



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
25 June 2021
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят первая сессия

1–25 июня 2021 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Арман Хачатрян (Армения)

Добавление

**Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2022 год**

(Пункт 3 а))

**Программа 2
Политические вопросы**

1. В ходе своей шестьдесят первой сессии Комитет рассмотрел программу 2 «Политические вопросы» предлагаемого плана по программам на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год (A/76/6 (Sect.3)).
2. Председатель привлек внимание к заявлениям представителя Генерального секретаря по Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Специального представителя Генерального секретаря и главы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и представителя заместителя Генерального секретаря, главы Контртеррористического управления, которые представили программу. Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и заместитель Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатор-резидент Организации Объединенных Наций и Координатор гуманитарной помощи для оккупированной палестинской территории, а также другие представители Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

3. Делегации выражали Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства признательность за работу по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и сохранению мира, особенно в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Была выражена поддержка



осуществлению призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, одобренного Советом Безопасности в его резолюции [2532 \(2020\)](#). Делегации высоко оценили работу Департамента по содействию мирному урегулированию споров и посредничеству, в том числе по линии его специальных политических миссий, и было отмечено, что эта работа имеет решающее значение для поддержки мандата Совета Безопасности по обеспечению международного мира и безопасности. Одна делегация отметила, что пандемия может усилить напряженность в и без того сложных условиях, и приветствовала усилия Департамента, а также специальных представителей, посланников и миссий на местах по адаптации к вызовам COVID-19 за счет сочетания виртуальной и очной работы и просчитывания касающихся безопасности рисков в связи с пандемией.

4. Делегации выразили признательность Департаменту за его работу по подпрограмме 4 «Деколонизация», подпрограмме 5 «Вопрос о Палестине» и подпрограмме 6 «Управление по поддержке миростроительства», а также Комиссии по миростроительству. Несколько делегаций заявили о своей поддержке реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и отдали должное Департаменту за учет гендерной проблематики в его работе. Положительно отмечалась также приверженность Департамента задаче интеграции инвалидов.

5. Одна делегация подтвердила принципы мирного урегулирования споров, неприменения силы и согласия государств и просила Департамент продолжать наращивать свои усилия по содействию процессу политического урегулирования, активнее использовать свои добрые услуги и посредничество и лучше выполнять свои обязанности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Та же делегация отметила, что реализация реформы компонента мира и безопасности является долгосрочным процессом, и призвала Департамент использовать опыт и извлеченные уроки для дальнейшего совершенствования работы в этом плане. Было выражено мнение, что недостаточное развитие является первопричиной многих проблем, особенно в странах и регионах, находящихся в состоянии конфликта, и что увеличение инвестиций в области развития для укрепления слабых экономических и социальных связей является одним из важнейших способов устранения различных факторов риска, позволяющим заложить прочную основу для мира и достижения долгосрочной стабильности. Другая делегация отметила, что вопросы мира и безопасности должны решаться на основе многомерного подхода, учитывающего весь путь от предотвращения конфликта до долгосрочного развития.

6. Одна из делегаций особо подчеркнула свою поддержку дальнейшего укрепления партнерств Организации Объединенных Наций с региональными организациями и усиления Фонда миростроительства. Другая делегация, ссылаясь на пункт 3.7 документа, попросила представить более подробную информацию, в том числе о мандате Механизма гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства. Было отмечено, что эта работа также связана с сотрудничеством с системой координаторов-резидентов, и в этом контексте та же делегация запросила дополнительную информацию о таком сотрудничестве. Был задан вопрос, ограничивается ли работа с системой координаторов-резидентов координацией с координаторами-резидентами с двойной и тройной функцией в специальных политических миссиях.

7. Что касается подпрограммы 1 «Предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов», то была выражена поддержка работе в рамках этой подпрограммы и усилиям Организации Объединенных Наций по повышению потенциала государств-членов и региональных организаций в деле выявления, предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций. Было высказано мнение,

что работа в рамках этой подпрограммы составляет основу реформ Генерального секретаря и поэтому очень важна. Одна из делегаций приветствовала самооценку переходных процессов в Организации Объединенных Наций и повышенное внимание к раннему планированию переходных процессов; она отметила, что Генеральный секретарь недавно провел обзор Организации Объединенных Наций на предмет интеграции, и попросила разъяснения относительно того, какие шаги предпринимаются для обеспечения большего соответствия инструментам комплексной оценки и планирования в Организации Объединенных Наций. Одна делегация отметила, что результаты подпрограммы по-прежнему трудно оценить, поскольку невозможно определить, способствовала ли роль Организации Объединенных Наций в зонах конфликта непосредственному улучшению ситуации. Другая делегация выразила сожаление по поводу того, что некоторые подразделения Департамента не имеют достаточного потенциала для выполнения своих функций в полной мере. В связи с пунктами 3.25 и 3.26, касающимися результатов выполнения программы в 2020 году, эта делегация напомнила о призыве Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и заявила о своей поддержке посреднических усилий, предпринимаемых в рамках подпрограммы. Та же делегация также заявила о своей поддержке работы специальной политической миссии для Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, включая укрепление независимого потенциала Канцелярии. Что касается перечня мандатов директивных органов по данной подпрограмме, то одна из делегаций задала вопрос, нет ли в этом перечне опечатки в части, касающейся резолюции 70/5 Генеральной Ассамблеи, поскольку в последний раз мандат по этому вопросу принимался в резолюции 74/7 Генеральной Ассамблеи.

8. Что касается подпрограммы 2 «Помощь в проведении выборов», то одна из делегаций заявила о поддержке работы в рамках этой подпрограммы, которая имеет решающее значение для достижения цели 16 в области устойчивого развития. Было подчеркнуто, что работа Департамента по оказанию помощи в проведении выборов имеет ключевое значение для укрепления демократических государств и будет играть ключевую роль в ходе предстоящих выборов в Ираке и Ливии. Было отмечено, что техническая поддержка, оказываемая в рамках подпрограммы запрашивающим помощь государствам-членам, способствует укреплению потенциала, и одна из делегаций выразила надежду на успешное выполнение плана подпрограммы на 2022 год. Другая делегация выразила удовлетворение целью подпрограммы, отметив, что в рамках подпрограммы осуществляются действия и оказывается помощь в проведении выборов по просьбе государств-членов. Что касается координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, то было запрошено дополнительное разъяснение относительно того, каким образом подпрограмма обеспечивает надлежащую координацию своей поддержки в проведении выборов с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Был задан вопрос о том, сколько из 27 проектов по оказанию помощи в проведении выборов в 2020 году осуществлялось в сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Что касается пункта 3.55 и результата 2 «Расширение возможностей государств-членов по проведению всеохватных, транспарентных и мирных выборов и более активное предоставление поддержки региональным организациям», то одна из делегаций попросила дать дополнительные разъяснения относительно ссылки на «платформы для наращивания потенциала в области проведения выборов, обеспечения институциональной преемственности и обмена знаниями на глобальном уровне». Другая делегация отметила, что, хотя в 2019 году в рамках подпрограммы были достигнуты контрольные показатели по количеству миссий по оказанию помощи, никакой информации о

результатах работы этих миссий по оказанию помощи в проведении выборов представлено не было; эта делегация призвала проводить более серьезную оценку достижения контрольного показателя с опорой на результаты, вместо того чтобы просто подсчитывать количество миссий по оказанию помощи.

9. Что касается подпрограммы 3 «Дела Совета Безопасности», то несколько делегаций дали высокую оценку этой подпрограмме за ее четкую и оперативную поддержку Совета Безопасности и его вспомогательных органов, особенно во время виртуальной работы в прошлом году в связи с COVID-19. Было отмечено, что при поддержке подпрограммы Совет смог внедрить некоторые инновации в методы виртуальной работы, например заранее записанные видеообращения. Одна делегация выразила признательность за улучшение веб-сайта Совета и поинтересовалась, почему время пребывания на сайте является предпочтительным показателем для оценки результатов и почему не рассматриваются другие показатели, такие как количество кликов или просмотров сайта. Та же делегация также выразила подпрограмме признательность за поддержку работы Совета по санкциям, включая создание экспертных групп, и за работу по обновлению и ведению реестра экспертов.

10. Что касается подпрограммы 4 «Декolonизация», то одна из делегаций отметила вклад этой подпрограммы в содействие процессу деколонизации 17 несамоуправляющихся территорий согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. В отношении результата 3 «Диверсифицированная и всеобъемлющая информация о несамоуправляющихся территориях, в том числе о влиянии COVID-19» та же делегация приняла к сведению содержащийся в пункте 3.109 текст о «других разнообразных и официальных источниках, информация из которых послужила бы наиболее надежным ресурсом для Комитета при рассмотрении им ситуации в несамоуправляющихся территориях». В этой связи данная делегация подчеркнула необходимость использования официальных источников информации и обеспечения беспристрастности этих источников, в частности в отношении тех аспектов, которые могут иметь последствия для окончательного статуса территорий, и попросила разъяснить: а) какие другие диверсифицированные источники будут использоваться для консультаций; б) какие инструменты и платформы будут использоваться для получения доступа к диверсифицированным и официальным источникам; и с) приведет ли результат 3 к изменениям в разработке рабочих документов для обсуждений в Специальном комитете. Другая делегация выразила мнение, что работа в рамках подпрограммы имеет ограниченную ценность, и подчеркнула важность учета в ходе консультаций мнений тех, кто проживает на этих территориях.

11. Что касается подпрограммы 6 «Управление по поддержке миростроительства», то несколько делегаций поддержали усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства, и эта подпрограмма была признана основой миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что подпрограмма поддерживает Комиссию по миростроительству в ее работе и обеспечивает надлежащее управление Фондом миростроительства. Одна из делегаций отметила влияние пандемии COVID-19 на запланированные мероприятия Комиссии по миростроительству и высоко оценила работу Комиссии по быстрой корректировке своих программ. Подпрограмме было рекомендовано укреплять тесное сотрудничество между отделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций и расширять круг стран, взаимодействующих с Комиссией. Одна из делегаций отметила важность углубления поддержки Комиссии, и была запрошена информация о том, как подпрограмма планирует изучать возможности для повышения эффективности работы Комиссии.

12. Что касается подпрограммы 7 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств», то одна из делегаций заявила, что понимает, как пандемия COVID-19 повлияла на осуществление запланированных в рамках подпрограммы видов деятельности, и отметила, что ожидает, что отложенные виды деятельности будут осуществляться в 2021 году, если позволят условия, включая улучшение обмена информацией и консультации.

13. Что касается Контртеррористического управления, то одна из делегаций приветствовала обновления плана Управления по программам в качестве средства повышения его эффективности, включая охват гражданского общества. Та же делегация выразила обеспокоенность тем, что обострение политического и экономического неравенства, вызванное COVID-19, может подпитывать угрозу терроризма, и попросила разъяснить, как Управление учитывает эти факторы в запланированных им мероприятиях по координации с подразделениями, участвующими в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.

14. Другая делегация заявила о поддержке предпринимаемых в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности усилий Контртеррористического управления по координации контртеррористических усилий в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций для обеспечения сбалансированного и более эффективного осуществления всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Та же делегация призвала Управление продолжать сосредоточивать внимание на приоритетах, сформулированных по итогам обзора Глобальной контртеррористической стратегии, и подчеркнула важность репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их семей; противодействия эволюционирующим угрозам мотивированного расовыми и этническими причинами насильственного экстремизма; и обеспечения того, чтобы меры по борьбе с терроризмом основывались на подходах, предполагающих соблюдение принципа верховенства права и учет интересов всего общества. Одна делегация поблагодарила Управление за обновленную информацию, касающуюся ее приоритетных программных мероприятий, и за подготовку соответствующего плана по программам на 2022 год и отметила, что, как указано в описательной части программы, Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций и ее последовательные обзоры представляют собой основной директивный мандат для Управления. Та же делегация отметила, что Генеральная Ассамблея планирует принять к 21 июня 2021 года новую резолюцию по двухгодичному обзору и что пока трудно сказать, насколько она повлияет на институциональные механизмы внутри и вне Контртеррористического управления, его финансирование и приоритеты в плане наращивания потенциала. Ряд делегаций выразили обеспокоенность положениями предлагаемого плана по программам на 2022 год, в котором содержатся ссылки на инициативу, направленную на предоставление субсидий организациям гражданского общества. В этой связи было отмечено, что ни одно из ранее принятых решений Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности не наделяло Контртеррористическое управление полномочиями по предоставлению субсидий. Одна из делегаций запросила дополнительную информацию о том, почему предложение о полномочиях по предоставлению субсидий отражено в плане по программам Управления, если этот вопрос все еще рассматривается государствами-членами. Несколько делегаций отметили, что по этой

причине они не готовы одобрить данное положение доклада, тем более до утверждения новой резолюции по обзору Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, которая все еще находится на рассмотрении.

Выводы и рекомендации

15. Комитет высоко оценил работу, проводимую Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в целях содействия предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов мирными средствами.

16. Комитет приветствовал работу, проделанную Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства для поддержки работы Совета Безопасности в исключительных обстоятельствах, возникших в связи с пандемией COVID-19, и отметил, что использование онлайн-платформы для виртуальных обсуждений способствовало продолжению работы Совета на широкой основе.

17. Комитет также приветствовал работу, проводимую Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в деле обеспечения эффективного выполнения Комиссией по миростроительству ее задач по привлечению внимания к потребностям в области миростроительства, проведению совещаний ключевых субъектов и разработке предложений в отношении стратегий миростроительства.

18. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря продолжать укреплять согласованность, взаимодействие и координацию в работе Организации в областях предотвращения конфликтов, поддержания мира, миростроительства, постконфликтного восстановления и развития согласно соответствующим мандатам структур Организации Объединенных Наций.

19. Комитет подтвердил важность содействия процессам политического урегулирования, расширения деятельности в области добрых услуг и посредничества и реализации глобального призыва Генерального секретаря к прекращению огня.

20. Комитет подчеркнул, что необходимо прилагать усилия для устранения как симптомов, так и коренных причин терроризма и интегрировать политические, экономические, судебные, социальные и другие меры в стремлении искоренить коренные причины терроризма и экстремизма и способствующие им условия.

21. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 2 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

Раздел V.

Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

Стратегия

Пункт 3.296

Заменить предложение «Все эти приоритетные задачи выполняются в контексте укрепления прав человека и особого внимания к обеспечению их соблюдения» предложением «Все эти приоритетные задачи выполняются в контексте укрепления соблюдения прав человека».

**Раздел VI.
Контртеррористическое управление**

Стратегия

Пункт 3.342 d)

Заменить имеющийся текст следующим текстом:

«в запрашивающих помощь государствах-членах обеспечить интеграцию норм и стандартов в области прав человека в соответствующие меры, принимаемые в контексте предупреждения насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и противодействия им».

Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год

Результат 3: повышение безопасности крупных спортивных мероприятий и предотвращение насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, через спорт и его ценности

Пункт 3.375

Во втором предложении после слова «грантов» вставить слова «от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия».
