



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 April 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия  
Пункт 168 повестки дня  
**Финансирование Миссии Организации  
Объединенных Наций по проведению  
референдума в Западной Сахаре**

## **Исполнение бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года и предлагаемый бюджет Миссии на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года**

### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2019/20 год	56 347 400 долл. США
Расходы за 2019/20 год	55 734 000 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2019/20 год	613 400 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	57 524 700 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2020/21 год <sup>a</sup>	54 721 800 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств на 2020/21 год	2 802 900 долл. США
Объем ресурсов, предлагаемый Генеральным секретарем на 2021/22 год	57 186 300 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2021/22 год	(648 500 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2021/22 год	56 537 800 долл. США

<sup>a</sup> Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.



## I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) (см. [A/75/740](#) и [A/75/805](#)) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел онлайн-встречи с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а затем представили письменные ответы, полученные 13 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе ([A/75/822](#)), а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе ([A/75/829](#)).

## II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции [73/324](#) и своем решении 73/555 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 56 347 400 долл. США брутто (53 963 800 долл. США нетто). Расходы за рассматриваемый период составили в общей сложности 55 734 000 долл. США брутто (53 393 900 долл. США нетто), а показатель освоения бюджетных средств — 98,9 процента. Образовавшийся в связи с этим неизрасходованный остаток средств в размере 613 400 долл. США брутто составляет 1,1 процента от общей суммы ресурсов, утвержденных на данный финансовый период.

3. Свободный от обязательств остаток в размере 613 400 долл. США, исчисляемый от общего объема ресурсов, утвержденных на 2019/20 год, образовался в результате совокупного воздействия следующих факторов: а) более высоких, чем предусмотрено в бюджете, оперативных расходов (186 500 долл. США, или 0,7 процента); и б) более низких, чем предусмотрено в бюджете, расходов по категориям «Гражданский персонал» (789 500 долл. США, или 3,8 процента) и «Военный и полицейский персонал» (10 400 долл. США, или 0,1 процента). Сводная информация о перераспределении ресурсов из категории II «Гражданский персонал» в категорию III «Оперативные расходы» (723 600 долл. США, или 1,3 процента) приводится в разделе III.В доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за 2019/20 год ([A/75/805](#)). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV указанного доклада.

4. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сумма непогашенных обязательств (6 811 800 долл. США), перенесенных на будущий период в конце 2019/20 года, больше обычной из-за ограничений, введенных в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которые привели к задержкам в следующих областях: а) поездки в связи с репатриацией и приемом на работу и перевозка грузов, особенно в случае военного персонала; б) доставка товаров и выставление счетов за услуги и коммунальные услуги; в) завершение некоторых проектов; г) оплата услуг одного подрядчика, произведенная Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в МООНРЗС.

### Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МООНРЗС Консультативный комитет имел также в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года (*A/75/5 (Vol. II)*), гл. II, пп. 99 и 272–275). В своем докладе Комиссия представила замечания и рекомендации, касающиеся МООНРЗС, в том числе в отношении следующих аспектов: а) управление функциями системы «Умоджа» в рамках системы делегирования полномочий; б) перерасход, отпуск и учет топлива (см. п. 24 б) ниже). Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и надеется, что они будут своевременно выполнены.

## III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года объем расходов составлял 43 580 700 долл. США. Согласно прогнозам общие расходы составят на конец текущего финансового периода 54 721 800 долл. США в сравнении с ассигнованиями в размере 57 524 700 долл. США, в результате чего неизрасходованный остаток средств составит 2 802 900 долл. США (или 4,9 процента).

7. Консультативный комитет был проинформирован о том, что требования о возмещении расходов на воинские контингенты были урегулированы за период до сентября 2020 года, в результате чего непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 61 000 долл. США. Принадлежащее контингентам имущество было сертифицировано и оплачено вплоть до 30 сентября 2020 года, в результате чего непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 108 000 долл. США. Что касается выплаты компенсаций в случае смерти или потери трудоспособности, то по состоянию на 28 февраля 2021 года за весь период с момента создания Миссии по двум требованиям была выплачена сумма в размере 80 000 долл. США и никаких нерассмотренных требований не имелось.

8. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 8 марта 2021 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Миссии со времени ее учреждения, составила 1 418 061 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 1 357 625 000 долл. США, а невыплаченная задолженность — 60 436 000 долл. США. Комитет был также проинформирован о том, что на ту же дату сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении Миссии, составляла 7 551 000 долл. США, включая займы в размере 10 млн долл. США со счета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Имеющейся суммы недостаточно для формирования трехмесячного оперативного резерва в размере 14 234 000 долл. США (без учета суммы возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). Комитет рассматривает вопрос о заимствовании средств у действующих миротворческих миссий в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (*A/75/822*).

**Невыплаченные начисленные взносы**

(В млн долл. США)

<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>	<i>По состоянию на 12 апреля 2021 года</i>
44,8	70,0	60,3	59,5

9. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация о ситуации с денежными средствами (3,6 млн долл. США по состоянию на 12 апреля 2021 года) и о положении дел с невыплаченными начисленными взносами для МООНРЗС (см. таблицу выше). **Консультативный комитет испытывает все большую озабоченность по поводу продолжающегося ухудшения ситуации с денежными средствами Миссии, поскольку сумма невыплаченных взносов превышает сумму ассигнований, утвержденных на 2020/21 год. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом к тому, чтобы они выполняли свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (A/74/737/Add.1, п. 7).**

#### IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

##### A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

10. Мандат Миссии был определен Советом Безопасности в его резолюции 690 (1991) и в последний раз был продлен до 31 октября 2021 года в резолюции 2548 (2020). Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке Миссии на 2021/22 год кратко изложены в пунктах 6–25 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете на этот период (A/75/740).

##### B. Потребности в ресурсах

11. Объем предлагаемого бюджета на 2021/22 год, составляющий 57 186 300 долл. США, на 338 400 долл. США, или на 0,6 процента, меньше объема ресурсов, утвержденных на 2020/21 год и составляющих 57 524 700 долл. США.

**Финансовые ресурсы**

(В тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Ассигнования (2019/20 год)</i>	<i>Расходы (2019/20 год)</i>	<i>Ассигнования (2020/21 год)</i>	<i>Расходы 31 марта 2021 года</i>	<i>Смета расходов (2021/22 год)</i>	<i>Разница</i>	
						<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
Военный и полицейский персонал	7 311,4	7 301,0	7 664,5	5 778,4	7 703,9	39,4	0,5
Гражданский персонал	20 891,5	20 102,0	21 011,7	15 821,9	22 178,1	1 166,4	5,6
Оперативные расходы	28 144,5	28 331,2	28 848,5	21 980,4	27 304,3	(1 544,2)	(5,4)
<b>Валовые потребности</b>	<b>56 347,4</b>	<b>55 734,0</b>	<b>57 524,7</b>	<b>43 580,7</b>	<b>57 186,3</b>	<b>(338,4)</b>	<b>(0,6)</b>

*Примечание:* подробная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета.

## 1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год <sup>a</sup>	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Военные наблюдатели	218	218	–
Военнослужащие в составе воинских контингентов	27	27	–
Полиция Организации Объединенных Наций	12	12	–

<sup>a</sup> Максимальная утвержденная численность.

12. Объем предлагаемых ресурсов на содержание военного и полицейского персонала в 2021/22 году составляет 7 703 900 долл. США, что на 39 400 долл. США, или 0,5 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год. В таблице ниже приводится сводная информация о коэффициенте задержки в развертывании для военного и полицейского персонала за 2019/20 и 2020/21 годы, а также о коэффициенте задержки в развертывании для военного и полицейского персонала, предлагаемом на 2021/22 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что полицейские Организации Объединенных Наций уполномочены оказывать поддержку программе мер укрепления доверия под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которая приостановлена с 2014 года, и что для оказания Миссии поддержки в выполнении функций анализа ситуации в плане безопасности в ней задействован один сотрудник.

### Коэффициент задержки в развертывании

(В процентах)

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель 28 февраля 2021 года	Фактический показатель 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
<b>Военный и полицейский персонал</b>						
Военные наблюдатели	17,0	10,0	9,6	3,7	11,9	10,0
Военнослужащие в составе воинских контингентов	–	1,0	(37,0)	–	(14,8)	1,0
Полиция Организации Объединенных Наций	96,5	90,0	100,0	100,0	91,7	90,0

13. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на содержание военного и полицейского персонала.

## 2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Предлагаемый показатель на 2021/22 год	Разница
Должности			
Международный персонал	82	82	–
Национальный персонал <sup>a</sup>	163	163	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	18	18	–

<i>Категория</i>	<i>Утвержденный показатель на 2020/21 год</i>	<i>Предлагаемый показатель на 2021/22 год</i>	<i>Разница</i>
Персонал, предоставляемый правительствами	10	10	–
<b>Всего</b>	<b>273</b>	<b>273</b>	<b>–</b>

<sup>a</sup> Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

14. Объем предлагаемых ресурсов на содержание гражданского персонала в 2021/22 году составляет 22 178 100 долл. США, что на 1 166 400 долл. США, или 5,6 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год. Увеличение потребностей в ресурсах обусловлено более высокими потребностями, объясненными в пунктах 52–54 предлагаемого бюджета (A/75/740), включая применение более высоких средних расходов по окладам в 2021/22 году на основе пересмотренной шкалы окладов международного и национального персонала; предлагаемую реклассификацию одной должности категории полевой службы в должность класса С-4; и введение с 1 июля 2020 года надбавки на обеспечение жизни и быта, в порядке исключения утвержденной Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (см. п. 15 ниже).

*Надбавка на обеспечение жизни и быта для добровольцев Организации Объединенных Наций*

15. Указывается, что с 1 января 2018 года Комиссия по международной гражданской службе перевела Миссию из категории С в категорию D в рамках классификации по степени трудности условий, а Эль-Аюн по-прежнему имеет статус «семейного» места службы. Надбавка на обеспечение жизни и быта предусмотрена для добровольцев Организации Объединенных Наций, работающих в «несемейных» местах службы. Однако в связи с повышением трудности условий в Эль-Аюне и ввиду того, что МООНРЗС функционирует в качестве «семейного» места службы лишь частично (из-за отсутствия возможности школьного обучения по международной программе и несоответствия медицинского обслуживания потребностям семей сотрудников), Миссия получила от Программы добровольцев Организации Объединенных Наций разрешение ввести с 1 июля 2020 года надбавку на обеспечение жизни и быта для входящих в ее состав добровольцев Организации Объединенных Наций (A/75/740, п. 23). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что МООНРЗС недавно стала единственной миссией, которая базируется в «семейном» месте службы и при этом относится к категории D в рамках классификации по степени трудности условий, что является признанием документально подтвержденных недостатков Эль-Аюна в качестве «семейного» места службы. Комитет был также проинформирован о том, что выплата пособия была согласована с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций на основе принципов справедливости и беспристрастности. **Консультативный комитет отмечает утвержденную в порядке исключения надбавку на обеспечение жизни и быта и непоследовательный характер ее применения для добровольцев Организации Объединенных Наций в «семейном» месте службы и надеется, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлено более подробное объяснение.**

### **Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей**

16. На 2021/22 год предлагаются в общей сложности 273 штатные и внештатные должности гражданского персонала, т. е. столько же, сколько было утверждено на 2020/21 год. В кадровых предложениях на 2021/22 год отражены следующие изменения (там же, пп. 31 и 37):

а) реклассификация одной должности административного сотрудника в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря из должности уровня ПС-6 в должность класса С-4 (см. пп. 17–18 ниже);

б) перепрофилирование одной должности водителя тяжелого транспортного средства (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность помощника по материально-техническому обеспечению в Секции централизованного складского обслуживания с целью лучше отразить функции, выполняемые в результате объединения транспортного склада с Группой централизованного складского обслуживания.

#### *Реклассификация*

17. Предлагается реклассифицировать должность административного сотрудника в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря из должности уровня ПС-6 в должность класса С-4 по причинам, изложенным в пункте 31 предлагаемого бюджета, с целью отразить пересмотренный круг обязанностей административного сотрудника, включающий отслеживание прогресса и подготовку отчетности в рамках расширенного административного надзора, осуществление которого требуется от Специального представителя в рамках новых инициатив по реформированию, и тот факт, что в Миссии отсутствует специалист по планированию.

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в последние несколько лет МООНРЗС осуществляет реструктуризацию, внедряя новые системы и рабочие процессы, требующие различных навыков; соответственно, потребовалось провести объективный обзор должностей и при необходимости реклассифицировать должности со значительными изменениями в должностных обязанностях. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что во многих миссиях отслеживание, сбор и проверка данных и составление отчетности осуществлялись действующими специалистами по планированию, занимающими должности по крайней мере уровня С-4. МООНРЗС стремится создать и укрепить свои функции планирования, мониторинга, оценки и внутреннего контроля в рамках существующей административной структуры без создания дополнительных должностей, чем и объясняется просьба о реклассификации должности уровня ПС-6 в должность класса С-4. Консультативный комитет рассматривает вопросы, касающиеся реклассификации и перепрофилирования должностей, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

#### *Показатели доли вакантных должностей*

19. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала за 2019/20 и 2020/21 годы, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2021/22 год. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей в течение нынешнего периода, в частности предлагаемых показателей в 7 и 20 процентов для международного персонала и добровольцев Организации Объединенных Наций соответственно против фактических показателей в 11,0 и

27,8 процента и фактических средних показателей в 9,8 и 27,8 процента по состоянию на 31 марта 2021 года.

### Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический	Фактический	Фактический средний показатель 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
			показатель 28 февраля 2021 года	показатель 31 марта 2021 года		
<b>Гражданский персонал</b>						
Международный персонал	11,0	7,0	11,0	11,0	9,8	7,0
Национальный персонал						
Национальный персонал категории общего обслуживания	1,9	2,0	1,9	1,9	1,2	2,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	22,2	20,0	27,8	27,8	27,8	20,0
Персонал, предоставляемый правительствами	100,0	90,0	100,0	100,0	100,0	90,0

20. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели доли вакантных должностей отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно приводиться их четкое обоснование (A/74/737/Add.1, п. 16).**

#### Вакантные должности

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 18 марта 2021 года оставались вакантными 12 должностей (3 С-4, 1 С-3, 5 должностей категории полевой службы и 3 должности категории общего обслуживания), при этом ни одна из этих должностей не оставалась вакантной более двух лет. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 22 своей резолюции 74/294 вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей.**

22. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на содержание гражданского персонала.**

### 3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы		Разница	
				31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)	(7)=(6)÷(3)
Консультанты и консультационные услуги	34,2	—	26,5	14,3	13,5	(13,0)	(49,1)
Официальные поездки	538,3	374,7	659,7	192,7	652,3	(7,4)	(1,1)
Помещения и объекты инфраструктуры	4 612,8	4 827,6	4 551,0	3 200,0	4 417,3	(133,7)	(2,9)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процен- тах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)	(7)=(6)÷(3)
Наземный транспорт	1 561,2	2 040,7	2 014,3	995,7	2 905,7	891,4	44,3
Воздушные операции	13 327,4	12 911,4	13 361,4	10 571,1	10 503,6	(2 857,8)	(21,4)
Морские операции	–	102,4	59,6	74,3	55,3	(4,3)	(7,2)
Связь и информационные техно- логии	2 682,4	2 826,5	2 760,0	2 184,1	2 990,6	230,6	8,4
Медицинское обслуживание	153,8	321,1	154,7	60,2	172,0	17,3	11,2
Специальное оборудование	–	–	–	–	100,0	100,0	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 234,4	4 926,6	5 261,3	4 687,9	5 494,0	232,7	4,4
<b>Всего</b>	<b>28 144,5</b>	<b>28 331,0</b>	<b>28 848,5</b>	<b>21 980,4</b>	<b>27 304,3</b>	<b>(1 544,2)</b>	<b>(5,4)</b>

23. Предлагаемое уменьшение оперативных расходов на 2021/22 год на 1 544 200 долл. США, или 5,4 процента, в основном отражает снижение потребностей по статьям «Воздушные операции», «Помещения и инфраструктура», «Консультанты и консультационные услуги» и «Официальные поездки», которое частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах по статьям «Наземный транспорт», «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», «Связь и информационные технологии», «Специальное оборудование» и «Медицинское обслуживание». Сводная информация о предлагаемых изменениях в смете ресурсов по статье «Операционные расходы» приводится в пункте 25 предлагаемого бюджета.

24. Отмечая общее снижение объема оперативных расходов, предлагаемых на 2021/22 год, Консультативный комитет не убежден в том, что представленные обоснования полностью поддерживают требования, перечисленные ниже. Принимая также во внимание неизрасходованный остаток средств и вероятное продолжение воздействия пандемии COVID-19, Комитет делает следующие замечания и рекомендует внести следующие корректировки:

а) *официальные поездки*: на 2021/22 год предлагаются ассигнования в размере 652 300 долл. США по сравнению с фактическими расходами, которые составили 374 700 долл. США за 2019/20 год и 192 700 долл. США по состоянию на 31 марта 2021 года. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что запрашиваемые ресурсы для финансирования официальных поездок, включая поездки в связи с учебной подготовкой, были основаны на ожидании того, что произойдет постепенный возврат к «новой норме» и что в 2021/22 году большая часть обычных потребностей в ресурсах для финансирования официальных поездок вновь — с небольшими отклонениями — станет актуальной, а, возможно, эти потребности даже немного увеличатся в связи с большим объемом отложенных поездок. **Консультативный комитет вновь отмечает, что следует шире использовать виртуальные заседания и инструменты для учебной подготовки по Интернету и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а в тех случаях, когда такие поездки предлагаются, представлять подробные обоснования их необходимости. Комитет подчеркивает также, что бюджет поездок должен составлять в полном соответствии с положениями документов ST/SGB/2009/9 и ST/AI/2013/3. В этой связи Комитет рекомендует**

**сократить на 20 процентов (130 500 долл. США) объем ассигнований, испрашиваемых по статье «Официальные поездки» (652 300 долл. США);**

б) *горюче-смазочные материалы*: Комиссия ревизоров отметила значительные несоответствия в данных о расходе топлива, в том числе случаи расхода топлива, превышающего вместимость топливных баков, объем произведенной энергии и норму расхода топлива. Миссии проинформировали Комиссию, что несоответствия в данных были вызваны недостаточной подготовкой пользователей электронной системы автоматического отпуска и учета топлива (EFMS2) и нехваткой специальных сотрудников для своевременного контроля данных в этой системе (A/75/5 (Vol. II), гл. II, пп. 272–275). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, согласно данным, зарегистрированным в электронной системе, в случае 49 транспортных средств объем топлива, отпущенного при заправке, значительно превышал максимальную вместимость топливного бака, что служит поводом для беспокойства о возможном мошенничестве, и что 129 транспортных средств превысили максимальный расход топлива на 100 км. В ноябре 2020 года Миссия заключила соглашение об уровне обслуживания с Управлением информационно-коммуникационных технологий Секретариата в Бангкоке, согласно которому координаторы групп по горюче-смазочным материалам будут посредством участия в различных учебных мероприятиях укреплять свой потенциал, с тем чтобы регулярно проверять точность данных, активно выявлять необычные операции и своевременно сообщать о них для корректировки, облегчать использование электронной системы и повышать эффективность отпуска и учета топлива. Кроме того, группа Управления информационно-коммуникационных технологий будет продолжать давать Миссии указания относительно будущей функциональности системы автоматического отпуска и учета топлива. Комитету было указано, что эти координаторы были назначены временно с целью исправить прошлые ошибки на основе замечаний Комиссии и что сотрудник, назначенный на должность специалиста по анализу деловой активности, предложенную на 2021/22 год, будет работать на основе полной занятости и продолжит контролировать и анализировать ежедневные операции с топливом (см. подпункт d) ниже). Кроме того, Комитет отмечает, что общее сокращение расходов на горюче-смазочные материалы в 2021/22 году отражает более низкую стоимость единиц топлива, предусмотренную в бюджете, при том же предлагаемом объеме (в литрах) потребления топлива, что и в 2020/21 году. **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров, согласно которой администрации следует организовать учебную подготовку для сотрудников, отвечающих за обеспечение надлежащего учета данных о расходе топлива, и регулярно отслеживать и анализировать расход топлива в целях выявления и расследования случаев несоответствия нормам расхода топлива (A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 275).** Комитет подчеркивает, что Миссии следует усилить внутренний контроль за отпуском и учетом топлива. Комитет рекомендует сократить на 5 процентов (113 800 долл. США) общий объем ассигнований в размере 2 275 500 долл. США, предлагаемых для покрытия расходов на горюче-смазочные материалы по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» (510 800 долл. США), «Наземный транспорт» (358 900 долл. США) и «Воздушные перевозки» (1 405 800 долл. США);

с) *наземный транспорт*:

i) испрашиваемые на 2021/22 год ассигнования в размере 2 905 700 долл. США отражают увеличение на 891 400 долл. США (или 44,3 процента). Консультативный комитет был проинформирован о следующих сметных расходах, связанных с тремя способствовавшими этому основными факторами, которые описаны в пункте 58 предлагаемого

бюджета: а) приобретение 20 пассажирских автотранспортных средств и 2 тяжелых грузовых автомобилей (1 250 000 долл. США) в соответствии с 5-летним планом по замене автопарка; б) заключение договора аренды 6 готовых к эксплуатации компактных электрофургонов (нелегковых пассажирских автотранспортных средств) (57 600 долл. США); в) рост потребностей в запасных частях в связи с увеличением числа специализированных транспортных средств, полученных от завершенных миссий и из резерва Организации Объединенных Наций (418 164 долл. США). Комитет был также проинформирован о том, что, поскольку некоторые из автотранспортных средств, приобретение которых было запланировано на 2019/20 год, пришлось приобрести в 2020/21 году в связи с изменением бюджетных приоритетов, пятилетняя программа замены автопарка в период с 2019/20 по 2023/24 год была продлена до 2024/25 года. Комитету была представлена также информация об общем числе автотранспортных средств и расходах по плану замены автотранспортных средств. **Консультативный комитет считает, что в нынешней программе замены автопарка следует также учесть ограничения на поездки и передвижение, введенные в результате пандемии COVID-19, и соответствующее сокращение использования автопарка Миссии, что отразилось на эксплуатационной наработке автотранспортных средств (см. также п. 27 ниже). Комитет надеется, что в контексте следующего документа по бюджету будет представлена информация о пересмотре программы замены автопарка Миссии. Поэтому Комитет рекомендует сократить на 10 процентов (254 700 долл. США) ассигнования в размере 2 546 800 долл. США, испрашиваемые для финансирования наземного транспорта (исключая ассигнования, испрашиваемые для финансирования горюче-смазочных материалов (см. подпункт б) выше));**

ii) кроме того, Консультативный комитет отмечает, что число легковых пассажирских автомобилей, имеющихся в распоряжении Миссии, превышало нормативные показатели в пяти подкатегориях, предусмотренных для международного и военного персонала. **Консультативный комитет полагает, что будут приложены усилия к тому, чтобы привести количество автотранспортных средств в соответствие с установленными стандартными нормативами, и что соответствующая информация будет представлена в контексте следующего бюджета;**

d) *связь и информационные технологии*: предлагаемый объем ресурсов отражает увеличение на 230 600 долл. США, или 8,4 процента, испрашиваемых на 2021/22 год ресурсов, включая новые потребности (117 000 долл. США) для финансирования двух специалистов по анализу деловой активности (подрядчики) для работы с электронными системами автоматического отпуска и учета топлива и организации пайкового довольствия (см. подпункт б) выше), которые будут действовать в составе Группы жизнеобеспечения. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в Группе задействовано лишь несколько сотрудников, не обладающих достаточными потенциалом, подготовкой, образованием, опытом и знаниями в конкретных областях анализа и обработки данных. **Консультативный комитет считает, что функции, связанные с регулярным учетом, мониторингом и анализом потребления топлива, должны выполняться сотрудниками МООНРЗС, прошедшими надлежащую подготовку (см. подпункт б) выше), а не предлагаемыми подрядчиками, которые могут обеспечить краткосрочную подготовку и наращивание потенциала. Кроме того, услуги по проведению учебной подготовки и долгосрочные рекомендации предоставляются Миссии Управлением информационно-коммуникационных технологий в рамках соглашения об**

уровне обслуживания (см. подпункт b) выше). Комитет рекомендует сократить на 5 процентов (149 500 долл. США) ассигнования в размере 2 990 600 долл. США, испрашиваемые для покрытия расходов по статье «Связь и информационные технологии».

*Деятельность, связанная с разминированием*

25. На деятельность по обнаружению мин и разминированию в 2021/22 году предлагается выделить ассигнования в размере 3 255 000 долл. США, а более подробная информация об этой статье расходов содержится в пунктах 11, 48 и 49 предлагаемого бюджета. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, выступающее в качестве партнера-исполнителя Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, заключило субподрядный договор с международной коммерческой компанией на основе конкурсных торгов. Кроме того, Комитет отмечает, что по статье «Специальное оборудование (оборудование для обнаружения мин и разминирования)» испрашиваются ассигнования в размере 100 000 долл. США для финансирования пяти дополнительных устройств для обнаружения взрывчатых веществ, которые планируется установить в зоне контролируемого доступа на территорию в целях проверки транспортных средств и багажа на наличие взрывчатых веществ. Комитет рассматривает вопросы, касающиеся разминирования, в своем соответствующем докладе, касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/75/829, пп. 25–32), и в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

26. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пункте 24 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

## V. Прочие вопросы

*Пандемия COVID-19*

27. В пункте 16 своей резолюции 74/294 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить в его следующий доклад об исполнении бюджета информацию о том, какие меры были приняты Миссией, и об уроках, извлеченных из прошлых и нынешних эпидемий и пандемий, и предложить варианты повышения в будущем степени готовности к эпидемиям и пандемиям, включая обеспечение устойчивости функционирования. Сообщается о значительном сокращении присутствия Миссии в Эль-Аюне и введении ограничений на передвижение во всех районах базирования МООНРЗС. Кроме того, для основных сотрудников, чье физическое присутствие было необходимо для выполнения ими своих обязанностей, были введены строгие протоколы профилактики инфицирования. Абстрагируясь от ограничений, общее воздействие на оперативную деятельность МООНРЗС было умеренным, поскольку Миссия адаптировалась к ситуации и продолжала поставлять на опорные пункты материалы/оборудование жизнеобеспечения и оказывать соответствующие услуги. При этом военный компонент смог продолжить адекватное наземное и воздушное патрулирование (A/75/805, п. 20).

28. Консультативный комитет напоминает о том, что в пункте 15 своей резолюции 74/294 Генеральная Ассамблея с серьезной озабоченностью отметила угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую

пандемией COVID-19, и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности Миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране. Комитет надеется, что в контексте следующего бюджета будет представлена обновленная информация.

#### *Возмещение расходов*

29. В информации, предоставленной Консультативному комитету, сначала указывалось, что была взыскана и зачислена обратно на счет разных поступлений сумма в размере 9900 долл. США, относящаяся к 2019/20 году, а также указывалось, что сумма возмещения расходов за услуги, оказанные Миссией другим структурам, за этот же период составила 4400 долл. США (при этом не указывалось, была ли эта сумма зачислена обратно на расчетный счет Миссии или на счет разных поступлений). **Консультативный комитет отмечает расхождения в информации о возмещении расходов за период 2019/20 года. Комитет отмечает также отсутствие ясности в отношении того, где регистрируется информация о взысканных суммах и были ли они зачтены государствам-членам.** Комитет высказал ряд замечаний и рекомендаций по вопросу о возмещении расходов в своем соответствующем докладе, касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/75/829, пп. 33–36), а также рассматривает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (A/75/822).

#### *Экологический менеджмент*

30. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован, что за последние несколько лет МООНРЗС улучшила свои показатели в области экологического менеджмента: с 46 процентов в 2017/18 году и 51 процента в 2018/19 году до 59 процентов в 2019/20 году. Миссия приняла следующие меры: а) начала проведение информационно-просветительских кампаний по вопросам потребления воды и электроэнергии с целью сокращения их потребления; б) приступила к реализации проекта установки гибридных солнечных генераторов, который будет продолжаться в течение нескольких следующих бюджетных циклов; в) инициировала многолетний проект озеленения территории путем посадки деревьев на базе материально-технического снабжения Миссии. Миссия работает также над заключением договора аренды шести гибридных транспортных средств с целью сократить выбросы углерода наземным транспортом (см. п. 24 с) i) выше). Комитету было сообщено, что какие-либо значительные экологические риски отсутствуют.

31. **Консультативный комитет надеется, что Миссия проведет дополнительную работу в области экологического менеджмента, в том числе будет постоянно улучшать показатели в оценочном листе по выполнению требований в области экологического менеджмента. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 17 своей резолюции 74/294 отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти**

основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений, и представить информацию по этому вопросу в его следующем обзорном докладе. Дополнительные замечания Консультативного комитета по вопросу об экологических мероприятиях содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

#### *Гендерный баланс*

32. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что МООНРЗС реализовала различные инициативы по увеличению представленности женщин в Миссии, в том числе посредством размещения вакансий и набора персонала и координации со странами, предоставляющими войска, для увеличения численности женщин среди негражданского персонала Миссии. Комитет был также проинформирован о том, что в усилиях Миссии по улучшению гендерного баланса наблюдался устойчивый прогресс. Помимо этого, Комитет запросил и получил информацию о гендерном балансе в Миссии за периоды с 2017/18 года по 2020/21 год. Комитет отмечает, что доля женщин среди негражданского персонала увеличилась с 16 процентов в 2017/18 году до 23 процентов в 2020/21 году, а доля женщин среди всего персонала увеличилась с 19 процентов в 2017/18 году до 21 процента в 2020/21 году. Среди гражданского персонала представленность женщин на должностях уровня С-5 и выше, должностях классов С-1–С-4 и в категориях полевой службы и общего обслуживания увеличилась с 33 процентов, 25 процентов, 16 процентов и 18 процентов в 2017/18 году до 38 процентов, 32 процентов, 19 процентов и 20 процентов в 2020/21 году соответственно, в то время как их представленность среди добровольцев Организации Объединенных Наций снизилась с 31 процента в 2017/18 году до 15 процентов в 2020/21 году. **Консультативный комитет приветствует общее увеличение доли женщин среди гражданского и негражданского персонала МООНРЗС и надеется, что Миссия продолжит работать над увеличением представленности женщин среди персонала всех категорий.**

#### *Преобразование должностей в национальные*

33. Сообщается, что в соответствии с резолюцией 66/264 Генеральной Ассамблеи в 2014 году в МООНРЗС был проведен пересмотр штатов гражданского персонала и что выполнение вынесенных по итогам этого пересмотра рекомендаций началось в бюджетном периоде 2015/16 года и завершилось в бюджетном периоде 2017/18 года. В 2014/15 году четыре должности категории полевой службы были преобразованы в должности национальных сотрудников категории общего обслуживания, а в 2015/16 году две должности категории полевой службы были преобразованы в должности национальных сотрудников категории общего обслуживания. В ходе пересмотра штатов МООНРЗС, проведенного независимыми структурами в 2018 году, никаких дополнительных возможностей для преобразования должностей международных сотрудников в национальные должности выявлено не было. Доля международных сотрудников в МООНРЗС относительно невелика по сравнению с долей национальных сотрудников: 82 должности международного персонала против 163 должностей национального персонала (A/75/740, раздел V.A). **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 21 своей резолюции 74/294 просила Генерального секретаря рассматривать при составлении бюджетов варианты более широкой передачи функций национальному персоналу с учетом мандатов и потребностей миссий.** Дополнительные замечания Комитета по вопросу о преобразовании должностей в национальные содержатся в его

докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

## VI. Заключение

34. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета (A/75/805). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств в размере 613 400 долл. США за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также прочие поступления/корректировки в размере 544 200 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2020 года.**

35. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета (A/75/740). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 648 500 долл. США — с 57 186 300 долл. США до 56 537 800 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 56 537 800 долл. США.**