



第七十五届会议
议程项目67
人权理事会的报告

大会主席的说明

谨分发根据2020年10月13日第75/506号决定在2020年11月5日举行的大会第七十五届会议第二十一一次全体会议上播放的人权理事会主席伊丽莎白·蒂希-菲斯尔伯格预先录制的发言文本(见附件)。



附件

人权理事会主席伊丽莎白·蒂希-菲斯尔伯格的发言

今天,我荣幸地根据大会第60/251号和第65/281号决议提出人权理事会的年度报告(A/75/53和A/75/53/Add.1)。然而,在此之前,我谨祝贺玻利维亚、中国、科特迪瓦、古巴、法国、加蓬、马拉维、墨西哥、尼泊尔、巴基斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌兹别克斯坦于10月13日被大会选为人权理事会成员。

这些国家作为人权理事会成员,将如所有会员国在2006年设立人权理事会的第60/251号决议中商定的那样承担更大的责任,在目前事态发展的背景下促进和保护人权,坚持这方面的最高标准。它们还将以自己的贡献丰富充实人权理事会。

至于过去这一年,不用说,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行使之成为对人权理事会来说特别具有挑战性的一年。我高兴地报告说,人权理事会接受了这一挑战,并能排除万难,证明自己胜任使命,正在履行大会赋予它的任务授权,那就是,以公平和平等的方式,不加任何区别地促进普遍尊重和保护所有人的所有人权和基本自由,从而尽最大努力响应秘书长于2月24日在人权理事会本年第一届常会开幕会上发出的行动呼吁。

人权理事会充分执行了2020年工作方案。尽管受到这场大流行病带来的限制,但仍举行了通常的三届常会,并处理了一长串要求人权理事会给予关注、实际上还采取了行动的议题。自2019年11月我的前任在大会发言以来人权理事会通过的所有决议、决定和主席声明,都载于摆在各位代表面前的报告中。

2020年工作的特点是,因受到这场大流行病带来的限制,人权理事会不得不作出调整。3月13日,人权理事会不得不作出紧急决定,暂停第四十三届常会,何时复会待通知。它是在破例延长了所有不延长就会过期的授权任务和授权活动的期限之后暂停会议的,以避免在保护方面出现空白。

在随后的三个月封闭期间,人权理事会及其各机制并非一直悄无声息,而是找到了创新办法继续履行任务授权。事实很快证明,COVID-19危机不仅是一个卫生紧急情况——并因此成为一场经济危机——而且也是一项重大人权挑战。事实上,它就像一个放大镜,放大了原有的人权问题,就弱势和被边缘化群体而言尤其如此。

鉴于不可能举行面对面的会议,人权理事会成员和观察员参加了一次世界“首演”——我们就COVID-19疫情危机造成的人权问题,首先与人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特,后来又与各特别程序任务负责人,举行了虚拟非正式会话,结果发现,世界各地有数以千计的人在关注这些会话。鉴于这些会谈,在

当前危机背景下，人权理事会于5月29日破天荒首次启用默许程序，通过了一项关于COVID-19疫情给人权造成的影响的主席声明(A/HRC/PRST/43/1)。这是人权理事会在2020年通过的第一项正式人权文件。

在封闭期间，人权理事会各特别程序任务负责人同样活跃。他们就COVID-19疫情给人权的不同方面造成的影响发布了大量新闻稿和通讯。其中许多新闻稿和通讯是从事相关方面工作的若干任务负责人的联合倡议。

人权理事会是日内瓦最后一个实行封闭的组织，也是第一个于6月份，在联合国办公场所重新开放后，立即复工的组织。它以混合方式恢复了第四十三届会议，也就是说，各代表团可以选择要么派不超过一人到会议室参加会议，要么以虚拟方式参加会议。对于来会议室参加会议的人，我们采取了严格的措施，从要求戴口罩——甚至在世界卫生组织建议这样做之前我们就这样做了——到追踪接触者，不胜枚举。人权理事会制定和执行的这些措施后来被联合国其他一些机构采用了。

这些措施使人权理事会得以履行任务授权，对世界各地目前的事态发展作出反应。在恢复正式会议仅几天后，人权理事会便就乔治·弗洛伊德遇害事件引发的带有种族主义色彩的侵犯人权行为举行了一次紧急辩论会。两个月后，在第四十五届会议期间，人权理事会就白俄罗斯人权状况举行了一次紧急辩论会。

我高兴地说，尽管遇到非常情况，但人权理事会仍设法开完了三届常会。在这三届会议上，它总共通过了97项决议、4项决定和2项主席声明，其中有72项是未经表决获得通过的。总的来说，这些决议、决定和声明涉及广泛的人权问题，其中有些问题以前很少——或从未——出现在人权理事会议程上。且举几个例子——人权理事会第一次通过了关于促进、保护和尊重妇女和女孩在人道主义局势中充分享有人权的第45/29号决议。

在联合国成立七十五周年之际，人权理事会还审查了尊重所有人权和基本自由之举为实现《联合国宪章》的宗旨和维护其原则作出的贡献。我想提到的其他决议纪念2005年世界首脑会议关于保护民众免遭灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗罪和危害人类罪之害的责任的成果文件通过十五周年(第44/14号决议)；安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议通过二十周年(第45/28号决议)；以及《德班宣言和行动纲领》通过二十周年(第45/23号决议)。

总体而言，人权理事会继续特别重视确保有罪必究，并决定把阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、布隆迪问题调查委员会、也门问题知名专家小组、南苏丹人权委员会和开赛问题国际专家组的任务期限延长一年。委内瑞拉问题独立国际实况调查团的任务期限则被延长了两年。

我还要强调，人权理事会继续在技术合作和能力建设方面开展工作。例如，在6月份未经表决而且是在有关国家的支持下通过的关于利比亚技术援助

和能力建设问题的第43/39号决议中,人权理事会设立了一个实况调查团,以调查利比亚人权状况、记录涉嫌违反和践踏国际人权法和人道法事件。

在9月份通过的关于提供技术援助和能力建设以进一步改善苏丹人权状况的第45/25号决议中,人权理事会决定结束苏丹问题独立专家的任务授权,欢迎联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)得以设立一个在苏丹有实地存在的得到充分授权的国家办事处。

人权理事会关于提供技术合作和能力建设以便在菲律宾促进和保护人权的第45/33号决议也是在有关国家的支持下通过的。

我现在来谈谈载有为大会提出的具体建议的人权理事会决议。在议程项目4下通过的相关决议中,人权理事会决定向联合国所有相关机构转递叙利亚问题调查委员会的所有报告和口述最新情况,同时建议大会将这些报告提交安全理事会,供采取适当行动;向大会转递也门问题国际和区域知名专家小组的报告,同时建议大会向联合国所有相关机构转递该报告;以及向大会转递高级专员关于委内瑞拉人权状况的所有报告和口述最新情况以及委内瑞拉问题独立国际实况调查团的报告,同时建议大会向联合国所有相关机构提交这些报告,特别是关于Arco Minero del Orinoco地区局势的报告,供采取适当行动。

人权理事会还建议大会将布隆迪问题调查委员会的报告提交联合国各相关机构,供它们审议,并在考虑到委员会相关结论和建议的情况下采取适当行动。

最后,在关于纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的第45/23号决议中,人权理事会鼓励大会在本届会议上通过一项决议,要求在其第七十六届会议高级别部分期间组织一次纪念活动。

普遍定期审议仍然是许多人所说的人权理事会的冠上明珠。在我们推进始于2017年5月的第三个审议周期的过程中,参与率保持在100%,这一切都反映所有有关国家最高政治层的政治意愿。建议不仅数量有所增加,而且越来越切合实际、面向政策,与国家可持续发展目标执行工作有着明显联系。

今年1月,14个国家接受了定期审查。不幸的是,由于COVID-19限制措施,原定于5月举行的下一次会议不得不推迟,目前定于未来两周内举行。除非我们面临与COVID-19有关的新措施,会议将首次以混合方式举行。

我在报告人权理事会的工作和成就时,不能不提到民间社会的贡献,民间社会在确保理事会的审议始终贴近实地现实方面发挥着重要作用。民间社会也在各自原籍国的监测和能力建设努力中发挥着关键作用。与联合国系统内的所有其他政府间机构相比,它们的贡献是人权理事会独具一格的特色。

因此,必须维持它们积极参与和作贡献的空间。我很高兴地说,理事会今年在与COVID-19有关的限制措施下依然找到了允许民间社会参与的创造性办

法：非政府组织可以通过视频发言参与互动对话、小组辩论并通过普遍定期审议。

我也高兴地报告，2020年全年，理事会2011年成立的残疾人无障碍问题工作队——其任务是减少残疾人参与理事会及其机制的障碍——继续努力在人权理事会工作中全面执行《联合国残疾包容战略》。2020年，人权理事会举行了七次完全无障碍的辩论会和两次部分无障碍的辩论会。

在结束发言之前，我要谈谈今年严重影响理事会工作的另一个问题——联合国的资金流动性危机。其后果之一是，理事会会议的次数受到了比以往任何时候都更加严格的限制。先前的传统午餐会议——众所周知，由于口译员工作安排，这些会议的成本特别高——不得不削减至前几年的一小部分。

近年来，前几任主席和主席团的努力已经导致会议时间大幅缩短。此外，特别是由于2019年12月采取的措施以及因为非常严格地组织所有会议，我们今年实现了约15%的削减。我们没有举行昂贵的午餐会议，而是额外增加了常会天数并略微缩短了普遍定期审议的会期，这有助于避免额外招聘口译团队。

流动性危机也给人权事务高级专员办事处的工作蒙上了阴影。理事会在8月获悉，理事会正式授权的一些活动，如研讨会、报告和一个论坛，由于目前的资金状况和与疫情有关的限制而根本无法在2020年执行。人权高专办就日后如何以最佳方式执行这些活动与所有的主要活动赞助者进行了谈判。理事会随后通过了关于推迟执行活动的方式的第A/HRC/DEC/45/113号决定。

在今年剩下的几周里，理事会主席团将确保继续开展工作，并特别着眼于提高人权理事会的效率和有效性。在工作中，理事会将侧重于各项倡议，特别是其结果——也就是说对联合国预算和人权理事会工作方案的影响——的合理化。

在我年初刚刚承担起这项任务时，我们似乎生活在一个完全不同的世界。我们谁也没有预料到事态的发展或其对多边机构工作的影响。我很高兴地说，人权理事会尽管面临多重挑战和障碍，却表现出了一切必要的韧性和适应能力，不仅能执行任务，还能应对最新人权挑战，并确保在其他国际发展和挑战的流沙中，长期存在和新出现的人权挑战都不会被忽视或忘却。