



2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

## 拉丁美洲和加勒比经济委员会 2020-2021 年工作总结

### 秘书长的说明

秘书长谨随函转递拉丁美洲和加勒比经济委员会 2020-2021 年期间工作总结。



## 拉丁美洲和加勒比经济委员会 2020-2021 年期间工作总结

## 摘要

本报告介绍拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)2020 年以及 2021 年 1 月至 4 月的重点工作。在此期间,拉加经委会继续发扬其作为拉丁美洲和加勒比关于可持续发展的创新型思想领导传统,并巩固其作为联合国秘书处主要智库的作用。在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下,委员会还继续培养其关键的召集作用,为此推动政府间和多利益攸关方平台,为政策对话、建立共识、同行学习和规范讨论提供空间,并应请求向成员国提供业务支持、技术合作、能力建设和咨询服务。为协助成员国评估和应对 COVID-19 大流行的社会经济影响,拉加经委会在拉丁美洲和加勒比启动了 COVID-19 观察站,分析这场大流行病对各部门的影响,并与驻地协调员联合监测成员国的政策应对措施。拉加经委会还主办了一系列与高级别当局的在线专题会议,并编写了分析报告,以应对这场大流行病背景下特定群体和部门的情况,并制定政策应对措施。拉加经委会作为其附属政府间机构和区域进程的技术秘书处向成员国提供协助,而这些机构和区域进程为区域行动计划生效提供了平台,其中包括:《圣地亚哥承诺》,该区域文书在顾及性别平等问题的情况下应对 COVID-19 危机;《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》);以及关于拉丁美洲和加勒比实现可持续、包容型和有复原力的恢复的政治宣言,其中呼吁国际社会考虑到该区域中等收入国家和加勒比小岛屿发展中国家的具体问题。拉加经委会一直将《2030 年可持续发展议程》作为其以平等和可持续性为核心的恢复蓝图。为支持执行《2030 年议程》并加强该区域人道主义议程与发展议程之间的联系,拉加经委会与成员国、联合国系统 19 个实体和驻地协调员协作,应萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥四国总统的要求,为这四个国家制定全面的发展计划,以解决移民的结构性原因。在推出联合国发展支柱改革的背景下,拉加经委会深化了与驻该区域的联合国发展系统其他实体的协作,特别是通过新创建的拉丁美洲和加勒比区域协作平台开展协作。拉丁美洲和加勒比促进实现可持续发展目标的区域知识管理平台就是这方面的一个例子。该平台是在拉加经委会的技术协调下,与驻该区域的联合国系统所有实体密切协调开发的,作为与《2030 年议程》和可持续发展目标有关的所有区域信息的共同知识和数据平台。报告最后概述了拉加经委会与区域和次区域行为体、联合国各实体和其他区域委员会建立的伙伴关系,以支持该区域实现可持续发展目标,并在着眼于《2030 年议程》的同时应对这场大流行病的短期和长期影响。

## 一. 引言

1. 《2030 年可持续发展议程》、包括实现可持续发展目标和具体目标以及该议程的执行手段，继续指导拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的工作，同时支持成员国应对这场流行病带来的多层面影响。拉加经委会的工作方案由 13 个次级方案组成，旨在通过国际合作促进拉丁美洲和加勒比的经济、社会和环境等方面的可持续发展，为此对发展进程进行应用研究和比较分析，并提供相关的规范性业务能力发展、技术合作和咨询服务，以支持区域发展努力。
2. 为实现这些目标，拉加经委会继续通过将其三项主要职能结合起来向成员国提供宝贵的援助：作为该区域创新型思维的主要智库，开展分析和规范制定工作；得益于其召集力，通过其政府间平台和附属机构将区域领导人和专家召集到一起；并通过其业务任务，提供技术合作、咨询服务和同行学习论坛，这要立足于数据和严格的循证分析以及对该区域现实的了解。拉加经委会还继续促进多部门综合发展办法，并为特殊处境国家，包括该区域唯一的最不发达国家海地，以及内陆发展中国家、加勒比小岛屿发展中国家和中等收入国家提供发声渠道。
3. 拉加经委会还深化了与驻该区域的联合国发展系统各实体的协作，特别是与联合国驻地协调员的协作，并通过新的拉丁美洲和加勒比区域协作平台，将致力于支持发展的联合国三大支柱(人道主义；和平、安全和人权；以及发展)所有实体联合起来。该平台主席是常务副秘书长，副主席是拉加经委会执行秘书和联合国开发计划署(开发署)拉丁美洲和加勒比区域主任。该区域协作平台把《2030 年可持续发展议程》确定为指导蓝图，以应对超越国界的关键挑战，并便利开展联合努力，以最大限度地发挥其成员的潜力、能力和资产，支持成员国、驻地协调员和联合国国家工作队。
4. 此外，为支持落实和监测《2030 年议程》的中长期进展情况，并响应拉丁美洲和加勒比国家共同体的要求，拉加经委会启动了拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站；该观察站汇编并介绍该区域 33 个国家在联合国驻地协调员、发展协调办公室和联合国性别平等及增强妇女权能署(妇女署)的支持下为限制 COVID-19 大流行的影响而实施的公共政策的信息。该观察站已成为一个区域知识平台，提供有关这场大流行病在国家和部门层面产生的经济和社会影响的信息源、地理参考数据和分析。此外，拉加经委会发表了 10 份关于 COVID-19 的特别报告，侧重点是这场大流行病的社会经济影响，并与金融、社会发展、科学和技术、妇女和统计等部门的部长和高级别当局召开了虚拟政府间会议和政策对话。
5. 在《2030 年议程》的背景下，会员国批准的联合国改革反映了秘书长的愿景和提议，即通过在全球、区域和国家各级开展协作以及整合一切可能的能力和努力，重新定位区域架构，以支持会员国努力实现可持续发展目标。本着这一精神，在拉加经委会和开发署的领导下，并与驻该区域的联合国系统所有机构、基金和方案以及拉丁美洲和加勒比发展协调办公室协调，开发了拉丁美洲和加勒比区域

协作平台的拉丁美洲和加勒比促进实现可持续发展目标区域知识管理平台，<sup>1</sup> 也称为“可持续发展网关”。该知识管理平台由拉加经委会在技术上进行管理，是与可持续发展目标有关的所有区域信息的汇聚和参考点，其中包括联合国根据会员国需求而开发和提供的活动、区域架构、信息资源、统计资料、区域数据和具体分析工具。该平台提供关于全球、区域和国家各级落实《2030 年议程》以及实现可持续发展目标进展情况的最新情况。

6. 本报告叙述 2020 年 5 月至 2021 年 4 月期间拉加经委会在 COVID-19 大流行的背景下为实现《2030 年议程》做出的贡献，为此与该区域内广泛的利益攸关方建立了伙伴关系，在顾及所有人的平等和可持续性的情况下实现变革性恢复。

## 二. 在该区域推进执行《2030 年可持续发展议程》

### A. 塑造顾及平等和可持续性的变革性恢复，以便在 COVID-19 背景下在拉丁美洲和加勒比区域推进执行《2030 年可持续发展议程》，并建设更美好的未来

7. 这场大流行病正在对拉丁美洲和加勒比区域产生重大的医疗卫生影响。自 2020 年初向世界卫生组织(世卫组织)报告首例 COVID-19 感染病例以来，该区域所有国家都报告了病例。然而，最初的医疗卫生危机变成了大规模的社会和经济危机，而该区域是受影响最严重的区域之一，面临着 120 年来最严重的经济衰退。这场大流行病的后果正在影响到该区域的社会经济预测和情景。根据拉加经委会的数据，2020 年该区域的国内生产总值(GDP)收缩了 7.7%，这将对实现《2030 年可持续发展议程》及其各项 2030 年具体目标的进展速度产生负面影响，并减缓进展速度。尽管这场大流行病前的趋势预计将在未来几年的许多情况下重新显现，但这并不总是足以弥补已经失去的东西。拉加经委会估计 2020 年极端贫困率为 12.5%，贫困率为 33.7%。这意味着到 2020 年底，有 2.09 亿人生活贫困，比一年前增加了 2 200 万人。其中有 7 800 万人将生活极端贫困，比 2019 年增加 800 万人。这场大流行病造成的极端贫困和贫困增加的问题不仅在短期内产生了后果，而且对实现《2030 年议程》各项目标的前景也产生了后果。

8. 在此背景下，支持在执行《2030 年议程》的同时协同执行其他区域议程的拉加经委会附属机构和政府间会议，迅速适应了 COVID-19 大流行造成的危机，从面对面会议改为虚拟会议，以保持与部门当局的对话渠道畅通，使参与情况变得尽可能广泛和积极。来自拉加经委会成员国和准成员国的部长和高级别当局、联合国机构、基金和方案的代表、驻地协调员、国际专家、学者以及私营部门和民间社会的代表等应邀分享经验教训，确定在紧急问题上进行技术互助和国际合作的领域，以应对这场大流行病的短期、中期和长期影响，同时执行《2030 年议程》方面取得进展，并重点关注某些比较脆弱的群体。

<sup>1</sup> 可查阅：<https://agenda2030lac.org/en>。

9. 拉加经委会组织了一系列在线会议并编写了分析报告，以应对这场大流行病背景下特定群体的情况。拉加经委会在其 2020 年版《拉丁美洲社会全景》中<sup>2</sup> 分析了 COVID-19 大流行的后果造成的社会影响，并审查了该区域各国的公共社会支出趋势，包括这场大流行病对妇女造成的不平等影响，并呼吁投资发展照护经济，将其作为实现顾及平等的恢复的一个战略部门。2020 年，拉加经委会和联合国人口基金(人口基金)在拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议以及根据《人口与发展问题蒙得维的亚共识》和《2030 年可持续发展议程》通过的各项协定的框架内，举行了对话，重点是性健康和生殖健康、移民、老年人、非洲人后裔和残疾人，并就加勒比次区域举行了一次特别对话。

10. 同样，在作为与开发署联合举办的第十二届拉丁美洲和加勒比社会发展问题部长级论坛一部分而于 2021 年 1 月 13 日虚拟举行的拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议会议主持者第四次会议上，成员国批准了《包容型社会发展区域议程》执行计划，<sup>3</sup> 其中确定了加强社会保障制度和社会包容政策以实现该区域顾及平等的恢复的关键优先事项。在这次会议上还介绍了拉加经委会拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站的情况；该观察站是一个广泛的数据库，内容涉及该区域各国为应对这场大流行病的社会影响而采取的非缴款式社会保障干预措施。这个公共信息库一直是社会政策分析的一个关键资源。

11. 在 2021 年 2 月 23 日至 25 日由妇女署和作为会议秘书处的拉加经委会联合举办的拉丁美洲和加勒比区域妇女问题会议主持者第 60 次会议期间，成员国报告了《圣地亚哥承诺》的执行进展情况，<sup>4</sup> 该区域文书在顾及性别平等问题的情况下应对 COVID-19 危机。

12. 值得一提的是 2018 年 3 月 4 日在哥斯达黎加埃斯卡苏通过的《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)，<sup>5</sup> 这是唯一一项源于联合国可持续发展大会(里约+20)的条约，也是拉丁美洲和加勒比区域的第一项环境条约。该条约也是世界上第一项明确要求拉丁美洲和加勒比国家在环境问题上保护人权维护者的条约。在满足第 22 条规定的条件后，随着阿根廷和墨西哥于 2021 年 1 月 22 日批准该条约，《埃斯卡苏协定》于 2021 年 4 月 22 日生效。

13. 2021 年 4 月，拉加经委会和国际移民组织(移民组织)与联合国移民问题网络的其他几个成员协作，对《安全、有序和正常移民全球契约》在拉丁美洲和加勒比的执行情况进行了区域审查，目的是协助确定他们在该区域执行《移民问题全球契约》方面的成就、优先事项和差距。

<sup>2</sup> 拉加经委会，《2020 年拉丁美洲社会全景》，2020 年 3 月，可查阅：<https://repositorio.cepal.org/handle/11362/46688>。

<sup>3</sup> 见第四次通过的协议，可查阅：[https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/2100012\\_mds.4\\_agreements\\_adopted.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/2100012_mds.4_agreements_adopted.pdf)。

<sup>4</sup> 可查阅：[https://conferenciamujer.cepal.org/14/sites/crm14/files/20-00087\\_crm.14\\_santiago\\_commitment.pdf](https://conferenciamujer.cepal.org/14/sites/crm14/files/20-00087_crm.14_santiago_commitment.pdf)。

<sup>5</sup> 可查阅：[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43583/1/S1800428\\_en.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43583/1/S1800428_en.pdf)。

14. 2020 年届会是拉加经委会历史上第一次虚拟举行的届会，拉加经委会在届会上提出了一项关于在后 COVID-19 时代转变该区域发展范式的全面提议，得到了该区域所有成员国的赞同。这些提议都是在题为《建设新未来：在顾及平等和可持续性的情况下实现变革性恢复》的文件中提出的，<sup>6</sup> 该文件呼吁在《2030 年议程》的基础上大力推动实现可持续性，在该区域建设一个新的未来。这需要社会和政治契约来确保可持续发展目标成为有社区、企业、妇女和青年参与的国策。进而需要新的全球治理形式来提供全球公益物，诸如全民卫生保健(包括全民接种 COVID-19 疫苗)、气候安全和大气保护、金融稳定、和平以及保护人权。强调多边主义、团结和国际合作必须是国际努力的核心，是摆脱这场前所未有的危机的唯一真正途径。在各国落实可持续发展目标过程中，《2030 年议程》中不让任何一个人掉队的原则必须继续启发他们在应对和恢复阶段做出的决定。

15. 在拉加经委会届会上，该区域各国外长通过了一项关于拉丁美洲和加勒比实现可持续、包容型和有复原力的恢复的政治宣言；<sup>7</sup> 该宣言表明了一个广泛的共识，即这场大流行病暴露了该区域各国的不平等和脆弱性，而国际社会必须考虑到该区域中等收入国家和加勒比小岛屿发展中国家的具体问题。

16. 此外，在 2021 年 3 月 15 日至 18 日由哥斯达黎加担任主席并在拉加经委会主持下召开的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议上，拉加经委会提出了题为“建设更好的未来：采取行动加强《2030 年可持续发展议程》”的文件。<sup>8</sup> 该文件是关于拉丁美洲和加勒比区域在《2030 年可持续发展议程》方面的进展和挑战情况的第四次报告，其中着重指出，该区域各国已经展现出了对《2030 年议程》的承诺，建立了国家一级的执行和后续行动机制，并且该区域已有 28 个国家向可持续发展高级别政治论坛提交了自愿国别评估报告，2021 年将有 11 个国家这样做。尽管如此，这场危机增加了无法实现《2030 年议程》各项目标的可能性，并且会危及这些目标的全面性。文件中叙述的所有趋势表明，只有三分之一的可持续发展目标的各项具体目标有望实现。在该活动期间，该区域各国重申了对《2030 年议程》的承诺，该议程是应对 COVID-19 大流行造成的各种需求的指南；并着重指出，这场大流行病为解决该区域的两大结构性问题(贫困和不平等)以及重振多边主义和在区域层面应对这场大流行病提供了机会，特别是在疫苗获取和《2030 年议程》的执行手段两个方面，该区域各国在会议上通过的政府间商定结论和建议就表明了这一点。<sup>9</sup>

<sup>6</sup> 拉加经委会，《建设新未来：在顾及平等和可持续性的情况下实现变革性恢复》，2021 年，可查阅：[https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46226/S2000665\\_en.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46226/S2000665_en.pdf)。

<sup>7</sup> 可查阅：[https://periododesesiones.cepal.org/38/sites/ps38/files/political\\_declaration\\_of\\_latin\\_america\\_and\\_the\\_caribbean\\_-\\_final\\_23.10\\_ing.pdf](https://periododesesiones.cepal.org/38/sites/ps38/files/political_declaration_of_latin_america_and_the_caribbean_-_final_23.10_ing.pdf)。

<sup>8</sup> 拉加经委会，“建设更好的未来：采取行动加强《2030 年可持续发展议程》，2021 年，可查阅：[https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46696/S2100124\\_en.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46696/S2100124_en.pdf)。

<sup>9</sup> 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛，《拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议的政府间商定结论和建议》，2021 年，可查阅：<https://foroalc2030.cepal.org/2021/en/documents/intergovernmentally-agreed-conclusions-and-recommendations-fourth-meeting-forum-countries>。

## B. 在实现可持续和包容型发展方面取得进展的例子：萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥的综合发展计划

17. 萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥四国总统请拉加经委会制定的四国综合发展计划，旨在确保中美洲北部各国和墨西哥南部-东南部的向外移民是安全、有序和正常的，同时解决其结构性原因。该计划除其他外，寻求通过刺激经济增长、促进普遍获得社会服务、培养对气候变化的复原力以及在整个移民和被迫流离失所周期中保障各项权利，促进可持续发展。该计划由拉加经委会执行秘书进行协调，而执行秘书是常务秘书长设立的该计划特别协调机制的主席。该倡议得益于同国家当局的不断协商和他们的支持，并得益于一些机构的贡献，其中包括联合国系统的 19 个机构、基金和方案、区域发展协调办公室以及该计划涵盖的四个国家的驻地协调员和联合国国家工作队。四国政府表示有意与秘书长和美洲开发银行行长一道，于 2021 年上半年联合召开一次国际会议来启动该计划。会议将邀请四国元首和其他有关当局、主要合作伙伴、捐助机构和区域开发银行出席。

## 三. 加强《2030 年可持续发展议程》的执行手段

18. 关于数据和统计资料，拉加经委会美洲统计会议执行委员会在 2021 年 4 月在线举行的第 20 次会议上敦促各国促进编制国家统计数据，以加强对《2030 年议程》三个层面(社会、经济和环境)的监测，同时认识到需要整合方法，确保定期编制环境指标数据，为此除其他外，将专门单位纳入机构方案和预算，制定国家一级的统计发展战略和计划，并设立机构间协调委员会，而鉴于可持续发展的跨领域性质，这是至关重要的。2020 年，美洲统计会议的知识转移网络举行了十几次虚拟会议，就各国在这场大流行病期间努力继续编制统计数据所面临的挑战和采取的解决办法交流经验和建议。这些会议确认了官方统计资料在制定旨在减轻卫生紧急情况影响的公共政策方面和在这场大流行病后经济恢复方面的作用。美洲统计会议鼓励各机构编制官方统计资料，以在此期间实施的良好做法为基础，加强统计业务，提高官方及分类数据和统计资料的质量。会议还警告说，鉴于 2020 年人口普查对公共政策和其他统计业务至关重要，各国必须获得确保统计资料编制的连续性所需的资源，特别是确保妥善开展 2020 年人口普查。

19. 关于科学、技术和创新，在 2021 年 3 月举行的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议上，各国强调需要缩小技术差距，同时考虑到数据保护和网络安全，并考虑到三分之一的人口获取数字技术的机会有限或根本没有机会，46% 的 5 至 12 岁儿童生活在没有联网的家庭中，因此无法接受在线教育。<sup>10</sup> 必须扩大获取技术的机会，这将需要加强与私营部门的联系，转让技术，投资于创新、研究与开发，以及发展能力。在 2020 年 11 月举行的拉加经委会第七届拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议上，各国还申明，数字化将在拉丁美洲和加勒

<sup>10</sup> 见拉加经委会，《普及获取数字技术以应对 COVID-19 的后果》，2020 年，可查阅：<https://www.cepal.org/en/publications/45939-universalizing-access-digital-technologies-address-consequences-covid-19>。

比区域的重建和恢复中发挥关键作用，同时推动执行《2030 年议程》。在这次活动中，各国通过了《拉丁美洲和加勒比数字议程》，<sup>11</sup> 其中确定了未来两年要落实的 8 个行动领域和 39 个具体目标，并纳入了一个关于抗击这场大流行病以及经济恢复的章节。尽管数字技术一直是面对这场大流行病实现社会和经济复原力的重要工具，但获取、利用和负担能力的问题在这场危机期间也暴露了出来。因此需要普及宽带接入，增进生产性数字转型，促进信任和安全，加强区域数字合作，并致力于创建数字福利国家。2020 年 7 月，拉加经委会科学、创新及信息和通信技术会议执行委员会的会议讨论了在 COVID-19 危机框架内落实《2030 年议程》面临的挑战，目标是加强医疗卫生产业和数字生态系统的区域一体化。会议着重指出了三个行动领域：(a) 协调研究和开发工作；(b) 缩小获取和利用数字平台方面的差距；以及(c) 在国家 and 区域层面加强医疗卫生产业。该会议正在与成员国共同努力，通过产业政策措施、战略一体化伙伴关系以及为从事研究与开发的人员创建交流网络，促进发展该区域实现卫生保健自主所需的能力。

20. 在发展筹资方面，COVID-19 大流行放大了该区域各国的结构性差距，同时也增加了他们应对紧急情况的需求。这已促使债务水平上升，危及恢复以及各国在顾及平等的情况下实现可持续重建的能力。在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议期间，该区域各国强调必须重新思考全球金融结构，促进债务减免，增加优惠融资，考虑转型期发展的概念(因为根据国内生产总值对国家进行分类不是一种多层面的做法)，并制定脆弱性汇总表(因为人均国内生产总值没有反映小岛屿发展中国家经济体的脆弱性)。拉加经委会积极参与秘书长以及加拿大和牙买加两国政府推动的“COVID-19 时代及其后发展筹资倡议”，同时强调了该区域中等收入国家和加勒比小岛屿发展中国家的具体要求和挑战。除了支持哥斯达黎加发起缓解 COVID-19 经济问题基金的倡议以外，拉加经委会还提出了五项政策行动，以应对发展筹资议程在短期、中期和长期构成的挑战，同时还强调为建设更美好的未来而可能采取的举措。第一项政策行动包括通过大规模发行国际货币基金组织特别提款权，扩大流动性并将发达国家的流动性重新分配给发展中国家。假设新发行和分配 5 000 亿美元特别提款权，将相当于为拉丁美洲和加勒比经济体增加 560 亿美元的国际储备。第二项政策行动侧重于通过提高区域、次区域和国家三级金融机构的贷款和应对能力，以及增强他们与多边开发银行的联系，从而加强区域合作。还有必要促进区域、次区域和国家三级开发银行之间的合作与协调。国家级开发银行一直是提供资金方面的关键参与者，承诺为应对 COVID-19 提供相当于 930 亿美元的资金支持。

21. 第三项政策行动是以推动改革国际债务架构作为获得更多融资机会的补充办法，这将包括创建一个多边主权债务重组机制和建立一个多边信用评级机构。二十国集团的暂缓偿债倡议的范围也必须扩大，将所有相关的利益攸关方(即私营部门和多边机构)和脆弱的中等收入国家包括在内，而且必须将其延长到 2021 年以后。

<sup>11</sup> 拉加经委会，《拉丁美洲和加勒比数字议程》，2020 年 11 月，可查阅：<https://www.cepal.org/en/publications/46440-digital-agenda-latin-america-and-caribbean-elac2022>。

22. 第四项政策行动需要向各国提供一套旨在提高偿债能力和避免债务困境的创新工具。这些创新工具将各国的偿债能力与其遭受自然灾害的风险及其这方面的脆弱性联系起来(如飓风条款)或与经济周期的起伏联系起来(如通过收入挂钩债券或状态依存型债券)。

23. 作为第五项政策行动,必须将流动性和减债措施纳入以建设更美好的未来为重心的发展筹资战略。应抓住当前的危机,不仅将其作为重新思考中等收入国家发展筹资议程的机会,而且还应将其作为达成广泛社会和政治共识的机会,以实施雄心勃勃的改革,从而着手开展可持续且平等的重建进程。

24. 拉加经委会还针对加勒比成员国的特殊需要制定了其他具体建议,<sup>12</sup> 包括在 2020 年 9 月虚拟举行的拉加经委会加勒比发展和合作委员会第二十八届会议上,拉加经委会提出了一些建议,例如,给予加勒比地区特许,使之能够获得优惠供资、债务减免和增强型暂缓偿债倡议;特别提款权的发行和重新分配;与包括巴黎俱乐部在内的双边债权人谈判;设立加勒比复原力基金;以及绿色气候基金参与拉加经委会债务换气候倡议。

25. 拉加经委会南南合作委员会强调了该区域各国开展这种合作的重要性,认为这是在推进执行《2030 年议程》的同时执行减轻 COVID-19 大流行病影响的政策的一种手段。在 2021 年 3 月虚拟举行的第十次会议主持者会议上,该区域各国强调需要就拉丁美洲和加勒比以及世界其他区域之间南南合作的经验扩大和深化信息交流。在这方面,南南合作委员会核准了拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标网络项目,旨在加强该区域正在建立或寻求建立执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标国家机制的政府的机构和技术能力。举行了若干次会议,以分析该区域各国的统计、机构和南南合作能力,并确定各国可以合作的优势和存在的差距,以加强该区域各国政府的机构和技术能力。

#### 四. 凸显拉丁美洲和加勒比经济委员会大力推动可持续性以加快执行《2030 年议程》

26. 拉丁美洲和加勒比地区有条件通过一整套能够驱动平等和可持续复苏并重启该区域发展的经济、工业、社会和环境政策,朝着“大力推动可持续性”的方向迈进。拉丁美洲和加勒比地区需要逐步进行结构转变,以克服其发展形式带来的限制。需求和就业增长率较高的知识密集型部门必须在生产结构中占据较大比重。这必须在保护自然资源、环境及其提供的服务质量的同时实现这一目标。这些变化需要一套协调一致的政策,拉加经委会将其概括为大力推动可持续性。

27. 拉加经委会分析了可在三个方面为大力推动可持续性奠定基础的七个部门系统:(a) 非常规可再生能源;(b) 城市电动交通;(c) 数字化;(d) 卫生保健制造

<sup>12</sup> 拉加经委会,《筹资案例:加勒比应对 COVID-19 大流行的复原力建设》,2021 年 2 月,可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/46629-case-financing-caribbean-resilience-building-face-covid-19-pandemic>。

业；(e) 生物经济；(f) 循环经济；以及(g) 旅游业。这些可以构成大力推动可持续性的政策核心，而且在这些领域有足够的空间创造更高质量的就业机会，追求创新，纳入技术进步，实现出口多样化，适应和减轻气候变化的影响，并开展区域合作。选出这些部门是为了提供指导，各国可在此基础上根据其特点和优先事项，确定其应着重开展的活动、这些活动之间的组合、执行发展政策所采取的方法以及如何将其他部门纳入顺理成章的逐步结构变革和大力推动可持续性。国家政策、私营或公共部门企业的战略以及社会和社区倡议之间的合作和协同增效，这些必须是任何能够带来逐步结构变革并可缩小外部、环境和社会差距的经济发展的核心。

## 五. 利用可持续发展伙伴关系

### A. 与联合国发展系统各实体的合作

28. 新的拉丁美洲和加勒比区域合作平台于 2020 年 11 月设立，该平台作为联合国系统在区域一级的一个内部机制，提供了一个机会，旨在就共同的区域、次区域或跨国界优先事项提供战略指导，并确保协调、协作和更好地利用联合国在区域一级处理发展问题的所有实体的经验、专门知识和资产，从而在这个行动十年中为会员国、驻地协调员和联合国国家工作队提供更多支持，以期在 2030 年时实现可持续发展目标。在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议期间，联合国系统通过介绍 2020 年全系统成果报告、与会员国就为该区域确定的专题联盟(气候变化和复原力、犯罪和暴力、公平增长、治理和机构、人员流动和发展筹资)举行的协商以及在会议期间介绍拉丁美洲和加勒比地区《2030 年议程》区域知识平台，重申随时准备继续站在最前列，支持会员国在各个层面利用联合国系统的能力，提供更具雄心的解决办法和行动，以加快实现可持续发展目标方面的进展，并交付高质量的产出，以应对社会经济紧急情况，同时促进向变革性发展模式的过渡，并探索与区域和次区域组织的新伙伴关系。

29. 此外，拉加经委会还与联合国各实体密切合作，支持成员国应对 COVID-19 大流行病的多层面影响。它发行了一系列联合出版物，其中针对若干部门领域提出了政策建议，这些出版物可从拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站获得。<sup>13</sup>

30. 拉加经委会和泛美卫生组织编写了题为“卫生与经济：拉丁美洲和加勒比需要通过趋合行动应对 COVID-19 并重新走上可持续发展道路”的联合政策报告，其中强调，经济重新开放阶段必须循序渐进，应基于能够控制病毒及其传播的卫生协议，并且应保护工作人员，特别是卫生工作人员。<sup>14</sup>

<sup>13</sup> <https://www.cepal.org/en/topics/covid-19>。

<sup>14</sup> 拉加经委会，“卫生与经济：拉丁美洲和加勒比需要通过趋合行动应对 COVID-19 并重新走上可持续发展道路”，2020 年 7 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/45841-health-and-economy-convergence-needed-address-covid-19-and-retake-path>。

31. 关于就业问题，拉加经委会和国际劳工组织(劳工组织)编写了一份关于拉丁美洲和加勒比就业情况的公报<sup>15</sup> 以及一份联合出版物，题为“拉丁美洲和加勒比就业状况，大流行病时期的工作：冠状病毒病(COVID-19)的挑战”，其中审查了该区域的劳动力市场趋势，包括各国为保护正规和非正规就业、收入和生产部门而实施的政策，并强调了失业保险的重要性。<sup>16</sup> 该出版物还载有向更正式经济过渡的建议，并强调了该地区在简化程序、改进数据管理和加强监督以及激励中小企业方面的良好做法。这两个实体还编写了题为“COVID-19 大流行可能会增加拉丁美洲和加勒比地区童工现象的文件，第 1 号技术说明”，其中讨论了经济状况与童工发生率之间的紧密负相关关系。<sup>17</sup>

32. 拉加经委会和联合国教育、科学及文化组织编写了关于“COVID-19 时代的教育”的联合出版物，其宗旨是阐明为应对这一危机而采取的措施将如何在中短期内对教育界产生各种后果。<sup>18</sup> 它们还发表了题为“给予拉丁美洲和加勒比有儿童和青少年的家庭社会保护：应对 COVID-19 影响的当务之急”的联合报告，其中强调了给予有儿童和青少年的家庭社会保护的重要性，并提请注意需要继续加强将普遍和对儿童敏感的观点纳入该区域的社会保护体系。<sup>19</sup>

33. 拉加经委会、联合国儿童基金会(儿基会)和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室还针对大流行病期间暴力侵害儿童和青少年的具体问题编写了联合指南和政策建议。<sup>20</sup>

34. 关于性别平等问题，拉加经委会和妇女署联合出版了题为“拉丁美洲和加勒比在 COVID-19 期间的关怀：走向建立全面系统以加强应对和恢复”的联合出版物，其中强调在该区域建设促进可持续发展和福利的全面关怀系统并以此作为社会经济复苏的一个关键要素的重要性。<sup>21</sup> 妇女署、劳工组织和拉加经委会还出版

<sup>15</sup> 拉加经委会和劳工组织，“拉丁美洲和加勒比的就业状况，史无前例的危机中的就业趋势：政策挑战”，2020 年 11 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/46309-employment-situation-latin-america-and-caribbean-employment-trends-unprecedented>。

<sup>16</sup> 拉加经委会和劳工组织，“拉丁美洲和加勒比的就业状况，大流行病时期的工作：冠状病毒病(COVID-19)的挑战”，2020 年 5 月，可查阅 <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/45582>。

<sup>17</sup> 拉加经委会和劳工组织，“COVID-19 大流行可能会增加拉丁美洲和加勒比地区童工现象，第 1 号技术说明”，2020 年 6 月，可查阅 <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/45684>。

<sup>18</sup> 拉加经委会和教科文组织，“COVID-19 时代的教育”，2020 年 8 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/45905-education-time-covid-19>。

<sup>19</sup> 拉加经委会和教科文组织，“给予拉丁美洲和加勒比有儿童和青少年的家庭社会保护：应对 COVID-19 影响的当务之急”，2020 年 12 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/46490-social-protection-families-children-and-adolescents-latin-america-and-caribbean>。

<sup>20</sup> 拉加经委会、联合国儿童基金会和负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表办公室，“COVID-19 时代的暴力侵害儿童和青少年行为”，2020 年 12 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/46486-violence-against-children-and-adolescents-time-covid-19>。

<sup>21</sup> 拉加经委会和妇女署，“拉丁美洲和加勒比在 COVID-19 期间的关怀：走向建立全面系统以加强应对和恢复”，2020 年 8 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/45917-care-latin-america-and-caribbean-during-covid-19-towards-comprehensive-systems>。

了题为“COVID-19 危机期间拉丁美洲和加勒比的家庭佣工”的联合出版物，表示了对该区域家庭佣工处境的特别关注。<sup>22</sup> 国际移民组织和拉加经委会编写了一份关于南美洲移民妇女在这一大流行病背景下面临的具体挑战的文件，<sup>23</sup> 拉加经委会和人口基金编写了一份关于“COVID-19 大流行对妇女行使性权利和生殖权利的风险”的文件。<sup>24</sup> 其他关于该区域妇女自主的联合政策建议以及妇女自主情况的最新数据和统计数据都是在战略伙伴的支持下完成的，并纳入了拉加经委会拉丁美洲和加勒比性别平等观察站。<sup>25</sup>

35. 针对那些落在最后面的人处境，拉加经委会与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、妇女署、劳工组织、人口基金、泛美卫生组织、开发署和拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金合作，并作为德国联邦经济合作和发展部和德国国际合作局 2020-2022 年合作方案的一部分，编写了一份关于 COVID-19 大流行对拉丁美洲土著人民影响的研究报告，介绍了各国和土著人民自己对这场危机的应对措施，以及一系列旨在将这些人口纳入大流行病的管理和应对的建议，并将他们的集体权利放在中心位置。<sup>26</sup> 拉加经委会和人口基金还讨论了该区域非洲裔人的状况<sup>27</sup> 及其面临的挑战，这方面的情况反映了该区域持续存在的结构性不平等和种族歧视。

36. 拉加经委会和粮农组织联合编写了题为“防止 COVID-19 危机成为粮食危机：拉丁美洲和加勒比消除饥饿的紧急措施”的报告和关于分析和应对 COVID-19 对粮食系统影响的系列公报，其中就在紧急情况下维持需求和管理粮食贸易提出了政策建议。

37. 联合国项目事务署和拉加经委会设立了世卫组织建议的治疗 COVID-19 药品的价格的区域观察站。该观察站为该地区的公共部门和民间社会提供即时信息，从而得以比较 21 个国家官方来源的国际价格，目的是建立一个公平的市场价格范围，以降低腐败和欺诈风险。

38. 拉加经委会与联合国环境规划署(环境署)一道，支持拉丁美洲和加勒比咖啡环境足迹网络，该网络在 12 个国家提供关于提高咖啡生产资源效率的生命周期方法的技术援助和能力建设。该网络目前与欧洲联盟的伙伴关系有助于在欧洲联盟的出口条例中考虑咖啡部门的投入。

<sup>22</sup> 拉加经委会、劳工组织和妇女署，“COVID-19 危机期间拉丁美洲和加勒比的家庭佣工”，2020 年 6 月，<https://www.cepal.org/en/node/51574>。

<sup>23</sup> 见 <https://oig.cepal.org/en/node/1641>。

<sup>24</sup> 拉加经委会和人口基金，“COVID-19 大流行对妇女行使性权利和生殖权利的风险”，2020 年 12 月，可查阅 [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46508/1/S2000905\\_en.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46508/1/S2000905_en.pdf)。

<sup>25</sup> 可查阅 <https://oig.cepal.org/en>。

<sup>26</sup> 可查阅 <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46543-impacto-covid-19-pueblos-indigenas-america-latina-abya-yala-la-invisibilizacion>。

<sup>27</sup> 见 <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46191-afrodescendientes-la-matriz-la-desigualdad-social-america-latina-retos-la>。

39. 2020 年 11 月，拉加经委会、环境署和联合国人权事务高级专员办事处联合举办了一个区域虚拟论坛，探讨南美洲捍卫权利和环境方面的挑战和机遇。该论坛的作用是在全球层面确定环境维权者的区域优先事项，并通过各种联合国平台，包括拉加经委会于 2020 年 12 月组织的《埃斯卡苏协定》签署国第二次会议，进一步传播该论坛的结论意见。

40. 2020 年底，针对估计灾害造成的财政损失这一需要，应危地马拉和洪都拉斯两国总统的请求，采用了拉加经委会的损害和损失评估方法，以评估飓风“埃塔”和“艾奥塔”在两国造成的经济、社会和环境的影响，以确定特定部门恢复和重建工作所需的资金数额。这些损害和损失评估由拉加经委会、这两个国家的驻地协调员办公室和联合国国家工作队以及其他联合国实体、美洲开发银行、世界银行和中美洲经济一体化银行联合进行。2020 年，拉加经委会、泛美卫生组织和联合国减少灾害风险办公室举办了关于该区域政府官员损害和损失评估方法能力建设的联合培训班，拉加经委会和联合国减少灾害风险办公室还联合编写了题为“COVID-19 大流行病：对加勒比灾害风险采取系统办法的机会”的联合出版物。<sup>28</sup>

## B. 与其他区域委员会的合作

41. 五个区域委员会发表了题为“COVID-19：迈向包容、弹性和绿色的复苏——通过区域合作重建得更好”的文件，提出了有效从 COVID-19 大流行中复苏的 7 个关键讯息。<sup>29</sup> 在这份文件中，这些委员会强调了多边主义和区域行动在就该大流行病消退后可能变得更加尖锐的问题进行长期合作奠定基础方面的作用。

42. 2020 和 2021 年期间，拉加经委会继续与其他区域委员会合作执行联合国发展账户项目。拉加经委会一直在参加 2020 年启动的旨在支持成员国应对 COVID-19 大流行病社会经济影响的发展账户的所有五个短期项目，提供拉丁美洲和加勒比区域的视角。此外，在发展账户方面，拉加经委会一直在与联合国人类住区规划署(人居署)共同协调一个题为“区域间合作执行《新城市议程》”的区域间项目，该项目是与所有区域委员会和人居署共同实施的。该项目的实施始于 2020 年，当时 COVID-19 爆发，所有实施实体都采取了协调行动，以确保以新的方式开展活动和交付产出。得到了大多数目标国家和城市的政治和机构承诺，以确保项目的制定和实施。拉丁美洲和加勒比区域在就下述工作制定区域办法方面取得了重大进展：(a) 找出差距；以及(b) 支持政策制定者制定纵向和横向一体化的连贯政策。

43. 2020 年期间，拉加经委会与亚洲及太平洋经济社会委员会开展联合工作，并与亚洲开发银行合作，汇编了全球投入产出表。这一新工具旨在加深对区域间生产网络的了解，促进价值链的发展，并有助于制定加强两个区域之间一体化的政策。

<sup>28</sup> 拉加经委会和联合国减少灾害风险办公室，“COVID-19 大流行病：对加勒比灾害风险采取系统办法的机会”，2021 年 3 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/46732-coronavirus-disease-covid-19-pandemic-opportunity-systemic-approach-disaster-risk>。

<sup>29</sup> 可查阅 <http://www.regionalcommissions.org/COVID-19BuildingBackBetterThroughRegionalCooperationFINAL.pdf>。

### C. 与区域和次区域组织的伙伴关系

44. 实施了支持落实可持续发展目标的一系列关键举措，以共同应对这一大流行病，同时着眼于《2030 年可持续发展议程》。拉加经委会向拉丁美洲和加勒比国家共同体提交了一份关于 COVID-19 经济影响的研究报告，以及应对这一大流行病的建议和提案。<sup>30</sup>

45. 关于负责任的消费和生产问题，经济合作与发展组织发展中心、拉加经委会、拉丁美洲开发银行和欧盟委员会联合编写了题为“2020 年拉丁美洲经济展望：数字化转型以重建得更好”的报告，<sup>31</sup> 其中强调了数字化转型信息，以通过刺激企业创新和新的消费模式帮助该区域各国走出危机。

46. 关于卫生问题，为支持大会题为“全球卫生与外交政策：通过人人享有可负担的医疗保健，增强卫生系统的适应力”的第 75/130 号决议，由泛美卫生组织、世卫组织、美洲国家组织、拉加经委会、世界银行和美洲开发银行领导的美洲非传染性疾病工作队建立了伙伴关系，以促进 COVID-19 时代在非传染性疾病预防的多部门合作，并发表了一份联合声明，呼吁推动有关政策和干预措施，从而支持公平地在人们一生的非传染性疾病的预防和控制方面将卫生纳入所有政策，同时加强卫生这一人力资本的一个重要组成部分的作用。

47. 关于粮食安全和营养，世界粮食计划署、拉加经委会以及中美洲和巴拿马营养研究所完成了关于营养不良对该区域各国社会和经济双重负担影响的代价的研究。这些研究强调了营养不良的高昂代价及其对生产力、健康和教育的影响，并据理建议政府投资预防和应对营养不良。

48. 关于《2030 年议程》的环境层面，拉加经委会和东加勒比国家组织开始执行 2020 年 5 月签署的谅解备忘录，建立一个加强合作和谅解的框架，以协助该组织成员国，在这方面包括借助《埃斯卡苏协定》。在这一框架下，将通过建立一个区域环境信息系统来加强东加勒比地区环境信息的产生、收集和系统化。2020 年 7 月，拉加经委会参加了该组织第七届环境可持续性部长理事会会议，并呼吁进行变革性结构性改革，走向倡导平等、不让任何人掉队的发展模式。此外，拉加经委会还与德国国际合作局、美洲开发银行和开发署联合举办了 2020 年拉丁美洲低排放发展战略区域平台区域讲习班，为该区域就如何设计实现净零排放和绿色恢复的长期战略、国家自主贡献的雄心以及低排放有韧性的出行和交通开展讨论提供了一个机会。这一合作的主要成果之一包括国家自主贡献的工具，用于监测和更新有关该区域国家自主贡献状况的信息。该工具将由区域平台管理，并由拉加经委会、开发署和美洲开发银行提供信息。

<sup>30</sup> 拉加经委会，“关于冠状病毒病(COVID-19)对拉丁美洲和加勒比经济影响的报告”，2020 年 5 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/45603-report-economic-impact-coronavirus-disease-covid-19-latin-america-and-caribbean>。

<sup>31</sup> 经济合作与发展组织发展中心、拉丁美洲开发银行、拉加经委会和欧盟委员会，“2020 年拉丁美洲经济展望：数字化转型以重建得更好”，2020 年 9 月，可查阅 <https://www.cepal.org/en/publications/46030-latin-american-economic-outlook-2020-digital-transformation-building-back-better>。

49. 拉加经委会与加勒比共同体(加共体)、东加勒比国家组织、中美洲环境与发展委员会、中美洲渔业和水产养殖业组织、加勒比区域渔业机制和其他联合国实体于 2021 年 2 月签署了谅解备忘录。它还成为加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统可持续管理、利用和保护共有海洋生物资源临时协调委员会的成员,该委员会的目的是支持对大加勒比沿海和海洋生态系统管理采取多层次机构办法。

50. 在数据和统计方面,拉加经委会与统计司和加共体秘书处合作,正在实施一个三年期项目(2020-2023 年),以加强加勒比小岛屿发展中国家的次区域能力、气候变化和灾害指标的制定和使用,从而改善可持续发展目标执行中的政策协调一致,并与《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》协同增效。

51. 关于南南合作和实现可持续发展目标的伙伴关系,拉加经委会和南方共同市场(南共市)联合起草了一份关于巴拉圭和乌拉圭南南合作的研究报告,并于 2020 年 11 月举行了一次专家组会议,进一步探讨南南合作和三方合作的潜力,以推进《2030 年议程》,同时从大流行病中恢复过来。拉加经委会执行秘书参加了 2020 年 7 月南方共同市场理事会第 56 次常会,这也是一个机会,可借此倡导深化区域一体化,以走出 COVID-19 大流行造成的危机,迈向更可持续和更有韧性的贸易。

52. 在拉加经委会加勒比优先战略的范围内,为了应对该区域委员会准成员面临的特定脆弱性,在区域可持续发展执行论坛第四次会议期间,加共体秘书处、东加勒比国家组织和加勒比国家联盟与拉加经委会一起呼吁,在关于拉加经委会 14 个准成员在从大流行病中恢复的同时执行《2030 年议程》所面临的挑战的第一次高级别会议上讨论这些准成员的情况;这次会议强调,大流行病提供了一个机会,可借以重新界定既定规范和调整优先事项,同时推动必要的转型,走向一个更有韧性和动态的发展框架。<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> 拉加经委会,“拉加经委会准成员国呼吁合作与支持,以实现有韧性的 COVID-19 复苏和重新推进《2030 年议程》”,新闻稿,2021 年 3 月 15 日,可查阅 <https://www.cepal.org/en/pressreleases/eclacs-associate-member-countries-call-cooperation-and-support-towards-resilient-covid>。