

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 July 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 13 июля 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности

4 июня 2021 года Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке провела заседание на тему «Усовершенствование процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР+)».

К настоящему письму прилагается резюме, подготовленное Председателем (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мартин **Кимани**
Председатель

Специальная рабочая группа Совета Безопасности
по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке



Приложение к письму Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 13 июля 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности

Заседание на тему «Усовершенствование процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР+)»

Резюме, подготовленное Председателем

I. Введение

4 июня 2021 года Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке провела виртуальное заседание на тему «Усовершенствование процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР+)». Функции председателя на заседании выполнял Председатель Специальной рабочей группы и Представитель Кении при Организации Объединенных Наций Мартин Кимани. Все члены Рабочей группы приняли участие в заседании, которое также транслировалось через Интернет.

Члены Рабочей группы заслушали сообщения исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря по Африке Майкла Кингсли-Ньины, начальника Отдела стратегической координации Контртеррористического управления Криса О’Доннелла, Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций Валентины Ругвабизы, поверенного в делах Постоянного представительства Демократической Республики Конго при Организации Объединенных Наций Поля Эмпале и директора центра транзита и ориентации в Ниамее Адама Маллы Киари Киме.

Перед заседанием участникам была разослана концептуальная записка, содержащая справочную информацию для обсуждения. Было отмечено, что успешно реализованные программы разоружения, демобилизации и реинтеграции повысили вероятность долгосрочного урегулирования конфликтов и постконфликтного миростроительства. Разоружение, демобилизация и реинтеграция, которые являются неотъемлемой частью мандатов миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в том числе в Африке, играют жизненно важную роль в предотвращении вооруженных конфликтов, а также в стабилизации и поддержке политических процессов.

В концептуальной записке было признано, что разоружение, демобилизация и реинтеграция — это сложный процесс, который необходимо постоянно пересматривать и реформировать, с тем чтобы он соответствовал быстро меняющейся динамике конфликтов в Африке. Для проведения основных мероприятий по сбору оружия, расформированию вооруженных групп и оказанию помощи бывшим комбатантам в реинтеграции в общество, либо в качестве гражданских лиц, либо путем вступления в официальные структуры национальных сил безопасности, требовались надлежащее планирование, достаточный потенциал и ресурсы.

Принятие этих мер значительно осложнялось, когда речь шла о военизированных группировках, которые ранее преследовали идеологические и политические цели «Аль-Каиды» и организации «Исламское государство Ирака и Леванта». Кроме того, затяжной характер многих конфликтов в Африке в сочетании с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее экономическими последствиями сказались на объеме ресурсов, доступных для

постконфликтного восстановления и инвестиций. Их совокупный эффект угрожал подорвать оказание поддержки в разоружении, демобилизации и реинтеграции в отсутствие четкого решения проблем миростроительства и стабилизации.

II. Цели

Цели заседания включали, среди прочего: а) выявление вопросов, тенденций и проблем, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией в Африке, а также извлеченных уроков; б) оценку новых уроков в целях разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в Африке при работе с военизированными и террористическими организациями, которые прибегают к идеологической обработке бойцов; и с) представление Совету Безопасности рекомендаций о том, как лучше начинать и поддерживать процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом обстановки в плане безопасности в Африке.

Ориентировочные вопросы для этого заседания включали следующие: как Демократическая Республика Конго сотрудничала с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) для обеспечения учета гендерных аспектов в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции; каким образом можно еще больше расширить значимое участие женщин и девочек в текущих и будущих процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции; как можно укрепить процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках переходных процессов и какие механизмы являются наиболее эффективными в этом отношении; подробная информация о комбатантах, возвращающихся в Нигер после ухода из «Боко Харам», в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции; как можно использовать местные инициативы для укрепления инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции на национальном уровне; и в какой степени упор на реформирование сектора безопасности будет поддерживать такие инициативы в МИНУСМА.

III. Резюме обсуждений

Основные вопросы, затронутые в ходе брифингов

В ходе брифингов были представлены дополнительные сведения об актуальности и важности программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также состоялся обмен прошлым опытом. Было отмечено, что классические подходы к разоружению, демобилизации и реинтеграции по-прежнему актуальны и отвечают поставленным целям. Однако в некоторых контекстах было необходимо дополнить такие классические подходы адаптацией. Было предложено использовать стратегии сокращения масштабов насилия среди населения, которые помогли достичь определенных успехов, например в Мали и Центральноафриканской Республике. В этих случаях стратегии включали в себя проведение мероприятий с участием всего общества, направленных на улучшение социально-экономических условий, повышение устойчивости местного населения к потрясениям и укрепление приверженности местных жителей мирному урегулированию споров.

С учетом извлеченных уроков было отмечено, что, хотя программы разоружения, демобилизации и реинтеграции являются дорогостоящими, они обеспечивают высокую отдачу в сравнении с вложенными средствами. Поэтому важно обеспечить выделение достаточных ресурсов на такие программы. Участники

брифинга подчеркнули, что разоружение, демобилизацию и реинтеграцию не следует отождествлять с военными операциями или стратегиями борьбы с повстанцами и что крайне важно продолжать отводить главенствующую роль политическим решениям.

Некоторые участники отметили усталость доноров и подчеркнули важность постоянного участия доноров и более полного учета вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции в мандатах миротворческих операций. Разоружение, демобилизация и реинтеграция часто включаются в мандаты без целевых ресурсов. Донорам необходимо рассматривать весь процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции целиком, включая реинтеграцию, снижение рисков и профилактику. В качестве примера можно привести Мозамбик, где, несмотря на значительный прогресс, миссия Личного посланника Генерального секретаря по Мозамбику, к сожалению, столкнулась с нехваткой финансирования, что может подорвать дальнейший прогресс в усилиях по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

Члены Рабочей группы заслушали сообщение о том, как Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали в партнерстве с правительством Сомали способствует реинтеграции бывших комбатантов «Аш-Шабааб» в свои сообщества. Важнейшие компоненты этой инициативы включают гарантии безопасности, альтернативные устойчивые источники средств к существованию и религиозное наставничество. Одно государство-член, описывая этот процесс как «систему демобилизации и реинтеграции» вместо разоружения, демобилизации и реинтеграции, выделило различные этапы, начиная с идентификации и проверки и заканчивая двумя различными путями, ориентированными на преследование в судебном порядке и реабилитацию. При разработке оптимального набора стимулов, которые может применить какое-либо государство, следует также уделять основное внимание вопросам стигмы и страха.

Члены Рабочей группы заслушали сообщение о том, как террористические группы используют недовольство и раскол. В этой связи было особо отмечено, что к разоружению, демобилизации и реинтеграции следует подходить как к «единому целому», от начала и до конца, признавая при этом, что борьба с терроризмом требует различных подходов, в том числе невоенных. Первым шагом было заключение мирного соглашения между правительством и негосударственными субъектами для укрепления доверия и содействия демобилизации в дополнение к другим мерам, включая резолюции Совета Безопасности, такие как [2396 \(2017\)](#), в которых подчеркивается важность уголовного преследования, реинтеграции и реабилитации в соответствии с внутренним и международным правом.

Члены Рабочей группы заслушали сообщение об опыте Руанды в том, что касается возвращения бывших комбатантов из Демократической Республики Конго начиная с конца 1990-х годов. Этот процесс еще не завершен, и общее число вернувшихся бывших комбатантов составило 80 000 человек, не считая иждивенцев, и их число продолжает расти. Основным залогом этого успеха было взаимодействие на уровне деревень, помощь друзей и семей при пересечении границы и убеждении возвращающихся; приоритизация иждивенцев, в том числе на основе социально-экономические пакеты мер, позволяющих детям познакомиться со своей родной страной; и индивидуальный подход к амнистии и реинтеграции с учетом того, что не все бывшие комбатанты могут и должны быть реинтегрированы в вооруженные силы.

Несколько участников рассказали о местной архитектуре разоружения, демобилизации и реинтеграции и инновационных подходах в сообществах. Они подчеркнули, что для того, чтобы сообщества были успешными, инициативы по разоружению, демобилизации и реинтеграции не должны ограничиваться

демобилизацией и реинтеграцией отдельных лиц, а скорее должны быть направлены на укрепление доверия, защиту и создание возможностей. Реинтеграция обычно проходит более успешно, когда в этом процессе участвует широкий круг заинтересованных сторон и имеется политическая воля. Аналогичным образом, при решении проблем, связанных с вербовкой молодых людей вооруженными группами, участие местного населения, семьи и представителей гражданского общества имело решающее значение для успешности процесса.

Ключевые вопросы, поднятые членами Рабочей группы

В последующих выступлениях некоторые члены Группы подчеркнули важность отказа от единого универсального подхода. Они отметили настоятельную необходимость адаптации процесса к условиям на местах и призвали вовлекать в него местное население, в том числе с помощью стратегий сокращения масштабов насилия среди населения. Успешные примеры, приведенные членами Рабочей группы, включают, среди прочего, внедрение процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в разработанные на местном уровне программы стабилизации на уровне общин в Нигере, мирное соглашение в Центральноафриканской Республике, Соглашение о мире и примирении в Мали, которое стало результатом Алжирского процесса, и программы, учитывающие гендерную проблематику, в МООНСДРК.

Несколько участников подчеркнули важность гендерных и правозащитных подходов, принимая во внимание постконфликтную стигму и психосоциальные трудности, которые часто создают трудности. Далее было особо отмечено, что участие женщин во всем процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции имеет первостепенное значение.

В последующих выступлениях было отмечено, что одну из серьезных проблем в Африке представляют идеологически обработанные боевики. Поэтому важно уделять первоочередное внимание дерадикализации и примирению, одновременно решая проблемы социальной несправедливости, слабых структур государственного управления, коррупции, преступности и незаконной эксплуатации национальных ресурсов, в дополнение к новым проблемам, вызванным пандемией COVID-19. Кроме того, необходимо увязать борьбу с терроризмом и насильственным экстремизмом с усилиями по усовершенствованию процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Некоторые участники призвали применять целостный подход, который позволит устранить коренные причины конфликтов, создать дивиденды мира и обеспечить занятость молодежи. Другие настаивали на реинтеграционном компоненте разоружения, демобилизации и реинтеграции, который имеет решающее значение для процесса, но зачастую игнорируется или учитывается в недостаточной степени.

Несколько участников подняли вопрос о важности достаточного финансирования, включая выделение Фонду миростроительства дополнительных ресурсов, чтобы он мог эффективно поддерживать процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Они напомнили о важной роли региональных организаций, включая Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, в обеспечении успешного осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и о необходимости усиления поддержки этих организаций в соответствии с резолюцией [2457 \(2019\)](#) Совета Безопасности.

IV. Замечания

Участники с удовлетворением отметили широкий консенсус относительно важности разоружения, демобилизации и реинтеграции и необходимости гибкого подхода к внедрению и усовершенствованию инструментария в связи с меняющейся динамикой конфликта. Они признали ограничения традиционного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, отметив, что не все комбатанты, особенно те, кто состоит в террористических или насильственных экстремистских группах, поддаются воздействию. Они отметили, что амнистия должна применяться только выборочно и предусматриваться в рамках правовых основ и механизмов обеспечения безопасности, учитывающих угрозы и передовой опыт. Они подчеркнули ценность предсказуемого и устойчивого финансирования, а также обмена опытом в различных контекстах; и важность включения разоружения, демобилизации и реинтеграции в мирные соглашения и в мандаты миротворческих операций для повышения их эффективности. Они заверили Организацию Объединенных Наций в своей неизменной готовности предоставлять экспертные знания и поддержку.

V. Рекомендации

Председатель рекомендует Рабочей группе созвать заседание для обсуждения вопроса инвестирования в деятельность по усовершенствованию процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, которое позволит напомнить о важности разоружения, демобилизации и реинтеграции и ценности инвестирования в такую деятельность. В этом заседании могли бы принять участие национальные, двусторонние и многосторонние заинтересованные стороны и партнеры, такие как Всемирный банк, а также региональные аналитические центры.
