



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 25 предварительной повестки дня*
Сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание

Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор важнейших проблем агропродовольственных систем и возможностей для их преобразования, в частности в контексте восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Пандемия оказывает масштабное и сильное воздействие на социальную, экономическую и экологическую устойчивость агропродовольственных систем. Как явствует из предыдущих обсуждений, для преобразования агропродовольственных систем требуются более эффективные коллективные действия, направленные на обеспечение использования системных взаимосвязей, максимальное усиление синергии и минимизацию дисбаланса между целями в области устойчивого развития. Фактические данные, важнейшие пробелы, проблемы и возможности рассматриваются в рамках двух ключевых тем: накопленный опыт восстановления после пандемии и влияние пандемии на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и питание; способы повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним факторам, содействия их устойчивости и осуществления коренных преобразований в этой связи. Преобразование агропродовольственных систем позволяет добиться прогресса в выполнении обязательств, принятых в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в Парижском соглашении. Катализатором более эффективных коллективных действий на всех уровнях выступает Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам. Целенаправленные, подкрепленные фактами и научно обоснованные изменения в политике, а также инвестиции в преобразование агропродовольственных систем могут помочь повысить невосприимчивость к будущим потрясениям и ускорить инклюзивное и экологичное восстановление после пандемии.

* A/76/150.



I. Введение

1. В резолюции 75/235 о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, вновь подтвердила обязательство обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, и обязалась предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны, чтобы в первую очередь оказать помощь самым обездоленным.

2. В настоящем докладе содержится обновленная по прошествии года информация о предпринимаемых глобальных усилиях, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Доклад был подготовлен на основе материалов, представленных различными организациями системы Организации Объединенных Наций¹, политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, а также на основе других источников.

II. Общий обзор

3. Эффективные, инклюзивные, невосприимчивые к внешним факторам и устойчивые агропродовольственные системы имеют принципиальное значение для достижения целей в области устойчивого развития, соблюдения принципа, согласно которому никто не должен быть забыт, и реализации права на питание. Согласно определению Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), агропродовольственная система охватывает всю продовольственную цепочку от фермы до стола, включая выращивание, вылов, уборку урожая, переработку, упаковку, транспортировку, распределение, продажу, покупку, приготовление, употребление в пищу и утилизацию. Она включает непродовольственные продукты, которые служат источниками средств к существованию, и всех людей, виды деятельности, инвестиции и предпочтения, которые играют роль в поставках продуктов питания и сельскохозяйственной продукции. В Уставе ФАО понятие «сельское хозяйство» и производные от него включают в себя рыбное хозяйство, морепродукты, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства². Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает масштабное и сильное воздействие на агропродовольственные системы, тем самым усугубляя существующие проблемы. Пандемия

¹ Используемые материалы представили следующие организации: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная продовольственная программа, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Международное агентство по атомной энергии, Международный союз электросвязи, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Доклад Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, сто шестьдесят шестая сессия, 26 апреля — 1 мая 2021 года (CL 166/REP).

представляет собой кризис в сфере здравоохранения и в гуманитарной и социально-экономической сферах, который обостряет проблему неравенства и в непропорциональной мере затрагивает уязвимые группы населения. Для содействия ускоренному и преобразующему восстановлению, результатом которого станет обеспечение соблюдения прав человека всех людей, необходимо принять решительные меры. Одной из таких мер является преобразование агропродовольственных систем. Как подчеркивается в «Докладе об устойчивом развитии в мире» (2019 год), преобразование в направлении устойчивых продовольственных систем может принести пользу в различных сферах и ускорить прогресс в достижении ряда целей в области устойчивого развития за счет использования взаимосвязей для максимального усиления синергии и минимизации дисбаланса. Коренные преобразования, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, станут возможны только при наличии достоверных фактических данных и участия всех заинтересованных сторон.

4. Настоящий доклад содержит анализ фактических данных, проведенный в целях обеспечения более глубокого понимания того, каким образом устойчивые агропродовольственные системы содействуют укреплению продовольственной безопасности, повышению качества питания, совершенствованию сельскохозяйственного производства, а также улучшению рационального освоения и использования природных ресурсов в интересах достижения прогресса в отношении всех компонентов устойчивого развития. В разделе III содержится обзор прогресса, которого удалось добиться в рамках перехода к устойчивым агропродовольственным системам в интересах достижения целей в области устойчивого развития, а также обзор сохраняющихся пробелов и проблем. В разделе IV проводится анализ фактических данных, позволяющих оценить влияние пандемии на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и питание. В нем также определены перспективные способы перехода к более устойчивым и невосприимчивым к внешним факторам агропродовольственным системам, которые будут способствовать достижениям целей в рамках Повестки дня на период до 2030 года, прежде всего в контексте Саммита по продовольственным системам. Раздел V посвящен средствам осуществления и партнерским инициативам, направленным на ускорение преобразовательных действий в интересах достижения цели 2 в области устойчивого развития («Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства») посредством усиления синергии в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года. Заключительный раздел содержит рекомендации, касающиеся, помимо прочего, принятия ключевых мер и стратегий в интересах повышения невосприимчивости к внешним факторам и предотвращения кризисов в будущем.

III. Прогресс в достижении цели 2 и связанных с ней целей в области устойчивого развития: оценка последствий COVID-19 в различных областях

5. Согласно новым прогнозам, если не будут приняты решительные действия для ускорения прогресса, к 2030 году ликвидировать голод в мире не удастся. Особенно важно принять меры для решения проблемы неравенства в доступе к продовольствию. В 2020 году в условиях пандемии число людей, столкнувшихся с голодом во всем мире, продолжало увеличиваться³, составив от 720 до

³ ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «Положение дел в области

811 миллионов человек, т.е. всего за один год голодающих стало больше на 161 миллион. Кроме того, начиная с 2014 года в целом по миру медленно растут масштабы умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности. По оценкам, показатель отсутствия продовольственной безопасности в 2020 году увеличился на столько же, на сколько он вырос в целом за предшествующие пять лет. В 2020 году почти каждый третий человек в мире (2,37 миллиарда) не имел доступа к достаточному количеству продовольствия, т.е. всего за один год число таких людей увеличилось почти на 320 миллионов. На глобальном уровне гендерный разрыв среди людей, страдающих от умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности, еще больше увеличился с начала пандемии. Для женщин этот показатель в 2020 году был на 10 процентов выше, чем для мужчин, тогда как в 2019 году такая разница составляла 6 процентов.

6. В целом по миру работа по решению любой из задач в области питания к 2030 году ведется с отставанием. По последним оценкам на 2020 год, 22,0 процента детей в возрасте до пяти лет (149,2 миллиона) отставали в росте, 6,7 процента (45,4 миллиона) – страдали от истощения, а 5,7 процента (38,9 миллиона) – имели избыточный вес⁴. Эти цифры не отражают последствий COVID-19. Большинство детей в возрасте до пяти лет, не получающих полноценного питания, живет в Африке и Азии. На эти регионы приходится девять десятых всех детей в мире, имеющих отставание в росте, более девяти десятых детей, страдающих от истощения, и более семи десятых детей, имеющих избыточный вес⁵. Продолжается рост числа взрослых, страдающих от ожирения; так, в 2016 году их доля составила 13,1 процента. По последним оценкам, в 2019 году 29,9 процента женщин в возрасте от 15 до 49 лет во всем мире страдали от анемии⁶. Пандемия также отразится на продовольственной безопасности детей, учитывая, что более 370 миллионов детей больше не получают школьное питание в результате закрытия школ, а 6,7 миллиона детей в возрасте до 5 лет могут страдать от истощения⁷.

7. Пандемия и меры, принятые для борьбы с ней, нанесли один из самых разрушительных ударов по глобальной продовольственной безопасности и питанию за последнее время. Особенно пагубными оказались беспрецедентные размах и масштабы экономического спада, вызванного мерами по сдерживанию пандемии. Экономический спад является непосредственной причиной роста цен на продовольствие и обострения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания (это объясняется тем, что у людей остается меньше средств для покупки продуктов питания), не говоря уже о росте стоимости питательных пищевых продуктов, необходимых для здорового рациона питания. В 2020 году почти во всех странах с уровнем дохода ниже среднего произошел вызванный пандемией спад экономики, а показатель роста масштабов голода был в пять раз выше, чем самый высокий подобный показатель за

продовольственной безопасности и питания в мире – 2021. Преобразование продовольственных систем в интересах обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и экономической доступности здоровых рационов питания для всех» (2021 год).

⁴ UNICEF-WHO-World Bank: *Joint Child Malnutrition Estimates*, 2021 Edition.

⁵ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2020» и «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2021».

⁶ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2021».

⁷ UNICEF, “Futures of 370 million children in jeopardy as school closures deprive them of school meals – UNICEF and WFP” (28 April 2020); UNICEF, “An additional 6.7 million children under 5 could suffer from wasting this year due to COVID-19” (29 July 2020).

последние два десятилетия⁸. Самый большой прирост показателя недоедания был отмечен в Африке, за которой следовала Азия. Некоторые страны этих регионов также пострадали от воздействия других факторов, в частности от связанных с изменением климата стихийных бедствий, конфликтов или их сочетания.

8. Пандемия COVID-19 привела к сбоям в системе производства сельскохозяйственных культур и нарушениям производственно-сбытовых цепочек, став причиной ограничения передвижения и доступности производственных ресурсов и рабочей силы, а также проблем с оказанием послепродажных услуг и своевременным доступом к рынкам. Это, в свою очередь, сказалось на доступе потребителей к свежим и питательным пищевым продуктам и привело к росту их стоимости, а также лишило фермеров и работников сельского хозяйства, в том числе трудящихся-мигрантов, средств к существованию. Национальные меры реагирования помогли решить лишь часть проблем трудящихся-мигрантов; например, они позволили включить трудящихся-мигрантов в категорию работников жизненно важных сфер и снять некоторые ограничения на их передвижение и выдачу им виз. В целом пандемия продемонстрировала уязвимость многих сельскохозяйственных рабочих из числа мигрантов перед лицом эксплуатации, нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, а также тот факт, что возможности для обеспечения их защиты и перспективы развития их навыков ограничены.

9. Риски, связанные с продовольственной безопасностью, усугубились вследствие перебоев в торговле. Обострились проблемы продовольственных потерь и пищевых отходов. Для чистых импортеров продовольствия возникновение кризиса означает повышение риска дефицита продовольствия. Для содействия принятию такого комплекса мер по восстановлению экономики стран, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, после пандемии COVID-19, в котором учитывались бы потребности конкретных стран в области производства и потребления продовольствия, требуется многосторонняя координация по вопросам политики в области торговли сельскохозяйственной продукцией. Уменьшить число проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, и сократить продовольственные потери в случае сбоев можно с помощью инвестирования в услуги по хранению, охлаждению и транспортировке продуктов питания.

10. Секторы рыболовства и аквакультуры могут помочь сократить масштабы отсутствия продовольственной безопасности, обеспечив питательными пищевыми продуктами уязвимые сообщества, прежде всего те из них, которые находятся в малых островных развивающихся государствах и странах с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия. Восстановление может активизировать выполнение принятых обязательств по «голубой» трансформации. Такая активизация может быть достигнута за счет устойчивой интенсификации аквакультуры, обеспечения эффективного управления рыболовством и совершенствования цепочек производства и сбыта рыбной продукции; эти процессы необходимо укрепить комплексной нормативной базой, применением экосистемных подходов с участием многих сторон и увеличением объема инвестиций.

11. Инклюзивное развитие агропродовольственного сектора является одним из путей сокращения масштабов крайней нищеты и голода, прежде всего в сельских районах. Хотя весь масштаб экономических и социальных последствий

⁸ См. доклад ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021. Преобразование продовольственных систем в интересах обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и экономической доступности здоровых рационов питания для всех» (2021 год).

кризиса, связанного с COVID-19, пока неизвестен, по оценкам, численность бедного населения в 2020 году увеличилась на 119–124 миллиона человек, что привело к росту масштабов крайней нищеты впервые за жизнь нынешнего поколения⁹. К числу наиболее уязвимых перед лицом нищеты групп населения относятся женщины и дети; по оценкам, число детей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось еще на 42–66 миллионов¹⁰. В развивающихся странах сельские женщины сталкиваются с трудностями в получении дохода и страдают от ограниченного доступа к питательным пищевым продуктам в условиях увеличения нагрузки и эскалации гендерного насилия.

12. Пандемия создает серьезные проблемы на рынке труда, повышая уровень неполной занятости и безработицы. В секторах сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства в третьем квартале 2020 года наблюдались отрицательные темпы роста рабочего времени (-4,4 процента) и занятости (-3,1 процента), при этом от непропорционально высоких потерь страдали наиболее уязвимые группы населения¹¹. Несмотря на адресную выплату материальной помощи, больше всего от пандемии пострадали молодые работники, женщины, самозанятые и работники с низким и средним уровнем квалификации. Пандемия замедлила прогресс в искоренении детского труда в рамках агропродовольственных систем, что обусловлено нестабильностью доходов семей и ненадежностью источников средств к существованию. До пандемии 71 процент используемого во всем мире детского труда приходился на сельское хозяйство.

13. Поскольку в рамках агропродовольственных систем женщины работают в основном на условиях неформальной занятости (так, в странах Африки к югу от Сахары в неформальном секторе занято 90 процентов женщин), они сильно пострадали от введенного режима ограничений и других мер реагирования на COVID-19¹². Непропорционально большая доля выполняемой женщинами неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства остается недооцененной и ограничивает их возможности в плане получения дохода. Поддержка жизненно важной роли женщин, прежде всего сельских женщин, в качестве фермеров, рабочих, осуществляющих уход лиц, предпринимателей, общинных лидеров и работников оперативного реагирования в кризисных ситуациях может помочь в реализации права домохозяйств и сообществ на еду, продовольственную безопасность и питание.

14. Молодые люди сталкиваются с особыми проблемами во время пандемии, что обусловлено более высокими показателями структурной безработицы и неполной и неформальной занятости среди них. Часто они становятся первыми, кто теряет работу. По оценкам, только в результате экономических последствий пандемии еще около 23,8 миллиона детей и молодых людей (от дошкольников до студентов высших учебных заведений) могут в 2021 году бросить учебу или оказаться без доступа к образованию¹³. Одной из важнейших стратегий продвижения вперед является привлечение молодежи, прежде всего молодых фермеров, в сочетании с инвестициями в новые технологии.

15. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий заложила прочную основу для принятия мер по предотвращению бедствий и смягчению

⁹ См. E/2021/58.

¹⁰ Организация Объединенных Наций, «Аналитическая записка: воздействие COVID-19 на детей», 15 апреля 2020 года.

¹¹ Международная организация труда (МОТ), «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда», седьмой выпуск, 25 января 2021 года.

¹² ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*, third edition (Geneva, 2018).

¹³ Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка: образование в эпоху COVID-19 и в последующий период», август 2020 года.

их последствий, однако в этом отношении удалось добиться лишь ограниченного прогресса. В период с 2008 по 2018 год в наименее развитых странах и странах с доходом ниже среднего на растениеводство, животноводство, рыболовство, аквакультуру и лесное хозяйство пришлось 26 процентов от всего ущерба, причиненного средне- и крупномасштабными бедствиями, вызванными опасными природными явлениями¹⁴. В результате вызванного бедствиями сокращения объемов производства продукции растениеводства и животноводства наименее развитые страны и страны с доходом ниже среднего потеряли около 108,5 млрд долл. США¹⁵. Изменение климата усугубляет частоту и интенсивность климатических явлений, оказывающих непропорционально большое воздействие на женщин и уязвимые группы населения.

16. На прогресс в деле искоренения крайней нищеты и ликвидации голода (как в странах с низким уровнем дохода, так и в странах со средним уровнем дохода) напрямую влияют нестабильность, конфликты и насилие, а также связанные с ними риски высокой инфляции, снижения масштабов производства продовольствия, сокращения объемов денежных переводов и закрытия торговых путей. Ожидается, что в более бедных и пострадавших от конфликтов странах показатели недоедания и отсутствия продовольственной безопасности останутся высокими. Для ускорения прогресса в решении задач, предусмотренных в целях в области устойчивого развития, необходимо направить больше усилий на применение подходов, основанных на взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. Это должно сопровождаться усилением приверженности основанной на диалоге инклюзивным решениям, адаптацией макроэкономической политики, проведением институциональной реформы основных государственных функций и принятием политики перераспределения доходов в целях спасения жизни людей и сохранения успехов, достигнутых в области развития.

17. Согласно прогнозам, в период с 2020 по 2050 год население планеты увеличится с 7,8 миллиарда до 9,7 миллиарда человек, причем между географическими регионами будут отмечаться существенные различия в демографических тенденциях. Самый быстрый рост населения ожидается в странах Африки к югу от Сахары, менее быстрый рост населения прогнозируется в странах Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, и относительно незначительное изменение численности населения ожидается во всех странах Европы и Северной Америки¹⁶. Сочетание быстрого роста численности населения и высокого уровня урбанизации требует инновационного преобразования агропродовольственных систем. Цель такого преобразования заключается в обеспечении растущего населения питательными пищевыми продуктами в соответствии с обязательствами, принятыми в Повестке дня на период до 2030 года и в Парижском соглашении. Необходимо в срочном порядке получить более полное представление о потребностях уязвимых групп, таких как мигранты и беженцы, с тем чтобы учитывать их при разработке и реализации стратегий.

18. Ключевая роль в преобразовании агропродовольственных систем отводится городским районам. Способствуя изменению рациона питания горожан, можно добиться изменений в других областях. Горожане потребляют до 70 процентов продовольствия, производят 70 процентов общемирового объема отходов и все чаще страдают от неполноценного питания в различных формах. Потребители продовольствия в городских районах могут формировать более устойчивые агропродовольственные системы, повышая спрос на здоровое питание в

¹⁴ FAO, *The Impact of Disasters and Crises on Agriculture and Food Security* (Rome, 2021).

¹⁵ Там же.

¹⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Prospects: 2019*.

соответствии с целью 11 в области устойчивого развития. Свою роль также играют муниципальные органы власти, советы по продовольственной политике и аналогичные многосторонние механизмы на городском, территориальном и региональном уровнях, уже доказавшие свою эффективность в выявлении субъектов продовольственной системы и установлении связей между ними, содействии сотрудничеству и координации усилий и изучении новаторских решений на уровне сообществ.

19. Помочь использовать весь потенциал связей между городскими и сельскими районами в целях обеспечения устойчивости агропродовольственных систем могут территориальные подходы. К 2030 году 3,4 миллиарда человек будут жить в сельской местности, однако подавляющее большинство из них будет находиться вблизи городских центров. В малых и средних городских центрах будут все чаще размещаться важные составляющие агропродовольственных систем, такие как малые и средние предприятия, что повысит эффективность производства, переработки и распределения продовольствия, тем самым способствуя развитию местных или региональных агропродовольственных систем. Поддержка устойчивого местного и семейного производства продуктов питания, поощрение устойчивых агропромышленных предприятий и улучшение состояния объектов инфраструктуры, связывающих сельские районы с малыми городами и поселками, пойдет на пользу сельскому населению. Укрепление связей между городскими и сельскими районами может способствовать защите биоразнообразия за счет поддержания рационального потребления продовольствия в городах и устойчивого управления ресурсами наземных и морских зон.

20. Ключевое значение для обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого развития и предоставления жизненно важных экосистемных услуг имеет биоразнообразие, поскольку повышение биоразнообразия означает повышение невосприимчивости к изменению климата и другим потрясениям. Кроме того, биоразнообразие имеет колоссальное значение для производства продовольствия, поскольку оно позволяет обеспечить опыление, круговорот питательных веществ и защиту от вредителей, а также может снизить потребность в использовании дорогостоящих или экологически вредных внешних вводимых ресурсов. За последнее десятилетие удалось добиться лишь ограниченного прогресса в отмене или реформировании системы субсидий и других стимулов, способствующих потенциально вредной для биоразнообразия деятельности, равно как и в разработке позитивных стимулов к сохранению биоразнообразия. В последние годы активизировались усилия по поощрению устойчивого развития сельского хозяйства, лесоводства и аквакультуры, в том числе благодаря содействию применению агроэкологических подходов под руководством фермеров и признанию того, что все фермеры, животноводы, жители лесов, рыболовы и коренные народы являются ответственными хранителями биоразнообразия. Между тем биоразнообразие продолжает сокращаться в зонах, используемых для производства продовольствия и древесины; производство продуктов питания и сельскохозяйственной продукции остается одной из основных причин утраты биоразнообразия во всем мире.

21. Пандемия сделала еще более очевидной хрупкость баланса в природе, ставшую результатом нерационального управления ресурсами и деградации сред обитания и экосистем. Отчасти такая хрупкость вызвана существованием агропродовольственных систем. Имеющиеся фактические данные свидетельствуют о том, что деградация экосистем и изменения ландшафта повышают риск передачи болезней диких животных человеку. Изменения ландшафта и утрата биоразнообразия идут рука об руку с серьезными изменениями в экологии патогенов и тех видов диких животных, которых эти патогены используют в качестве хозяев и переносчиков. Как следствие, изменяется картина болезней. Изменения

ландшафта и связанная с ними утрата биоразнообразия могут ослабить «эффект разбавления», который заключается в способности экосистем, отличающихся видовым разнообразием, сдерживать показатели передачи инфекции и заболеваемости.

22. Для содействия прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития необходимо обеспечить более рациональное использование пресной и дождевой воды в сельском хозяйстве, на долю которого приходится более 70 процентов мирового объема забираемой воды¹⁷. В настоящее время около 2,2 миллиарда человек во всем мире не имеют доступа к безопасной питьевой воде. Три миллиарда человек не располагают базовыми приспособлениями для мытья рук. Такое отсутствие доступа ограничивает возможности, связанные со сдерживанием распространения заболеваний, в том числе инфекции COVID-19¹⁸. Около 1,2 миллиарда человек — примерно шестая часть населения планеты — проживают в сельскохозяйственных районах, страдающих от острой нехватки воды¹⁹. За последние два десятилетия вследствие увеличения численности населения ежегодный объем доступной на душу населения пресной воды сократился более чем на 20 процентов. Конкуренция за водные ресурсы усиливает напряженность и конфликты, что, в свою очередь, усугубляет проблему неравного доступа к воде, прежде всего для уязвимых групп населения.

IV. Тематическая дискуссия, посвященная инклюзивному экологичному восстановлению: меры, направленные на обеспечение невосприимчивости к внешним факторам и осуществление коренных преобразований в интересах повышения устойчивости агропродовольственных систем

1. Изменение политики в целях обеспечения продовольственной безопасности и доступа к питательным пищевым продуктам

23. Как подчеркивается в «Докладе об устойчивом развитии в мире» (2019 год), преобразование в направлении устойчивых агропродовольственных систем может принести пользу в различных сферах и ускорить прогресс в выполнении ряда задач, предусмотренных в целях в области устойчивого развития. Поскольку агропродовольственные системы тесно связаны, в частности, с экономическими системами и системами здравоохранения, энергетики, окружающей среды и управления, для такого преобразования может потребоваться тщательный анализ их взаимосвязи и взаимозависимости. Дело в том, что меры, направленные на активизацию прогресса в одной области, могут способствовать или препятствовать прогрессу в других областях.

24. Усилия по реагированию на пандемию должны вести к созданию более совершенных агропродовольственных систем за счет реализации комплексных стратегий и привлечения инвестиций, что позволит смягчить факторы, ограничивающие доступ людей к питательным пищевым продуктам (влияние таких факторов усилилось за время кризиса), и при этом повысить невосприимчивость к будущим пандемиям и бедствиям. Для устранения важных причин таких

¹⁷ ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства» (Рим, 2020 год).

¹⁸ ВОЗ и ЮНИСЕФ, «Прогресс в области питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены в домашних хозяйствах: 2000–2017 годы. В центре внимания вопросы неравенства» (2019 год).

¹⁹ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2020».

существовавших до пандемии COVID-19 проблем, как отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание, и смягчения последствий этого кризиса могут потребоваться краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные скоординированные меры. К их числу могут относиться следующие:

а) поощрение торговой и налоговой политики, направленной на предотвращение дисбаланса и сбоев в глобальной и региональной торговле при обеспечении надежного доступа к здоровому и недорогому рациону питания;

б) устранение основных логистических проблем в рамках продовольственных производственно-сбытовых цепочек во избежание ненужных скачков стоимости товаров, с тем чтобы обеспечить наличие доступных, разнообразных, безопасных и питательных пищевых продуктов;

в) усиление поддержки, оказываемой мелким производителям, малым и средним предприятиям и работникам агропродовольственной производственно-сбытовой цепочки, в целях устойчивого повышения их производительности, заработков и доходов, наращивания потенциала в интересах инноваций, сокращения продовольственных потерь и расширения доступа к рынкам, в том числе по каналам электронной торговли;

г) разработка мер и стимулов, способствующих созданию достойных рабочих мест и приобретению необходимых навыков;

е) расширение и совершенствование ориентированных на бедные и уязвимые домохозяйства программ чрезвычайной продовольственной помощи и социальной защиты в целях обеспечения их устойчивыми средствами к существованию и гарантирования им доступа к достаточному количеству питательных пищевых продуктов.

25. Меры по преобразованию агропродовольственных систем, рассчитанные на более долгосрочную перспективу, должны быть ориентированы на снижение стоимости питательных пищевых продуктов и повышение экономической доступности здоровых рационов питания. Кроме того, такие меры должны быть направлены на повышение эффективности хранения, переработки, упаковки, распределения и сбыта продуктов питания, а также на сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов. Необходимо проводить политику, стимулирующую изменение моделей поведения; например, в некоторых регионах можно пропагандировать умеренное потребление мяса и рыбы с помощью маркировки продуктов питания и целенаправленного налогообложения. Необходимо уделять больше внимания связанным с питанием показателям работы производственно-сбытовых цепочек, регулированию сбыта в пищевой промышленности, ориентированной на информирование потребителя маркировке продуктов питания и повышению образованности в вопросах питания.

26. Крайне важно поддержать фермеров путем предоставления им технических средств, которые позволят им устойчиво производить сельскохозяйственные культуры, что, в свою очередь, обеспечит защиту окружающей среды, получение ими дохода и установление социальной справедливости. Принимаемые для достижения этой цели стратегические меры могут быть адаптированы к местным условиям, возможностям и политической среде, что позволит повысить невосприимчивость к потрясениям, изменению климата, нашествиям вредителей и вспышкам заболеваний, а также к изменению рыночных сил и потребительских предпочтений. Например, ядерные и смежные технологии позволяют странам использовать устойчивые, климатически безопасные методы ведения сельского хозяйства, способствующие поддержанию здоровья почвы и сохранению биоразнообразия, а также повышать генетическое разнообразие сельскохозяйственных культур.

2. Примеры позитивных инвестиций и изменений в политике, способствующих развитию экологичных агропродовольственных систем и содействующих осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в целом

27. Меры, связанные с реагированием на чрезвычайные ситуации и долгосрочным восстановлением после них, должны в первую очередь касаться наиболее уязвимых групп населения. Новые кредитные линии, социальные гарантии, выплаты материальной помощи, программы распределения продовольствия и другие меры должны быть расширены и ориентированы на неимущих не только потому, что они нуждаются в них больше других, но и потому, что это вызовет рост спроса и тем самым смягчит пагубные последствия пандемии COVID-19 для экономики.

28. Одним из способов содействия восстановлению и расширению прав и возможностей наиболее уязвимых групп населения может стать предоставление женщинам, мелким производителям и сельским предприятиям более широкого доступа к механизмам финансирования. Его можно обеспечить различными методами, в том числе предоставляя преференциальный доступ к кредитованию и ссудо-сберегательным механизмам и устанавливая более низкие процентные ставки для женщин, а также стимулируя кредитование мелких фермерских хозяйств. Объем кредитных ресурсов в районах, где оказание услуг кредитования ограничено, может быть увеличен за счет расширения финансовых услуг, например при помощи цифровых финансовых технологий. Предоставление женщинам доступа к земельным и производственным ресурсам и контролю над ними является еще одним важным способом достижения продовольственной безопасности и обеспечения устойчивых средств к существованию; кроме того, таким образом поощряется самостоятельность и расширяются права и возможности женщин.

29. Меры поддержки могут также включать содействие комплексным государственным закупкам и распределению продовольствия (в частности, для государственных учреждений, а также в рамках программ продовольственной помощи и программ школьного питания), что позволит гарантировать постоянный и структурированный спрос на товары и услуги мелких производителей и сельских предприятий. Еще одним перспективным способом возрождения сельских районов могут стать развитие электронной торговли сельскохозяйственной продукцией, стимулирование цифровизации и обеспечение доступа к технологиям.

30. Необходимо наращивать потенциал в таких сферах, как производство продовольствия, обеспечение безопасности и гигиены, контроль качества, упаковка и НИОКР. Это может привести к повышению эффективности использования материалов и водных и энергетических ресурсов, а также повлечь за собой расширение использования соответствующих возобновляемых источников энергии в сельском хозяйстве и производстве продовольствия; еще одним следствием станет повышение безопасности на производстве. Кроме того, необходимо направить усилия на оказание малым и средним предприятиям содействия во внедрении ресурсосберегающих подходов и инвестировании в использование возобновляемых источников энергии.

31. Значительные возможности для удовлетворения потребностей более мелких производителей в странах с уровнем дохода ниже среднего открывают цифровизация, механизация и точное земледелие. Использование таких возможностей может привести к повышению эффективности производства сельскохозяйственных культур и консультационных услуг, укреплению сотрудничества и рыночных связей между субъектами производственно-сбытовых цепочек и, как

следствие, к созданию достойных рабочих мест и повышению уровня жизни. Механизация позволяет обеспечивать и повышать эффективность хранения и переработки продукции, в частности скоропортящихся продуктов, таких как фрукты и овощи, что, в свою очередь, может способствовать сокращению продовольственных потерь и росту доходов фермеров благодаря тому, что они могут выбирать более подходящее время для продажи и, таким образом, продавать товары по более выгодным для себя ценам.

32. Необходимость принятия комплексных мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий является очевидной; такие меры предоставляют отличную возможность для получения многочисленных сопутствующих выгод. Снижение выбросов парниковых газов, развитие более невосприимчивых к внешним факторам агропродовольственных систем и повышение устойчивости средств к существованию будут способствовать сокращению масштабов нищеты и голода. Действия по борьбе с изменением климата в интересах обеспечения экологичного и устойчивого восстановления агропродовольственных систем после пандемии должны способствовать поиску решений, приносящих пользу природе благодаря обеспечению использования комплексных методов управления земельными и водными ресурсами, борьбы с вредителями и возделывания сельскохозяйственных культур. Например, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна назвала биоэкономику, в рамках которой применяются такие инновации, как микробные удобрения и стимулирующие рост растений бактерии, сектором, имеющим стратегическое значение для продвижения более устойчивой модели развития в Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, необходимо принимать меры, поощряющие переход к более рациональным методам землепользования, в том числе агроэкологии, агролесоводству и лесопастбищным системам, а также способствующие формированию устойчивых, климатически нейтральных и невосприимчивых к внешним факторам продовольственным производственно-сбытовым цепочкам.

33. На пути к экологичному восстановлению необходимо активизировать усилия по сокращению масштабов обезлесения и деградации лесов, а также по недопущению посягательств на земли коренных народов. В национальных программах меры по сокращению масштабов нищеты должны сопровождаться мерами по охране окружающей среды; примерами таких программ являются программы общественных работ по восстановлению лесов и мониторингу их состояния, а также программы денежных переводов, расширяющиеся за счет платежей за экосистемные услуги.

3. Повышение экологической устойчивости агропродовольственных систем

34. Необходимо принять меры по снижению выбросов парниковых газов в рамках агропродовольственных систем, улучшению качества воды и почвы, охране здоровья животных и растений, сокращению масштабов утраты биоразнообразия, разрушения экосистем, продовольственных потерь и пищевых отходов и снижению уровня токсичности²⁰. Эффективность таких мер зависит от политических стимулов, повышения доступности и распространения результатов исследований и информации о преимуществах применения рациональных методов, а также от предоставления возможностей и услуг всем субъектам при

²⁰ FAO, "Sustainable food systems: concept and framework", 2018, URL: <http://www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf>.

всестороннем вовлечении производителей продовольствия. К числу таких мер относятся следующие:

а) оказание сельскохозяйственным системам содействия в обеспечении использования рекомендованных методов управления, таких как сведение к минимуму разрушения структуры почвы, сохранение постоянного органического почвенного покрова, диверсификация видов, использование высокоурожайных и адаптированных сортов семян, комплексная борьба с вредителями, получение растениями питательных веществ из здоровых почв и эффективное управление водными ресурсами. Подобные меры должны сопровождаться включением в производственные системы таких компонентов, как пастбища, деревья и скот, и использованием надлежащих сельскохозяйственных мощностей и оборудования;

б) активизация использования методов земледелия, направленных на обогащение почвенной биоты и органического вещества почвы (доказано, что от этого повышается урожайность сельскохозяйственных культур), путем установления регламентирующих рациональное земледелие требований на уровне государства, мониторинга здоровья почвы, а также наращивания потенциала исследователей, консультантов по сельскохозяйственным вопросам и фермеров;

с) инвестирование во внедрение более рациональных прецизионных технологий орошения в сочетании с дефицитным орошением и повторным использованием сточных вод, а также отмена субсидий и других мер, стимулирующих нерациональное использование водных ресурсов;

д) содействие внедрению методов защиты растений и комплексных методов борьбы с вредителями, поддержка местного производства биоконтролирующих агентов, жесткого регулирования применения пестицидов и упразднения субсидий на пестициды;

е) продвижение многосторонних инициатив, направленных на борьбу с нерациональным использованием земельных, водных и продовольственных ресурсов и установление более тесных связей между сельскими, пригородными и городскими районами в целях уменьшения углеродного следа и сокращения продовольственных потерь. В случаях, когда это применимо и экономически целесообразно, высокотехнологичные методы производства продовольствия на местном уровне, такие как гидропоника и вертикальное земледелие, могут компенсировать нехватку земельных и водных ресурсов.

35. Особую актуальность для устойчивого управления биоразнообразием и почвами, а также для использования водных ресурсов в сельском хозяйстве в контексте изменения климата имеют природосберегающие решения. Инвестиции в такие решения позволяют создавать рабочие места, которые, как правило, не требуют от кандидатов особой подготовки и образования, оперативно оформляются и требуют вложения в каждого работника относительно небольшого капитала. По некоторым оценкам, восстановление 150 миллионов гектаров деградировавших сельскохозяйственных земель может принести национальной и местной экономике 85 млрд долл. США, при этом ежегодный дополнительный доход мелких фермерских хозяйств составит от 30 до 40 млрд долл. США; результатом может также стать повышение продовольственной безопасности около 200 миллионов человек. В одной только Африке предотвращение потери поверхностного слоя почвы на протяжении следующих 15 лет может позволить

экономить почти 1 трлн долл. США. Бездействие же обойдется в два раза дороже²¹.

36. Еще одним перспективным подходом к устойчивому развитию сельского хозяйства является почвозащитное земледелие, основанное на принципах сохранения постоянного почвенного покрова, сведения к минимуму разрушения структуры почвы и диверсификации. Этот подход может повысить невосприимчивость мелких фермерских хозяйств к внешним факторам за счет улучшения здоровья и плодородия почвы и снижения зависимости таких хозяйств от химикатов. Важная роль в осуществлении принципов почвозащитного земледелия отводится устойчивой механизации сельского хозяйства, в том числе благодаря использованию такой техники, как беспашотные сеялки.

4. Максимальное усиление синергии при осуществлении мер, направленных на содействие преобразованию агропродовольственных систем, и минимизация последствий компромиссов

37. Переход к устойчивым агропродовольственным системам требует обеспечения синергии с другими аспектами устойчивого развития. Вместе с тем необходимо выявить многочисленные потенциальные компромиссы и минимизировать их последствия. Рост сельскохозяйственного производства может привести к увеличению масштабов неблагоприятных последствий для окружающей среды. При обеспечении доступа к достаточному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов для всех людей следует учитывать необходимость более бережного использования природных ресурсов и сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов. Опыт стран показывает, что политика, в рамках которой учитываются экосистемные и другие экологические услуги, может стимулировать инвестиции в технологии и подходы к защите экосистем. Между тем подобные меры должны приниматься таким образом, чтобы рост цен не ограничивал доступ к продовольствию для бедных групп населения, прежде всего в странах с низким и средним уровнем дохода.

38. Кроме того, необходимо минимизировать компромиссы между внедрением повышающих производительность технологий и занятостью, поскольку трудосберегающие технологии могут снижать покупательную способность малоимущих как в сельских, так и в городских районах. Положение усугубляется тенденциями в промышленности и сфере услуг, которые традиционно поглощают часть рабочей силы, более не задействованной в сельском хозяйстве, но сейчас также сталкиваются с ростом капиталоемкости за счет внедрения информационных технологий (см. [E/CN.9/2021/2](#)). Как в сельских, так и в городских районах необходимы сильные институты рынка труда и инвестиции в переподготовку кадров, в частности для расширения возможностей, обеспечения справедливого вознаграждения и достойных условий труда, а также укрепления потенциала для осуществления приносящей доход деятельности и смены места работы. Для этого также необходимы такие фискальные системы, которые смогут фиксировать и сохранять добавленную стоимость на местном уровне, а также отслеживать и облагать налогом потоки доходов, включая незаконные финансовые потоки (см. [E/CN.9/2021/L.5](#)).

²¹ United Nations Convention to Combat Desertification, “Restored land, healthy people, green recovery: build forward better with land-centered solutions”, 2021, URL: <https://www.unccd.int/publications/restored-land-healthy-people-green-recovery-build-forward-better-land-centered>.

39. Комплексные геопространственные, биофизические и социально-экономические данные в сочетании с передовой системной аналитикой могут помочь выявить и оценить взаимосвязи и компромиссы между конкурирующими целями, а также обеспечить большую целенаправленность инвестиций и сочетаний мер. Например, Платформа геопространственных данных инициативы «Рука об руку» позволяет странам определять области для проведения целевых мероприятий, с тем чтобы использовать сельскохозяйственный потенциал для ликвидации голода, нищеты и неполноценного питания во всех его формах²². Деагрегированные по полу, возрасту и наличию инвалидности данные могут помочь обеспечить учет гендерных вопросов в политике.

40. Переход к устойчивым агропродовольственным системам требует приверженности на высоком уровне, решительного руководства и формирования коалиции субъектов, чьи коллективные потенциал и воля позволят последовательно реализовать программу преобразований. Колоссальная роль отводится глобальному управлению в области продовольствия и сельского хозяйства, т.к. оно позволяет выполнять такие функции, как предоставление важнейших общественных благ, включая данные и информацию; обеспечение функционирования инклюзивных и справедливых внутренних и международных институтов при участии всех заинтересованных сторон; а также содействие тому, чтобы социальные и экологические последствия нашли отражение в глобальных и региональных соглашениях и рамочных документах, в том числе посвященных снижению выбросов парниковых газов (см. [E/CN.9/2021/L.5](#)).

41. Кроме того, необходимо применять подходы, объединяющие охрану здоровья с охраной окружающей среды. Подход «Единое здоровье» одновременно ориентирован на охрану здоровья человека, животных (наземных и водных), растений и окружающей среды и призван защитить агропродовольственные системы от растущих и возникающих угроз, включая повышение устойчивости к противомикробным препаратам и распространение зоонозных и трансграничных заболеваний животных²³. Необходимо расширять масштабы предпринимаемых усилий, предоставлять надлежащие ресурсы в интересах их осуществления и проводить их мониторинг. С учетом того, что во многих странах отсутствует инфраструктура для выявления таких заболеваний, проект «Комплексные действия по борьбе с зоонозными заболеваниями» Международного агентства по атомной энергии помогает странам получить доступ к обучению, оборудованию и экспертным знаниям, необходимым для внедрения методов выявления и диагностики, и войти в состав глобальной сети национальных лабораторий, что позволяет им проводить скоординированные действия по развитию своего исследовательского потенциала и повышать готовность на глобальном уровне. Кроме того, важную роль в профилактике зоонозов и борьбе с ними может сыграть механизация животноводства и птицеводства. К преимуществам механизации относятся более эффективное уничтожение патогенов, блокирование путей передачи возбудителей и повышение биобезопасности.

42. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, который будет проведен по инициативе Генерального секретаря в 2021 году в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году, способен раскрыть потенциал преобразования продовольственных систем для обеспечения прогресса в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития. Процесс подготовки к саммиту, включая диалоги на региональном и национальном уровнях, и последующая деятельность в связи

²² URL: <http://www.fao.org/hih-geospatial-platform/en/>.

²³ Более подробную информацию о подходе «Единое здоровье» можно найти по ссылке: <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/one-health>.

с ним предоставляют правительствам и заинтересованным сторонам уникальную возможность при поддержке всех структур Организации Объединенных Наций достичь следующих результатов:

- a) укрепить сотрудничество и новые формы управления;
- b) сделать процесс принятия решений более прозрачным и отражающим общественные цели;
- c) адаптировать модели и фактические данные, актуальные для глобального и регионального уровней, к национальному и территориальному уровням;
- d) проанализировать выдвигаемые предложения по преобразованию продовольственных систем, оценить их экономические, экологические и социальные последствия и определить их потенциал для минимизации компромиссов и увеличения сопутствующих выгод для всех людей;
- e) внедрить инновационные механизмы управления для достижения консенсуса в отношении возможностей и вовлечения соответствующих субъектов в действия, без которых невозможны коренные преобразования.

V. Средства осуществления и партнерские инициативы, направленные на ускорение преобразований в интересах достижения цели 2 в области устойчивого развития и выполнения предусмотренных в ней жизненно важных задач в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. Инвестиционные потребности и вопросы, касающиеся доступа к рынку и развития

43. Залогом преобразования агропродовольственных систем являются фактические данные, инновации и технологии, развитие человеческого капитала и институциональные возможности в области совершенствования управления. Основанная на широком участии оценка деятельности может способствовать национальному диалогу по вопросам политики, посвященному изменениям, необходимым для достижения прогресса по всем аспектам устойчивости, инклюзивности и доходности агропродовольственных систем, в интересах повышения продовольственной безопасности, улучшения качества питания, здоровья, занятости и средств к существованию.

44. По оценкам, мобилизуемые по линии официального финансирования в целях развития частные финансовые средства, выделяемые на нужды секторов сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства, составляют 1,4 млрд долл. США в год (усредненный показатель за 2017–2018 годы). Эта сумма составляет лишь 3,3 процента от общего объема частного капитала, мобилизуемого через механизмы смешанного финансирования во всех секторах, что свидетельствует о возможности значительного увеличения объема смешанного финансирования агропродовольственного сектора²⁴. Кроме того, по оценкам Глобальной сети импакт-инвесторов, в 2019 году на продовольственный и сельскохозяйственный

²⁴ Более подробную информацию можно найти по ссылке: <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/mobilisation.htm>.

сектор приходилось лишь 9 процентов от общего объема активов, находившихся под управлением импакт-инвесторов²⁵.

45. Хотя в настоящее время сельское хозяйство является отраслью с самым низким уровнем использования цифровых технологий, новейшие цифровые технологии обладают огромным потенциалом для преобразования агропродовольственных систем. Цифровизация может увеличить объем и повысить результативность сельскохозяйственного производства, помочь в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий, а также улучшить системы раннего предупреждения о вредителях и болезнях, угрожающих здоровью растений и животных. Это может способствовать повышению эффективности использования природных ресурсов, сокращению рисков и росту невосприимчивости сельского хозяйства к внешним факторам, а также более активной интеграции мелких производителей на рынках, в частности благодаря использованию электронной торговли для выхода на новых потребителей²⁶.

46. Вместе с тем использование цифровых технологий мелкими производителями затрудняется цифровым разрывом. Необходимо развивать потенциал и навыки работников и производителей, с тем чтобы они не оказались лишены экономических возможностей и чтобы вследствие этого не выросло неравенство²⁷. Кроме того, гендерный цифровой разрыв создает препятствия для равного доступа женщин к технологиям и получения выгоды от их использования, что может повлиять на производительность, доходность и доступ к питанию и грозит укоренением существующего гендерного неравенства в случае, если женщины не будут в числе создателей технологий по причине отсутствия доступа к образованию и трудоустройству в областях науки, техники, инженерного дела и математики.

47. Большинство современных цифровых инициатив финансируются донорами, часто никак не связаны между собой, ограничены сроком реализации проекта и не имеют в своей основе полностью жизнеспособной модели оперативной деятельности. Для того чтобы расширить такие инициативы, необходимо сделать использование технологий привлекательным и целесообразным с точки зрения мелких производителей; этого можно добиться путем устранения хорошо известных рыночных и нормативных недостатков, а также путем продвижения цифровых решений, в рамках которых обеспечен учет конкретных, в том числе территориальных, условий (в отличие от универсальных решений) и которые прошли тщательную и заслуживающую доверия проверку на предмет их целесообразности, проведенную третьей стороной²⁸. Такие усилия должны подкрепляться значительным объемом целенаправленных государственных и частных инвестиций, а также поддержкой на уровне политики (создание электронных реестров фермеров, повышение цифровой грамотности, обеспечение доступа в Интернет для сельских районов и совершенствование нормативно-

²⁵ Global Impact Investing Network, "Annual impact investor survey 2020", URL: <https://thegiin.org/assets/GIIN%20Annual%20Impact%20Investor%20Survey%202020.pdf>.

²⁶ World Bank, "Future of food: harnessing digital technologies to improve food system outcomes", 2019.

²⁷ Technical Centre for Agricultural and Rural Cooperation, "The digitization of African agriculture", June 2019; FAO, "Realizing the potential of digitalization to improve the agrifood system", concept note, 2020; GSM Association, "State of the industry report on mobile money," 2019; World Bank, "Future of food: harnessing digital technologies to improve food system outcomes", April 2019; United Nations Capital Development Fund, "Leaving no one behind in the digital era", February 2020.

²⁸ FAO, "Realizing the potential of digitalization to improve the agrifood system", concept note, 2020; World Bank, "Future of food: harnessing digital technologies to improve food system outcomes", April 2019.

правовой базы и стандартов экономического стимулирования). Например, проект «Умные деревни» Международного союза электросвязи позволяет расширить возможности неблагополучных сельских общин, предоставляя им доступ к базовым объектам цифровой инфраструктуры и цифровым услугам, с тем чтобы фермеры могли получать практические рекомендации и информацию и использовать их для совершенствования методов животноводства и расширения познаний о законах рынка²⁹.

48. В рамках инвестирования необходимо уделять внимание укреплению и поддержке вклада сельских женщин и женщин-фермеров, включая вклад мелких фермерских хозяйств, в сельскохозяйственную деятельность, обеспечивая, чтобы они на равноправной основе имели доступ к сельскохозяйственным технологиям, инвестициям и инновационным инструментам в части мелкомасштабного сельскохозяйственного производства и распространения продукции, что приведет к улучшению производственного потенциала, повышению доходов и укреплению устойчивости к негативным воздействиям и позволит устранить существующие пробелы и барьеры, препятствующие продаже их сельскохозяйственной продукции на местных, региональных и международных рынках³⁰.

49. Кроме того, следует обеспечить социальную защиту в форме ориентированных непосредственно на женщин денежных переводов или продовольственной помощи; в форме субсидий и льготных кредитов для предпринимателей и неформальных торговцев из числа женщин; или посредством обеспечения работы учебно-воспитательных учреждений для детей в условиях режима ограничений, с тем чтобы уменьшить объем выполняемой женщинами неоплачиваемой работы по уходу. Крайне важно, чтобы пакеты мер экономического стимулирования и мер восстановления охватывали не только городские, но и сельские районы³¹.

50. На региональном уровне обеспечению продовольственной безопасности, средств к существованию и доступа к питательным пищевым продуктам может способствовать привлечение частного сектора (в частности в том, что касается устойчивых методов производства и переработки продовольствия) к развитию прибыльной, устойчивой и инклюзивной пищевой промышленности на региональном уровне; пропаганда дальнейшей либерализации торговли продовольствием; и разработка системы мониторинга цен на продовольствие, производства продовольствия, экспортного потенциала и доступа к рынкам.

2. Глобальные партнерские инициативы, направленные на ускорение коренных преобразований

51. В декабре 2021 года правительство Японии примет в Токио саммит «Здоровое питание для роста», участники которого, как ожидается, возьмут на себя финансовые, политические, программные обязательства и обязательства по воздействию, которые будут способствовать реализации программы в области питания в интересах достижения глобальных целей в области питания и ликвидации всех форм неполноценного питания. Работа саммита будет проводиться по трем направлениям: здравоохранение (интеграция вопросов улучшения питания в деятельность по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения),

²⁹ Международный союз электросвязи, «Создание “умных” деревень: концепция на основе пилотного проекта, реализуемого в Нигере», 2020 год.

³⁰ Согласованные выводы Комиссии по положению женщин на ее шестьдесят первой сессии, 2017 год, URL: <https://www.unwomen.org/en/csw/outcomes>.

³¹ Структура «ООН-женщины» и ПРООН, Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, URL: <https://data.undp.org/gendertracker/>.

продовольствие (создание продовольственных систем, обеспечивающих здоровый рацион питания и качественное питание) и невосприимчивость к внешним факторам (эффективное решение проблемы неполноценного питания в нестабильных и затронутых конфликтом районах)³².

52. В рамках промежуточного обзора Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) в 2020 году с государствами-членами и негосударственными субъектами были проведены неофициальные консультации, в ходе которых они высказались о прогрессе, которого удалось добиться в течение первой половины Десятилетия действий (с 2016 по 2020 год), препятствиях, с которыми им пришлось столкнуться за это время, и выявленных ими пробелах. В предварительных выводах обращается внимание на важнейшую роль устойчивых и невосприимчивых к внешним факторам агропродовольственных систем для обеспечения здорового рациона питания и улучшения качества питания. В докладах поднимаются вопросы агроэкологии и биоразнообразия, вопрос о включении аспектов устойчивости в национальные диетологические предписания, а также отмечаются меры по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов и мероприятия по повышению невосприимчивости продовольственного обеспечения к внешним факторам в подверженных кризисам районах. Правительства ускоренными темпами принимают меры по сокращению или прекращению использования трансжиров промышленного производства; также проводится работа по изменению рецептуры продукции пищевой промышленности на добровольной или обязательной основе в целях снижения содержания в них соли³³.

53. В рамках Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций ведется работа над созданием благоприятных условий для поощрения политики, инвестиций и знаний в интересах семейных фермеров; эта глобальная партнерская инициатива объединила почти 1600 субъектов, в том числе более 950 фермерских организаций. Правительства, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), объединения производителей и другие заинтересованные стороны совместно занимаются разработкой и реализацией национальных и региональных рамочных программ действий по поддержке семейных фермеров. На сегодняшний день в осуществлении Десятилетия участвует 51 страна, в том числе 7 стран, которые уже утвердили национальные планы действий по вопросам семейного фермерства³⁴.

54. Мировой океан играет огромную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания и потенциально способен занять еще более важное место в глобальной продовольственной системе. Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, призвано содействовать развитию потенциала и формированию преобразующих партнерств в интересах накопления знаний, которые лягут в основу инновационных и рациональных решений, связанных с оптимизацией роли океана в устойчивом обеспечении населения мира продовольствием в меняющихся экологических, социальных и климатических условиях; результатом должен стать

³² См. <https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2020/12/N4G-Vision-and-Roadmap.pdf> и <https://nutritionforgrowth.org/events/>.

³³ Организация Объединенных Наций, Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, документ о перспективах работы по результатам промежуточного обзора, URL: https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/foresight_paper_mid-term_review_nutrition_decade_ru.pdf.

³⁴ К этим семи странам относятся Гамбия, Доминиканская Республика, Индонезия, Коста-Рика, Непал, Панама и Перу.

продуктивный океан, обеспечивающий устойчивое производство продовольствия из водных биоресурсов³⁵.

55. В апреле и сентябре 2020 года в контексте реагирования на пандемию министры сельского хозяйства стран Группы двадцати (Г-20) провели встречи и подтвердили свою приверженность поддержанию функционирования глобальных цепочек поставок продовольствия и предупреждению любых необоснованных ограничений в области международной торговли продовольствием и сельскохозяйственными товарами. Италия, председательствующая в Г-20 в 2021 году, по-прежнему уделяет внимание вопросу невосприимчивости сельскохозяйственного сектора к внешним факторам в условиях продолжающейся пандемии COVID-19. Кроме того, по инициативе своего председателя Г-20 уделяет значительное внимание вопросу о глобальной продовольственной безопасности. Министры сельского хозяйства стран Г-20 встретятся во Флоренции (Италия) 17 и 18 сентября 2021 года.

56. Комитет по всемирной продовольственной безопасности недавно одобрил Рекомендации по продовольственным системам и питанию, которые призваны содействовать осуществлению коренных преобразований в интересах формирования более устойчивых продовольственных систем, способных обеспечить продовольственную безопасность и улучшить качество питания всех людей³⁶. Недавно Комитет одобрил рекомендации по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами и вскоре начнет консультации относительно рекомендаций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек³⁷. Группа экспертов высокого уровня Комитета подготовила аналитическую записку о влиянии пандемии на продовольственную безопасность и питание в мире³⁸. Комитет также участвует в процессах Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, повышая осведомленность о пользе своих инклюзивных процессов и директивных документов. К будущим направлениям работы Комитета относятся такие тематические области, как вовлечение молодежи в работу агропродовольственных систем и ее трудоустройство, сбор и анализ данных, а также сокращение неравенства.

57. Парламентские альянсы в области продовольственной безопасности и питания зарекомендовали себя как мощные катализаторы принятия соответствующих эффективных законодательных и политических мер, которые способствуют созданию благоприятных условий для достижения цели 2 в области устойчивого развития. На момент подготовки настоящего доклада в мире существовало более 45 парламентских альянсов, национальные парламенты приняли более 30 законов о продовольственной безопасности и питании, а региональные парламенты при поддержке ФАО разработали соответствующие рамочные законы. Законы, принятые в поддержку национальных мер реагирования на COVID-19, предусматривают оказание помощи мелким фермерским хозяйствам и обеспечение социальной защиты в интересах решения проблемы голода, вызванного

³⁵ Подробнее см. <https://www.oceandecade.org/>.

³⁶ Комитет по всемирной продовольственной безопасности, «Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию», URL: http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/CFS_VGs_Food_Systems_and_Nutrition_Strategy_RU.pdf.

³⁷ Комитет по всемирной продовольственной безопасности, сорок восьмая сессия, «Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание», 4 июня 2021 года, URL: <http://www.fao.org/3/ng232ru/ng232ru.pdf>.

³⁸ Комитет по всемирной продовольственной безопасности, «Влияние COVID-19 на продовольственную безопасность и питание: разработка эффективных политических мер по борьбе с пандемией голода и неполноценного питания», 2020 год, URL: <http://www.fao.org/3/cb1000ru/cb1000ru.pdf>.

пандемией. Кроме того, ФАО проводит региональные и межрегиональные парламентские диалоги, посвященные законодательным мерам реагирования на последствия COVID-19 для продовольственной безопасности и питания, а также передовым методам и накопленному опыту.

58. Комплексный план развития для Центральной Америки, координируемый Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, охватывает осуществляемые в партнерстве с ФАО и правительствами стран-участниц (Гватемала, Гондурас, Мексика и Сальвадор) инициативы в области сельского хозяйства и продовольственных систем, направленные на устранение структурных факторов, способствующих международной миграции. Отдельные инициативы в рамках плана направлены на содействие устойчивому развитию сельских районов на территориях, характеризующихся высоким уровнем бедности и эмиграции, что свидетельствует о связи между мобильностью населения и функционированием продовольственных систем.

59. В партнерстве с широким кругом заинтересованных сторон, таких как директивные органы, частный сектор и молодежь, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана содействует проведению устойчивой механизации сельского хозяйства через Центр по устойчивой механизации сельского хозяйства. К направлениям ее деятельности относятся разработка национальных стратегий механизации сельского хозяйства, обмен знаниями и налаживание контактов между национальными ассоциациями производителей сельскохозяйственной техники, испытательными станциями для сельскохозяйственной техники, а также научно-исследовательскими и образовательными учреждениями. Внедрению безопасной, эффективной и рациональной с точки зрения экологии сельскохозяйственной техники способствовали мероприятия по наращиванию потенциала заинтересованных сторон на национальном уровне, а также разработка и принятие в общем виде согласованных региональных стандартов.

60. Достижение цели 2 в области устойчивого развития в странах, переживающих продовольственный кризис, сопряжено с особыми трудностями. Для ускорения коренных преобразований в таких условиях необходимы согласованные усилия заинтересованных сторон в контексте взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и поддержанием мира. Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами предоставляет согласованный координационный механизм, ориентированный на поддержание коллективных усилий по повышению эффективности использования ресурсов в интересах предотвращения продовольственных кризисов, подготовки к ним и реагирования на них и, таким образом, в интересах достижения коллективных результатов в контексте цели 2 в области устойчивого развития. В этой связи Глобальная сеть стремится решить связанные с сельским хозяйством и продовольственными системами давние проблемы, работая на глобальном, региональном и страновом уровнях по трем взаимосвязанным направлениям: а) формирование более полного представления о контекстах продовольственного кризиса; б) использование стратегических инвестиций для развития сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности и питания; с) укрепление взаимодействия с субъектами, не относящимися к сектору сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

61. Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи и Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи поддерживают региональные и национальные инициативы, направленные на содействие обеспечению занятости молодежи. Совместная инициатива ФАО и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию «Возможности для

молодежи в Африке»³⁹, призванная повысить темпы создания рабочих мест в агропродовольственном секторе, предусматривает привлечение молодежи к работе в сельском хозяйстве в качестве предпринимателей, что способствует конкурентоспособному участию Африки в глобальных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках.

62. В целях мобилизации глобальных усилий по обеспечению всестороннего учета вопроса о ликвидации детского труда в программах в области сельского хозяйства и питания 2021 год был объявлен Международным годом ликвидации детского труда. Международное партнерство по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве активно участвует в диалогах по вопросам политики, в информационно-просветительной деятельности и в мероприятиях по наращиванию потенциала на страновом уровне, с тем чтобы оказать ключевым субъектам сельскохозяйственного сектора поддержку в решении проблемы детского труда с помощью существующих на национальном уровне политики и программ, служб по распространению знаний и мероприятий по мониторингу. Глобальное мероприятие высокого уровня, посвященное искоренению детского труда в сельском хозяйстве, будет проведено 2 и 3 ноября 2021 года.

VI. Выводы и рекомендации

63. В настоящем докладе представлены анализ и фактические данные, демонстрирующие роль, которую преобразование агропродовольственных систем может сыграть в ускорении восстановления от ущерба, который пандемия и связанные с ней факторы и потрясения нанесли сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию. Соответствующий тематический раздел доклада посвящен осуществлению коренных преобразований в интересах формирования более устойчивых и невосприимчивых к внешним факторам агропродовольственных систем, которые будут способствовать достижению целей в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, прежде всего в контексте Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам.

64. Весь масштаб последствий пандемии пока неизвестен и будет оставаться неопределенным, однако ее потенциальные последствия для доступа к продовольствию и для долгосрочных целей в области развития могут оказаться довольно серьезными. Важно, чтобы страны и международное сообщество в целом продолжали поддерживать уязвимые группы населения, содействуя наличию у них доступа к продовольствию, сохраняя открытые рынки и обеспечивая бесперебойность товарных потоков, а также избегая действий, которые могут поставить под угрозу продовольственную безопасность, прежде всего в развивающихся странах, зависящих от импорта продовольствия.

65. Благодаря тому, что правительства и партнеры максимально обезопасили и поддержали функционирование агропродовольственных секторов, сбои в торговле сельскохозяйственной продукцией и цепочках поставок продовольствия оказались менее серьезными, чем ожидалось. Тем не менее цены на продовольствие растут (особенно в городских районах), что вынуждает бедные домохозяйства и уязвимые группы населения все чаще отказываться от здорового рациона питания и прибегать к негативным стратегиям выживания, в частности к употреблению продуктов с низкой пищевой ценностью и продаже своих активов,

³⁹ FAO and UNDP, “Opportunities for youth in Africa: accelerating jobs creation in agriculture and agribusiness”, available at https://open.unido.org/api/documents/17070331/download/24March_EB_Revised_190143_ProDoc%20-%20Opportunities%20for%20Youth%20in%20Africa_FIN....pdf.

что будет иметь долгосрочные последствия. Несмотря на усилия правительства, во многих странах мелкие и семейные фермерские хозяйства страдают от последствий пандемии больше других из-за обусловленного ограничениями отсутствия доступа к производственным ресурсам и рынкам сбыта.

66. Неравенство, усугубляемое пандемией COVID-19, ставит под угрозу устойчивое развитие, усиливает социальное расслоение и не позволяет значительной части населения выбраться из нищеты. Бремя пандемии оказалось особенно тяжелым для женщин, выполняющих обязанности по уходу, и мелких предпринимателей, в основном работающих на условиях неформальной занятости; такой дисбаланс препятствует достижению значительных успехов в области обеспечения питания и продовольственной безопасности домохозяйств.

67. Во многих развивающихся странах ожидается усиление острой и хронической проблемы отсутствия продовольственной безопасности в результате замедления экономической активности, роста безработицы и сокращения объема денежных переводов от трудящихся за рубежом. В этом контексте основными средствами, обеспечивающими представителям бедных и уязвимых групп населения доход и доступ к продовольствию, становятся социальные гарантии, включая пособия по безработице и переводы в денежной или натуральной форме.

68. На данный момент в рамках усилий по реагированию и восстановлению не обеспечен достаточный учет последствий таких усилий для окружающей среды. В этой связи основную трудность представляет укрепление стимулов и потенциала в интересах возобновления устойчивого и экологичного развития и активизации поиска природосберегающих решений. Для улучшения качества питания и продвижения политики, направленной на ликвидацию голода, необходим решительный переход к устойчивым производству и потреблению, который должен найти отражение в касающихся продовольственной системы политике и стратегиях; кроме того, необходимо изменить подход к производству, который впредь должен основываться на экономике замкнутого цикла, и усовершенствовать системы обращения с пищевыми отходами.

69. Сочетание стремительного роста численности населения и высокого уровня урбанизации, вынужденной миграции и перемещения беженцев ставит под угрозу достижение цели 2 в области устойчивого развития, в связи с чем возникает острая необходимость в углублении понимания взаимосвязей между динамикой естественного движения населения, сельским хозяйством и продовольственной безопасностью, которые находят отражение в разрабатываемой и проводимой политике.

70. Для достижения этих целей правительствам и их партнерам по процессу развития рекомендуется принимать следующие меры:

а) проводить работу во всех секторах и взаимодействовать со всеми институциональными заинтересованными сторонами (министерствами, частным сектором, научными кругами и гражданским обществом);

б) продвигать социальную повестку как важный элемент перехода к более устойчивой продовольственной системе;

в) продвигать подход «Единое здоровье» для решения проблемы антропогенного вторжения в среду обитания и отказа от неустойчивых методов производства и практики потребления. Для изменения моделей потребления и методов производства в рамках всей цепочки поставок продовольствия необходимо применять двухвекторный подход;

d) поддерживать открытую систему торговли агропродовольственными товарами для повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним факторам и обеспечения постоянного доступа к разнообразному и здоровому рациону питания;

e) укреплять информационные системы, которые являются основополагающими для обеспечения ранней готовности и реагирования и должны быть элементом всеобъемлющей и комплексной повестки дня, включающей сочетание инструментов, субъектов и решений, адаптированных к различным условиям;

f) выстраивать более тесные партнерские отношения с правительствами и группами людей, прежде всего с мелкими и семейными фермерскими хозяйствами, женщинами, потребителями, представителями частного сектора в рамках всей продовольственной системы и представителями коренных народов;

g) укреплять международное сотрудничество и солидарность в интересах совершенствования систем здравоохранения и продовольствия, налаживания процесса распределения вакцин, оказания помощи в целях развития в контексте взаимосвязи между гуманитарной помощью и развитием и активизации борьбы с незаконными финансовыми потоками для расширения бюджетного пространства;

h) финансировать восстановление за счет обоснованных государственных расходов в агропродовольственном секторе, укрепления сельских финансовых рынков, в том числе обеспечения доступа к ним для женщин, и наращивания официальной помощи в целях развития, реструктуризации долга и облегчения бремени задолженности;

i) сотрудничать в областях науки, техники и инноваций, включая обмен традиционными знаниями, с тем чтобы повысить доступность устойчивых видов практики для стран с низким уровнем дохода, женщин и находящихся в неблагоприятном положении групп населения (мелких фермерских хозяйств, микропредприятий и малых и средних предприятий).
