



Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General
2 June 2021
Russian
Original: Spanish

Комитет против насильственных исчезновений

Заключительные замечания по дополнительной информации, представленной Колумбией в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции*

I. Введение

1. Комитет с удовлетворением приветствует дополнительную информацию, предоставленную Колумбией в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции, в соответствии с просьбой Комитета в его заключительных замечаниях 2016 года по первоначальному докладу государства-участника¹. Он также выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня государства-участника о мерах, принятых для выполнения обязательств, вытекающих из Конвенции, в отношении следующих вопросов: а) приведение законодательства в соответствие с Конвенцией; б) предотвращение насильственных исчезновений и механизмы розыска и расследования; и с) возмещение.

A. Положительные аспекты

2. Комитет признает усилия государства-участника по содействию розыску исчезнувших лиц, в том числе подвергшихся насильственному исчезновению. В частности, он принимает к сведению создание Всеобъемлющей системы установления истины, справедливости, возмещения и неповторения, состоящей из Комиссии по выяснению истины, сосуществованию и неповторению, Специального суда мира и Отдела розыска лиц, считающихся исчезнувшими в связи с вооруженным конфликтом, механизмов установления истины, правосудия и возмещения и обеспечения прав жертв вооруженного конфликта, а также обращает внимание на принятие Национального плана розыска и региональных планов розыска Группой розыска и ключевую роль гражданского общества в борьбе с насильственными исчезновениями, подчеркивая роль жертв.

B. Выполнение рекомендаций Комитета и развитие ситуации в государстве-участнике

3. Комитет полностью осознает, что государство-участник сталкивается с многочисленными проблемами в предотвращении и расследовании насильственных исчезновений и наказании виновных, а также в розыске и опознании исчезнувших лиц. Он сожалеет о том, что, несмотря на подписание Мирного соглашения, явление насильственных исчезновений по-прежнему распространено в разных районах страны. Комитет считает, что, несмотря на усилия государства-участника, ныне действующее

* Приняты Комитетом на своей двадцатой сессии (12 апреля — 7 мая 2021 года).

¹ CED/C/COL/CO/1.



законодательство, а также его применение и то, как компетентные органы выполняют свои функции, по-прежнему не полностью соответствуют Конвенции.

II. Согласование законодательства с Конвенцией

A. Определение насильственного исчезновения

4. Комитет отмечает, что определение насильственного исчезновения в статье 165 Уголовного кодекса по-прежнему не соответствует статье 2 Конвенции. Комитет, как указано в его предыдущих рекомендациях², выражает озабоченность по поводу того, что деяния, предусмотренные Уголовным кодексом, могут быть совершены государственными служащими и лицами, действующими с ведома или согласия государственного должностного лица или без такового. Он также повторяет, что таким образом выхолащивается ответственность государства, что отрицательно сказывается на применении Конвенции (статьи 2–4).

5. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть определение в статье 165 Уголовного кодекса, чтобы обеспечить его полное соответствие статье 2 Конвенции.

B. Уголовная ответственность начальника

6. Комитет вновь заявляет о своей озабоченности по поводу отсутствия конкретной правовой нормы, предусматривающей уголовную ответственность начальника в соответствии с положениями подпункта b) пункта 1 статьи 6 Конвенции³. Несмотря на то, что судебное толкование может восполнить этот пробел, только конкретная норма уголовного закона позволяет избежать различных толкований, которые не полностью соответствуют Конвенции (статья 6).

7. Комитет настоятельно призывает государство-участник конкретно предусмотреть в своем законодательстве уголовную ответственность начальника согласно требованиям подпункта b) пункта 1 статьи 6 Конвенции.

C. Связь и регистрация лиц, лишенных свободы

8. Комитет обеспокоен полученными утверждениями о случаях, когда задержанным не позволяли общаться с лицами, указанными в статье 17 Конвенции. Кроме того, он обеспокоен полученной информацией о том, что не обновляются данные учета лиц, лишенных свободы (статья 17).

9. Комитет повторяет свои рекомендации⁴ и настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, в том числе законодательные, для обеспечения того, чтобы все лишенные свободы лица имели доступ к защитнику с момента задержания и могли без промедления общаться со своими родственниками или любым лицом по своему выбору, а в случае иностранцев — с их консульскими органами. Аналогичным образом, он настоятельно призывает государство-участник соблюдать обязательства, установленные в статье 17 Конвенции, в отношении регистрации лиц, лишенных свободы.

² Там же, п. 15.

³ Там же, п. 17.

⁴ Там же, п. 30.

D. Защита детей от насильственных исчезновений

10. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности отсутствием в колумбийском законодательстве положений, прямо предусматривающих наказание за деяния, указанные в подпункте а) пункта 1 статьи 25 Конвенции⁵ (статья 25).

11. Комитет настоятельно призывает государство-участник выделить в своем законодательстве в качестве отдельных преступлений деяния, предусмотренные в подпункте а) пункта 1 статьи 25 Конвенции, установив за них соразмерное наказание с учетом их крайней тяжести.

E. Сообщения лиц и государств

12. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что государство-участник еще не признало компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц и государств⁶ (статьи 31 и 32).

13. Комитет вновь настоятельно призывает государство-участник признать его компетенцию получать и рассматривать сообщения лиц и государств в соответствии со статьями 31 и 32 Конвенции с целью обеспечения полной действенности Конвенции и усиления в интересах жертв режима защиты от насильственных исчезновений.

III. Предупреждение насильственных исчезновений и механизмы розыска и расследования

14. Комитет обеспокоен тем, что насильственные исчезновения продолжают происходить в государстве-участнике даже в условиях пандемии COVID-19 и в отсутствие до настоящего времени всесторонней стратегии их предотвращения (статьи 1–3).

15. Комитет считает важным и исходя из этого рекомендует государству-участнику принять комплексную государственную стратегию предотвращения насильственных исчезновений, основанную на обязательствах, вытекающих из Конвенции, а также с учетом Основных руководящих принципов по COVID-19 и насильственным исчезновениям, принятых Комитетом и Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям.

A. Статистическая информация о насильственных исчезновениях

16. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием четких и надежных статистических данных о числе пропавших без вести в государстве-участнике, включая тех, кто мог стать жертвой насильственных исчезновений. Несмотря на то, что Национальный регистр пропавших без вести является единственным официальным регистром пропавших без вести, по-прежнему имеется множество баз данных об исчезнувших лицах в различных учреждениях, которые содержат несистематизированную информацию. Признавая прогресс, достигнутый в процессе выверки и консолидации регистра как единственного источника информации, Комитет сожалеет, что он еще не завершен (статьи 1–3, 12 и 24).

17. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно завершить процесс выверки Национального регистра пропавших без вести лиц, свести воедино информацию об исчезнувших лицах, содержащуюся в разных государственных базах данных, и подготовить точные и надежные статистические данные о числе пропавших без вести и тех, кто мог подвергнуться

⁵ Там же, п. 40.

⁶ Там же, п. 12.

насильственному исчезновению. Эти статистические данные должны давать возможность выявления различных групп жертв, причин и динамики насильственных исчезновений и моделей поведения в качестве основы для принятия более действенных мер по предупреждению, расследованию и розыску. Реестр должен систематически обновляться, обеспечивая единообразную, исчерпывающую и оперативную информацию обо всех известных пропавших без вести лицах и содержать как минимум следующую информацию:

- а) общее число и личные данные всех исчезнувших лиц, позволяющие опознать тех, кто мог быть подвергнут насильственному исчезновению по смыслу статьи 2 Конвенции;
- б) пол, гендерная идентичность, сексуальная ориентация, возраст, национальность и этническая принадлежность исчезнувшего лица, а также место, дата, условия и обстоятельства исчезновения, включая все соответствующие данные, позволяющие определить, имело ли место насильственное исчезновение;
- в) состояние соответствующих процедур розыска и расследования, а также эксгумации, опознания и передачи.

В. Расследование случаев насильственного исчезновения

18. Комитет обеспокоен отсутствием существенного прогресса в расследовании дел о насильственных исчезновениях Прокуратурой и Специальным судом мира, в том числе насильственных исчезновений несовершеннолетних и заключенных тюрем, а также внесудебных казней, связанных с насильственными исчезновениями. Он также обеспокоен большим числом не продвигающихся разбирательств и ограниченным числом приговоров, в том числе вынесенных воинским начальникам и высшим армейским офицерам, что способствует увековечению безнаказанности. Комитет также обеспокоен утверждениями о существовании указаний, подготовленных вооруженными силами и предназначенных для того, чтобы военнослужащие сообщали органам системы правосудия переходного периода скоординированную версию своих действий в конфликте и не раскрывали информации, полезной для расследования преступлений (статьи 2, 6, 12 и 24).

19. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, призванные:

- а) гарантировать, чтобы все без исключения случаи насильственных исчезновений расследовались государственными органами по своей инициативе быстро, исчерпывающе, беспристрастно, независимо и с дифференцированным подходом, и чтобы Специальный суд мира в рамках своих полномочий уделял первоочередное внимание открытию макропроцесса по насильственным исчезновениям, совершенным в рамках конфликта;
- б) обеспечить, чтобы подозреваемые в совершении насильственных исчезновений, в том числе воинские и гражданские начальники, а также государственные должностные лица, которые дали свое разрешение, поддержку или согласие, были привлечены к ответственности и, в случае признания виновными, понесли соразмерное наказание;
- в) не допускать, чтобы государственные должностные лица, гражданские или военные, отдавали указания, направленные на фальсификацию или сокрытие подлинных обстоятельств дела и воспрепятствование ходу расследования;
- г) гарантировать, чтобы все органы, участвующие в расследовании насильственных исчезновений, включая Комиссию по выяснению истины, сосуществованию и неповторению и Специальный суд мира, имели реальный и своевременный доступ ко всей соответствующей документации, которая может

находиться в распоряжении государственных органов, в частности спецслужб вооруженных сил и органов безопасности.

20. Комитет обеспокоен повышением начальствующего состава силовых структур, привлеченных к делам о насильственных исчезновениях и других нарушениях прав человека, что вызывает, как следствие, повторную виктимизацию жертв (статьи 12 и 24).

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять законодательные акты, предусмотрев, чтобы в число условий повышения военнослужащих и сотрудников других силовых структур было включено отсутствие привлечения к суду и/или следствию по делу о насильственном исчезновении или другом нарушении прав человека.

С. Расследование исчезновений, совершенных без разрешения, поддержки или молчаливого согласия государственных должностных лиц

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченный прогресс, достигнутый в расследовании исчезновений, совершенных незаконными вооруженными группами, в частности связанными с «домами смерти», принудительной вербовкой мальчиков и девочек, в основном в общинах коренных народов и афроколумбийцев, а также с исчезновениями в соседних странах (статьи 3, 12 и 25).

23. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по предупреждению и незамедлительному, исчерпывающему и беспристрастному расследованию всех деяний, определенных в статье 2 Конвенции, совершенных организованными вооруженными группами без разрешения, поддержки или согласия должностных лиц государства, а также по привлечению к ответственности и наказанию виновных.

Д. Защита лиц, которые сообщают о насильственном исчезновении и/или участвуют в его расследовании

24. Комитет по-прежнему обеспокоен убийствами, угрозами и актами мести в отношении правозащитников, коренных народов и общин африканского происхождения, жертв насильственных исчезновений, их родственников и представителей, в том числе давших показания в Специальном суде мира, а также распространенной безнаказанностью этих деяний. Он также обеспокоен информацией, касающейся следующего: а) недостатков в реализации программ защиты, включая несоответствие мер требованиям ограждения защищаемых лиц, особенно женщин и представителей коренных народов и общин африканского происхождения; б) нехватки ресурсов у Национальной программы защиты, что влияет на эффективность ее мер, в частности в сельской местности (статьи 12 и 24).

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник удвоить свои усилия по предотвращению актов насилия, угроз и мести в отношении лиц, сообщающих об исчезновениях, свидетелей, родственников пропавших без вести и их защитников, а также в отношении тех, кто участвует в расследовании насильственных исчезновений. В частности, он рекомендует ему проанализировать и пересмотреть нынешнюю модель защиты, обеспечивая:

- а) защиту их жизни и личной неприкосновенности;
- б) быстрое и действенное осуществление мер защиты, принимаемых по решению государственных органов, обеспечивающее координацию между ними и участие защищаемых лиц в оценке рисков и определении мер защиты, которые должны приниматься с дифференцированным подходом в зависимости от пола, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, возраста, этнической принадлежности, инвалидности и уязвимости человека;

с) исчерпывающее, беспристрастное и действенное расследование, судебное преследование и надлежащее наказание виновных, а также полное возмещение жертвам;

д) людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для того, чтобы системы защиты могли действенным образом выполнять свои функции.

Е. Розыск исчезнувших лиц

26. Комитет выражает озабоченность по поводу ограниченных результатов розыска большого числа исчезнувших лиц в государстве-участнике, включая 84 330 мальчиков и 9964 девочек, подвергшихся насильственному исчезновению по данным Генеральной прокуратуры, а также лиц, исчезнувших в результате их похищения незаконными вооруженными группами без разрешения, поддержки или согласия представителей государства, в том числе мальчиков и девочек, ставших жертвами принудительной вербовки. Хотя Комитет принимает к сведению, что одновременно имеется Национальный план розыска Комиссии по розыску исчезнувших лиц и Национальный план розыска и региональные планы розыска, разработанные Отделом розыска лиц, считающихся исчезнувшими в связи с вооруженным конфликтом, он обеспокоен медленной реализацией двух последних. Аналогичным образом он обеспокоен информацией об отсутствии немедленного задействования Механизма срочного розыска, который, как правило, становится административной процедурой, не дающей реальных результатов розыска (статьи 2, 3, 12, 24 и 25).

27. Комитет призывает государство-участник систематически применять методику Руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц при разработке и реализации всеобъемлющих стратегий розыска и рекомендует ему:

а) обеспечить безотлагательное выполнение планов розыска, разработанных Отделом розыска лиц, считающихся исчезнувшими в связи с вооруженным конфликтом, а также межведомственную координацию между различными организациями, созданными в соответствии с Мирным соглашением, Генеральной прокуратурой и другими органами;

б) обеспечить, чтобы органы, уполномоченные вести розыск пропавших без вести, имели людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для действенного выполнения ими своих функций;

с) обеспечить, чтобы при появлении сообщения об исчезновении розыск во всех случаях незамедлительно возбуждался официальными органами по своей инициативе;

д) активизировать усилия по розыску, обнаружению и освобождению пропавших без вести, и, при их обнаружении мертвыми, в достойных условиях опознавать и передавать их останки, применяя дифференцированный подход к женщинам, девочкам, мальчикам, подросткам и лесбиянкам, геем, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам, этническим группам и инвалидам;

е) обеспечить возвращение исчезнувших детей их родным семьям и восстановление их истинной личности, если та была заменена;

ф) гарантировать, чтобы розыск пропавших без вести лиц продолжался до тех пор, пока они не будут найдены, и чтобы расследование их исчезновения продолжалось вплоть до установления фактов и личности виновных.

Е. Оpozнание и достойная передача останков

28. Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченность прогресса, достигнутого в опознании и возвращении останков пропавших без вести лиц, в частности более чем 24 000 неопознанных тел, захороненных на муниципальных кладбищах, и более 4000 тел жертв насильственных исчезновений, которые еще не установлены, из более чем 10 000 эксгумированных. Он также обеспокоен полученной

информацией о следующем: а) случаях, когда родственники пропавших без вести лиц сообщали об обнаруженных телах в Генеральную прокуратуру, но та не предприняла никаких действий по эксгумации тел и их опознанию; б) недостаточности и малого охвата кампаний по сбору генетических образцов, особенно в сельской местности; в) том, что не все собранные образцы были обработаны и включены в Банк генетических данных; г) проблемах с хранением и обеспечением сохранности тел неопознанных людей как на муниципальных, так и на частных кладбищах и в открытом поле, — в условиях, вызывающих изменение, потерю, смешивание или разрушение неопознанных тел, ситуации, которые усугубляются пандемией COVID-19 (статьи 12 и 24).

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать усилия по опознанию и возвращению останков людей ближайшим родственникам в достойных условиях и в соответствии с их обычаями;

б) обеспечить, чтобы после получения информации об обнаружении тел Генеральная прокуратура незамедлительно принимала меры по обеспечению защиты останков исчезнувших лиц и приступала к их немедленному опознанию, даже если они были обнаружены частными лицами без вмешательства представителей государства;

в) обеспечить защиту компетентными органами районов, в которых проводятся работы по эксгумации и судебно-медицинской экспертизе, а также кладбищ или мест, где были обнаружены тела неопознанных лиц;

г) обеспечить, чтобы программы, проводимые для получения информации до наступления смерти и генетических образцов от родственников исчезнувших лиц имели необходимый охват по всей стране, в частности в сельских районах и чтобы собранные образцы своевременно обрабатывались и включались в Банк генетических данных;

д) обеспечить необходимые технические, финансовые, человеческие и инфраструктурные ресурсы для кладбищ, где хранятся останки неопознанных людей, а также для Национального института судебной медицины и криминалистики, чтобы гарантировать правильное хранение и сохранение останков неопознанных лиц.

G. Координация розыска, расследования и опознания исчезнувших лиц

30. Комитет обеспокоен недостаточностью координации и обмена информацией между учреждениями, отвечающими за розыск, расследование, возвращение и опознание исчезнувших лиц, в том числе исчезнувших в результате насилия, как в рамках Всеобъемлющей системы установления истины, справедливости, возмещения и неповторения и Генеральной прокуратуры, так и между обеими организациями и другими государственными учреждениями, в частности Комиссией по розыску исчезнувших лиц, Национальным институтом судебной медицины и криминалистики и ведомством Народного защитника. Комитет также обеспокоен полученной информацией об ограниченности участия жертв в этих процессах (статьи 12 и 24).

31. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить:

а) координацию, сотрудничество и обмен данными между органами, которые участвуют в розыске, расследовании, эксгумации и опознании останков исчезнувших лиц, чтобы те могли выполнять свои функции эффективно и быстро;

б) участие родственников исчезнувших лиц в процессах розыска и опознания останков, в расследованиях и на всех процессуальных стадиях в рамках надлежащей правовой процедуры, обеспечивая их регулярное информирование об их продвижении и результатах.

IV. Возмещение

Право на возмещение

32. Комитет обеспокоен тем, что из 185 422 жертв насильственных исчезновений, зарегистрированных в Едином регистре жертв, лишь небольшая часть (12 490) получили возмещение, ограниченное денежной компенсацией. Он также обеспокоен недостаточными масштабами сопоставления и сличения данных между Отделом всестороннего содействия и возмещения жертвам, Всеобъемлющей системой установления истины, справедливости, возмещения и неповторения, Генеральной прокуратурой и Национальным регистром пропавших без вести, что приводит к отсутствию точных и надежных данных о числе жертв насильственных исчезновений, которые могут иметь право на возмещение. Комитет сожалеет о том, что не получил достаточной информации о мерах возмещения, принятых или предусмотренных национальным законодательством для жертв насильственных исчезновений, произошедших вне связи с вооруженным конфликтом и не предусмотренных Законом № 1448 2011 года (статья 24).

33. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, призванные:

a) обеспечить, чтобы его законодательство предусматривало всеобъемлющую систему возмещения и компенсации со стороны государства в соответствии с положениями пунктов 4 и 5 статьи 24 для всех жертв насильственных исчезновений, как они определены в пункте 1 статьи 24 Конвенции, и чтобы она полагалась даже в том случае, если уголовное дело не было возбуждено;

b) обеспечить, чтобы все жертвы насильственного исчезновения, как они определены в пункте 1 статьи 24 Конвенции, получали полное возмещение, включая тех, кто не охвачен Законом № 1448 2011 года;

c) обеспечить, чтобы система возмещения ущерба учитывала личные обстоятельства жертв, такие как их пол, гендерная идентичность, сексуальная ориентация, возраст, этническая принадлежность, социальное положение и инвалидность.

V. Осуществление прав и обязательств по Конвенции, распространение и последующие действия

34. Комитет хотел бы подчеркнуть обязательства, взятые на себя государствами при ратификации Конвенции, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все принимаемые им меры полностью соответствовали Конвенции и другим соответствующим международно-правовым актам.

35. Комитет также подчеркивает крайнюю жестокость насильственных исчезновений для женщин и детей. Женщины, ставшие жертвами насильственных исчезновений, особенно уязвимы для сексуального насилия и других форм гендерного насилия. Женщины — члены семьи пропавшего без вести, особенно уязвимы для серьезных неблагоприятных социально-экономических последствий, а также насилия, преследований и мести в результате их попыток найти своих близких. Дети — жертвы насильственных исчезновений, либо ставшие жертвами исчезновения сами, либо пострадавшие в результате исчезновения своих родственников, особенно уязвимы для нарушения их прав человека. Поэтому Комитет уделяет особое внимание необходимости того, чтобы государство-участник систематически учитывало гендерную проблематику и принимало во внимание особые потребности женщин и детей при выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также всех прав и обязательств согласно Конвенции.

36. Государству-участнику рекомендуется широко распространять Конвенцию, дополнительную информацию, представленную в соответствии с положениями

пункта 4 статьи 29 Конвенции и настоящими заключительными замечаниями, чтобы привлечь внимание всех государственных органов, всех субъектов гражданского общества и населения в целом. Комитет также призывает государство-участник поощрять участие гражданского общества в процессе выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

37. На основании положений пункта 4 статьи 29 Конвенции Комитет просит государство-участник представить не позднее 7 мая 2022 года соответствующую информацию о выполнении рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 17 (Национальный регистр пропавших без вести), 19 (расследование насильственных исчезновений) и 27 (розыск исчезнувших лиц) выше. Комитет также просит государство-участник представить к 7 мая 2024 года конкретную и обновленную информацию о выполнении каждой из рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также любую другую информацию, которую он сочтет уместной, о выполнении обязательств, принятых в силу Конвенции. Комитет призывает государство-участник поощрять и облегчать участие гражданского общества, в частности организаций жертв насильственных исчезновений, в процессе подготовки этой информации.
