



**Факультативный протокол
к Конвенции против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
18 January 2016
Russian
Original: Spanish

**Подкомитет по предупреждению пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

**Предупреждение применения пыток и жестокого
обращения в отношении женщин, лишенных свободы***

I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен в соответствии с мандатом Подкомитета, предусмотренным в статье 11 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
2. В течение нескольких лет Подкомитет посещал места лишения свободы в государствах – участниках Факультативного протокола, находящихся в различных регионах мира. Без сомнения, органу по контролю за соблюдением договора в области прав человека важно обладать возможностью работать на местах и таким образом напрямую (посредством наблюдения, индивидуальных и коллективных опросов, рабочих встреч с представителями органов власти и организаций гражданского общества) собирать и анализировать сведения о положении лиц, лишенных свободы, и на их основе составлять доклады о посещениях, содержащие конкретные и адресные рекомендации в целях предупреждения пыток и жестокого обращения в посещаемых странах.
3. В ходе своей работы Подкомитет столкнулся с ситуациями, при которых лишенные свободы лица принадлежали к группам, исторически подвергающимся дискриминации, к числу которых относятся женщины.
4. Вместе с тем следует признать, что, хотя тема пыток является серьезным поводом для озабоченности с точки зрения международного права прав человека и в работе договорных органов по правам человека, особенности применения гендерного подхода в отношении подобных нарушений прав человека должным образом не обсуждались. Таким образом, конкретным рискам стать жертвой

* Документ, принятый Подкомитетом на его двадцать седьмой сессии (16–20 ноября 2015 года).

GE.16-00603 (R) 270616 280616



* 1 6 0 0 6 0 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



пытках или жестокого обращения, которым подвергаются лишённые свободы женщины, до сегодняшнего времени уделялось недостаточное внимание¹.

5. Подкомитет понимает, что случаи применения пыток в отношении женщин и жестокого обращения с ними происходят в различных обстоятельствах и не ограничиваются происшествиями в исправительных учреждениях и других местах лишения свободы.

6. К общим причинам пыток и жестокого обращения относится терпимость и потворство общества насилию как способу «разрешения» конфликтов, а также построение такой иерархии отношений в системе власти, при которой различные группы населения, в частности женщины, принижаются, не считаются ценными членами общества, становятся объектом пренебрежения, подвергаются демонизации и дегуманизации. На промежуточном уровне причины включают отрицание государством практики пыток и безнаказанность лиц, их применяющих².

7. Комитет против пыток пояснил:

«Поскольку непоявление государством надлежащего усердия в форме вмешательства для целей пресечения пыток, наказания виновных и восстановления прав жертв поощряет и допускает безнаказанное совершение негосударственными субъектами недопустимых по Конвенции действий, безразличие или бездействие государства является одной из форм поощрения и/или де-факто разрешения. Комитет применяет этот принцип к непринятию государствами-участниками мер по предотвращению насилия по гендерному признаку, включая изнасилование, бытовое насилие, калечение женских половых органов и торговлю людьми, и по обеспечению защиты жертв»³.

8. Подкомитет хотел бы уточнить, что настоящий документ непосредственно касается положения женщин, лишённых свободы.

9. В мире в целом женщины составляют меньшинство среди заключённых, и их доля колеблется в пределах от 2% до 9% в большинстве стран⁴. На самом деле, в контексте лишения свободы права человека женщин в лучшем случае рассматриваются через призму прав индивида, предположительно не зависящих от гендерной принадлежности, но в действительности изначально ориентированных на мужчин, либо попросту игнорируются или не принимаются во внимание; другими словами, характеризуются уклоном в направлении андроцентризма. Так, Подкомитет не располагает сведениями, которые бы указывали, что государства систематически уделяют внимание проблемам женской преступности, которая тесно связана с удовлетворением основных потребностей малоимущих семей, возглавляемых женщинами, или что они учитывают вопросы, особо относящиеся к женщинам, такие как их участие в более значительной доле преступлений, связанных с мелким оборотом наркотиков, их ограниченный доступ к правосудию, отсутствие возможностей для покрытия сумм залогов и усилившаяся стигматизация в случае, если их поведение не вписывается в устоявшиеся гендерные роли.

¹ Asociación para la Prevención de la Tortura y Penal Reform International, *Women in Detention: a Guide to Gender Sensitive Monitoring*, Londres, 2013, pág. 5.

² См. пятый ежегодный доклад Подкомитета (CAT/C/48/3), пункт 67.

³ См. замечание общего порядка № 2 (2008) Комитета об осуществлении статьи 2 Конвенции государствами-участниками (CAT/C/GC/2), пункт 18.

⁴ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, *Manual para operadores de establecimientos penitenciarios y gestores de políticas para mujeres encarceladas*, 2008, pág. 2. Размещен по адресу www.unodc.org/documents/ropan/Manuales/Manual_mujeres_encarceladas.pdf.

10. Лишь только в декабре 2010 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁵, цель которых заключается именно в том, чтобы указать на особые потребности женщин, находящихся в заключении, которые долгое время не учитывались.

11. В этой связи Подкомитет ставит перед собой непростую задачу проанализировать в ходе своих посещений, какое внимание уделялось конкретным рискам применения насилия и жестокого обращения в отношении женщин, лишенных свободы, и каким образом профилактическая работа Подкомитета может способствовать продвижению подхода, учитывающего гендерные факторы.

II. Обязательство по предотвращению пыток и жестокого обращения

12. Пункт 1 статьи 2 Конвенции предусматривает, что каждое государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией.

13. Следовательно, все государства – участники Факультативного протокола и Конвенции несут обязательство по предупреждению пыток и жестокого обращения как со стороны государственных должностных лиц, так и со стороны частных субъектов. Комитет настаивает на том, что именно государства-участники должны предупреждать случаи пыток и жестокого обращения в ситуациях, связанных с лишением или ограничением свободы, например в тюрьмах, в больницах, в школах, в учреждениях по уходу за детьми, престарелыми, психически больными или инвалидами, на военной службе и в других учреждениях, а также в обстоятельствах, когда невмешательство государства провоцирует и повышает угрозу ущерба, причиняемого частными лицами⁶.

14. По мнению Подкомитета, обязательство по предотвращению пыток и жестокого обращения включает в себя «максимально возможное количество вещей, которые в определенной ситуации могут способствовать уменьшению вероятности или риска применения пыток или жестокого обращения. Такой подход требует не только выполнения соответствующих международных обязательств и стандартов как по форме, так и по существу, но и уделения внимания целому ряду иных факторов, которые важны с точки зрения опыта лишенных свободы лиц и обращения с ними и которые в силу своего характера в каждом отдельном случае будут иметь специфический характер»⁷.

15. Комитет признает, что некоторые лица, меньшинства или маргинализованные группы населения имеют большую вероятность подвергнуться пыткам и поэтому их защита является составной частью обязательства по предотвра-

⁵ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ CAT/C/GC/2, пункт 15.

⁷ См. документ Подкомитета о подходе Подкомитета к концепции предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в соответствии с Факультативным протоколом (CAT/OP/12/6), пункт 3.

щению пыток и жестокого обращения⁸. Кроме того, Комитет признает, что, хотя задержанные лица находятся в уязвимом положении, некоторые из них в силу определенных обстоятельств особенно уязвимы. Это женщины, несовершеннолетние, члены меньшинств, иностранцы, инвалиды и лица с серьезными медицинскими или психологическими отклонениями или с сильной медицинской или психологической зависимостью⁹.

16. Комитет обнаружил, что в докладах государств зачастую не хватает конкретной и достаточной информации об осуществлении Конвенции в отношении женщин. Комитет подчеркивает, что гендер является одним из ключевых факторов и что принадлежность к женскому полу сочетается с другими условиями, такими как раса, гражданство, религия, сексуальная ориентация, возраст или иммиграционный статус, которые помогают определить, каким пыткам и жестокому обращению подвергаются женщины и девочки и при каких обстоятельствах они могут им подвергнуться. К таким обстоятельствам, среди прочего, относится лишение свободы¹⁰. Подкомитет считает, что необходимо учитывать и другие факторы, к которым в том числе относится и гендерная принадлежность.

III. Взаимосвязь между пытками и дискриминацией в отношении женщин

17. Комитет заявляет, что принцип недискриминации является основополагающим и общим принципом в рамках защиты прав человека и имеет определяющее значение для толкования и применения Конвенции. Конвенция запрещает действия, подпадающие под определение пытки по любым дискриминационным основаниям. Комитет подчеркивает, что дискриминационное применение психологического или физического насилия или жестокого обращения является важным фактором в определении того, можно ли квалифицировать то или иное деяние в качестве пытки¹¹.

18. Статья 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин гласит, что понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

19. Как отмечает Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, несмотря на то, что в Конвенции упоминается только дискриминация женщин по признаку пола, на основании комплексного толкования Конвенции становится очевидным, что она также охватывает и дискриминацию в отношении женщин по признаку гендерной принадлежности. В то время как «пол» указывает на биологические различия между мужчинами и женщинами, «гендерная принадлежность» относится к социально обусловленным самобытным признакам, атрибутам и ролям, отводимым женщинам и мужчинам, к социально-культурному значению, которое общество придает этим биологическим раз-

⁸ CAT/C/GC/2, пункт 21.

⁹ CAT/OP/12/6, подпункт j) пункта 5.

¹⁰ CAT/C/GC/2, пункт 22.

¹¹ Там же, пункт 20.

личиям, что влечет за собой создание нежелательных иерархических взаимоотношений между женщинами и мужчинами, равно как и распределение власти и прав в пользу мужчин и в ущерб женщинам. На такое социальное позиционирование женщин и мужчин влияют политические, экономические, культурные, социальные, религиозные, идеологические и экологические факторы, и возможности его изменения сокрыты в культуре, обществе и общине¹².

20. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнул, что насилие на гендерной почве, затрудняющее или сводящее на нет осуществление женщинами прав человека и основных свобод, является дискриминацией согласно определению, данному в Конвенции. Указанные права и свободы включают, помимо прочего, право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Насилие в отношении женщин, под которым понимается насилие, которое негативно и несоразмерным образом сказывается на состоянии женщин и совершается в их отношении в связи с их принадлежностью к женскому полу, включает действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение и другие формы ущемления свободы¹³.

21. В этом контексте Подкомитет по предотвращению пыток полагает, что принцип равноправия и недискриминации охватывает как запрет на неравное отношение, которое является безосновательным и влечет за собой негативные последствия для одной женщины или группы женщин, а также ограничение или невозможность осуществления ей/ими прав человека, так и признание целесообразности такого отношения, когда оно является обоснованным, необходимым и пропорциональным и как раз направлено на эффективное осуществление прав человека.

IV. Положение женщин, лишенных свободы

22. На данный момент состоялось более 20 регулярных поездок представителей Подкомитета в государства-участники, в ходе которых представители посетили различные места лишения свободы, включая тюрьмы, полицейские участки, центры для несовершеннолетних нарушителей, психиатрические клиники и больницы.

23. Комитет выявил несколько проблемных случаев, которые касаются женщин, лишенных свободы, и связаны с жестоким обращением и даже применением пыток.

A. Насилие

24. Во многих странах, которые посетили представители Подкомитета, лишенные свободы женщины сообщали о жестоком обращении и применении в их отношении физических пыток, особенно во время задержания и в ходе следствия. Среди них были и беременные женщины.

¹² Общая рекомендация Комитета № 28 (2010), касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции (CEDAW/C/GC/28 и Согг.1), пункт 5.

¹³ Общая рекомендация № 19 (1992) Комитета, касающаяся насилия над женщинами (A/48/37, глава I), пункты 6 и 7.

25. Чаще всего по сравнению с другими случаями поступали сообщения о различных видах сексуального насилия, в том числе сексуального домогательства, сексуальных надругательств и даже насилия со стороны сотрудников полиции и мужского персонала исправительных учреждений. Подкомитет установил случаи, когда женщины-заключенные понуждались к занятию проституцией. Подкомитет выявил эпизоды сексуального насилия между пациентами и безосновательного применения силы работниками психиатрической больницы, а также случаи, когда в связи с отсутствием наблюдения за территорией учреждения посторонние лица проникали в него и совершали насильственные действия в отношении пациентов.

26. В некоторых случаях меры, которые применяются якобы для защиты женщин, которые подверглись насилию и сообщили об этом в период пребывания в заключении, могут привести к новым нарушениям прав. Это происходит, к примеру, когда на основании упомянутых «мер защиты» женщин изолируют от остальных заключенных.

27. В некоторых государствах-участниках досмотры женщин, находящихся в заключении, включают в себя требование публично раздеться или сесть на корточки, а также проверку интимных частей тела, в том числе вагинальное и анальное проникновение. Подобные действия, унижающие человеческое достоинство, также осуществляются в отношении женщин, посещающих исправительные учреждения, а иногда поручаются охранникам-мужчинам. Руководствуясь юридическими и нормативными правилами, действующими как в области международного уголовного права, так и сравнительного уголовного права, Межамериканский суд по правам человека полагает, что сексуальное насилие не обязательно подразумевает под собой половое сношение без согласия, осуществляемое вагинальным способом, как традиционно считалось ранее, и выражает свою позицию следующим образом: «Под сексуальным насилием также следует понимать вагинальное или анальное проникновение без согласия жертвы, осуществляемое при помощи частей тела нападающего или предметов...»¹⁴. Подкомитет делает заключение о том, что вагинальные и анальные досмотры могут квалифицироваться как сексуальное насилие и поэтому должны быть запрещены¹⁵.

В. Медицинское обслуживание

28. Вопрос о праве женщин на медицинское обслуживание стоит крайне остро в местах лишения свободы, особенно там, где женщины-заключенные соседствуют с мужчинами, так как в них часто отсутствуют специалисты по женскому здоровью, которые могли бы должным образом оказать помощь и вести последующее наблюдение. Бывает так, что для оказания медицинской помощи женщинам, находящимся в заключении, женщины-врачи посещают исправительные учреждения с периодичностью от одного раза в неделю до одного раза в месяц, что недостаточно. Очень часто в исправительных учреждениях отсутствуют гинекологи или акушеры, которые бы оказывали своевременную и надлежащую помощь в сохранении сексуального и репродуктивного здоровья беременным и кормящим женщинам, а также всем заключенным женского пола. Обычно особый рацион для беременных и кормящих женщин не предусмотрен.

¹⁴ Межамериканский суд по правам человека, уголовное дело *Мигель Кастро Кастро против Перу*, приговор от 25 ноября 2006 года, пункт 310.

¹⁵ См. доклады Подкомитета о посещении Аргентины (CAT/OP/ARG/1, пункт 72) и Бразилии (CAT/OP/BRA/1, пункт 119).

В некоторых исправительных учреждениях бесплатная выдача гигиенических прокладок не производится – их привозят члены семьи, родственники или друзья, а иногда и неправительственные организации, религиозные объединения или группы добровольцев.

29. Что касается мужских исправительных учреждений, в которых были созданы специальные зоны или отсеки для женщин, то в них доступ к воде затруднен, так как соответствующие источники воды находятся в мужской части учреждений, вследствие чего женщины получают воду через специальные шланги, протянутые сотрудниками охраны и предназначенные для наполнения контейнеров, либо женщины сами идут к источникам воды, на что им выделяется ограниченное время, чтобы избежать контактов с заключенными мужчинами.

30. В ходе некоторых посещений Подкомитет получил сведения о попытках самоубийства и самоубийствах, совершенных женщинами в заключении. Во многих случаях их причинами являются более суровые условия содержания, минимальная возможность покинуть камеру, нерегулярная трудовая, образовательная или рекреативная деятельность либо ее отсутствие, ограничение посещений и т.д. Подкомитет выявил случаи, когда в качестве ответных мер исправительные учреждения накачивали женщин, совершивших попытку самоубийства, психотропными лекарствами, что совершенно недопустимо.

С. Семейные и личные взаимоотношения

31. Подкомитет установил, что одним из вопросов, вызывающих серьезную озабоченность и касающийся женщин-заключенных, связан с положением их несовершеннолетних детей, и особенно самых младших. Не вызывает сомнений, что в связи с тем, что преимущественно женщины ухаживают за детьми и являются источниками гендерных моделей, отсутствие женщины приводит к тому, что ее дети находятся в незащищенном положении, что еще более очевидно, принимая во внимание тот факт, что большинство заключенных, осужденных по уголовным делам, в том числе женщин, принадлежат к наименее благополучным с экономической точки зрения слоям общества.

32. В некоторых государствах-участниках разрешается, чтобы маленькие дети находились вместе со своими матерями. Однако их не всегда включают в бюджет учреждения, а следовательно они и не получают питания – матерям приходится делить свою еду с детьми, тем самым уменьшая свою порцию, что особенно вредно для кормящих матерей. В нескольких посещенных местах лишения свободы нет даже достаточного места для размещения детей, поэтому они вынуждены жить в тесноте, что само по себе является проблемой. В некоторых учреждениях дети не имеют доступа к медицинской помощи, или она оказывается не так регулярно, как следует, а также есть трудности с поставками вакцин и/или нет педиатров.

33. В Подкомитет поступили тревожные сообщения о том, что матерей лишали права опеки над детьми по достижению ими двухлетнего возраста, и о том, что в некоторых случаях детей отдавали на усыновление. Не вызывает сомнений, что такая практика может рассматриваться в качестве психологической пытки.

34. В некоторых случаях Подкомитет получал сведения о том, что ограничение посещений используется как способ наказания в отношении женщин, который вызывает их возмущение, приводит их в состояние уныния или отчаяния.

35. Кроме того, необходимо учитывать, что женщины, составляющие меньшинство среди заключенных, содержатся в очень небольшом количестве исправительных учреждений, которые часто находятся далеко от мест жительства их семей, что в значительной степени затрудняет регулярные посещения.

36. Не стоит забывать о том, что женщины, которые являются членами семьи заключенного, могут также подвергнуться жестокому обращению в связи с тем, что им приходится преодолевать большие расстояния, чтобы добраться до крайне отдаленных тюрем и увидеть своих близких, к примеру, когда те содержатся в исправительных учреждениях строгого режима.

37. Что касается свиданий наедине, то Подкомитет выявил несколько случаев дискриминации. В одной из женских тюрем были запрещены продолжительные свидания супругов, а стоимость использования помещения для свидания наедине была несоразмерно высокой и превышала установленную в мужских исправительных учреждениях. В другом учреждении женщины были обязаны пройти крайне сложную процедуру, для того чтобы их просьба о свидании наедине была удовлетворена, что отличалось от условий для мужчин-заключенных, которые легче получали разрешение на такие свидания. Таким образом, лишь минимальный процент женщин могли воспользоваться этой возможностью, а длительное ожидание ответа на свои просьбы приводило женщин в состояние тревоги и отчаяния.

D. Трудовая, образовательная и рекреативная деятельность

38. В некоторых посещенных местах Подкомитет установил, что женщинам-заключенным не предоставляется возможности или предоставляются недостаточные возможности для участия в трудовой деятельности.

39. В некоторых случаях проблема связана с тем, что женщины содержатся в смешанных исправительных учреждениях, не рассчитанных на размещение женщин, и в связи с отсутствием инфраструктуры им приходится адаптировать для совместного проживания. Однако подобные импровизированные меры адаптации не предполагают доступ женщин к местам общественного пользования, где заключенные работают, обучаются, занимаются физическими упражнениями, спортом или отдыхают. Это делается для того, чтобы исключить возможность встреч с мужчинами-заключенными. Необходимо учитывать, что во многих странах участие в трудовой деятельности и образовательных программах в значительной степени способствует сокращению срока заключения, а также получению доступа к таким привилегиям, как условно-досрочное освобождение, а следовательно, женщины имеют меньше возможностей для этого.

40. Подкомитету удалось выявить случай, который наглядно демонстрирует наличие гендерной дискриминации в отношении несовершеннолетних правонарушителей: при поддержке одного из учреждений Организации Объединенных Наций подростки мужского пола имели возможность обучаться в своих тюрьмах, в то время как девушки не имели доступа к этой образовательной программе.

41. Кроме того, Подкомитетом были установлены случаи трудовой эксплуатации женщин-заключенных и выполнения ими принудительных работ, которые состояли в изнурительных обязанностях по переносу тяжестей без специальной защитной униформы, выполняемых на протяжении 12 часов ежедневно, к которым добавлялось 2 часа на уборку помещений исправительного учреждения, за что женщины в лучшем случае получали минимальную плату. Если женщины

жаловались на свое положение и отказывались работать, их наказывали выполнением работ, унижающих человеческое достоинство, таких как уборка туалетов в запущенном состоянии без перчаток или каких-либо иных средств защиты.

42. Подкомитет установил, что в других случаях женщинам-заключенным предлагалось осуществлять трудовую деятельность, основанную на гендерных стереотипах относительно занятий, которые традиционно закрепились за женщинами в семье и в обществе (шитье, макраме, поделки, парикмахерские услуги, стирка и глажка одежды), в то время как у мужчин-заключенных было больше возможностей, в том числе для получения высшего образования, участия в спортивных и рекреативных мероприятиях, чем у женщин.

Е. Раздельное содержание мужчин и женщин

43. Подкомитет обнаружил, что в некоторых местах лишения свободы правило о раздельном содержании мужчин и женщин не соблюдается. Еще чаще в таких учреждениях нет достаточного количества охранников-женщин, и поэтому за соблюдением порядка следят мужчины. В то же время в некоторых случаях исполнение этого правила может повлечь за собой новые трудности. Например, если рассматривать смешанные исправительные учреждения, то в том случае, если женщин-заключенных мало или всего одна, может де-факто возникнуть ситуация изоляции.

44. Кроме того, были зарегистрированы случаи совместного содержания взрослых женщин и несовершеннолетних девушек. Подкомитету удалось установить, что взрослые женщины делали из несовершеннолетних девушек своего рода рабынь, чтобы добиться увеличения своего ежедневного продовольственного пайка.

Ф. Множественная дискриминация

45. Подкомитету удалось установить, что сочетание различных условий может привести к увеличению риска применения жестокого обращения и пыток, например, при сочетании гендерной принадлежности с сексуальной ориентацией, возрастом, видом преступления, особыми режимами содержания под стражей (например, превентивный арест), национальностью, миграционным статусом, наличием психического заболевания и т.д.

46. Например, в отношении сексуальной ориентации Подкомитет установил, что в некоторых учреждениях лесбийские отношения как между взрослыми женщинами, так и подростками женского пола считаются нарушением и поэтому наказываются. Иногда любое проявление симпатии карается строгим наказанием, при котором заключенные помещаются в изолятор. Кроме того, дискриминация в отношении лесбиянок проявляется в запрете физических контактов, отказе в праве иметь свидания наедине и участвовать в религиозных и культурных мероприятиях.

47. Кроме того, Подкомитету удалось установить, что большое количество заключенных относятся к этническим группам, которые исторически подвергались дискриминации. Хотя в некоторых мужских тюрьмах имелись особые подразделения для улучшения положения этой группы заключенных, в женских тюрьмах такие программы помощи отсутствовали.

48. В ходе некоторых посещений Подкомитет получал согласующуюся между собой информацию о том, что женщины, страдающие психическими расстройствами, подвергались жестокому обращению, вероятно, для того, чтобы их можно было контролировать.

V. Предупреждение применения пыток и жестокого обращения

49. Целью настоящей работы по анализу результатов посещений представителями Подкомитета мест лишения свободы, в которых содержатся женщины, является систематическое обобщение выявленных фактов, касающихся этой конкретной группы заключенных, и определение вопросов, которые заслуживают особого внимания и должны быть учтены в ходе посещения, осуществляемого любым национальным и международным органом предупреждения применения пыток и жестокого обращения, а также последующая выработка соответствующих эффективных рекомендаций.

50. Принимая во внимание, что неравенство в статусе женщин и мужчин все еще наблюдается в той или иной степени по всему миру, необходимо не забывать об этом в ходе посещений мест лишения свободы, а также во время подготовки доклада с соответствующими рекомендациями.

51. Необходимо помнить, что различное положение мужчин и женщин проявляется в гендерном насилии и в дискриминации при осуществлении, помимо прочего, права на труд, образование, медицинское обслуживание, отдых, сексуальную и семейную жизнь, а также то, что названные разновидности насилия и дискриминации усугубляются при сочетании гендерных вопросов с другими условиями, такими как социальная принадлежность, национальность, возраст, сексуальная ориентация, гражданство, миграционный статус, состояние здоровья, вид преступления и особые режимы содержания под стражей. В каждом случае будет проанализировано сочетание или применение по отдельности названных разновидностей насилия и дискриминации, которые могут быть связаны с пытками или жестоким обращением, и будут предложены рекомендации по каждому конкретному случаю.

52. Рекомендация общего характера, которую Подкомитет включил в несколько своих докладов о посещениях, состоит в разработке директив для исправительных учреждений, в которых в соответствии с Бангкокскими правилами необходимо применять гендерный подход. Без сомнения, этот международный документ является необходимым ориентиром для применения минимальных международных стандартов по улучшению положения женщин, лишенных свободы, и способствует предупреждению жестокого обращения и применения пыток.

53. В связи с заявлениями о применении пыток и жестокого обращения в отношении женщин, лишенных свободы, необходимо, чтобы соответствующие рекомендации обращали внимание на то, что государства-участники обязаны расследовать такие случаи, наказывать виновных и возмещать ущерб жертвам таких нарушений прав человека, учитывая обязательство не допускать дискриминации по гендерному признаку.

54. Необходимо помнить, что в рамках базовых гарантий, применяемых ко всем лицам, лишенным свободы, в том числе женщинам, предусмотрено предоставление лицам, рискующим подвергнуться пыткам или жестокому обращению, средств правовой и иной защиты, гарантирующих своевременное и бес-

пристрастное рассмотрение их жалоб, а также защиту их прав и оспаривание законности их содержания под стражей или примененного к ним обращения¹⁶.

55. Одна из сохраняющихся проблем, которую Подкомитет обнаружил в нескольких посещенных им мест лишения свободы, связана с недостаточным материальным обеспечением исправительных учреждений, в которых зачастую не хватает места. Эта серьезная проблема также относится к местам лишения свободы, в которых содержатся женщины.

56. Вместе с тем, принимая во внимание, что данная проблема сохраняется и представляет особую важность, стоит помнить о том, что условия содержания под стражей не только порождают проблемы применения жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, но и при определенных обстоятельствах сами могут также быть средством пытки по смыслу положений статьи 1 Конвенции¹⁷.

57. Поэтому рекомендации относительно условий содержания под стражей имеют важнейшее значение для эффективного предупреждения пыток и должны охватывать широкий круг вопросов, в том числе связанных с физическими условиями содержания женщин-заключенных, причинами и уровнями заполняемости мест лишения свободы, а также с обеспечением и доступностью в них широкого круга услуг и удобств¹⁸.

¹⁶ См. CAT/C/GC/2, пункт 13.

¹⁷ См. CAT/OP/12/6, подпункт d) пункта 5.

¹⁸ Там же.