



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
13 July 2021
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2021 года
14–15 сентября 2021 года
Пункт 4 предварительной повестки дня
Структурированный диалог по вопросам
финансирования**

**Структурированный диалог по вопросу
о финансировании результатов деятельности
Структуры «ООН-женщины», предусмотренных в ее
Стратегическом плане на 2018–2021 годы**

Резюме

В соответствии с решениями Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» о структурированном диалоге по вопросам финансирования, последним из которых является решение 2020/7, в настоящем докладе поддерживается продолжающийся диалог по вопросу о финансировании результатов деятельности Структуры «ООН-женщины», предусмотренных в ее Стратегическом плане на 2018–2021 годы, общая цель которого заключается в том, чтобы одобренные Исполнительным советом сводные бюджеты были полностью профинансированы в интересах всеобъемлющей реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы.

В настоящем докладе учтены предыдущие рекомендации по повышению качества структурированных диалогов и отражены согласованные подходы к проведению диалогов и подготовке отчетности в рамках Договора о финансировании между ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», включая потенциальное влияние пандемии COVID-19 на финансирование развития.

В 2020 году общий объем поступлений Структуры «ООН-женщины» из всех источников увеличился на 7 процентов и составил 563,9 млн долл. США. Объем регулярных ресурсов увеличился на 15,9 процента до 165,8 млн долл. США, а объем прочих ресурсов — на 4,4 процента до 373,2 млн долл. США, в то время как остальные средства были получены в виде начисленных взносов и прочих поступлений. Взносы в счет регулярных и прочих ресурсов в 2020 году являются самыми высокими за всю историю существования Структуры «ООН-женщины». Дефицит регулярных ресурсов по сравнению со сводным бюджетом на 2020 год сократился до 34,2 млн долл. США против 57 млн долл. США в 2019 году, а объем прочих ресурсов второй год подряд превзошел прогнозы сводного бюджета.



Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом приводятся в разделе VI настоящего доклада.

I. Введение

1. Основное предназначение Структуры «ООН-женщины» состоит в том, чтобы стимулировать действия по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек. Этот мандат реализуется в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы. В докладе заместителя Генерального секретаря, Исполнительного директора Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин о ходе работы по реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы, говорится, что в 2020 году Структура содействовала реализации ощутимых изменений в жизни женщин и девочек: расширился масштаб деятельности, усилилось воздействие и улучшились результаты, которые фиксируются и информация о которых поступает из 95 стран и территорий, также продемонстрирована хорошая динамика по 83 процентам всех поддающихся оценке показателей, предусмотренных Стратегическим планом.

2. Достижения в ходе выполнения мандата были бы невозможны без активного партнерского взаимодействия и инвестиций, ориентированных на результат. Для этого Структура «ООН-женщины» и ее Исполнительный совет проводят структурированные диалоги для рассмотрения вопросов финансирования Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» в соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи. Эта интерактивная платформа способствует проведению тематических и прозрачных обсуждений положения дел с финансированием Структуры «ООН-женщины», в том числе стоящих проблем, с тем чтобы улучшить условия и модели поведения, которые необходимы для обеспечения адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования.

3. Решения Исполнительного совета 2016/4, 2017/7, 2018/5, 2019/11 и 2020/7 лежат в основе структурированных диалогов, и в них признается важность: а) увязки ресурсов с результатами реализации Стратегического плана (в поддержку целей устойчивого развития и в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития); б) непрерывности усилий по повышению эффективности, результативности, уровня прозрачности и ответственности; и с) повышения предсказуемости и гибкости использования регулярных и прочих ресурсов, в том числе за счет многолетних взносов.

4. В 2020 году объем поступлений в виде взносов от 171 партнера увеличился до 548,6 млн долл. США против 511 млн долл. США в 2019 году, достигнув рекордного показателя. Второй год подряд общий объем поступлений Структуры «ООН-женщины» превысил отметку в 500 млн долл. США. Рост валовых поступлений в 2019 и 2020 годах на 7 процентов происходит после роста на 30 процентов в 2018 и 2019 годах, что стало результатом значительного увеличения финансирования за счет поступления прочих ресурсов, в частности от Европейской комиссии в рамках инициативы «Луч света», направленной на искоренение насилия в отношении женщин. В 2020 году рост поступлений обусловлен увеличением объема прочих ресурсов до 15,8 млн долл. США и увеличением объема регулярных ресурсов на 22,8 млн долл. США.

Пандемия COVID-2019

5. Структурированные диалоги по вопросам финансирования особенно важны в текущий период, поскольку структуры системы развития Организации Объединенных Наций и государства-члены находятся в менее определенных финансовых условиях в связи с глобальной пандемией COVID-19. Социально-экономические последствия COVID-19 оказались разрушительными и свели на нет

прогресс в области развития, при этом мировая экономика пережила крупнейший за последние 90 лет спад, а наиболее уязвимые слои общества — особенно женщины и девочки — пострадали в несоразмерно большей степени¹. Данные о росте числа зафиксированных случаев насилия в отношении женщин и девочек, сокращении экономической активности и увеличении обязанностей женщин по уходу, а также сокращении роли и участия женщин в процессе принятия решений вызывают серьезную озабоченность.

6. Структура «ООН-женщины» перераспределила 105 млн долл. США для реагирования на COVID-19 в 2020 году, причем 14 млн долл. США были выделены из регулярных ресурсов. Использование гибких ресурсов стало важнейшим компонентом мер реагирования Структуры «ООН-женщины», которая оперативно отреагировала на пандемию COVID-19, сконцентрировавшись одновременно на оказании фактологически обоснованной экстренной помощи и на выработке совместных долговременных решений, основанных на специализированных знаниях и опыте Структуры в области оказания стратегической поддержки через 88 местных отделений. Поскольку пандемия продолжает оказывать влияние на условия финансирования развития и глобальные усилия по достижению результатов устойчивого развития, крайне важно, чтобы государства-члены и система Организации Объединенных Наций расширили партнерства для инклюзивного глобального восстановления через адресные инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

Договор о финансировании

7. Концепция Договора о финансировании ([A/74/73/Add.1](#)) между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы корректировать динамику финансирования в направлении, необходимом для достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития, при этом Организация Объединенных Наций будет играть центральную роль в принятии мер глобального реагирования на глобальные вызовы. С тем чтобы обеспечить более надежную финансовую основу для осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, в Договоре признается, что необходимы улучшения финансирования с точки зрения его объема и качества. Согласно Договору, государства-члены и система развития Организации Объединенных Наций разделяют ответственность за выполнение обязательств по соответствию объема и качества финансирования потребностям структур Организации Объединенных Наций, ускорению темпов достижения результатов за счет сотрудничества, повышению прозрачности, а также улучшению информирования о результатах и обеспечению их доступности.

8. Эти обязательства определяют структурированные диалоги Структуры «ООН-женщины» по вопросам финансирования с Исполнительным советом. Финансирование мероприятий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин имеет центральное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Одобренный Исполнительным советом бюджет Структуры «ООН-женщины» на двухгодичный период 2020–2021 годов в размере 970 млн долл. США поддерживает глобальные усилия по достижению к 2030 году этих целей и отражает прогресс в улучшении положения миллиардов женщин и девочек во всем мире.

¹ Организация Объединенных Наций, Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, *Доклад о финансировании устойчивого развития за 2021 год* (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2021), URL: https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/FSDR_2021.pdf.

9. Спустя два года после начала реализации Договора о финансировании Структура «ООН-женщины» достигла всех поддающихся оценке целевых показателей по восьми обязательствам, требующим отчетности по конкретным структурам, как указано в Приложении А к настоящему докладу.

Межучрежденческое согласование

10. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» продолжают тесно сотрудничать в целях гармонизации подходов к диалогам по вопросам финансирования, в том числе путем использования взаимодополняющих форматов и согласованных методологий для лучшей сопоставимости и анализа дефицита финансирования², а также в контексте отчетности по Договору о финансировании. В 2020 и 2021 годах состоялись совместные структурированные диалоги, в которых приняли участие члены исполнительных советов четырех структур. Среди них можно отметить совместный брифинг для обсуждения вариантов улучшения формата, содержания и частоты диалогов по финансированию, состоявшийся в январе 2020 года; и совместный диалог по вопросам смягчения последствий потенциального сокращения общемирового объема официальной помощи в целях развития, включая последствия для осуществления Стратегического плана, состоявшийся в мае 2021 года.

Прогресс в улучшении положения женщин и девочек

11. В 2020 году отмечалось несколько знаменательных событий, связанных с подведением итогов, в том числе двадцать пятая годовщина Пекинской декларации и Платформы действий, двадцатая годовщина резолюции 1325 Совета Безопасности и десятилетняя годовщина Структуры «ООН-женщины». За 25 лет, прошедших после принятия Пекинской декларации, был достигнут прогресс по ряду важнейших направлений. Больше стран достигли гендерного паритета в образовании, меньше женщин умирает при родах, усилена социальная защита, а за 10 лет с момента создания Структуры «ООН-женщины» 131 страна провела реформу законодательства, чтобы сделать его более гендерно равноправным.

12. Однако во многих областях прогресс застопорился, а такие широко распространенные проблемы, как конфликты, отсутствие безопасности и неравенство, изменение климата и деградация окружающей среды, ставят под угрозу достижение целевых показателей гендерного равенства, а возникновение пандемии COVID-19 может свести на нет важные достижения. Женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы по уходу, чем мужчины, и занимают лишь четверть мест в парламентах стран мира, а доля женщин в составе рабочей силы за последние 30 лет не увеличилась. Количество детских браков сократилось лишь с одного из четырех до одного из пяти, и, по оценкам, 736 миллионов женщин, почти каждая третья, хотя бы раз в жизни подвергались либо насилию со стороны интимного партнера, либо сексуальному насилию со стороны лица, не являющегося интимным партнером.

² Дефицит финансирования (понимаемый как разница между объемами запланированных ресурсов и полученных взносов и объемами запланированных ресурсов и фактических бюджетных расходов) помогает оценить соблюдение параметров, предусмотренных в соответствующих комплексной системе оценки результатов и ресурсов/сводном бюджете на двухлетний период. Их также можно рассматривать как разницу между целевыми показателями, касающимися обязательств по Договору о финансировании, и прогрессом, достигнутым к настоящему времени, в соответствии с четырехгодовичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

13. В этих условиях, когда на карту поставлены с таким трудом достигнутые успехи в интересах женщин и девочек, Структура «ООН-женщины» стремится укрепить свое влияние, взаимодействие, партнерские отношения и финансовую стабильность в качестве основных общеорганизационных приоритетов. Ведущую роль здесь играет гибкое и предсказуемое финансирование за счет регулярных ресурсов и многолетнего финансирования со стороны наших партнеров по ресурсам.

II. Ресурсы для поддержки осуществления Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы

14. Предоставление ресурсов Структуре «ООН-женщины» позволяет добиться прогресса в интересах женщин и девочек во всем мире в соответствии с пятью областями достижения конечных результатов, предусмотренными в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, а именно: 1) более эффективное осуществление всеобъемлющего и динамичного свода глобальных норм, правил и стандартов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; 2) обеспечение ведущей роли женщин в системах управления, их участия в работе этих систем и получения ими соответствующих выгод на равноправной основе; 3) обеспечение наличия у женщин гарантированного дохода, достойной работы и экономической независимости; 4) создание для всех женщин и девочек условий жизни, в которых они не будут подвергаться насилию в любых формах; и 5) обеспечение женщинам и девочкам возможности участвовать в построении устойчивого мира и стабильности и оказывать значительное влияние на эти процессы, а также получать равные преимущества в рамках действий по предотвращению стихийных бедствий и конфликтов и проведения гуманитарных операций.

Прогнозы доходов по Стратегическому плану и полученные взносы

15. С тем чтобы Структура «ООН-женщины» могла выполнять свой мандат, Исполнительный совет одобрил целевой показатель поступлений от добровольных взносов в размере 1,85 млрд долл. США в рамках двух двухгодичных сводных бюджетов на периоды 2018–2019 и 2020–2021 годов, сегментированных следующим образом: 800 млн долл. США, или 43 процента, в виде регулярных ресурсов (200 млн долл. США в год) и 1,05 млрд долл. США, или 57 процентов, в виде прочих ресурсов (240 млн долл. США в год на 2018–2019 годы и 285 млн долл. США в год на 2020–2021 годы).

16. Структура «ООН-женщины» получает взносы из трех источников: 1) начисленные взносы, известные также как начисленные ресурсы; 2) регулярные ресурсы, известные также как основные ресурсы или нецелевые добровольные взносы; 2) регулярные ресурсы, известные также как основные ресурсы или целевые добровольные взносы. Кроме того, «прочие поступления» формируются за счет инвестиций и валютных операций и других источников.

17. В 2020 году общий объем поступлений из всех источников достиг 563,9 млн долл. США, что на 7 процентов больше, чем в 2019 году, и на 68,5 процентов больше, чем в 2016 году. Благодаря щедрости партнеров по ресурсам рост поступлений имел место во время беспрецедентной глобальной пандемии COVID-19. Общая сумма поступлений составила 9,7 млн долл. США в виде начисленных взносов; 165,8 млн долл. США по линии регулярных ресурсов; 373,2 млн долл. США по линии прочих ресурсов и 15,5 млн долл. США в виде прочих поступлений. Структура «ООН-женщины» считает, что это отражает

возросшее доверие к способности Структуры «ООН-женщины» вносить свой вклад в достижение результатов в этом особенно трудном году.

Таблица I

Поступления Структуры «ООН-женщины», 2016–2020 годы

(В млн долл. США)

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Ресурсы в виде начисленных взносов	7,6	8,3	8,0	10,2	9,7
Средства регулярного бюджета	141,7	146,4	149,0	143,0	165,8
Неосновные ресурсы	178,1	214,2	235,3	357,5	373,2
Прочие поступления	7,2	9,3	12,4	16,9	15,3
Общий доход	334,6	378,3	404,7	527,4	563,9
Ежегодный прирост (в процентах)		+13	+7	+30	+7

Примечание: вследствие округления приведенные цифры могут не давать в сумме итогового показателя.

18. Начисленные взносы формируются за счет ассигнований от государств-членов и выделяются Структуре «ООН-женщины» из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утверждаемого Генеральной Ассамблеей. В период 2012–2019 годов Структура «ООН-женщины» получила наименьшую сумму начисленных взносов среди всех структур-получателей; в 2019 году сумма была эквивалентна 0,07 процента от общесистемных начисленных взносов. В 2020 году полученная сумма в размере 9,7 млн долл. США была эквивалентна 1,7 процента от общей суммы поступлений структуры.

19. Регулярные ресурсы (нецелевые добровольные взносы, которые могут гибко расходоваться) используются для финансирования целого ряда важнейших институциональных функций, включая руководство и представительство, независимое подтверждение достоверности, определение и реализацию стратегических и программных направлений деятельности, осуществление оперативной деятельности и выполнение фидуциарных обязанностей, осуществление общеорганизационной коммуникационной деятельности, мобилизацию ресурсов, координацию внешних связей и обеспечение общеорганизационной безопасности. Они являются основой деятельности Структуры «ООН-женщины» по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всем мире. Они особенно важны для нормативных и координационных функций Структуры «ООН-женщины», которые зависят от гибкости ресурсов и не всегда должным образом финансируются отдельными донорами или небольшими группами доноров. Хотя объем регулярных ресурсов оказался на 34,2 млн долл. США ниже прогнозируемого объема сводного бюджета в размере 200 млн долл. США, мобилизованные 165,8 млн долл. США являются самой большой суммой, зарегистрированной Структурой на сегодняшний день, и поэтому представляют собой значительное достижение. Этот рост на 22,8 млн долл. США по сравнению с 2019 годом в основном является результатом значительного увеличения взносов от правительств Германии, Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции. Следует отметить, что увеличение объема регулярных ресурсов со стороны правительств Германии, Италии, Люксембурга и Швеции конкретно указывало на приверженность мандату Структуры «ООН-женщины» и реагированию на COVID-19.

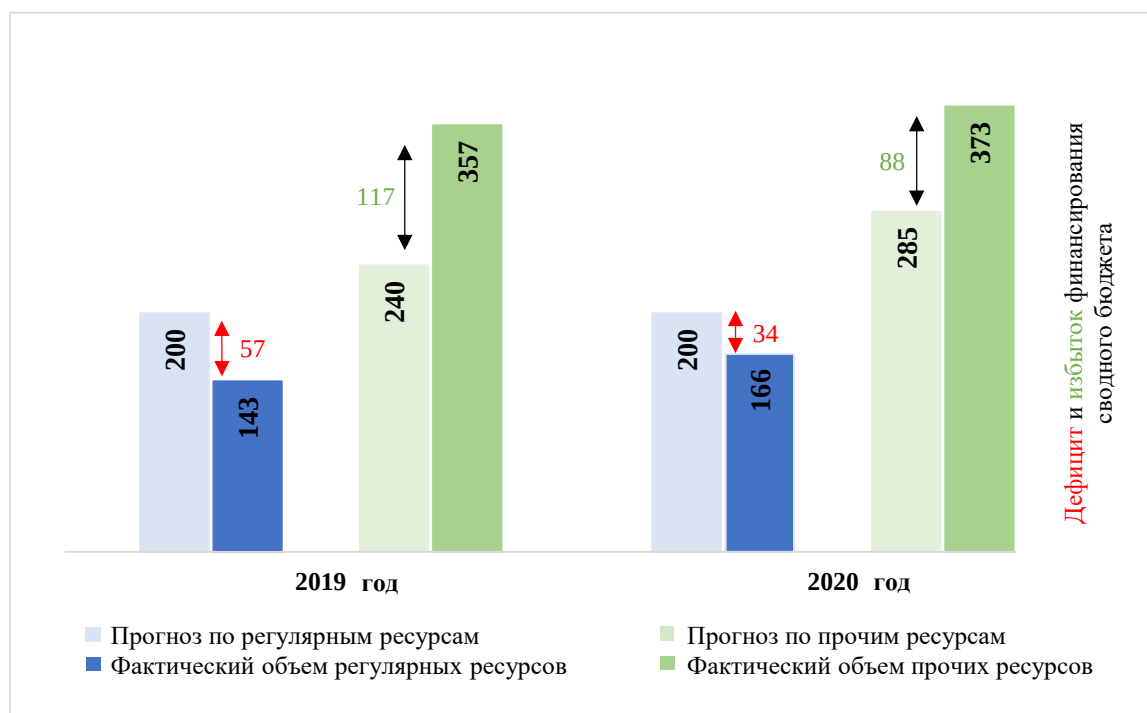
20. Прочие ресурсы (целевые добровольные взносы) дополняют регулярные ресурсы, содействуя достижению программных результатов и позволяя

расширять масштабы программных мероприятий при помощи фондов, которые получают средства по линии регулярных ресурсов, а также расширению и тиражированию передовой практики, касающейся программ, и укреплению потенциала в странах. Сумма в размере 373,2 млн долл. США, мобилизованная в счет прочих ресурсов, на 88,2 млн долл. США превысила прогнозируемую сумму сводного бюджета в размере 285 млн долл. США, при этом Европейская комиссия (включая финансирование, полученное в рамках инициативы «Луч света») стала главным донором в 2020 году.

Рисунок I

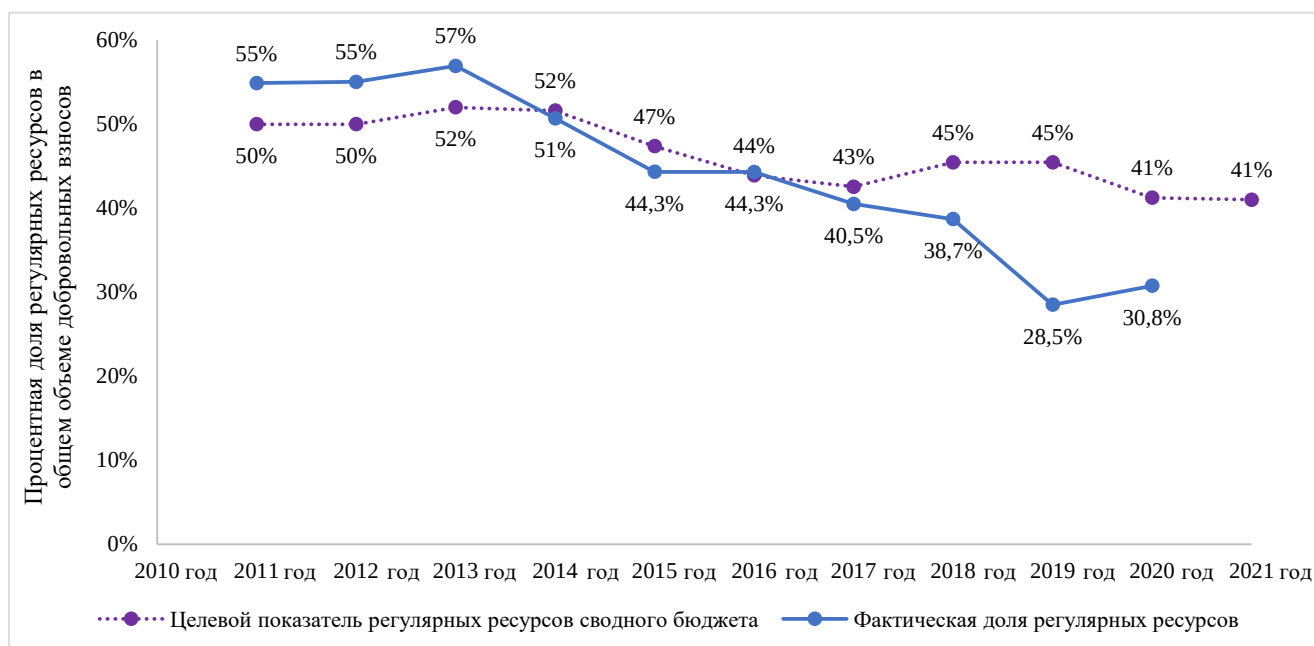
Дефицит и избыток финансирования по линии регулярных и прочих ресурсов, двухгодичный период 2019–2020 годов

(В млн долл. США)



21. В 2020 году заложенный в сводный бюджет целевой показатель поступлений по линии регулярных ресурсов составил 41 процент, а остальные 59 процентов должны поступить в виде прочих ресурсов. Фактическая доля полученных регулярных ресурсов составила 30,8 процента, что соответствует пороговому показателю Договора о финансировании в 30 процентов и на 28,5 процента больше в 2019 году, но меньше, чем 55 процентов десять лет назад, в 2011 году, когда Структура «ООН-женщины» была создана.

Рисунок II
Целевые и фактические показатели поступлений по линии регулярных ресурсов в пропорциональном отношении к общему объему добровольных взносов, 2011–2021 годы



22. Нынешняя динамика финансирования характеризуется сокращением объема основных ресурсов по отношению к общему объему финансирования, непредсказуемостью и увеличением доли зарезервированных строго под конкретные цели средств на конкретные виды деятельности. В реальном выражении объем регулярных ресурсов системы развития Организации Объединенных Наций с 2002 года увеличился на 23 процента, в то время как объем других ресурсов вырос на 150 процентов³. В апрельском докладе о ходе осуществления резолюции 71/243 за 2020 год Генеральный секретарь отметил, что, исключая начисленные взносы, только 21 процент финансирования деятельности структур Организации Объединенных Наций в области развития был получен в виде регулярных ресурсов⁴. Договор о финансировании призван исправить сложившуюся ситуацию.

23. Хотя все структуры системы развития Организации Объединенных Наций ценят регулярные ресурсы, которые являются основой институциональной деятельности и достижения результатов, повышают объективность и фискальную гибкость, а также уменьшают операционные издержки и фрагментацию, позиция Структуры «ООН-женщины» заключается в том, что на практику финансирования должны оказывать влияние функции, вытекающие из мандата той или иной конкретной структуры. Конкретный мандат Структуры «ООН-женщины»

³ Организация Объединенных Наций, Осуществление резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, 2019 год: Договор о финансировании — доклад Генерального секретаря, A/74/73/Add.1–E/2019/14/Add.1, 2 апреля 2019 года.

⁴ Организация Объединенных Наций, Осуществление резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, A/75/79–E/2020/55, апрель 2020 года.

требует, чтобы она выполняла функции нормативной поддержки и координации системы Организации Объединенных Наций, которые напрямую зависят от регулярных ресурсов. Учитывая, что «такие функции, которые, в частности, связаны с ролью системы Организации Объединенных Наций, заключающейся в подготовке нормативных документов, мобилизации средств и организации мероприятий, лучше всего финансировать за счет основных взносов», следует ожидать, что «...основное финансирование системы развития Организации Объединенных Наций необходимо будет соразмерно увеличить»⁵.

24. Только в 2020 году, в соответствии со своей координирующей ролью, Структура «ООН-женщины» предоставила консультации и/или техническую помощь по вопросам гендерного паритета 120 структурам, департаментам и управлениям Организации Объединенных Наций, а в поддержку учитывающих гендерные аспекты глобальных нормативных и политических рамок Структура «ООН-женщины» работала со 118 странами над проведением обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий за 25-летний период и оказала поддержку 83 процентам страновых групп Организации Объединенных Наций в вопросах представления докладов об осуществлении КЛДОЖ. Это лишь несколько примеров работы, которая стала возможной благодаря регулярным взносам ресурсов.

25. Мандат Структуры «ООН-женщины» определяет надлежащее соотношение регулярных и прочих ресурсов, которое отличается от других фондов и программ, поскольку большая часть этого мандата зависит от регулярных ресурсов и в основном осуществляется за их счет. Учитывая это, по оценкам Структуры «ООН-женщины», для того чтобы ее финансирование отвечало ее мандату, необходимо, чтобы доля регулярных ресурсов составляла как минимум 40, а лучше — 50 процентов от объема регулярных ресурсов. Надлежащий баланс между регулярными и прочими ресурсами будет одним из основных факторов, определяющих способность Структуры «ООН-женщины» выполнять свой мандат, заключающийся в подготовке нормативных документов, мобилизации средств и организации мероприятий, сбалансированным и взаимодополняющим образом.

26. Дисбаланс в доле регулярных и прочих ресурсов:

а) повышает риск перекрестного субсидирования программ, финансируемых за счет прочих ресурсов. Достижение результатов по программам зависит от надежного финансирования экспертов и отделений по линии регулярных ресурсов, благодаря чему Структура «ООН-женщины» является глобальной организацией, способной добиваться результатов, в том числе на страновом уровне, где способность этой структуры оказывать влияние на достижение результатов с учетом гендерных факторов может зависеть от ее способности обеспечивать непрерывное консультирование старших руководителей по вопросам политики, финансируемое за счет регулярных ресурсов;

б) увеличивает зависимость от прочих ресурсов, которые финансируют разрозненные мероприятия, а это ограничивает способность Структуры «ООН-женщины» осуществлять многосекторные, целостные и комплексные мероприятия, необходимые для содействия выполнению мандата Структуры «ООН-женщины», и препятствует устойчивости процесса долгосрочного планирования программ;

⁵ Организация Объединенных Наций, документы независимой группы советников Бюро ЭКОСОС. «Будущее, которого мы хотим — система Организации Объединенных Наций, которая нам нужна». Диалог в ЭКОСОС по состоянию системы развития Организации Объединенных Наций на более долгосрочную перспективу.

с) сокращает возможности инвестирования в научные исследования и получение фактологической информации для разработки высококачественных программ, которые служат основанием для изменения политики и общественного мнения;

d) ограничивает гибкость организации в плане быстрого реагирования на изменяющиеся условия, как в связи с COVID-19, и способность обеспечивать первоначальное финансирование программных мероприятий в новых областях работы, особенно в случаях недостаточного финансирования и чрезвычайных потребностей, что затрудняет охват наиболее маргинализированных и обделенных вниманием групп населения; и

е) затрудняет поддержку организацией функций общеорганизационного бюджета, которые обеспечивают руководство, представительство, независимое подтверждение достоверности, определение стратегических и программных направлений деятельности, осуществление оперативной деятельности, финансового контроля, надзора за управлением и корпоративной коммуникационной деятельности, мобилизацию ресурсов, координацию внешних связей и обеспечение корпоративной безопасности, которые необходимы для создания сильной организации, занимающейся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек во всем мире.

27. Структура «ООН-женщины» просит Исполнительный совет продолжать оказывать ей поддержку по мере того, как Структура взаимодействует с ключевыми правительственными партнерами в целях обеспечения сбалансированной доли регулярных ресурсов, что позволит обеспечить оперативное выполнение Структурой «ООН-женщины» своих функций оказания нормативной поддержки, координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и осуществления оперативной деятельности.

Расходы ресурсов и распределение результатов

28. В 2020 году общий объем расходов по программам достиг рекордно высокого уровня в 341,4 млн долл. США, что на 5 процентов больше, чем в 2019 году, и на 34 процента больше, чем в 2016 году. В период 2018–2020 годов наибольшая доля ресурсов была направлена на достижение конечного результата 5 Стратегического плана, касающегося женщин, мира и безопасности и гуманитарного реагирования, за которым следует конечный результат 4, касающийся прекращения насилия в отношении женщин и девочек, конечный результат 2, касающийся руководства и управления, конечный результат 3, касающийся расширения экономических прав и возможностей, и конечный результат 1, касающийся глобальных норм и стандартов.

Таблица II

Рост объема прочих ресурсов и программных регулярных ресурсов в разбивке по расходам на достижение конечных результатов, 2016–2020 годы

(В млн долл. США)

<i>Конечный результат</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>
Глобальные нормы и стандарты	6,0	2,6	16,3	24,7	26,8
Руководство и управление	39,4	31,5	60,4	60,5	60,3
Расширение экономических прав и возможностей	53,7	50,4	42,0	54,0	47,0
Искоренение насилия в отношении женщин	73,6	78,4	77,5	76,4	101,8

Конечный результат	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Национальное планирование и составление бюджета ⁶	16,9	10,8			
Мир, безопасность и гуманитарная деятельность	64,4	75,7	89,4	110,5	105,5
Сквозные вопросы					
Всего	254,0	249,42	285,7	326,1	341,4

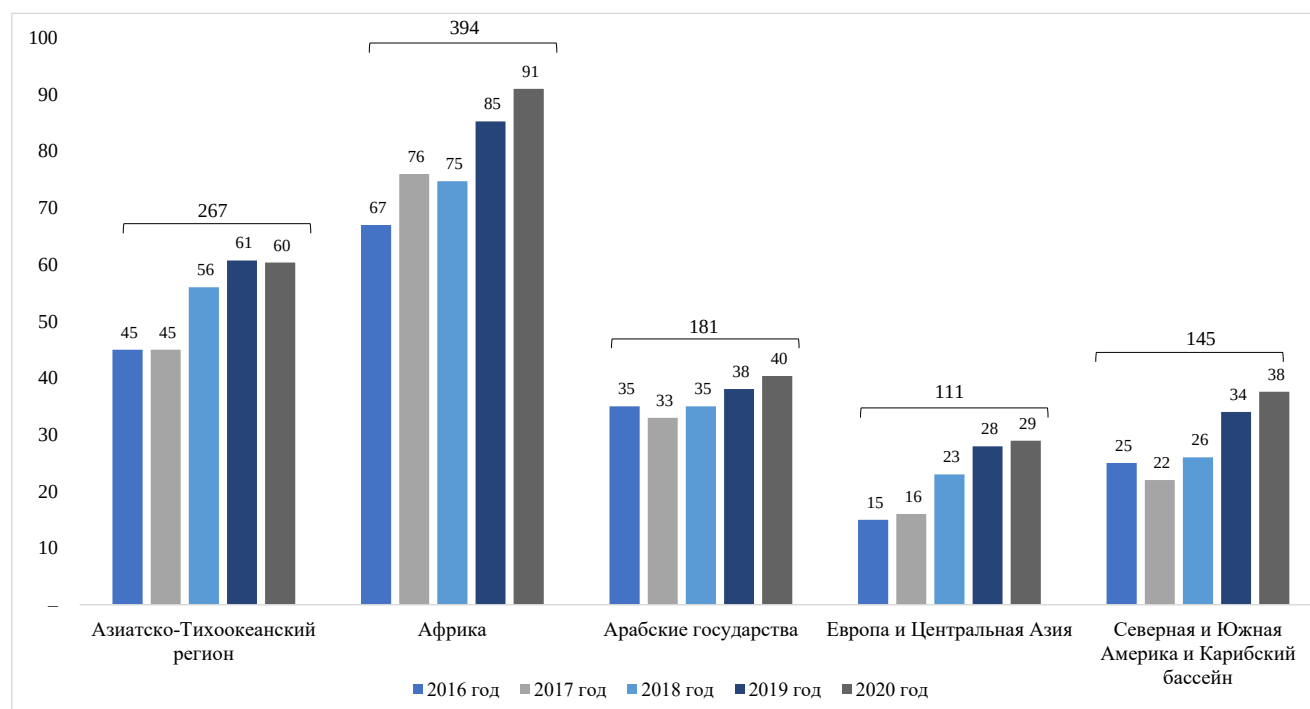
Примечание: вследствие округления приведенные цифры могут не давать в сумме итогового показателя.

29. В 2020 году расходы по программам (прочие и программные регулярные ресурсы) увеличились почти во всех регионах. Общий объем расходов на региональные программы в 2020 году достиг рекордно высокого уровня в 258 млн долл. США, что на 5 процентов больше, чем в 2019 году, и на 38 процентов больше, чем в 2016 году, и составляет 75,5 процента от общих расходов на программы.

Рисунок III

Расходы по программам в разбивке по регионам, 2016–2020 годы

(В млн долл. США)



⁶ Гендерно-ориентированные составление бюджета и планирование были интегрированы в конечный результат «Лидерство и управление» в Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы.

Таблица III
Региональное распределение расходов по программам в разбивке по областям достижения конечных результатов, 2020 год
 (В млн долл. США)

	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Восточная и Южная Африка</i>	<i>Западная и Центральная Африка</i>	<i>Арабские государства</i>	<i>Европа и Центральная Азия</i>	<i>Северная и Южная Америка и Карибский бассейн</i>
Мир, безопасность и гуманитарная деятельность	18,9	11,0	12,3	22,3	6,4	8,1
Искоренение насилия в отношении женщин	16,4	14,8	10,6	6,9	10,5	11,9
Расширение экономических прав и возможностей	13,2	7,6	6,1	5,2	3,8	9,6
Руководство и управление	9,2	16,3	7,4	2,1	8,0	5,8
Глобальные нормы и стандарты	2,8	4,5	0,5	3,9	0,4	2,3

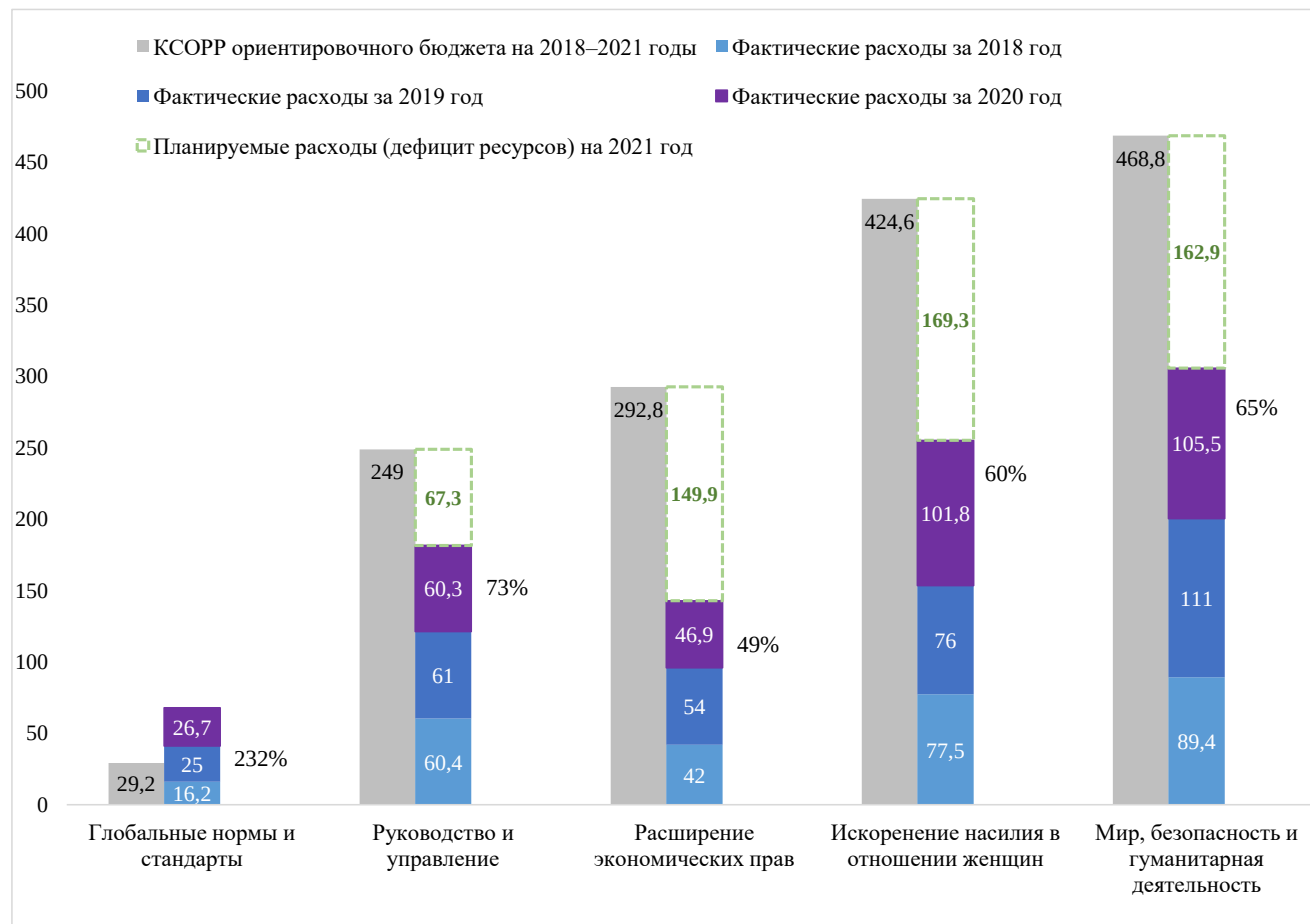
Примечание: некоторые цифры округлены.

30. В сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана содержится информация о прогнозируемом распределении ресурсов по областям достижения конечных результатов на четырехлетний период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы. Фактические расходы по областям результатов в 2018–2020 годах в сравнении с четырехлетними ориентировочными ассигнованиями представлены на рисунке ниже, наряду с запланированными расходами (или дефицитом ресурсов) на 2021 год.

Рисунок IV

Ориентировочный планируемый объем выделенных ресурсов на 2018–2021 годы⁷ и расходы по каждому конечному результату Стратегического плана на двухгодичный период 2018–2020 годов

(В млн долл. США)



31. К концу 2020 года расходы в размере 67,9 млн долл. США, касающиеся глобальных норм и стандартов (конечный результат 1), значительно превысили четырехлетнюю смету расходов в размере 29,2 млн долл. США с учетом спроса на вклад Структуры «ООН-женщины» в этой области и межсекторного характера этой работы. В ответ на это был доработан очередной Стратегический план на 2022–2025 годы, в котором работа над глобальными нормами и стандартами больше не является отдельным направлением деятельности, а представляет собой сквозной приоритет во всех тематических областях работы Структуры «ООН-женщины».

32. Расходы, связанные с поддержкой руководства и управления (конечный результат 2) и деятельностью в интересах мира и безопасности и гуманитарной

⁷ Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы представляет собой четырехлетний прогноз в отношении ресурсов, утвержденный Исполнительным советом в 2017 году. Утвержденные Исполнительным советом двухгодичные сводные бюджеты (2018–2019 годы и 2020–2021 годы) являются двухгодичными прогнозами в отношении ресурсов. Сводная таблица результатов и ресурсов и сводные бюджеты не идентичны в силу различных плановых периодов и сроков подготовки этих документов, в которых учитываются изменения и тенденции в поступлениях в различные периоды времени.

деятельностью (конечный результат 5), в большей степени соответствуют запланированному распределению ресурсов, в то время как инвестиции, связанные с искоренением насилия в отношении женщин (конечный результат 4) и расширением экономических прав и возможностей женщин (конечный результат 3), не превышают ожидаемого уровня инвестиций. По состоянию на 31 декабря 2020 года запланированные расходы на 2021 год (или дефицит ресурсов) составляют 549,4 млн долл. США. Этот анализ расходов выделяет наиболее и наименее финансируемые программные области и является для Структуры «ООН-женщины» полезной точкой взаимодействия в работе с партнерами по финансированию в отношении необходимых инвестиций для внедрения комплексной системы оценки результатов и ресурсов Стратегического плана на 2018–2021 годы.

Ресурсы для достижения результатов

33. В 2020 году благодаря работе Структуры «ООН-женщины» в области руководства и управления были достигнуты следующие результаты: в 15 национальных стратегиях развития были учтены гендерные аспекты; 12 государственных ведомств, ответственных за меры по борьбе с ВИЧ, улучшили информированность по гендерным вопросам; в рамках политики были подготовлены 25 новых инициатив, включая правовые и политические реформы, а также инновационные инструменты для мониторинга и действий по уменьшению масштабов насилия в отношении женщин; и 51 485 женщин воспользовались юридической помощью.

34. Несмотря на то, что женщины возглавляли меры реагирования на COVID-19, а пандемия подчеркнула важность учета в политике и бюджетах гендерных факторов, данные, собранные Структурой «ООН-женщины» и ПРООН в 2021 году, показывают, что женщины составляют всего 27 процентов членов целевых групп, принимающих решения по мерам реагирования на COVID-19 в 137 странах; в 24 странах целевые группы вообще не имеют в своем составе женщин⁸. Структура «ООН-женщины» может оказать поддержку странам в восстановлении по принципу «лучше, чем было». Так, получив дополнительные 8 млн долл. США, Структура «ООН-женщины» могла бы включить в программы потребности женщин из числа коренных народов и меньшинств; оказать помощь еще 20 национальным правительствам в реализации планов и бюджетов, учитывающих гендерные аспекты, включая выявление гендерных разрывов в стратегических мерах реагирования на COVID-19; оказать поддержку лидерству женщин, живущих с ВИЧ, в национальных мерах реагирования; и охватить юридической помощью еще 200 000 женщин.

35. Работа Структуры «ООН-женщины» в области мира, безопасности и гуманитарной деятельности обеспечивает всестороннюю поддержку с учетом взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. В 2020 году партнерство с Управлением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства принесло значительные дивиденды: Структура «ООН-женщины» реализовала 51 проект, финансируемый Фондом миростроительства, в 28 странах с общим многолетним бюджетом на сумму 43 млн долл. США. Структура «ООН-женщины» разработала экстренное оповещение о необходимости учета гендерных аспектов в условиях пандемии COVID-19 Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) для руководства глобальным гуманитарным реагированием на пандемию; осуществила контроль за соблюдением гендерных обязательств в 30 кризисных ситуациях и опубликовала исследование

⁸ Более подробную информацию см. в глобальной базе данных Структуры «ООН-женщины» — ПРООН для отслеживания мер реагирования на COVID-19: URL: <https://data.undp.org/gendertracker/>.

на тему «Финансирование гендерного равенства в гуманитарных программах». По итогам проведенной МПК оценки, посвященной гендерному измерению гуманитарной деятельности, был сделан вывод о том, что рамочная программа по обеспечению подотчетности за достижение результатов в гендерной области, осуществляемая под руководством Структуры «ООН-женщины», была одним из факторов успеха реализованных гуманитарных программ, и к Структуре «ООН-женщины» был обращен призыв более эффективно использовать ее мандат в МПК. Структура «ООН-женщины» работала с 50 структурами Организации Объединенных Наций над проведением обзора хода выполнения Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению риска бедствий. Структура «ООН-женщины» работала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций над применением гендерного подхода к Фонду Организации Объединенных Наций по реагированию и восстановлению в связи с кризисом COVID-19, установив 30-процентный финансовый целевой показатель для гендерно-ориентированных ресурсов, отслеживаемых по гендерному маркеру. Заинтересованные стороны Фонда считают, что он представляет собой модель, которую можно использовать в других механизмах финансирования, тем самым стимулируя системные преобразования.

36. При наличии 15 млн долл. США Структура «ООН-женщины» могла бы расширить постоянный консультативный потенциал по гендерным вопросам в рамках гуманитарной деятельности, осуществляемой под руководством Организации Объединенных Наций, с 5 до более чем 30 кризисных ситуаций по всему миру. При наличии еще 15 млн долл. США в год Структура «ООН-женщины» могла бы осуществить свою Программу обеспечения готовности женщин к бедствиям еще в пяти странах с высоким риском. При наличии еще 20 млн долл. США Структура «ООН-женщины» могла бы воспроизвести инновационные программы по защите женщин-правозащитниц в регионе Сахеля и расширить совместные инициативы по гендерному анализу конфликтов, создав тем самым условия для оказания технической поддержки и развертывания, проведения консультаций с женщинами на местах и развития потенциала Организации Объединенных Наций в плане обеспечения переходных процессов Организации Объединенных Наций, выделения ассигнований Фонда миростроительства и осуществления стратегий восстановления, финансируемых Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком.

37. В 2020 году, несмотря на проблемы в связи с пандемией COVID-19, Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в ключевые достижения в деле повышения стабильности дохода женщин, обеспечения достойной работы и экономической самостоятельности женщин. Результатом развития потенциала, оказания комплексной технической помощи, совместных исследований с партнерами и реализации политики в 64 странах стало принятие 25 правовых, нормативных и политических рамок по экономике ухода, 30 — по земельным правам женщин и гарантиям владения землей, 18 — по достойной работе и 14 макроэкономических рамок, учитывающих гендерные аспекты. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 114 243 женщинам в развитии компетенций и навыков для участия в экономике, в том числе в качестве предпринимателей, и открыла рынки для женщин, оказав помощь 171 государственному учреждению, компаниям и международным организациям в 16 странах в разработке политики и подходов к закупкам с учетом гендерных факторов. В рамках своей ведущей программы по климатостойчивому сельскому хозяйству и совместной программы с ФАО, МФСР и ВПП, Структура «ООН-женщины» способствовала расширению экономических возможностей и повышению самодостаточности более 100 000 женщин в социально-экологическом плане. Структура «ООН-женщины» и МОТ внесли вклад в меры реагирования и восстановления в связи с

COVID-19, разработав и применив инструменты политики по оценке пакетов налогово-бюджетных стимулов с гендерной точки зрения и оценке гендерного воздействия COVID-19 на занятость для целей восстановления с учетом гендерных факторов, а также оказали поддержку проведению 22 национальных оценок воздействия с учетом гендерных факторов, которые позволили составить планы реагирования на COVID-19 и укрепить потенциал правительств по реализации политики расширения экономических прав и возможностей женщин в более чем десятке стран.

38. Получив дополнительные 20 млн долл. США, Структура «ООН-женщины» могла бы расширить меры в области поддержки политики, консультирования и составления программ в связи с кризисом, вызванным COVID-19, и восстановлением в 66 странах, прежде всего в порядке реагирования на рост выполняемого женщинами и девочками объема неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства, увеличение нагрузки на сектор оплачиваемой работы по уходу, а также общую экономическую незащищенность женщин из-за потери работы и недостаточной социальной и трудовой защиты. Структура «ООН-женщины» могла бы проводить больше исследований и пропагандировать политику в поддержку инвестиций в деятельность по предоставлению услуг по уходу и использовать рычаги макроэкономической политики для укрепления правовой и политической базы для обеспечения достойной работы в 75 странах. Структура «ООН-женщины» могла бы расширить доступ к финансовым услугам, создать больше возможностей для предпринимательства и закупок с учетом гендерных факторов, поддержать миграционную политику и услуги с учетом гендерных факторов, особенно для работников по уходу и домашних работников в неформальном секторе экономики, а также расширить программы сельского хозяйства, устойчивого к изменению климата, чтобы охватить еще 100 000 женщин-фермеров, сталкивающихся с двойными проблемами — пандемией и изменением климата.

39. В 2020 году, используя межведомственные и межсекторальные подходы к искоренению насилия в отношении женщин и девочек, Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку государствам-членам в укреплении глобальных нормативных стандартов и руководила общесистемными процессами в области реагирования и профилактики. Структура «ООН-женщины» привлекала внимание мировой общественности к набирающей обороты «теневой пандемии» насилия в отношении женщин и девочек, сопровождающей пандемию COVID-19. Она использовала глобальные платформы, такие как доклад Генерального секретаря об искоренении насилия в отношении женщин и девочек, чтобы привлечь внимание к последствиям COVID-19, и подготовила аналитические записки, чтобы ускорить принятие ответных мер правительствами и неправительственными группами.

40. Вместе с тем ограниченное финансирование сдерживает способность Структуры «ООН-женщины» быть идейным лидером в новых областях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек⁹, проводить более глубокий анализ утвержденных приоритетных областей и совершенствовать политику и программные действия (например, удовлетворять потребности женщин с ограниченными возможностями, подвергающихся насилию во время пандемии COVID-19; работать с частным сектором для предотвращения насилия в

⁹ Например, взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, имеющая отношение к повседневным формам насилия в отношении женщин и девочек во всем их многообразии в гуманитарной среде; использование информационных и коммуникационных технологий для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек.

отношении женщин и девочек; повышать безопасность женщин и девочек в городах и сельских общинах, в том числе в цепочке создания стоимости в сельском хозяйстве). При наличии дополнительных 12 млн долл. США в год Структура «ООН-женщины» могла бы принять меры для устранения пробелов в программах по обеспечению безопасности городов и общественных мест и оказать поддержку на начальном этапе реализации инициатив по обеспечению безопасности сельских общин в трех регионах. При наличии дополнительных 12 млн долл. США рамочную программу «Уважайте женщин: предотвращение насилия в отношении женщин» и руководство по профилактике можно было бы реализовать по крайней мере в трех регионах. В дальнейшем необходимо будет подготовиться к вероятным социально-экономическим последствиям пандемии COVID-19, включая потерю доходов и сокращение государственных расходов на услуги по поддержке и профилактические программы. При наличии дополнительных 10 млн долл. США Структура «ООН-женщины» сможет углубить и расширить работу по улучшению доступа к качественным основным услугам в таких областях, как охрана здоровья, деятельность полиции и органов правосудия, и социальным услугам.

III. Гибкое и предсказуемое финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства

41. Гибкое и предсказуемое финансирование является наиболее стратегическим вариантом вложения средств, имеющимся у партнеров в целях совместного осуществления мандата Структуры «ООН-женщины».

42. Двадцать крупнейших партнеров Структуры «ООН-женщины» по мобилизации ресурсов внесли 463,9 млн долл. США, или 84 процента от общего объема добровольных взносов. Как и в 2019 году, в 2020 году Европейская комиссия была единственным крупнейшим донором, а объем взносов в счет прочих ресурсов составил 74,6 млн долл. США. Хотя 16 из 20 основных доноров Структуры «ООН-женщины» — это государства-члены и Европейская комиссия, однако в их число входят также такие межучрежденческие партнеры, как Управление целевых фондов с участием многих партнеров и Фонд миростроительства.

Рисунок V

Двадцать партнеров, предоставивших наибольший объем ресурсов, 2020 год

(В млн долл. США)



43. В 2020 году 171 партнер внес свой вклад в деятельность Структуры «ООН-женщины». Это снижение по сравнению с 2019 годом, когда насчитывалось 218 партнеров, в значительной степени обусловлено влиянием пандемии COVID-19. Тем не менее государства-члены, частный сектор, учреждения Организации Объединенных Наций и национальные комитеты, среди прочих, позволили Структуре «ООН-женщины» превзойти уровень поступлений 2019 года, продемонстрировав более глубокую приверженность и поддержку Структуре и ее мандату.

44. Более половины (90 из 171) партнеров, внесших взносы, были государствами-членами, причем 83 государства-члена внесли свои взносы в счет регулярных ресурсов¹⁰. Государства-члены остаются наиболее надежным и ценным партнерским сегментом Структуры «ООН-женщины»; в 2020 году на них приходилось 98 процентов поступлений в счет регулярных ресурсов, а остальные

¹⁰ Включая 10 государств-членов, предоставивших Структуре «ООН-женщины» взносы в натуральной форме в 2020 году.

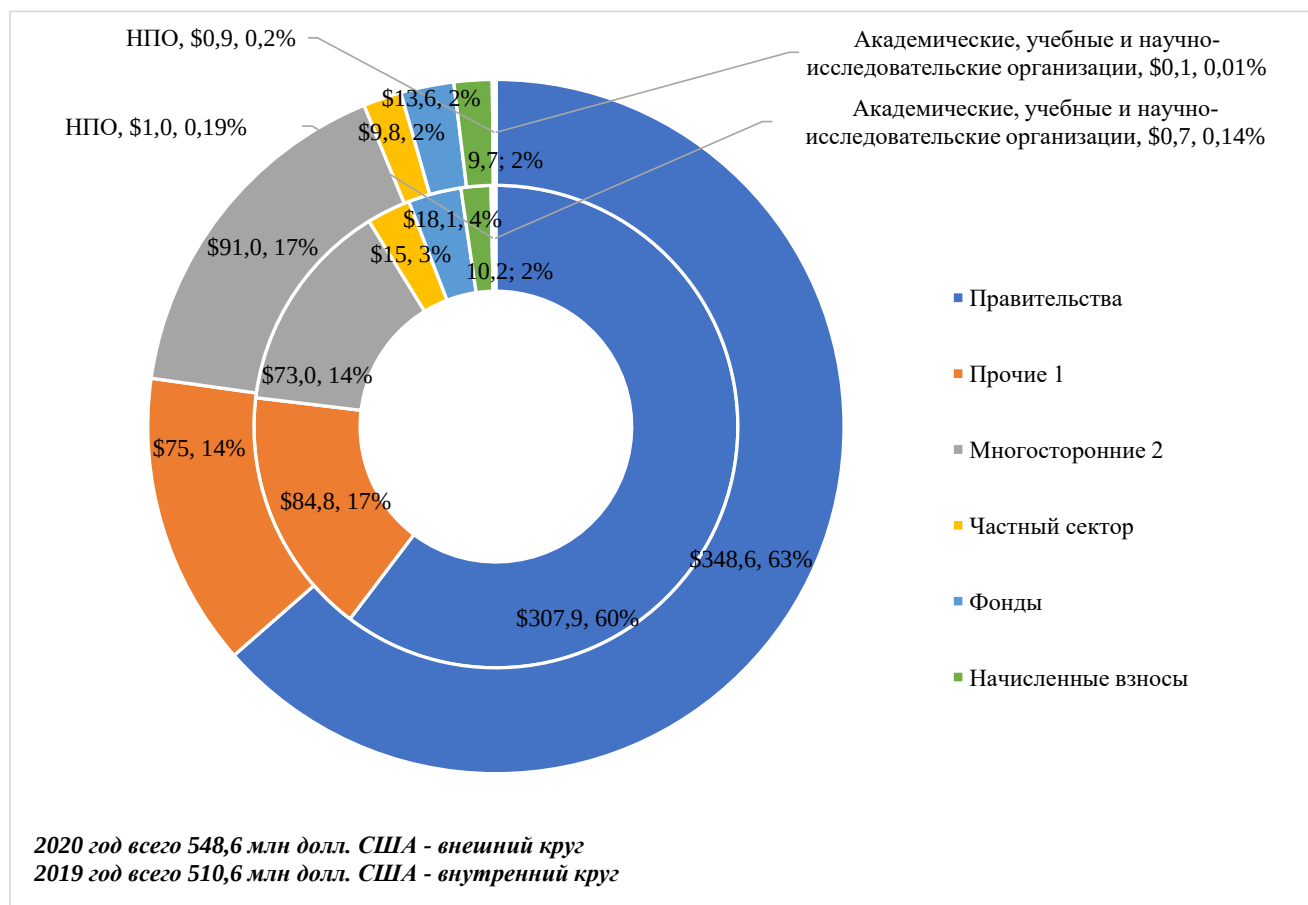
2 процента поступлений по линии регулярных ресурсов, или 2,6 млн долл. США, обеспечили 12 национальных комитетов¹¹.

45. В 2020 году 120 доноров внесли взносы в счет прочих ресурсов; на долю 38 государств-членов и Европейского союза/Европейской комиссии пришлось 70 процентов (260 млн долл. США) взносов в счет прочих ресурсов, а 82 других партнера, представляющих широкий спектр донорских сегментов, внесли остальные 30 процентов (113 млн долл. США). В частности, в 2020 году многосторонние партнеры увеличили сумму взносов до 91 млн долл. США против 73 млн долл. США в 2019 году¹². Хотя в 2020 году Структура «ООН-женщины» поддерживала разнообразные партнерские отношения по другим ресурсам, в некоторых секторах их объем сократился, скорее всего, из-за финансовых ограничений и неопределенности в связи с вызванным пандемией COVID-19 кризисом. Уменьшились поступления от фондов (до 13,6 млн долл. США в 2020 году с 18 млн долл. США в 2019 году) и партнеров из частного сектора (с 9,8 млн долл. США в 2020 году до 15 млн долл. США в 2019 году), в том числе и по линии национальных комитетов Структуры «ООН-женщины» (с 1,2 млн долл. США в 2020 году до 5 млн долл. США в 2019 году).

¹¹ Включая взносы в счет поступлений в размере 38 821 долл. США, внесенные «прочими» разными донорами.

¹² Включая Международные финансовые учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческие объединенные фонды Организации Объединенных Наций.

Рисунок VI
Взносы в разбивке по каналам финансирования, 2019–2020 годы¹³
 (В млн долл. США)



Индивидуальные пожертвования в качестве одного из источников регулярных ресурсов

46. Структура «ООН-женщины» продолжает взаимодействовать с различными категориями доноров в целях диверсификации источников своего финансирования, включая индивидуальные пожертвования, однако на это влияет ограниченность ресурсов, которая ограничивает инвестиции. Индивидуальные пожертвования являются одним из проверенных источников формирования регулярных ресурсов в системе Организации Объединенных Наций, как это продемонстрировали некоторые родственные учреждения, главным образом ЮНИСЕФ и УВКБ ООН. Однако привлечение доноров требует значительных и долгосрочных инвестиций, которые остаются основным фактором поступлений. Структура «ООН-женщины» продолжает искать пути финансирования таких инвестиций.

47. После того, как тесные контакты налажены, индивидуальные доноры проявляют лояльность и гарантированно делают взносы по линии регулярных

¹³ В соответствии со Стандартами данных ГООНВР сегмент «Прочие источники 1» включает в себя взносы Европейской комиссии и других организаций, в частности Африканского союза. Сегмент «Многосторонние источники 2» включает в себя международные финансовые учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций и переводы из совместных межучрежденческих фондов Организации Объединенных Наций.

ресурсов (как правило, путем ежемесячных пожертвований), причем многие жертвуют средства уже более десяти лет, даже в периоды экономического спада. Учитывая значительный потенциал для привлечения средств по линии регулярных ресурсов через стратегии индивидуальных пожертвований и на основе сопоставления с другими партнерами системы Организации Объединенных Наций, с 2017 года Структура «ООН-женщины» в экспериментальном порядке осуществляет небольшие инвестиции в национальные комитеты в целях обретения индивидуальных доноров посредством телемаркетинга и личных бесед.

Таблица IV

Инвестиции и поступления от индивидуальных пожертвований

(В долл. США)

<i>Кампания Национального комитета</i>	<i>Инвестиции</i>	<i>Поступления за первый год</i>	<i>Окупаемость инвестиций за 1 год</i>	<i>Расчетная окупаемость инвестиций за 3-й год</i>
Телевизионное шоу «Фандрайзинг» в Исландии	Структура «ООН-женщины»: 200 000	240 822	1,2%	3,1%
Швеция: Цифровой маркетинг и телемаркетинг	Структура «ООН-женщины»: 39 000	26 278	(0,67%)	2,32%
Нидерланды: Личное общение и телемаркетинг	Структура «ООН-женщины»: 30 000	24 687	(0,82%)	2,7%

48. Структура «ООН-женщины» высоко оценивает поддержку, оказываемую государствами-членами Структуре «ООН-женщины» в целях дальнейшего инвестирования в индивидуальные пожертвования, и настоятельно призывает членов Исполнительного совета рассмотреть возможность предоставления финансовых взносов для инвестирования в сбор средств в частном секторе и привлечения новых ежемесячных дарителей.

Гибкое финансирование в поддержку достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане

49. В дополнение к регулярным ресурсам высококачественные прочие ресурсы, не имеющие четкой целевой направленности, обеспечивают большую гибкость в плане направления средств туда, где они больше всего необходимы, с большей предсказуемостью, позволяя принимать более эффективные и действенные меры реагирования, содействуя более долгосрочному планированию и устойчивости и обеспечивая экономию на расходах, связанных с операционной и управленческой деятельностью и подготовкой отчетности.

50. Одним из проверенных подходов к высококачественным прочим ресурсам является финансирование для стратегических записок Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне. Это обеспечивает гибкость за счет частичного резервирования средств в поддержку программ Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне, увязанных с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и национальными приоритетами. Хотя финансирование стратегических записок в целом увеличилось с 2015 года, Структура «ООН-женщины» считает, что этот инструмент по-прежнему используется недостаточно.

Рисунок VII
Динамика финансирования стратегических записок, 2015–2021 годы
 (В млн долл. США)



51. Флагманские программные инициативы (ФПИ) Структуры «ООН-женщины» являются еще одним более гибким инструментом финансирования. Общеорганизационная оценка ФПИ до 2020 года помогает формировать тематические фонды и будущие методы составления программ. По ее результатам было установлено, что флагманский подход был успешным в плане общеорганизационного перехода на консолидированные и масштабируемые программные подходы, но при его применении возникли проблемы, в том числе в области мобилизации ресурсов.

52. Тематические фонды являются примером высококачественных, гибких, прочих ресурсов, которые содействуют достижению результатов высокого уровня на страновом, региональном и глобальном уровнях. Создавая тематические фонды, Структура «ООН-женщины» могла бы создать для государств-членов более благоприятные возможности для выполнения своих обязательств по Договору о финансировании, чтобы увеличить долю взносов, которые являются гибкими и предсказуемыми. Структура «ООН-женщины» находится в процессе создания тематических фондов в соответствии с проектом Стратегического плана на 2022–2025 годы, в котором предлагается четыре тематические области воздействия¹⁴: 1) лидерство и управление; 2) расширение экономических прав и возможностей; 3) искоренение насилия в отношении женщин и девочек; и 4) женщины, мир и безопасность и гуманитарная деятельность. Этот процесс, вытекающий из опыта других фондов и программ Организации Объединенных Наций, обеспечит согласованность и синхронность с другими механизмами Структуры «ООН-женщины», такими как ФПИ и стратегические записки на страновом уровне.

¹⁴ Учитывающие гендерные аспекты подходы к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также к технологии и инновации будут интегрированы в Стратегический план.

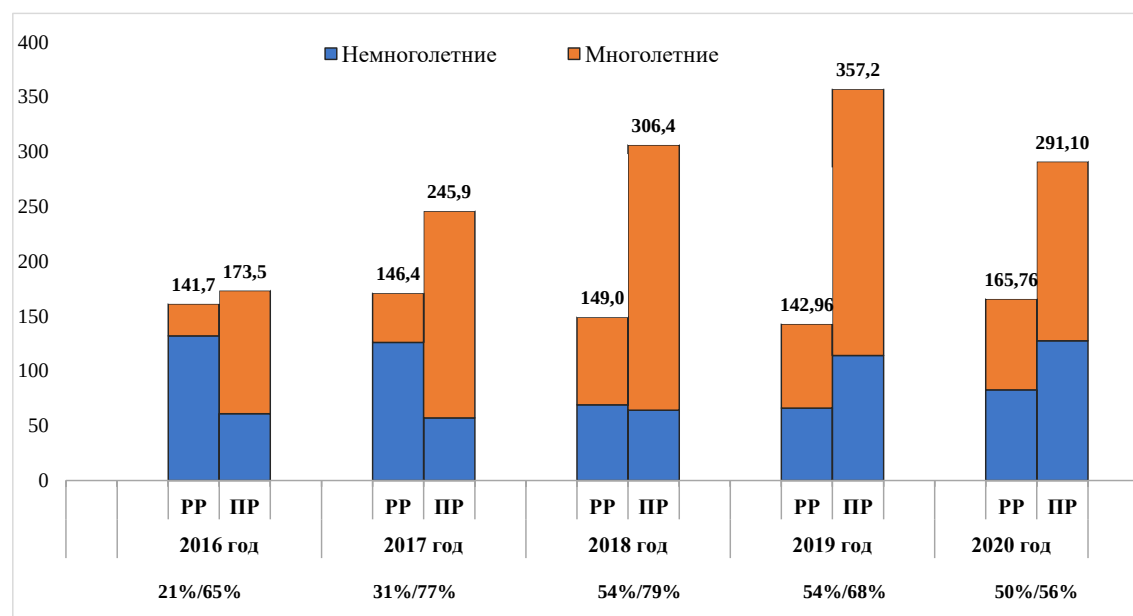
Многолетние соглашения о финансировании

53. Многолетние обязательства повышают предсказуемость потоков доходов и поддерживают долгосрочное планирование и реализацию программ. Они позволяют планированию программ быть стратегическим, гибким и эффективным. В 2020 году годовая доля многолетних обязательств по линии регулярных ресурсов составляла 50 процентов, немного ниже показателя 2019 года, но на 21 процент выше показателя за 2016 год. Доля прочих ресурсов по линии многолетних соглашений составила 56 процентов в 2020 году, снизившись с 68 процентов в 2019 году. По состоянию на конец 2020 года Структура «ООН-женщины» располагала примерно 38 млн долл. США по линии будущих поступлений от регулярных ресурсов, исходя из подписанных соглашений с донорами и письменных обязательств, и 245 млн долл. США по линии будущих поступлений в счет прочих ресурсов. Из 319 донорских соглашений, подписанных в 2020 году, 121 или 38 процентов были многолетними.

Рисунок VIII

Доля соглашений о многолетнем финансировании в разбивке по видам ресурсов, 2016–2020 годы¹⁵

(В млн долл. США)



Масштаб финансирования инвестиций

54. Хотя средний объем обязательств по регулярным ресурсам был относительно стабильным в период с 2016 по 2019 год, в 2020 году этот объем увеличился до 1,7 млн долл. США против 1,2 млн долл. США в 2019 году и, вероятно,

¹⁵ Общая сумма обязательств в отношении регулярных ресурсов включает многолетние соглашения, подписанные с государствами-членами, и объявленные взносы и отражает общую сумму взносов, полученных в том или ином году. Когда речь идет о прочих ресурсах, общая сумма представляет собой предусмотренную в соглашении сумму (включая обязательства, рамочные договоренности, письма и соглашения) в год, в котором было подписано соглашение. В случаях подписания соглашения на определенную сумму в иной валюте, чем доллары США, будущие поступления рассчитываются на основе операционного обменного курса Организации Объединенных Наций по состоянию на декабрь календарного года, в котором заключено соглашение.

он связан с меньшим количеством обязательств по регулярным ресурсам от финансирующих партнеров в 2020 году из-за COVID-19 (96 в 2020 году против 119 в 2019 году). Средняя стоимость соглашения по прочим ресурсам впервые с 2016 года упала до уровня ниже 1 млн долл. США, составив 0,9 млн долл. США в 2020 году против 1,4 млн долл. США в 2019 году, при большем количестве заключенных соглашений (319 в 2020 году против 261 в 2019 году). Учитывая затраты на эффективность и результативность, связанные с управлением большим количеством договоров с меньшей стоимостью, эта тенденция вызывает беспокойство. В соответствии с духом Договора о финансировании, приоритетом Структуры «ООН-женщины» является увеличение стоимости соглашений и объема многолетних взносов.

Таблица V

Средняя стоимость обязательств по линии регулярных ресурсов и соглашений по линии прочих ресурсов, 2016–2019 годы

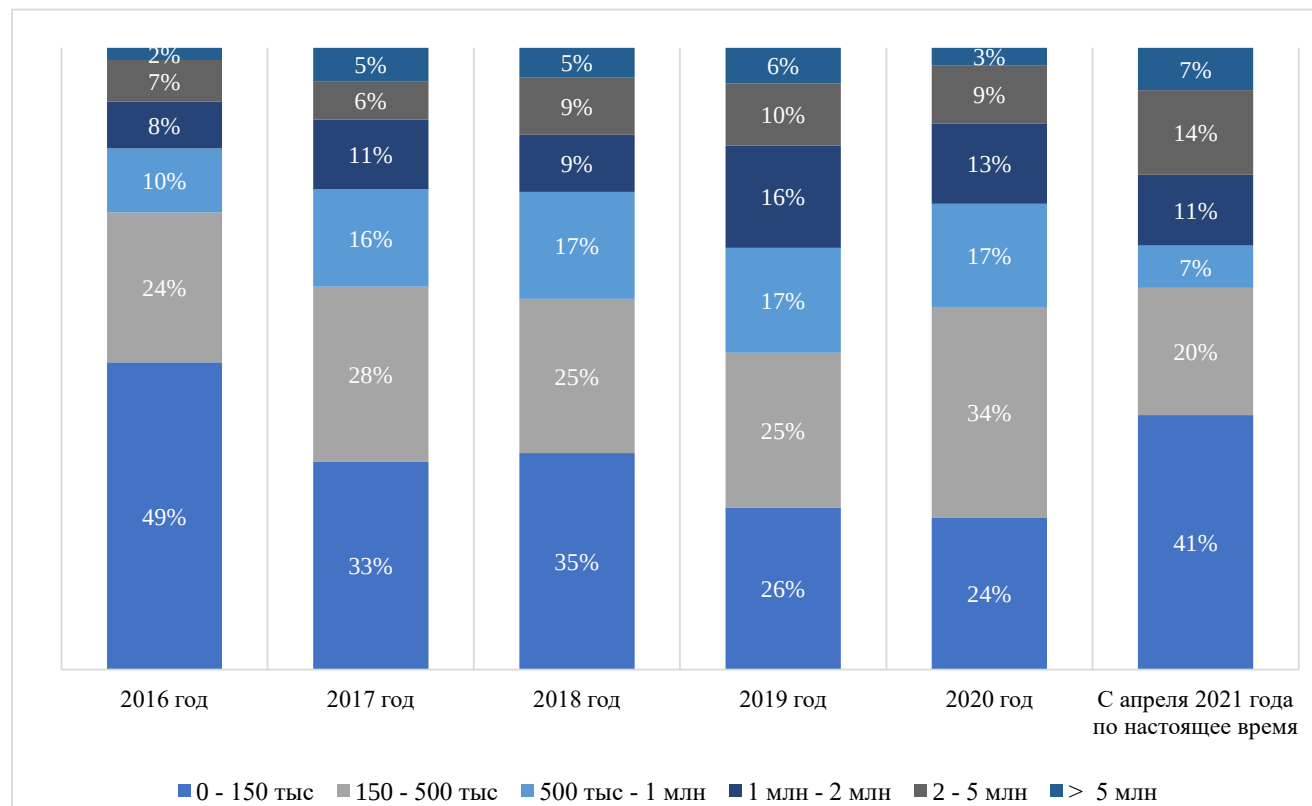
(В млн долл. США)

		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Регулярные ресурсы	Общая стоимость обязательств	141,6	146,4	149,0	142,9	166
	Количество обязательств	115	119	115	119	96
	Общая стоимость обязательств	1,2	1,2	1,3	1,2	1,7
Прочие ресурсы	Общая стоимость соглашений	173,5	245,9	306,4	357,2	291
	Количество соглашений	248	235	250	261	319
	Средняя стоимость соглашений	0,7	1,0	1,23	1,4	0,9

55. С 2016 года количество соглашений с более низкой стоимостью сокращается: с 49 процентов всех соглашений в том году до 24 процентов в 2020 году. После общей тенденции к росту количества соглашений на сумму от 1 млн долл. США в 2019 году в 2020 году наблюдается спад: в этом году будет подписано всего девять соглашений на сумму от 5 млн долл. США против 15 в 2019 году. Предполагается, что это связано с пандемией COVID-19, которая привела к изменению приоритетов программных действий и мобилизации ресурсов в ответ на борьбу с ней. Структура «ООН-женщины» будет продолжать поощрять финансирующих партнеров к увеличению масштаба инвестиций в программы для повышения эффективности обслуживания соглашений и управления проектами, поскольку более крупные инвестиции обеспечивают Структуре «ООН-женщины» и финансирующим партнерам экономию за счет эффекта масштаба, позволяя, в частности, распределять постоянные расходы по более широкой программной базе в поддержку достижения стратегических результатов более высокого уровня.

Рисунок IX

Процентная доля соглашений по линии прочих ресурсов в разбивке по объему, 2016 год — апрель 2021 года



Межучрежденческое объединенное финансирование

56. Межучрежденческие механизмы объединенного финансирования Организации Объединенных Наций, которые включают фонды «Единая Организация Объединенных Наций», целевые фонды и объединенные программы, являются более качественной формой финансирования за счет прочих ресурсов. В рамках Договора о финансировании государства-члены обязались увеличить объем средств, направляемых через межучрежденческие объединенные фонды, связанные с развитием, для обеспечения более гибких и предсказуемых ресурсов и удовлетворения требований государств-членов к учреждениям Организации Объединенных Наций добиваться достижения общих результатов в рамках согласованных программных приоритетов¹⁶.

57. Ресурсы, получаемые Структурой «ООН-женщины» от учреждений Организации Объединенных Наций в рамках межучрежденческих договоренностей, за пять лет выросли на 200 процентов: с 29,8 млн долл. США в 2016 году до 91 млн долл. США в 2020 году. Обеспечение гендерного равенства остается наиболее общим направлением совместных программ Организации Объединенных Наций. В 2020 году на совместные программы было потрачено 26 процентов от общего объема расходов по программам (88,8 из 341,4 млн. долл. США);

¹⁶ Организация Объединенных Наций, Осуществление резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, 2019 год: Договор о финансировании — доклад Генерального секретаря, A/74/73/Add.1 – E/2019/14/Add.1, 2 апреля 2019 года.

эта цифра выше показателя в 14 процентов в 2019 году и превышает целевой показатель в 20 процентов, установленный в Стратегическом плане. Увеличение поступлений, получаемых в рамках межучрежденческих договоренностей, является результатом растущего вклада в совместные программы и их разработку, а также результатом аналитического руководства и роли Структуры «ООН-женщины» в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций.

58. В 2020 году при технической поддержке Структуры «ООН-женщины» некоторые ключевые общесистемные финансовые механизмы переориентировали оказываемую ими поддержку на достижение гендерного равенства — так, 65 процентов финансовых ресурсов, выделенных в рамках второго конкурса Многостороннего партнерского целевого фонда по реагированию на кризис COVID-19 и последующему восстановлению, было предоставлено проектам, основной целью которых было обеспечение гендерного равенства. Это соответствует докладу Генерального секретаря за 2019 год о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций (E/2019/54), в котором рекомендуется усилить финансирование гендерного равенства за счет совместного финансирования. Структура «ООН-женщины» продолжает работать в системе Организации Объединенных Наций над тем, чтобы будущие механизмы совместного финансирования последовательно применяли гендерный подход.

Таблица VI

Процентная доля межучрежденческого финансирования от общего дохода от взносов, 2016–2020 годы

(В млн долл. США)

	Межучрежденческое финансирование	Общий объем взносов	Доля межучрежденческого финансирования в общем объеме взносов
2016 год	29,8	327,4	9%
2017 год	42,1	369,0	11%
2018 год	50,5	392,3	13%
2019 год	73	510,6	14%
2020 год	91	548,6	17%

IV. Будущее, которое нам нужно: ресурсы для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Стратегический план «ООН-женщины» на 2022–2025 годы

Стратегический план Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы

59. Для выполнения своих обязательств в течение первых двух лет Стратегического плана на 2022–2025 годы Структура «ООН-женщины» предложила сводный бюджет с оценочной суммой добровольных взносов в размере 1,0 млрд долл. США на период 2022–2023 годов, включая целевой показатель по регулярным ресурсам в размере 400 млн долл. США (200 млн долл. США в год) и целевой показатель по прочим ресурсам в размере 600 млн долл. США (300 млн долл. США в год).

60. Оценки Структуры «ООН-женщины» отражают подход, согласованный с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Двухлетний сводный бюджет был приведен в

соответствие с четырехлетним Стратегическим планом и сопровождается финансированием за счет начисленных взносов по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Целевые показатели по ресурсам были определены на основе обзора последних тенденций финансирования и анализа вероятных условий финансирования развития, включая неопределенность, связанную с пандемией COVID-19.

61. Целевой показатель по регулярным ресурсам на двухгодичный период отражает нулевой рост по сравнению с предыдущим прогнозом в отношении регулярных ресурсов четырехлетнего стратегического плана в размере 200 млн долл. США в год в период 2018–2021 годов, а также нулевой рост институционального бюджета. Целевой показатель по прочим ресурсам в размере 300 млн долл. США в год отражает осторожный подход с 5-процентным ростом в течение 2020 года, который считается реалистичным и достижимым, учитывая, что в 2019 и 2020 годах объем прочих ресурсов превысил отметку в 300 млн долл. США (357 млн долл. США в 2019 году и 373 млн долл. США в 2020 году).

Таблица VII

Сводный бюджет по областям тематического воздействия Стратегического плана, 2022–2023 годы¹⁷

<i>Область тематического воздействия Стратегического плана</i>	<i>Доля сводного бюджета</i>
Область 1: Управление и участие в общественной жизни	16,6%
Область 2: Расширение экономических прав и возможностей и устойчивость к внешним воздействиям	13,3%
Область 3: Искоренение насилия в отношении женщин и девочек	22,4%
Область 4: Мир, безопасность, гуманитарная деятельность и уменьшение риска бедствий	28,2%

Влияние COVID-19 на будущее финансирования гендерного равенства

62. Гибкие ресурсы сыграли решающую роль в способности Структуры «ООН-женщины» оказывать срочную поддержку нуждающимся женщинам и девочкам: 105 млн долл. США (14 млн долл. США из регулярных ресурсов) были перераспределены в 2020 году для принятия мер реагирования на COVID-19, что отражено в докладе о глобальном реагировании Структуры «ООН-женщины» на COVID-19. В 2020 году объем подписанных новых донорских соглашений в отношении мероприятий, связанных с COVID-19, составил 44 млн долл. США.

63. Пандемия высветила сложный и взаимосвязанный характер текущих проблем и необходимость эффективной многосторонней поддержки и ответных мер на пути к глобальному восстановлению. Режим ограничений и сбои в мировой торговле и логистических цепочках привели к самому резкому сокращению (примерно на 3,4 процента) мировой экономики со времен Великой депрессии¹⁸. Наряду с этим, меры по стимулированию экономики, оцениваемые в 16 триллионов во всем мире, из которых только 1 процент направляется в развивающиеся страны, увеличивают государственный долг¹⁹. Более того, лишь 13 процентов из

¹⁷ На мероприятия по организационной эффективности и результативности 1–5 приходится оставшиеся 19,6 процента бюджета.

¹⁸ МВФ. 2021 год. Бюллетень «Перспективы развития мировой экономики», URL: <https://www.imf.org/-/media/Images/IMF/Publications/WEO/2021/January/English/weoupdate-jan21-eng.ashx>.

¹⁹ ОЭСР. Расходы COVID-19 помогли довести объем иностранной помощи до рекордного уровня в 2020 году, но необходимы дополнительные усилия, URL:

2280 мер в области финансов, социальной защиты и рынка труда, принятых на сегодняшний день, направлены на обеспечение экономической безопасности женщин²⁰. Хотя официальная помощь в целях развития в 2019–2020 годах увеличилась на 3,5 процента, все основные потоки доходов в развивающиеся страны (торговля, денежные переводы, прямые иностранные инвестиции) в 2020 году сократились.

64. Сценарий финансирования развития в 2021 году трудно предсказать, но он будет связан с экономическими перспективами и приоритетами стран с высоким уровнем дохода, а также будет зависеть от равенства в доступе к вакцинам и ослабления пандемических ограничений для поддержки восстановления мировой торговли. В Докладе ЮНКТАД о торговле и развитии за 2020 год отмечается, что справедливое и устойчивое восстановление экономики требует от развитых экономик мира безоговорочного и целенаправленного бюджетного расширения. В докладе содержится призыв увеличить объем обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития и укрепить механизмы многостороннего финансирования, с тем чтобы повысить устойчивость к потрясениям и ускорить восстановление²¹. По мнению ЮНКТАД, «Сейчас требуется не покорное отступление в сторону жесткой экономии, а сильный коллективный голос в поддержку устойчивого и скоординированного расширения бюджетной сферы под руководством государства во всем мире»²². Это связано с тем, что в прошлом политика жесткой экономии ухудшала положение людей, особенно женщин. Вместо того чтобы создавать рабочие места, обеспечивать поддержку доходов и улучшать социальную защиту, меры жесткой экономии приводили к росту бедности и неравенства с точки зрения доходов и доступа к медицинскому обслуживанию, нарушениям прав человека и возникновению конфликтов²³.

65. Основные финансовые партнеры Структуры «ООН-женщины» уже объявили о значительном сокращении объема взносов в 2021 году, в том числе в регулярные ресурсы. В то время, когда требования к Структуре «ООН-женщины» высоки как никогда в виду того, что и потребности женщин и девочек высоки как никогда, очень важно, чтобы были сделаны адекватные гибкие и предсказуемые инвестиции в гендерное равенство с целью поддержать усилия по восстановлению с учетом вопросов расширения возможностей и гендерных аспектов.

Мультипликаторы финансирования в интересах обеспечения гендерного равенства

66. Структура «ООН-женщины» работает над продвижением гендерного равенства в основных сферах принятия решений в области финансирования. Это включает в себя усилия по оказанию влияния на подход, финансирование и

<https://www.oecd.org/newsroom/covid-19-spending-helped-to-lift-foreign-aid-to-an-all-time-high-in-2020-but-more-effort-needed.htm>.

²⁰ Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 ПРООН и Структуры «ООН-женщины», URL: <https://data.undp.org/gendetracker/>.

²¹ ЮНКТАД. 2020 год. «Доклад о торговле и развитии за 2020 год: от глобальной пандемии к процветанию для всех — не допустить еще одного потерянного десятилетия». Женева: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

²² ЮНКТАД. 2021 год. Безоговорочные государственные расходы — единственный путь к более эффективному восстановлению после COVID-19, URL: <https://unctad.org/news/bold-public-spending-only-way-recover-better-from-covid-19>.

²³ Ortiz, I. and Cummins, M. 2021. Global Austerity Alert – Looming Budget Cuts in 2021–25 and Alternative Pathways. Рабочий документ для Инициативы «Диалог по вопросам политики», Международной конфедерации профсоюзов, Международного объединения работников общественного обслуживания, Коалиции «Арабская вахта», Бреттон-Вудского проекта, Сети «Третий мир».

программирование международных финансовых институтов, такие как партнерство со Всемирным банком по проведению обследований о пандемии COVID-19 и сбору данных глобальных оценок бедности с разбивкой по полу и работа с многосторонними банками развития по рассмотрению фискальных стимулов через гендерную призму. Структура «ООН-женщины» организовала ряд мероприятий высокого уровня, в ходе которых правительства и международные финансовые институты объединили повестки дня в области финансов и гендерного равенства. В связи с этим Структура «ООН-женщины» укрепила свои отношения с международными финансовыми институтами, подписав меморандумы о взаимопонимании с Европейским банком реконструкции и развития и Африканским банком развития, а также ведет переговоры со Всемирным банком и Межамериканским банком развития, включая переговоры по стандартным типовым соглашениям.

67. Структура «ООН-женщины» участвует в процессах финансирования развития, чтобы обеспечить учет приоритетов гендерного равенства в программе Генерального секретаря по восстановлению на более совершенной основе и Многопартнерском целевом фонде. Структура «ООН-женщины» выступает за то, чтобы при разработке национальных пакетов налогово-бюджетных стимулов, рамочных программ и стратегий восстановления учитывались гендерные аспекты, а также за увеличение инвестиций в составление бюджета с учетом гендерных факторов в глобальном масштабе для обеспечения того, чтобы налогово-бюджетная политика способствовала достижению гендерного равенства в краткосрочной и долгосрочной перспективе восстановления, при этом сбор и мониторинг важнейших данных осуществляется с помощью Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 Структуры «ООН-женщины» и ПРООН.

68. Кроме того, началась работа по инновационному финансированию с целью выявить новые инструменты, такие как гендерные облигации, и изучить использование гендерных маркеров в «зеленых» облигациях и социальных облигациях, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, а также в многосторонних займах, которые могут расширить и поддержать инвестиции, необходимые для продвижения гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» будет участвовать в разработке рамок и стандартов, необходимых для того, чтобы сделать финансирование гендерного равенства доступным, прозрачным и эффективным.

69. Через коалиции действий Структура «ООН-женщины» вносит свой вклад в процесс под названием «Поколение равенства», поддерживая многосторонние партнерства с правительствами, гражданским обществом и частным сектором для активизации коллективных действий, достижения конкретных результатов для женщин и девочек и стимулирования роста государственных и частных инвестиций, при этом вопрос о финансировании является одним из ключевых сквозных вопросов, решаемых в интересах достижения ощутимых результатов.

V. Заключение

70. Структура «ООН-женщины» выражает признательность своим партнерам по финансированию за сделанные ими в 2020 году взносы, которые позволили добиться стратегических результатов в интересах женщин и девочек. Структура признает усилия, которые финансовые партнеры предпринимали в течение 2020 года в сложных условиях, внося взносы в начале года, выступая за предотвращение сокращения финансирования и в некоторых случаях увеличивая объем регулярных ресурсов в поддержку мандата Структуры «ООН-женщины».

71. Увеличение официальной помощи в целях развития в 2020 году продемонстрировало общую приверженность международного сообщества многостороннему подходу. На фоне этой положительной тенденции и в условиях неопределенности в сфере финансирования развития в 2021 году и в последующие годы Структура «ООН-женщины» намерена тесно сотрудничать со своими основными финансовыми партнерами для решения вопросов, связанных с текущим и долгосрочным воздействием COVID-19 на ресурсы, в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В частности, Структура «ООН-женщины» просит оказать поддержку в обеспечении сбалансированного ресурсного обеспечения тройного мандата Структуры, принимая во внимание необходимость эффективного соотношения регулярных и прочих ресурсов для того, чтобы Структура «ООН-женщины» могла эффективно выполнять функций по оказанию нормативной поддержки, координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и осуществлению оперативной деятельности на взаимоукрепляющей основе.

VI. Элементы решения

72. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) *принять к сведению* доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы (UNW 2021/8);

б) *подчеркнуть* важность достаточного гибкого и предсказуемого финансирования, в том числе за счет многолетних обязательств и платежей, осуществляемых в начале года, чтобы Структура «ООН-женщины» могла выполнить свой мандат;

с) *отметить* важность обязательств государств-членов по Договору о финансировании, особенно в отношении регулярных, гибких и многолетних обязательств, и призвать государства-члены поддержать Структуру «ООН-женщины» в вопросах диверсификации источников своего финансирования, в том числе за счет индивидуальных пожертвований;

д) *признать* несоразмерно большое социально-экономическое воздействие пандемии COVID-19 на женщин и девочек и рекомендовать государствам-членам, которые в состоянии это сделать, производить целенаправленные инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин посредством добровольных взносов в бюджет Структуры «ООН-женщины», особенно по линии ее регулярных ресурсов, а также в соответствии с Договором о финансировании оказывать поддержку межучрежденческим механизмам гибкого объединенного финансирования; и

е) *призвать* государства-члены увеличить добровольные взносы, в частности регулярные ресурсы, памятуя о серьезном влиянии недостаточного финансирования на способность Структуры «ООН-женщины» полностью реализовать Стратегический план на 2018–2021 годы.