



经济及社会理事会

Distr.: General
8 July 2021
Chinese
Original: English

供参考

联合国儿童基金会

执行局

2021 年第二届常会

2021 年 9 月 7 日至 10 日

临时议程* 项目 11

2022-2025 年全球评价计划：供审查的草案

摘要

2022-2025 年全球评价计划草案按照儿基会 2018 年订正评价政策 (E/ICEF/2018/14) 编写。该政策要求评价办公室编写全球评价计划，并遵循《2030 年可持续发展议程》和 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 75/233 号决议)的指导原则制定该计划。

本计划草案提交儿基会执行局供参考。它基于对《2018-2021 年全球评价计划》(E/ICEF/2018/3) 实施过程中吸取的经验教训的深入分析。计划草案包括对将于 2022 年进行的评价的详细说明，并概述了将提交儿基会执行局 2022 年第一届常会作决定的评价主题。全球评价最终计划将包括四年期评价产品清单，这将提供必要的评价证据，以确保组织问责和学习，支持《儿基会 2022-2025 年战略计划》。

* E/ICEF/2021/23。



一. 导言

1. 2022-2025 年全球评价计划将使评价办公室能够开展整体评价，以产生关于儿基会方案的相关性、效率和效力以及儿基会工作的影响和可持续性的证据。这些信息至关重要，有助于评估取得成果的进展，更好地了解什么有效或无效、为何以及在哪些情况下有效或无效，以及在《2022-2025 年战略计划》实施过程中不断提供反馈以供学习。
2. 本文件提出的 2022-2025 年全球评价计划草案将支持儿基会的新战略计划，审议其五个目标领域中每一个领域的成就和经验教训，并研究支持实现这些目标的关键变革战略和推进手段，特别关注跨领域和基础性活动。计划草案侧重于对关键主题和应对措施的整体评价，为及时决策提供证据基础。
3. 在日益多样化的世界中，本计划草案考虑到儿基会工作的不同发展背景。必须指出的是，计划草案涵盖评价办公室进行的整体评价，但不包括区域办事处和国家办事处开展的评价活动。提交执行局批准的国家方案文件所附的计算成本的评价计划对国家一级的评价作了说明。区域办事处进行多国评价，并支持国家办事处实施其计算成本的评价计划。
4. 除了整体评价的优先事项外，本计划草案还介绍了评价办公室向儿基会各级提供的支持，包括质量保证和技术支持，以及与联合国系统和更广泛的评价界的伙伴关系。评价办公室以公正、及时和应对各种人道主义和发展挑战的方式实施其计划。
5. 本计划草案提交儿基会执行局供参考。它涵盖将于 2022 年进行的评价，例如与联合国实体和其他伙伴的联合评价。计划草案概述了优先评价主题供利益攸关方审议，这些主题将纳入最终计划并提交儿基会执行局 2022 年第一届常会作决定。
6. 在未来四年里，最终计划可能需要调整，以应对《儿基会 2022-2025 年战略计划》实施过程中出现的问题，包括与新紧急状况有关的问题。在开始进行全系统评价时，这一计划也可能需要调整，如秘书长关于联合国共同努力的报告中所规定。在出现新问题时，评价办公室将知会执行局。

二. 评价职能正在适应新环境、新挑战

7. 2019 年冠状病毒病(COVID-19)大流行开启了一个深刻变革的时代，要求在继续专注交付成果的同时，采用新的方式开展业务。2020 年初起，评价工作开始更注重学习，并引入了一些不同于较传统的评价方法的做法。评价职能很早就认识到，在迅速变化并要求不断适应的业务环境中，迫切需要深入了解各国应对危机的方式。
8. 2020 年 3 月，评价办公室发布了两份技术说明，帮助满足儿基会在应对 COVID-19 大流行过程中对证据的需求。自此以后，评价办公室和儿基会 COVID-19 秘书处启动了对全球应对疫情措施的学习评价，区域和国家办事处也开始采取其他举

措，为其工作提供信息。此外，从 2020 年 4 月起，正在进行或计划中的评价也已将 COVID-19 视角纳入评价范围。

9. 要迅速适应由 COVID-19 大流行引发的危机，就必须预测对评价证据的需求，并通过促进和协调对儿基会在国家一级的应对措施进行更快、更及时的评估来满足新出现的需求，例如，由评价办公室发起实时评估，为前瞻性思考如何实施儿基会 COVID-19 应对措施提供信息。截至 2021 年 6 月中，儿基会所有区域的 43 个国家办事处已完成实时评估。几个区域计划就儿基会 COVID-19 应对措施制作第二轮评价产品，以便进一步了解应对的最新特点。

10. 评价办公室还与联合国人口基金(人口基金)一起，采用 U-Report(儿基会创建的全球社交平台)作为评价工具，向方案国的民众进行宣传，了解他们对残割女性生殖器做法的认知和态度。鉴于评价小组因旅行限制无法进行实地考察，这一时机特别合适。预计 U-Report 将继续作为远程调查收集信息的潜在工具。评价办公室还正在采用其他数据收集办法，利用创新方法从难以接触到的人群中获取信息。

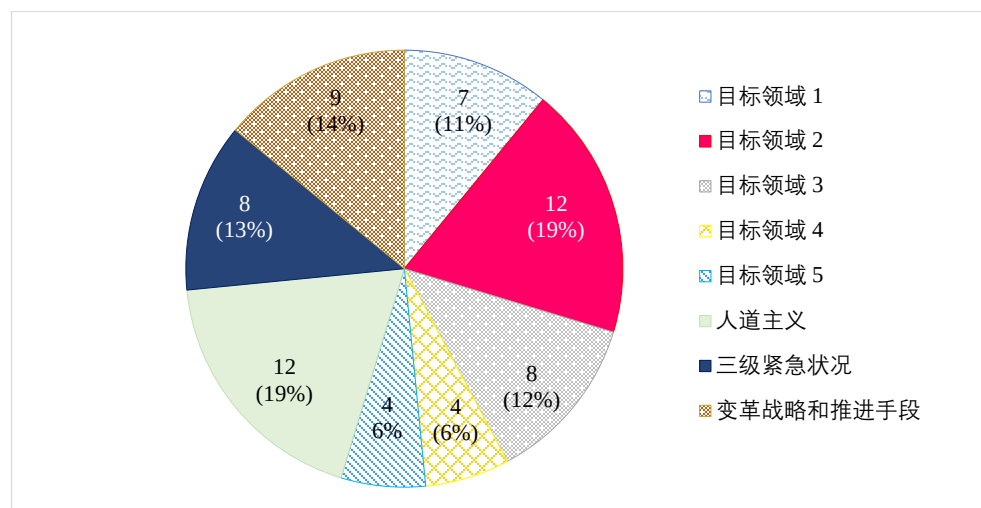
三. 《2018-2021 年全球评价计划》实施方面的进展

11. 执行局在第 2018/2 号决定中核可的《2018-2021 年全球评价计划》包含整体评价，以产生关于儿基会方案的相关性、效率和效力的证据，并涵盖《2018-2021 年战略计划》所有五个目标领域、人道主义行动和变革战略以及推进手段。评价办公室正在全面实施全球评价计划。附件 1 列出了到 2021 年底将进行的整体评价。

12. 总体而言，评价办公室将在四年内最终完成共 64 个评价产品(见下图 1)。2021 年，将完成 10 项整体评价(包括 2 项联合评价)、1 项准备情况评估和 2 项审查。《2018-2021 年全球评价计划》中只有两项评价将转入 2022 年，即对儿基会为改进教学和学习所作贡献的评价，以及对突发公共卫生事件中儿基会工作的评价。

图 1

按《2018-2021 年战略计划》目标领域列示的评价产品(包括机构间评价)

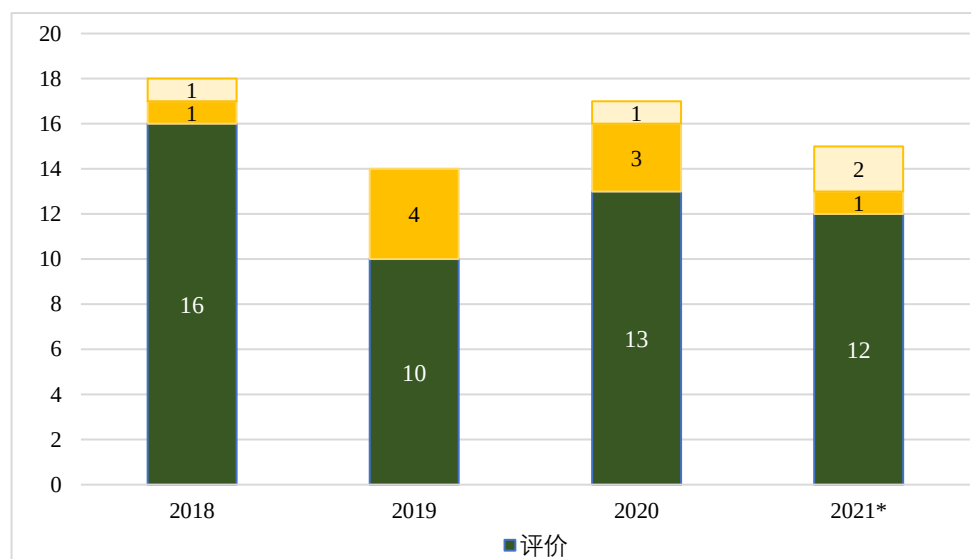


资料来源：儿基会证据信息系统集成数据库(EISI)。

13. 评价办公室继续调整其一系列评价产品，以因应实地局势并满足儿基会的要求，即更快地获得关于什么对儿童工作有效的证据。如图 2 所示，2018 年以来，评价产品的交付和种类一直保持在高水平。

图 2

2018-2021 年按年列示交付的评价产品



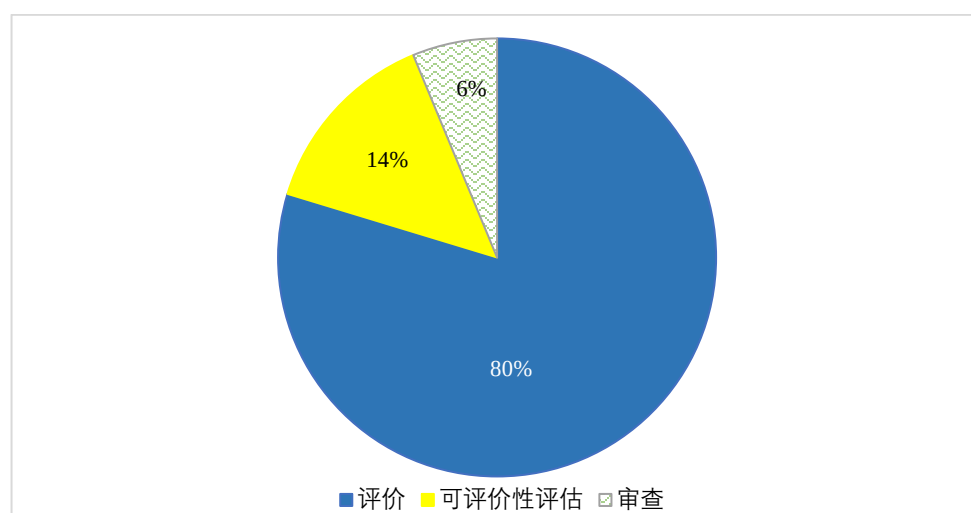
* 评价周期仍在进行中。

资料来源：儿基会证据信息系统集成数据库(EISI)。

14. 到 2018-2021 年四年期结束时，评价办公室将完成 52 项评价(80%)和 13 项其他评价产品，后者包括 4 项审查(6%)和 9 项可评价性评估(14%)。细分情况见图 3。

图 3

2018-2021 年按产品类型列示交付的评价产品



资料来源：儿基会证据信息系统集成数据库(EISI)。

15. 如附件一所述，有 12 项评价是与联合国其他实体联合进行的，表明评价办公室在进行评价时与广泛的联合国伙伴开展了合作。

四. 经验教训

16. 由于 COVID-19 大流行的爆发，评价办公室在过去一年半中的大部分工作是为了帮助儿基会了解疫情如何影响惠及儿童的成果，并为儿基会提供证据，以便在关键方案领域以及多部门干预方面制定高效、有效的应对措施。

17. 这些调整往往涉及试验新的解决方案和创新，或重新利用旧方法，这一趋势在未来四年可能会持续。疫情带来的变化将对开展评价的方式产生长期影响。必须引入新技术，使评价证据得到更好的利用。评价办公室将采取适当措施，减轻与某些新办法相关的可能风险，因为与拥有必要基础设施的国家相比，在不易进入的国家部署这些办法往往更加困难。

18. 儿基会订正评价政策(2018 年)有助于澄清评价职能中的问责和作用。扩大人力资源能力，在所有区域招聘区域评价顾问和多国评价专家，也是如此。这导致各国之间更好地交流评价数据，提高合作伙伴收集数据的能力，并使评价职能得以扩大其评价、审查和其他知识产品的覆盖面。

19. 订正评价政策对于确保更好地评价应急措施同样至关重要，例如，对儿基会三级和二级紧急状况(包括南苏丹、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、“伊代”气旋和罗兴亚难民危机)的主要应对工作进行整体评价。国家办事处现在更加了解评价政策对评价三级和二级紧急状况的要求。增加人力资源，特别是区域办事处一级的人力资源有助于扩大评价的覆盖面，特别是对二级人道主义局势评价的覆盖面。对一级紧急状况评价的覆盖面正在改善，然而，为加强这些评价的覆盖面，仍需进一步努力。这将继续是评价职能今后四年的工作重点。

20. 经验表明，及时、周密计划、认真执行的评价，加上相关、平衡的结论和合理建议，对学习和问责最有价值。在评价办公室内建立创新和学习能力对评价职能大有裨益。它促进了对新出现的评价方法的测试，使评价办公室通过全球和区域活动支持组织学习。它还促进了利用社交媒体传播并鼓励使用评价产品。

21. 与联合国其他实体联合进行的大量评价增加了各机构评价努力的互补性，扩大了评价办公室工作的影响力和知名度。

五. 计划草案的指导原则和目标

22. 全球评价计划草案以订正评价政策为指导。计划草案遵循联合国评价小组的实用性、可信度和独立性规范。它是在对新战略计划进行客观分析的基础上，并经过儿基会负责全球方案指导和支持的几个办事处内部磋商后编写的。

23. 本计划草案参考了大会关于在全球一级后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》的第 70/299 号决议，特别是在提供以儿童为重点的可持续发展目标的评价证据方面。

24. 本计划草案的主要目标是概述工作计划，使评价办公室能够对儿基会的战略选择以及方案业绩和成果进行一系列独立评估，并就业务效力和效率提供反馈。

25. 本计划在最后确定并获批后，将有助于整个儿基会了解哪些工作能够或不能够取得惠及儿童的成果。它将通过就儿基会的工作提供及时、独立的反馈，加强国家政策制定者和方案管理人员的循证决策，从而改进透明治理、组织学习和对惠及儿童的成果的整体问责。

26. 最终计划将包括一个均衡的评价产品组合，涵盖战略计划的所有五个目标领域、变革战略、推进手段和跨领域优先事项。它将包括对战略计划每个组成部分的人道主义应对措施的评价，并将涵盖所有正在进行的对儿基会三级人道主义紧急状况应对措施的评价。通过这么做，最终计划还将有助于建立与加强儿基会及其合作伙伴的人道主义与发展工作之间联系有关的一系列证据。

27. 最终计划将侧重于具有战略意义、整体投资多、或儿基会参与相对较新、需要进一步学习的主题。评价还将考虑验证和扩大行之有效的方案解决方案、适用的多部门综合干预办法，并包括利益攸关方，特别是边缘化儿童和青少年的参与。

六. 评价主题的优先顺序标准

28. 《2030 年议程》呼吁采取跨部门、多利益攸关方和国家主导的办法实现可持续发展目标。COVID-19 大流行加剧并增加了人道主义危机的数量、强度和持续时间。本计划草案旨在确保在儿基会新战略计划的整个架构中平衡选择评价主题。

29. 评价办公室在选择和排列主题的几种方法上有经验。随着计划草案的最后确定，将使用与背景和可行性有关的两套标准得出评价主题和产品优先顺序的最后清单。

七. 2022 年评价主题和拟议工作计划

30. 评价办公室认为，在最后确定新战略计划和选择纳入全球评价最终计划的优先主题之间，应有足够时间进行思考和磋商，以确保更加符合战略计划的实际需要，并与其他组织、特别是目前正在制定自身计划的组织更好地协调。

31. 因此，全球评价计划草案提出一份评价清单，对将在战略计划第一年期间构成评价办公室工作计划的主题以及哪些主题可以获得资源作了详细说明。它还概述了四年期剩余时间的候选主题，这些候选主题将与广泛的合作伙伴和利益攸关方进行讨论。这一参与性进程将由即将上任的评价主任领导，并产生一项全面的 2022-2025 年全球评价最终计划。

32. 2022 年评价办公室工作计划建立在以下基础上：儿基会评价职能通过实施《2018-2021 年全球评价计划》取得重大成果；对知情决策和组织学习的评价证据的需求日益增加。表 1 列示了评价办公室将在新战略计划第一年期间进行的评价，涵盖所有五个目标领域、变革战略和推进手段。

33. 所列主题是与儿基会几个办事处和司就四年期开始时需要评价证据的关键问题进行磋商后确定的。计划在 2022 年共完成 10 项评价，其中包括 4 项三级紧急状况。在这些评价中，只有两项转自《2018-2021 年全球评价计划》，它们是：对儿基会为改善教学和学习所作贡献的评价；对突发公共卫生事件中儿基会工作的评价。

表 1
将于 2022 年进行的整体评价

评价主题
对突发公共卫生事件中儿基会工作的评价 ^a
对初级卫生保健和 COVID-19 服务连续性方面儿基会工作的评价
对儿基会为改进教学和学习所作贡献的评价：COVID-19 大流行的教育应对措施 ^a
环境和社会保障基线评估
对儿基会为减贫所作贡献的评价
人道主义行动 ^b
对儿基会 COVID-19 大流行应对措施的评价
对儿基会阿拉伯叙利亚共和国危机应对措施的评价
对儿基会也门危机应对措施的评价
对儿基会埃塞俄比亚北部人道主义局势应对措施的评价
变革战略和推进手段
刚果民主共和国复原力学习的影响评价(联合)

^a 从《2018-2021 年全球评价计划》转入。

^b 儿基会任何新的、扩大的三级紧急状况应对措施将作为 2022 年工作计划的一部分进行评估。

A. 对突发公共卫生事件中儿基会工作的评价

34. 突发公共卫生事件(其中最常见的是传染病流行)构成重大的全球风险，对脆弱环境中的儿童和人民更是如此。COVID-19 大流行突显了突发公共卫生事件不仅对健康造成破坏性影响，还可能引起严重的社会经济困难。该评价将分析儿基会对突发公共卫生事件的跨部门准备和应对措施，这些工作汇集了卫生；水、环境卫生和个人卫生(水卫)；信息流通促进发展；儿童保护；供应；应急方案拟订等多个领域。该评价还将审查儿基会在多大程度上胜任突发公共卫生事件的准备和应对工作，总结经验教训，提出可行建议，帮助儿基会优化其对突发公共卫生事件的贡献。评价办公室已开始征求世界卫生组织(世卫组织)对口机构对这项评价的投入，并将在整个评价过程中继续这样做。

B. 对初级卫生保健和 COVID-19 服务连续性方面儿基会工作的评价

35. 正如联合国秘书长最近所报告,实现可持续发展目标3的进展速度已经放缓,将不足以实现大多数目标。新战略计划力求应对这些前所未有的挑战,为此侧重于有复原力的初级卫生保健系统,将其作为实现全民医疗覆盖,提供综合、以预防为主的服务和支持,使儿童得以生存和茁壮成长的关键所在。儿童会长期以来优先支持以社区为基础的卫生平台和加强初级卫生保健系统的努力。目前,COVID-19 大流行正在破坏全世界的卫生系统,并威胁到已经取得的卫生成果。疫情缓解措施、恐惧以及错误信息正在阻碍对基本服务的获取,破坏对当局的信任,加剧对疫苗的犹豫。评价办公室将对初级卫生保健方面儿基会的工作,以及儿基会如何应对 COVID-19 和相关缓解措施对业务连续性构成的挑战进行整体评价。为此,评价办公室已开始寻求世卫组织合作伙伴的投入。

C. 对儿基会为改进教学和学习所作贡献的评价: COVID-19 大流行的教育应对措施

36. 这项正在进行的整体评价将确定儿基会在多大程度上为支持教育系统贡献了知识和工具,特别是它们有效应对 COVID-19 大流行所带来的挑战的能力。该评价的范围被重新调整为形成性评价,主要为学习目的而进行。它将审查:(a) 儿基会是否正在建设知识和全球公共产品,以支持对 COVID-19 大流行的有效教育应对措施;(b) 儿基会支持的战略是否已有效部署,以加强政府在学校关闭期间推动继续学习的举措,以及试图在 COVID-19 大流行期间和之后恢复安全和公平的校内学习机会;(c) 儿基会教育团队是否利用了现有的框架、基础设施、能力和工具来应对 COVID-19,是否正在作出调整,以加强对未来可能出现的类似规模的干扰事件的准备工作。

D. 环境和社会保障基线评估

37. 环境和社会保障对于履行儿基会在气候复原力方案方面的义务至关重要。

“2020 年人道主义行动造福儿童的核心承诺”还包含减少方案对环境的影响和确保气候复原力的准则。这些保障措施已越来越多地纳入儿基会的人道主义方案拟订中,但需要在全球范围内加强整合和扩大环境和社会保障措施。评价办公室建议对儿基会环境和社会保障措施的实施情况进行基线评估,为扩大这些措施提供证据,并为制定整体框架作贡献。该评估还可以衡量这些保障措施在国家一级的实施程度,并有助于为进一步和更广泛地将这些保障措施纳入方案拟订工作提供路线图。

E. 对儿基会为减贫所作贡献的评价

38. 在战略计划和《2030 年议程》中,消除儿童贫困、确保获得社会保护是一项优先事项。儿基会正在支持各国政府加强在衡量和监测多维贫困上的国家能力,并增加社会部门用于儿童的公共支出。儿基会正在提供技术援助,以保护儿童,并为扩大对儿童问题敏感和包容性的社会方案增加资金,包括在人道主义环境中。针对目前在减贫方面取得的成果出现逆转——以及如新战略计划所规定,儿基会

加强了这一领域的干预——评价办公室正在对儿基会的儿童减贫工作进行范围界定，这可以为对这一主题的全面评价提供信息。

F. 对人道主义行动的评价

39. 人道主义行动在整个新战略计划中得到了很好整合。它不仅对在危机中拯救生命和促进尊严至关重要，对建立有复原力的系统、加速实现可持续发展目标的进展和实现儿童权利也同样至关重要。新的复原力、建设和平和气候行动跨领域方案正在指导儿基会在所有情况下的工作，以解决脆弱性和冲突、危机和流离失所的根源，同时建设预防、准备和应对危机的能力。因此，评价办公室将确保将对人道主义行动的评价很好地纳入全球评价最终计划。以下评价已处于 2022 年实施的规划阶段。

1. 对儿基会 COVID-19 大流行应对措施的评价

40. 为应对 COVID-19 大流行，需要儿基会采取全组织的应对措施，并需要人道主义、卫生、发展、和平与安全行为体在全球、区域和国家层面的协作。它测试了人道主义行为体在多大程度上能够在不同领域与他人团结合作，应对一场多层面危机的影响。评价办公室将对儿基会 COVID-19 大流行应对措施进行评价。该评价将整合全球、区域和地方各级的经验教训以及 COVID-19 不同应对措施产生的证据，包括儿基会各办事处和其他组织进行的许多评价/评价性工作。这将包括一次轻度、主要是内部的初级数据收集，以更新一些证据基础，反思儿基会在过去一年半的学习情况。该评价将与其他机构的类似努力相协调，这些机构也正在评价他们的 COVID-19 应对措施。

2. 评价儿基会对阿拉伯叙利亚共和国和也门危机以及埃塞俄比亚北部人道主义局势的应对措施

41. 订正评价政策规定，需对旷日持久的人道主义危机应对措施每三年进行一次评价。由于最近没有对儿基会在阿拉伯叙利亚共和国和也门的应对措施进行评价，因此，对进行这些评价有整体要求，以便学习和问责，并借鉴以往从复杂的紧急状况中获得的经验教训。评价办公室还与东部和南部非洲区域办事处密切合作，对儿基会应对埃塞俄比亚北部人道主义危机的措施进行评价。

G. 刚果民主共和国复原力学习的联合影响评价

42. 这项联合评价是一个更大的气候和复原力影响评价倡议的一部分，其中包括对刚果民主共和国、马里、尼日尔和南苏丹的复原力方案进行评价，并与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食署)共同管理。该评价旨在评估刚果民主共和国联合方案的复原力影响。所关注的主要成果是复原力，广义上是指吸收冲击和长期压力的能力，适应不断变化和具有挑战性的物理和社会环境，以及转变个人、家庭和社区层面的能力。该评价由世界银行发展影响评价部门进行，粮农组织、儿基会、粮食署的高级评价管理人员提供技术支持。该评价包括实验(随机对照试验)和非实验(定性-定量混合方法)部分。儿基会后来引入了混合方法部分，以补充和扩大最初拟议的评价范围。

八. 供进一步磋商的评价主题

43. 全球评价最终计划仍在编制，与主要利益攸关方就四年期内需评价的优先专题进行的磋商正在进行，并将继续进行，直到今年最后一个季度最终确定计划。计划草案将由即将上任的评价主任根据上述从以往评价计划中吸取的经验教训、指导原则、优先顺序标准以及对国家一级计算成本的评价的分析来最后确定。

44. 还将与包括儿基会全球评价委员会和联合国其他实体在内的主要利益攸关方进行更多磋商，以商定一套评价，作为全球评价最终计划的核心。截至 2021 年 6 月，已建议在评价主任的领导下进一步讨论以下主题。

A. 目标领域 1

45. 最终计划要考虑的这一领域的优先事项包括：(a) 儿基会在紧急状况下的保健工作，因为提供拯救生命的保健服务占儿基会紧急行动所有支出的三分之一；(b) 儿基会对预防儿童和青少年肥胖症的贡献，因为儿童超重和肥胖现象日益普遍，低、中、高收入国家较贫困家庭的儿童日益受到影响；(c) 对儿基会越来越多地参与心理健康和社会心理支持的评价，因为这在发展和人道主义背景下各部门实现全球发展目标方面具有重要作用。

B. 目标领域 2

46. 为这一工作领域的评价所确定的优先专题是：(a) 儿基会对公平获取和扩大教育创新的贡献，以审查(一) 儿基会是否支持制定变革学习并使所有儿童都能获得学习所需的实际解决方案，以及(二) 创新在多大程度上是可扩展、公平和可持续的；(b) 儿基会在减少失学儿童人数和改善替代学习途径的学习机会方面的工作；(c) 儿基会对公平获取和扩大教育创新的贡献；(d) 儿基会对幼儿发展和改善基础学习能力的贡献；(e) 儿基会对改善青少年获取技能的干预措施的支持；(f) 儿基会对教师发展和改善学习成果的支持。

C. 目标领域 3

47. 正在考虑对这一目标领域进行的评价是：(a) 儿基会/人口基金联合开展的消除童婚现象全球方案；(b) 儿基会在消除暴力侵害男童、女童和妇女方面的工作，这属于高度优先事项，因为新的战略计划采用了促进性别关系变革的方法来预防和应对暴力侵害儿童行为；(c) 儿基会在加强立法和政策框架以及司法系统能力方面的核心作用、战略和成果，因为尚未在全球范围内对儿童诉诸司法的情况进行评价；(d) 儿基会监测和报告武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为的工作，这将对这一工作领域的首次整体评价。

D. 目标领域 4

48. 在这一领域，有待评价的新专题和方案包括：(a) 人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目方案拟订的能力发展工作，这是儿基会工作的一个关键要素，需按照《儿基会 2018-2021 年战略计划》2020 年中期审查的建议和可持续发展目标

6 全球加速框架的强调内容，发展工作人员和包括地方政府在内的合作伙伴的能力；(b) 将于 2022 年结束的人人享有饮用水和环境卫生加速方案。

E. 目标领域 5

49. 全球评价最终计划要考虑的重要主题包括：(a) 儿基会对扩大应对冲击的社会保护制度覆盖面的支持，包括在人道主义环境中的现金转移，因为儿基会正在支持扩大紧急状况下的现金支助；(b) 儿基会对进一步普及包容性、普遍性、促进性别关系变革的社会保护制度的贡献，包括 CASH+(一种将现金转移与生产性资产、活动、投入和(或)技术培训和推广服务相结合的办法)和其他部门办法。

F. 对人道主义行动的评价

50. 除第七节所述人道主义行动评价外，评价办公室将对新确定的要求作出回应。最近对儿基会人道主义行动的评价和审查指出，需要加强对受影响人口的问责以及与当地伙伴的合作，因此，关于这一专题的评价将是全球评价最终计划的好选项。最近完成的对儿基会将人道主义和发展方案拟订工作的形成性评价构成了基线，评价办公室提议在四年期结束前对儿基会的人道主义和发展方案拟订工作进行另一次全球评价，以评估这一重要工作领域的进展。人道主义审查和若干人道主义评价突出表明，儿基会需要继续参与人道主义行动，预测人道主义危机的频率、规模、严重程度、持续时间和复杂性的增加，并将其国际承诺纳入工作所有方面。因此，有必要进行一次评价，评估儿基会在预警和准备方面的进展，以确保更及时、高效和有效的人道主义应对措施。评价办公室的做法是每五年编写一次人道主义评价综述，上一次综述于 2017 年编写，最新综述将纳入最终计划。此外，儿基会将继续参与和支持机构间联合人道主义评价，包括：对也门人道主义危机应对措施的机构间人道主义评价；对 COVID-19 人道主义应对措施的机构间人道主义评价；对难民署/儿基会难民儿童公平政策(蓝图)的迭代评价。四年期内提议的其他人道主义联合/机构间评价也将得到支持。

G. 机构实效评估

51. 几年来，儿基会在支持性别平等方面取得了重要进展。然而，需做更多工作来评估儿基会在人道主义环境中的性别工作，改善获得按性别分列数据的机会，以及在获得基本社会服务方面基于性别的障碍。需对儿基会在支持 2019 年防止性剥削和性虐待战略方面的进展进行最新评估，分析愿景实现程度，以及战略中起草的原则、价值和目标是否仍然符合目的，这也将使儿基会受益。虽然宣传支持一直是儿基会工作不可或缺的一部分，但人们对这些努力如何、为谁以及在多大程度上产生了影响知之甚少。对这一主题的评价将是一个重要工具，可为未来的宣传战略和推进手段提供信息，推动不让任何儿童掉队的努力。交流促进发展做法在行为变革战略中发挥着关键作用，但对其在儿基会内部的影响的评价极为稀少。对儿基会工作中的交流促进发展做法进行评价，将有助于改进方案干预措施，并有助于了解即使在最具挑战性的情况下，哪些积极的行为变革是可能的。最近进行的“企业促成果”倡议准备情况评估为儿基会与私营部门的接触提供了

重要启发。评估所应用的战略、工具和方法在多大程度上有助于企业对以儿童为重点的可持续发展目标的支持，将大有裨益。

52. 随着评价办公室继续努力加强与联合国其他实体在设计和实施评价方面的协作，预计将在最终计划中纳入更多的联合与机构间评价。

九. 其他关键优先事项

A. 加快创新，将新方法纳入主流，扩大影响评价

53. 评价职能部门已开发一套全面的评价组合，利用一系列评价方法解决日益复杂的问题。对评价方法进行了调整，以适应儿基会运作的各种方案背景的需要。评价办公室认识到，有必要扩大对国家和区域办事处的支持，帮助它们选择最合适的评价方法，包括影响评价，并确定适当的数据来源，以满足各方日益增长的对高质量、有力、相关和及时的证据生成的需求。

54. 在全球评价最终计划涵盖的四年期间，评价办公室将确定适当数据来源，并根据需求，支持应用数据科学工具，包括处理和分析方法。评价办公室将就选择适当方法时应考虑的因素、现有和创新数据收集工具的使用以及通用方法论办法，向分散的评价职能部门提供咨询。

55. 评价办公室最近招聘了一名高级专家，以促进和支持影响评价，并采用更多的创新方法，在准入有限的复杂环境中或难以到达的地方收集数据。这一新增能力将支持评价职能部门设计和实施严格的评价方法，并继续探索具有成本效益且易于实施的创新数据来源和方法，目的是估计整个儿基会的方案和干预措施的影响。评价办公室将支持评价职能，就设计实验性、准实验性和非实验性影响评价提供技术咨询。评价办公室将更加强调定性、定量和混合方法，包括创新的数据收集方法。

B. 与联合国发展系统实体的联合活动和对全系统评价的支持

56. 秘书长的改革议程呼吁联合国发展系统各实体更加协调一致地合作，并加强评价工作和各国的评价能力。联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)(大会第 71/243 号决议)也强调这一点。

57. 建立全系统评价职能是秘书长自改革进程伊始即提出的关键建议之一。(见秘书长题为“将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》：确保人人享有一个更美好的未来”的报告，[A/72/124-E/2018/3](#)；大会于 2018 年 5 月通过的题为“在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统”的决议，[A/RES/72/279](#)。)全系统评价政策草案于 2019 年底拟订，一旦秘书长办公厅的联合国评价主任被任命，即将定稿。该政策草案指出，全系统评价旨在补充而非取代联合国各实体的评价工作。评价办公室以多种方式支持联合国改革议程：(a) 评价办公室借调了一名高级评价顾问，领导秘书长办公厅下属的全系统评价股；(b) 评价办公室积极参与制定全系统评价政策；(c) 评价办公室支持行动十年以及联合国安全和安保部的改革；(d) 评价办公室是联合国 2019

冠状病毒病应对和恢复基金咨询委员会的成员，为相关经验教训和可评价性评估工作做出了贡献。

58. 评价办公室是机构间人道主义评价小组的成员，参加了对埃塞俄比亚干旱应对措施的评价、对莫桑比克“伊代”气旋应对措施的评价，以及最近关于性别平等以及妇女和女童赋权的第一次机构间专题人道主义评价。评价办公室还参加了对 COVID-19 人道主义应对的机构间人道主义评价和对也门人道主义危机应对的机构间人道主义评价。评价办公室还将继续积极支持由联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)主持的机构间人道主义小组，以确保系统地对人道主义应对措施进行机构间联合评价。

59. 自联合国评价小组成立以来，评价办公室一直是其核心成员，并将继续扩大与评价小组的接触。评价办公室也是 EvalPartners 的联合主席，EvalPartners 这一全球网络汇聚了以下各方：联合国实体；国家、区域和全球民间社会组织和网络；若干双边发展机构。评价办公室将继续推动涵盖发展和人道主义领域的联合评价工作，并将机构间评价和能力建设列为优先事项。

C. 国家评价能力发展

60. 根据大会 2014 年通过的关于建设国家一级发展活动评价能力的第 69/237 号决议，评价办公室将向区域和国家办事处提供技术支持，以使合作伙伴参与进来，特别是在制作高质量的实地评价方面，包括影响评价和国家主导的可持续发展目标进展评价。评价办公室将加大努力，在区域一级建立伙伴关系，并让区域和国家办事处参与其中，更有效地促进国家评价能力的发展。

61. 评价办公室将继续为所有区域的工作人员和合作伙伴推出一个由学术机构推动、以多种语言提供的混合评价学习方案。评价办公室还将与新加坡国立大学合作，推出侧重于影响评价的高级技术培训课程，以提高工作人员和政府合作伙伴的技术评价能力。为此将开展旨在使评价工作专业化的行动计划，重点是提高儿基会工作人员的评价技能和能力，并创造职业发展机会。

62. 评价办公室将继续与联合国其他实体密切合作，根据四年度全面政策审查，协调评价方法和全系统合作。评价办公室将与国家伙伴和其他利益攸关方(政府、民间社会和私营部门)合作，支持评价活动，加强国家评价系统和组织学习，并与学术机构、国际金融机构和其他发展组织合作。

D. 评价伙伴关系、学习和评价应用

63. 评价办公室认为伙伴关系是有效实施全球评价计划的重要组成部分。伙伴关系是儿基会评价职能的关键战略，也是国家自主评价进程和国家一级领导的关键因素。

64. 评价办公室将继续促进关于新出现的评价证据的学习和知识交流，包括设立影响评价材料图书馆。为此，与学术机构建立伙伴关系对于支持、同行审议和出版以及促进从儿基会评价中学习至关重要。

65. 儿基会通过全球伙伴关系和网络，支持个人、机构和使能环境层面的创新和评价能力发展。全球伙伴关系包括 EvalPartners、EVALSDGs¹ 和全球议员评价论坛。机构间伙伴关系，特别是通过联合国评价小组，使儿基会能够为联合国评价工作的一致性和联合国全系统的评价工作做出实质性贡献。

E. 提高评价质量和加强监督

66. 评价办公室将努力通过协调、指导、工具、培训和改进系统，在国家和区域办事处一级加强对评价的支持，以提高评价的质量、可信度和及时性，并在整个方案周期内有目的地应用评价结果。这项工作还将包括加强儿基会工作人员的评价技能和能力，并与负责应要求提供技术咨询的外部评价咨询小组接触。为加强独立性，评价办公室将继续为其工作寻求核心资金，以减少对可预测性较差和指定用途的其他资源的依赖，为评价工作提供资金。

十. 实施

67. 评价办公室在管理评价方面采取的良好做法是，独立的外部评价人员小组在评价过程中向评价咨商小组成员进行咨询，并向负责实施建议的管理人员提交评价结果。这有助于确保评价结果得到及时实施和最大程度的利用。

68. 评价办公室编制年度工作计划并定期审查，以确定新出现主题的证据差距、需求和机会，使评价议程符合与儿基会不断变化的需求并与时俱进。对每项单独评价进行范围界定和设计，以确保采取有意义、可行和经济的方法以及适合所评估主题要求的评价方法。

十一. 风险

69. 全球评价最终计划将列出的评价工作交付风险包括：(a) 评价办公室和整个评价职能的能力可能因可用于评价的资源有限或减少而受到限制；(b) 随着 COVID-19 大流行的持续，评价工作被推迟，无法及时提供信息，评价办公室参与如此大量评价的能力可能受到限制；(c) 评价职能产生的大量证据可能因全组织对所生成的知识管理不足而无法获得充分支持。

70. 关键假设之一是，所有计划评价都具备顶级评价专家，整个评价职能部门有足够能力支持本计划草案概述的宏伟蓝图。因此，评价办公室将加大努力，调动技术资源。将通过经常更新咨询人名册和继续与世界各地合格机构签订长期协议，尽量减少可能的延误。关键假设之二是，随着大多数国家应对疫情的工作继续改善，儿基会将逐步恢复相对正常的业务模式，这将释放可供参与评价的能力，而且尽管业务模式向应对疫情的转变导致实施方面可能出现延误，但选定的评价对

¹ EVALSDGs 旨在形成强大的评价伙伴关系，为围绕可持续发展目标的发展努力提供信息、支持、衡量和评估。

象仍可评价。评价办公室将密切监测这一假设，以确保无误。评价办公室将继续寻求创新和新技术，以帮助儿基会支持国家努力及时产生和使用评价证据。

71. 评价办公室将与联合国评价小组、联合国其他实体和秘书长办公厅的联合国评价主任密切合作，以满足全系统加强评价工作不断变化的要求。

十二. 报告

72. 2022-2025 年全球评价最终计划将提交给 2022 年 2 月执行局第一届常会，其实施进展将在每年提交给执行局的关于儿基会评价职能的年度报告中报告。

附件

2018-2021 年全球评价计划——四年期内完成的整体评价

评价主题	完成年份
每个孩子都能生存并茁壮成长	
对保健 4+联合方案的评价(六个联合国机构为《全球妇女、儿童和青少年健康战略》提供技术支持的联合倡议)	2018
对儿基会减少 5 岁以下儿童发育迟缓现象战略和方案的评价	2018
对儿基会预防艾滋病病毒母婴传播和儿科艾滋病方案的评价	2018
对儿基会为巩固卫生系统所作贡献的评价	2018
对联合国系统 2016-2019 年艾滋病防治工作的独立评价(与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署联合进行)	2020
对《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的联合可评价性评估	2020
对儿童早期发展和早期刺激与护理的评价	2021
每个孩子都能学习	
对儿基会为女童教育所作贡献的评价	2018
对失学儿童全球倡议的评价	2018
对儿童早期发展工具包的人道主义评价	2018
儿基会女童教育项目组合(2009-2015 年)评价	2018
通过联合国儿基会的儿童早期发展工具包对基于玩耍的早期学习和发展进行的影响评价	2018
早期学习和发展标准及做好入学准备	2018
促使评价工作为实现可持续发展目标 4 具体目标 5(教育平等和包容)做出贡献	2019
对儿基会在人道主义局势下协助开展教育情况的评价	2020
对儿基会让青年参与建设和平的形成性评价	2020
对残疾儿童全纳教育情况的形成性评价	2020
残疾儿童全纳教育形成性评价报告中关于 2019 冠状病毒病疫情的补充章节	2020
对 2019 冠状病毒病疫情期间教与学的审查 ^a	2021
每个孩子都受到保护，免遭暴力和剥削	
对人口基金-儿基会《加快行动消除童婚现象全球方案》的联合可评价性评估(2018 年)和独立中期审查(2019 年)	2019
巩固儿童保护制度：对儿基会战略和方案绩效的评价	2019
对人道主义行动中儿童保护的联合可评价性评估	2019
对儿基会-人口基金消除残割/切割女性生殖器官行为联合方案的评价	2019
关于保护流动儿童的快速证据评估	2020
对儿基会加强民事登记和生命统计系统工作的评价	2021
对儿基会加强多部门预防和应对非洲之角流动儿童遭受暴力、虐待和剥削问题这一工作的方案评价	2021
对联合国人口基金-儿基会废除女性生殖器残割联合项目第三阶段的评价	2021
每个孩子都生活在安全、清洁的环境中	
对儿基会农村和小城镇饮水供应方案拟订(2006-2016 年)的评价	2018
儿基会在人道主义局势中的水卫行动：2010-2016 年评价综述	2018

评价主题	完成年份
2014-2019 年儿基会在长期危机中的水、环境卫生和个人卫生方案拟订全球评价 ^b	2020
对联合国系统实现可持续发展目标 6 工作的评价综述 ^c	2021
每个孩子在生活中都有公平的机会	
对青少年参与和增强权能的可评价性评估	2019
对人道主义局势下的社会保护方案(包括现金方案)拟订方法的评价	2021
对儿基会的城市住区儿童工作的评价	2020
对应对 2019 冠状病毒病疫情的全球社会保护措施的快速审查	2021
人道主义行动	
努力改善应急响应：2010-2016 年儿基会人道主义行动评价综述	2018
对儿基会在复杂的人道主义紧急状况中的人道主义响应的覆盖范围和质量的评价	2019
与联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)合作，对评价集合基金进行联合人道主义评价	2019
关于儿基会对委内瑞拉玻利瓦尔共和国二级紧急状况的应对措施的审查	2020
关于性别平等以及妇女和女童赋权的机构间人道主义评价	2020
对 2017-2019 年全球教育组群行动的评价：加强紧急状况中的教育协调	2020
对儿基会在复杂的人道主义紧急状况中的人道主义响应的覆盖范围和质量的评价：阿富汗	2020
对儿基会在复杂的人道主义紧急状况中的人道主义响应的覆盖范围和质量的评价：尼日利亚	2021
对儿基会在复杂的人道主义紧急状况中的人道主义响应的覆盖范围和质量的评价：索马里	2021
对儿基会作为群组牵头(共同牵头)机构的作用的形成性评价	2021
关于儿基会对南苏丹人道主义危机的应对措施的评价(第 2 部分)	2021
对儿基会将人道主义方案拟订与发展方案拟订联系起来这一工作的形成性评价 ^d	2021
对三级紧急状况的评价	
对儿基会对也门霍乱疫情所作三级响应的评价：危机中的危机	2018
对儿基会对孟加拉国罗兴亚难民危机响应行动的评价	2018
关于儿基会对南苏丹人道主义危机的应对措施的评价-第 1 部分：(儿童生存——水卫项目、保健、营养和相关问题)	2019
关于儿基会对刚果民主共和国危机的三级响应的评价	2019
对儿基会在莫桑比克、马拉维和津巴布韦应对“伊代”气旋情况的实时评价	2019
对埃塞俄比亚旱灾应对措施的机构间人道主义评价	2019
对莫桑比克“伊代”气旋应对措施的机构间人道主义评价	2020
对儿基会在国家层面的 COVID-19 疫情应对措施的实时评估	2021
变革战略和推进手段	
对儿基会工作创新做法的评价	2018
对儿基会防范性剥削和性虐待应对措施的独立小组审查	2018
对儿基会《性别平等行动计划》的评价	2019
2019 冠状病毒病学习评价	2020
儿基会发展实效审查	2020
对《儿基会 2018-2021 年战略计划》的评价	2020
气候和环境准备情况评估	2020

评价主题	完成年份
对战略计划共同章节的可评价性评估	2020
“企业促成果”倡议准备情况评估	2021

资料来源：儿基会证据信息系统集成平台数据库(EISI)。

^a 包括对早期学习的计划评价。

^b 更改对人道主义局势中提供水、环境卫生和个人卫生的评价的标题。

^c 此项活动取代了对儿基会为加强水、环境卫生和个人卫生有利环境所作贡献的评价。

^d 此项活动取代了对儿基会为加强人道主义-发展一体化所作贡献的可评价性评估。