилия по содействию диалогу на уровне политики и многосторонним, коллегиальным и инклюзивным процессам и платформам, включая национальные комитеты по семейным фермерским хозяйствам, а также общие усилия по более активному вовлечению женщин, молодежи и других маргинализованных групп и других групп, которые могут играть важную роль в проведении Десятилетия.

105. Политика и рамочная основа, уже разработанные в контексте Десятилетия, должны быть объединены и расширены. Необходимо выявить новые подходы для расширения их охвата, обеспечения их широкого применения и устранения недостатков оперативного потенциала. Установленный и постоянный диалог с организациями семейных фермерских хозяйств имеет первостепенное значение для обеспечения выявления и выполнения решений, позволяющих эффективно удовлетворять потребности семейных фермерских хозяйств.

106. В целях надлежащего проведения Десятилетия необходимо мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы, включая выделение конкретных бюджетных ассигнований. Следует поощрять взаимодействие и сотрудничество между партнерами (включая страны-доноры, международные организации и агентства развития) и поддерживать новые и равноправные партнерские отношения между государственным и частным секторами.

107. Рекомендуется разработать совместную стратегию мобилизации ресурсов ФАО-МФСР для расширения приоритетных областей работы в рамках направлений деятельности; усилить связь между текущими инициативами ФАО и МФСР, связанными с Десятилетием; обеспечить основу для

содействия разработке национальных планов действий и соответствующих глобальных продуктов технической поддержки; и выявлять проекты на основе потребностей стран и диалога с организациями семейных фермерских хозяйств.

108. Необходимо незамедлительно устранить прямые последствия пандемии COVID-19 для семейных фермерских хозяйств (в том числе повлиявшие на ликвидность и доступ на рынки), в том числе на основе политики и программ восстановления по принципу «лучше, чем было» и участия национальных комитетов по семейным фермерским хозяйствам, многосторонних платформ для разработки национальных планов действий и организаций семейных фермерских хозяйств в качестве активных партнеров в деле разработки и осуществления планов.

109. На всех уровнях необходимо предпринимать усилия по укреплению информационно-коммуникационной стратегии Десятилетия для повышения понимания и признания директивными органами и потребителями семейных фермерских хозяйств. Повышение информированности о Десятилетии является необходимым предварительным условием расширения диалога на уровне политики и более активного вовлечения семейных фермерских хозяйств и их организаций в проведение Десятилетия. С этой целью необходимо принять подход «коммуникация в целях развития» для расширения возможностей коммуникации на местном уровне и создания инклюзивных местных коммуникационных услуг для удовлетворения изменяющихся потребностей семейных фермерских хозяйств.

110. Крайне важно также продолжать усилия по накоплению знаний о семейных фермерских хозяйствах и обмену ими, углублению понимания основных концепций и поощрению выявления критериев в целях усиления целенаправленности политики. На национальном и местном уровнях активизация усилий по накоплению надежных, своевременных и надлежащих данных на местах и фактов о междисциплинарной деятельности семейных фермерских хозяйств и обеспечению доступа к ним является необходимым предварительным условием эффективной разработки политики на основе надежных оценок потребностей и эффективного осуществления действующей политики и различных видов деятельности.

111. Укрепление организаций семейных фермерских хозяйств имеет решающее значение для развития их потенциала в качестве инициаторов перемен, расширения накопления и распространения знаний и услуг и содействия эффективному участию фермерских хозяйств в процессах принятия решений на всех уровнях.

112. Содействие обмену опытом и установлению контактов между семейными фермерскими хозяйствами является эффективным способом укрепления их потенциала, позволяющего вносить вклад в процессы и мероприятия в рамках Десятилетия. Развитие потенциала национальных и местных органов власти также имеет важное значение для обеспечения надлежащей поддержки фермерских хозяйств и эффективного планирования и осуществления мероприятий в рамках Десятилетия.