



经济及社会理事会

Distr.: General
26 April 2021
Chinese
Original: English and Spanish

可持续发展高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2021年7月6日至15日

以可持续、有复原力的方式战胜 2019 冠状病毒病
大流行，促进可持续发展的经济、社会和环境方面：
在采取行动实现可持续发展十年背景下为落实
《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径

关于在拉丁美洲和加勒比地区执行《2030 年可持续发展议程》 的意见

秘书处的说明

秘书处谨转递 2021 年 3 月 15 日至 18 日举行的拉丁美洲和加勒比国家可持
续发展论坛第四次会议给可持续发展高级别政治论坛的意见。



[原件：英文和西班牙文]

关于在拉丁美洲和加勒比地区执行《2030 年可持续发展议程》的意见

摘要

受 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行影响，拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议于 2021 年 3 月 15 日至 18 日以虚拟形式举行，此次会议由拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)主持召开，由哥斯达黎加政府担任主席。此次会议对论坛成员国、拉加经委会准成员、观察员、联合国系统各基金、方案和专门机构、联合国驻地协调员、区域及次区域政府间组织、国际金融机构、学术界、私营部门和民间社会开放。

会议期间讨论的主要议题为：促进以有复原力、可持续的方式战胜 COVID-19 疫情，实现《2030 年可持续发展议程》；健康与经济之间的错误二元对立；可持续发展目标行动十年期间的危机、恢复和变革；发展筹资；在行动十年和 COVID-19 疫情过后恢复阶段为落实《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径。此次会议还开展了一些创新举措。第一项举措是进一步细化拉加经委会“加勒比优先”战略；所有加勒比成员国都参加了会议，会议期间进行了专门小组对话，探讨为持续重视《2030 年议程》而应当考虑的关键问题，以便在 COVID-19 疫情过后为该次区域建设更美好的未来；另外，在论坛会议之前，还首次举行了讨论拉加经委会准成员在执行《2030 年议程》过程中所面临挑战的高级别会议。第二项举措是加强民间社会的作用，各成员国欢迎民间社会参与所有小组对话；此外，民间社会参与论坛机制在论坛会议之前组织了一次会议。第三项举措涉及联合国系统作出的贡献，拉加经委会执行秘书和联合国开发计划署(开发署)拉丁美洲和加勒比区域主任以新设立的拉丁美洲和加勒比区域协作平台副主席的身份介绍了联合国改革的落实进展。

本报告是以论坛第四次会议主席的总结为基础编写。

一. 引言

1. 受 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行影响，拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议于 2021 年 3 月 15 日至 18 日以虚拟形式举行，此次会议由拉加经委会主持召开，由哥斯达黎加政府担任主席。此次会议对论坛成员国、拉加经委会准成员、观察员、联合国系统各基金、方案和专门机构、联合国驻地协调员、区域及次区域政府间组织、国际金融机构、学术界、私营部门和民间社会开放。所有相关利益攸关方都积极参与了会议：有 3 400 人远程与会，6 200 人通过社交媒体关注论坛。

2. 论坛第四次会议的筹备活动包括：关于拉加经委会 14 个准成员在执行《2030 年可持续发展议程》过程中所面临挑战的首次高级别会议；民间社会代表会议；可持续发展目标工商商业论坛关于公共和私营部门促进可持续和包容性恢复战略的会议；拉加经委会与经济和社会事务部合作举办的自愿国别评估区域讲习班；常务副秘书长以拉丁美洲和加勒比区域协作平台主席身份举行的年度会议，以及常务副秘书长与该区域所有联合国驻地协调员举行的会议。此外，还举办了 30 多场会外活动，其中 2 场由哥斯达黎加总统办公室组织，主题分别为“妇女与自然：实现包容性、公平经济复苏的金融解决方案”和“大力推动环境建设，助力实现可持续、包容性、有韧性的复苏”。

3. 开幕式由哥斯达黎加外交和宗教事务部临时部长主持，下列人员作了发言：常务副秘书长；经济及社会理事会主席、巴基斯坦大使兼常驻纽约联合国代表；拉加经委会执行秘书；以及哥斯达黎加总统。

4. 常务副秘书长指出，拉丁美洲和加勒比地区受 COVID-19 危机的影响尤深，因此面临历史上最严重的经济萎缩，可能会使平等方面特别是性别平等方面取得的进展付诸东流。各国通过前所未有的财政和社会措施迅速作出反应，挽救了数百万人的生命，没有使贫困问题加剧。但有五个关键的行动领域：(a) 确保 COVID-19 疫苗成为全球公共产品，特别应全力支持通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制分配疫苗；(b) 为发展筹资提供机构性支助，这对中等收入国家和小岛屿发展中国家至关重要，因为在这些国家，债务问题与气候变化脆弱性相互关联；还应提供机构性支助促进落实暂停偿债提议、哥斯达黎加提出的缓解 COVID-19 经济问题基金、“债务换气候适应”倡议和设立加勒比复原力基金的提议；(c) 对接 COVID-19 相关政策与气候行动，促进发展可再生能源、可持续出行和旅游业、数字化、医疗保健制造业、生物经济和循环经济；(d) 建立人人平等的未来，保障妇女的正当社会地位；(e) 充分把握联合国区域发展系统重新定位所提供的机遇。即将举行的可持续发展高级别政治论坛等国际会议，是助力塑造共同未来的契机，拉丁美洲和加勒比地区可大有作为，区域各国可帮助世界以《2030 年议程》的长期承诺为着力点，开展抗击 COVID-19 疫情的恢复工作。未来的挑战十分艰巨，但该区域有能力在今后 10 年推动实现变革。在此关键时刻，联合国将继续作为坚定伙伴，助力建设人人共享的更美好未来。

5. 经济及社会理事会主席表示，世界正处于一个转折点，当务之急是必须确保疫苗的平等分配和获取。为应对疫情并恢复重建，国际社会必须动员发展中国家所需的资金。在经济及社会理事会，围绕所需行动的共识正日益增强。首先是债务减免：二十国集团提出的暂缓偿债倡议十分喜人，但应予以扩大和延长，直至 COVID-19 危机结束。应将持有拉丁美洲和加勒比集团大部分债务的私营部门纳入暂缓偿债行动，并利用这一机遇按个案情况进行债务重组。还须建立可持续债务管理架构。其次，最不发达国家和中等收入国家需要额外的流动性投入恢复重建。发达国家向本国经济注入了超过 14 万亿美元，但发展中国家无法获得储备货币以创造这种流动性。国际货币基金组织应增发特别提款权，并将发达国家的未用份额重新分配给发展中国家。美利坚合众国财政部长最近建议增发 5 000 亿美元特别提款权，此举可为该区域创造 560 亿美元新资金。哥斯达黎加提出的缓解 COVID-19 经济问题基金倡议，也可为发展中国家克服流动性危机并以可持续的方式开展重建提供重要手段，希望国际金融机构能够采纳这一倡议。非洲经济委员会提议建立流动性和可持续性机制，这一提议应当获得国际支持。第三，最贫困的国家没有能力承担新债，因此，必须为最困难的国家动员更多优惠融资。国际开发协会第 18 轮增资计划已划拨 300 亿美元用于优惠融资，这一数额必须至少翻倍。时至今日，捐助国必须履行承诺，将国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助。区域及次区域金融机构应当充实资本，采用更灵活的放贷标准。必须制止源自贫困国家的非法资金流，必须兑现每年提供 1 000 亿美元气候融资的承诺；应当核可并落实国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组提出的 14 项建议；要投资建设可持续基础设施，以防止气候灾难。与会者提议，应在联合国的主持下设立可持续基础设施投资公私合作机制，帮助发展中国家弥补基础设施投资方面的现有缺口。必须解决系统性不平等问题，拉丁美洲和加勒比国家以及拉加经委会可发挥重要作用，推动建立更加平等、更有活力、更加繁荣的世界。

6. 拉加经委会执行秘书表示，面对此次医疗卫生危机，论坛的价值不言而喻，作为一个重要交流平台，促进分享疫情期间的经验教训和面临的挑战，探讨各国为实现可持续发展目标采取的行动，并为下一届可持续发展高级别政治论坛建言献策。此次会议的召开正值危机时刻，这场危机加深了结构性问题，暴露了该区域发展模式的不可持续之处。受疫情影响，2020 年出现了 120 年来最严重的经济萎缩，失业率上升，非正规劳动增加，贫困和极端贫困加剧，农村地区、妇女、儿童和青年、土著人民、非洲人后裔和移民遭受了不成比例的打击。这场危机造成的最显著影响之一是，部分由于家庭照护需求上升，大批妇女退出了劳动力市场，使得十多年来取得的进步功亏一篑。这场危机还暴露了巨大的数字鸿沟，46% 的儿童无法获得远程教育。在此背景下，人们再次呼吁建立人人享有社会保障的关怀型社会，这将是一次重大的文明变革；人们还呼吁在区域各国建立基本数字篮子，为其投入国内生产总值的 1%。这一局面敲响了警钟，让人们认识到，若无法实现《2030 年议程》的可持续发展目标和具体目标，将会出现何种危险。在可持续发展目标行动十年的框架内，与会者强调，该区域必须重点发展战略部门，推动实现可持续发展，而国际融资至关重要。在这方面，缓解 COVID-19 经济问

题基金具有特别意义，因为该基金将不论各国收入水平，无条件提供优惠贷款。在应对此次危机的同时，必须改弦更张，采取实现可持续发展所必需的行动。进一步完善民主也是必须采取的措施，但要有所成就，就必须确保人们可以获得疫苗。这就要求以借助公共产品弥合巨大差距为出发点，调整知识产权和专利法规，采取集体行动和多边办法。

7. 哥斯达黎加总统表示，自起草可持续发展目标以来，世界已经发生变化，《2030 年议程》的全面属性岌岌可危。此次疫情暴露了该区域存在的巨大差距。负债水平高企，财政空间不足，限制了适当应对危机的能力，而在加勒比和中美洲，还面临原已存在的脆弱因素，如气候变化相关风险。面对加快恢复重建的迫切需要，当务之急是建设投资于未来、投资于可持续解决方案、投资于最脆弱群体的能力，抵制为恢复重建而不惜一切代价的诱惑。必须以此次疫情为鉴，警示人类给生态系统造成的压力。当前的生产和消费体系已达到极限，世界正处于十字路口，要对发展模式进行结构性改革，确保后世后代能够拥有安全健康的家园。“新常态”必须真正做到有新内涵。必须更新国家自主贡献，以碳中和为目标引导投资，形成统一战线，动员必要资源支持各国落实《2030 年议程》和《巴黎协定》。当前，全球治理架构面临紧张局势，在此背景下，多边主义的价值再怎么强调都不为过。团结和国际合作是走出危机的唯一正途。拉丁美洲和加勒比地区必须发出有力且团结的声音，助力重塑更加完善的世界秩序。拉加经委会第三十八届会议通过的关于拉丁美洲和加勒比实现可持续、包容性、有韧性的复苏的政治宣言和论坛第四次会议预计将会通过的结论和建议表明，区域共识已经存在，该区域应在所有全球讨论当中提出自身主张，特别是应在可持续发展高级别政治论坛和 2021 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛上发声。

二. 介绍出版物《建设更美好的未来：采取行动加强〈2030 年可持续发展议程〉》，即关于拉丁美洲和加勒比执行《2030 年可持续发展议程》的区域进度和面临挑战的第四次报告

8. 拉加经委会执行秘书介绍了出版物《建设更美好的未来：采取行动加强〈2030 年可持续发展议程〉》，即关于拉丁美洲和加勒比执行《2030 年可持续发展议程》的区域进度和面临挑战的第四次报告，该报告着重指出，当前，世界面临增长缓慢、不平等严重和环境紧急情况的危机局势，而这场空前的医疗卫生危机却因不平等而雪上加霜。该区域在应对疫情的同时，还面临业已存在的严重结构性问题，而 COVID-19 疫苗分配方面的地缘政治限制，更使这些问题难上加难。凡此种种，导致无法实现《2030 年议程》各项目标的可能性上升，使得《2030 年议程》的全面属性面临风险。报告描述的所有趋势都表明，只有三分之一的可持续发展目标具体目标可能如期实现。令人鼓舞的是，几乎所有国家都制定了《2030 年议程》的落实和后续跟进机制。该区域各国已经自主掌握《2030 年议程》的落实工作，国家和地方的自愿评估正在增加：在世界范围，即将于 2021 年第三次提交评估的国家当中，有三分之一来自该区域，2016 至 2021 年期间，在拉丁美

洲和加勒比的 33 个国家当中，将有 28 个国家向可持续发展高级别政治论坛提交报告。

9. 可持续发展目标行动十年的战略必须切合实际，以取得的进展为基础，承认落实方面的挑战，与变革性恢复重建工作相对接。拉加经委会提出了一项行动战略：以《2030 年议程》及其 17 项目标为基础大力推动实现可持续性，在 2020 年 10 月举行的拉加经委会第三十八届会议期间，该行动战略得到了所有拉加经委会成员国的认同。拉加经委会提出了拖动落实新发展模式的若干部门：非传统可再生能源转型；可持续出行和城市空间；数字革命和普及；医疗保健制造业；生物经济；生物资源和自然生态系统；重视和发展照护经济；循环经济；以及可持续旅游业。选择这些部门旨在提供一个指南，各国可以此为基础，根据本国国情和发展重点，确定其希望着力开展的活动、部门组合、落实发展政策的方法，决定如何将其他领域纳入渐进式结构变革模式，从而建设更美好的未来。因此，必须培育可取得再分配成果的新增长引擎，克服影响中等收入国家的各种差距和陷阱。需要实施累进税收，弥合技术和投资差距，同时考虑到数据保护和网络安全，改变与民间社会和私营部门的对话，摒弃漠不关心的态度，选择团结一致。

10. 在报告评论环节，有与会者指出，报告概述了应对危机各个方面的综合办法，并根据分析和统计预测提出了一系列行动建议。此次危机造成了严峻的经济、社会和环境后果，突显了转变生产和消费模式的紧迫性。恢复重建必须是变革性的，新的现实必须做到可持续、包容、创新、绿色和脱碳。报告标题中提到“建设更美好的未来”，为报告增添了正面意义，而提到“采取行动”也很关键，因为编写的报告必须能够促成行动，助力实现《2030 年议程》。该报告为正在编写的将于 2023 年发布的《全球可持续发展报告》作出了宝贵贡献，因为该报告以数据为基础，着重指出，COVID-19 危机产生的影响加剧了拉丁美洲和加勒比地区业已存在的结构性问题，在经济、社会和环境领域进一步增加了实现可持续发展的障碍，导致又错失了一个十年。报告强调指出，《2030 年议程》引领该区域改变当前路径，走向以环境可持续性和平等为基础的增长前景。平等对于环境可持续性和应对气候变化挑战至关重要。妇女站在应对危机的第一线，受到的打击也最为沉重。该报告汇集各方信息，很好地概述了各国应对这一局势的情况。疫苗可得性是不平等现象的一个新问题，在该区域开展疫苗联合生产，是一个非常重要的机遇。

11. 与会者还提到，拉加经委会对拉丁美洲和加勒比而言是一项非常宝贵的资源，因其历史沿革和理论思想而成为了全球性对话参与方。面对这场危机，必须牢记，世界已经改变，昔日的现实已一去不复返：不可能再回到过去。在当前的全球治理关头，全球霸权是否已发生变化，是否有可能建立民主的多边治理，答案尚不明晰。全球治理的各项工具出现恶化。疫苗的生产 and 分配进程便是例证。拉加经委会工作的价值在于，为传统话语注入新的内容，拉加经委会虽然是一个经济委员会，但却成功采用了整体性和跨学科的方法。提交论坛的这份报告探讨了当今世界面临的问题：劳动世界的变革、自动化和维持福利制度的困难，发达国家拥有综合福利制度，而该区域的大部分国家没有这样的综合福利制度。此次疫情使得变革性恢复重建成为了一个关键概念。

12. 这份报告还提到，应调整联合国在该区域的发展系统，在该系统的各个机构、基金和方案之间寻求协同增效和合作。该系统还需要深入地方一级，与非政府组织和研究团体合作，只有这样，其工作才能在实地产生真正影响。报告还强调指出，需要加强区域一体化，特别是在 COVID-19 疫情过后的恢复重建阶段。

三. 关于以有复原力、可持续的方式战胜 COVID-19 大流行并实现《2030 年可持续发展议程》的对话

13. 这场对话由哥斯达黎加国家计划和经济政策部长主持，对话期间，各国重申致力于落实《2030 年议程》和可持续发展目标，以此为指导应对 COVID-19 疫情带来的需求。得益于《2030 年议程》，各国能够在社会、经济和环境领域取得重大进展，但疫情在卫生、教育、失业、贫困和粮食安全方面造成了严重后果，暴露了业已存在的差距。为应对疫情及其影响，除医疗卫生措施外，社会保障也被列为优先事项。必须以平等和可持续的方式开展重建工作，提高复原力，与此同时，必须重振疫情的区域响应工作，特别是确保公平获得疫苗。各国重申，多边主义是可持续发展的基石，对应对 COVID-19 疫情等挑战至关重要。各国必须加大承诺，更有担当和同理心，更加团结。

14. 各代表团对拉加经委会提交的文件表示欢迎，对拉加经委会为该区域的恢复重建提出的及时建议表示赞赏。与会者强调指出，发展转型这一概念十分重要，因为，以国内生产总值为准认定国家分类的方法，没有兼顾到发展的多个层面。有几个国家强调，应推动落实适应地方情况的可持续发展目标，集中发展最为关键的领域，并着重介绍了本国在环境政策和应对气候变化方面取得的进展，特别是能源转型举措。公私伙伴关系十分重要，工商部门、工会和民间社会组织的参与也很关键。需要采取集体响应措施，制定新的社会契约，以此应对当前和今后的大流行病。各国呼吁合作团结，坚持以多边主义为基石，采用以人为中心的方针。各国还回顾指出，疫情期间，对世界卫生组织断供资金和破坏其结构的行为遭到了反对，而如今 COVID-19 疫苗分配方面的问题便是这一行为后果的一个体现。

15. 对加勒比国家而言，当务之急是建立复原力。各经济体必须与时俱进，以抵御不同类型的冲击，不因系统性失灵而崩溃。更好地重建还不足够；必须建设更美好的未来。小岛屿发展中国家向来在灾害面前比较脆弱，且高度依赖旅游业，而疫情又使旅游业遭受重创，导致小岛屿发展中国家承受了不成比例的影响。然而，根据过时的财富计量工具，这些国家被归类为中等收入国家，因此无法获得优惠融资。鉴于人均国内生产总值无法反映小岛屿国家经济的脆弱性，因此，制定脆弱性指数框架势在必行。

16. 古巴和尼加拉瓜再次指出，美利坚合众国实施了单方面强制性措施，且在上届政府期间变本加厉，损害了旅游业等关键部门，阻碍了各国发展。此外，古巴和尼加拉瓜指出，这些措施是对民众人权的系统性和公然侵犯，在疫情时期，可以危害人类罪论处。

17. 一位民间社会代表介绍了题为“落实《2030 年议程》行动十年之前拉丁美洲和加勒比的民间社会组织”的文件。该文件着重指出，需要加强该区域各国的民主制度，以基于人权的方法应对 COVID-19 危机，促进保障体面工作，尊重弱势群体人权，保护土地和环境维护者、记者和人权维护者，收集关于人权实现情况的分类数据，解决贫困和饥饿普遍加剧的问题，遏制宗教及其他形式激进主义的蔓延，并保障移徙人权。民间社会组织还呼吁作出财政、政治和法律承诺，确保遵守《2030 年议程》，创造条件在《2030 年议程》框架内为开展合作与团结配备必要能力、制定政策框架和划拨国家资源。民间社会组织还呼吁批准《美洲保护老年人人权公约》，保障该区域人民有尊严地度过老年生活。

18. 论坛第四次会议期间还举行了其他对话，其中，有一场对话涉及健康与经济之间的错误二元对立，对话嘉宾着重指出，健康是一项人权，是国家必须保障的一项基本公共产品。此次疫情清楚地表明，充分享有优质医疗保健体系，对实现包容性、可持续发展至关重要。另一场小组对话重点探讨了此次危机、恢复重建和可持续发展目标行动十年期间的变革，对话嘉宾指出，目前来看，到 2030 年实现各项目标似乎存在困难，但《2030 年议程》仍将是反思发展模式的基础。在这方面，有与会者提议讨论是否可能调整一些具体目标，避免因无法在商定期限内实现目标而感到挫败，并提议讨论创新融资工具的重要性。论坛第四次会议主席的总结进一步介绍了每场小组对话的成果。

四. COVID-19 疫情过后在加勒比地区建设更美好的未来：为持续重视《2030 年议程》而应当考虑的关键问题

19. 2018 年，拉加经委会第三十七届会议正式发布了拉加经委会“加勒比优先”战略，旨在确保拉加经委会在工作中重视加勒比次区域，以更好地应对加勒比国家的具体需求和脆弱状况。在这一战略的框架内，加勒比国家的代表在专门讨论加勒比问题的小组对话中表示，为防止 COVID-19 传播而采取的措施，给加勒比地区的经济发展、社会福祉和公民心理健康带来了严重影响。必须考虑如何在 COVID-19 疫情过后重新发动加勒比的成长引擎并恢复就业，探讨如何通过财政补助方案防止债务问题加剧，为因非正规经济部门失业而受影响尤其严重的妇女和因学校关闭而遭受不成比例影响的儿童保障福利，并探讨如何抓住机遇解决继续危及加勒比发展轨迹的新旧问题。

20. 要为该次区域各国的人类发展制定新政，包括改变教育模式。在加勒比，此次疫情突出了采取创新战略有效防控非传染性疾病的重要性。必须建设人力资源实力，提高民众应对能力，因为人力资源是与任何疾病作斗争的最佳资源。关于应对能力建设，必须考虑该次区域希望建设怎样的社区。必须创造机遇让男子和妇女都能拥有资产，而非只是从事创收活动。

21. 此次疫情影响了社会保障系统和公共债务水平，限制了各国政府的财政空间和回旋余地。此外，被归类为中等收入国家的加勒比国家在获得融资方面存在困难；因此，采取创新融资举措(如“债务换气候适应”倡议、提议设立的加勒比复

原力基金以及在贷款条件中加入飓风和大流行病等事件相关条款)十分必要,值得欢迎。要对国际金融架构进行审查,为小岛屿发展中国家提供可持续发展执行手段。关于增发特别提款权和将发达国家的富余特别提款权重新分配给发展中国家的提议,应当不仅适用于低收入国家,也应适用于中等收入国家。这场危机为充分利用全球发展筹资讨论提供了机遇,这种讨论应考虑到 COVID-19 这一背景,照顾加勒比地区小岛屿发展中国家和中等收入国家的具体需求和脆弱状况。

22. 加勒比国家代表强调指出,必须创建包容各方的新治理模式,让人民真正参与公共政策和发展。建设更美好的未来必须是一个真正包容各方的进程。同样重要的是,应在区域议程中纳入加勒比地区的特殊情况,包括其挑战和优势;论坛为抓住这些机遇推动建设更美好的未来提供了平台。

五. 联合国系统的贡献

23. 在关于联合国系统所作贡献的会议上,常务副秘书长通过预先录制的发言表示,过去一年,COVID-19 危机使得《2030 年议程》的落实遭遇挫折。拉丁美洲各国政府利用现有工具,紧急应对了这场医疗卫生和社会经济危机,有几个国家政府在遏制病毒传播方面的领导力十分突出。会议期间介绍了首个 2020 年联合国发展系统在拉丁美洲和加勒比地区的全系统成果报告,展示了联合国在区域一级为应对此次危机作出的贡献。该报告旨在让本组织的区域努力更加透明并加强问责,突出了本组织区域资产的巨大潜力。得益于秘书长的各项改革,联合国发展系统能够更好地支持各国实现转型,迈向更美好的未来。常务副秘书长鼓励合作伙伴继续为该区域架构作出贡献,并感谢拉加经委会执行秘书和开发署区域主任以拉丁美洲和加勒比区域协作平台副主席的身份牵头编写这份重要报告。联合国系统将作为拉丁美洲和加勒比地区的坚定合作伙伴,自始至终支持该区域实现更加平等、公正、可持续的经济和社会变革。

24. 拉丁美洲和加勒比区域协作平台副主席介绍了 2020 年联合国发展系统在拉丁美洲和加勒比地区的全系统成果报告,该报告旨在说明联合国系统为支持该区域各国应对此次疫情作出的贡献,从而提高联合国系统区域架构的透明度,加强问责,完善成果管理。联合国全系统在区域一级的主要成果包括,通过循证政策指导、能力建设支助和建立区域知识共享和传播平台,向该区域的会员国、联合国国家工作队和联合国驻地协调员提供支持,帮助应对 COVID-19 疫情影响。启动了机构间倡议,采取综合方式应对因 COVID-19 疫情而加剧的各项挑战。采取了联合行动,解决不平等问题的结构性原因,根据可持续发展目标促进平等、可持续的变革性恢复,推动建立合作和伙伴关系,以加快实现可持续发展目标。

25. 此外,会议期间还与该区域的会员国进行了协商,讨论在区域协作平台之下为该区域设立的针对具体问题的联盟(气候变化与抗灾能力、犯罪与暴力、公平增长、治理与机构、人员流动以及新的发展筹资联盟),以及区域协作平台的两个交叉性专题工作组(一个关于青年工作,另一个关于性别平等及增强妇女和女童权能)。会议期间还介绍了拉丁美洲和加勒比地区《2030 年议程》区域知识平台(可持续发展目标平台),秘书长在 2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活

动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况报告(A/74/73-E/2019/14, 第 113 段)中建议,应通过整合政策专门知识,在每个区域建立强有力的知识管理中心(第二项建议),该平台便是根据这项建议开发。可持续发展目标平台整合并展示了联合国发展系统开展的与《2030 年议程》和可持续发展目标相关的区域工作,包括关键事件、数据和统计、分析工具和知识产品。该平台提高了联合国发展系统区域资产的知名度和可及性,包括各针对具体问题的联盟和两个交叉性专题工作组开展的工作,以及在全球、区域和国家各级开展的与所有可持续发展目标相关的工作。

26. 通过这些介绍,联合国系统重申愿意继续站在支持该区域会员国的最前列,充分利用联合国系统在各级的能力,为加快实现可持续发展目标制定更高标准,提出更多解决方案和行动,提供优质产出,帮助应对社会经济紧急情况,同时促进发展模式的变革性转型。

27. 一些国家着重强调了联合国系统在此次疫情期间所作的贡献。要以全面、包容的方式应对全球挑战,唯一途径是维护强大、有效的多边主义,全球性危机需要通过联合国这一顶级多边论坛采取统筹联动的全球性响应措施。在这方面,联合国系统作为该区域各国的可靠盟友,加倍努力为各国提供支持,在各实体之间高效协调,组织动用现有资源,根据对该区域所面临挑战的全面认识提供有针对性的援助。各位代表还欣见联合国系统的改革工作,同时承认,各项进程总会有改进空间,效率也总有提高余地,并表示希望区域协作平台继续发展壮大,根据各国优先事项促进满足各国需求,支持实现可持续发展目标。

六. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议政府间商定结论和建议

28. 论坛第四次会议政府间商定结论和建议获得通过。先前,论坛主席国哥斯达黎加政府通过哥斯达黎加常驻纽约联合国代表团的协调,向各国提交了商定结论和建议,与各国进行了一系列相关协商。在商定结论和建议获得通过后,主席强调指出,这份文件在《2030 年议程》的持续落实和后续行动与 COVID-19 疫情造成的危机之间取得了重要平衡,并感谢各代表团参与协商进程并能灵活为之。

七. 闭幕圆桌会议,主题为“在行动十年和 COVID-19 疫情过后恢复阶段为落实《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径”

29. 闭幕圆桌会议的与会者一致认为,必须立即采取行动,齐心协力完成可持续发展目标行动十年,并应对这场疫情带来的挑战。拉丁美洲和加勒比地区必须抓住这一机遇,果断加强区域一体化。确保普遍、及时和公平地获得 COVID-19 疫苗,对全球恢复至关重要,疫苗作为一项全球公共产品,必须纳入行动十年的主题。建设更美好未来的努力必须以人权为准绳,因为人权是对抗饥饿、贫困、不平等和人类面临的许多其他弊病的最佳疫苗。还要制定新的社会契约,确保人人享有机会。经历此次疫情之后,各国有机会落实逐步实现社会平等的政策,推动

应对该区域面临的主要挑战之一：减少不平等(目标 10)。平等是经济增长的先决条件。必须扩大福利模式的范围，涵盖多个部门，必须在福利模式中纳入平等和可持续性。能够以可持续方式推动增长的部门包括能源转型、可持续出行和城市规划、可持续旅游业、循环经济、数字革命、医疗保健制造业和照护经济。会议着重强调了充分、平等获得卫生、教育、营养、数字技术、饮用水和其他公共服务的重要性。此次疫情表明，国家的医疗卫生系统和社会保障系统越强大，其应对危机的能力就越强。

30. 在可持续发展目标行动十年期间，必须提高联合国系统所有实体之间的协调效率。需要构建切实有效的多边主义，以改善当地人民的生活条件。与会者强调指出，自愿国别评估将国家行动与全球多边政策联系起来，确保各个国家内部不同行为体的努力协调一致，为落实《2030 年议程》作出了贡献。在疫情暴发之前，各国就已偏离实现《2030 年议程》的正轨，在恢复重建阶段，应以下列五个领域为优先事项：对接公共政策与可持续发展目标、创造就业、与私营部门协作、社会保障和国内金融。关于债务，必须就采取全面解决方案达成政治共识，通过次区域和区域组织，努力支持已经在全球一级采取的行动，并与私营部门债权人和债务人进行接触。

31. 与会者还强调，要收集有用、相关的数据，用以更好地评估各国情况；要制定更精准、多维度的贫困衡量方法。中等收入国家必须以更优惠的条件获得国际融资，满足其对流动性的迫切需求，以应对 COVID-19 带来的挑战。加勒比国家的债务水平之高难以以为继。这些国家迫切需要债务减免，对其中许多国家而言，唯一出路是投资于气候变化适应和缓解行动。基于自然的解决方案不仅对社会有益，也能带来较高的成本效益。民间社会正呼吁转变范式：要提高公民参与，加强民主和人权，保障平等，与自然和谐共处。人权和环境维护者也迫切需要保护。在这方面，批准《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)至关重要。拉丁美洲和加勒比区域协作平台等伙伴关系旨在最大限度提高每个成员的能力；因此，与会者还鼓励为各国成功落实《2030 年议程》等方面提供支持。

32. 具体而言，拉加经委会执行秘书在总结发言中提到，论坛第四次会议达成的区域共识表明，各国认同迫切需要建立公平、可持续的社会，解决不平等问题，保障公民身份和权利，迫切需要整个区域通力合作，确保人民获得 COVID-19 疫苗，分享能力和经验，以便实现全民接种疫苗。论坛作为一个平台，使该区域能够保留自身特色，探讨区域现实和特殊性，肯定其丰富多元属性，鼓励各方同心协力、为共同目标而奋斗。该区域承诺克服惯性，不再重走增长缓慢、生产率低下、就业不足、贫困、不平等、环境和社会危机严重的发展模式，因为世界已经改变，不可能再回到过去。

33. 与会者响亮而明确地表示，平等不是经济增长的结果；平等是确保效率和增长本身的必要、不可或缺的先决条件。该区域重申迈向关怀型社会的紧迫性，并坚定地认识到，一名妇女的进步和变化，是所有人的进步，因为当妇女进步，社会就会进步。这场疫情给我们上了非常重要的一课：全球存在严重失衡问题，而

这种失衡因疫情而变得更加显著。世界已经历金融和气候方面的失衡；如今，正在遭遇医疗卫生和疫苗方面的失衡。疫苗的研发、生产和分配正在引发新的地缘政治。这就是为什么疫苗接种的挑战正是当前局势的症结所在。虽然 COVAX 机制不能给该区域带来完整的解决方案，但要为泛美卫生组织提供支持，帮助其落实并扩大这一举措，必须与美洲有过剩疫苗的国家进行对话，建立在美洲分配这些疫苗的机制。在此情况下，拉丁美洲和加勒比地区必须立即采取集体行动，抓住机遇毫不拖延地实现区域一体化。拉加经委会提议加强获取疫苗的区域协调机制，促进 COVAX 机制充分发挥作用，针对不愿接种疫苗者开展提高认识活动，同有富余疫苗的国家进行谈判，交流疫苗接种过程中的最佳做法，促进提高知识产权制度的灵活性。

34. 该区域必须支持拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)。墨西哥政府为改变疫苗相关对话作出了切实努力。作为拉共体临时主席国，墨西哥向世界发出讯息，并向联合国提出倡议，主张不仅要确保人们公平获得疫苗，还要确保公平获得药品和医疗用品。此外，墨西哥与阿根廷联合生产疫苗等举措将会促进加深区域一体化，从而打造医疗保健制造业。这需要构建更加公平的多边主义。这些努力应当利用好加勒比共同体和中美洲一体化体系等提供的协同效应。该区域的各个社会需要建立复原力，以顺应变革，振兴和重塑自身。唯一出路是打造关怀型社会，确保社会保障、医疗保健、全民享有公共服务(如互联网和饮用水)和保护地球。这一点涉及两个不同的方面：一方面，应脱离按人均收入对国家进行分类的局限，在债务减免等问题上支持加勒比国家；另一方面，应构建新的政治和社会契约和联盟，促进打造有保障的关怀型社会，让妇女从照护责任中解放出来。

35. 要创造价值和财富，不只是攫取价值和财富，而没有创新，也没有带来足够就业机会。正因如此，人们才会对经济再初级化的趋势感到担忧。要振兴有利于变革性恢复的部门，就需要制定符合环境标准的产业和技术政策。即使在危机期间，也必须重回可持续发展道路，确保变革性重建扎根环境可持续性基础。科学界一再警告环境问题的严重性。地球的各项临界点已经被突破，人类赖以生存的自然环境已臻承载极限。拉加经委会坚定指出，环保工作是贯穿突发事件与恢复重建以及突发事件与行动十年的纽带，可助力应对地球面临的重大挑战。确保环境可持续性和平等的经济复苏，能够更快地走出衰退重回增长，生活质量和健康水平也会因此得到大幅改善。这需要制定与《2030 年议程》协调一致的政策，建立新的国内和国际政治联盟，缔结新型国际合作，以支持发展模式转型。通过并落实《埃斯卡苏协定》的进程虽然艰难却十分成功，证明上述设想完全可以实现。如果继续一切照旧，就不可能产生不同结果。因此，必须重新行动起来，努力实现《2030 年议程》制定的可持续发展目标。

36. 中等收入国家急需以更优惠的条件获得国际融资，满足其对流动性的迫切需求，以应对 COVID-19 带来的挑战。该区域的所有国家毫无例外都经历了财政状况恶化和一般政府债务增加的情况。值得再次指出，加勒比的债务水平之高难以为继。这些国家的债务水平在疫情之前就已不可持续，但旅游业的衰退加剧了加勒比地区对债务减免的迫切需要，必须毫不拖延为这些国家减免债务。拉丁

美洲必须团结一致，帮助克服加勒比国家面临的双重失衡问题：加勒比国家并未造成污染，但却深受其他国家污染的影响。拉丁美洲和加勒比地区不能继续容忍其迄今积累的显著结构性不公正问题。必须立即摒弃特权和不平等文化，根除一切形式的贫困。不可持续和不平等造成的效率缺失令人担忧。人们无法充分享有健康、教育、营养或数字技术，这一现实无效率可言，今后还会变得更加低效。世界已经改变，却并未变得更好：国家、地区和全球层面的失衡问题业已加剧。

37. 论坛第四次会议主席、哥斯达黎加外交和宗教事务部负责多边事务的副部长指出，商定结论和建议的案文为落实《2030 年议程》提供了清晰的路线图，也是该区域向可持续发展高级别政治论坛提出的共同立场。他重申指出，2020 年 10 月拉加经委会第三十八届会议(由哥斯达黎加主持)通过的关于拉丁美洲和加勒比实现可持续、包容性、有韧性的复苏的政治宣言表明，该区域已就应对 COVID-19 疫情的优先事项达成共识。最后，他敦促该区域各国在多边体系中团结一心，发出一致声音，为该区域打造不一样的未来。