

**Комитет по программе и координации****Шестьдесят первая сессия**

1–25 июня 2021 года

**Проект доклада***Докладчик:* г-н Арман Хачатрян (Армения)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет по  
программам на 2022 год***(Пункт 3 а))***Программа 7****Экономические и социальные вопросы**

1. На своей шестьдесят первой сессии Комитет рассмотрел программу 7 «Экономические и социальные вопросы» предлагаемого плана по программам на 2022 год и информацию о выполнении программы в 2020 году (A/76/6 (Sect. 9)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

2. Помощник Генерального секретаря по вопросам экономического развития и главный экономист Департамента по экономическим и социальным вопросам представил программу и ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

**Обсуждение**

3. Делегации высказались в поддержку работы Департамента и одобрили предлагаемый план по программам на 2022 год. Делегации также выразили признательность Департаменту за его усилия по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам. Одна из делегаций отметила, что работа Департамента является важной составляющей деятельности Организации Объединенных Наций и способствует решению задач в рамках компонента развития, а ликвидация нищеты является важнейшей глобальной задачей, лежащей в основе его мандата.



4. Было отмечено, что Департамент способствует решению задач в рамках компонента развития Секретариата, и в этом контексте была выражена признательность Департаменту за его работу по обеспечению международного сотрудничества в интересах достижения целей устойчивого развития для всех.

5. Также была выражена признательность Департаменту за его усилия по оказанию содействия Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету в деле включения мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) в их руководящие документы и в механизмы обзора оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. В этой связи было отмечено, что развивающиеся страны, находящиеся в уязвимом положении, испытывают разрушительные последствия пандемии в сферах экономики, политики, безопасности и гуманитарной деятельности, особенно в Африке, что вызывает серьезную озабоченность. Одна из делегаций отметила, что достижение соответствующих новых результатов, запланированных на 2022 год и представленных в предлагаемом плане по программам, поможет развивающимся странам, особенно тем, которые находятся в уязвимом положении, добиться более значимых результатов в процессе восстановления после пандемии.

6. Была отмечена связанная с пандемией программная работа в рамках всех подпрограмм, в частности, работа по обеспечению межведомственной координации и поддержки, финансирования развития, поддержки Комитета по неправительственным организациям и по составлению статистики. В этой связи одна из делегаций приветствовала усилия Департамента по обновлению его плана по программам в соответствии с меняющимися обстоятельствами. Другая делегация приветствовала работу системы развития Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам-членам в борьбе с пандемией.

7. Было отмечено, что дисбаланс в развитии остается одной из основных проблем, а бедность — это хроническая проблема, которая беспокоит многие страны, особенно развивающиеся. Кроме того, было отмечено, что отсутствие бедности является давней мечтой человечества и основным правом людей, стремящихся к лучшей жизни, и именно поэтому в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ликвидация бедности поставлена во главу угла. В этой связи одна из делегаций рекомендовала Департаменту продолжать усилия, направленные на выполнение соответствующих мандатов по борьбе с бедностью и по оказанию поддержки государствам-членам, особенно развивающимся странам, в деле дальнейшего содействия сокращению масштабов нищеты во всем мире и полному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, с тем чтобы ускорить восстановление после пандемии COVID-19 и эффективно решать проблемы, связанные с изменением климата.

8. Была подчеркнута важность сокращения дублирования и параллелизма с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, чтобы работа программы была сосредоточена на тех областях, в которых она может принести наибольшую пользу. В этой связи одна из делегаций попросила представить обновленную информацию о координации между Департаментом, региональными комиссиями и Управлением по координации деятельности в целях развития. Также была запрошена дополнительная информация о роли Департамента в системе координаторов-резидентов.

9. В связи с недавней реформой Департамента была запрошена дополнительная информация об ощутимых результатах реформы, ожидаемых в 2022 году, шагах, предпринятых Департаментом для обеспечения того, чтобы реформа была согласована с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, и о том, стал ли Департамент более эффективным, прозрачным и способным приносить больше пользы системе.

10. Одна из делегаций отметила, что в предлагаемом плане по программам предполагается сосредоточить внимание на девяти вопросах, которые либо касаются совершенно разных областей государственной политики, либо сформулированы весьма расплывчато и общо, например наличие ключевых социальных, демографических и экономических данных и анализ, реальность проблемы старения населения мира, преобразование торговой политики, финансовые и фискальные меры для финансирования устойчивого развития, оживление и укрепление многосторонних отношений перед лицом нынешних и будущих глобальных проблем, поддержка системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, роль цифровых технологий в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и оказание поддержки межправительственным органам в решении проблем устойчивого развития во всем мире на основе целостного, ориентированного на человека и ответственного подхода. В этом контексте было отмечено, что предлагаемый план по программам включает девять подпрограмм, результативность которых оценивается на основе показателей, многие из которых недостаточно конкретны или плохо поддаются измерению. Кроме того, эта делегация отметила, что трудно выявить дополнительное улучшение сквозного стратегического планирования и усиление координации между различными отделами Департамента, и поинтересовалась, как именно Департамент намерен обеспечить сквозной подход к достижению множества различных целей согласно обязательству, принятому на себя Департаментом в ответ на доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке деятельности Департамента (E/AC.51/2021/5).

11. Одна из делегаций отметила, что некоторые итоги и результаты, представленные в предлагаемом плане по программам, не всегда позволяют оценить, сыграл ли Департамент решающую роль в их достижении, или же их достижение стало результатом воздействия внешних факторов. В связи с этим Департаменту было рекомендовано уточнить формулировки предлагаемых результатов.

12. Была выражена обеспокоенность по поводу изменения некоторых целей подпрограмм, в частности по поводу исключения упоминаний Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития в подпрограмме 1 «Межправительственная поддержка и координация в интересах устойчивого развития» и в подпрограмме 3 «Устойчивое развитие»; а также по поводу изменения цели подпрограммы 2 «Всеохватывающее социальное развитие», в формулировке которой слова «укрепление международного сотрудничества» были заменены на слова «продвижение вперед стратегий». Указав на то, что цели подпрограмм значительно отличаются от целей плана по программам на 2021 год, одна из делегаций отметила, что цели подпрограмм в целом хорошо и полно отражают суть Повестки дня на период до 2030 года, и призвала Департамент продолжать выполнять свой мандат в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

13. Был задан вопрос относительно повторного включения в предлагаемый план по программам элементов и формулировок, которые вызвали разногласия на предыдущей сессии Комитета, а затем и на Генеральной Ассамблее, в результате чего план по программам на 2021 год был утвержден не полностью.

14. Было отмечено, что некоторые показатели для оценки работы, включенные в предлагаемый план по программам, по всей видимости, трудно поддаются измерению. В качестве примеров были упомянуты показатели, приведенные в таблицах 9.17 и 9.18, относящихся к подпрограмме 6 «Экономический анализ и политика», а также на рисунке 9.IV, относящемся к подпрограмме 1 «Межправительственная поддержка и координация в интересах устойчивого развития» и на рисунке 9.VIII относящемся к подпрограмме 5 «Народонаселение». В этой связи было предложено пояснить, как программа подходила к определению этих показателей для оценки работы.

15. Что касается выполнения программы в 2020 году применительно к подпрограмме 1, то одна из делегаций отметила, что работа, которая способствовала достижению появившегося в 2020 году нового результата «Расширение участия в политическом диалоге в целях продвижения целей в области устойчивого развития в период пандемии COVID-19», увенчалась тем, что в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию приняли участие 125 764 человека, включая участников и наблюдателей. В этой связи были запрошены комментарии относительно уроков, извлеченных из расширенного участия в политическом форуме высокого уровня. Другая делегация отметила, что достижение запланированного результата 1 «Процесс добровольного национального обзора: более быстрое достижение целей в области устойчивого развития» может быть затруднено в силу крайней неустойчивости процесса восстановления после пандемии в развивающихся странах. Эта делегация также отметила, что результат 2 «Обеспечение более широкого участия заинтересованных сторон в десятилетии ускоренных действий и свершений», к сожалению, ориентирован исключительно на интересы неправительственных организаций и молодежи (пункты 9.42–9.44) и практически не учитывает интересы таких заинтересованных сторон, как деловые круги и промышленные предприятия, трудящиеся и профсоюзы, научно-образовательные учреждения и местные органы власти. Эта делегация напомнила, что одним из главных элементов работы в рамках программы является поддержка, оказываемая Экономическому и Социальному Совету и Второму комитету Генеральной Ассамблеи в достижении консенсуса между государствами-членами. Отметив, что в последние несколько лет делегациям не удавалось принять декларацию министров государств — участников политического форума высокого уровня, эта делегация выразила мнение, что, следовательно, в подпрограмме должна быть отражена необходимость укрепления механизма переговоров в рамках политического форума высокого уровня.

16. Что касается подпрограммы 2, то была высказана озабоченность в связи с тем, что в формулировке результата 1 «Обеспечение устойчивого мира с помощью национальных стратегий, ориентированных на молодежь» содержится термин «устойчивый мир», который по-прежнему не соответствует смыслу подпрограммы, ориентированной на обеспечение всеохватывающего социального развития. В этой связи было вновь упомянуто, что Департаменту уже предлагалось рассмотреть и принять во внимание результаты обсуждений по соответствующим моментам в Комитете на его предыдущей сессии и в Генеральной Ассамблее, хотя Комитет и не вынес формальной рекомендации. Что касается *Доклада*

о мировом социальном положении, который упоминается в таблице 9.6 в качестве одного из целевых показателей деятельности в рамках подпрограммы, то были запрошены разъяснения относительно периодичности его публикации и относительно того, является ли этот доклад двухгодичным.

17. В отношении подпрограммы 6 одна из делегаций подчеркнула, что акцент на оказании помощи странам с высоким уровнем задолженности по их просьбе, а также на повышении производительности труда и обеспечении экономического роста в соответствии с мандатом подпрограммы полностью соответствует потребностям большинства развивающихся стран. Вместе с тем было отмечено, что в связи с повышенным вниманием, уделяемым проблемам старения, как это отражено в пункте 9.180, возникает вопрос о том, не следует ли включить соответствующие вопросы в мандат подпрограммы 2 или 5, учитывая тот факт, что проблемы старения обычно сопряжены с социологическими изменениями в странах с развитой экономикой и странах со средним уровнем дохода, а не в наименее развитых странах, которым посвящена деятельность в рамках данной подпрограммы.

18. Одна из делегаций напомнила о мандате, утвержденном Генеральной Ассамблеей в ряде резолюций, в последний раз — в ее резолюции 74/200, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря отслеживать случаи навязывания односторонних экономических мер как средства политического и экономического принуждения и изучать влияние таких мер на затрагиваемые страны, в том числе на способность этих стран противостоять вспышке пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее последствиям. В этой связи эта делегация предложила Секретариату решить проблему отсутствия в предлагаемом плане по программам соответствующих ссылок и механизмов отчетности как путем подготовки тематической справки, так и путем включения этого мандата в соответствующий раздел стратегии осуществления подпрограммы 6, посвященной различным проблемам в достижении целей в области устойчивого развития развивающимися и наименее развитыми странами.

19. Высокую оценку получила работа в рамках подпрограммы 7 «Государственные учреждения и “цифровое правительство”», включая деятельность в поддержку Форума по вопросам управления использованием Интернета и последующую деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, а также деятельность Комитета экспертов по государственному управлению. Однако, как и в 2020 году, была выражена озабоченность в связи с употреблением в контексте мандата подпрограммы понятия «кибербезопасность» (пункт 9.186). В этой связи одна из делегаций высказала мнение, что вопросы кибербезопасности лучше вписываются в мандаты других программ Организации Объединенных Наций. Упомянув о пандемии, эта делегация подтвердила, что обеспечение эффективности государственных учреждений является приоритетной задачей, и в этой связи высказала мнение, что ожидаемый результат, относящийся к укреплению потенциала государственных служащих для предоставления услуг в таких имеющих важное значение в случае возникновения чрезвычайных ситуаций секторах, как здравоохранение, социальная защита и занятость, о чем говорится в пункте 9.190 предлагаемого плана по программам, можно изменить или дополнить так, чтобы в формулировке этого результата упоминались не только гендерные вопросы, но и необходимость инвестиций в человеческий капитал и важность обеспечения достойной

оплаты труда и готовности стран к чрезвычайным ситуациям в плане наличия необходимых специалистов.

20. В отношении подпрограммы 8 «Неистощительное лесопользование» было отмечено, что непрерывная, эффективная и результативная работа секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам имеет важное значение для обеспечения выполнения всех мандатов, связанных с лесами.

21. В отношении подпрограммы 9 «Финансирование устойчивого развития» одна из делегаций отметила, что, признавая работу заинтересованных государств-членов и структур Организации Объединенных Наций в условиях непредвиденной отсрочки принятия последующих мер в контексте форума Экономического и Социального Совета по финансированию развития по результатам работы в рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, она не может согласиться с тем, что Секретариат и Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития уполномочены осуществлять, использовать в качестве аргумента или отслеживать этот неофициальный не санкционированный и неинклюзивный процесс (пункты 9.246 и 9.252). Эта делегация добавила, что в соответствии с резолюцией 75/208 Генеральной Ассамблеи работа структур программы в области финансирования развития должна опираться на мандаты, предоставляемые на обычных площадках, таких как форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития и Второй комитет Генеральной Ассамблеи. Эта делегация также отметила, что продление срока действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга, принятие странами Группы двадцати и Парижского клуба Общих принципов урегулирования долга в дополнение к Инициативе и эмиссия специальных прав заимствования Международного валютного фонда могут быть представлены в предлагаемом плане по программам как показатель для оценки работы в рамках Инициативы.

#### **Выводы и рекомендации**

22. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии рассмотреть план по программе 7 «Экономические и социальные вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».