

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
8 June 2021  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Эстонии при  
Организации Объединенных Наций от 8 июня 2021 года  
на имя Генерального секретаря**

В качестве Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в июне 2021 года Эстония намерена провести открытые прения высокого уровня по теме «Дети и вооруженные конфликты» в понедельник, 28 июня 2021 года, в 8 ч 00 мин (по летнему восточному времени).

В качестве ориентира для обсуждения этого вопроса Эстония подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Свен Юргенсон  
Посол, Постоянный представитель



## **Приложение к письму Постоянного представителя Эстонии при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2021 года на имя Генерального секретаря**

### **Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности по теме «Дети и вооруженные конфликты», которые состоятся 28 июня 2021 года**

#### **I. Введение**

1. В период своего председательствования в Совете Безопасности Эстония организует открытые прения по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоятся 28 июня 2021 года.

2. В ходе открытых прений будут рассмотрены выводы, сформулированные в годовом докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/75/873-S/2021/437). Кроме того, эти прения предоставят возможность изучить вопросы, связанные с реализацией повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая среднесрочное и долгосрочное воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на защиту детей в ситуациях конфликта, а также обсудить важность учета гендерных аспектов при принятии мер по защите детей ввиду особых рисков, с которыми сталкиваются девочки в условиях вооруженных конфликтов.

3. Наряду с этим в ходе прений будут проанализированы пути укрепления компонента защиты детей в повестке дня Совета и во всех соответствующих видах деятельности Организации Объединенных Наций и ее государств-членов, включая посредничество и предотвращение конфликтов. В рамках обсуждения соответствующих задач будет также затронут вопрос обеспечения достаточного потенциала Организации Объединенных Наций в области защиты детей. Защита детей в вооруженных конфликтах является неотъемлемым элементом международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, и поддерживается международными инициативами, а для ее эффективного обеспечения необходимо укреплять превентивные меры на национальном и региональном уровнях.

#### **II. Справочная информация**

4. 2020-й год был отмечен устойчиво высоким числом серьезных нарушений, совершенных в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. Особую озабоченность вызывают подтвержденные случаи похищения и сексуальных преступлений в отношении детей. Похищения по-прежнему сопровождалась другими нарушениями, такими как вербовка и использование детей и сексуальное насилие над ними. На положении детей продолжал сказываться отказ в гуманитарном доступе. Нападения на школы подвергали детей опасности и нарушали их право на образование. На защиту детей сильно повлияли эскалация конфликтов, вооруженные столкновения и пренебрежение международным гуманитарным правом и международным правом прав человека. Кроме того, дети страдали от трансграничного распространения конфликтов и межобщинного насилия.

5. В 2021 году исполняется 25 лет с момента принятия Генеральной Ассамблеей повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в частности мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о

детях и вооруженных конфликтах. Эта годовщина предоставляет возможность проанализировать достижения в области защиты детей в вооруженных конфликтах и изучить пути дальнейшего укрепления усилий в этом направлении.

*Влияние пандемии коронавирусного заболевания на защиту детей в вооруженных конфликтах*

6. Пандемия усугубила и без того тяжелое положение детей, затронутых вооруженными конфликтами. Она повысила уязвимость детей перед лицом серьезных нарушений и затруднила отслеживание и проверку нарушений и принятие мер по защите. Она также сделала очевидной важность защиты школ, больниц и другой гражданской инфраструктуры, а также находящегося под защитой персонала, и обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа. Кроме того, пандемия повлияла на работу механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов, хотя полевые группы Организации Объединенных Наций, несмотря на ограничения доступа и передвижения, продолжили собирать информацию о серьезных нарушениях и взаимодействовать со сторонами конфликта благодаря использованию современных технологий и критически важной поддержке сетей по вопросам защиты детей. Пандемия COVID-19 скорее всего окажет долгосрочное отрицательное воздействие на социально-экономическое положение сообществ, затронутых конфликтом, что может привести к возникновению негативных механизмов адаптации и к росту масштабов вербовки и использования, а также других форм эксплуатации детей из-за отсутствия доступных альтернатив. В этой связи ключевое значение по-прежнему имеют реализация призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и выполнение резолюций Совета Безопасности [2532 \(2020\)](#) и [2565 \(2021\)](#).

*Учет гендерных аспектов при принятии мер по защите детей*

7. Девочки и мальчики сталкиваются в условиях конфликта с неодинаковыми рисками, а потому применяемые подходы к защите детей и соответствующие меры реагирования должны предусматривать учет гендерных аспектов. Девочки — особенно девочки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, девочки-мигрантки и девочки коренных народов, а также девочки-инвалиды — могут быть особенно уязвимы к определенным видам нарушений. Случаи сексуального насилия, от которого непропорционально чаще страдают девочки, по-прежнему зачастую замалчиваются из-за стигматизации, социальных и культурных норм, отсутствия услуг и возможностей для восстановления справедливости, а также из-за боязни возмездия. Растет обеспокоенность в связи с похищением детей, которое часто сопровождается сексуальным насилием, особенно когда речь идет о девочках. При учащении нападений на школы и похищений детей из школ и по дороге в школу и обратно девочки обычно первыми бросают учебу, и потом им бывает труднее вернуться обратно. Ввиду этих специфических рисков очень важно обеспечить оказание комплексных услуг, учитывающих особые потребности девочек, а также учитывать гендерные факторы при планировании и проведении мероприятий по реинтеграции.

*Всесторонний учет вопросов защиты детей в работе Совета Безопасности, а также во всей соответствующей деятельности, осуществляемой на национальном, региональном и международном уровнях*

8. Вопросы защиты детей актуальны для всех ситуаций, рассматриваемых Советом Безопасности. Учет соображений защиты детей во всей деятельности, связанной с миром и безопасностью, с целью прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей поможет разорвать порочный круг

насилия. Всесторонний учет вопросов защиты детей подразумевает принятие мер по урегулированию проблем, затрагивающих безопасность детей, на всех этапах развития конфликта — от раннего предупреждения до постконфликтного восстановления, в том числе в рамках процессов установления мира, реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции. Сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами, включая местные общественные сети и организации гражданского общества, способно обеспечить необходимую поддержку этих усилий.

*Роль достаточного потенциала Организации Объединенных Наций в области защиты детей*

9. Способность Организации Объединенных Наций отслеживать и предотвращать грубые нарушения в отношении детей и выполнять свои мандаты по их защите зависит от обеспечения, поддержания и укрепления достаточного потенциала в области защиты детей, в том числе на уровне операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, а также Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Риски, создаваемые пробелами в потенциале в области защиты детей, усиливаются в контексте переходных процессов в миссиях и при сокращении численности их персонала, а потому для обеспечения плавной передачи миссиями их функций по защите детей необходимо тщательное планирование. Достаточный потенциал в области защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта может быть ключевым фактором обеспечения устойчивости мер по защите детей во время кризисов, в частности таких, как пандемия COVID-19.

*Соблюдение норм международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, с целью предотвращения и прекращения серьезных нарушений в отношении детей*

10. Международные инструменты, в том числе относящиеся к сфере международного гуманитарного права, а также Конвенция о правах ребенка, Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Римский статут Международного уголовного суда сыграли важную роль в предотвращении и прекращении серьезных нарушений в отношении детей. Соответствующие усилия государств-членов дополняются различными международными инициативами, например Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижскими принципами), Ванкуверскими принципами миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат и Декларацией о безопасных школах, а также национальными механизмами привлечения к ответственности за серьезные нарушения и превентивными мерами, включающими законодательную деятельность на национальном уровне, анализ, планирование и инструменты раннего предупреждения, создание специальных координационных центров по вопросам защиты детей, повышение осведомленности и подготовку, которые в равной степени являются ключевыми факторами предотвращения серьезных нарушений.

### **III. Вопросы для рассмотрения**

11. В ходе прений государства-члены, возможно, пожелают затронуть в своих выступлениях нижеследующие вопросы.

*Последствия пандемии коронавирусного заболевания*

а) Как устранить дополнительные риски, создаваемые пандемией COVID-19 для детей в ситуациях вооруженных конфликтов? Как предотвратить долгосрочные негативные последствия пандемии для детей и для усилий по наблюдению и отчетности?

б) Какие практические решения, в том числе предусматривающие использование информации и технологий, позволят улучшить документирование и проверку серьезных нарушений во время пандемии или других подобных чрезвычайных ситуаций?

*Учет гендерных аспектов при принятии мер по защите детей*

с) С какими особыми рисками сталкиваются девочки в ситуациях вооруженного конфликта? Как обеспечить их право на образование и здоровье и на защиту от гендерного насилия, в том числе в контексте пандемии COVID-19?

д) Какие шаги следует предпринять для того, чтобы анализ воздействия вооруженных конфликтов на девочек стал неотъемлемой частью работы механизма наблюдения и отчетности, проводимой на местах? Каким образом партнерство с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и структурами, не входящими в Организацию Объединенных Наций, может способствовать совершенствованию гендерного анализа серьезных нарушений в отношении детей?

е) Как обеспечить эффективный учет специфических последствий, которые серьезные нарушения имеют для девочек, и их особых потребностей при оказании помощи жертвам серьезных нарушений?

*Всесторонний учет вопросов защиты детей*

ф) Как обеспечить систематический и всесторонний учет вопросов защиты детей в работе Совета Безопасности, а также во всей соответствующей деятельности, осуществляемой на национальном, региональном и международном уровнях?

г) Какие дополнительные шаги могут предпринять региональные и субрегиональные организации для обеспечения всестороннего учета вопросов защиты детей в своей работе?

*Потенциал в области защиты детей*

h) Какие шаги необходимо предпринять для обеспечения достаточного потенциала в области защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта, в том числе в рамках операций по поддержанию мира и специальных политических миссий?

i) Какие шаги могут предпринять государства-члены в качестве стран, предоставляющих войска, с целью поддержать развитие потенциала в области защиты детей и обеспечить соответствующую подготовку в своих собственных вооруженных силах и силах безопасности?

*Подотчетность и предотвращение*

j) Что может сделать международное сообщество для того, чтобы поддержать национальные усилия по привлечению к ответственности за серьезные нарушения прав детей, а также содействовать построению национальных следственных и судебных систем, учитывающих интересы детей?

к) Как различные заинтересованные стороны, участвующие в посреднических усилиях, переговорах о прекращении огня и мирных переговорах, могут обеспечить эффективное включение вопросов защиты детей в осуществляемые ими инициативы, используя Руководство, опубликованное в 2020 году?

л) Как интегрировать защиту детей в системы раннего предупреждения и сделать ее неотъемлемой частью превентивных мер? Какие практические меры могут быть приняты на национальном уровне для предотвращения нарушений в отношении детей?

#### **IV. Формат и докладчики**

12. Открытые прения состоятся в понедельник, 28 июня 2021 года, в 8 ч 00 мин (по летнему восточному времени) в режиме открытой видеотелеконференции. Функции председателя будет выполнять президент Эстонской Республики Керсти Кальюлайд.

13. Перед Советом Безопасности выступят следующие ораторы:

- Генеральный секретарь;
- Исполнительный директор ЮНИСЕФ;
- Защитник прав детей, пострадавших от последствий войны, при Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и посол доброй воли ЮНЕСКО по вопросам мира и примирения Форест Уитакер;
- представитель гражданского общества (информация уточняется).

14. Все государства — члены Организации Объединенных Наций, которые не являются членами Совета Безопасности, и постоянные наблюдатели при Организации Объединенных Наций приглашаются принять участие в прениях посредством представления письменных заявлений с помощью модуля eSpeakers на портале e-deleGATE+. Желаящим сделать это государствам-членам следует направить свои заявления в формате Microsoft Word с сопроводительным письмом на имя Председателя Совета Безопасности, подписанным Постоянным представителем или Временным поверенным в делах, не позднее даты проведения заседания, т. е. 28 июня 2021 года. Заявления будут опубликованы как часть официального сводного документа, содержащего выступления, представленные в связи с данной видеотелеконференцией.

---