Совет Безопасности

10 August 2021
Russian

Ситуация в Сомали**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение пункта 16 резолюции 2540 (2020) Совета Безопасности и пункта 41 резолюции 2568 (2021) Совета, содержится обновленная информация об осуществлении этих резолюций, в том числе о выполнении мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Доклад охватывает значимые события, произошедшие в период с 8 мая по 31 июля 2021 года.

II. Обзор ситуации в сферах политики, безопасности и экономики**A. События в сфере политики**

2. Был достигнут прогресс в проведении отложенных выборов. С 22 по 27 мая Национальный консультативный совет провел совещания с участием представителей федерального правительства, руководителей штатов федерации, губернатора региональной администрации Банадира и мэра Могадишо. Совет постановил разрешить спорные вопросы, связанные с выполнением соглашения от 17 сентября на основе рекомендаций технического комитета Байдабо. К числу этих вопросов относятся: определение состава групп по проведению выборов и урегулированию споров, определение состава комитета по проведению выборов и количества мест, отводимых «Сомалиленду», и установление порядка проведения национальных выборов в области Гедо штата Джубаленд. Совет подтвердил свою готовность обеспечить 30-процентную квоту на представленность женщин в парламенте, но не установил механизм осуществления. Сомалийские лидеры согласовали также «дорожную карту» по завершению государственного строительства, включая сроки выполнения первоочередных национальных задач.

3. 29 июня Национальный консультативный совет завершил в Могадишо последующую двухдневную встречу на высшем уровне и опубликовал пересмотренный график выборов, согласно которому выборы в верхнюю палату были назначены на 25 июля, выборы в народную палату — на период с 10 августа по

10 сентября, приведение к присяге членов парламента и выборы спикеров обеих палат — на 20 сентября, а президентские выборы — на 10 октября. Совет объявил также о 50-процентном снижении сборов за выдвижение кандидатов-женщин.

4. 29 июня, после завершения встречи на высшем уровне, премьер-министр Мохамед Хусейн Робле назначил региональный министерский комитет по примирению в области Гедо в составе четырех человек, перед которым была поставлена задача обеспечить благоприятные условия для проведения выборов в Гедо, особенно в округе Гарбахаррей.

5. 10 июля премьер-министр завершил четырехдневный визит в Джубаленд, в том числе в округ Гарбахаррей, где он обсудил вопросы осуществления соглашения о выборах и усилий по примирению. 14 июля, во исполнение решений Национального консультативного совета, Гарбахаррей посетил комитет по примирению в составе из министров четырех штатов федерации, в рамках подготовки к выборам.

6. Выборы в верхнюю палату должны были начаться 25 июля, но возникли задержки. 29 июля в Джубаленде состоялся первый тур выборов в верхнюю палату, по итогам которого были заполнены четыре из восьми мест, отведенных Джубаленду.

7. 14 июня Министерство иностранных дел Кении официально приняло приглашение федерального правительства вновь открыть свое посольство в Могадишо. Это приглашение, опубликованное 12 июня, последовало в ответ на решение правительства Кении от 10 июня вновь открыть свое воздушное пространство для полетов из Сомали.

8. 12 июня вице-президент Хиршабелле Юсуф Ахмед Хагар «Дабаджид» впервые встретился с генералом Абукаром Варсаме «Хуудом» в Беледуэйне, область Хиран, после того, как последний потребовал повысить роль клана хавадле в механизмах разделения власти в Хиршабелле. Генерал Хууд потребовал, чтобы ведущим старейшинам клана хавадле была предоставлена возможность принять участие в урегулировании с администрацией Хиршабелле этого спора, в центре которого стоит вопрос о том, могут ли столица государства и президентская администрация находиться в районе, в котором проживает значительное количество членов одного клана. Разрешением этого спора занимается канцелярия премьер-министра, которая также прилагает посреднические усилия с целью разрядить напряженность, возникшую в начале июля между ополченцами, верными генералу Хууду, и администрацией.

9. 31 мая в «Сомалиленде» прошли давно откладываемые совместные выборы в парламент и местные советы. Шестьдесят пять процентов зарегистрированных избирателей проголосовали за избрание 82 членов палаты представителей и советников 21 округа. 5 июня были объявлены результаты выборов, в которых оппозиция получила 52 из 82 мест в парламенте. В состав парламента не было избрано ни одной женщины, но в палату представителей был избран кандидат от клана меньшинств, а мэром — кандидат-женщина. Две оппозиционные партии сформировали коалицию и получили должности мэров в пяти из семи крупных городов, в том числе в столице Харгейсе.

10. В рамках подготовки к обеим встречам на высшем уровне Национального консультативного совета Организация Объединенных Наций оказывала техническую и консультативную поддержку канцелярии премьер-министра и недавно назначенной технической группе по оказанию поддержки в проведении выборов. Кроме того, вместе с представителями Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Европейского союза и Межправительственной организации

по развитию мой Специальный представитель посетил штаты федерации с целью призвать стороны продолжать конструктивное взаимодействие в рамках подготовки к выборам.

В. События в сфере безопасности

11. Ситуация в сфере безопасности оставалась нестабильной: в среднем регистрировалось 260 инцидентов в месяц. Большинство из них по-прежнему совершаются группировкой «Аш-Шабааб», при этом речь идет в основном о налетах на Сомалийские силы безопасности и силы АМИСОМ и о нападениях с применением самодельных взрывных устройств. В частности, за последний год, главным образом в Могадишо, участились случаи применения самодельных взрывных устройств, спрятанных на теле. От деятельности «Аш-Шабааб» наиболее пострадали области Банадир, Нижняя Шабелле и Средняя Шабелле.

12. 21 июля «Аш-Шабааб» совершила нападение на международный аэропорт в Могадишо, в ходе которого было совершено шесть минометных обстрелов. В результате этого нападения был нанесен ущерб комплексам Организации Объединенных Наций и АМИСОМ, а два подрядчика Организации Объединенных Наций получили легкие ранения. 10 июля был совершен еще один минометный обстрел, объектом которого стал президентский дворец; в результате обстрела никто не пострадал. «Аш-Шабааб» не утратила способности совершать резонансные нападения с применением самодельных взрывных устройств и в столице. 10 июля в округе Вададжир на начальника полиции Банадира было совершено нападение с применением самодельного взрывного устройства, установленного на автомобиле. В результате этого нападения, после которого ему удалось выжить, по меньшей мере пять человек погибли. 9 мая в результате нападения на полицейский участок в Ваб-Арье с применением самодельного взрывного устройства, спрятанного на теле, погибли семь человек, включая начальника и заместителя начальника, и еще пять человек получили ранения. 5 июня произошел еще один взрыв подобного самодельного взрывного устройства на контрольно-пропускном пункте в округе Даркенлей, в результате которого, по сообщениям, были ранены девять человек. 15 июня террорист-смертник привел в действие начиненный взрывчаткой жилет в военном учебном центре имени генерала Дхагабадана в округе Вададжир, в результате чего, по сообщениям, погибли 23 человека и еще 26 получили ранения. По имеющейся информации, он, возможно, выдавал себя за новобранца Сомалийской национальной армии и совершил самоподрыв у входа в учебный центр, около которого стояли новобранцы, чтобы заполнить заявления. 2 июля террорист-смертник привел в действие самодельное взрывное устройство в ресторане в округе Шибис, в результате чего, по сообщениям, погибли 12 человек и не менее 7 получили ранения.

13. В южных и центральных областях «Аш-Шабааб» продолжала совершать на Сомалийские силы безопасности нападения, жертвами которых становились как военные, так и гражданские лица. 9 июня в области Бей «Аш-Шабааб» временно захватила базу Сомалийской национальной армии в Дайнунее, округ Байдабо, совершая нападения на дополнительные силы Сомалийской национальной армии и АМИСОМ с применением самодельных взрывных устройств и засад до тех пор, пока сомалийские силы не восстановили контроль над базой. 22 мая в результате нападения с применением ручной гранаты на полицейский пост в Байдабо были ранены шесть человек, в том числе иждивенец национального сотрудника Организации Объединенных Наций, который позже скончался. 26 мая в Средней Шабелле Сомалийская национальная армия начала широкомасштабную операцию по обеспечению безопасности, нанеся удары по позициям «Аш-Шабааб» к востоку от Джоухара и, по сообщениям, уничтожив несколько членов

группировки. В ответ «Аш-Шабааб» 18 июня совершила нападение на базу Сомалийской национальной армии в Бийо-Каде, округ Махадай, с применением автомобильного самодельного взрывного устройства, в результате которого погибли четыре военнослужащих. 4 июля в лагере для внутренне перемещенных лиц в Джоухаре сработало самодельное взрывное устройство. По сообщениям, три человека погибли и более 10 получили ранения.

14. 18 мая в области Мудуг в результате преждевременной детонации предполагаемого самодельного взрывного устройства, установленного на рикше, был убит водитель, перевозивший устройство в неустановленное место в Галькайо, что свидетельствует о сохраняющемся присутствии и продолжающейся деятельности «Аш-Шабааб» в центральных областях. 27 июня, после того как «Аш-Шабааб» совершила комплексное нападение на силы безопасности Гальмудуга, в Висиле, округ Хобьо, начались тяжелые бои. По сообщениям, было убито более 30 человек, включая гражданских лиц. В июле силы безопасности Сомалийской национальной армии и Гальмудуга восстановили контроль над районом Баадуйн, округ Хобьо, и продвинулись в направлении округа Харардере. «Аш-Шабааб» попыталась остановить их наступление, совершив на силы Сомалийской национальной армии и Гальмудуга в Баадуйне нападения с применением самодельных взрывных устройств и одно нападение с применением начиненного взрывчаткой автомобиля 16 июля. Между силами безопасности и группировкой «Аш-Шабааб» произошло несколько столкновений в ходе военных операций, проведенных при поддержке двух воздушных ударов, которые 20 и 23 июля нанесли Соединенные Штаты Америки.

15. Продолжали поступать сообщения об активности элементов, поддерживающих ДАИШ, в области Бари, где 26 июня на автоколонну министра безопасности Пунтленда в Балидхидине, округ Кандаля, было совершено нападение с применением самодельного взрывного устройства. 29 июня в том же районе на силы безопасности Пунтленда было совершено еще два нападения с применением таких устройств. По сообщениям, погиб один военнослужащий.

С. События в сфере экономики

16. Политический тупик в вопросе проведения непрямых выборов по-прежнему оказывает негативное воздействие на экономику, которая продолжает бороться с тройным ударом — нашествием саранчи, наводнениями и пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Федеральное правительство имеет дело с дефицитом бюджета в размере 6-7 млн долл. США в месяц, поскольку бюджетная поддержка со стороны международных партнеров до сих пор не возобновилась, а объем внутренних поступлений сокращается.

17. Как показал проведенный в июне анализ Всемирного банка, недавние экономические достижения были обращены вспять: так, в 2020 году темпы экономического роста сократились на 0,4 процента по сравнению с темпами роста в 3,2 процента, которые прогнозировались в предшествовавший пандемии период. По прогнозам, дефицит внешнеторгового баланса увеличится, ввиду того что объем экспорта скота и услуг сократился из-за ограниченного хаджа и общего карантина, введенного в связи с пандемией. Частный сектор тоже испытывает трудности: так, по сообщениям, 45 процентов микропредприятий закрылись, а почти половина предприятий столкнулись с падением объема продаж или сокращением рабочих мест.

18. Финансовый сектор, напротив, продолжал демонстрировать высокий уровень стабильности: отмечался рост банковских вкладов и официальных денежных переводов, хотя неофициальные притоки средств сократились. Показатели

кредитования частного сектора продемонстрировали тенденцию к повышению, а уровень банковских депозитов, который резко повысился в конце 2020 года, оставался высоким. Всемирный банк выразил обеспокоенность тем, что политические риски могут дестабилизировать рост показателей кредитования частного сектора и ограничить потоки денежных переводов.

19. 9 июня премьер-министр подписал документ о присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать основную и финансовую поддержку федеральному правительству в рамках реализации национальной стратегии борьбы с коррупцией.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

1. Подготовка к выборам

20. 8 июня премьер-министр учредил техническую группу по оказанию поддержки в проведении выборов в целях содействия осуществлению соглашения, о котором Национальный консультативный совет объявил 27 мая. Организация Объединенных Наций взаимодействует с этой группой через посредство целевой группы по выборам, в состав которой входят представители МООНСОМ, ЮНСОС, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), в целях обеспечения координации международной технической и донорской поддержки. 19 июня премьер-министр объявил о восстановлении специальных комитетов по проведению выборов, включая федеральную группу по проведению выборов, группы по проведению выборов в штатах и федеральный комитет по урегулированию споров. С 30 июня по 2 июля члены этих комитетов принимали участие в четырехдневной ориентационной сессии, организованной технической группой по оказанию поддержки в проведении выборов при поддержке Организации Объединенных Наций. 16 июля федеральная группа по проведению выборов опубликовала пересмотренный график проведения выборов, согласно которому выборы в верхнюю палату будут проходить с 25 по 28 июля, а выборы в народную палату — с 12 сентября по 2 октября.

21. 5 июля премьер-министр представил международному сообществу обновленный бюджет на проведение выборов в размере 26,5 млн долл. США. В конце июля федеральное правительство, международные партнеры и Организация Объединенных Наций согласовали пересмотренный бюджет на проведение выборов в размере 18,7 млн долл. США. Федеральное правительство обязалось предоставить прямую бюджетную поддержку, в том числе за счет сборов с кандидатов в размере 11,2 млн долл. США, которой, вместе с обязательствами международных партнеров на сумму 7,7 млн долл. США, должно быть достаточно для финансирования бюджета на проведение выборов в полном объеме.

22. В коммюнике о соглашении от 27 мая было объявлено о создании национального комитета по безопасности выборов в составе из девяти членов, в число которых входят представители федерального правительства и начальники полиции штатов федерации; председателем комитета является премьер-министр. Кроме того, в состав комитета входят представители АМИСОМ и комиссары полиции Организации Объединенных Наций. Его ключевыми приоритетами

станут окончательная доработка плана по обеспечению безопасности национальных выборов и соответствующего бюджета и руководство выполнением приоритетных задач в целях обеспечения безопасности на выборах, включая проведение утвержденного и финансируемого обучения сомалийской полиции. Первое заседание комитета состоялось 13 июля, после чего в течение нескольких дней проводились встречи для обсуждения плана и бюджета.

23. 28 июня переходная избирательная комиссия Пунтленда объявила, что для участия в местных выборах, назначенных на 25 октября, зарегистрировалось 46 187 человек — 50,5 процента женщин и 49,5 процента мужчин. Это объявление было сделано после того, как в трех пилотных районах завершилась регистрация избирателей.

2. Пересмотр Конституции

24. После того как 24 декабря 2020 года был опубликован президентский указ, согласно которому процесс пересмотра Конституции и процедура ее утверждения откладывались до одиннадцатой сессии парламента, учреждения, уполномоченные содействовать этому процессу, а именно Министерство конституционных дел, Надзорный комитет и Независимая комиссия по пересмотру и выполнению Конституции, подготовили доклады о передаче полномочий следующей администрации, с тем чтобы сохранить достигнутые успехи.

25. В связи с этим 30 июня был закрыт совместный проект поддержки пересмотра Конституции. Организация Объединенных Наций и международные партнеры организовали рабочую сессию для обобщения полученных уроков и выявления проблем и пробелов в процессе пересмотра Конституции и реализации этого проекта. На основе сделанных выводов была разработана стратегия по продвижению процесса пересмотра Конституции. В рамках другой совместной программы по парламентской поддержке, в соответствии с соглашением от 27 мая и «дорожной картой» государственного строительства оказывается поддержка с разработкой программ по конституционализму, парламентаризму и федерализму.

26. В мае Национальный консультативный совет согласовал основные этапы государственного строительства и процесс их реализации, подчеркнув, что завершение работы над Конституцией является приоритетной задачей. Впоследствии ПРООН и МООНСОМ разработали проектное предложение для содействия усилиям по осуществлению. Этот проект послужит средством разработки программы для долгосрочного взаимодействия Организации Объединенных Наций, главное внимание в рамках которого будет уделяться основным этапам государственного строительства.

3. Предотвращение и урегулирование конфликтов

27. При финансовой поддержке Организации Объединенных Наций завершился процесс диалога между кланами джеджеле и макане по поводу земельного спора в области Хиран, в результате которого погибло несколько человек. В той же области, также при поддержке Организации, проходит процесс примирения между кланами дир и хавадле, цель которого — завершить строительство моста в общине с целью способствовать развитию местной экономики.

В. Сквозные вопросы

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

28. МООНСОМ продолжала прилагать усилия по обеспечению минимальной 30-процентной квоты на представленность женщин в парламенте в связи с предстоящими выборами. В настоящее время женщины составляют 24 процента из 329 членов двухпалатного парламента, что меньше минимальной квоты в 30 процентов. 27 мая Национальный консультативный совет достиг соглашения, в котором лидеры подтвердили, что поддерживают квоту, но не приняли никаких руководящих принципов и не уточнили, каким образом эта квота будет обеспечиваться. При последующем назначении избирательных комитетов обязательство соблюдать эту квоту не было выполнено. В результате Целевая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и выборам под руководством заместителя моего Специального представителя приняла новую стратегию, главное внимание в которой уделяется информационно-пропагандистской работе на высоком уровне и которая направлена на предоставление технических консультаций и рекомендаций технической группе по оказанию поддержки в проведении выборов, избирательным комитетам, женщинам-лидерам, министерствам и послам доброй воли для содействия соблюдению квоты.

29. 31 мая, в рамках усилий по обеспечению квоты, женщины-лидеры направили петицию федеральному правительству, властям штатов федерации и международному сообществу, выразив разочарование в связи с отсутствием механизма обеспечения квоты и призвав разработать руководящие принципы для ее достижения, включая выделение мест для женщин.

30. 25 июля премьер-министр назначил информационно-пропагандистский комитет в составе 13 членов, 12 из которых — женщины, в целях пропаганды достижения квоты.

31. Мой Специальный представитель и его заместитель продолжали вести информационно-пропагандистскую работу на высоком уровне с политическими лидерами и лицами, принимающими решения, и проводили встречи стратегического и технического уровня с женщинами-лидерами, в том числе с министрами федерального правительства и штатов федерации, представителями гражданского общества и женскими лидерами, с тем чтобы наполнить необходимым содержанием информационно-пропагандистские усилия. Организация Объединенных Наций также поддержала усилия по мобилизации местных ресурсов, для того чтобы оказать содействие информационно-пропагандистской деятельности женщин из числа актеров и лидеров, включая министерства, гражданское общество и активистов по привлечению внимания к гендерной проблематике. 23 июня и 6 июля Организация предоставила донорам информацию о ресурсах, запрашиваемых федеральным Министерством и министерствами штатов по делам женщин, и обратилась к донорам и другим потенциальным партнерам на двусторонней основе с просьбой увеличить финансирование деятельности по защите политических прав женщин.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

32. МООНСОМ продолжала выступать за вовлечение молодых людей в политические процессы и управление. Для содействия диалогу между поколениями о конструктивном участии в избирательных процессах, миростроительстве и примирении, Миссия в сотрудничестве с программой “Bringing Unity, Integrity and Legitimacy to Democracy” и местной партнерской организацией гражданского общества, возглавляемой молодежью, организовала 16 и 17 июня диалог об участии молодежи в политической жизни. По итогам этого диалога, в котором

приняли участие 100 молодежных активистов, молодых людей, желающих участвовать в политической деятельности, лидеров гражданского общества и лиц, принимающих решения, были выработаны рекомендации по расширению участия молодежи в осуществлении соглашения от 27 мая и более широких усилиях по государственному строительству.

33. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Министерству по делам молодежи и спорта в разработке второй национальной молодежной политики. Эта политика, включающая элементы, касающиеся молодежи, мира и безопасности, позволит федеральному правительству, штатам федерации и другим заинтересованным сторонам устранить барьеры, которые способствуют отчуждению и маргинализации молодежи, и создать условия, благоприятствующие реализации молодыми людьми своих прав и возможностей.

34. После того как с 14 по 18 февраля по линии программы UPSHIFT прошли интенсивные курсы по вопросам социальных инноваций и предпринимательства, 44 подростка и молодых человека, в том числе 20 девушек, при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций начали организовывать свои предприятия. Кроме того, Фонд оказал поддержку в 179 случаях, когда дети и молодые люди нарушили закон в Пунтленде. В настоящее время эти лица проходят контроль, проверку и регистрацию, а впоследствии получают практическое образование и знания и навыки, необходимые для расширения их прав и возможностей, повышения самооценки и принятия решений.

35. 26 июня Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения предоставил восьми молодежным стартапам в Босасо субсидии в размере от 2000 до 4000 долл. США. Эти стартапы, работающие в таких сферах, как рыболовство, дизайн одежды и гостиничный бизнес, прошли трехмесячный процесс инкубации и получили помощь с регистрацией. В 2021 году при поддержке Европейского союза в рамках этой инициативы субсидии были предоставлены 66 стартапам, и работа по этой линии будет продолжаться в течение следующих трех лет в целях создания достойных рабочих мест и содействия достижению устойчивого мира в Сомали.

3. Координация деятельности в целях развития

36. Проект Организации Объединенных Наций по координации помощи, который поддерживает внедрение системы оказания помощи, должен был завершиться 30 июня, но в порядке исключения был продлен до 31 декабря 2021 года, что позволит начать новый проект, который должен быть реализован к декабрю 2024 года. Цель проекта — ввод в действие усовершенствованной системы оказания помощи экономически эффективным способом и расширение участия штатов федерации в этих усилиях.

37. Совместно с федеральным правительством и международными представителями Организация Объединенных Наций учредила руководящий комитет высокого уровня по триединству гуманитарной помощи, развития и миростроительства и будет поддерживать усилия рабочих групп, занимающихся такими стратегическими вопросами, как борьба с коррупцией, охрана окружающей среды и выработка долгосрочных решений.

38. 2 июня в Харгейсе состоялся «Сомалилендский» форум по сотрудничеству в целях развития, по итогам которого было заключено соглашение о восстановлении Форума по координации помощи на высоком уровне и был разработан проект рамочной программы партнерства, хотя определенная работа по-прежнему приостановлена в ожидании переговоров о положениях рамочной программы, о которых просили власти в Харгейсе.

39. Что касается охраны окружающей среды, то МООНСОМ, действуя в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, оказывает поддержку инициативе по посредничеству в Хиршабелле с упором на экологические факторы и вовлечение молодежи. Был подготовлен проект стратегического документа, а в конце 2021 года планируется провести сессии по вопросам посредничества в сфере охраны окружающей среды.

40. В июле Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде начали новую программу, в рамках которой реализуются решения по охране окружающей среды, в частности посадка быстрорастущих деревьев с крепкими корнями для укрепления берегов, что позволит бороться с наводнениями в Хиршабелле и устранить проблему наводнений в долгосрочной перспективе.

IV. Права человека и защита населения

A. Права человека

41. В рассматриваемый период МООНСОМ зарегистрировала 276 жертв среди гражданского населения, включая 125 убитых и 151 раненого (по сравнению со 116 убитыми и 144 ранеными в предыдущий период). Самое значительное число жертв среди гражданского населения по-прежнему приписывается группировке «Аш-Шабааб», которая несет ответственность за 188 жертв (68 процентов); за ней по числу пострадавших следуют неустановленные субъекты (37 жертв, или 13 процентов), клановые ополчения (25 жертв, или 9 процентов), силы безопасности штатов (20 жертв, или 7 процентов), и международные силы (6 жертв, или 2 процента).

42. Боевики «Аш-Шабааб» публично казнили 19 гражданских лиц, включая одну женщину, после того как самопровозглашенные «суды» обвинили 18 из них в шпионаже в пользу иностранных сил, а одного — в убийстве двух гражданских лиц. 22 мая боевики «Аш-Шабааб» отрубили правую руку мирному жителю за кражу в округе Адан-Ябаль, область Средняя Шабелле.

43. Власти Сомали подвергли произвольным арестам и задержаниям 115 человек, включая 8 предполагаемых членов «Аш-Шабааб», 2 предполагаемых членов ДАИШ, 27 старейшин кланов и 6 журналистов. 27 июня в Галькайо, Гароузэ и Кардо военнослужащие сил безопасности Пунтленда расстреляли 21 мужчину, осужденного за членство в «Аш-Шабааб». 24 мая военный суд первой инстанции в Белед-Ксаво, область Гедо, приговорил двух бывших офицеров сомалийской полиции к смертной казни после того, как они были признаны виновными в убийстве мужчины и женщины из числа гражданских лиц, совершенном 6 января. У обоих подсудимых были адвокаты, и им было дано 30 дней на подачу апелляции. В Пунтленде и Джубаленде суды вынесли 17 смертных приговоров.

B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

44. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека МООНСОМ продолжала следить за поведением членов сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и поддерживать реализацию мер по снижению рисков с целью обеспечить соблюдение этой политики. В соответствии с рекомендацией Совета Безопасности, содержащейся в

его резолюции [2568 \(2021\)](#), МООНСОМ и ЮНСОС продолжили взаимодействие с руководством АМИСОМ в целях укрепления технического сотрудничества и поддержки Сомалийской национальной армии, необходимых для эффективного осуществления рекомендаций политики.

45. В рамках проекта под названием «Мобильный контрольно-пропускной пункт для автотранспортных средств», осуществляемого под руководством Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МООНСОМ 5 и 6 июня провела курс повышения квалификации для 37 сотрудников сомалийской полиции. Кроме того, с 27 по 30 июня МООНСОМ и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в сотрудничестве с Миссией Европейского союза по подготовке сил безопасности в Сомали провели в Могадишо четырехдневный курс по вопросам благого управления и подотчетности для 20 сотрудников Министерства обороны и 35 сотрудников Сомалийской национальной армии. На курсе обсуждались такие вопросы, как право прав человека, гуманитарное право, дети и вооруженные конфликты, меры по смягчению последствий в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и сексуальное насилие в связи с конфликтом. 25 мая министр обороны утвердил стратегию в области прав человека для Сомалийских национальных вооруженных сил, в которой подтверждается их важнейшая роль в усилиях по поощрению и защите прав человека, признается резолюция [1960 \(2010\)](#) и содержится настоятельный призыв ко всем военнослужащим Сомалийской национальной армии в полной мере осознавать масштаб проблемы и соблюдать положения резолюции в целях предотвращения всех форм сексуального насилия в связи с конфликтом.

С. Дети в вооруженных конфликтах

46. По состоянию на 31 июля страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей сообщила в общей сложности о 674 серьезных нарушениях в отношении 530 детей (408 мальчиков и 122 девочки). В общей сложности 246 детей были завербованы и использованы, 188 похищены, 173 убиты или покалечены, а 54 ребенка подверглись изнасилованию или другим формам сексуального насилия. Были подтверждены восемь нападений на школы и пять случаев отказа в гуманитарном доступе. Из этих нарушений 443 были приписаны группировке «Аш-Шабааб», 102 — неизвестным лицам, 49 — клановым ополчениям и 63 — вооруженным силам федерального правительства и штатов федерации. За тот же период было подтверждено 23 случая лишения свободы в отношении 34 мальчиков и трех девочек, которые были приписаны сомалийской полиции (19), Сомалийской национальной армии (13), полиции Пунтленда, полиции Джубаленда (5), силам безопасности Пунтленда и силам Джубаленда (по 2), силам Гальмудуга и полиции Гальмудуга (по 1).

47. 21 июня МООНСОМ организовала курс по вопросам защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, для 30 сотрудников Министерства обороны. 23 июня она координировала заседание национальной рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в ходе которого рассматривался прогресс в реализации «дорожной карты» на 2019 год с целью ускорить выполнение планов действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, их убийства и нанесения им увечий.

D. Предупреждение сексуального и гендерного насилия

48. МООНСОМ, воспользовавшись механизмом контроля и представления докладов, подтвердила четыре случая сексуального насилия в связи с конфликтом, от которых пострадали пять женщин и две девочки. В двух случаях преступники были неизвестны. К двум другим инцидентам оказались причастны член кланового ополчения и гражданское лицо. Два инцидента произошли в Нижней Шабелле, а два других — в области Банадир. 14 мая в районе Дейниле в Могадишо пять членов кланового ополчения, предположительно одетых в форму сомалийской полиции и сотрудничающих с администрацией района, изнасиловали трех женщин и попытались изнасиловать еще двух. Сомалийская полиция арестовала трех подозреваемых. 29 мая Генеральная прокуратура обратилась в региональный суд Банадира с просьбой провести медицинское обследование подозреваемых для получения биологических доказательств и взять у них образцы ДНК. Полученные образцы были доставлены в судебно-медицинскую лабораторию Гароуз, единственную в стране, для дальнейшего анализа; результатов пока нет.

V. Гуманитарная обстановка

49. Совокупное воздействие засухи и наводнений, вызванных изменением климата, усугубило затяжной гуманитарный кризис и привело к перемещению сотен тысяч людей, поставив под угрозу доступ к безопасной воде и способствуя росту заболеваний, передающихся через воду. К началу мая, когда начался сезон дождей «гу», засушливые условия распространились более чем на 80 процентов территории Сомали. Тем временем дожди привели к наводнениям, от которых пострадали 400 000 человек в 14 округах, из них 101 300 человек были вынуждены покинуть свои дома.

50. Из-за недостаточного количества осадков, выпавших за сезон дождей «гу», ожидается, что около 2,8 миллиона человек, или пятая часть населения, в ближайшие месяцы столкнутся с острым отсутствием продовольственной безопасности и голодом. Ожидается также, что засушливые условия приведут к потерям урожая и ухудшению состояния пастбищ и доступности воды в некоторых районах.

51. Быстрые переходы от сильных засух к наводнениям служат напоминанием о том, что Сомали чрезвычайно уязвима к изменению климата и периодическим климатическим потрясениям. Для смягчения последствий изменения климата в Хиршабелле и Джубаленде были созданы целевые группы, объединившие для решения этой проблемы гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития. Несмотря на позитивные усилия по улучшению координации в Хиршабелле, наводнение привело к перемещению 66 000 человек в Джоухаре и 21 000 человек в Беледуэйне.

52. Резко увеличилось число случаев острой водянистой диарей и холеры. С января 2021 года был зарегистрирован в общей сложности 2761 случай вспышки этих заболеваний в 22 округах Хиршабелле, Юго-Западный штат, и в области Банадир. С середины мая показатели госпитализации в Банадире возросли: с 16 по 30 мая было госпитализировано 410 человек, т. е. на 36 процентов больше, чем в период с 1 по 15 мая, когда отмечалось 299 случаев госпитализации.

53. Наблюдался рост числа перемещений, вызванных конфликтными событиями. С января свои дома были вынуждены покинуть более 523 000 человек, из них 347 000 человек (66 процентов) — из-за отсутствия безопасности, и почти 207 000 человек были временно перемещены в Могадишо из-за насилия,

связанного с выборами в апреле. Кроме того, 50 процентов перемещенного населения составляют женщины и девочки, которые сталкиваются с повышенным риском сексуального насилия и домогательств. В Юго-Западном штате после того, как в апреле негосударственные вооруженные формирования приказали освободить 42 деревни, более 29 700 человек были перемещены в город Худдур. В июне в ходе проверки 25 мест размещения почти 52 000 внутренне перемещенных лиц в Гароуэ выяснилось, что 56 процентов из них подвергаются риску принудительного выселения.

54. Сохранялись проблемы с обеспечением гуманитарного доступа. С января по 13 июля было зарегистрировано по меньшей мере 145 инцидентов, связанных с получением такого доступа, в том числе 27 инцидентов, зарегистрированных в период с 1 июня по 13 июля. В июне, после того как гуманитарная страновая группа обсудила вопрос о предоставлении доступа, а Всемирная продовольственная программа предоставила поддержку, гуманитарному сообществу был предоставлен доступ к самолету Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций на первоначальный период в 90 дней для проведения совместных миссий Организации Объединенных Наций и партнеров по оценке и обеспечению доступа. По состоянию на 31 июля было проведено девять миссий в Галькайо, Дусамаребе, Худдуре, Бердале, Кабудвааке, Афмадоу, Хобьо и Ваджиде.

55. Несмотря на растущие гуманитарные потребности, финансирование остается на тревожно низком уровне. По состоянию на 31 июля на реализацию Плана гуманитарного реагирования на 2021 год было выделено всего 310 млн долл. США, т. е. 28 процентов от общей требуемой суммы. В 2021 году перспективы в плане финансирования являются самыми малоутешительными за последние шесть лет.

VI. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

56. Сомалийская национальная армия и АМИСОМ при поддержке ЮНСОС продолжали планировать процесс передачи ответственности за обеспечение безопасности в соответствии с планом на переходный период в Сомали и планом реорганизации совместных сил, согласованным Сомалийской национальной армией и АМИСОМ в апреле.

A. Оперативная деятельность

57. В рамках операции «Бадбадо II» продолжалось планирование операций по охране основных путей снабжения. В ходе совещаний военной координационной группы по направлению 2А всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности проводились регулярные брифинги. Сомалийская национальная армия также объявила о расширении операций в Средней и Нижней Шабелле. 6 июля сомалийская полиция направила 150 сотрудников подразделения «Дарвиш» для поддержки этапа «удержания» операции «Бадбадо I» в Джанале и Ау-дегле. Что касается Средней Шабелле, то Министерство внутренних дел штата Хиршабелле представило план стабилизации, который обсудили заинтересованные стороны в сфере безопасности штата Хиршабелле.

58. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку АМИСОМ и Сомалийским силам безопасности в снижении угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, предоставив пять аналитических докладов по этому виду угрозы и шесть аналитических докладов в поддержку разработки концепции операций АМИСОМ, формулирования

оперативной стратегии и планирования наращивания потенциала Сомалийских сил безопасности. Сомалийская национальная армия сообщила о значительных успехах в ликвидации возможностей «Аш-Шабааб» по изготовлению самодельных взрывных устройств.

В. Наращивание институционального потенциала

59. Продолжалось внедрение федеративной системы охраны правопорядка. 7 июня в Байдабо в рамках совместной программы для полиции было завершено строительство полицейского учебного центра Юго-Западного штата. 29 июня штат Пунтленд утвердил руководство по отбору, проверке и найму сотрудников полиции. Технический комитет Джубаленда по внедрению новой модели охраны правопорядка получил поддержку в проведении 25 и 26 июля повторного заседания, в ходе которого был завершён обзор стратегического плана полиции штата Джубаленд.

60. 30 июня, после 30 месяцев работы, закрылась совместная программа по управлению сектором безопасности, осуществляемая МООНСОМ и ПРООН. Эта программа, бюджет которой составлял 10,5 млн долл. США, финансировалась Европейским союзом, Швецией, Соединённым Королевством Великобритании и Северной Ирландии и ПРООН. 1 июля началась реализация годичной инициативы, финансируемой ПРООН, — инициативного плана реформирования сектора безопасности, который обеспечивает увязку с программами в секторе безопасности следующего поколения, которые МООНСОМ и ПРООН будут проводить в 2022 году. В рамках этой инициативы сохраняются средства, выделённые по линии предыдущей программы, и оказывается существенная поддержка усилиям по реализации плана на переходный период в Сомали, обеспечению безопасности выборов и созданию архитектуры национальной безопасности Сомали.

61. МООНСОМ и Миссия Европейского союза по созданию потенциала в Сомали поддержали укрепление сотрудничества между федеральным правительством и штатами федерации через сеть координаторов «Женщины в морском секторе». Завершилась работа над планом действий по расширению возможностей женщин в плане трудоустройства и образования и их экономических возможностей в этом секторе, который будет представлен международному сообществу в октябре для определения потенциальной финансовой поддержки.

62. 4 июня федеральное правительство, МООНСОМ и ПРООН приступили к реализации годичного проекта под названием «Сомалийская безопасность и женщины, мир и безопасность», который финансируется Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и цель которого — содействовать повышению роли женщин в органах безопасности и дальнейшей реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в этом секторе. В рамках этого проекта планируется установить, что препятствует найму и удержанию женщин и их продвижению по службе, и собрать информацию о представленности женщин в секторах безопасности и обороны в целях создания национальных институциональных механизмов и выработки рекомендаций по реформированию политики.

63. 10 мая руководящий комитет технического уровня рекомендовал к утверждению изменённые планы работы по совместным программам правосудия и исправительных учреждений, включая перераспределение средств на срочный ремонт тюрьмы в Босасо. В Харгейсе, Хиршабелле, Юго-Западном штате, Джубаленде и Пунтленде были проведены учебные мероприятия по расширению

возможностей 103 сотрудников пенитенциарной службы и 15 прокуроров и помощников юристов.

64. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала учебные курсы по таким вопросам, как оказание помощи жертвам, информирование о рисках и гендерное равенство и разнообразие, для 12 сотрудников (9 мужчин и 3 женщин) Сомалийского управления по обезвреживанию взрывных устройств, с тем чтобы укрепить национальный потенциал в части координации и мониторинга деятельности, связанной с разминированием. Кроме того, она оказала поддержку Управлению в разработке национальной стратегии и оперативных стандартов по оказанию помощи пострадавшим от взрывоопасных предметов.

С. Вспомогательная деятельность

65. 29 июня руководящий комитет совместного пилотного проекта по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним оценил применение национальной стратегии на практике и возможные дальнейшие действия, которые потребуются предпринять ввиду того, что проект завершился в конце июня. В настоящее время ведутся обсуждения о проведении соответствующих мероприятий в недавно освобожденных районах для того, чтобы лучше понять факторы и содействовать процессу возможной реинтеграции бывших боевиков «Аш-Шабааб» на уровне общин.

66. В рамках национальной программы по обращению с бывшими комбатантами продолжали действовать пять реабилитационных центров для бывших боевиков «Аш-Шабааб», которые считаются неопасными. По состоянию на 24 июня в этих центрах находилось 355 мужчин и 170 женщин, а 157 мужчин и 102 женщины стали в 2021 году их выпускниками.

67. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела по всей территории Сомали (кроме Средней Джубы) 1664 очных инструктажа о рисках, связанных со взрывоопасными боеприпасами, для 2087 женщин, 1280 мужчин, 1414 девочек и 2304 мальчиков, подверженных наибольшему риску, связанному с взрывоопасными боеприпасами.

VII. Помощь, которую Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали оказывает Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийским силам безопасности

А. Поддержка операций Миссии Африканского союза в Сомали

68. ЮНСОС оказало поддержку АМИСОМ с закрытием 20 июня передовой базы операций Мариан-Гувай в Юго-Западном штате. Закрытие базы происходило в рамках плана по реорганизации, направленного на высвобождение войск, которые могут более эффективно обеспечивать безопасность основных маршрутов снабжения.

69. На рассмотрение Комиссии Африканского союза был представлен отчет комиссии по расследованию АМИСОМ, выяснявшей обстоятельства аварии с участием боевого вертолета подразделения угандийских военно-воздушных сил, которая произошла 5 февраля. Уганда находится в процессе замены вертолета.

70. ЮНСОС продолжило реализацию программы по охране здоровья для передовых оперативных баз АМИСОМ во всех секторах и доставила полевые защитные сооружения в Балед-Амин в секторе 1, Булобарде и Джалалакси в секторе 4 и Гололей и Джоухар в секторе 5.

71. После принятия решения о возврате восьми единиц превышающего габариты имущества, принадлежащего контингентам сформированного полицейского подразделения Ганы, которые не удалось перевезти из Могадишо в Байдабо, был заключен контракт на перевозку этих транспортных средств. Они должны прибыть в Гану к середине августа.

72. ЮНСОС эксплуатировало и обслуживало 45 водоочистных сооружений и семь площадок по удалению отходов, а также синхронизировало дополнительную дизельную генераторную установку с системой лагеря. Системы рециркуляции очищенных сточных вод продолжали обеспечивать все секторы непитьевой водой для полива растений и газонов и мытья автотранспортных средств Миссии. 5 июня, в ознаменование Всемирного дня окружающей среды, на территории лагеря были высажены 900 саженцев деревьев, проросших в лесном питомнике базового лагеря ЮНСОС в Могадишо. ЮНСОС приобрело 50 бочкообразных мусоросжигательных установок, которые будут установлены на всех передовых оперативных базах АМИСОМ.

73. По состоянию на 25 июня остаток средств на счету целевого фонда АМИСОМ составил 2,8 млн долл. США.

74. В мае при поддержке ЮНСОС произошла ротация бурундийских воинских контингентов: 1742 военнослужащих выбыли, и 1756 военнослужащих прибыли на место развертывания.

75. С 11 по 19 июля в Сомали и Эфиопии находился с визитом заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке. Он провел встречи с представителями правительств, Комиссии Африканского союза, АМИСОМ и международными партнерами по вопросам материально-технической поддержки, оказываемой АМИСОМ и Сомалийским силам безопасности со стороны Организации Объединенных Наций.

76. Глава ЮНСОС продолжила заниматься информационно-пропагандистской работой с партнерами, а в мае провела встречу с Комиссаром Африканского союза по политическим вопросам, миру и безопасности Банколе Адеою с целью проинформировать его о деятельности ЮНСОС. Кроме того, она провела отдельные встречи со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью обеспечить координацию поддержки, оказываемой контингентам АМИСОМ.

77. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при содействии ЮНСОС провела учебную подготовку 1139 военнослужащих АМИСОМ и негражданских сотрудников полиции Африканского союза в целях укрепления их потенциала в плане обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств и проведения безопасных операций в опасных условиях. Служба оказала содействие в обеспечении охраны и безопасности стратегических объектов инфраструктуры, направив 26 групп для обнаружения взрывчатых веществ с 52 минно-поисковыми собаками для проверки 23 841 единицы багажа, 51 129 транспортных средств, 98 зданий, застроенной территории общей площадью 22 000 кв. м и открытых участков местности общей площадью 5 252 635 кв. м во всех секторах.

78. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку 132 автоколоннам АМИСОМ во всех шести секторах, проведя 132 брифинга до и после развертывания. Она также оказала содействие АМИСОМ в проведении 280 проверок вдоль основных маршрутов снабжения, из которых 18 оказались результативными. Группы АМИСОМ по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, обученные и оснащенные Службой, уничтожили 10 самодельных взрывных устройств, обнаруженных вдоль этих маршрутов.

В. Поддержка операций Сомалийских сил безопасности

79. Глава ЮНСОС провела встречи с руководством Сомали, включая старшего советника по вопросам безопасности в канцелярии премьер-министра, генерального директора Министерства обороны, командующего Сомалийскими национальными вооруженными силами и комиссара сомалийской полиции, с тем чтобы согласовать варианты экономии средств, которые помогут обеспечить Сомалийские силы безопасности поддержкой еще какое-то время, пока предпринимаются усилия по пополнению сокращающихся средств целевого фонда.

80. ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку 13 900 сотрудникам Сомалийских сил безопасности. По состоянию на 25 июня остаток средств в целевом фонде Организации Объединенных Наций, созданном для поддержки Сомалийских сил безопасности, составил 1,9 млн долл. США, что достаточно для обеспечения материально-технической поддержки со стороны ЮНСОС Сомалийской национальной армии по нынешней сокращенной ставке до июля и сомалийской полиции — до ноября. 18 мая глава ЮНСОС обратилась к международному сообществу и провела встречи с представителями Германии, Ирландии, Норвегии и Франции по вопросу поддержки АМИСОМ и Сомалийских сил безопасности. 28 июля глава ЮНСОС и сомалийский министр обороны провели для представителей дипломатического сообщества совместный брифинг, посвященный плачевному состоянию целевого фонда, призвав их выделить дополнительные средства для оказания дальнейшей поддержки Сомалийской национальной армии после августа.

81. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при поддержке ЮНСОС передала специализированное оборудование пяти группам Сомалийской национальной армии по поиску самодельных взрывных устройств на дорогах и продолжила специализированную подготовку 11 групп Сомалийской национальной армии (99 членов) по поиску и обезвреживанию самодельных взрывных устройств. Служба обучила также четырех сотрудников штаба Сомалийской национальной армии работе с картографическим программным обеспечением и оборудованием.

VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций

82. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Добле, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуз, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 31 июля на всей территории Сомали находилось 395 международных сотрудников и 1362 национальных сотрудника.

IX. Замечания

83. Последние политические события дают основания для оптимизма, и я с удовлетворением отмечаю соглашение от 27 мая и продолжающийся диалог между федеральным правительством и лидерами штатов федерации о проведении избирательного процесса. Однако все еще существует ряд проблем, которые необходимо решить, и я настоятельно призываю сомалийских лидеров оперативно осуществить соглашения от 17 сентября 2020 года и 27 мая, чтобы без дальнейших задержек провести заслуживающие доверия, транспарентные и инклюзивные выборы и решить спорные вопросы в духе консенсуса и сотрудничества в интересах народа и страны.

84. Заслуживает одобрения подтвержденная приверженность сомалийского руководства программе государственного строительства, которая содержится в приложении к соглашению от 27 мая. Она должна способствовать достижению прогресса в выполнении первоочередных национальных задач, включая процесс пересмотра Конституции. Для достижения в установленный срок масштабных целей в области государственного строительства, изложенных в соглашении от 27 мая, требуются постоянный диалог и тесное сотрудничество между федеральным правительством и штатами федерации при поддержке международного сообщества. Я хотел бы подчеркнуть, что для выполнения первоочередных задач в сфере государственного строительства крайне важно достичь прогресса в разработке более широких рамок в области верховенства права.

85. Я обеспокоен тем, что до сих пор не определен конкретный механизм того, как будет реализована минимальная 30-процентная квота на представленность женщин в парламенте в связи с предстоящим избирательным процессом. Хотя обязательство сомалийского руководства обеспечить эту квоту в обеих палатах заслуживает похвалы, оно еще не было реализовано на практике. То, что женщины составили 24 процента парламентариев в 2016–17 годах, стало решающим моментом для расширения политических прав женщин, поэтому жизненно необходимо закрепить и развить эти достижения.

86. Необходимо прилагать еще больше усилий для содействия расширению прав женщин и их равной представленности путем создания благоприятной среды, с тем чтобы женщины могли принимать участие в политических процессах, в процессах принятия решений и в более широких инициативах по миростроительству. Для этого федеральному правительству и штатам федерации следует принять меры к тому, чтобы права женщин были закреплены в пересмотренной конституции и других нормативно-правовых базах, а партнерам следует усилить свою поддержку в продвижении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Я призываю сомалийские власти в срочном порядке ускорить процесс окончательной доработки и реализации национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, ратифицировать и осуществить Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

87. Я встревожен ростом сексуального и гендерного насилия и тем, что многие сомалийские женщины и дети остаются в порочном круге насилия, в ситуации, для разрешения которой требуется неотложное внимание со стороны властей и международных партнеров. Я с удовлетворением отмечаю, что 10 июня кабинет министров Пунтленда утвердил законопроект о нетерпимости к калечащим операциям на женских половых органах, который криминализирует эту вредную практику, подрывающую права и здоровье девушек и женщин. Я призываю федеральное правительство выполнить свои обязательства по осуществлению

совместного коммюнике и ускорить принятие нового национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта.

88. Заявление Сомали и Кении о восстановлении дипломатических отношений и возобновление работы их посольств вселяют оптимизм. Я искренне надеюсь, что эти события приведут к полному восстановлению дружественных отношений между этими двумя странами, которые имеют ключевое значение для мира и стабильности в регионе.

89. Реализации плана на переходный период в Сомали по-прежнему препятствуют связанные с выборами разногласия, а процесс формирования надлежащих Сомалийских сил безопасности остается неопределенным. Для того чтобы ответственность за обеспечение безопасности полностью перешла от АМИСОМ к Сомалийским силам безопасности, крайне важно обеспечить своевременное осуществление этого плана и установление системы национальной безопасности, цель которых — формирование жизнеспособного федерального сектора безопасности. В этой связи я вновь призываю сомалийское руководство активизировать усилия по разработке предсказуемых и устойчивых механизмов для наращивания потенциала Сомалийских сил безопасности и ускорения операций, связанных с передачей ответственности, и процесса интеграции региональных сил.

90. Разработка и утверждение стратегии в области прав человека для Сомалийской национальной армии знаменует собой позитивный шаг на пути реализации реформ, обязательство по проведению которых приняло на себя руководство Сомали на Лондонской конференции по Сомали 11 мая 2017 года и которые включают в себя укрепление системы защиты прав человека. Цель этой стратегии — обеспечить соблюдение Сомалийской национальной армией национальных, региональных и международных обязательств по защите прав человека. Я настоятельно призываю власти обеспечить ее реализацию в соответствии с обязательствами Сомали по международному праву прав человека и способствовать принятию соответствующих оперативных мер и выделению ресурсов для поддержки ее реализации военным персоналом на практике.

91. Низкий остаток средств в целевом фонде для поддержки Сомалийских сил безопасности угрожает подорвать усилия по достижению прогресса в выполнении жизненно важных задач по обеспечению мира и безопасности, поставленных Советом Безопасности. Приостановка материально-технической поддержки, которую ЮНСОС оказывает Сомалийским силам безопасности через целевой фонд, может поставить под угрозу реализацию плана на переходный период. В этой связи я настоятельно призываю доноров внести щедрые взносы в целевой фонд.

92. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тревожно низким уровнем финансирования Плана гуманитарного реагирования на 2021 год, который в середине года был профинансирован только на 28 процентов. Недостаток финансирования может подвергнуть около 3 миллионов детей, женщин и мужчин, которые уже остро нуждаются в гуманитарной помощи, риску повторного перемещения, насилия, голода и болезней. Я призываю международное сообщество в срочном порядке выделить необходимые финансовые средства для спасения людей в Сомали.

93. Периодические климатические потрясения по-прежнему оказывают негативное воздействие на население, что катастрофически отражается на гуманитарной ситуации. В рассматриваемый период из-за недостаточного количества осадков в сезон дождей «гу» более чем на 80 процентах территории страны установились засушливые условия, а некоторые районы были, наоборот,

затоплены. Для выработки долгосрочных решений проблемы циклических наводнений и засухи крайне важно принять и реализовать национальную стратегию в области водных ресурсов, в рамках которой проводились бы мероприятия по снижению уязвимости к изменению климата и повышению ее устойчивости к будущим потрясениям.

94. Меры, принимаемые властями и медицинскими работниками в ответ на пандемию COVID-19, во многом помогли смягчить ее воздействие. Тем не менее требуется постоянная международная поддержка. Я выражаю признательность всем партнерам за поддержку инициативы по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 и призываю их и впредь оказывать поддержку в обеспечении достаточных ассигнований для проведения национальной кампании по вакцинации. Прогресс в проведении массовой вакцинации остается крайне неравномерным, и я призываю международное сообщество принять меры к тому, чтобы те, кто больше всего пострадал от конфликта и отсутствия безопасности, не были забыты.

95. Я выражаю глубокую признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за неизменную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. Я хотел бы воздать должное сотрудникам АМИСОМ и Сомалийских сил безопасности за отвагу и самоотверженность, которые они проявляют в своих усилиях по обеспечению мира и стабильности в Сомали. Я решительно осуждаю повторяющиеся нападения «Аш-Шабааб», которые представляют собой четкую стратегию, направленную на подрыв успехов, достигнутых в государственном строительстве. Организация Объединенных Наций по-прежнему всецело привержена поддержке властей в их борьбе с насильственным экстремизмом. Эти нападения не должны останавливать население и правительство на их пути к миру, стабильности и процветанию.

96. Наконец, я благодарю моего Специального представителя Джеймса Суона и всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанные усилия в этот решающий период.

Map No. 3590 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section