



大会

Distr.: General
27 May 2021
Chinese
Original: Spanish

第七十五届会议

议程项目 42

必须终止美利坚合众国对古巴的 经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

增编

目录

	页次
一. 从各国政府收到的答复	2
古巴	2

* 由于技术原因于 2021 年 6 月 15 日重发。



二. 从各国政府收到的答复

古巴

[原件：西班牙文]

[2021 年 5 月 5 日]

本增编载有古巴关于题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 74/7 号决议的最新报告，并介绍了这一政策在 2020 年 4 月至 12 月间造成的主要困难。在此期间，美国政府在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情导致的困难条件下，仍以前所未有的机会主义方式加紧封锁。

在过去四年中，美国政府增加了 240 多项针对古巴人民及政府的强制性措施，这些措施仍在实施中。这些措施不仅有更严厉的封锁行动，也有新的方法，其中一些方法前所未有的。这些方法将针对古巴的经济战升级到极端程度，这从每个古巴人日常生活中的物资短缺可见一斑。

对古巴而言，这些限制加剧了 COVID-19 疫情带来的许多挑战，并使其对社会经济、医疗卫生和财政状况造成的破坏性影响倍增。这些措施一再阻碍人道主义援助运抵本国。在应对疫情的背景下，这是不道德和没有道理的，突显封锁的犯罪性质。

2020 年 4 月至 12 月间，封锁给古巴造成了大约 35.869 亿美元的损失；加上前一时期的损失，2019 年 4 月至 2020 年 12 月的损失总额超过 91.572 亿美元。

按现行价格计算，这项政策实施近 60 年来累计造成的损失超过 1 478.533 亿美元。考虑到美元对国际市场黄金价格贬值，封锁造成了超过 13 779.98 亿美元的可计量损失。

如果古巴拥有因封锁而失去的支付能力，在不到五年的时间里，本国就可以取得长足进展，使大部分基础设施实现现代化，特别是可以改变国家能源结构，更多使用可再生能源。如果能获得这一数额，本国的财政状况就会发生扭转，外国投资者和债权人的信心会得到增强，进入金融和资本市场的机会也会大幅增加。

在目前的条件下，封锁对古巴民众和经济造成巨大负担，由于 COVID-19 疫情，封锁具有极具破坏性的影响：古巴被迫划拨大量资源用于紧急获得本国医疗卫生系统所需的设备和材料。

在本报告所述期间，卫生部门是受冲击最严重的部门之一。基本消费品短缺，国家各行业在获得必要物资特别是食品保藏和药品制造方面困难重重，从中可以看出封锁对卫生部门的影响。

一些供应商拒绝交付商定的物资、延迟交付以及需要依靠遥远市场和中间商导致成本增加等负面影响，导致 2020 年 4 月至 12 月间这一方面的损失达 198 348 000 美元，比上一期间增加 3 800 万美元。

德国赛多利斯公司和默克公司的情况尤为突出，思拓凡公司以及其他实验室材料、试剂和用品固定供应商的情况也是如此。由于封锁加剧，这些公司于 2020 年停止了与古巴的贸易。在本报告所述期间，本国未能获得 32 件与 COVID-19 候选疫苗生产或完成候选疫苗临床试验所需各阶段工作相关的设备和用品，其中包括候选疫苗纯化设备、生产设备配件、过滤罐和容器、氯化钾溶液、硫柳汞、袋子和试剂。

古巴不得不求助于其他供应商和中间商，这导致价格比正常的既定价格高出 50% 至 65%，因为不可能直接与制造商签订合同。

这对古巴生物制药部门多个机构的工作产生了影响，其中包括直接参与本国抗击疫情努力的基因工程和生物技术中心、芬莱疫苗研究所、AICA 实验室公司和 FarmaCuba 古巴药品进出口公司。

2020 年 11 月，美国交通运输部在国务院的要求下拒绝了 IBC 航空公司和 SkyWay Enterprises 航空公司提出的运营飞往古巴的人道主义货运航班的请求。交通运输部声称，做出这一决定是因为古巴是“受美国经济制裁的国家”之一，国务院则暗示作为古巴支付提供商的美国 Stripe 公司出了问题。

2021 年 2 月，JustGiving 公司和英国众筹者公司封禁了“在英国的古巴人”声援组织为筹集资金购买医疗用品和支持古巴 COVID-19 疫苗接种活动而创建的页面。

尽管有这些巨大的障碍和限制，古巴为应对疫情所做的工作得到了国际认可。古巴正在研发 5 种候选疫苗，并已派出 57 支医疗队，在 40 个国家和地区支持抗疫。美国领导的针对古巴医疗援助努力的不道德抹黑运动未能遏制我国人民提供支持和发扬人道主义精神的使命感。

由于封锁的域外影响加剧，古巴的商业和金融活动面临更多障碍。美国更新单方面名单的做法限制了古巴的创业和旅游活动，并使古巴国家从这些部门获得的收入减少。美国国务院在仅为古巴制订的《与古巴有联系的受限实体和次级实体名单》中增加了新公司，目的是阻止受美国管辖的公民从事相关业务。这份单方面名单震慑了国际商界，并对其产生劝阻作用。

古巴汇款经纪商 Fincimex 和美国国际服务公司分别在 2020 年 6 月和 9 月被列入名单后蒙受了重大损失。这一决定旨在切断家庭收入来源，并大幅限制外币进入古巴。最广泛用于向古巴汇款的金融公司西联汇款公司已经停止了在古巴的业务。这些措施正在产生持久影响。除了对古巴经济造成总体影响外，依赖这些汇款作为个人收入的人受到惩罚，从美国向古巴亲属转账的人也受到负面影响。

在本报告所述期间，根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三条提出了 7 起诉讼。自 2019 年 5 月该条被激活以来，已提起 34 起法律诉讼。由于具有域外性，该法侵犯了第三国的主权，损害了其国民的利益，并阻碍了他们与古巴发展贸易关系。

针对与燃料运输有关的船只和公司的威胁和强制性措施仍在实施中，对古巴民众的日常生活构成很大障碍，并直接伤害古巴家庭。

2020 年 4 月至 12 月间，货币和财政损失达到 4.042 亿美元。这一数字比上一时期增加了 42%，显示 2020 年对古巴的金融迫害极具攻击性。

而后，古巴于 2021 年 1 月被列入美国单方面制定的支持恐怖主义国家名单。美国内外普遍拒绝接受这一认定，但此举使古巴更难以从事国际贸易、开展金融业务和获得基本物资，从而强化了封锁的后果。

数十家银行已经中止了与古巴的业务；其中包括为购买食品、药品和消费品而进行的正当合理的转账。在 COVID-19 疫情造成困难之际，由于担心遭到美国政府的报复，传统上为古巴在世界各地的数十个外交使团提供服务的一些银行切断了与这些使团的联系。这影响到使团及其工作人员的业务和生计。在域外加紧金融领域的封锁也影响到个人。关于世界各地古巴人成为受害者的报道越来越多。虽然他们不住在古巴，但银行拒绝帮助他们，也拒绝办理与古巴有关的电汇。

在本报告所述期间，外国资产管制处对涉嫌违反封锁规定的美国和第三国实体采取强制性措施的情况仍然屡见不鲜。2017 年至 2020 年，这些罚款总额超过 3 761 876 629 美元。

还采取措施限制美国公民前往古巴旅行，完全无视美国各界对两国人文交流的支持。2020 年 9 月，受美国管辖的个人在古巴参加或组织专业会议或大会的许可被取消，与公开演出、展览和体育比赛等活动有关的业务许可也被取消。此外，还设立了古巴禁止住宿清单，其中包括 422 家酒店和出租屋。

对旅行和汇款的限制同时殃及古巴的公共部门和私营部门。如果移除这些绊脚石，许多交通运输公司、出租屋所有者和工匠等多方都可以获得更多收入，并能够更好地构筑他们的经济活动。

美国公司的利益也因加紧封锁而受到损害。2020 年 6 月，有消息称，美国财政部拒绝万豪国际公司续签允许在古巴经营酒店的许可，禁止该公司今后在古巴开展业务。

这一政策使得古巴和美国公司无法在多个部门包括在电信部门争取达成互利协议。封锁对这一领域的影响也妨碍之前达成的协议，例如古巴电信公司与 C 和 W 网络公司达成的海底电缆容量租赁项目。后者于 2018 年 9 月向美国联邦通信委员会申请所需许可，但由于没有得到答复于 2020 年 10 月撤回了申请。

联邦快递公司与商业集团(古巴邮政公司)的谈判也面临类似情况。两家公司商定在 2019 年 5 月开始运营，但由于古巴和美国之间的双边关系受挫，联邦快递公司决定将开业时间推迟到 2020 年 1 月。此后又以同样的原因继续推迟。

古巴媒体在各种数字平台上的账户已多次被注销。2020 年 8 月，当古巴即将宣布第一种 COVID-19 候选疫苗时，谷歌公司以涉嫌违反美国出口法为由封禁了新闻媒体《格拉玛报》、《圆桌》节目和古巴视野国际频道在 YouTube 平台的资料。

另一个受封锁打击特别严重的领域是农业部门。商品和服务出口受阻造成的收入损失、贸易地域转移带来的额外成本以及技术和燃料采购的其他障碍严重影响了古巴的粮食生产和供应,2020年4月至12月造成损失共计3304.66亿美元。

美国农业部门也受到了打击。美国支持古巴农业联盟在2021年1月致美国总统约瑟夫·拜登的信中称,古巴为美国农民提供了机会,因为古巴每年进口20亿美元的粮食,其中不到10%是从美国进口的。如果消除两国之间的贸易壁垒,美国几种作物的出口可能大幅增加。

近几个月,美国国内外有许多方面呼吁拜登总统动用行政权力修改封锁的实施方式,以及缓和封锁带来的人道主义和经济影响。2021年2月,包括律师团体和关注人权组织在内的美国56个宗教、环境和学术组织签署了一封信,敦促总统撤销前总统唐纳德·特朗普的政策。几位美国立法者也为此致函现政府。

在争取解除封锁的过程中,古巴一直得到国际社会绝大多数成员的支持。我们相信,今年大会第七十五届会议是一个新的机会,可藉此重申国际社会谴责这一违反《联合国宪章》原则和国际法的非理性残忍政策。
