



Сотрудничество Юг — Юг в целях развития

Distr.: General
17 May 2021
Russian
Original: English

Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг

Двадцатая сессия

Нью-Йорк, 1–4 июня 2021 года

Пункты 3, 4 и 5 b) предварительной повестки дня*

Ход выполнения решения 19/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг с акцентом на повышении роли и усилении влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и ход осуществления Буэнос-Айресского итогового документа второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 19/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг, в котором Комитет просил Генерального секретаря представить Комитету на его двадцатой сессии всеобъемлющий доклад о ходе выполнения этого решения, включая меры, принятые по рекомендациям и предложениям, изложенным в его докладе о комплексном предложении относительно конкретных путей повышения роли и усиления влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и ключевых мерах, принятых для повышения скоординированности и слаженности поддержки сотрудничества Юг — Юг со стороны Организации Объединенных Наций (SSC/19/2). Он также является ответом на соответствующую резолюцию Генеральной Ассамблеи (резолюция 72/237). Таким образом, в настоящем докладе освещаются меры, принятые для повышения роли и усиления влияния Управления, а также для повышения скоординированности и слаженности поддержки сотрудничества Юг — Юг со стороны Организации Объединенных Наций. Доклад также является ответом на пункт 36 приложения к резолюции 73/291 Ассамблеи и содержит информацию о том, каким образом Управление

* SSC/20/L.2.



и другие структуры Организации Объединенных Наций содействовали осуществлению этой резолюции. Одним из значительных событий в период 2016–2020 годов стала разработка общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях устойчивого развития. В заключение в докладе приводятся несколько рекомендаций в отношении дальнейших действий.

I. Введение

1. Развивающиеся страны неизменно заявляют о необходимости того, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала поддержку инициативам в области сотрудничества Юг — Юг с целью искоренить крайнюю нищету и ускорить устойчивое развитие в рамках всего глобального Юга. В этом общем контексте они просили Генерального секретаря представить на двадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг всеобъемлющий доклад, освещающий ход выполнения решения 19/1, которое они приняли на его девятнадцатой сессии, включая меры, принятые по рекомендациям и предложениям, которые я представил в моем докладе о комплексном предложении относительно конкретных путей повышения роли и усиления влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и ключевых мерах, принятых для повышения скоординированности и слаженности поддержки сотрудничества Юг — Юг со стороны Организации Объединенных Наций (SSC/19/2). Настоящий доклад также является ответом на соответствующую резолюцию Генеральной Ассамблеи (резолюция 72/237). Поэтому в нем освещаются меры, принятые для повышения роли и усиления влияния Управления как координатора деятельности по поощрению сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в целях развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В нем также представлена информация о поддержке, которую структуры Организации Объединенных Наций оказали государствам-членам в осуществлении резолюции 73/291 Ассамблеи в соответствии с просьбой государств-членов.

2. Центральное место в докладе занимают два поворотных события, которые существенно повлияли на ландшафт развития, а также на сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в период 2016–2020 годов:

а) во-первых, 2019 год знаменует собой начало периода преобразований для сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества на основе обсуждений в ходе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг и ее итогового документа, который, как отмечалось ранее, Генеральная Ассамблея одобрила в своей резолюции 73/291;

б) во-вторых, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) посеяла беспрецедентный социально-экономический хаос в каждой стране и в каждой экономике с многочисленными негативными последствиями во всем мире. В результате первой волны мировая экономика сократилась на 4,3 процента в 2020 году. Сейчас опасения связаны с тем, что прогнозируемый на 2021 год умеренное восстановительный рост не сможет компенсировать потери, понесенные в 2020 году¹. Не меньшую тревогу вызывает и тот факт, что в 2020 году еще 131 миллион человек окажутся в нищете, причем многие из них — женщины, дети и люди, живущие в маргинализированных общинах². Несмотря на нынешние признаки экономического оживления, потрясения, вызванные пандемией COVID-19, могут иметь долгосрочные негативные последствия для доходов и многих других аспектов благосостояния человека, если мир еще больше не объединит усилия, чтобы в срочном порядке принять меры по исправлению ситуации. Наряду с вакцинами и пакетами стимулов, в ходе текущего десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития миру необходимы согласованные меры, чтобы наверстать упущенное и обеспечить

¹ *World Economic Situation and Prospects 2021* (United Nations publication, Sales No. E.21.II.C.1).

² Там же.

устойчивость к будущим потрясениям. Именно здесь сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество могут оказать значительное влияние.

3. До начала пандемии, в ходе девятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг и второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, правительства заявили о необходимости расширения сотрудничества Юг — Юг путем обмена знаниями, взаимного обучения и применения опыта решения общих проблем на основе подходов, которые сработали. Очевидно, что многочисленные и сложные проблемы развития, с которыми сталкивается мир, не могут быть решены усилиями отдельных стран. Правительства должны и далее развивать сотрудничество в целях оживления экономики, расширения государственных инвестиций, стимулирования торговли, поиска решений проблемы безработицы в условиях растущего долгового кризиса и обеспечения адресной поддержки общин, наиболее затронутым этим заболеванием. Если позволить вирусу распространиться подобно лесному пожару на глобальном Юге или в какой-либо его части, он будет постоянно мутировать³. Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам (Механизм COVAX)⁴ мог бы радикально изменить положение дел в международном сотрудничестве в области развития, включая сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, чтобы обеспечить как богатым, так и бедным странам немедленный доступ к терапии и вакцинам.

4. Пандемия COVID-19 обратила внимание на то, что большинство медсестер, врачей и других основных работников из развивающихся стран являются частью трудовых ресурсов развитых стран. Эта глобальная взаимозависимость подчеркивает преимущества укрепления человеческой солидарности, а также сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества путем обмена вакцинами и объединения ресурсов для восстановления после пандемии. В период с 2016 по 2021 год динамика международного сотрудничества, а также масштаб и динамизм сотрудничества Юг — Юг возрастают на фоне многочисленных возможностей, которые необходимо использовать, и проблем, которые необходимо преодолеть.

5. С учетом этого в разделе II настоящего доклада кратко изложены меры, принятые для повышения роли и усиления влияния Управления, для чего будут задействованы ресурсы новой реорганизованной системы развития Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив развивающихся стран по линии Юг — Юг, направленных на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующих целей в области устойчивого развития. Эти меры предусматривают создание Межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству и разработку первой общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в интересах устойчивого развития. Раздел III посвящен тенденциям в области деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в период до и после второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг. В разделе IV описывается поддержка системой Организации Объединенных Наций инициатив по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в связи с реагированием на

³ Организация Объединенных Наций, «Генеральный секретарь называет справедливое распределение вакцин самым большим моральным испытанием для мирового сообщества, поскольку Совет Безопасности рассматривает вопрос об их справедливой доступности», SC/14438, 17 февраля 2021 года.

⁴ См. <https://www.gavi.org/covax-facility>.

пандемию COVID-19 и по восстановлению после пандемии по принципу «лучше, чем было». Рекомендации, изложенные в разделе V, призваны повысить степень слаженности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего увеличения вклада сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Эти два механизма могут сыграть ключевую роль в активизации местных, национальных и региональных мер по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее.

II. Меры, принятые для повышения роли и усиления влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг

6. Развивающиеся страны уже давно заявляли о необходимости дальнейшего взаимодействия, с тем чтобы ускорить достижение устойчивого развития в рамках сотрудничества Юг — Юг при последовательной и скоординированной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций. В 2016 году в ответ на эту обоснованную потребность Организация Объединенных Наций выдвинула конкретные предложения в отношении превращения Управления в: а) оперативный секретариат Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг; б) эффективного координатора поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству; в) создателя стратегических партнерств для содействия региональной интеграции и другим совместным инициативам в регионе глобального Юга; г) центр знаний, способный поддерживать усилия развивающихся стран по развитию потенциала путем поиска, документирования и распространения проверенных решений в области развития; д) активного защитника интересов глобального Юга в вопросах, имеющих принципиальное значение для развивающихся стран; и е) эффективную структуру по мобилизации ресурсов, способную управлять средствами, предназначенными для развития сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества (см. [SSC/19/2](#), пункт 24). Исходя из своего прошлого опыта, Управление обязалось добиться максимальной отдачи от своей деятельности путем принятия стратегий экономии средств и использования ресурсов своих партнеров, сосредоточившись при этом на шести приоритетных направлениях, которые я предложил в моем докладе (там же).

A. Секретариат Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг

7. В течение отчетного периода Управление продолжало оперативно выполнять функции секретариата Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг и динамичного ускорителя процесса сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В 2018 году Управление взяло на себя задачу выполнения функций основного секретариата подготовительного процесса второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг (см. [A/75/371](#)). Оно содействовало подготовке многих тематических документов, аналитических записок и докладов, включая всеобъемлющий доклад, подготовленный в преддверии Конференции ([A/73/383](#)), который направлял обсуждения на Конференции и был использован для межправительственных переговоров по ее итоговому документу согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. Управление также организовало подготовительные диалоги

по вопросам определения приоритетов, которые в конечном итоге были включены в итоговый документ, согласованный государствами-членами на основе консенсуса.

8. Кроме того, Управление оказывало секретариатскую и политическую поддержку межправительственным органам и структурам Организации Объединенных Наций в принятии обоснованных и последовательных решений по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Оно также организовывало заседания Бюро Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг и предоставляло соответствующие услуги. Секретариатская работа Управления также содействовала проведению во Втором комитете Генеральной Ассамблеи обсуждений вклада сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития, направленную на достижение целей Повестки дня на период до 2030 года (см. [A/73/321](#)).

9. Управление также наладило проведение политических диалогов по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, в том числе в рамках форума высокого уровня генеральных директоров по сотрудничеству в целях развития и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, где особо отмечалась поддержка сотрудничества Юг — Юг как одного из важных элементов глобального сотрудничества в целях устойчивого развития.

В. Координация поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству

Межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству

10. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/237](#) от 20 декабря 2017 года просила создать более официальный и действенный межучрежденческий механизм, координируемый Управлением, в целях поощрения согласованности, координации, совместной поддержки и обмена информацией о деятельности в области развития сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и результатах, достигнутых различными структурами Организации Объединенных Наций. В 2018 году Управление после консультаций с другими структурами Организации Объединенных Наций создало Межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, в состав которого входят более 30 структур Организации Объединенных Наций.

11. Благодаря эффективному осуществлению координации Межучрежденческим механизмом по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству Управление оказало содействие общесистемному участию многих структур Организации Объединенных Наций в подготовительных процессах второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг. Межучрежденческий механизм способствовал дальнейшему укреплению роли Управления в качестве координатора в вопросах поощрения и налаживания сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая подготовку секторальных и межучрежденческих докладов о сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве. Управление также использовало Межучрежденческий механизм в качестве канала для включения сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в общеорганизационные

стратегии и оперативную деятельность структур Организации Объединенных Наций.

12. В рамках переориентации системы развития Организации Объединенных Наций был проведен обзор многострановых отделений. В этом процессе Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и заместитель Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию от имени Основной группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию поручил Управлению возглавить обзор направления деятельности 7 многострановых отделений по содействию сотрудничеству Юг — Юг и межрегиональному обучению. Соответственно, Управление, принимая во внимание мнения Управления по координации деятельности в целях развития, резидентов-координаторов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, сотрудничало с Межучрежденческим механизмом по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, чтобы: а) проанализировать ход выполнения различных обязательств, взятых на себя отдельными структурами; и б) разработать согласованный общесистемный подход к сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству и сформулировать то, что может предложить система развития Организации Объединенных Наций. Речь, в частности, идет о рекомендациях в отношении конкретных действий, которые могут быть предприняты коллективно структурами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на глобальном, региональном или страновом уровне в поддержку малых островных развивающихся государств и других стран, курируемых многострановыми отделениями. В настоящее время эти рекомендации выполняются после одобрения Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей полного комплекса предложений, направленных на повышение эффективности услуг, предоставляемых многострановыми отделениями.

Общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в интересах устойчивого развития

13. Развивающиеся страны все чаще обращаются друг к другу за помощью в поиске решений общих проблем в таких областях, как торговля, инвестиции и развитие инфраструктуры, и системе Организации Объединенных Наций необходимо реагировать согласованным и скоординированным образом. Поэтому в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи и второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг к Управлению была обращена просьба координировать в консультации с структурами Организации Объединенных Наций подготовку ее общесистемной стратегии сотрудничества Юг — Юг (см. [A/72/297](#), пункт 94). В ответ на это в 2019 году Управление приступило к процессу разработки стратегии через Межучрежденческий механизм по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, руководствуясь принципами сотрудничества Юг — Юг, изложенными в Найробийском итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг 2009 года и подтвержденными на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг. В подготовку стратегии через Межучрежденческий механизм свой вклад внесли более 30 структур системы Организации Объединенных Наций. Стратегия, отражающая доклады 15 координаторов-резидентов, которые были представлены Управлению при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития, была обсуждена с государствами-членами и принята системой Организации Объединенных Наций в 2020 году.

14. С тем чтобы добиться максимальной отдачи от процесса развития, в стратегии предусмотрены меры по поощрению партнерств в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и мероприятия по консолидации усилий структур Организации Объединенных Наций, направленных на создание надежных механизмов финансирования, в том числе за счет поиска новых источников и инструментов инновационного финансирования. Стратегия также призвана улучшить информированность о преимуществах сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и определить точки входа в процессы разработки политики, планирования, программирования и реализации на всех уровнях. Еще одним ключевым элементом приверженности системы Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству является разработка стратегии сотрудничества Юг — Юг шестью структурами Организации Объединенных Наций (см. [A/75/371](#), пункт 5) и интеграция элементов сотрудничества Юг — Юг в стратегии и механизмы 23 структур Организации Объединенных Наций (см. [A/74/336](#), пункт 24).

15. Стратегия также обеспечивает общесистемную политическую ориентацию для активизации скоординированного и последовательного подхода структур Организации Объединенных Наций к их политической и программной работе по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. В целях практической реализации общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций Управление завершает разработку плана действий в рамках инклюзивного процесса с участием более чем 30 структур Организации Объединенных Наций.

С. Налаживание партнерских связей в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества

16. В то время, когда для решения многих из наиболее острых мировых проблем были крайне необходимы коллективные действия, Управление, в частности, способствовало укреплению более широких партнерств и содействовало интеграции подходов к развитию по линии Юг — Юг в таких областях, как миграция, добровольчество, права интеллектуальной собственности и развитие и использование информационно-коммуникационных технологий. Это является обнадеживающим событием с учетом того, что развивающиеся страны принимают большинство мигрантов в мире и рискуют оказаться забытыми, если они не приспособятся к новым технологиям четвертой промышленной революции в рамках сотрудничества Юг — Юг и других совместных альянсов.

17. В 2019 году в Стамбуле Управление при сотрудничестве и поддержке Исламского банка развития и Японского агентства международного сотрудничества и в координации с Турецким агентством по сотрудничеству и координации организовало одиннадцатый Форум высокого уровня генеральных директоров по сотрудничеству в целях развития для поддержки согласованных усилий по разработке политики. Форум, в работе которого приняли участие руководители агентств и учреждений по сотрудничеству в целях развития и другие партнеры, предоставил практическим специалистам в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества возможность обсудить подходы к выполнению рекомендаций второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг. Участники Форума заявили о своей готовности и далее развивать институционализацию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, проводить оценку результатов и поощрять инклюзивный подход с участием многих заинтересованных сторон.

18. Управление предоставило государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций рекомендации в отношении взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках Всемирной выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг — Юг». С момента учреждения Всемирной выставки в 2008 году частный сектор, гражданское общество, академические и филантропические организации работают над тем, чтобы расширить масштабы конкретных инициатив, подготовленных на Юге.

D. Развитие потенциала посредством обмена знаниями и опытом

19. В ответ на прозвучавшие на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг призывы к укреплению институционального потенциала для получения максимальных выгод от сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, Исламский банк развития, Центр по проблемам Юга и Управление решили, что крайне важно иметь эффективную национальную экосистему для сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, включающую институциональную структуру на национальном уровне. Таким образом, для пропаганды поэтапного подхода к укреплению такой экосистемы на основе применения принципа «снизу вверх» был подготовлен документ под названием «Развитие национальных экосистем для сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

20. Управление продолжало участвовать, в частности, в укреплении институционального потенциала государств-членов и подразделений Организации Объединенных Наций в области разработки, осуществления и мониторинга программ сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества посредством оказания консультативных услуг и укрепления управленческой практики агентств по сотрудничеству в целях развития, отвечающих за сотрудничество Юг — Юг. В качестве примера можно привести проект по наращиванию управленческого потенциала в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, который был реализован при поддержке Бразильского агентства по вопросам сотрудничества и Японского агентства международного сотрудничества. Кроме того, в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций, Агентством по сотрудничеству при президенте Колумбии, Исламским банком развития и Центром по проблемам Юга Управление также укрепило институциональный потенциал многих стран.

21. Способность молодых людей стать следующим поколением участников процесса развития имеет критически важное значение для глобального Юга. Управление в сотрудничестве с несколькими партнерами подготовило учебную программу «Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в реализации Повестки дня на период до 2030 года: издание Youth4South», которая была осуществлена в июне 2019 года в Стамбуле. Она предоставила молодым специалистам и молодым должностным лицам из национальных правительств, агентств технического сотрудничества и смежных секторов возможность обмениваться мнениями со своими коллегами из других развивающихся стран, чтобы адаптировать и применять инструменты и методы сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для более широкой реализации решений в области устойчивого развития в своих соответствующих сообществах, учреждениях и странах.

22. В 2019 году Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с Управлением организовал курс по теме «Каталитическая поддержка Организацией Объединенных Наций сотрудничества

по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». На основе общего понимания теории и практики сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, пройти этот курс, помимо отдельных сотрудников Организации Объединенных Наций и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, было предложено членам правительств и институциональным координаторам.

23. Целевые фонды Юг — Юг под руководством Управления, оказали поддержку в развитии потенциала Национальной лаборатории общественного здравоохранения в Судане, с тем чтобы определить потребности и пробелы в отношении тестирования на COVID-19. Опираясь на прошлое сотрудничество в арабских государствах, Европе и Содружестве Независимых Государств, Управление и Исламский банк развития взаимодействовали с Суданом, Тунисом и Государством Палестина в целях оказания чрезвычайной финансовой поддержки мерам по борьбе с пандемией.

24. Управление выступало в качестве посредника и связующего звена, обеспечивая обмен знаниями, опытом и решениями в области развития между странами глобального Юга. Управление вместе со своими партнерами по развитию разработало платформу для обмена знаниями и налаживания партнерских связей под названием «Галактика Юг — Юг» (“South-South Galaxy”). Эта платформа, запущенная в сентябре 2019 года во время празднования Дня сотрудничества Юг — Юг Организации Объединенных Наций, систематически и эффективно реагирует на потребности государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и многочисленных заинтересованных сторон, касающиеся налаживания связей, сотрудничества и обмена опытом. Задействовав 45 структур Организации Объединенных Наций, платформа «Галактика Юг — Юг» к середине 2020 года создала цифровой архив с информацией о более чем 550 инновационных решениях и 290 организациях. Это улучшило доступ национальных правительств, страновых групп Организации Объединенных Наций и других национальных партнеров к информации и знаниям о сотрудничестве Юг — Юг, особенно о мерах по борьбе с пандемией.

25. Кроме того, обмен знаниями, взаимное обучение и усилия по налаживанию партнерских связей в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества были расширены на глобальном, региональном и национальном уровнях благодаря платформе «Глобальная коалиция сетей научно-исследовательских центров по вопросам сотрудничества Юг — Юг», с помощью которой Управление, в частности, заказало тематические исследовательские работы, подготовило справочники по передовой практике (третий том издается в 2020 году) и опубликовало серию «Юг — Юг в действии». Платформа, будучи совместным предприятием ПРООН и Управления, объединила потенциал и опыт учреждений, с тем чтобы пополнить базу знаний и продвинуть выдвинутые в странах Юга новаторские идеи в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Мнения глобального Юга были более полно отражены в Докладе о человеческом развитии 2020 года благодаря сотрудничеству с Отделом по подготовке Доклада о человеческом развитии и организацией «Глобальная коалиция сетей научно-исследовательских центров по вопросам сотрудничества Юг — Юг» в вопросах подготовки аналитическими центрами материалов о перспективах развития в развивающихся странах.

26. Управление также стало центром знаний для сотрудничества Юг — Юг через посредство своих многочисленных публикаций. Среди последних публикаций можно отметить издание «Передовой опыт сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития», томов в

сериях «Юг — Юг в действии» и «Идеи Юг — Юг», а также исследования, такие как исследование под названием «Сотрудничество после конвенции: сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в меняющемся глобальном ландшафте», являющееся независимым докладом о сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве, в котором рассматривается история и трансформация этих механизмов. Такие исследования послужили развивающимся странам руководством для более эффективного планирования, разработки и реализации инициатив по сотрудничеству Юг — Юг, а также для развития политического диалога и достижения консенсуса по вопросам приоритетов, принципов и возможностей.

27. Признавая важность цифровых преобразований, Управление совместно с Финансовым центром по сотрудничеству Юг — Юг подготовило доклад под названием «Сотрудничество Юг — Юг в цифровом мире». В докладе содержится анализ перспектив развития и тенденций, влияющих на цифровые отрасли в странах глобального Юга, а также выдвигаются предложения по сотрудничеству в области цифровой промышленности между странами Юга.

Е. Стратегическая информационная, пропагандистская и коммуникационная деятельность

28. Управление продолжало делать более заметным положительное воздействие сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества посредством предоставления государствам-членам консультаций по вопросам политики и соответствующих услуг в ходе процессов Организации Объединенных Наций по вопросам, имеющим критически важное значение для солидарности Юг — Юг, региональной интеграции и международных коллективных действий. Управление приступило к осуществлению расширенной коммуникационной стратегии на 2019–2021 годы, предусматривающей использование как традиционных, так и инновационных интерактивных электронных средств, таких как социальные сети, для распространения историй успеха и поощрения взаимодействия между заинтересованными сторонами. В частности, эта стратегия направлена на популяризацию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и усиление их роли в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В рамках этого процесса Управление также определило формат своего консультирования по вопросам политики и другие основные направления работы; усилило свою роль в качестве координатора партнерских отношений в целях обеспечения более глубокого понимания важности сотрудничества Юг — Юг и повышения наглядности практических проявлений солидарности Юга; и разработало стандартные оперативные процедуры распространения информации об ориентированных на спрос инициативах и проектах в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций и ее партнерами во всех регионах.

29. Управление обновило свой веб-портал (www.unsouthsouth.org), чтобы предоставить заинтересованным сторонам удобную платформу для демонстрации своей работы по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в их соответствующих областях.

Е. Финансирование и эффективное управление целевыми фондами

30. ПРООН продолжала на стабильной и предсказуемой основе выделять регулярные (основные) ресурсы для Управления, что позволило ему усилить свою роль и оказать положительное воздействие на процесс развития. Управление оставалось эффективным и действенным распорядителем средств целевых фондов сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества через свои механизмы финансирования и во взаимодействии с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций⁵. Оно быстро укрепило и расширило сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество посредством управления фондами, которые способствуют развитию многостороннего сотрудничества и служат лабораториями инноваций для сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. В 2019 году Управление продемонстрировало рост масштаба мобилизации ресурсов государств-членов в поддержку сотрудничества Юг — Юг. Оно мобилизовало 14,1 млн долл. США по линии целевых фондов и инновационных программ и 12,3 млн долл. США по линии неосновных ресурсов.

31. Целевые фонды сотрудничества Юг — Юг быстро предоставили финансовую поддержку и поддержку в натуральной форме на общую сумму почти 12 млн долл. США 31 стране глобального Юга, чтобы оказать им помощь в принятии мер по борьбе с пандемией COVID-19. За счет этих ресурсов финансировались поставки аппаратов искусственной вентиляции легких и средств индивидуальной защиты, а также меры по смягчению социально-экономических последствий для наиболее уязвимых групп населения. Например, Фонд партнерства Индии и Организации Объединенных Наций в целях развития ускорил реализацию проектов по борьбе с пандемией на общую сумму 10,6 млн долл. США для 14 стран Юга.

32. Управление приняло меры по совершенствованию своего подхода к налаживанию партнерских связей и мобилизации ресурсов, включая взаимодействие с партнерами из числа правительств, гражданского общества, научных кругов и частного сектора для оказания поддержки в проведении запланированных мероприятий, изложенных в ее стратегических рамках на 2018–2021 годы. Неосновные ресурсы поступили от государств-членов и из различных других источников финансирования, включая: а) взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг; б) совместное несение расходов с участием третьих сторон; в) параллельное финансирование; г) взносы в натуральной форме; и е) специальные механизмы управления фондами, такие как Фонд партнерства Индии и Организации Объединенных Наций в целях развития и Фонд НЕПАД борьбы с голодом и нищетой.

Г. Меры, принятые для повышения эффективности работы Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг

33. В соответствии с просьбой государств-членов, содержащейся в резолюции 19/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг и резолюции 72/237 Генеральной Ассамблеи, был принят ряд мер по повышению роли и усилению влияния Управления при выполнении его многочисленных функций, описанных в настоящем докладе. В марте 2016 года положение Управления

⁵ См. URL: <https://www.unsouthsouth.org/our-work/south-south-trust-fund-management>.

упрочилось благодаря назначению его директора Посланником Генерального секретаря по сотрудничеству Юг — Юг. Это назначение предоставляет Управлению возможность улучшить координацию поддержки сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом, Администратор ПРООН наладил более тесные рабочие отношения с Управлением, предоставив его директору делегированные полномочия на управление его закупочными функциями, которые ранее курировали заместитель Администратора и Бюро управленческого обслуживания. Кроме того, ПРООН обязалась продолжать принимать у себя Управление, и она финансировала стратегические рамки Управления на 2018–2021 годы. Администратор также назначил директора Управления в состав Группы ПРООН по вопросам эффективности деятельности организации, которая осуществляет надзор за общей результативностью и эффективностью работы ПРООН. Подробная информация о дальнейших мерах, принятых ПРООН для улучшения управления, обеспеченности финансовыми ресурсами, прозрачности, подотчетности и эффективности работы Управления, содержится в докладе Администратора, который будет представлен на двадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг (SSC/20/1).

III. Тенденции в области оказания Организацией Объединенных Наций поддержки сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству до и после второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг

A. Подтверждение приверженности системы Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству

34. Масштабы и стратегическая направленность поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, распространились на географические инициативы и стратегические сектора, включая деятельность в области климата, продовольствия и питания, социальной защиты, миростроительства и создания физических и онлайн-платформ для сотрудничества. После того как Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг принял решение о проведении в 2019 году второй Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг, Управление и многие другие структуры Организации Объединенных Наций поддержали усилия государств-членов по определению стратегий и приоритетов, которые позволят им ускорить реализацию Повестки дня на период до 2030 года с помощью сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

35. На второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг была подтверждена ключевая роль фондов, программ, специализированных учреждений, учреждений-нерезидентов и региональных комиссий Организации Объединенных Наций, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, в деле поддержания и поощрения сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Если рассматривать более долгосрочное воздействие, то конкретные ответные меры, принятые подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций, предусматривали созыв глобальных и региональных форумов, повышение нормативной и институциональной слаженности, создание многосторонних партнерств и

включение сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в свои рамочные механизмы контроля и отчетности.

36. В ответ на призывы государств-членов активизировать слаженную и согласованную поддержку сотрудничества Юг — Юг, 12 из 28 подразделений системы развития Организации Объединенных Наций сообщили о наличии специального подразделения, занимающегося вопросами сотрудничества Юг — Юг, а 21 из 27 подразделений включили сотрудничество Юг — Юг в свой последний ежегодный доклад (см. [A/75/79-E/2020/55](#), пункт 263).

37. К системе развития Организации Объединенных Наций был обращен настоятельный призыв увеличить помощь развивающимся странам и способствовать поиску или привлечению партнеров по сотрудничеству в соответствии с национальной политикой развития (см. резолюцию [73/291](#), приложение, Генеральной Ассамблеи). Таким образом, структуры Организации Объединенных Наций уделили особое внимание сотрудничеству Юг — Юг в более чем 80 Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Они оказывали поддержку правительственным партнерам по сотрудничеству Юг — Юг в 72 процентах всех страновых групп Организации Объединенных Наций, при этом Азиатско-Тихоокеанский регион лидирует в этой области с 83 процентами поддержки.

38. Управление нарастило темпы эффективной работы с международными и региональными субъектами, с тем чтобы улучшить понимание важности международных коллективных действий в странах глобального Юга для решения общих проблем в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и региональных рамочных программ развития, таких как Повестка дня на период до 2063 года Африканского союза и Общая концепция развития Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на период до 2025 года. Управление в сотрудничестве с Африканским механизмом коллегиального обзора и другими партнерами организовало совещание экспертов по теме «Дорожная карта после второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг: сотрудничество Юг — Юг в целях реализации Повестки дня на период до 2063 года Африканского союза и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Участники совещания подчеркнули важность стратегического взаимодействия с партнерами из стран глобального Юга, с тем чтобы ускорить процесс осуществления Повестки дня на период до 2063 года.

39. В 2019 году количество диалогов по вопросам политики и связанных с ними инициатив со стороны членов системы развития Организации Объединенных Наций в рамках последующей деятельности по выполнению Буэнос-Айресского итогового документа второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг значительно возросло. Как отмечается в докладе 2020 года о состоянии сотрудничества Юг — Юг, 27 структур Организации Объединенных Наций провели более 145 диалогов по вопросам политики и реализовали более 175 программ и мероприятий по наращиванию потенциала в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, направленных на достижение целей в области устойчивого развития.

40. В отчетном периоде увеличилась поддержка региональной интеграции. Так, в региональных комиссиях сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество остаются неотъемлемой частью технического сотрудничества, посвященного осуществлению правовых документов, норм и стандартов и соответствующих передовых наработок. Используя возобновленные обязательства

после второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, Форум по сотрудничеству между Восточной Азией и Латинской Америкой, межрегиональное партнерство между Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, призвал к укреплению сотрудничества с международными организациями, аналитическими центрами, гражданским обществом и частным сектором, с тем чтобы активизировать согласованные усилия и эффективно осуществить проекты и провести форумы. Каждый форум послужит для стран платформой, с помощью которой они смогут рассказать о своем опыте участия в сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве, своих институциональных механизмах, стратегиях и извлеченных уроках, а также о способах привлечения партнерств с участием многих заинтересованных сторон⁶. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии использовала ресурсы своей Регулярной программы технического сотрудничества для поощрения обмена экспертами и опытом между своими государствами-членами и наращивания национального потенциала, с тем чтобы лучше координировать с внешними участниками процесса развития мероприятия по освоению помощи и средств. В плане по программам и бюджету Экономической комиссии для Африки на 2020 год отмечено, что Комиссия будет заниматься разработкой совместных инициатив с другими региональными комиссиями для укрепления регионального аспекта как глобального развития, так и сотрудничества по линии Юг — Юг (см. [E/ECA/COE/38/12](#), приложение, пункт 13).

41. Что касается действий по борьбе с изменением климата, то в 2019 году также наблюдался рост и укрепление Партнерства за действия в интересах зеленой экономики, которое объединяет Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международную организацию труда (МОТ), ПРООН, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций в целях развития сотрудничества и синхронизации деятельности⁷.

42. Что касается деятельности в области продовольствия и питания, то расположенные в Риме учреждения активизировали свое сотрудничество в деле борьбы с голодом за счет реализации их совместной дорожной карты под названием «На пути ко второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг». В своей приверженности сотрудничеству Юг — Юг они руководствовались инновационными механизмами, такими как налаживание партнерских отношений с частным сектором и создание механизмов смешанного финансирования, способствующими синергии между существующими и предстоящими проектами для укрепления потенциала принимающих правительств и получения выгод от процесса развития для наиболее уязвимых слоев населения⁸. Эти инициативы имеют огромное значение, поскольку, согласно прогнозам, мировое сообщество не сможет достичь цели ликвидации голода к 2030 году.

43. В апреле 2019 года Отдел всеохватного социального развития Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и Департамент социальной защиты МОТ объединили усилия для решения проблемы отсутствия социальной защиты, обострившейся во многих

⁶ См. United Nations, ESCAP, Technical Cooperation Highlights 2018–2019.

⁷ См. Partnership for Action on Green Economy, “PAGE agencies meet in Geneva to design the Partnership’s future beyond 2020”, 9–11 April 2020.

⁸ См. See Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *Evaluation of the FAO Strategy for Partnerships with the Private Sector* (Rome, 2019).

развивающихся странах во время пандемии COVID-19. В результате партнеры реализовали совместный проект по достижению целей в области устойчивого развития и ликвидации нищеты путем обеспечения всеобщей социальной защиты. Основная задача проекта заключалась в укреплении потенциала правительств в этой области. По итогам реализации проекта будут разработаны новые практические инструменты, которыми в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества можно будет поделиться с большим количеством стран⁹.

44. По состоянию на февраль 2021 года ПРООН создала 91 платформу поддержки для 115 стран и территорий¹⁰. На базе этих платформ ведется работа по выявлению, совместной разработке и внедрению решений в области сотрудничества Юг — Юг. В 2020 году ПРООН реализовала более 1300 проектов по сотрудничеству Юг — Юг, что составляет 8 процентов от всех проектов.

45. Что касается миростроительства, то заседание Комиссии по миростроительству на уровне послов по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в интересах миростроительства и сохранения мира, состоявшееся в 2019 году, а также дополнительные положения и принципы двух идентичных резолюций по обзору архитектуры миростроительства 2015 года послужили основой для включения Комиссией по миростроительству проблематики сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в свою деятельность по поддержке национальных приоритетов в соответствии с Буэнос-Айресским итоговым документом второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг. Страновые и региональные совещания и тематические обсуждения Комиссии по миростроительству способствовали обмену опытом, передовой практикой и знаниями между странами, затронутыми конфликтом, в том числе через центры передового опыта.

46. Также активизировалась деятельность по созданию физических и виртуальных механизмов для содействия обмену знаниями и опытом по линии Юг — Юг и в трехстороннем формате. Многие структуры Организации Объединенных Наций создали для совместной работы многоязычные интерактивные виртуальные пространства. Среди примеров можно отметить: а) место встречи МОТ по линии Юг — Юг; б) портал “IFAD Rural Solutions” Международного фонда сельскохозяйственного развития; в) онлайн-инструмент “WIPO Match” Всемирной организации интеллектуальной собственности; г) Лабораторию инклюзивной политики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; д) Центры Организации Объединенных Наций по промышленному развитию по промышленному сотрудничеству Юг — Юг; е) Фонд для обмена опытом по линии Юг — Юг Группы Всемирного банка; ж) Портал сотрудничества Юг — Юг Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); з) Портал «Передовая практика ЦУР» Департамента по экономическим и социальным вопросам; и) Портал «Галактика Юг — Юг» УСЮЮ ООН.

В. Трехстороннее сотрудничество: дополнение сильных сторон различных участников

47. Партнеры из стран Севера и Юга сотрудничают, чтобы ускорить темпы реализации Повестки дня на период до 2030 года через посредство

⁹ См. Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Достижение целей в области устойчивого развития и ликвидация нищеты путем обеспечения всеобщей социальной защиты», 30 апреля 2019 года.

¹⁰ См. URL: <https://acceleratorlabs.undp.org>.

многосторонних альянсов, называемых «трехсторонними партнерствами». Система Организации Объединенных Наций признает, что трехстороннее сотрудничество подразумевает налаживание по инициативе государств Юга партнерских связей между двумя или более развивающимися странами при поддержке одной развитой страны или стран, или многосторонней организации или организаций в целях осуществления программ и проектов сотрудничества в целях развития (см. [SSC/19/3](#), пункт 11). Опыт свидетельствует о том, что трехстороннее сотрудничество — это инвестиции в партнерства, которые поощряют инновации и совместное творчество через взаимное обучение. Так, деятельностью Инициативы глобального партнерства по эффективному трехстороннему сотрудничеству руководит Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Основная группа Инициативы глобального партнерства опирается на новый импульс, приданный на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, чтобы сделать дальнейшие шаги для: а) углубления взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами по вопросам эффективности трехстороннего сотрудничества; и б) изучения вопроса о формировании фактологической базы данных, необходимой для принятия обоснованных политических решений и взаимного обучения по вопросам эффективного трехстороннего сотрудничества¹¹. Состав Основной группы разнообразен, и ее членами являются: Канада, Чили, Иbero-американская программа по укреплению сотрудничества Юг — Юг, Исламский банк развития, Япония, Мексика, ОЭСР и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

48. В поддержку выполнения обязательств, взятых на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, в рамках Инициативы глобального партнерства по эффективному трехстороннему сотрудничеству была разработана «дорожная карта» и план действий по трехстороннему сотрудничеству на период до 2022 года. Была издана публикация под названием «Трехстороннее сотрудничество в эпоху реализации Повестки дня на период до 2030 года: обмен фактическими данными и опытом работы на местах», в которой изложены сравнительные преимущества и возможности трехстороннего сотрудничества, проанализированы проблемы и возможности укрепления институциональной базы этого механизма, а также представлены добровольные руководящие принципы для эффективного трехстороннего сотрудничества.

49. В октябре 2019 года ОЭСР организовала пятую международную встречу по трехстороннему сотрудничеству под названием «Реализация решений второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг: каковы перспективы трехстороннего сотрудничества?», в которой приняли участие более 150 представителей различных заинтересованных сторон из 67 стран. Рекомендации этой встречи касались, в частности, актуализации трехстороннего сотрудничества, интеграции банков развития и адаптации трехсторонних инструментов для целей содействия взаимному обучению и повышению самостоятельности на местах.

¹¹ См. Инициативу глобального партнерства по эффективному трехстороннему сотрудничеству, «Как мы сотрудничаем в интересах устойчивого развития: глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития — программа работы на 2020–2022 годы», май 2020 года.

50. Региональный фонд трехстороннего сотрудничества в Латинской Америке и Карибском бассейне, учрежденный Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС), стремится продвигать государственную политику в области устойчивого развития путем реализации проектов трехстороннего сотрудничества. Он обеспечивает основу для сотрудничества с участием стран-получателей, поставщиков из стран Юга и Германии как традиционного поставщика.

С. Приверженность структур Организации Объединенных Наций и стран трехстороннему сотрудничеству как одной из форм сотрудничества в целях развития

51. Среди примеров трехстороннего партнерского сотрудничества при содействии структур Организации Объединенных Наций можно отметить пример сотрудничества Детского фонда Организации Объединенных Наций с правительством Бразилии в рамках партнерств, ведущих свою деятельность в различных странах Юга, включая Армению, Йемен, Непал, Парагвай, Сан-Томе и Принсипи и Эфиопию, в целях поиска решений вопросов, касающихся защиты детей, здравоохранения, развития детей младшего возраста, социальной защиты и водоснабжения и санитарии.

52. Агентство по сотрудничеству при президенте Колумбии, Японское агентство международного сотрудничества, Бразильское агентство по вопросам сотрудничества, Исламский банк развития, Африканский механизм коллегиального обзора, Инициатива глобального партнерства по эффективному трехстороннему сотрудничеству, Форум развития тихоокеанских островов, Секретариат Содружества, Группа 77 и Китай взаимодействовали с Управлением в вопросах осуществления совместной деятельности в области трехстороннего сотрудничества.

53. В контексте расширения программы сотрудничества Юг — Юг ФАО-Китая было подписано соглашение о трехстороннем проекте сотрудничества между ФАО, Китаем и Нидерландами. Проект направлен на увеличение производства продукции аквакультуры и развитие цепочки добавленной стоимости в Эфиопии.

IV. Вклад сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в принятие мер реагирования на пандемию COVID-19 и восстановление по принципу «лучше, чем было»: влияние пандемии COVID-19 и первоочередная задача сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества

54. Начало пандемии COVID-19 в 2020 году повысило актуальность более инклюзивных региональных и национальных политических мер реагирования на кризисы. Пандемия подвергла испытанию подтвержденное государствами-членами на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг мнение о «сотрудничестве Юг — Юг как проявлении солидарности между народами и странами Юга, которая содействует их национальной и коллективной самодостаточности». Она сделала более актуальным сотрудничество между странами глобального Юга в целях решения общей проблемы в духе солидарности. Без согласованных действий распространение пандемии в развивающихся странах может оказать длительное и

неблагоприятное социально-экономическое воздействие, особенно в странах с хрупкой и уязвимой экономикой.

55. В дополнение к кризису здравоохранения и человеческим жертвам пандемии, в большинстве развивающихся стран отсутствуют пакеты стимулирующих мер; восстановление экономики потребует значительной международной поддержки и сотрудничества. Настоящий доклад показывает, что сторонам, занимающимся вопросами развития, следует искать возможности для закрепления успехов, достигнутых в этой области, в существующих подходах к сотрудничеству по линии Юг — Юг. Такие подходы включают диалоги по вопросам политики, техническую помощь, финансовую поддержку, коллегиальное обучение, обмен знаниями и создание сетей. Несколько областей, выделенных в качестве приоритетных в Буэнос-Айресском итоговом документе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, включая торговлю и инвестиции, действия по борьбе с изменением климата, здравоохранение и образование для сокращения многомерной нищеты, также имеют решающее значение для принятия мер реагирования на пандемию на глобальном Юге и усилий по восстановлению в будущем.

56. Невозможно переоценить важность многосторонних подходов к обеспечению справедливого доступа к недорогим вакцинам, лечению и предметам медицинского назначения. Финансирование Механизма COVAX развивающимися странами, которые в состоянии делать это, отражает солидарность Юг — Юг и человеческую солидарность в целом.

57. Страны Юга рассчитывали на то, что переориентированная система развития Организации Объединенных Наций окажет поддержку решительным мерам реагирования на пандемию и их усилиям по решению своих долгосрочных задач в области развития. В ответ на это координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций сотрудничали с национальными правительствами и региональными экономическими комиссиями, оказывая поддержку правительствам стран глобального Юга посредством скоординированных усилий. В будущем система развития Организации Объединенных Наций будет тесно сотрудничать с национальными правительствами стран Юга, по их просьбе, в целях преодоления социально-экономических последствий пандемии в соответствии с планами социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций, осуществление которых координируют координаторы-резиденты. Идентифицирование и документирование программ и стратегий, которые развивающиеся страны использовали для профилактики широко распространенных инфекций, будут полезным свидетельством для будущего развития потенциала реагирования на пандемии и другие кризисы.

58. В ходе обзорного обследования Форума по сотрудничеству в целях развития 2020 года были выявлены проблемы, связанные с реагированием на пандемию и восстановлением после нее, и отмечена роль инструментов сотрудничества в целях развития в деле повышении качества и воздействия для достижения лучших результатов. Национальный производственный потенциал может быть укреплен путем оказания поддержки заинтересованным сторонам Юга в определении наиболее актуальных вопросов, которые глобальный Юг должен решать совместными усилиями, а также путем установления более тесной связи между принятыми мерами, созданными партнерствами и мобилизованными ресурсами.

59. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана разработала региональную программу отслеживания политики, касающейся COVID-19¹², и организовала третье заседание Азиатско-Тихоокеанского форума по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству для государств-членов и лидеров, чтобы изучить опыт и передовую практику других стран, которые постепенно выходят из кризиса и укрепляют свой потенциал устойчивости к потрясениям.

60. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна создала Обсерваторию COVID-19 в Латинской Америке и Карибском бассейне для поддержки обзора и последующих действий в отношении государственной политики, проводимой 33 странами региона, направленной на ограничение воздействия пандемии, и анализа социально-экономических последствий, которые эта политика будет иметь на национальном и секторальном уровнях.

61. Всемирная продовольственная программа (ВПП) поддержала меры реагирования на пандемию через Фонд для реализации возможностей сотрудничества Юг — Юг в целях борьбы с COVID-19. Фонд оказал правительствам семи принимающих стран в Африке, Азии, Карибском бассейне, Латинской Америке и на Ближнем Востоке помощь в решении важнейших проблем, с тем чтобы сохранить достигнутые успехи и ускорить достижение цели 2 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации голода, включая меры по укреплению продовольственных систем, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них и реализации школьных программ.

62. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) поддержала итоги второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, признав наличие тенденций к стремительной урбанизации в развивающихся странах и призывая к расширению инициатив в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, направленных на ликвидацию нищеты во всех ее формах и проявлениях в городских и сельских районах (см. резолюцию 73/291, приложение, Генеральной Ассамблеи). В период с марта по август 2020 года меры реагирования ООН-Хабитат на COVID-19 «поддержали общие меры по борьбе с пандемией в 37 странах и территориях и более чем 250 городах, охватившие 6,8 миллиона человек, большинство из которых являются жителями трущоб и неформальных поселений»¹³.

63. В 2020 году МОТ совместно со своим Международным учебным центром запустила 23 проекта сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в пяти регионах с охватом 75 стран. Эта глобальная деятельность способствовала проведению мероприятий по взаимному обучению, подготовке кадров и наращиванию потенциала, совместным исследованиям, стипендиям и виртуальным учебным поездкам между странами Юга. Проекты включали инновационные виртуальные компоненты, разработанные с учетом воздействия COVID-19 на работников.

64. В области доступа к технологиям и их передачи ВПП подготовила инструментарий для разработки и реализации мероприятий по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству с использованием цифровых методов. Задача заключалась в том, чтобы предоставить практическим специалистам ВПП по программам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества новое пошаговое руководство по вопросам эффективной разработки и осуществления таких программ с использованием дистанционных средств.

¹² См. URL: www.unescap.org/covid19.

¹³ См. URL: <https://unhabitat.org/ar/node/143739>.

Панамериканская организация здравоохранения в сотрудничестве со структурами учреждениями Организации Объединенных Наций наладила обмен передовым опытом и извлеченными уроками в связи с реагированием на пандемию COVID-19 по различным аспектам готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них, в частности в странах глобального Юга.

65. Что касается цифрового сотрудничества, то система развития Организации Объединенных Наций «окажет поддержку правительствам в быстрой разработке, корректировке, расширении и реализации программ денежных переводов для реагирования на прямые экономические последствия COVID-19»¹⁴. Программа цифрового сотрудничества Юг — Юг Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию для стимулирования новых возможностей индустриализации и интеграции между развивающимися странами может проложить стратегический путь к обеспечению устойчивости к потрясениям в странах Юга.

66. Всемирная торговая организация разработала Барометр торговли товарами и Барометр торговли услугами для предоставления своевременной и точной информации в связи с беспрецедентными перебоями, вызванными пандемией в мировой экономике и мировой торговле, особенно в странах глобального Юга.

67. Международный валютный фонд отреагировал на кризис COVID-19 как никогда быстро и масштабно в плане предоставления финансовой помощи, чтобы помочь странам создать условия для экономического восстановления. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций помог местным органам власти направить необходимые ресурсы на удовлетворение потребностей непосредственно во время кризиса, а также укрепить свою способность предоставлять услуги своим гражданам в период после него. Всемирный банк рекомендовал странам увеличить масштаб программ социальной защиты и использовать технологии для обеспечения того, чтобы граждане напрямую получали доступ к денежным переводам и комплексным программам стимулирования. Он также выделил развивающимся странам 12 млрд долл. США на приобретение и распределение вакцин против COVID-19.

68. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг использовало налаженные партнерские отношения для того, чтобы оказать странам глобального Юга содействие в сдерживании распространения COVID-19 посредством политического диалога и коллегиальной поддержки различных сторон. Это участие было одобрено в резолюции, принятой консенсусом во Втором комитете, которая посвящена вкладу сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в реагирование на пандемию COVID-19 и восстановление после нее¹⁵.

69. В рамках усилий по мобилизации денежных и других ресурсов для укрепления потенциала готовности и реагирования стран всего мира, включая уязвимые развивающиеся страны Юга, Организация Объединенных Наций создала Фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению и выражает благодарность партнерам-донорам и учреждениям, которые оказали развивающимся странам помощь в борьбе с пандемией.

70. С тем чтобы решить проблемы, связанные с пандемией COVID-19, «развивающиеся страны в порядке реагирования оказали поддержку друг другу, особенно наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства

¹⁴ Организация Объединенных Наций, «Рамочная программа ООН по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19», апрель 2020 года, с. 18.

¹⁵ Там же.

и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, проявив оперативность и солидарность ... в рамках сотрудничества Юг — Юг»¹⁶. Несколько примеров такого сотрудничества, включая трехстороннее сотрудничество, были представлены в моем докладе Второму комитету о положении дел в области сотрудничества Юг — Юг в 2020 году.

71. Система развития Организации Объединенных Наций стремится выдвинуть на передний план перспективы Юга и решения в области развития, используя сравнительные преимущества различных заинтересованных сторон. Насущная задача сегодня заключается в том, чтобы объединить изолированные ресурсы в рамках постоянно расширяющейся архитектуры сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества с целью удовлетворить потребности государств-членов в области развития.

V. Рекомендации

72. В контексте более широких реформ системы развития Организации Объединенных Наций недавно согласованная общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в интересах устойчивого развития имеет потенциал для повышения роли и усиления влияния Управления и мобилизации опыта многих организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку инициатив государств-членов по сотрудничеству Юг — Юг. Все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций в полной мере привержены реализации этой стратегии на уровне штаб-квартир, стран и регионов в соответствии со своими мандатами и стратегическими планами. Это должно помочь оказать максимальное воздействие на процесс развития с помощью таких мер, как создание надежных механизмов финансирования на основе инклюзивных партнерств с участием правительств и частного сектора.

73. В докладе также показано, что Управление оказало влияние на работу многих директивных органов Организации Объединенных Наций и Форума высокого уровня генеральных директоров по сотрудничеству в целях развития, а это способствовало повышению вклада сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в усилия по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Кроме этого, Управление координировало поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций сотрудничеству Юг — Юг, в дополнение к стимулированию обмена знаниями и опытом для содействия развитию человеческого и институционального потенциала в развивающихся странах. Государствам-членам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется и далее вносить вклад в работу Управления, чтобы обеспечить его людскими и финансовыми ресурсами, необходимыми для более эффективного выполнения своей работы.

74. Создание Межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству Управлением и другими организациями системы Организацией Объединенных Наций стало для Организации одной из важных вех в этой области. В перспективе это открывает возможности использования цифровых и других технологий для совершенствования методологий сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, включая скоординированный диалог по вопросам политики и обмен знаниями и опытом. Это также позволяет членам расширить поддержку развивающихся стран в деле мобилизации коллективных усилий с опорой на

¹⁶ См. URL: www.unsouthsouth.org/2020/10/12/health-and-socio-economic-impact-of-covid19-challenges-and-opportunities.

информационные продукты, разработанные на основе данных и анализе эффективной политики и стратегий, которые реагируют на глобальные кризисы, такие как пандемия COVID-19 и изменение климата. Развивающиеся страны, которые оказались более эффективными в деле предотвращения распространения COVID-19, и те, которые добились заметных успехов в создании сетей социальной защиты или в борьбе с такими опасностями, как наводнения, засухи, лесные пожары, вредители и землетрясения, могут использовать новые формы взаимного обучения Юг — Юг в будущем.

75. В соответствии с предыдущей рекомендацией о необходимости для структур Организации Объединенных Наций, работающих в аналогичных секторах, гармонизировать свою поддержку инициатив государств-членов по линии Юг — Юг, настоящий доклад показывает, что расположенные в Риме учреждения приняли совместные инициативы по сотрудничеству Юг — Юг для поддержки реализации приоритетов в области продовольствия и питания, изложенных в Буэнос-Айресском итоговом документе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг. Больше структур Организации Объединенных Наций могут максимально повысить отдачу от своей работы с помощью аналогичных совместных программ.

76. В докладе подчеркивается, что развивающиеся страны все больше торгуют и инвестируют внутри глобального Юга. Эти страны могут еще больше усилить аспекты сотрудничества Юг — Юг, направленные на создание благоприятных условий для расширения экономического сотрудничества, посредством политических мер по интеграции сотрудничества Юг — Юг в рамочные программы сотрудничества в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций. Такие политические меры должны стимулировать адекватные инвестиции в общественные блага, здравоохранение и подготовку квалифицированной рабочей силы, которая необходима большинству развивающихся стран для полноценного участия в региональных и глобальных цепочках добавленной стоимости в целях создания рабочих мест и искоренения нищеты во всех ее проявлениях.

77. Я отдаю должное странам глобального Юга, которые проявили солидарность друг с другом, чтобы контролировать распространение и ограничить негативные последствия пандемии COVID-19. В этой связи я призываю страны Юга, их партнеров с Севера и другие заинтересованные стороны увеличить поддержку развивающихся стран и уязвимых групп населения через механизмы Организации Объединенных Наций, созданные для этой цели, включая Механизм COVAX и Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг, где это целесообразно. Такие совместные усилия должны задействовать опыт и другие ресурсы глобального Юга, чтобы добиться более справедливого распределения вакцин против COVID-19 и заложить основу для более прочных альянсов в борьбе с другими экзистенциальными угрозами для человечества по мере того, как мир восстанавливается после пандемии по принципу «лучше, чем было».

78. В числе других приоритетов я приветствую принятые партнерами в развитых странах, таких как члены ОЭСР, меры по содействию трехстороннему сотрудничеству на основе реализации конкретных планов последующих действий по выполнению обязательств второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг через многосторонние партнерства, включающие частный сектор, с акцентом на взаимное обучение и ответственность на местах. Такие партнерства могут укрепить человеческую солидарность и разработать практические программы и стратегии по сокращению неравенства и крайней нищеты. Такие меры должны основываться на текущих

уроках о растущей взаимозависимости в нашем глобализированном мире, о чем свидетельствуют тысячи врачей, медсестер и других основных работников из стран глобального Юга, которые стали полноценной частью трудовых ресурсов многих развитых стран.

79. В ходе текущего десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, поддерживаемое системой Организации Объединенных Наций, должны оказать еще большее влияние на процесс развития. Этого можно добиться с помощью двадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг, например, путем рассмотрения мер, которые выверены таким образом, чтобы предоставить наименее развитым странам шанс выйти из соответствующей категории и чтобы дать другим развивающимся странам больше возможностей вырваться из ловушки среднего уровня доходов.
