

Distr.: General  
14 July 2021  
Arabic  
Original: English

# المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع



الدورة العادية الثانية 2021

30 إلى 2 أيلول/سبتمبر 2021، نيويورك

البند 7 من جدول الأعمال المؤقت

صندوق الأمم المتحدة للسكان - المسائل المالية والميزانية والإدارية

## صندوق الأمم المتحدة للسكان

الميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025

موجز

تستعرض الميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025، الموارد التي ستساهم في تحقيق إطار النتائج والموارد المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان. وينبغي الاطلاع على الميزانية المتكاملة بالاقتران مع الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022-2025 ومرفقاتها. (8/2021/DP/FPA)

وتستند توقعات الدخل إلى مؤشرات من المانحين وتحليل اتجاهات المساهمات الفعلية وبيئة التمويل. وللفترة 2022-2025، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تقديرات مساهمات إجمالية بقيمة 5,045.6 مليون دولار أمريكي، بالمقارنة مع تقديرات مساهمات بقيمة 4,051.8 مليون دولار أمريكي ومساهمات فعلية بقيمة 5,059.8 مليون دولار أمريكي للفترة 2018-2021. ونتيجة لذلك، يُقدَّر مجموع الموارد المتاحة للفترة 2022-2025 بمقدار 5,497.4 مليون دولار أمريكي. ويمثل ذلك زيادة مقارنة بالتقديرات المتعلقة بالدورة السابقة، بيد أنه يمثل انخفاضاً طفيفاً بالمقارنة مع المساهمات الفعلية.

للفترة 2022-2025، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تخصيص 86.8 في المائة من إجمالي الموارد المتاحة للأنشطة الإنمائية، بالمقارنة بـ 85.9 في المائة للفترة 2018-2021. ويقدر الصندوق أن 4,331.3 مليون دولار أمريكي ستكون متاحة للبرامج خلال الفترة 2022-2025، مقارنةً بمبلغ قدره 3,507.6 ملايين دولار أمريكي خلال الفترة 2018-2021. ويمثل ذلك زيادة بمقدار 823.7 مليون دولار أمريكي، أو بنسبة 23.5 في المائة. وستزداد الموارد المتاحة للبرامج كنسبة مئوية من مجموع الموارد - من 82.3 في المائة للفترة 2018-2021 إلى 83.8 في المائة للفترة 2022-2025.



أما مكوّن الميزانية المؤسسية فتبلغ قيمته المقترحة 839.9 مليون دولار أمريكي. ولكونها حصة نسبية من إجمالي استخدام الموارد، فسوف تتخفّض الميزانية من 17.7 في المائة للفترة 2018-2021 إلى 16.2 في المائة للفترة 2022-2025.

وسوف يُقدّم صندوق الأمم المتحدة للسكان الميزانية المتكاملة المقترحة إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، والتي سيظهر تقريرها في الوثيقة 12/2021/DP/FPA. يحتوي القسم التاسع من التقرير على العناصر اللازمة لاتخاذ قرار.

## المحتويات

I.	الميزانية المتكاملة: السياق الاستراتيجي والمالي.....	4
A.	السياق الاستراتيجي.....	4
B.	السياق المالي.....	4
II.	الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025.....	6
A.	خطة الموارد المتكاملة.....	6
B.	ملاحظة:.....	9
C.	الإطار المتكامل للنتائج والموارد.....	12
D.	موجز الزيادات والتخفيضات في الميزانية المؤسسية.....	19
E.	استرداد التكاليف.....	23
III.	عناصر مُقرَّر.....	25

## الجدول

الجدول 1-	خطة الموارد المتكاملة، للفترة 2022-2025،.....	7
الجدول 2-	موارد البرامج، وفقاً للمكونات، للفترة 2022-2025،.....	9
الجدول 3-	الميزانية المؤسسية، للفترة 2022-2025.....	11
الجدول 4-	الإطار المتكامل للنتائج والموارد، للفترة 2022-2025 (إرشادية)،.....	13
الجدول 5-	موجز الزيادات والانخفاضات في الميزانية المؤسسية،.....	21
الجدول 6-	موجز التغييرات في الوظائف في الميزانية المؤسسية المنقحة،.....	22
الجدول 7-	المتوسط الفعلي لمعدل استرداد التكاليف غير المباشرة لصندوق الأمم المتحدة للسكان.....	23
الجدول 8-	الأثر المالي لمعدلات استرداد التكاليف المتفاوتة للفترة 2018-2020،.....	24

## الأشكال

الشكل 1	المساهمات وفقاً لفئة التمويل، للفترة 2014-2025،.....	6
الشكل 2	الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025، وفقاً لفئات تصنيف التكاليف،.....	8
الشكل 3	تخصيصات إرشادية للموارد البرمجية وفقاً لثلاثة نتائج تحويلية، للفترة 2022-2025،.....	14
الشكل 4	تخصيصات إرشادية للموارد الإجمالية وفقاً لمخرجات الخطة الإستراتيجية، للفترة 2022-2025،.....	14

## المرفقات

(يمكن الاطلاع على مرفقات هذه الوثيقة على الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان)

المرفق 1	معلومات إضافية حول الأمور المالية والمناصب المتصلة بميزانية الصندوق المتكاملة، للفترة 2022-2025
المرفق 2	استرداد التكاليف - معلومات مفصلة استناداً إلى المنهجية الحالية لاسترداد التكاليف
المرفق 3	الاستجابات لتوصيات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية حول استعراض منتصف المدة للميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2018-2021

## أولاً. الميزانية المتكاملة: السياق الاستراتيجي والمالي أنف. السياق الاستراتيجي

1. إن الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022-2025 (DP/FPA/2021/8) هي الثانية من بين ثلاث خطط استراتيجية يعتزم صندوق الأمم المتحدة للسكان من خلالها تحقيق التزامات طموحة وجريئة بحلول عام 2030، وهي إنهاء الحاجة غير المُلبّاة إلى وسائل تنظيم الأسرة، والقضاء على الوفيات النفاسية التي يمكن الوقاية منها، والقضاء على العنف القائم على النوع الاجتماعي والممارسات الضارة مثل زواج الأطفال وتشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية، وفي نهاية المطاف، المساهمة في تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

2. وتدعو الخطة الاستراتيجية الشركاء إلى تكملة الاستثمارات التي يضطلع بها صندوق الأمم المتحدة للسكان والالتزام بالمضي قدماً في المسيرة نحو تحقيق النتائج التحويلية الثلاث والمشاركة فيها؛ وهدفها الرئيسي هو إتاحة سُبل النفاذ للجميع للوصول إلى خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، وإعمال الحقوق الإنجابية، وتحقيق برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وتُركّز الخطة الاستراتيجية على تحفيز التدخلات المبتكرة والفعالة من حيث التكلفة والذكاء وتعزيزها والتي يمكن الارتقاء بها نحو بناء مستقبل أفضل وأكثر اخضراراً وأكثر إنصافاً بعيداً عن جائحة «كوفيد-19». وتُسلط الخطة الاستراتيجية الضوء على السُّبل المؤدية إلى بناء نظم ومجتمعات محلية قادرة على الصمود لا تترك أي أحد خلف الركب في عملية التنمية، ويمكنها أن تصمد أمام تزايد حالات عدم اليقين والاضطرابات التي سادت في السنوات الأخيرة.

3. وتستند الخطة الاستراتيجية إلى الاقتناع الراسخ بأن أهداف تحقيق الصحة الجنسية والإنجابية للجميع وتحقيق النتائج التحويلية الثلاث لا يمكن تحقيقها إلا بزيادة التركيز على حقوق النساء والشباب والفتيات ومشاركتهن الشاملة كعوامل للتغيير، مع التعجيل باتخاذ إجراءات محددة ومشاركة عبر البرمجة الإنسانية والإنمائية والمتعلقة بالسلام. وتُشكّل القيادة المسؤولة في مساعدة البلدان في تحقيق هذه النتائج التحويلية الثلاث أكبر إسهام مباشر يُقدّمه صندوق الأمم المتحدة للسكان في خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

4. ويعد إعداد خطة استراتيجية وميزانية متكاملة خلال أفق زمني مدته أربع سنوات عملية صعبة حتى في الأوقات العادية. ومع استمرار تفشي جائحة «كوفيد-19» في الدول الأعضاء في شتى أنحاء العالم، فإن تطوير الخطة الاستراتيجية والميزانية المتكاملة للفترة 2022-2025 يتسم بالغموض الواضح بشأن العديد من البارامترات التي تؤثر على عمل صندوق الأمم المتحدة للسكان: من الظروف الاجتماعية والصحية المحددة التي يواجهها السكان والتي يخدمها صندوق الأمم المتحدة للسكان وصولاً إلى التصدي للأثار الناجمة عن الجائحة المترتبة على النُظم الصحية، ومقدمي الرعاية، وظروف التمويل، وموثوقية سلاسل الإمداد على الصعيد العالمي.

5. وإذ يضع صندوق الأمم المتحدة للسكان في اعتباره هذا التحدي، فإنه يسعى من خلال هذه الميزانية المتكاملة إلى وضع المسار الاستراتيجي لمدة أربع سنوات مع البقاء على أهبة الاستعداد وإدراك ضرورة إدخال تصويبات على هذه الدورة. ومن الناحية العملية، ينطوي ذلك على مبادئ تخطيط طموحة لكن حذرة في ما يتعلق بالدخل والميزانية ووضع نموذج للأعمال التجارية وإعداد إطار للنتائج يتسم بالمرونة الكافية بُغية استيعاب التطورات غير المتوقعة.

### باء. السياق المالي

6. يشمل مقترح الميزانية المتكاملة الحالي جميع الموارد التي تساهم في تحقيق النتائج التحويلية الثلاث لصندوق الأمم المتحدة للسكان، ويستكمل الخطة الاستراتيجية للصندوق. وتغطي التوقعات الخاصة بمراد الميزانية المتكاملة فترة قوامها أربع سنوات (2022-2025) تقابل مدة الخطة الاستراتيجية بالكامل.

7. وخلال السنوات العديدة الماضية، تلقى صندوق الأمم المتحدة للسكان جزءاً كبيراً من مساهماته في صورة موارد أخرى، متجاوزاً بذلك أهداف جمع الأموال. ويبدأ أن المساهمات تخضع للاتجاهات المتطورة وتواجه تقلبات هائلة في حُصَم تفشي جائحة «كوفيد-19» على سبيل المثال، فمن الصعوبة بمكان التنبؤ بالبيئة المالية العامة.

8. ولذلك، تتسم التوقعات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، والمستندة إلى الاتجاهات التاريخية والمعلومات الخاصة بالجهات المانحة وتحليل سيناريوهات الدخل بالتحفظ عن عمد. وعلى هذا الأساس، يمول صندوق الأمم المتحدة للسكان ما مجموعه 5,045.6 مليون دولار أمريكي من المساهمات الإجمالية للفترة 2022-2025، ويمثل هذا زيادة مقارنة بالأهداف المحددة للفترة 2018-2021 (4,051.8 مليون دولار

أمريكي)، بيد أنه يمثل في الواقع انخفاضاً قدره 14.2 مليون دولار أمريكي (أو 0.3 في المائة) مقارنة بالمساهمات الفعلية للفترة 2018-2021 والبالغة 5,059.8 مليون دولار أمريكي (يشمل هذا الرقم توقعات الإيرادات الفعلية للفترة 2018-2020 وتوقعات عام 2021 اعتباراً من 1 أيار/مايو 2021). وتتألف المساهمات المتوقعة لدورة التخطيط المقبلة من 1,516.4 مليون دولار أمريكي من الموارد العادية و3,529.2 مليون دولار أمريكي من الموارد الأخرى.

9. وفي خضم أسوأ انكماش اقتصادي منذ الكساد الكبير وإحدى أكبر أزمات الديون التي حدثت على الإطلاق، لا تزال أهداف الدخل محافظة، مقارنة بالدخل الفعلي المُتلقًى خلال الفترة 2018-2020. ويعكس هذا النهج الحذر والواقعي الذي يتبعه صندوق الأمم المتحدة للسكان استجابة للبيئة الاقتصادية والتمويلية الصعبة لعالم ما بعد الجائحة.

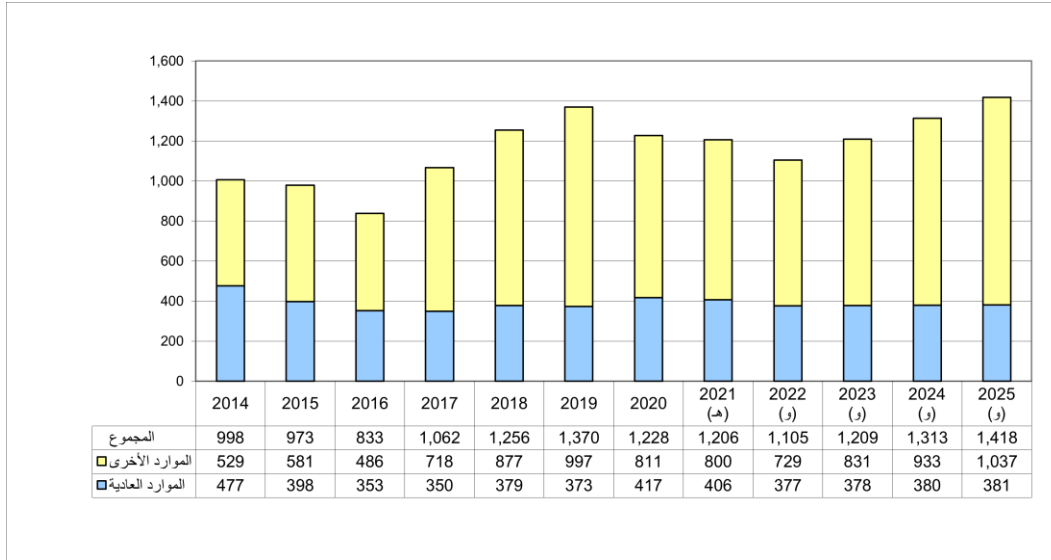
10. ولا تزال أهداف تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان لعامي 2024 و2025 طموحة وحذرة، بالنظر إلى الانتعاش الاقتصادي العالمي. وسيتمتع على صندوق الأمم المتحدة للسكان أن يظل طموحاً لمواجهة اتساع الفجوة في الاحتياجات، في ضوء التبعات السلبية الحادة التي خلفتها هذه الجائحة على النساء والفتيات. وسيستخدم أي دخل يجمع بما يتجاوز الأهداف المحددة بُغية دعم البرامج القطرية لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

11. ويواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان إيلاء الأولوية لتمويل الموارد العادية ويسعى للمحافظة على توازن بين الموارد العادية والموارد الأخرى، على النحو الذي أعيد تكراره في قراره في 243/71 و233/75 بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، وعلى النحو الذي أعيد تأكيده في اتفاق التمويل الذي وقعه الأمين العام.

12. وبناءً على ذلك، يواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان المناصرة مع شركائه في ما يتعلق بأن الطريقة المفضلة للمساهمات ستظل الموارد العادية، إذ أنها تشكل الأساس الوطيد للأنشطة التنفيذية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، وتعمل بمثابة تمويل أولي لتعبئة موارد إضافية. وينطوي الاستثمار في الموارد العادية لصندوق الأمم المتحدة للسكان على تأثير قوي في تنمية القدرات الوطنية، والمؤسسات الصحية، وشبكات الإمداد، والموارد البشرية المختصة. وتوفر الموارد الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان الشركاء والبلدان المانحة ذات الخبرة الفريدة ونطاقها العالمي ووجودها الإنمائي الميداني الواسع النطاق في أكثر من 150 بلداً وإقليماً، بما في ذلك في الأزمات. وتتيح الموارد الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان الاضطلاع بدوره المعياري على نحو فعال وتوفير الخدمات الأساسية لمن هم في أمس الحاجة إليها، مع تقديم دعم عالي الجودة ونُهج موحدة.

13. ورغم ذلك، يواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان بناء أطر مشتركة للتعاون مع مختلف الشركاء، والمؤسسات المالية الدولية، والقطاع الخاص، والدوائر الجديدة، بُغية تعزيز أوجه التآزر على الصعيدين الإقليمي والقطري. وتتركز جهود صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً على بناء حافظات برامجية ومالية مشتركة قوية مع طائفة واسعة من كيانات الأمم المتحدة. وبالإضافة إلى ذلك، يعكف صندوق الأمم المتحدة للسكان على رعاية علاقات الجهات المانحة الرئيسية ويسعى باستمرار إلى توسيع قاعدة مانحيه، لا سيما في ما بين البلدان غير الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان المستفيدة من البرامج، وهو أمرٌ محوريٌ أيضاً في خفض المخاطر المالية لبرامج صندوق الأمم المتحدة للسكان.

الشكل 1  
المساهمات، وفقاً لفئة التمويل، للفترة 2014-2025



(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

المصدر: للفترة 2014-2020، البيانات المالية السنوية؛ لعام 2021، التقدير (هـ)؛ للفترة 2022-2025، التوقعات (و).  
ملاحظة: جرى تعديل مساهمات عام 2020 من أجل خفض الإيرادات المحتملة من الدول الأعضاء (فارق التوقيت المحاسبي إلى البيانات المالية). وتستثي الأرقام المتعلقة بالمساهمات من الموارد العادية إيرادات الفوائد.

ثانياً. الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025

ألف. خطة الموارد المتكاملة

14. يبين الجدول 1 الخطة المتكاملة للموارد للفترة 2022-2025 في جميع فئات التكاليف، بما في ذلك الموارد العادية والموارد الأخرى. وتُقَرَّب الأرقام المعروضة في الجدول 1 وفي جميع الجداول الأخرى إلى أقرب قيمة عشرية وبالتالي قد لا يتطابق حاصل جمعها مع المجموع العشري.

الجدول 1-  
خطة الموارد المتكاملة، للفترة 2025-2022

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتاحة 1-	الميزانية المتكاملة، للفترة 2021-2018 - مرفق استعراض منتصف المدة DP/FPA/2020/5				الميزانية المتكاملة، للفترة 2025-2022					
	الموارد العادية	الموارد الأخرى البرنامج	مجموع الموارد	النسبة المئوية للمجموع	الموارد العادية	الموارد الأخرى البرنامج	مجموع الموارد	النسبة المئوية للمجموع		
الرصيد الافتتاحي أ/ الدخل	48.5	458.8	507.3		131.8	574.8	706.6			
إجمالي المساهمات أخرى ب/	1,451.8	2,600.0	4,051.8		1,516.4	3,529.2	5,045.6			
إجمالي الإيرادات نقصاً الرسوم الضريبية المستردة ج/	29.4	-	29.4		25.6	-	25.6			
	1,481.2	2,600.0	4,081.2		1,542.0	3,529.2	5,071.2			
	(23.6)	-	(23.6)		(23.8)	-	(23.8)			
الإجمالي المتاح	1,506.1	3,058.8	4,564.9		1,650.0	4,104.0	5,754.0			
استخدام الموارد 2-										
- الأنشطة الإنمائية	922.2	2,770.9	(185.5)	3,507.6	82.3%	1,060.0	3,506.8	(235.5)	4,331.3	83.8%
أ- البرنامج د/ أ- فاعلة التنمية	154.3	-	-	154.3	3.6%	157.9	-	-	157.9	3.1%
إجمالي التكاليف الإنمائية	1,076.5	2,770.9	(185.5)	3,661.9	85.9%	1,218.0	3,506.8	(235.5)	4,489.2	86.8%
ب- أنشطة الأمم المتحدة لتنسيق التنمية	16.3	-	-	16.3	0.4%	17.1	-	-	17.1	0.3%
ج- الأنشطة الإدارية	380.1	-	185.5	565.6	13.3%	385.4	-	199.2	584.5	11.3%
د- أنشطة الإشراف والضمان المستقلة	-	-	-	-	-	33.6	-	26.9	60.5	1.2%
هـ- أغراض خاصة	20.0	-	-	20.0	0.5%	10.4	-	9.4	19.8	0.4%
إجمالي استخدام الموارد (أ+ب+ج+د+هـ)	1,492.9	2,770.9	-	4,263.8	100.0%	1,664.4	3,506.8	-	5,171.2	100.0%
إجمالي المبلغ من (ب) الاحتياطي هـ-3	(13.2)	-	-	(13.2)		14.4	-	-	14.4	
رصيد الموارد 4- (1-2+3)	0.0	287.9	-	288.0		0.0	597.2	0.0	597.2	

أ/ الرصيد الافتتاحي من الموارد العادية للعام 2018 قد خضع للتفتيش وفقاً للبيانات المالية لعام 2017؛ وخضعت الموارد الأخرى للتفتيش استناداً إلى الأموال المتلقاة والمتاحة للبرامج.

ب/ يشمل الفائدة والإيرادات المتنوعة.

ج/ تعديل لقاء مبالغ الضريبة المستردة للموظفين من مواطني الدول الأعضاء.

د/ 'موارد أخرى - برامج' يعكس إجمالي نفقات البرامج وفقاً للبيانات المالية؛ تغطية استرداد التكاليف لتمكين المقارنة بالتقديرات في وثيقة الميزانية.

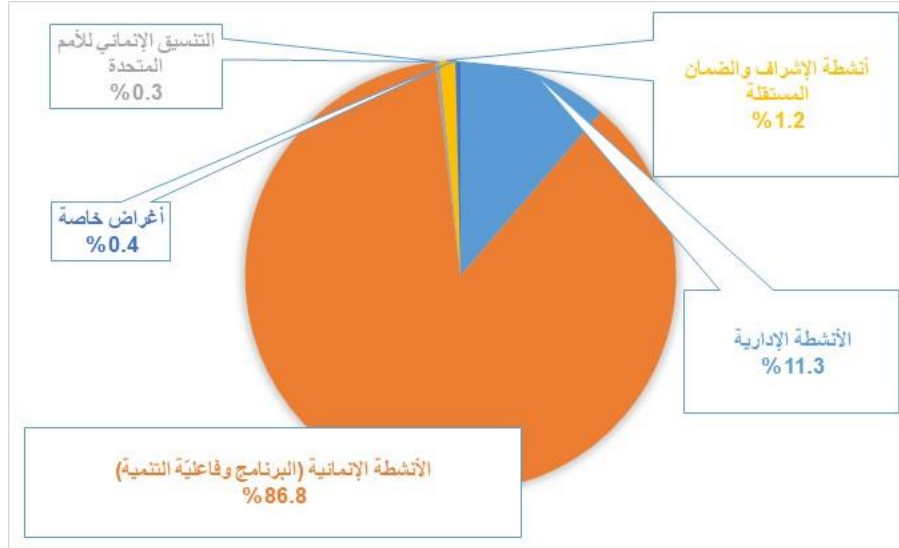
هـ/ يشمل التعديلات على الاحتياطي التشغيلي بموجب الأحكام والقواعد المالية، والتحويلات من فترات سابقة.

ملاحظة: أرقام 2021-2018 يُعاد تبنيتها وفقاً للمرفق في استعراض منتصف المدة للميزانية المتكاملة (DP/FPA/2020/5) لتمكين المقارنة بمقترح الفترة 2025-2022.

ملاحظة: الأرقام في هذا الجدول وفي الجداول الأخرى في هذه الوثيقة موزعة إلى أقرب رقم عشري؛ ولذلك فقد لا تزيد في خانة الكسر العشري.

15. يوضح الاستخدام المقترح للموارد في الشكل 2 الموارد وفقاً لفئات تصنيف التكاليف، بما في ذلك الأنشطة الإنمائية، والأنشطة الإدارية، وأنشطة الإشراف والضمان المستقلة، وأنشطة الأغراض الخاصة، وأنشطة التنسيق الإنمائي التي تضطلع بها الأمم المتحدة. ويواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان تكريس أغلبية كبيرة من موارده للأنشطة الإنمائية.

الشكل 2  
الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025 وفقاً لفئات تصنيف التكاليف



16. يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تخصيص ما نسبته 86.8 في المائة من مجموع الموارد المتاحة للأنشطة الإنمائية للفترة 2022-2025، مقابل 85.9 في المائة خلال الفترة 2018-2021، بزيادة قدرها 0.9 نقطة مئوية. وبالقائمة الاسمية، سترتفع الموارد المتاحة للأنشطة الإنمائية بمقدار 827.3 مليون دولار أمريكي ليصل مجموعها الإجمالي إلى 4,489.2 مليون دولار أمريكي. وستزداد الموارد المتاحة للبرامج من 82.3 في المائة من الموارد الإجمالية خلال الفترة 2018-2021 إلى 83.8 في المائة، أو 4,331.3 مليون دولار أمريكي للفترة 2022-2025. وتُعزى هذه الزيادة في حصة الموارد المخصصة للبرامج إلى حد كبير إلى النمو المتوقع في الموارد الأخرى على مدى السنوات الأربع المقبلة، مقارنة بالتوقعات للفترة 2018-2021.

17. ويقترح الصندوق إجراء تخفيض كبير في حصة الميزانية المؤسسية من الموارد الإجمالية، من 17.7 في المائة إلى 16.2 في المائة. وتزداد الاعتمادات الرمزية المقترحة إلى 839.9 مليون دولار أمريكي. وتبلغ حصة التكاليف الإدارية المتكررة المقترحة للاستخدام الكلي للموارد 11.3 في المائة، أي بانخفاض من 13.1 في المائة خلال الفترة 2018-2021. وهذه التحسينات ممكنة بفضل النمو المتوقع في الإيرادات والتركيز الاستراتيجي على زيادة الموارد المتاحة للبرامج إلى أقصى حد عن طريق الاستثمار في الميزانية المؤسسية بشكل انتقائي للغاية. كما تسهم سياسة استرداد التكاليف المعتمدة حديثاً، التي تورد أنشطة الإشراف والضمان المستقلة بشكل منفصل في فئة تصنيف التكاليف الخاصة بها، في خفض نسبة التكاليف المتكررة في الإدارة. ويرد شرح للعوامل الدافعة الرئيسية لاقتراح الميزانية في الأقسام اللاحقة من هذه الوثيقة.

18. وتمثل فئة التكاليف الجديدة "أنشطة الإشراف والضمان المستقلة"، التي تتماشى مع مقرري المجلس التنفيذي 21/2019 و12/2020، 60.5 مليون دولار أمريكي، أو 1.2 في المائة، من مجموع الميزانية المقترحة للفترة 2022-2025. وتتألف من الميزانيات الخاصة بوظيفة التقييم المركزية (17.2 مليون دولار أمريكي)، فضلاً عن وظيفتي مراجعة الحسابات والتحقق (43.3 مليون دولار أمريكي) - مع تخصيص 16.3 مليون دولار أمريكي للتحقيقات، و18.7 مليون دولار أمريكي لوظائف التحقق، و5.7 ملايين دولار أمريكي للإدارة، بما في ذلك اللجنة الاستشارية المعنية بالإشراف، و2.6 مليون دولار أمريكي لمساهمات صندوق الأمم المتحدة للسكان في وحدة التفتيش المشتركة وتكاليف المراجعة الخارجية للحسابات). وتشمل هذه المبالغ موارد إضافية تسمح بزيادة التركيز على التحقق وتعزيز وظيفة التقييم، ويكتسي كلاهما أهمية بالغة في ضمان المساءلة القوية والشفافية. وهي تستجيب أيضاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن مواصلة زيادة الاستثمارات من أجل وظائف الإشراف المستقلة.

19. وتشمل "الأنشطة ذات الأغراض الخاصة"، التي تمثل 19.8 مليون دولار أمريكي أو 0.4 في المائة، من مجموع الموارد، ولا سيما تخصيصات الميزانية لبرنامج العطاء الفردي، الذي يتوقع أن يساهم في توسيع قاعدة الجهات المانحة لصندوق الأمم المتحدة للسكان وتنويعها إلى حد كبير. وتشمل أيضاً مبلغاً صغيراً لتغطية تكاليف دعم التخطيط المركزي للموارد، والاتصالات، وتحقيق الاستقرار في نظام "بدء التشغيل".



20. وفي الميزانية المقترحة للفترة 2022-2025، يُقترح إجراء زيادة طفيفة في الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في مجال تسويق الشؤون الإنمائية إلى 17.1 مليون دولار أمريكي، من 16.3 مليون دولار أمريكي خلال الفترة 2018-2021، أي بنسبة 0.3 في المائة من مجموع الموارد المتاحة. وتعكس التوقعات أحدث تقدير لتكاليف حصة صندوق الأمم المتحدة للسكان من نظام المنسقين المقيمين.
21. وتجدر الإشارة إلى أن خدمات المشتريات المقدمة إلى أطراف خارجية تدار بصورة منفصلة عن الموارد العادية. أما الدخل المتولد من مشتريات الأطراف الخارجية فيقابلة تكاليف مباشرة ومصروفات تشغيلية متصلة بخدمات المشتريات. ونتيجة لذلك، تُستبعد من عرض تقديم الميزانية المتكاملة.
22. خضع إجمالي الموارد المتاحة للفترة 2022-2025 للتعديل ليصبح 23.8 مليون دولار أمريكي لقاء مبالغ الضريبة المردودة للموظفين من مواطني إحدى الدول الأعضاء.

#### باء . ملاحظة:

23. تتألف الميزانية المتكاملة من جميع الموارد المقرّر استخدامها لتحقيق النتائج الإنمائية ونواتج الكفاءة والفاعلية التنظيميتين للفترة 2022-2025. وبالنسبة لجميع مصادر التمويل، فإن تصميم البرامج يتماشى مع الخطة الاستراتيجية. بيد أن آليات التخصيص تختلف: بالنسبة للموارد الأخرى، تُخصّص الموارد بالتعاون الوثيق مع الجهات المانحة وأصحاب المصلحة المعنيين. وتتوّع آليات التخصيص للموارد العادية؛ ويرد تفسير هذه الآليات أدناه.

#### البرامج

24. تجري التدخلات البرمجية على الصعيد القطري وكذلك على الصعيدين العالمي والإقليمي. وبالإضافة إلى ذلك، يدعم صندوق الطوارئ لدى صندوق الأمم المتحدة للسكان الاستجابة السريعة للمنظمة في مواجهة الأزمات الإنسانية. ويُقدّم الجدول 2 موجزاً مالياً للعناصر البرمجية، التي تزيد بمقدار 823.7 مليون دولار أمريكي، مقارنة بدورة الميزانية المتكاملة للفترة 2018-2021.

#### الجدول 2-

#### موارد البرامج وفقاً للمكونات، للفترة 2022-2025

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتاحة 1.	الميزانية المتكاملة، للفترة 2021-2018 - مرقق استعراض منتصف المدة DP/FPA/2020/5				الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025					
	الموارد العادية		النسبة المئوية للمجموع		الموارد العادية		النسبة المئوية للمجموع			
	البرامج	البرامج الأخرى	مجموع الموارد	النسبة المئوية للمجموع	البرامج	البرامج الأخرى	مجموع الموارد	النسبة المئوية للمجموع		
البرامج الموزعة										
البرامج القطرية	725.1	2,565.8	(171.8)	3,119.1	73.2%	815.5	3,247.3	(218.1)	3,844.7	74.3%
التدخلات العالمية والإقليمية	167.6	205.0	(13.7)	358.9	8.4%	204.5	259.5	(17.4)	446.6	8.6%
صندوق الطوارئ	29.5	-	-	29.5	0.7%	40.0	-	-	40.0	0.8%
مجموع البرامج	922.2	2,770.9	(185.5)	3,507.6	82.3%	1,060.0	3,506.8	(235.5)	4,331.3	83.8%

#### البرامج القطرية

25. ستُخصّص أكبر حصة من موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان للبرامج القطرية من أجل تحقيق النتائج التحويلية الثلاث لصندوق الأمم المتحدة للسكان في إطار الخطة الاستراتيجية. وبالمقارنة مع الفترة 2018-2021، يتوخى صندوق الأمم المتحدة للسكان زيادة في التمويل قدرها 725.6 مليون دولار أمريكي للبرامج القطرية. ويُموّل مبلغ 90.4 مليون دولار أمريكي - من هذه الزيادة - من الموارد العادية في حين يُموّل المبلغ المتبقي والبالغة قيمته 635.2 مليون دولار أمريكي من الموارد الأخرى. وستكون أي إيرادات إضافية تتحقق فوق الأهداف الموضوعية في هذه الميزانية المتكاملة متاحة للبرامج القطرية.

26. وصنّف صندوق الأمم المتحدة للسكان برامجه القطرية إلى ثلاثة مستويات، على أساس المسافة من العتبات في تحقيق النتائج التحويلية الثلاث ("الأصفر الثلاثة"). وثمة 56 برنامجاً قُطرياً أقل من جميع العتبات الثلاث للنتائج التحويلية، وهي مصنفة في المستوى الأول. أما البرامج القطرية الـ 31 التي وصلت إلى عتبة إحدى النتائج التحويلية الثلاث فتأتي في المستوى الثاني. وأخيراً، تأتي البرامج القطرية الـ 32 التي أحرزت تقدماً للوصول إلى عتبتين على الأقل من النتائج التحويلية الثلاث في المستوى الثالث. وسيساعد التحول في التصنيف القطري - من النظر في كل من الاحتياجات (مقيسة بثمانية مؤشرات ذات صلة بتحقيق نتائج تحويلية) والقدرة على التمويل (مقيسة وفقاً للدخل القومي الإجمالي للفرد

المعدل وفقاً لعدم الإنصاف في المجال الصحي)، في إطار دورة التخطيط للفترة 2018-2021 - في زيادة تركيز صندوق الأمم المتحدة للسكان على دعم البلدان البعيدة عن تحقيق الأهداف الثلاثة ويوفر المرونة اللازمة لزيادة سهولة الوصول إلى أولئك الذين يُتركون خلف الركب.

27. ويمكن التصنيف الفُطري صندوق الأمم المتحدة للسكان من تكيف برامجه المعروضة من خلال أساليب عمله الخمسة (المناصرة؛ والحوار والمشورة بشأن السياسات؛ وإدارة المعارف؛ وتنمية القدرات؛ وتقديم الخدمات؛ والتنسيق والشراكات والتعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي) مع السياقات المحلية. كما يمكن صندوق الأمم المتحدة للسكان من إيلاء الأولوية لأقل البلدان نمواً والبلدان التي تعاني من أوضاع إنسانية وهشة، ومواءمة الدعم المقدم لتنفيذ الأطر ذات الصلة (برنامج عمل اسطنبول، بما في ذلك نتائج مؤتمر الأمم المتحدة الخامس المعني بأقل البلدان نمواً، وبرنامج عمل فيينا)، بما يتماشى مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، وأيضاً لتمكين جميع المكاتب الفُطرية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان بـبُغية تلبية طلبات الحصول على الخبرة الفنية الرفيعة المستوى والمساعدة التقنية ودعم تنفيذ السياسات، بما في ذلك من البلدان المتوسطة الدخل.

28. وسيُقدّم صندوق الأمم المتحدة للسكان الدعم التقني والبرامجي المحدد الهدف، مسترشداً بالمستويات الفُطرية والنتائج التحليلية، استناداً إلى بيانات جغرافية وتحليلات مصنفة، وسيُسهل إلى تحقيق آثار فعالة من حيث التكلفة واسعة النطاق إلى تعزيز الدعم المقدم إلى الدول الجزرية الصغيرة النامية، والاستجابة بفاعلية لعمليات استعراض المكاتب المتعددة الأقطار ومسار ساموا. وستتمكن المكاتب الفُطرية من نشر مختلف أساليب العمل بمرور من أجل تلبية الاحتياجات الخاصة بكل بلد على نحو أفضل والمستويات المتاحة من الموارد العادية والموارد الأخرى.

29. وسيُسهل صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى تحويل مشاركته في البلدان خلال الخطة الاستراتيجية المقبلة من خلال التركيز على مغيرات قواعد اللعبة الحاسمة والمسارات الإنمائية. وتشمل هذه المبادرات تعزيز الحلول "الذكية" والرقمنة؛ وتوسيع نطاق الابتكارات الناجحة؛ وتكثيف حالات الاستثمار القائمة على الأدلة من أجل تمويل جهود الكشف عن الموارد المحلية بشكل خاص؛ والنُهُج القائمة على حقوق الإنسان والتحول الجنساني؛ وعدم ترك أي أحد خلف الركب؛ وتعزيز التدخلات الوقائية في مجال بناء القدرة على الصمود؛ ودعم البرامج التي تستجيب للسياقات الإنسانية والإنمائية.

30. بالنظر إلى الطبيعة الطوعية لتمويل المنظمة وخصائص البرامج الفُطرية من حيث الملكية الوطنية، تُعدّ الموارد الإجمالية المخصصة للبرامج الفُطرية إرشادية. وسيواصل تقديم إطار للموارد معني بالبرامج الفُطرية إلى المجلس التنفيذي بغرض الموافقة عليه.

#### التدخلات العالمية والإقليمية

31. جرى استعراض البرامج على الصعيدين العالمي والإقليمي للفترة 2022-2025 بالتزامن مع الخطة الاستراتيجية والميزانية المتكاملة بـبُغية ضمان المواءمة والاتساق مع نتائج الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 ونواتجها.

32. ويقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تنقيح الحد الأقصى للموارد العادية للبرامج على الصعيدين العالمي والإقليمي من 167.6 مليون دولار أمريكي إلى 204.5 مليون دولار أمريكي، أي بزيادة قدرها 36.9 مليون دولار أمريكي. ومن هذا المبلغ، يعكس مبلغ 11.3 مليون دولار أمريكي التغيرات في تكاليف الموظفين المتصلة بالتضخم، وآخر تعديلات على جدول المرتبات، وزيادة في تكلفة التزامات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وتُعزى الزيادة المتبقية (25.6 مليون دولار أمريكي) إلى استثمارات بلغ مجموعها 31.8 مليون دولار أمريكي، وتخفيضات مقترحة مجموعها 6.2 ملايين دولار أمريكي.

33. وتُقدّم استثمارات في البرامج على الصعيدين العالمي والإقليمي في عدة مجالات. ويقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تعزيز البرمجة الإقليمية بمبلغ 15 مليون دولار أمريكي، مع التركيز بوجه خاص على مكافحة العنف القائم على النوع الاجتماعي وتعزيز برمجة الصحة الجنسية والإنجابية في السياقات الإنسانية. وبالنظر إلى إعادة تنظيم تصنيف التكاليف (المبينة أيضاً في الفقرة 84 أدناه)، تُصنّف الوظائف البرمجية في المكاتب الإقليمية على أنها 'برامج' وستُمول من البرامج الجارية على الصعيدين العالمي والإقليمي (9.5 ملايين دولار أمريكي). ويقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان استثمارات في مجال تحليل البيانات وفي دعم جهود الشباب والسلام والأمن، بما يتماشى مع المزايا النسبية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، بقيمة 3.1 مليون دولار أمريكي، بـبُغية تعزيز قدراته في هذه المجالات الهامة. ويقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان استثمار مبلغ 1.5 مليون دولار أمريكي في مهمته الرامية إلى "توفير الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتحرش الجنسي" في البرامج. وسيجري أيضاً استثمار 1.3 مليون دولار أمريكي بـبُغية تعزيز الجهود الرامية إلى تعبئة المجتمع المدني والبرلمانيين سعياً نحو دعم برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وسيواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان المساهمة في الشبكة العالمية لتنظيم الأسرة والتحليلات، وهو اتحاد لأصحاب المصلحة

في سلاسل الإمداد يتعاون على تتبع الأوامر والشحنات على الصعيد العالمي، باستخدام منهاج البيانات بُغْيَة اتخاذ القرارات (1.4 مليون دولار أمريكي).

34. ولا يمكن تجاوز سقف التدخلات على الصعيدين العالمي والإقليمي بدون موافقة المجلس التنفيذي.

### صندوق الطوارئ

35. يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تخصيص مبلغ 40.0 مليون دولار أمريكي لصندوق الطوارئ للفترة 2022-2025، وهو ما يصل إلى 10.0 ملايين دولار أمريكي سنوياً. ويعادل هذا التخصيص الحد الأقصى الذي حدده المجلس التنفيذي<sup>1</sup>. وبالمقارنة مع التخصيص البالغة قيمته 29.5 مليون دولار أمريكي في فترة الميزانية الحالية، فإن هذا يمثل زيادة قدرها 10.5 ملايين دولار أمريكي (26.2 في المائة).

36. ويتوخى صندوق الأمم المتحدة للسكان من خلال تخصيص هذا المبلغ إلى زيادة تعزيز قدرة المنظمة على الاستجابة السريعة بُغْيَة توفير المساعدة المنقذة للحياة في الأزمات الإنسانية، مع مراعاة الزيادة الحادة في الاحتياجات الإنسانية في السنوات الأخيرة. غير أن هدف صندوق الطوارئ لا يزال يتمثل في توفير التمويل التحفيزي السريع الذي يمكن أن يولد أموالاً وأنشطة إضافية، لا أن يصبح أداة التمويل الرئيسية للبرمجة الإنسانية.

### الميزانية المؤسسية

37. بالإضافة إلى الموارد البرمجية التي جرت مناقشتها أعلاه، تشمل خطة الموارد المتكاملة فئات التكاليف الخمس التالية التي تشكل الميزانية المؤسسية: فاعلية التنمية؛ والإدارة (المتكررة وغير المتكررة)؛ وأنشطة الإشراف والضمان المستقلة؛ والأغراض الخاصة؛ وأنشطة الأمم المتحدة لتنسيق التنمية. ويُقر المجلس التنفيذي هذه العناصر بصفتها اعتمادات رمزية لا يجوز تجاوزها بدون موافقة المجلس التنفيذي.

38. وتمثل الميزانية المؤسسية الأساس الذي يقوم عليه الصندوق كمنظمة وتعكس التزام صندوق الأمم المتحدة للسكان بالحفاظ على حضور على الصعيد العالمي. ويكفل هذا ولاية الصندوق وجدول أعماله المعياري، فضلاً عن جهوده في مجال المناصرة على الأصعدة العالمية والإقليمية والقطرية بُغْيَة عدم ترك أحد خلف الركب. ويُخصّص أكثر من نصف الميزانية المؤسسية للمكاتب الإقليمية والقطرية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان، حيث يغطي الوظائف القيادية الرئيسية فضلاً عن دعم العمليات الأساسية للمكاتب.

## الجدول 3- الميزانية المؤسسية، 2022-2025

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتاحة - I	الميزانية المتكاملة، للفترة 2018-2021 - مرفق استعراض منتصف المدة DP/FPA/2020/5				الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025					
	الموارد العادية	الموارد الأخرى		مجموع الموارد	النسبة المئوية للمجموع	الموارد العادية	الموارد الأخرى		النسبة المئوية للمجموع	
		البرنامج	استرداد التكاليف				البرنامج	استرداد التكاليف		
موجز الميزانية المؤسسية										
أ- فاعلية التنمية	154.3	-	-	154.3	3.6%	157.9	-	-	157.9	3.1%
ب- أنشطة الأمم المتحدة لتنسيق التنمية	16.3	-	-	16.3	0.4%	17.1	-	-	17.1	0.3%
ج-1 تكاليف إدارية متكررة	375.3	-	183.1	558.4	13.1%	385.4	-	199.2	584.5	11.3%
ج-2 تكاليف إدارية غير متكررة	4.8	-	2.4	7.2	0.2%	-	-	-	-	0.0%
د1 التقييم على مستوى المؤسسة	-	-	-	-	0.0%	9.2	-	8.0	17.2	0.3%
د2 مراجعة الحسابات والتحقق	-	-	-	-	0.0%	24.4	-	19.0	43.3	0.8%
د-1 تدابير إدارة المخاطر الأمنية وبرنامج العطاء الفردي	-	-	-	-	0.0%	8.4	-	9.4	17.8	0.3%
د-2 التحول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	20.0	-	-	20.0	0.5%	2.0	-	-	2.0	0.0%
المجموع	570.7	-	185.5	756.2	17.7%	604.4	-	235.5	839.9	16.2%

<sup>1</sup> فوّض المجلس التنفيذي في مقررّه 3/2015 بتخصيص مبلغ سنوي بحد أقصى 10 ملايين دولار أمريكي من الموارد العادية.

39. أما مكّون الميزانية المؤسسية فتبلغ قيمته المقترحة 839.9 مليون دولار أمريكي. وبالقيم النسبية، يمثل هذا انخفاضاً من 17.7 في المائة إلى 16.2 في المائة من مجموع الموارد. وتُعزى الزيادة الاسمية البالغة 83.7 مليون دولار أمريكي على صعيد استعراض منتصف المدة للميزانية المتكاملة، للفترة 2018-2021، بصورة شبه حصرية من الزيادات في التكاليف (81.7 مليون دولار أمريكي)، مع أن الاستثمارات بعد خصم الانخفاضات لا تساهم إلا بمبلغ 2 مليون دولار أمريكي. وترد في الفقرات 57-92 والجدول 5 أدناه تفاصيل إضافية عن الزيادات في التكاليف، والاستثمارات الجديدة في الميزانية المؤسسية، فضلاً عن الانخفاضات وأوجه الكفاءة التي تقابل أثرها.

### جيم. الإطار المتكامل للنتائج والموارد

40. يعكس الإطار المتكامل للنتائج والموارد للفترة 2022-2025 النواتج الاستراتيجية الستة ونواتج الكفاءة والفاعلية التشغيليتين الثلاثة للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022-2025. ولا يزال إطار النتائج والموارد المتكاملة الوارد في الخطة الاستراتيجية الإطار الأوسع والشامل لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

41. ولا يعدو الربط بين النتائج والموارد كونه صيغة مبسطة لواقع أكثر تعقيداً شأنه شأن أي إطار مفاهيمي. ولا تستند المساءلة بخصوص نتائج إطار النتائج المتكامل فقط إلى الوحدات أو البرامج التي ترتبط مواردها بتلك النتائج. وعلى سبيل المثال، يجري تقاسم المساءلة عن تحقيق نواتج الكفاءة والفاعلية التنظيميتين عبر الوحدات التنظيمية أو المجموعات الوظيفية، إذ تعكس النواتج الأولويات على مستوى المؤسسة التي يتعين على وحدات متعددة المساهمة فيها. وعلى نحو مماثل، فإن تحقيق نتائج التنمية هو الأثر الناتج عن تضافر الجهود التي تبذلها الجهات المختلفة صاحبة المصلحة.

42. وقد بُني الربط بين النتائج والموارد على أساس إطار الميزانية القائمة على النتائج للميزانية المؤسسية (المعتمد في مقرر المجلس التنفيذي 10/2011). ويستند الربط بين النتائج البرمجية والموارد إلى تحليل النفقات السابقة للموارد البرمجية، من خلال النتائج التحويلية الثلاث للموارد العادية والموارد الأخرى على حدٍ سواء، مع مراعاة التركيز الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، والتحويلات الاستراتيجية لنموذج أعمال صندوق الأمم المتحدة للسكان نحو التدخلات المعيارية لأنشطة المناصرة والحوار بشأن السياسات، والبيانات والتحليل، وتنمية القدرات، والشركاء من أجل العمل المستتير بشأن السياسات، وتقديم حلول خاصة بالسياق. وسيتم اتخاذ المجلس التنفيذي القرار النهائي بتخصيص الموارد العادية والموارد الأخرى للبرامج القطرية خلال الموافقة على وثائق البرامج القطرية ذات الصلة.

43. وستُحدّد جميع البرامج القائمة عاماً بعد عامٍ المبالغ الفعلية ونسب الموارد وفقاً للنواتج والنتائج. وفي ضوء طبيعة الموافقات على البرامج القطرية من القاعدة إلى القمة (والواردة بمزيد من التفصيل في الفقرات 51-55)، لا يتوقع أن تدفع النواتج التخصيصات الفعلية على التقارب مع التخصيصات الإرشادية. كما أن دورات البرامج القطرية لا تتزامن مع دورة الخطة الاستراتيجية. ولذلك، قد تستمر الانحرافات عن التخصيصات الإرشادية وقد تتغير أيضاً من عام إلى آخر. ويبين الجدول 4 أدناه التخصيص الرفيع المستوى للموارد لتحقيق النتائج من خلال نواتج الخطة الاستراتيجية (هذا التخصيص إرشادي).

## الجدول 4-

## الإطار المتكامل للنتائج والموارد، للفترة 2022-2025 (إرشادية)

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

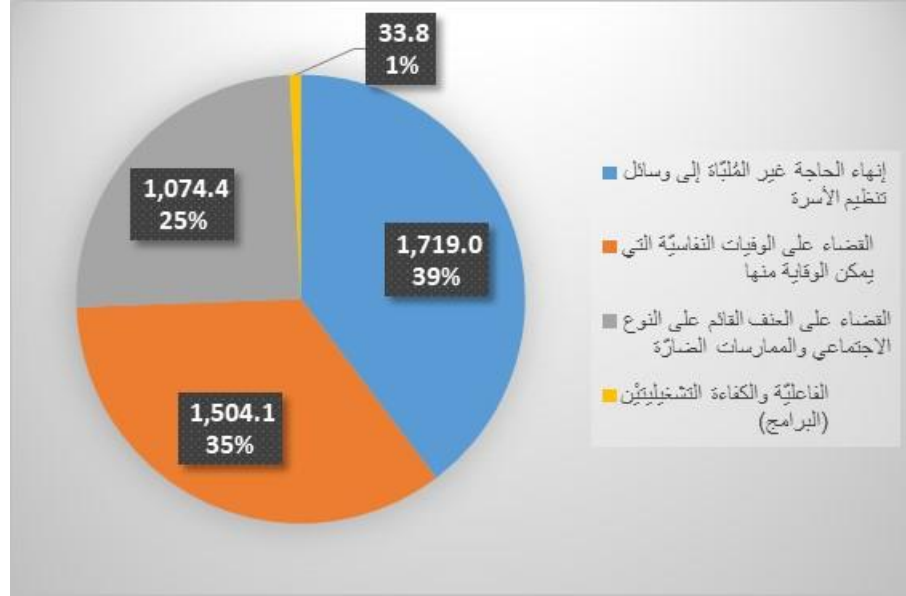
النتيجة	تصنيف التكاليف	المجموعة الوظيفية	الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025				
			الموارد العادية	الموارد الأخرى	استرداد التكاليف	المجموع	
النتيجة 1: السياسات والمسائلة العمل على وضع مسالة إجماع الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية، فضلاً عن منع العنف القائم على النوع الاجتماعي والممارسات الضارة والتصدي لهما، موضع التطبيق على المستوى العالمي بحلول عام 2025 السياسات والخطط ذات الصلة بالتغطية الصحية، وغير ذلك من القوانين والسياسات والخطط وأطر المسائلة ذات الصلة	البرنامج		124.8	293.0	-	417.8	
النتيجة 2: جودة الرعاية والخدمات تعزيز قدرة الأنظمة والمؤسسات والمجتمعات المحلية على توفير معلومات وخدمات عالية الجودة وشاملة في مجال الصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك الوازم، فضلاً عن الخدمات الأساسية للتصدي للعنف القائم على النوع الاجتماعي والممارسات الضارة بحلول عام 2025	البرنامج		330.8	1,139.3	-	1,470.1	
النتيجة 3: المعايير الجنسانية والاجتماعية تعزيز آليات الجهات الفاعلة والمؤسسات وقدراتها بغير التصدي للمعايير الجنسانية والاجتماعية التمييزية من أجل النهوض بالمساواة بين الجنسين وصنع القرارات المتعلقة بالمرأة بحلول عام 2025	البرنامج		109.5	293.0	-	402.5	
النتيجة 4: تغير السكان والبيانات تعزيز نظم البيانات والأدلة المراعية للتغيرات السكانية وغيرها من التوجهات الكاسحة (بما في ذلك الشيوخوخة وتغير المناخ) في البرامج والسياسات الإنمائية، ولا سيما تلك المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية بحلول عام 2025	البرنامج		137.5	390.6	-	528.2	
النتيجة 5: العمل الإنساني تعزيز قدرة الجهات الفاعلة والأنظمة الحيوية في مجالات التأهب، والعمل المبكر، وفي توفير البرنامج التدخلات المنقذة للحياة التي تنسجم بأنها حسنة التوقيت، ومتكاملة، ومراعية لظروف النزاع، ومراعية لتغير المناخ، ومفضية إلى تغيير المفاهيم الجنسانية، ومراعية للسلام بحلول عام 2025.	البرنامج		279.0	976.5	-	1,255.5	
النتيجة 6: المراهقون والشباب تعزيز المهارات والفرص المتاحة للمراهقات والشباب، ولا سيما المراهقات، بغير ضمان الاستقلال الجسدي والقيادة والمشاركة وبناء رأس المال البشري بحلول عام 2025	البرنامج		60.7	162.8	-	223.5	
نتيجة الفاعلية والكفاءة التنظيميتين 1: برمجة محسنة للنتائج	البرنامج	خبرات فنية للاستجابة الفعالة لتحديات التنمية	8.4	6.4	-	14.8	
	البرنامج	فاعلية التنمية	11.0	-	-	11.0	
	البرنامج	تخطيط البرامج السياسات والإدارة	147.0	-	-	147.0	
	البرنامج	التقييم على مستوى المؤسسة	9.2	-	8.0	17.2	
المجموع			175.5	6.4	8.0	189.9	
نتيجة الفاعلية والكفاءة التنظيميتين 2: إدارة مثلى للموارد	البرنامج	أنشطة الإشراف والضممان على مستوى المؤسسة (مراجعة داخلية وخارجية وتحقيقات)	5.0	7.9	-	12.8	
	البرنامج	أنشطة الإشراف والضممان على مستوى المؤسسة (مراجعة داخلية وخارجية وتحقيقات)	24.4	-	19.0	43.3	
	البرنامج	الشؤون المالية على مستوى المؤسسة، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة الشؤون الإدارية	51.5	-	44.4	95.9	
	البرنامج	الإشراف على المكاتب الميدانية، والإدارة، ودعم العمليات	221.4	-	82.1	303.6	
	البرنامج	أمن الموظفين والموقع	5.8	-	4.3	10.2	
	البرنامج	إدارة الموارد البشرية على مستوى المؤسسة	22.0	-	18.0	40.1	
	البرنامج	أغراض خاصة - التحول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	2.0	-	-	2.0	
	البرنامج	أغراض خاصة - تدابير إدارة المخاطر الأمنية	3.4	-	3.8	7.2	
	المجموع			335.5	7.9	171.7	515.0
	نتيجة الفاعلية والكفاءة التنظيميتين 3: توسيع نطاق الشركات من أجل إحداث أثر	البرنامج	أنشطة الأمم المتحدة لتنسيق التنمية	4.2	1.9	-	6.1
البرنامج		القيادة وتوجه المؤسسة	17.1	-	-	17.1	
البرنامج		الإدارة (تكاليف)	29.9	-	16.5	46.4	
البرنامج		العلاقات والشراكات الخارجية على مستوى المؤسسة، والاتصالات، وتعبئة الموارد	54.7	-	33.7	88.4	
البرنامج		أغراض خاصة: برنامج العطاء الفردي	5.1	-	5.6	10.6	
المجموع			110.9	1.9	55.8	168.6	
	المجموع		1,664.3	3,271.3	235.5	5,171.1	

44. يرد في الشكل 3 أدناه التخصيصات الإرشادية للموارد البرمجية، التي تستهدف النتائج التحويلية الثلاث المبينة في الخطة الاستراتيجية: (أ) إنهاء الحاجة غير الملّبة إلى وسائل تنظيم الأسرة (39 في المائة)؛ و(ب) القضاء على الوفيات النفاسية التي يمكن الوقاية منها (35 في المائة)؛ و(ج) القضاء على العنف القائم على النوع الاجتماعي والممارسات الضارة (25 في المائة).

الشكل 3

تخصيصات إرشادية لموارد البرامج وفقاً لثلاثة نتائج تحويلية، للفترة 2025-2022

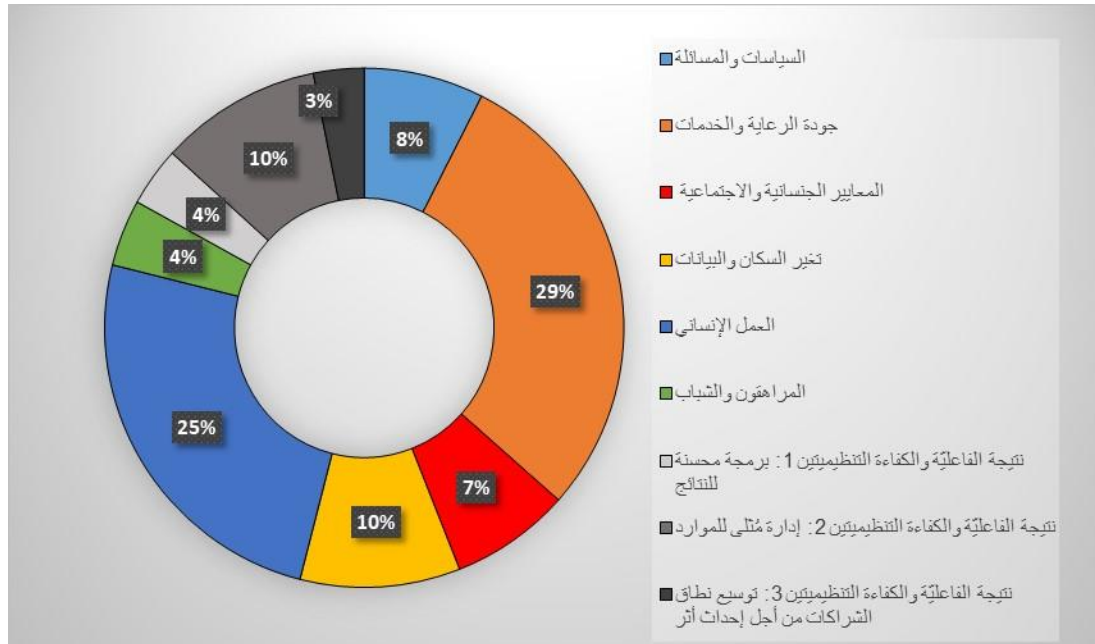
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



45. على مستوى النواتج، وتماشياً مع الخطة الاستراتيجية، يبين الشكل 4 التخصيصات الإرشادية لجميع الموارد وفقاً لنواتج الخطة الاستراتيجية الستة، فضلاً عن نواتج الكفاءة والفاعلية التشغيليتين الثلاثة.

الشكل 4

تخصيصات إرشادية لمجموع الموارد وفقاً لنواتج الخطة الاستراتيجية، للفترة 2025-2022



## تخصيص الموارد لنتائج التنمية ونواتجها

46. يتواءم التخصيص الإرشادي للموارد للنتائج الإنمائية الثلاث فضلاً عن ستة نواتج إنمائية وثلاث نواتج تتعلق بالكفاءة والفاعلية على الصعيد التنظيمي مع أولويات الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، ويعكس النتائج التي يسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى تحقيقها خلال تلك السنوات الأربع. وترد التفاصيل في الخطة الاستراتيجية، ونظرية التغيير، والأهداف المصاحبة في الإطار المتكامل للنتائج والموارد، بيد أن هناك خمسة عناصر من المهم إبرازها.

47. وتعكس تقديرات الموارد وفقاً لنتائج الخطة الاستراتيجية التزامات صندوق الأمم المتحدة للسكان بتحقيق النتائج التحويلية الثلاث عن طريق زيادة توافر الخدمات والتدخلات المتعلقة بتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة والمراهقات والفتيات، ولا سيما من هم الأكثر تضرراً عن الركب، وإمكانية الحصول عليها ومقبوليتها. وسيولي صندوق الأمم المتحدة الأولوية لإنهاء الحاجة غير الملبّاة إلى وسائل تنظيم الأسرة، الأمر الذي يساهم بشكل غير مباشر في الحد من الوفيات النفاسية. وسيعجل صندوق الأمم المتحدة للسكان بإحراز تقدم نحو القضاء على الوفيات النفاسية التي يمكن الوقاية منها عن طريق تحسين جودة الخدمات ومن خلال إدماج الصحة الجنسية والإنجابية في الرعاية الصحية الشاملة. وسيستثمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في تلبية الطلب المتزايد على الخدمات والمعلومات المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية والعنف القائم على النوع الاجتماعي، والاضطلاع بدوره الهام في تسويق جهود التصدي للعنف القائم على النوع الاجتماعي في الأوضاع الإنسانية.

48. واستناداً إلى الطموح الاستراتيجي للمنظمة، فضلاً عن إجراء تحليل وتقدير للتكاليف على نطاق واسع وفقاً للاحتياجات واستعراض الاتجاهات الحالية، يُقدّر بأن الموارد البرمجية المخصصة للنتائج الثلاثة في الإطار المتكامل للنتائج والموارد ستلقى الحصة النسبية التالية من إجمالي الموارد البرمجية (دون مراعاة إدخال أي تعديلات طفيفة على المساهمات البرمجية في نواتج الكفاءة والفاعلية التنظيميتين):

(أ) النتيجة 1 (الحد من الحاجة غير الملبّاة إلى وسائل تنظيم الأسرة): 40 في المائة؛

(ب) النتيجة 2 (خفض الوفيات النفاسية التي يمكن الوقاية منها): 35 في المائة؛

(ج) النتيجة 3 (تسريع وتيرة الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والممارسات الضارة): 25 في المائة؛

49. وتعكس تقديرات الموارد البرمجية وفقاً لنواتج الخطة الاستراتيجية السياقات المختلفة التي يعمل فيها صندوق الأمم المتحدة للسكان، استناداً إلى نموذج الأعمال. فالبلدان في المستوى الأول، الأبعد عن تحقيق النتائج التحويلية الثلاث، تستأثر بأعلى الاحتياجات من الخدمات المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية والعنف القائم على النوع الاجتماعي؛ ومن المتوقع أن تنفق المزيد من مواردها البرمجية على تحقيق النتيجة 2 (جودة الرعاية والخدمات). ومن المتوقع أن تستثمر جميع البلدان - وفقاً لاحتياجاتها المحلية المحددة والأولويات الوطنية المبينة في أطر عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة - في النتيجة 1 (السياسات والمساءلة)؛ والنتيجة 3 (المعايير الجنسانية والاجتماعية)؛ والنتيجة 4 (تغيير السكان والبيانات)؛ والنتيجة 5 (العمل الإنساني) بُغية بناء القدرة على الصمود؛ والنتيجة 6 (المراهقون والشباب). وستكون البلدان المتضررة من الأزمات الإنسانية قد زادت بشكل كبير من الطلب على الاستثمار في النتيجة 5 (العمل الإنساني).

50. ويُقدّر أن الموارد البرمجية المخصصة للنواتج الستة في الإطار المتكامل للنتائج والموارد ستلقى الحصة النسبية التالية من إجمالي الموارد البرمجية (دون مراعاة إدخال أي تعديلات طفيفة على المساهمات البرمجية في نواتج الكفاءة والفاعلية التنظيميتين):

(أ) النتيجة 1 (السياسات والمساءلة): 9 في المائة؛

(ب) النتيجة 2 (جودة الرعاية والخدمات): 35 في المائة؛

(ج) النتيجة 3 (المعايير الجنسانية والاجتماعية): 9 في المائة؛

(د) النتيجة 4 (تغيير السكان والبيانات): 12 في المائة؛

(هـ) النتيجة 5 (العمل الإنساني): 30 في المائة؛

(و) النتيجة 6 (المراهقون والشباب): 5 في المائة؛

51. هناك عدّة عوامل مهمة تؤثر على تأويل هذه الأرقام. أولاً، لقد صُمم الإطار المتكامل للنتائج والموارد كنهج متكامل بُغية دعم نهج متكامل في تحقيق النتائج التحويلية الثلاث. والنتائج والنواتج الخاصة بالخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 ليست متميزة وإنما مترابطة (علاقة "تعددية"). ويؤثر ذلك بوجه خاص على النتيجة 2 (تسريع وتيرة الحد من الوفيات النفاسية التي يمكن الوقاية منها) إذ أن الموارد الموجهة نحو تحقيق النتيجة 1 (تسريع وتيرة الحد من الحاجة غير الملبّاة إلى وسائل تنظيم الأسرة) تؤثر بشكل غير مباشر أيضاً على النتيجة 2 وفي كثير من

الحالات، سيقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان بتعزيز الخدمات والمعلومات الشاملة المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية والعنف القائم على النوع الاجتماعي وتوفيرها؛ ولذلك، فقد لا يكشف تخصيص الموارد وفقاً لنتائج الخطة الاستراتيجية، في مثل هذه الحالات، عن النطاق الكامل للموارد المخصصة عموماً من أجل تحقيق نتيجة محددة. فعلى مستوى النواتج، على سبيل المثال، ترد البرمجة الخاصة بالمراهقين والشباب في كل من النواتج الستة، لا النتيجة 6 (المراهقون والشباب) فحسب، والتي تُركِّز بالأحرى على تمكين الشباب ومشاركتهم.

52. ثانياً، يختلف تخصيص الموارد وفقاً لنتائج الخطة الاستراتيجية ونواتجها، اعتماداً على أنواع الموارد والسياقات التي تطبق فيها تدخلات صندوق الأمم المتحدة للسكان على حدٍ سواء. فعلى سبيل المثال، ستموّل النتيجة 1 للخطة الاستراتيجية (السياسات والمساءلة) والنتيجة 4 (تغيير السكان والبيانات) بصفة أساسية من الموارد العادية، بينما تميل الموارد الأخرى إلى الاستثمار في النتيجة 2 (جودة الرعاية والخدمات) والنتيجة 5 (العمل الإنساني). ويعني ذلك أن أي تخفيض للموارد العادية على مدار السنوات الأربع المقبلة أو أي تغييرات في المبالغ أو أفضليات الاستثمار للموارد الأخرى من جانب الجهات المانحة سيكون له أثرٌ كبيرٌ على النسب النسبية للموارد المخصصة لكل من نتائج الخطة الاستراتيجية ونواتجها.

53. ثالثاً، هذه التقديرات عالمية، وتستتير بالأولويات المحددة في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 وتخصيص أنماط البرامج القطرية القائمة عوضاً عن المبالغ الدقيقة التي من المتوقع أن ينفقها كل بلد على كل نتيجة. وستحدّد المبالغ التي ينفقها كل بلد على كل نتيجة بموجب حوار مع الشركاء الحكوميين على الصعيد الوطني ويعتمدها المجلس التنفيذي على انفراد من خلال وثائق البرامج القطرية. وتعكس الموارد التي ستُنفق على كل من نواتج الخطة الاستراتيجية مساهمة غير مباشرة من نواتج البرامج القطرية في نواتج الخطة الاستراتيجية في ضوء العلاقة "التعددية". ولذلك، فإنّ تخصيص الموارد لنتائج الخطة الاستراتيجية ونواتجها يجب أن يُؤخذ كتقدير إرشادي فقط.

54. وأخيراً، فإنّ الخطة الاستراتيجية بمثابة نداءٍ للعمل لجميع الشركاء، ولا سيما الحكومات على الصعيد الوطني، بغية زيادة وتيرة التقدم المحرز وتسريعه بشأن بعض أساليب العمل بالتنسيق والشراكة والتعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وعلاوة على ذلك، وتماشياً مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات وإصلاح الأمم المتحدة، سيشارك صندوق الأمم المتحدة للسكان على نحو فاعل في التعاون والعمل الجماعي والبرمجة المشتركة وسيساهم إسهاماً كبيراً في ذلك بغية تحقيق النتائج على نطاق المنظومة. وتمثل الأرقام الواردة في الجدول 4 تقديرات مساهمة صندوق الأمم المتحدة للسكان في تحقيق هذه النتائج، استناداً إلى الإيرادات المتوقعة المتاحة، عوضاً عن مجموع الموارد اللازمة لتحقيق الأهداف. وبعبارة أخرى، لا تعكس الموارد الإرشادية وفقاً للنتائج والنواتج مجموع الموارد اللازمة لتحقيق النتائج التحويلية الثلاث؛ بل تمثل تقديرات تستند إلى الميزانية المتكاملة المقترحة (المستندة إلى الدخل المتوقع لا الاحتياجات).

55. وثمة طريقة أخرى للنظر في تخصيص الموارد باستخدام المستويات القطرية من نموذج الأعمال. والبلدان الواقعة في المستوى الأول أبعد ما تكون عن تحقيق النتائج التحويلية الثلاث وستتلقى أكبر حصة من الموارد. وسيُخصّص ما لا يقل عن 60 في المائة من الموارد العادية المتاحة للبرامج القطرية لـ 56 بلداً من البلدان المستفيدة من البرامج في المستوى الأول. وستستثمر النسبة المتبقية البالغة 40 في المائة من الموارد العادية المتاحة للبرامج القطرية في البلدان المستفيدة من البرامج من المستويين الثاني والثالث. وفي ضوء تزايد حالة عدم اليقين والأزمة العالمية التي طال أمدها، سيظل صندوق الأمم المتحدة للسكان قادراً على التكيف والتخلي بالمرونة، مع ضمان نشر الموارد في البلدان ذات الاحتياجات العليا، بما في ذلك في أقل البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية. ويرد نظام تخصيص الموارد العادية للبرامج القطرية في المرفق 4 من الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022-2025.

### تخصيص الموارد لنواتج الكفاءة والفاعلية التنظيميتين

56. تُربط نواتج الكفاءة والفاعلية التنظيميتين بالموارد المخصصة لسبع مجموعات وظيفية إدارية (باتساق مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة) ومجموعات وظيفية لفاعلية التنمية الخاصة بصندوق الأمم المتحدة للسكان. والمجموعات الوظيفية هي التقسيم إلى مجموعات من الوحدات التنظيمية التي تقوم بأنشطة تهدف إلى تحقيق النواتج المنشودة، وتمثل الصلة المفاهيمية بين النواتج والموارد في إطار الميزانية القائمة على النتائج التي أقرها المجلس التنفيذي. وتتصل تكاليف معينة مصنّفة على أنها 'برنامج' بنتائج الفاعلية والكفاءة التنظيميتين، دعماً لنتائج التنمية.

### النتيجة 1- برمجة محسنة للنتائج

57. تبلغ الموارد المخصصة لهذه النتيجة ما مقداره 189.9 مليون دولار أمريكي (14.8 مليون دولار أمريكي للبرنامج؛ و158.0 مليون دولار أمريكي لفاعلية التنمية؛ و17.2 مليون دولار أمريكي لأنشطة الإشراف والضمان المستقلة). وتشمل أدناه المجالات الرئيسية للاستثمار بموجب هذه النتيجة ما يلي:



### تعزيز القيادة الميدانية وتنسيق البرامج (0.9 مليون دولار أمريكي)

58. تكتسي قدرة المكاتب التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الميدان على قيادة جهود البرمجة وتنسيقها على نحو فعال أهمية بالغة لكفالة تحقيق البرامج للنتائج المرجوة. وفي إطار الميزانية المتكاملة، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان استثمارات محددة الأهداف في هذه القدرة، تشمل على وجه الخصوص الأدوار التي يركز عليها تنسيق البرامج التي يضطلع بها نواب الممثلين والممثلون المساعدون على صعيد المكاتب القطرية.

### مواصلة تعزيز قدرة الإشراف المستقلة (التقييم) (1.3 مليون دولار أمريكي)

59. لا يزال صندوق الأمم المتحدة للسكان ملتزماً بمواصلة تعزيز وظائف الإشراف والضمان المستقلة التي يضطلع بها. وفي ما يتعلق بوظيفة التقييم، على وجه الخصوص، تتضمن الميزانية المقترحة استثمارات إضافية في مكتب التقييم والتقييمات المركزية بُغية مواصلة تعزيز قدرة المنظمة على إنجاز تقييمات عالية الجودة ونشر نتائج التقييم والدروس المستفادة على مستوى المنظمة بأكملها. وبالمقارنة مع استعراض منتصف المدة لدورة 2018-2021، ترتفع ميزانية المكتب بنسبة 25 في المائة تقريباً. وتتماشى الميزانية المقترحة مع خطة التقييم التي تجري كل أربع سنوات للفترة 2022-2025 والتي سيقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان اعتمادها في كانون الثاني/يناير 2022.

### الاستثمار في تنسيق الشؤون الإنسانية (2.6 مليون دولار أمريكي)

60. يشهد الطلب على عمل صندوق الأمم المتحدة للسكان في السياقات الإنسانية زيادة مطردة. وفي عام 2020، قُصد إنفاق أكثر من 40 في المائة من جميع الأموال من الموارد غير الأساسية التي جُمعت في السياقات الإنسانية. وقد أفضى ذلك إلى زيادة الحاجة إلى التنسيق والاتساق مع الخطة الاستراتيجية وكذلك مع الآليات المشتركة بين الوكالات. وبُغية تعزيز القدرات في هذا المجال، تتوقع الميزانية استثماراً في مكتب الشؤون الإنسانية التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان. ويشمل ذلك تعزيز وظيفة الإدارة، التي سَتُحدّد وتُوجّه جميع الجوانب البرمجية والمتعلقة بالتنسيق من قيادة صندوق الأمم المتحدة للسكان في مجال مكافحة العنف القائم على النوع الاجتماعي في العمل الإنساني على الصعيد العالمي.

### النتيجة 2- إدارة مُثلى للموارد

61. تبلغ الموارد المخصصة لهذه النتيجة ما مقداره 515.0 مليون دولار أمريكي (12.8 مليون دولار أمريكي للبرامج؛ و43.3 مليون دولار أمريكي لأنشطة الإشراف والضمان المستقلة؛ و449.8 مليون دولار أمريكي للإدارة غير المتكررة؛ و9.2 مليون دولار أمريكي للاستثمارات الرأسمالية/الأغراض الخاصة). وتُدرج أدناه المجالات الرئيسية للاستثمار بموجب هذه النتيجة.

### تعزيز القيادة الميدانية والدعم التشغيلي (9.9 ملايين دولار أمريكي)

62. تأتي أفرقة القيادة والعمليات الميدانية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في مركز الصدارة في إدارة البرامج المتمسكة بالكفاءة، وضمان إدارة الموارد على النحو الأمثل، والعمل مع الأفرقة القطرية التابعة للأمم المتحدة. وفي ظل الميزانية المتكاملة، تقترح المنظمة استثمارات محددة الأهداف في هذه القدرات، تُركّز على المكاتب القطرية حيث يتطلب تعقيد التحديات إدارة صارمة ومهنية بشكل خاص. وتغطي هذه الاستثمارات تعزيز وظائف القيادة في المكاتب القطرية (5.2 ملايين دولار أمريكي)، فضلاً عن توسيع القدرة التشغيلية في المكاتب القطرية (3.6 ملايين دولار أمريكي) والمكاتب الإقليمية (1.1 مليون دولار أمريكي).

### تعزيز إدارة الموارد البشرية واللامركزية (8.6 ملايين دولار أمريكي)

63. إذ يدرك صندوق الأمم المتحدة للسكان أن موظفيه هم أئمن أصوله، فقد وضع استراتيجية للموارد البشرية تُركّز على استقطاب قدرات الموظفين ذوي المستوى العالمي وتمييزها، وبناء القدرات القيادية والإدارية، والاستفادة من التنوع، ودفع عملية الإدماج، بما في ذلك إدماج مسائل الإعاقة، وتمكين تحقيق التكافؤ بين الجنسين على مستوى المنظمة بأكملها، وممارسة واجب الرعاية الذي يُركّز على التنمية التنظيمية في المجالات الأهم في الميدان. وسعيًا نحو تحقيق هذه الاستراتيجية، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان مواصلة تعزيز وظيفة الموارد البشرية من أجل إعادة تركيز مواردها ومواءمة أولوياتها والعمل عن كثب مع الموظفين والمديرين والأفرقة بُغية تحسين فعاليتها التنظيمية.

64. ويستهدف هذا الاستثمار بشكل خاص إدماج الزملاء في وظيفة الموارد البشرية في المناطق، مما يجعلهم أقرب إلى المكاتب الميدانية، والتي تضم 88 في المائة من قوة العمل التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان. ومع أن ست وظائف من وظائف الموارد البشرية كانت ميدانية في الهيكل السابق، فقد زاد هذا العدد إلى 15 وظيفة بحلول موعد استعراض منتصف المدة؛ وسيضم الهيكل المقترح للفترة 2022-2025 ما مقداره 22 وظيفة ميدانية بُغية معالجة هذه الأولوية. وسيساعد هذا الاستثمار المنظمة في تعزيز تنفيذ مبادرات الشركات عن طريق الاستفادة من

التُّجُّج الابتكارية مثل تحليلات الموارد البشرية لغرض تخطيط القوة العاملة. وتتسم الحوكمة القوية في مجال الموارد البشرية بأهمية حاسمة وستظل جزءاً لا يتجزأ من وظيفتي السياسات والإدارة.

#### الاستثمار في أنشطة الإشراف المستقلة (المراجعة الداخلية للحسابات والتحقق) (4.1 ملايين دولار أمريكي)

65. لا يزال صندوق الأمم المتحدة للسكان ملتزماً بمواصلة تعزيز وظائفه الإشرافية المستقلة. وتشمل ولاية وظيفة التحقيقات جميع أنواع المخالفات - سوء السلوك من جانب الموظفين، فضلاً عن عدم امتثال البائعين (الشركاء المنفذين والموردين وفرادى المتعاقدين المستقلين أو أي أطراف خارجية أخرى في العقود المبرمة مع صندوق الأمم المتحدة للسكان) لالتزاماتهم - وتتضمن جميع الممارسات المحظورة، بما في ذلك الاستغلال والانتهاك الجنسيين وجميع أشكال المضايقة أو إساءة استعمال السلطة. ويتزايد باستمرار عدد الحالات التي يعالجها مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق، حيث بلغ متوسط عدد الحالات التي عالجها المحقق (موظف أو مستشار) 34 قضية في نهاية عام 2020. كما يتزايد تعقيد الحالات والتزامات الإبلاغ بشكلٍ حاد. وتتضمن الميزانية المقترحة استثماراً إضافياً لتعزيز وظيفة التحقيق بثلاث وظائف إضافية بُغية المساعدة في الحد من الاعتماد المفرط على الخبراء الاستشاريين في التحقيقات والمساعدة في خفض عدد الحالات التي يعالجها المحقق. ويُقترح تقديم دعم إضافي إلى المديرية من أجل دعم تنفيذ ولاية مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق. وبالمقارنة مع استعراض منتصف المدة للفترة 2018-2021، ترتفع ميزانية المكتب بحوالي 17 في المائة.

#### حلول تكنولوجيا المعلومات (4.1 ملايين دولار أمريكي)

66. إن إيجاد حلول جديدة وأكثر مرونة في مجال تكنولوجيا المعلومات يُبشِّر بزيادة كفاءة تدفق العمل وسلاسته، مما يوفر الوقت اللازم للموظفين على نطاق المنظمة بأكملها. بيد أنها تتطلب إجراء استثمارات أيضاً. وفي إطار الميزانية المقترحة، يعتمد صندوق الأمم المتحدة للسكان تعزيز ثلاث مجالات على وجه الخصوص: الأمن السيبراني والتوريد الرقمي وإدارة علاقات العملاء المجددة.

#### دعم إصلاح عمليات المكتب الخلفي (2.2 مليون دولار أمريكي)

67. يظل صندوق الأمم المتحدة للسكان ملتزماً بإصلاح عمليات المكتب الخلفي بُغية ضمان الإدارة الصارمة والقيمة مقابل المال. وسعيًا نحو مساعدة المكاتب القطرية على اتخاذ قرارات مستنيرة بشأن المضي قدماً في عمليات المكتب الخلفي، بما في ذلك في سياق بدء تنفيذ عمليات إصلاح الأمم المتحدة مثل المكتب الخلفي المشترك واستراتيجية العمليات التجارية، تستلزم الميزانية الاستثمار في القدرة التحليلية بُغية المساعدة في قيادة عملية صنع القرار القائم على البيانات، والإشراف، والرقابة، وكذلك أتمتة عمليات المعاملات والعمليات المتكّرة.

#### أخرى

68. وتماشياً مع مقترحات الميزانية السابقة، تطلب المديرية التنفيذية لصندوق الأمم المتحدة للسكان إلى المجلس التنفيذي منحها صلاحيات استثنائية بما يماثل ما ورد في المُقرَّرات 6/2008، و3/2012، و24/2017 لإتاحة 5.6 مليون دولار أمريكي إضافية من الموارد العادية للتدابير الأمنية، في حالة ظهور متطلبات غير منظورة بما يتصل بالتكاليف الأمنية التي تأذن بها الأمم المتحدة. وسيقيّد صندوق الأمم المتحدة استخدام تلك الأموال في الولايات الأمنية الجديدة والناشئة كما جاء تعريفها في توجيهات إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن. ويمثل المبلغ 5.6 مليون دولار أمريكي، ما نسبته 20 في المائة تقريباً من عناصر التكلفة الأمنية الثلاثة الأكبر للفترة 2022-2025، بمجموع يبلغ 28.0 مليون دولار أمريكي كما يلي: 14.1 مليون دولار أمريكي حصة مقدرة مخصصة لصندوق الأمم المتحدة للسكان من تكاليف إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن وتمويل للتدابير الأمنية السكنية؛ و6.7 مليون دولار أمريكي تكاليف تأمين وأمن متكررة على نطاق الصندوق؛ و7.2 مليون دولار أمريكي للاستثمارات للالتزام على نطاق الصندوق بتدابير إدارة المخاطر الأمنية.

#### النتيجة 3- توسيع نطاق الشراكات من أجل إحداث أثر

69. تبلغ الموارد المخصصة لهذه النتيجة 168.6 مليون دولار أمريكي (6.1 ملايين دولار أمريكي للبرامج؛ و17.1 مليون دولار أمريكي لأنشطة التنسيق الإنمائي التي تضطلع بها الأمم المتحدة، و134.8 مليون دولار أمريكي للإدارة المتكّرة، و10.6 ملايين دولار أمريكي للأغراض الخاصة). وتُدرج أدناه المجالات الرئيسية للاستثمار بموجب هذه النتيجة.

### برنامج العطاء الفردي (10.6 ملايين دولار أمريكي)

70. لطالما كان تنوع قاعدة الجهات المانحة لصندوق الأمم المتحدة للسكان وتوسيع نطاقها هدفاً تنظيمياً مركزياً وفي ضوء النتائج الواعدة للغاية المترتبة على الاستثمار الأولي في برنامج العطاء الفردي، والذي جمع 3.7 ملايين دولار أمريكي منذ إنشائه وحتى أيار/مايو 2021، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان زيادة تعزيز هذه القدرة، مع رؤية هادفة إلى جمع 100 مليون دولار أمريكي من الأفراد بحلول عام 2030.

71. وسيتمكن الاستثمار المقترح في العطاء الفردي على مدى أربع سنوات من العمل على تصميم الحملات وإنجازها، وإجراء بحوث السوق وجمع البيانات (6.3 مليون دولار أمريكي)، فضلاً عن استقطاب الجهات المانحة والإشراف عليها (4.3 مليون دولار أمريكي). ويُستكمل هذا الاستثمار في الميزانية المؤسسية باستثمار مستقل من صندوق استثماري للجهات الخاصة بقيمة 10.0 ملايين دولار أمريكي.

72. أما بالنسبة لبرنامج العطاء الفردي، كما هو الحال في ما يتعلق بأي استثمار، سيجري الاضطلاع بالرصد الدقيق للنتائج من أجل ضمان الوفاء بالأهداف. وستؤدي التقييمات المنكزة للعائد على الاستثمار وتحليلات جمع الأموال المتطورة دوراً حاسماً في توجيه الاستراتيجية. وينبغي الإشارة إلى توقعات الدخل من برنامج العطايا الفردية للفترة 2022-2025، التي تشكل جزءاً من توقعات الدخل المبينة أعلاه.

### الشراكات على مستوى المؤسسة والاتصالات وتعبئة الموارد (7.7 ملايين دولار أمريكي)

73. في خضم بيئة الموارد المتقلبة، يجب على صندوق الأمم المتحدة للسكان أن يعزز قدرته على جمع الأموال للشراكات وتوسيع نطاقها ونشر النتائج المحققة. وتحقيقاً لهذه الغاية، تقترح المنظمة مجموعة من الاستثمارات المحددة الأهداف. وسينصب تركيز الاستثمار في تعبئة الموارد (1.7 مليون دولار أمريكي) على تعظيم إمكانات الشراكات مع البنك الدولي وغيره من المؤسسات المالية الدولية، فضلاً عن صناديق التمويل الجماعي للأمم المتحدة من أجل تنفيذ ولاية صندوق الأمم المتحدة للسكان. وسيتمكن الاستثمار في الاتصالات (4.1 ملايين دولار أمريكي) من تحسين حماية العلامات التجارية وإدارة الأزمات، وزيادة القدرة على إجراء الاتصالات المتعلقة بالعمل الإنساني، وتحسين جهود التوعية. وأخيراً، فإن الاستثمار في الشراكات على مستوى المؤسسة (1.9 مليون دولار أمريكي) سيساعد في حشد القطاع الخاص في شتى أنحاء العالم دعماً لولاية صندوق الأمم المتحدة للسكان ونتائج التحويلية الثلاث.

### إدارة الابتكار والتغيير (4.5 ملايين دولار أمريكي)

74. سعيًا نحو تمكين صندوق الأمم المتحدة للسكان من أن يكون قادراً على مواجهة التحدي المتمثل في تحقيق النتائج التحويلية الثلاث في مجموعة من السياقات المعقدة، يتعين على المنظمة تسخير قوة إدارة التغيير والابتكار. وسيساهم وجود وظيفة مكرسة لإدارة التغيير في تعزيز المبادرات والثقافة اللازمة لكي يظل صندوق الأمم المتحدة للسكان منظمة مرنة وقادرة على التكيف يمكنها تحقيق النتائج. ويقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان استثماراً يستهدف على وجه التحديد تسخير قوة الابتكار من خلال (أ) تعزيز هيكل الابتكار المؤسسي وقدراته؛ و(ب) الارتقاء بمستوى الشراكات الجديدة والتواصل مع النظم الإيكولوجية للابتكار؛ و(ج) تعزيز التمويل من أجل الابتكار ودعمه؛ و(د) توسيع نطاق المجتمع المحلي وثقافة الابتكار.

### المسائل القانونية وحماية البيانات وإدارة المخاطر (3.7 ملايين دولار أمريكي)

75. يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تعزيز الوظائف المتعلقة بالمسائل القانونية وحماية البيانات وإدارة المخاطر بُغية الحد من تعرض المنظمة للمخاطر وزيادة تحسين المساءلة. وستساهم الاستثمارات المقترحة في تعميق قدرته القانونية، مع التركيز على قانون العمل لغرض المساءلة والإنفاذ؛ ووضع أول سياسة لحماية البيانات وتنفيذها من خلال الاستعانة بموظف متفرغ لحماية البيانات بغية الامتثال لمطالب الشركاء في هذا المجال؛ ومواصلة تعزيز إدارة المخاطر من خلال الاستعانة بموظف متفرغ معني بالمخاطر داخل المنظمة.

### دال. موجز الزيادات والتخفيضات في الميزانية المؤسسية

76. تتكون التغييرات في المبالغ الاسمية في عنصر الميزانية المؤسسية من توليفة من الزيادات في التكلفة (بنود غير تقديرية)، وتغييرات في الحجم (تشمل مبادرات واستثمارات على المستوى المؤسسي) وكفاءات وإدخارات في التكاليف. ويلخص الجدول 5 أدناه تأثير كل من هذه العناصر.

77. وقد رُبط معظم هذه الزيادات المادية في الحجم إلى نواتج الفاعلية والكفاءة التنظيميتين من الخطة الاستراتيجية، كما يرد تفصيله في القسم السابق. ونتجت الزيادات الأخرى من جوانب مختلفة لا يمكن أن تُنسب مباشرة إلى استثمار استراتيجي. وترد أدناه مناقشة لهذه الجوانب إلى جانب الانخفاضات في الحجم وتأثير الزيادات في التكاليف.

## الزيادات في التكاليف

78. يدمج مقترح الميزانية المتكاملة زيادات في التكاليف بقيمة إجمالية قدرها 81.7 مليون دولار أمريكي (10.8 في المائة) للفترة 2022-2025. ويشمل ذلك التضخم، والزيادات في تكاليف الوظائف مقابل مراجعات جدول المرتبات، وزيادات الرواتب ضمن الدرجة، ومستحقات أخرى تتعلق بالوظائف تحددها اللجنة الدولية للخدمة المدنية، فضلاً عن زيادة في الموارد المخصصة لتدريب الموظفين وتطويرهم (74.6 مليون دولار أمريكي).

79. ولا بد أن يواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان ممارسة مسؤوليته الائتمانية ويتعين عليه تمويل التزامات التأمين الصحي لما بعد الخدمة. وبُغية تمويل الالتزامات تدريجياً والوفاء بالتزاماته طويلة الأجل، يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان على زيادة مساهمته المخصصة للتأمين الصحي لما بعد الخدمة من النسبة الحالية البالغة 8 في المائة إلى 10 في المائة (7.1 مليون دولار أمريكي). ويجري تضمين هذا المبلغ في إجمالي الزيادات في التكلفة.

## استثمارات في المنظمة - زيادات في الحجم

80. ترد الاستثمارات الاستراتيجية الرئيسية المبينة أعلاه على غرار نواتج الفاعلية والكفاءة التنظيميتين الثلاثة في الجدول 5، البنود من (1) إلى (10). وترد في الجدول 5 أدناه استثمارات إضافية ("أولويات مؤسسية أخرى") تشكل جزءاً من الميزانية المتكاملة المقترحة، ولكنها لا تعزى بسهولة إلى أحد النواتج الثلاثة للفاعلية والكفاءة التنظيميتين في الجدول 5 ويرد بيانها أدناه.

81. وتشمل الأولويات المؤسسية الأخرى (6.8 ملايين دولار أمريكي) مقترحات لتعزيز مكتب الأخلاقيات بُغية المساعدة في زيادة عبء الحالات (1.1 مليون دولار أمريكي)؛ والاتصالات التنفيذية والدعم (1.1 مليون دولار)؛ والسياسات البرمجية (0.9 مليون دولار أمريكي)؛ والأمن المؤسسي (0.9 مليون دولار أمريكي)؛ ودعم الشؤون المالية والميزانية للشركات (0.8 مليون دولار أمريكي)؛ ودعم التعداد (0.6 مليون دولار أمريكي)؛ وإدارة الأسطول (0.5 مليون دولار أمريكي). وفي ضوء التزام الصندوق بالحفاظ على قوة عمل متنوعة وتوظيف المواهب من شتى أنحاء العالم، يسعى مقترح الميزانية أيضاً إلى تعزيز التنوع في صندوق الأمم المتحدة للسكان (0.7 مليون دولار أمريكي).

## الادخارات والكفاءات - الانخفاضات في الحجم

82. حدّد صندوق الأمم المتحدة للسكان تخفيضات قدرها 63.9 مليون دولار أمريكي في الميزانية المؤسسية، التي تنعكس في الانخفاضات في الحجم. وترد أدناه العناصر الرئيسية.

83. وعقب موافقة المجلس التنفيذي على السياسة الشاملة المشتركة لاسترداد التكاليف (1/2020/DP/FPA-ICEF-UNW)، تضمنت عملية صياغة الميزانية للفترة 2022-2025 استعراضاً لمواءمة تصنيف التكاليف (18.7 مليون دولار أمريكي). ونتيجة لذلك، نُقّدت مجموعتان من التغييرات. أولاً، تصنف الآن تكلفة موظفي دعم البرامج في الميدان، التي كانت تسمى سابقاً أنشطة فاعلية التنمية، في الأونة الحالية كـ "برنامج". ثانياً، تصنف الآن تكلفة السائقين العاملين في الميدان (الذين يساهمون بشكل رئيسي في تنفيذ البرامج) في الأونة الحالية كـ "برنامج".

84. وتقلصت تكلفة التحوّل إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بمبلغ 18.0 مليون دولار أمريكي، مقارنة بدورة الميزانية السابقة. وسيغطي المبلغ المتبقي وقدره 2.0 مليون دولار أمريكي المخصص لهذا المشروع الدعم في مجال التخطيط المركزي للموارد، والاتصالات، وتحقيق الاستقرار في نظام «بدء التشغيل».

85. وبذل صندوق الأمم المتحدة للسكان جهوداً كبيرة لخفض التكاليف وفرض الكفاءات على نطاق المنظمة بأسرها وسيواصل تحقيق ذلك خلال الدورة المقبلة. ويبلغ الانخفاض المقترح الناجم عن هذه الجهود 9.1 مليون دولار أمريكي. ويشمل ذلك، في جملة أمور، التخفيضات في النفقات التشغيلية وتكاليف الضيافة والتكاليف الأخرى.

86. ويعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان على مواءمة نموذج التمويل الخاص بأنشطته في مجال المشتريات وسلاسل الإمداد. وفي هذا السياق، سيجري الآن استرداد جميع التكاليف، بما في ذلك التكاليف المدرجة سابقاً في الميزانية المدمجة، من خلال رسوم المشتريات، مع كفاءة المواءمة بين الأعباء والتكلفة الحقيقية لتوفير خدمات المشتريات. ومن منظور الميزانية المتكاملة، أسفر ذلك عن تخفيض قدره 5.8 مليون دولار أمريكي على مدار أربع سنوات.

87. وفي خضمّ جائحة «كوفيد-19»، وعلى الرغم من القيود المفروضة على السفر، تمكن صندوق الأمم المتحدة للسكان من تقديم الخدمات والاضطلاع بالأعمال التي تحتاج إلى القليل من متطلبات السفر أو تلك التي لا تحتاج إليه على الإطلاق. ومع أن السفر لا يزال وسيلة هامة

لإنجاز ولايته، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان الاستفادة من هذه التجربة في المستقبل؛ وحدد تخفيضات قدرها 5.7 ملايين دولار أمريكي على السفر على مدار السنوات الأربع المقبلة والتي لن تؤثر سلباً على تحقيق النتائج.

88. وفي إطار عملية صياغة الميزانية، استعرض صندوق الأمم المتحدة للسكان هياكل المكاتب الميدانية وحدد ادخارات بلغ مجموعها 5.4 ملايين دولار أمريكي من خلال تنسيق الأدوار وتجميع الوظائف.

89. وعلاوة على ذلك، استعرض صندوق الأمم المتحدة للسكان وظائف الدعم الإداري في المقر الرئيسي، بما في ذلك السفر والبريد والمرافق، وحدد ادخارات قدرها 2.5 مليون دولار أمريكي من تحديث تلك الوظائف وتحديد حجمها.

90. ويرد في الجدول 5 أدناه موجز عن الزيادات والتخفيضات في الحجم للفترة 2022-2025.

### الجدول 5- موجز الزيادات والتخفيضات في الميزانية المؤسسية

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

	المجموع	زيادة / تخفيض %
أولاً الميزانية المتكاملة، للفترة 2018-2021 - مرفق استعراض منتصف المدة DP/FPA/2020/5	756.2	
ثانياً زيادات وتخفيضات بسبب التكاليف		
التضخم والعملة وتكاليف الموظفين، بما في ذلك التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (1)	81.7	10.8%
صافي مجموع الزيادات بسبب التكاليف	81.7	10.8%
أ- ثالثاً الاستثمارات المقترحة		
تعزيز القيادة الميدانية والدعم التشغيلي (1)	10.8	1.4%
برنامج العطاء الفردي (2)	10.6	1.4%
تعزيز إدارة الموارد البشرية ولا مركزيتها (3)	8.6	1.1%
الشراكات على مستوى المؤسسة والاتصالات وتعبئة الموارد (4)	7.7	1.0%
أنشطة الإشراف المستقلة (5)	5.4	0.7%
الابتكار وإدارة التغيير (6)	4.5	0.6%
تعزيز الحلول المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات (7)	4.1	0.5%
تعزيز المسائل القانونية وحماية البيانات وإدارة المخاطر (8)	3.7	0.5%
تعزيز تنسيق الشؤون الإنسانية (9)	2.6	0.3%
دعم إصلاح عمليات المكتب الخلفية (10)	2.2	0.3%
أولويات مؤسسية أخرى (11)	6.8	0.9%
مجموع الاستثمارات المقترحة	67.1	8.9%
ب- التخفيضات المقترحة		
مواعمة تصنيف التكاليف (1)	(18.7)	-2.5%
التحول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (2)	(18.0)	-2.4%
كفاءات تشغيلية عامة (3)	(9.1)	-1.2%
مواعمة نموذج تمويل المشتريات وسلاسل الإمداد (4)	(5.8)	-0.8%
تخفيضات السفر (5)	(5.7)	-0.7%
مواعمة المكاتب الميدانية (6)	(5.4)	-0.7%
انخفاض الدعم الإداري المقدم من المقر الرئيسي (7)	(2.5)	-0.3%
مجموع التخفيضات المقترحة	(65.1)	-8.6%
رابعاً صافي حجم الزيادات / (التخفيضات) (ثالثاً أ + ثالثاً ب)	2.0	0.3%
خامساً إجمالي الميزانية المؤسسية 2022-2025	839.9	
سادساً الدخل التقديري مقابل الميزانية المؤسسية	(235.5)	
سابعاً صافي الميزانية المؤسسية للفترة 2022-2025 (خامساً + سادساً)	604.4	

## موجز التغييرات في الوظائف

91. يستعرض الجدول 6 أدناه التغييرات المقترحة في الوظائف في الميزانية المؤسسية للفترة 2022-2025. ونظراً إلى عمليات إعادة تصنيف التكاليف في المقام الأول، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان إجراء تخفيض صاف قدره 77 وظيفة في الميزانية المؤسسية. بيد أن هذا الانخفاض في الميزانية المؤسسية لا يعادل تخفيض عدد الوظائف بالنسبة لصندوق الأمم المتحدة للسكان ككل، إذ أن الوظائف الميدانية التي جرى مواءمة تصنيفها في مجال التكاليف تنتقل إلى البرامج القطرية والإقليمية المعنية.

## الجدول 6- موجز التغييرات في الوظائف في الميزانية المؤسسية

	الميزانية المؤسسية، 2018-2021 - استعراض منتصف المدة DP/FPA/2020/5							تغييرات: زيادات و(تخفيضات)					الميزانية المؤسسية للفترة 2022-2025							
	وكيل الأمين العام/ الأمين العام المساعد	د2	د1	فني دولي آخر	جميع الوظائف الأخرى	المجموع	% من المجموع	وكيل الأمين العام/ الأمين العام المساعد	د2	د1	فني دولي آخر	جميع الوظائف الأخرى	المجموع	وكيل الأمين العام/ الأمين العام المساعد	د2	د1	فني دولي آخر	جميع الوظائف الأخرى	المجموع	% من المجموع
المجال		6.0	48.0	178.0	524.0	756.0	70.5%			1.0	(9.0)	(97.0)	(105.0)		6.0	49.0	169.0	427.0	651.0	65.4%
المقر الرئيسية - أماكن أخرى		1.0	4.0	20.0	27.0	52.0	4.8%		1.0	2.0	(1.0)	2.0		1.0	5.0	22.0	26.0	54.0	5.4%	
المقر الرئيسية - نيويورك	3.0	7.0	20.0	156.0	79.0	265.0	24.7%			29.0	(3.0)	26.0	3.0	7.0	20.0	185.0	76.0	291.0	29.2%	
المجموع	3.0	14.0	72.0	354.0	630.0	1,073.0	100.0%		2.0	22.0	(101.0)	(77.0)	3.0	14.0	74.0	376.0	529.0	996.0	100.0%	

ملاحظة: ف.د. = في دولي

92. يعود مجمل التغييرات المقترحة في الوظائف إلى إعادة تصنيف التكاليف الوارد وصفها في الفقرة 84. وعلى وجه التحديد، نُقلت تكلفة 11 من الموظفين الميدانيين المشاركين في دعم البرامج، فضلاً عن 91 سائناً محلياً يدعمون تنفيذ البرامج إلى "البرنامج" وفقاً لتصنيف التكاليف المنسق. وتفضي هذه التغييرات إلى تخفيض 102 وظيفة من وظائف الميزانية المؤسسية، لا سيما في فئة «جميع الوظائف الأخرى». ومع أن عمليات إعادة تصنيف التكاليف هذه تؤثر حصراً على أعداد الموظفين الميدانيين، إلا أن صندوق الأمم المتحدة للسكان لا يزال منظمة تركز على الميدان، حيث يتركز ثلثا وظائف الميزانية المؤسسية في الميدان ويقع أكثر من 70 في المائة منها خارج مقر نيويورك، على الرغم من أن وظائف الميزانية المؤسسية تشمل بطبيعتها وظائف الأعمال المركزية، ما يجعلها أكثر ميلاً نحو مواقع المقر الرئيسية. وتعد نسبة الأفراد العاملين في الميدان أعلى بكثير في فئة "البرنامج". وإجمالاً، يعمل 88 في المائة من موظفي صندوق الأمم المتحدة للسكان في مراكز عمل ميدانية.

93. وتُعزى التغييرات الأخرى في الوظائف إلى استعراض الاتساق على نطاق المنظمة مع الخطة الاستراتيجية، على النحو الوارد تفصيلاً في الأقسام السابقة.

94. وفي الميدان، يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان تغييرات في الوظائف على النحو التالي:

(أ) وظيفة إضافية من المستوى د-1؛

(ب) تخفيض صاف قدره 9 وظائف في فئة "موظفين دوليين آخرين"؛

(ت) تخفيض صاف قدره 97 وظيفة في فئة "جميع الموظفين الآخرين".

95. يقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان إجراء التغييرات التالية في الوظائف في مقر نيويورك:

(أ) زيادة صافية قدرها 29 وظيفة في فئة "فني دولي آخر"، دعماً للاستثمارات المبيّنة أعلاه؛

(ب) تخفيض صاف قدره 3 وظائف في فئة "جميع الموظفين الآخرين".

96. وترد معلومات إضافية عن التغييرات في الوظائف في الجدول 2 من المرفق 1.

## هاء . استرداد التكاليف

97. وافق المجلس التنفيذي في مقررته 21/2019 و12/2020 على سياسة جديدة شاملة لاسترداد التكاليف، اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2022 (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1). وتشمل الوثيقة الحالية المبالغ التقديرية لاسترداد التكلفة للفترة 2022-2025 استناداً إلى السياسة الجديدة لاسترداد التكاليف. واستناداً إلى الميزانية المتكاملة المقترحة وسياسة استرداد التكاليف الشاملة المشتركة، يبلغ معدل استرداد التكاليف الافتراضي 9.5 في المائة. ويعرض المرفق 2 وصفاً لتكاليف صندوق الأمم المتحدة للسكان في إطار كل فئة من فئات تصنيف التكاليف، والحسابات، ومعدل استرداد التكاليف الافتراضي الناتج عن ذلك.

98. وعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونسف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة على إشراك المجالس التنفيذية لجميع المنظمات الأربع ووفر معلومات تفصيلية حول التنفيذ الفعلي لسياسة استرداد التكاليف استناداً إلى المنهجية المعتمدة حالياً.

99. وامتثل صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى معدلات استرداد التكاليف غير المباشرة المعتمدة، مع بعض الاستثناءات القليلة جداً التي أبلغ بها المجلس التنفيذي في الاستعراضات الإحصائية والمالية للأعوام 2018 و2019 و2020 (DP/FPA/2019/4 (Part I/ Add.1) و (DP/FPA/2020/4 (Part I/ Add.1) و (DP/FPA/2021/4 (Part I/ Add.1)).

100. ويبين تحليل تنفيذ منهجية استرداد التكاليف الوارد في الجدول 7 أن المعدل الفعلي للصندوق كان 7.26 في المائة لعام 2018، و7.25 لعام 2019، و7.22 في المائة لعام 2020. ويدخل ذلك ضمن نطاق المعدل العام المنسق البالغ 8 في المائة، والمعدل المتميز البالغ 7 في المائة للمساهمات المواضيعية و5 في المائة كمعدل تفضيلي لمساهمات الحكومات في تقاسم التكاليف.

## الجدول 7-

## المتوسط الفعلي لمعدل استرداد التكاليف غير المباشرة لصندوق الأمم المتحدة للسكان

المتوسط الفعلي لمعدل استرداد التكاليف غير المباشرة	2018	2019	2020	2018-2020 (المتوسط)
صندوق الأمم المتحدة للسكان	7.26%	7.25%	7.22%	7.25%

101. يبين الجدول 8 الأثر المالي المترتب على المعدلات المتفاوتة مقارنة بالمعدل البالغ 8 في المائة، موزعاً وفقاً للأثر المالي في الفئات التالية، حسب الاقتضاء: (أ) التمويل المواضيعي؛ و(ب) الاتفاقات الإطارية/الجامعة؛ و(ج) المعدلات التفضيلية الحكومية للبرامج. وبالإضافة إلى ذلك، يرد أثر المعدلات المتنازل عنها.

## الجدول 8- الأثر المالي لمعدلات استرداد التكاليف المتفاوتة، 2018-2020

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الأثر المالي وفقاً للفئة	2018	2019	2020	2018-2020 (المتوسط)
<b>صندوق الأمم المتحدة للسكان</b>				
الصناديق الاستثنائية المواضيعية	1.39	1.51	1.89	1.60
اتفاقات جامعة	1.33	2.04	2.32	1.90
المعدلات التفضيلية (مساهمات الحكومات والمساهمات في ما بين بلدان الجنوب في البرامج)	1.71	1.28	1.46	1.48
اتفاقيات موروثية	0.01	0.00	0.00	0.00
اتفاقات متعددة الأطراف مع معدلات استرداد تكلفة مخفضة موروثية	0.00	0.18	0.29	0.16
المعدلات المتنازل عنه	0.36	0.37	0.27	0.33
<b>الأثر الإجمالي</b>	<b>4.80</b>	<b>5.39</b>	<b>6.22</b>	<b>5.47</b>

102. في سياق استمرار النمو في نسبة المساهمات في الموارد الأخرى، يعد استرداد التكاليف غير المباشرة وفرض تكاليف مباشرة على البرامج الممولة من الموارد الأخرى حاسماً لضمان الاستدامة المالية للمنظمة. ولا يزال صندوق الأمم المتحدة للسكان يعتمد على شراكة أصحاب المصلحة بُغية ضمان أن تشكل الاتفاقات المتعلقة بالبرامج الممولة من الموارد الأخرى جزءاً من التكاليف المباشرة اللازمة. وعلى الصعيد الداخلي، سيواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان تعزيز التدابير الموجهة نحو الامتثال الكامل لسياسة استرداد التكاليف في جميع المقترحات الممولة من الموارد الأخرى.



## ثالثاً. عناصر مُقرَّر

103. قد يرغب المجلس التنفيذي في:

- (أ) *الترحيب* باستعراض الميزانية المتكاملة للصندوق، للفترة 2022-2025 (9/2021/DP/FPA) المقدم بالاقتران مع استعراض الخطة الاستراتيجية للصندوق، للفترة 2022-2025 (8/2021/DP/FPA)؛
- (ب) *الإحاطة* علماً بالنتائج وبمتطلبات الموارد في تقديرات الميزانية المتكاملة للصندوق للفترة 2022-2025، كما هي مُدرجة في الوثيقة 9/2021/DP/FPA؛
- (ج) *الموافقة* على عرض الأنشطة والتكاليف المصاحبة المُدرجة في الميزانية المتكاملة للصندوق، للفترة 2022-2025؛
- (د) *الموافقة* على الموارد الإجمالية بمبلغ قدره 839.9 مليون دولار أمريكي، التي تمثل تقديرات الميزانية المؤسسية للفترة 2022-2025، وملاحظة أن هذه التقديرات تشمل مبلغ 260.1 مليون دولار أمريكي لاسترداد التكاليف غير المباشرة من الموارد الأخرى؛
- (هـ) *السماح* بتخصيص 204.5 مليون دولار أمريكي من الموارد العادية المتوقعة، كسقف للتدخلات العالمية والإقليمية خلال الفترة 2022-2025، مع ملاحظة أن هذا المبلغ لا يمكن تجاوزه بدون موافقة المجلس التنفيذي
- (و) *الموافقة* على مبلغ سنوي بقيمة 10 ملايين دولار أمريكي من الموارد العادية لصندوق الطوارئ بالتذكير بمقرَّر المجلس التنفيذي 3/2015، والتأكيد على الترخيص القائم للمدير التنفيذي للصندوق برفع صندوق الطوارئ بمقدار 2 مليون دولار أمريكي خارج السقف في سنة من السنوات إذا تطلّب ذلك عدد حالات الطوارئ ومداها؛
- (ز) *تأييد* مقترح المديرية التنفيذية، بما يماثل المقرّرات 6/2008، و13/2012، و32/2013، و24/2017، لمنحها صلاحيات استثنائية خلال الفترة 2022-2025 في إتاحة 5.6 مليون دولار أمريكي إضافية في الموارد العادية كحدّ أعلى للتدابير الأمنية، بشرط استخدامها في ولايات أمنية جديدة وناشئة، كما جاء تعريفه في توجيهات إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن، والطلب إلى الصندوق أن يرفع تقريره إلى المجلس التنفيذي حول استخدام تلك الأموال في استعراضه الإحصائي والمالي السنوي.