



人权理事会  
第四十七届会议  
2021年6月21日至7月9日  
议程项目2  
联合国人权事务高级专员的年度报告  
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

## 厄立特里亚的人权状况

厄立特里亚人权状况特别报告员穆罕默德·阿卜杜勒-萨拉姆·巴比克尔的报告\*

### 概要

本报告根据人权理事会第 44/1 号决议提交，理事会在该决议中将厄立特里亚人权状况特别报告员的任务延长一年，并请任务负责人向理事会第四十七届会议报告其任务的执行情况。

本报告依据的是特别报告员的意见和从其他多种来源收集的资料。特别报告员在报告中概述了厄立特里亚的人权关切，并介绍了该国最近的事态发展和部分人权挑战，包括隔离拘留、任意逮捕和拘留、不人道的监狱条件、无限期国民役/兵役、缺少表达、意见、结社、宗教信仰和行动自由、缺少法治以及厄立特里亚军队在埃塞俄比亚提格雷地区犯下的严重侵犯人权行为。特别报告员根据上一任特别报告员在报告中提出的五项进展基准，<sup>1</sup> 向厄立特里亚政府和国际社会提出了若干建议，以期改善该国的人权状况。

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

<sup>1</sup> A/HRC/41/53, 第 78-82 段。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 方法和活动.....	3
三. 活动 .....	3
四. 同国际和区域人权机制的合作与接触.....	4
五. 区域和国际进展.....	4
A. 提格雷冲突.....	4
B. 国际进展.....	6
六. 参照改善国内人权状况进展的基准评估人权状况.....	7
A. 基准 1：在促进法治和加强国家司法和执法机构 方面有所改进.....	7
B. 基准 2：对国民役/兵役制度实行改革的明确承诺.....	8
C. 基准 3：加大努力保障宗教、结社、表达和新闻 自由，并加大努力结束宗教和种族歧视.....	9
D. 基准 4：明确承诺解决一切形式的性别暴力，并促进 妇女权利和性别平等.....	11
E. 基准 5：加强与联合国国家工作队的合作.....	12
七. 厄立特里亚寻求庇护者和难民在埃塞俄比亚提格雷的状况.....	12
A. 关于侵犯人权、违反国际人道主义法和国际难民法的 指控 .....	12
B. 提格雷地区厄立特里亚难民和寻求庇护者的人道主义 状况不断恶化.....	13
八. 结论和建议.....	14

## 一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 44/1 号决议提交，理事会在该决议中将厄立特里亚人权状况特别报告员的任务延长一年，并请任务负责人向理事会第四十七届会议报告其任务的执行情况。
2. 本报告涵盖的时期为 2020 年 5 月 5 日至 2021 年 4 月 28 日。由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行及相关行动限制，加之厄立特里亚政府缺乏合作，报告期内特别报告员无法对厄立特里亚进行实地访问。
3. 本报告依据的是特别报告员通过远程监控人权状况收集的资料，以及民间社会组织、联合国各机构、基金和方案以及捐助方群体等其他来源提供的资料。根据《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》，已向厄立特里亚政府提供报告草稿，以便政府有机会对独立专家的意见和结论发表评论。
4. 特别报告员感谢上一任任务负责人达妮埃拉·克拉韦茨提供的宝贵支持以及与她就执行任务进行的交流。

## 二. 方法和活动

5. 特别报告员认为，对厄立特里亚进行访问或许是对该国人权状况进行细致评估和收集第一手资料的较好方法。但是由于政府与特别报告员缺少合作，特别报告员无法获准进入该国，因此通过其他手段收集了必要资料。
6. 特别报告员 2020 年 9 月接受任命后表示，希望以建设性的方式与厄立特里亚政府接触，以帮助改善该国的人权状况。2021 年 1 月，特别报告员致函厄立特里亚政府，向政府说明，他在履行任务时将遵循厄立特里亚缔结的国际人权规范和标准。他希望厄立特里亚政府抓住机会，就广大利益攸关方提出的人权问题进行新的建设性对话，因此提出了访问厄立特里亚的请求，以便与政府相关官员和广大利益攸关方进行磋商。他的目标是对实地人权状况进行第一手评估，并共同探索未来在该国保护和促进人权的途径。本报告撰写之时，他的请求尚未获得答复。
7. 特别报告员进行了远程监控，并与外交人员、人权维护者、民间社会代表和学者等广大行为体举行了会议。特别报告员还从居住在其他国家的厄立特里亚难民处收集了第一手资料，以便为他评估厄立特里亚的人权状况提供参考。这方面，特别报告员感谢众多学者、外交人员、散居国外的厄立特里亚人、专家、人权维护者和研究人员与他进行建设性讨论并提供宝贵的见解和支持。

## 三. 活动

8. 由于 COVID19 大流行对出行的限制，特别报告员无法开展任何实地工作。尽管如此，报告期内，他仍设法开展了若干活动。2020 年 10 月，他会见了关注厄立特里亚事态发展的喀土穆外交界成员。2020 年 12 月，他与人权理事会核心成员举行了一次会议，这些成员是人权理事会关于厄立特里亚人权状况之决议的主要提案国，其中也包括外交界成员。2020 年 12 月中旬，特别报告员前往大不列颠及北爱尔兰联合王国，并于 2021 年 1 月至 3 月中旬与关注厄立特里亚人权

状况的各利益攸关方举行了会议，其中包括民间社会团体、受害者团体、国际机构、散居国外的厄立特里亚人和宗教组织。2021年2月，他参加了人权理事会关于厄立特里亚人权状况的互动对话。

#### 四. 同国际和区域人权机制的合作与接触

9. 特别报告员注意到，厄立特里亚与联合国人权机制接触的情况好坏参半。该国政府曾赞许本国参与了普遍定期审议进程，但特别报告员注意到，2019年1月第三轮审议期间向厄立特里亚提出的建议，包括关于等待已久的改革的建议，多数仍未落实。同样，其他人权机制提出的建议也尚待落实，包括人权事务委员会2019年3月的建议和消除对妇女歧视委员会2020年2月的建议。

10. 特别报告员强调，向条约机构报告是厄立特里亚已批准的条约之下的义务，也是盘点该国履行人权义务的情况的独特机会。他强调，普遍定期审议的建议和其他人权机制的建议提供了权威的路线图，政府应立即加以执行，因为这些建议的意图在于改善该国的人权状况。

11. 特别报告员关切的是，厄立特里亚尚未同意任意拘留问题工作组提出的访问请求(2018年)，以及两位人权理事会特别程序任务负责人提出的访问请求，包括酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员的访问请求(2005年、2007年、2010年、2017年和2018年)以及和平集会自由权和结社自由权特别报告员的访问请求(2018年和2020年)。

12. 特别报告员强调，厄立特里亚作为人权理事会成员，应加强与所有人权机制的合作。具体而言，特别报告员鼓励该国政府加强与报告员之任务的合作并进行建设性的接触，同时加强与联合国人权事务高级专员办事处的接触和技术合作，人权事务高级专员办事处一向愿意在当局确定的三个优先人权领域协助厄立特里亚，并协助其执行人权机制的建议，包括普遍定期审议提出的建议。

13. 特别报告员还鼓励厄立特里亚政府与非洲人权和民族权委员会合作。他指出，厄立特里亚当局尚未遵守非洲人权和民族权委员会以往关于隔离拘留多名厄立特里亚政治反对派成员、信教者和记者以及这些人员的命运和下落的决定。该国不与非洲人权系统合作，这令特别报告员感到关切，并证实厄立特里亚政府不愿解决被隔离拘留者的命运这一公然侵犯正当法律程序审判的权利的问题。

#### 五. 区域和国际进展

##### A. 提格雷冲突

14. 埃塞俄比亚和厄立特里亚2018年的和平协议使两国关系密切了许多，也使厄立特里亚和索马里之间的联系更加紧密。但厄立特里亚和吉布提之间的边界争端依然存在，此外还有吉布提战俘失踪的问题。

15. 2020年11月4日，该区域紧张局势升级，据称提格雷部队袭击了埃塞俄比亚国防军在提格雷的军事基地，作为回应，埃塞俄比亚国防军对提格雷人民解放阵线发起军事进攻，提格雷武装冲突于是爆发。据称埃塞俄比亚国防军在提格雷西部有阿姆哈拉地区部队和阿姆哈拉法诺民兵支持，特别是在提格雷北部和中部

有厄立特里亚国防军支持。收到的报告显示，冲突中对民用建筑进行了空袭和炮击，通常是城镇郊区的建筑，造成了平民伤亡，随后埃塞俄比亚国防军和厄立特里亚军队占领了这些城镇。随着埃塞俄比亚和厄立特里亚部队的推进，提格雷人民解放阵线有计划地撤出了城市地区。据报道，冲突各方都有严重侵犯人权和违反国际人道主义法侵害平民的行为，包括杀害和伤害平民，毁坏平民房屋和建筑物，并造成平民大规模流离失所。

16. 提格雷冲突已在该地区造成多人死亡。冲突第一周，难民逃离该地区前往苏丹加达里夫州，大部分战斗也集中在苏丹卡萨拉州与埃塞俄比亚西部提格雷地区之间的边境地区。

17. 2020年11月，特别报告员收到多项指控称，厄立特里亚部队与埃塞俄比亚军队一道参与了提格雷冲突。据称，厄立特里亚的胡梅拉镇遭到了驻厄立特里亚炮兵不加区分的炮击。收到的报告显示，炮击造成至少46人丧生，200多人受伤。据报道，埃塞俄比亚国防军对东提格雷的阿迪格拉特周边地区进行了空袭，造成平民伤亡和流离失所。2020年11月20日，埃塞俄比亚和厄立特里亚部队控制了阿迪格拉特。据称，厄立特里亚部队犯下的行为包括法外处决平民，普遍的性暴力和性别暴力与抢劫，以及用偷来的卡车将掠夺所获物资运往厄立特里亚。

18. 2020年11月19日，提格雷人民解放阵线的部队据称撤出了埃塞俄比亚阿克苏姆(1980年被联合国教育、科学及文化组织宣布为世界遗产所在地)，据称埃塞俄比亚国防军和厄立特里亚部队对该市进行了不加区分的炮击，造成大量平民伤亡，随后控制了该市。收到的报告显示，厄立特里亚士兵搜查房屋，骚扰居民，并对被视为提格雷人民解放阵线的战士或同情者的人施行即决处决。此外，有报告称，厄立特里亚士兵在圣玛丽医院不加区分地向平民开枪，杀害病人。据称，埃塞俄比亚国防军和厄立特里亚士兵抢劫并毁坏了圣玛丽医院和阿克苏大学中央医院，包括医疗设备、家具和阿克苏大学中央医院设置的COVID-19患者治疗区域。

19. 据报告，2020年11月28日，埃塞俄比亚国防军炮击提格雷首府默克莱，袭击了民居、市场、医院和学校等民用建筑，导致包括儿童在内的平民死亡。埃塞俄比亚国防军和厄立特里亚部队随后进入了该市。特别报告员收到的大量报告指控称，厄立特里亚部队施行即决处决、任意逮捕、性暴力并大规模抢劫市场、医院、实验室和住宅。

20. 除了关于厄立特里亚部队参与提格雷冲突的报告外，特别报告员还收到资料和报告称，索马里士兵被从厄立特里亚的军事训练营转移到提格雷前线，在那里与厄立特里亚部队一道越过埃塞俄比亚边境。另据报告，索马里战士也出现在阿克苏姆周边。索马里政府否认索马里士兵参与提格雷冲突。还有报告称，索马里一个议会委员会曾要求索马里总统解释派往厄立特里亚的索马里部队的下落。特别报告员获悉，议会的外交和防务委员会曾呼吁国家元首派出实况调查团前往阿斯马拉进行调查。<sup>2</sup>

21. 据联合国人道主义机构称，提格雷冲突加深了种族紧张局势，造成了巨大的人道主义危机，450万人迫切需要援助，其中大多数是提格雷人民。联合国曾呼

<sup>2</sup> 见 Amanda Sperber, “Somali troops may have been drawn into Ethiopia’s civil war”, Mail and Guardian, 20 January 2021。

吁对众多关于抢劫和侵犯人权的报告进行独立调查，包括调查据称厄立特里亚和埃塞俄比亚军队不顾 1951 年《关于难民地位的公约》对难民营的人道主义地位的保护，于 2020 年 11 月至 2021 年 1 月期间在难民营实施的性侵犯和袭击。

22. 2021 年 1 月初，一名埃塞俄比亚官员表示，已有 220 万人逃离提格雷的家园。据人道主义机构称，大约 6 万人越过边境进入了苏丹。据人道主义机构称，即便在冲突之前，提格雷州已有 20 万难民和境内流离失所者。

23. 2021 年 3 月 26 日，埃塞俄比亚总理表示，厄立特里亚已同意从提格雷和埃塞俄比亚边境撤军。然而，本报告编写之时，并无迹象表明厄立特里亚将停止在提格雷部署军队。

## B. 国际进展

24. 特别报告员欢迎欧洲联盟理事会于 2021 年 3 月 22 日在欧洲联盟的全球人权制裁制度之下通过决定，就厄立特里亚的严重侵犯人权行为，包括在厄立特里亚发生的酷刑、法外处决、即决处决或任意处决行为对厄立特里亚实施制裁。理事会针对发生在中国、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、利比亚、俄罗斯联邦和南苏丹的严重侵犯和践踏人权行为，对负有责任的 11 名个人和 4 个实体实施了限制性措施。<sup>3</sup> 欧洲联盟首次设置了一个框架，用于制裁对世界各地的严重侵犯和践踏人权行为负有责任和与之关联的个人、实体和机构，包括国家和非国家行为体，无论这些行为发生在何处。厄立特里亚国内任意和隔离拘留的做法严重影响了许多厄立特里亚人的生活。厄立特里亚国内的任意和隔离拘留影响了囚犯及其家人的人的尊严，为结束这些做法，迫切需要欧洲联盟的这一方针和国际压力。

25. 这方面，特别报告员注意到，2021 年 3 月 13 日，阿姆斯特丹一家法院开始审理一起案件，要求欧洲联盟停止对厄立特里亚和埃塞俄比亚两国间道路修复项目价值 8,000 万欧元的援助，因为该项目使用强迫劳动。<sup>4</sup> 起诉人要求法院：(a) 发布禁令，宣布欧盟项目非法，(b) 发布禁令，声明欧盟应停止对该项目的支持。<sup>5</sup> 特别报告员还指出，联合王国政府曾因向欧洲联盟促进非洲稳定和从根源上解决非洲非正常移民和流离失所者问题紧急信托基金提供资金，用于一个修复厄立特里亚境内主要干道从而重新连接厄立特里亚和埃塞俄比亚的发展项目而受到法律挑战，因为该项目使用了厄立特里亚国民役的应征士兵。<sup>6</sup>

<sup>3</sup> 欧洲联盟理事会，“EU imposes further sanctions over serious violations of human rights around the world”, 22 March 2021。

<sup>4</sup> 厄立特里亚人权基金会维护厄立特里亚国内和散居国外的厄立特里亚人的基本权利，该基金会指出，欧洲联盟资助的这一援助项目使用了强迫劳动。据称，该基金会表示，支持使用强迫劳动的项目违反了国际法的基本原则，并要求阿姆斯特丹法院停止该项目。

<sup>5</sup> 据称，欧盟虽然承认该项目的背景下曾经(并且仍在)使用强迫劳动，但拒绝停止项目。2019 年底，欧盟宣布将为该项目提供进一步资金。另据报告，欧洲联盟的资金流向厄立特里亚国有企业，这些公司用这笔资金采购材料。欧洲联盟称，它对强迫劳动者不负有责任，因为该项目不包括劳工，只包括采购支持道路修复的材料和设备。

<sup>6</sup> 在 Eritrea Focus 诉英国国际发展部：厄立特里亚道路项目法律挑战一案中，申诉人提出，根据联合王国的法律，厄立特里亚国民役构成强迫劳动，是当代形式奴隶制的一种形式，应征士兵所处的条件相当于不人道和有辱人格的待遇。联合王国政府支持厄立特里亚的道路建设项目使用强迫劳动，这违反了联合王国的国内法、欧洲法和国际法。

26. 特别报告员敦促在厄立特里亚实施项目的国际组织和工商企业，不要资助可能侵犯人权或对人权产生不利影响的项目，特别是厄立特里亚的筑路项目。具体而言，它们须建立机制，进行充分监督，确保此类项目的受雇人员的基本权利得到尊重，并确保劳动力自愿参与以及工人获得适足薪金。

27. 2020年10月，国际无国界记者组织就国际罪行向瑞典检察机关提出申诉，指控厄立特里亚总统和另七名厄立特里亚高级官员自2001年起将瑞典裔厄立特里亚记者达维特·伊萨克隔离监禁，因此犯有危害人类罪。

28. 2021年1月12日，瑞典检察机关下属国家国际和有组织犯罪部门裁定，有理由认为，伊萨克先生是危害人类罪的受害者，属于瑞典的普遍管辖。但该部门拒绝展开调查，理由是厄立特里亚当局完全不予合作，因此难以开展调查，并且这一调查可能伤害瑞典和厄立特里亚两国关系，从而令瑞典外交部更加难以就释放伊萨克先生一事进行谈判。律师们目前要求瑞典检察机关进行更高级别的审查。

## 六. 参照改善国内人权状况进展的基准评估人权状况

### A. 基准 1：在促进法治和加强国家司法和执法机构方面有所改进

29. 特别报告员强调，公平、独立、公正和透明的司法是以法治为基础的民主社会的重要组成部分。法治要求所有个人、机构和实体，无论公共或私人属性，包括国家本身，都应遵守公开颁布、平等执行和独立裁决并符合国际人权规范和标准的法律。

30. 厄立特里亚尚未建立在民主社会中遵守最低人权标准的体制和法律框架。为遵守这些标准，该国需要法治、宪法和独立的司法机构，以加强对人权的保护和尊重，而这些目前尚缺失。厄立特里亚仍然没有国民议会负责通过法律，包括规范基本权利以及厄立特里亚人民自由参与本国公共生活的权利的法律。因此，特别报告员强调，厄立特里亚务必重新召开国民议会，这是走向建设民主社会的重要一步，同时确保三权分立并设置制衡，这是国内法治的内在要求。

31. 目前普遍认为，1997年《宪法》从未生效。特别报告员回顾，2014年5月，厄立特里亚总统宣布将起草一部新宪法。迄今为止，政府尚未公布这一进程的任何细节。特别报告员关切地注意到，法律真空持续对该国的人权保护产生深远影响。他鼓励政府在国内建立遵循法治的高效、反应灵敏且透明的体制。

32. 特别报告员关切的是，适当司法在厄立特里亚完全缺失。他对无限期任意拘留和逮捕的做法仍然感到关切。至关重要的一点是，所有逮捕和审前拘留案件都应当合法，还应设置有效的法律途径以解决这方面的任何关切。非法及任意逮捕和拘留为其他类型的侵犯人权行为开放了可能，包括酷刑和不人道或有辱人格的待遇。因此，至关重要的一点是，法治方面的所有相关行为体(警察、检察官、法官和监狱官员)都必须遵守国际法中现有的补救和防止这类侵犯人权行为的法律规则，律师也必须知晓这些规则的内容，以便能够代表客户有效行事。

33. 特别报告员还感到关切的是，厄立特里亚的警察、宪兵和国内安全部门经常不经正当法律程序而逮捕和拘留公民。收到的资料显示，被拘留者关押在地下监狱或金属集装箱中，身处极端天气条件，或者关押在秘密拘留地点。政治犯或良



心犯在未获知逮捕原因和没有逮捕令的情况下被关押。他们没有因明确的罪行被正式指控，没有被解送法院以审查他们所受拘留之合法性，也没有受到审判，这违反了《公民及政治权利国际公约》第九条，厄立特里亚是该公约的缔约国。其他被拘留者，如逃避兵役者，被推定知晓自己被逮捕和拘留的原因，他们的案件适用《国民役公告》第 37 条规定的惩罚。他们无法质疑自己所受拘留之合法性。

34. 收到的报告显示，监狱严重超员是一大问题，引起了与在押人员的健康、卫生和营养有关的其他问题。牢房没有卫生设施，并且囚犯只有很短时间外出使用厕所。这种情况下，个人卫生是严重关切，被拘留者患有体虱、疥疮或其他皮肤感染，并容易出现呼吸道疾患和腹泻。食物营养质量差，数量少。医疗设施极少，有慢性健康问题的被拘留者不容易获得药物或治疗，这意味着他们的生命受到威胁。此外，转往医院就诊需要时间。女性被拘留者的具体生殖健康需求没有得到关注，据称女性被拘留者由男性负责看管。18 岁以下儿童被转往军事训练营之前有时和成年人关押在一处。

35. 厄立特里亚应当遵守《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》），确保给予被拘留者人道和有尊严的待遇。这方面，国际人权法规定了一系列关于被剥夺自由者待遇的规则和指南。这些规则包括禁止酷刑和其他不人道或有辱人格的待遇，但也涉及关于拘留场所、被拘留者的登记和拘留条件的要求，包括按类别区分、住宿、个人卫生、食品、卫生和医疗服务以及娱乐。厄立特里亚政府务必确保建立适当的监测和检查机制，从而防止违反这些规则的行为，并确保在发生违规时采取补救措施。

36. 特别报告员对被拘留者和政治犯的情况仍然感到关切，他们未经指控或审判而被任意拘留并关押在秘密监狱中，这有悖人权标准。被拘留者和政治犯的情况尤其令人关切。厄立特里亚违反人权标准，在未经指控或审判的情况下将政治反对派任意关押在秘密监狱中，这也是不可接受的。他关切地注意到，目前仍然没有关于被称为 G-15 的 11 名前政府成员或包括伊萨克先生在内的 10 名独立记者的信息，他们于 2001 年 9 月未经审判被捕和监禁，20 年后仍被隔离拘留。特别报告员重申，上一任特别报告员要求提供关于他们的下落和健康状况的具体资料，并强调，厄立特里亚没有遵守非洲人权和民族权委员会的决定。<sup>7</sup> 目前有众多案件事关个人在厄立特里亚监狱中经受苦难，获释无望，此处为另一些实例。特别报告员指出，他们的案件还未解决，因此厄立特里亚谈不上有所进展。他感到关切的是，厄立特里亚国内任意和隔离拘留的做法严重影响了许多厄立特里亚人的生活。

## B. 基准 2：对国民役/兵役制度实行改革的明确承诺

37. 厄立特里亚仍然实行国民役/兵役制度。特别报告员未发现任何迹象表明情况比往年有所改善，<sup>8</sup> 也未发现国民役/兵役期限缩短的证据。他收到的资料表

<sup>7</sup> Zegveld 和 Ephrem 诉厄立特里亚，第 250/02 号来文，决定，2003 年 11 月；第十九条组织诉厄立特里亚，第 275/2003 号来文，决定，2007 年；伊萨克诉厄立特里亚，第 428/12 号来文，决定，2016 年 2 月。

<sup>8</sup> A/HRC/41/53, 第 28-29 段。



明，厄立特里亚的国民役/兵役制度严重侵犯人权，包括长期和无限期服役、虐待的条件和将应征士兵用于强迫劳动。尽管有法令正式规定征兵期限为 18 个月，但政府没有真正改变无限期征用厄立特里亚青年人的强制国民役，服役时间一般都超过 18 个月的法定期限。

38. 报道指出，应征士兵的生活条件极其艰苦。还常见遭受性虐待和严厉惩罚的情况，特别是在萨瓦营地。被抓获的逃避兵役者和逃兵将受到重罚，包括长期拘留、酷刑和其他形式的不人道或有辱人格的待遇。

39. 虽然一些应征士兵在军队中只履行军事职责，但多数应征者被分配到民政、基础设施、教育和建设领域履行其他职责，不得自由选择就业领域。收到的资料显示，应征士兵工资极低，难以养家糊口。

40. 委员会感到关切的是，据称无限期兵役和文职役仍是厄立特里亚人离开祖国的主要原因之一。厄立特里亚与埃塞俄比亚交战的状态已结束，特别报告员鼓励厄立特里亚政府列出国民役改革时间表。

41. 厄立特里亚当局应将高中教育同征兵分开，停止利用教育系统招募新兵。按照国民役的要求，国内所有中等学校的学生必须在萨瓦军营的 Warsay Ikealo 中学完成最后一年的学业并接受强制军事训练，这影响了学生的受教育权、学术自由权和在教育领域不受歧视的权利。学生中有些人开始最后一年学业时还不满 18 岁。在萨瓦军营度过最后一学年的学生须服从军事指挥，还必须执行艰巨的军事任务，即便上课期间也是如此，这往往会减少他们的学习和休息时间。<sup>9</sup> 据称，萨瓦军营大约 60% 至 65% 的学生达不到深造所需的成绩，他们或是直接应征入伍，或是被送去参加职业培训方案。另有报告称，萨瓦军营的军官对学生施行虐待和严厉惩罚，包括体罚，还有报告称学生从事强迫劳动。

42. 特别报告员国民役对许多厄立特里亚学生受教育权的影响表示关切。他指出，厄立特里亚人权状况调查委员会记录了服国家役的厄立特里亚民众被迫劳动的情况，调查委员会发现，厄立特里亚政府曾经并正在实施有系统、普遍和严重的侵犯人权，人民很大比例遭受了强迫劳动。<sup>10</sup>

43. 特别报告员获悉，欧洲联盟委员会正在考虑在 2021 年 12 月之前将起初欧洲联盟紧急信托基金用于支持厄立特里亚的 9 个项目的资金转用于非洲之角的其他优先事项。

### C. 基准 3：加大努力保障宗教、结社、表达和新闻自由，并加大努力结束宗教和种族歧视

44. 特别报告员仍然感到关切的是，在意见、言论、信息、集会和结社、良知和宗教自由权以及国内行动自由权方面缺乏切实进展。收到的报告显示，普遍的任意逮捕和隔离拘留造成了恐惧的环境，对国内任何不同政见的表达形成了威慑。

45. 政府只承认四个宗教：福音派、东正教、罗马天主教和逊尼派伊斯兰教。只要未获承认的宗教的信奉者被禁止信奉其宗教，并被系统地逮捕和拘留，所有信

<sup>9</sup> 见 Human Rights Watch, “They Are Making Us into Slaves, Not Educating Us”: How Indefinite Conscriptio Restricts Young People’s Rights, Access to Education in Eritrea (2019)。

<sup>10</sup> 见 A/HRC/29/42。

仰的厄立特里亚人的宗教自由就会受到限制。据估计，数千名囚犯因其宗教信仰被拘留，其中包括出于良心拒服兵役者。

46. 特别报告员欢迎近几个月来的一些积极进展。2020年8月，一大批穆斯林男性获释。2021年1月和2月，厄立特里亚的三所监狱释放了共70名福音派和东正教基督徒：2021年1月27日，6名女犯获释，她们于2020年9月因公开礼拜被拘留在阿斯马拉东南部的德克姆哈雷；2021年2月1日，阿斯马拉附近的 Mai Serwa 和 Adi Abeito 监狱释放了21名女性囚犯和43名男性囚犯。这些囚犯的关押时间在2到12年之间。但特别报告员同时指出，厄立特里亚当局尚未确保充分尊重人权和基本自由。

47. 这方面，2021年3月，当局分别突袭了两次祷告并羁押了35人，包括妇女，特别报告员收到了关于其中仍被监禁的13名厄立特里亚基督徒的资料。<sup>11</sup> 特别报告员获悉，在阿斯马拉的一次祷告中被捕的23名基督徒(大多为妇女)已有22人于2021年4月11日获释离开 Mai Serwa 监狱。然而，在阿斯马拉东南部的阿萨布被捕的12名基督徒仍全部关押在阿萨布监狱，据称那里的条件非常恶劣。特别报告员关切地注意到，最近一批逮捕证明，政府在国内压制宗教自由的政策没有改变。

48. 特别报告员表示欢迎的是，28名耶和華见证人成员(26名男性和2名女性)于2020年12月4日获释，他们因信仰被监禁了5至26年。其中包括 Paulos Eyasu、Isaac Mogos 和 Negeed Teklemariam 这三名出于良心拒服兵役者，上一任特别报告员曾强调几人的案件。<sup>12</sup> 耶和華见证人的一名男性成员被监禁超过12年后于2021年1月29日获释，另三名成员(一男两女)于2021年2月1日获释，他们被监禁了4至9年。特别报告员同时指出，厄立特里亚当局尚未释放20名仍在狱中的耶和華见证人成员(14名男性和6名女性)，其中一人已年过75岁。他收到的资料中有他们的姓名、性别、年龄和监禁日期，另有报告称，他们因宗教信仰而被剥夺了公民身份。<sup>13</sup>

49. 特别报告员促请厄立特里亚当局确保充分尊重他们的人权和基本自由。特别报告员呼吁厄立特里亚尊重非洲人权和民族权委员会的结论性意见，其中委员会建议，应确保耶和華见证人成员保留其公民身份权，采取紧急措施解决包括耶和華见证人成员在内的所有被拘留者基本权利被剥夺的问题，并调查报告所称的耶和華见证人成员在拘留期间死亡的情况。<sup>14</sup>

50. 此外，特别报告员收到的资料显示，政府垄断信息，控制着唯一的电视频道、广播电台和报刊。没有国际记者在该国获得许可。对互联网的访问受到严格限制，电话通话受到监控。保护记者委员会2019年将厄立特里亚列为世界上审

<sup>11</sup> 见 International Christian Concern, “35 Christians arrested during prayer meetings in Eritrea”, 16 April 2021。

<sup>12</sup> 例如，见 A/HRC/44/23。

<sup>13</sup> 见 Jehovah’s Witnesses, “Special report: the persecution of Jehovah’s Witnesses in Eritrea”, 30 August 2019。

<sup>14</sup> African Commission on Human and Peoples’ Rights, “Concluding observations and recommendations on the initial and combined periodic report of the State of Eritrea on the implementation of the African Charter on Human and Peoples’ Rights”, adopted at its sixty-third ordinary session, October–November 2018, para. 120 (x), (xviii) and (xxviii)。

查最严的国家，国际无国界记者组织发布的 2021 年世界新闻自由指数中，厄立特里亚排名最后。

51. 特别报告员强调，厄立特里亚仍然禁止未经许可召开七人以上的公共集会。禁止组建政党，独立的民间社会组织不得在该国开展活动，除非是隶属政府的组织。该国国内没有国际非政府组织。

52. 特别报告员还注意到，国民役应征士兵未经许可不得在国内旅行，应征年龄段内尚未退伍的士兵禁止前往境外。返回厄立特里亚的寻求庇护者据称在返回后将受到严惩，包括长期隔离拘留、酷刑和虐待。

53. 特别报告员强调，创造和维持一个安全的环境，让民间社会能够不受阻碍和安全地运作，将有助于政府履行其现有的国际人权义务和承诺。

#### D. 基准 4：明确承诺解决一切形式的性别暴力，并促进妇女权利和性别平等

54. 特别报告员注意到，厄立特里亚于 1995 年 9 月 5 日加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》。厄立特里亚表明了不加保留地加入《公约》的诚意，但该国保护妇女权利的法律因司法薄弱和文化习俗而受到影响。

55. 国民役制度令男性和女性均遭受了各种侵犯，但特别报告员特别关切的是，妇女容易遭受性虐待，并且性虐待持续发生而不受惩罚，以及国民役制度对教育和家庭生活产生的影响。

56. 收到的资料显示，家庭暴力案件多发但很少受到审判。由于社会压力、与耻辱和污名的关联、经济不独立以及担心报复，妇女很少公开讨论家庭暴力问题。家庭支助网是唯一的求助形式，通常是与夫家商讨时请村里的长者或宗教人士调解。

57. 此外，社区法院的仲裁人员选拔自社区，他们大多具有基本识字技能，但没有法律背景，也未接受过法律培训。但他们的任务却是裁决涉及婚姻、离婚、赡养费、子女监护权甚至遗产的案件，而这些案件都应当依法典裁决。特别报告员指出，这种情况造成的环境下，极易出现任意裁决、不一致和司法不公，对这些事务具体牵涉的妇女的权利以及妇女整体享有权利都造成了负面影响。

58. 同一机构内，女性被拘留者通常与男性分开关押。然而，据称，女性被拘留者主要由男性工作人员看管，因为拘留中心的警卫大多是男性，这使得女性被拘留者可能遭受多种形式的虐待，包括性暴力、强奸或强奸的威胁以及性骚扰。女性被拘留者的具体生殖健康需求没有得到重视。一些年幼的儿童和母亲关押在一处，由于食物质量差，哺乳期的母亲难以确保孩子营养良好。

59. 报告还显示，妇女因信奉宗教或拒绝从事与其宗教信仰直接冲突的活动，如服兵役，而被任意逮捕和拘留。

60. 特别报告员鼓励该国政府考虑落实消除对妇女歧视委员会 2020 年 2 月 14 日在日内瓦举行的第 1755 次和 1756 次会议上审议厄立特里亚第六次定期报告之后在关于定期报告的结论性意见中向厄立特里亚提出的建议。<sup>15</sup>

#### E. 基准 5：加强与联合国国家工作队的合作

61. 特别报告员注意到，在《战略伙伴关系合作框架(2017-2021 年)》之下，联合国在厄立特里亚与厄立特里亚政府在四个优先领域结成了伙伴关系：(a) 基本社会服务；(b) 环境可持续性、复原力和灾难风险管理；(c) 公共部门能力建设；(d) 包容性增长、粮食安全和可持续的生计。《框架》利用联合国系统的集体比较优势，在已确认之优先领域采取行动并提升厄立特里亚人民的整体福祉。

62. 但特别报告员指出，该国仍然限制非公民在国内合法出行。根据政府要求，所有外交人员、国际人道主义工作者、联合国工作人员和外国人前往阿斯马拉以外超过 15 英里(25 公里)的地方，须提前至少 10 天申请许可。这种限制有碍联合国各机构在全国各地实施活动和方案。特别报告员呼吁厄立特里亚当局取消这些限制。

## 七. 厄立特里亚寻求庇护者和难民在埃塞俄比亚提格雷的状况

### A. 关于侵犯人权、违反国际人道主义法和国际难民法的指控

63. 特别报告员收到的资料显示，有指控称，厄立特里亚军队在埃塞俄比亚提格雷地区施行侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括蓄意袭击平民和即决处决、不加区分的袭击、性暴力和对妇女的暴力、任意拘留、破坏和抢夺平民财产以及迁移和绑架厄立特里亚难民和寻求庇护者。他尤其关切的是，2020 年 11 月 4 日以来提格雷的军事行动导致该区域的厄立特里亚难民和寻求庇护者处境恶化。特别报告员在 2021 年 2 月 24 日人权理事会第四十六届会议互动对话期间口头介绍最新情况时，对提格雷地区厄立特里亚难民和寻求庇护者的人权表示严重关切。

64. 在提格雷持续危机的背景下，联合国人道主义机构呼吁埃塞俄比亚当局按照埃塞俄比亚的国际条约和习惯法义务，以确保尊重人权、国际人道主义法和国际难民法的方式，处理厄立特里亚难民和寻求庇护者的处境问题。

65. 收到的报告显示，危机之前，提格雷大约有 96,000 名厄立特里亚难民，他们主要生活在四个难民营：Hitsats、Mai Aini、Adi Harush 和 Shimelba。然而，与此同时，特别报告员收到的资料表明，自 2020 年 11 月起，这些难民和寻求庇护者的处境变得更加危险和令人担忧。特别报告员关切的是，有报告称，一些收容厄立特里亚难民和寻求庇护者的营地在提格雷冲突期间遭到攻击。报告和第一手资料提及严重侵犯和践踏人权与人道主义法的指控，包括杀人、有针对的绑架以及将厄立特里亚难民和寻求庇护者强行遣返厄立特里亚，据称是厄立特里亚部队所为。

<sup>15</sup> 见 CEDAW/C/ERI/6 和 CEDAW/C/ERI/CO/6。

66. 最近的报告表明，Hitsats 和 Shimelba 这两个收容了提格雷地区超过 25,000 名厄立特里亚难民的难民营据称在 2020 年 11 月至 2021 年 1 月期间遭到厄立特里亚和埃塞俄比亚军队的袭击。收到的资料显示，针对这些难民营的袭击模式明确且一致，尽管这些营地受到人道主义保护。

67. 2021 年 1 月 28 日，特别报告员致函埃塞俄比亚外交部长，呼吁埃塞俄比亚当局保护提格雷地区厄立特里亚难民和寻求庇护者的人权，并确保尊重他们根据人权法、国际人道主义法和国际难民法享有的权利。他提醒道，政府根据 1949 年日内瓦四公约及其 1977 年附加议定书，特别是共同第 3 条，以及 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书(第二议定书)负有义务，这些文书规定，平民和所有不参加武装敌对行动之人员在任何情况下都不得成为袭击目标，他们必须免受攻击并受到保护。

68. 具体而言，特别报告员关切的是，有报告显示，据称厄立特里亚军队与埃塞俄比亚国防军一道参与了提格雷冲突，另据称，他们可能牵涉严重侵犯人权的案件，包括绑架、法外杀害和处决平民、大范围抢劫和掠夺、强行遣返厄立特里亚难民和寻求庇护者以及将他们监禁在厄立特里亚境内多处不明地点。必须由独立的联合国机制立即彻底调查这些指控。

69. 这方面，特别报告员请埃塞俄比亚当局参考 1984 年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 3 条规定的不驱回原则，埃塞俄比亚于 1994 年 3 月 14 日成为该公约缔约国，该条规定，如有充分理由相信某人在另一国家将有遭受酷刑的危险，任何缔约国不得将该人驱逐、遣返或引渡至该国。

70. 特别报告员提请埃塞俄比亚政府注意《公民及政治权利国际公约》第九条第一款，埃塞俄比亚于 1993 年 6 月 11 日成为该公约缔约国，该条规定，人人享有人身自由和安全权。享有《公约》所保证权利的人不限于缔约国的公民，而是必须包括所有个人，无论国籍或是否无国籍，包括正好在缔约国的领土上或者接受其管辖的寻求庇护者、难民、移民工人以及其他人士。

71. 最后，特别报告员回顾，埃塞俄比亚是 1951 年《关于难民地位的公约》的缔约国，该国还通过了第 1110/2019 号公告，将国际和区域法律框架中规定的权利和程序纳入了国内法，其中包括保护难民免遭强行遣返和驱逐。

## B. 提格雷地区厄立特里亚难民和寻求庇护者的人道主义状况不断恶化

72. 收到的报告显示，危机之前，埃塞俄比亚的提格雷地区收容了大约 96,000 名登记在册的厄立特里亚难民。日益令人关切的是，数万厄立特里亚难民和寻求庇护者在提格雷地区内部流离失所，进一步在国内流离失所。此外，据人道主义机构称，最北部的两个营地(Hitsats 和 Shimelba)陷入活跃敌对行动时，营地居民数月没有食物、水、医疗用品或其他基本必需品。<sup>16</sup> 其他厄立特里亚难民据称也遭受了野蛮袭击和暴力。在整个提格雷地区，冲突和缺乏基本服务以及食物、水、燃料和现金短缺严重影响了厄立特里亚难民和寻求庇护者的生活，并且整体上影响了平民的生活。

<sup>16</sup> 见 [www.voanews.com/ethiopia-tigray/eritrean-refugees-caught-crossfire-ethiopia-tigray-war](http://www.voanews.com/ethiopia-tigray/eritrean-refugees-caught-crossfire-ethiopia-tigray-war)。



73. 联合国和埃塞俄比亚和平部迈出了积极的一步，于 2020 年 12 月商定通过人道主义走廊建立援助通道。2021 年 1 月初，埃塞俄比亚政府允许联合国人道主义机构有限地进入南部提格雷的两个营地。据称，联合国各机构能够向营地的 26,000 名居民提供应急配给口粮和营养援助，但还需要更多的粮食和非粮食援助。特别报告员感到关切的是，有报告称，由于埃塞俄比亚政府继续长期不答复人道主义供应和人员清关请求，准入情况并没有改善。

74. 2021 年 2 月，联合国向各国警告称，提格雷的两个难民营被摧毁后，失踪的厄立特里亚难民多达 2 万人。<sup>17</sup> 两天后，埃塞俄比亚政府宣布计划关闭难民营，将留下的难民重新安置到新营地或帮助他们融入提格雷人收容社区。联合国难民事务高级专员在访问南部提格雷期间了解到幸存者在厄立特里亚部队手中的恐怖经历。<sup>18</sup> 高级专员敦促埃塞俄比亚确保人道主义工作者自由进入该地区不受阻碍，同时指出，联合国及其执行伙伴都未能访问 Hitsats 或 Shimelba 难民营，埃塞俄比亚政府已表示打算关闭这两个难民营。

75. 另有关于性暴力和性别暴力以及提格雷的厄立特里亚难民被绑架、杀害、袭击和阻止逃离的骇人听闻的报告，联合国对此表示担忧。<sup>19</sup> 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表在一份声明中强调了关于发生在提格雷的性暴力的一系列关切，特别是据称发生在默克莱的大量强奸行为。<sup>20</sup>

76. 逃离提格雷的厄立特里亚难民既需要紧急人道主义援助，也需要持续的社会服务、心理社会照护和谋生机会。在经济上融入埃塞俄比亚其他地区或邻国对他们的生存和福祉至关重要。特别报告员呼吁埃塞俄比亚政府确保人道主义界立即不受限制地进入提格雷地区所有受影响的社区，包括厄立特里亚难民和寻求庇护者社区。

## 八. 结论和建议

77. 厄立特里亚的人权状况仍然令人严重关切。人权机制多份以往报告已概述了改善人权状况的方法，其中提出的建议应得到认真考虑。

78. 特别报告员强调，人权和法治对于厄立特里亚的稳定至关重要，并呼吁该国政府加强努力，在应对厄立特里亚的治理和民主挑战的整体方针中处理该国的人权状况。其他挑战包括打击有罪不罚现象，扩展努力，保障宗教、言论、结社、和平集会和新闻自由，改革国民役制度，加强参与式政治制度和法治，并在国内创建高效、反应灵敏且透明的体制。对此，特别报告员呼吁政府在这些领域继续努力，履行本国的人权义务。

<sup>17</sup> 见 [www.aljazeera.com/news/2021/2/2/ethiopia-un-says-20000-refugees-missing-in-tigray](http://www.aljazeera.com/news/2021/2/2/ethiopia-un-says-20000-refugees-missing-in-tigray)。

<sup>18</sup> 见 [www.unhcr.org/en-us/news/press/2021/2/6019584e4/remarks-un-high-commissioner-refugees-filippo-grandi-press-conference-addis.html](http://www.unhcr.org/en-us/news/press/2021/2/6019584e4/remarks-un-high-commissioner-refugees-filippo-grandi-press-conference-addis.html)。

<sup>19</sup> 见 [www.aljazeera.com/news/2020/12/11/disturbing-un-says-safety-of-eritrean-refugees-greatly-at-risk](http://www.aljazeera.com/news/2020/12/11/disturbing-un-says-safety-of-eritrean-refugees-greatly-at-risk)。

<sup>20</sup> 见 [www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/united-nations-special-representative-of-the-secretary-general-on-sexual-violence-in-conflict-ms-pramila-patten-urges-all-parties-to-prohibit-the-use-of-sexual-violence-and-cease-hostilities-in-the](http://www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/united-nations-special-representative-of-the-secretary-general-on-sexual-violence-in-conflict-ms-pramila-patten-urges-all-parties-to-prohibit-the-use-of-sexual-violence-and-cease-hostilities-in-the)。

79. 特别报告员呼吁该国政府承认厄立特里亚持续存在侵犯和践踏人权的行爲，并允许他和其他人权任务负责人有效进入该国所有地区进行访问并会见相关利益攸关方，以便应对该国面临的人权挑战。

80. 本报告中，特别报告员侧重探讨了令人严重关切的具体人权领域，厄立特里亚政府必须作为最优先事项处理这些领域。鉴于提格雷地区目前的事态发展，考虑到厄立特里亚政府卷入了武装冲突并且持续公然侵犯人权，遵循厄立特里亚根据国际条约法承担的义务，特别报告员就每个基准和提格雷地区持续的武装冲突向厄立特里亚政府提出以下建议。

81. 基准 1：在促进法治和加强国家司法和执法机构方面有所改进。关于基准 1，特别报告员建议厄立特里亚政府：

(a) 在国内建立遵循法治的高效、反应灵敏且透明的体制；

(b) 重新召集国民议会，以便通过法律并使厄立特里亚人民能够自由参与本国的公共事务，这是向建设民主社会迈出的重要一步，同时按照国内法治的内在要求，确保权力分立并设置制衡；

(c) 停止无限期任意拘留和逮捕的做法，并设立有效的法律途径，解决这方面的任何关切；

(d) 确保法治方面所有相关行为体(警察、检察官、法官和监狱官员)遵守国际法中补救和防止侵犯人权行为的现有法律规则；

(e) 结束任意和隔离拘留的做法，释放被拘留者，包括被非法任意拘留并且未经指控被关押在秘密监狱和其他拘留场所的政治对手和良心犯，确保所有被剥夺自由者只拘留在正式拘留场所并获得与适当司法和正当法律程序有关的所有法律保障，包括接触律师、家人探视和立即对其拘留进行司法审查；

(f) 遵守非洲人权和民族权委员会关于相关来文的决定，这些来文事关目前在厄立特里亚监狱中经受苦难的未经指控或审判而长期被拘留的个人的大量案件。

82. 基准 2，对国民役/兵役制度实行改革的明确承诺。关于基准 2，特别报告员建议厄立特里亚政府：

(a) 建立一个独立机制，负责监测和调查萨瓦军营侵犯应征士兵和学生的行为，这些应征士兵和学生遭受了虐待和严厉惩罚，包括体罚、性暴力和性别暴力以及强迫劳动；

(b) 解决萨瓦军营条件恶劣的问题，取消所有学生中学最后一年学业必须在军营完成的要求，该要求影响了学生的受教育权。

83. 基准 3：加大努力保障宗教、结社、表达和新闻自由，并加大努力结束宗教和种族歧视。关于基准 3，特别报告员建议厄立特里亚政府：

(a) 立即无条件释放所有由于信仰未经指控或审判而入狱的人，包括 20 名耶和華见证人成员和 13 名基督徒；

(b) 审查因宗教派别而剥夺耶和華见证人成员之公民身份的决定，遵循非洲人权和民族权委员会的建议，确保耶和華见证人成员保留公民身份权，并调查报告所称耶和華见证人成员在拘留期间死亡的事件；



(c) 采取具体措施，为政治反对派成员、独立媒体和不隶属于政府的独立民间社会组织创造安全、有利、不受限制的自由环境。

84. 基准 4：明确承诺解决一切形式的性别暴力，并促进妇女权利和性别平等。关于基准 4，特别报告员建议厄立特里亚政府：

(a) 设立有效的法律框架，解决对妇女一切形式的歧视和暴力，并在厄立特里亚社会各个层面促进妇女权利；

(b) 确保调查针对妇女和女童的性暴力和性别暴力案件，并追究施害者的责任；

(c) 执行消除对妇女歧视委员会在关于厄立特里亚第六次定期报告的结论性意见中提出的建议。

85. 基准 5：加强与联合国专门人权机构、国际机构和非洲人权和民族权委员会的合作。关于基准 5，特别报告员建议厄立特里亚政府：

(a) 取消对所有非公民、外交人员、国际人道主义工作者和联合国工作人员在国内合法出行的限制，因为这种限制有碍联合国各机构在全国各地实施活动和方案；

(b) 向人权理事会特别程序任务负责人以及非洲人权和民族权委员会成员发出国别访问的长期邀请；

86. 关于埃塞俄比亚提格雷地区的持续冲突，特别报告员建议厄立特里亚政府：

(a) 提供资料，说明厄立特里亚在提格雷驻军的情况，并说明指控所称厄立特里亚军队犯下严重侵犯人权行为的情况，包括绑架和强行遣返厄立特里亚难民和寻求庇护者；

(b) 确保在其有效控制的领土采取保护措施，以确保厄立特里亚驻提格雷部队遵守国际人道主义法和国际人权法；

(c) 确保采取具体措施，调查关于厄立特里亚部队在提格雷的侵犯行为的指控，并完全遵循公平审判的保障，以公正的方式将犯罪人绳之以法。

87. 特别报告员建议国际社会，包括各国政府、国际组织和工商企业：

(a) 立即彻底调查关于严重侵犯人权的指控，包括绑架、法外处决和处决平民、大范围抢劫和掠夺以及强行遣返厄立特里亚难民和寻求庇护者；

(b) 协调一致，向厄立特里亚政府施加国际压力，要求其结束 20 年来任意和隔离拘留的做法，包括拘留政治对手、良心犯和其他因信仰而被拘留的人，这种拘留严重影响了许多厄立特里亚人的生活；

(c) 采取类似欧洲联盟全球人权制裁制度的举措，用于制裁对厄立特里亚国内严重违反人权法和人道主义法的行为，包括酷刑、法外处决、即决处决或任意处决及杀戮负有责任、参与其中或与之关联的个人、实体和机构，包括国家和非国家行为体，并对其采取限制措施；

(d) 不直接或间接资助可能侵犯厄立特里亚人民的人权或对之产生不利影响的项目，并建立机制，充分监测尊重已实施项目的受雇者的基本权利的情况，确保劳动力自愿参与，并确保工人获得适足薪金。