



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 April 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 170 повестки дня

Финансирование мероприятий, вытекающих из резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности

Исполнение бюджета Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года и предлагаемый бюджет Отделения на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2019/20 год	564 558 100 долл. США
Расходы за 2019/20 год	522 490 200 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2019/20 год	42 067 900 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	550 608 600 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2020/21 год ^a	529 554 000 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств за 2020/21 год	21 054 600 долл. США
Объем ресурсов, предлагаемый Генеральным секретарем на 2021/22 год	533 714 700 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2021/22 год	(12 240 200 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2021/22 год	521 474 500 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) (A/75/607 и A/75/757) члены Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам встречались в онлайн-режиме с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения и в заключение представили письменные ответы, которые были получены 9 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе (A/75/822), а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/75/829).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции 73/325 и своем решении 73/555 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Отделения в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 564 558 100 долл. США брутто (557 638 300 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 522 490 200 долл. США брутто (514 725 500 долл. США нетто), а показатель освоения бюджетных средств — 92,5 процента. Образовавшийся свободный от обязательств остаток средств в размере 42 067 900 долл. США брутто составляет 7,5 процента от общего объема ресурсов, утвержденного на рассматриваемый период. Консультативный комитет отмечает, что, согласно прогнозам, показатель исполнения бюджета на 2020/21 год составит 96,2 процента (см. п. 6 ниже), а бюджета на 2018/19 год составил 99,9 процента (A/74/373/Add.8, п. 2).

3. Свободный от обязательств остаток в размере 42 067 900 долл. США, исчисляемый от общего объема ресурсов, утвержденных на 2019/20 год, образовался в результате совокупного воздействия следующих факторов: а) более низких, чем предусмотрено в бюджете, расходов на военный и полицейский персонал (30 824 500 долл. США, или 18,8 процента) и оперативных расходов (13 599 500 долл. США, или 4,3 процента); и б) более высоких, чем предусмотрено в бюджете, расходов на гражданский персонал (2 356 100 долл. США, или 2,8 процента). Сводная информация о перераспределении ресурсов (2 360 000 долл. США, или 0,4 процента) из группы III в группу II приводится в разделе III.В доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Управления на 2019/20 годы (A/75/607). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV этого доклада.

4. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сокращение суммы непоплаченных обязательств за период с 2018/19 года (115 049 700 долл. США) по 2019/20 год (109 905 600 долл. США) на 5 144 100 долл. США было обусловлено главным образом списанием по состоянию на 30 июня 2019 года непогашенного обязательства за 2018/19 год, связанного с резервированием средств на урегулирование арбитражных претензий прежнего подрядчика, занимавшегося обеспечением пайкового довольствия. Это сокращение было частично компенсировано увеличением по состоянию на 30 июня 2020 года объема непогашенных обязательств за 2019/20 год, связанных

с предметами медицинского назначения в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании ЮНСОС Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года (A/75/5 (Vol. II), глава II, пп. 200–202, 207–209, 229–237 и 272–275). В своем докладе Комиссия сделала замечания и рекомендации, касающиеся ЮНСОС, в том числе в отношении: а) управления показателями доли вакантных должностей и числом вакантных должностей (см. пп. 23–26 ниже); б) продления временных должностей; в) расхода топлива и управления его запасами (см. п. 34 б) ниже); и д) отсутствия типового регламента по управлению запасами оружия и боеприпасов. В ответ на запрос Комитет был проинформирован Секретариатом о том, что разработка типового регламента по управлению запасами оружия и боеприпасов находится в стадии завершения. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и надеется, что эти рекомендации будут выполнены оперативно.**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года объем расходов составлял 439 190 600 долл. США. На конец текущего финансового периода общие расходы прогнозируются в размере 529 554 000 долл. США при ассигнованиях в размере 550 608 600 долл. США, что приведет к недорасходу средств в размере 21 054 600 долл. США (или 3,8 процента). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что на исполнении бюджета отразилась пандемия COVID-19, включая увеличение потребностей по статье медицинского обслуживания (1,1 млн долл. США) и сокращение потребностей в выплате надбавки за работу в опасных условиях (3,4 млн долл. США), услугах консультантов (0,9 млн долл. США), официальных поездках (0,8 млн долл. США), генераторном топливе (3,3 млн долл. США), инженерно-техническом обслуживании и эксплуатации помещений, включая строительство (4,1 млн долл. США), а также жизнеобеспечении (0,6 млн долл. США), наземном транспорте (2,7 млн долл. США), воздушном транспорте (8,1 млн долл. США) и других предметах снабжения, услугах и оборудовании: прочие грузовые перевозки (2,7 млн долл. США).

7. Кроме того, в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в отношении ассигнований в размере 4,6 млн долл. США, утвержденных на оказание поддержки в проведении выборов в 2020/21 году (A/74/737/Add.8, п. 19), предполагается, что эта сумма не будет использована в полном объеме, поскольку для осуществления новой «дорожной карты» проведения выборов потребуется приблизительно 1,6–2 млн долл. США. Комитет был проинформирован о том, что большая часть прогнозируемого сокращения потребностей относится к категории материальной поддержки (предметы снабжения для полевых защитных сооружений и предметы, связанные с обеспечением безопасности), что объясняется главным образом сокращением числа мест

регистрации избирателей и избирательных участков с 323 до 21 избирательного участка.

8. Консультативный комитет был проинформирован о том, что с момента создания ЮНСОС по 2 марта 2021 года государствам-членам были начислены взносы на его финансирование на общую сумму 5 580 637 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 5 143 821 000 долл. США, а невыплаченная задолженность — 436 816 000 долл. США. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 1 марта 2021 года сумма денежных средств, имеющихся в распоряжении ЮНСОС, составила 64 184 000 долл. США, чего недостаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 121 133 000 долл. США (исключая сумму возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призывала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (A/74/737/Add.8, п. 5).**

9. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что все требования о возмещении расходов на воинские контингенты были погашены по состоянию на 30 сентября 2020 года и что при этом непогашенный остаток составил по состоянию на 31 декабря 2020 года 43 000 долл. США. Принадлежащее контингентам имущество было сертифицировано и оплачено вплоть до 30 сентября 2020 года, в результате чего непогашенный остаток составил по состоянию на 31 декабря 2020 года 35 162 000 долл. США (см. также п. 13 ниже).

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

10. Мандат ЮНСОС был определен Советом Безопасности в его резолюции 1863 (2009). Последнее по времени продление мандата — до 31 декабря 2020 года — было утверждено Советом в его резолюции 2568 (2021). Кроме того, Совет отвел ЮНСОС роль вспомогательной стратегической структуры, способствующей деятельности Организации Объединенных Наций и международного сообщества в Сомали. Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке миссии на 2021/22 год кратко изложены в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете на этот бюджетный период (A/75/757).

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в своей резолюции 2568 (2021) Совет Безопасности, в частности, призвал обеспечить наличие с начала 2022 года реорганизованной миссии Африканского союза, с тем чтобы создать условия для постепенной передачи обязанностей по обеспечению безопасности сомалийским властям с целью полностью передать эти обязанности к декабрю 2023 года. Совет просил Генерального секретаря: а) разработать совместно с Африканским союзом предложение о реорганизованной миссии Африканского союза в Сомали и представить это предложение до конца сентября 2021 года; и б) представить до конца октября 2021 года варианты дальнейшего оказания Организацией Объединенных Наций материально-технической поддержки с 2022 года. Комитету было указано, что последствия изменений в мандате можно будет в полной мере установить только по завершении текущей оценки.

В. Потребности в ресурсах

12. Объем предлагаемого бюджета на 2021/22 год, составляющий 533 714 700 долл. США, на 16 893 900 долл. США, или 3,1 процента, меньше утвержденного объема ресурсов на 2020/21 год, составляющего 550 608 600 долл. США (см. таблицу ниже).

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	(В процен- тах)
Военный и полицейский персонал	164 165,1	133 340,6	136 659,4	129 427,9	146 716,5	10 057,1	7,4
Гражданский персонал	83 777,5	86 133,6	86 364,2	64 896,9	91 751,1	5 386,9	6,2
Оперативные расходы	316 615,5	303 016,0	327 585,0	244 865,8	295 247,1	(32 337,9)	(9,9)
Валовые потребности	564 558,1	522 490,2	550 608,6	439 190,6	533 714,7	(16 893,9)	(3,1)

Примечание: детальная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализе разницы содержится в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/75/757).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год ^a	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Личный состав воинских контингентов Организации Объединенных Наций	10	10	–
Личный состав воинских контингентов АМИСОМ	18 586	18 586	–
Полицейский персонал АМИСОМ	240	240	–
Личный состав сформированных полицейских подразделений АМИСОМ	800	800	–

Сокращение: АМИСОМ — Миссия Африканского союза в Сомали.

^a Максимальная утвержденная численность.

13. Объем предлагаемых ресурсов на содержание военного и полицейского персонала в 2021/22 году составляет 146 716 500 долл. США, что на 10 057 100 долл. США, или 7,4 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год. Это увеличение является результатом повышения потребностей в ресурсах по следующим классам расходов: а) «Воинские контингенты» (на 9 892 500 долл. США, или 7,7 процента), что обусловлено главным образом улучшением эксплуатационной пригодности принадлежащего контингентам основного имущества и укреплением потенциала в области самообеспечения стран, предоставляющих войска для Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), а также увеличением потребностей, связанных с доставкой пайков в пределах района миссии (см. п. 14 ниже); и б) «Сформированные полицейские подразделения Африканского союза» (на 250 500 долл. США, или 3,3 процента), что объясняется главным образом ожидаемым полным развертыванием пятого сформированного полицейского подразделения в 2021/22 году.

14. Предлагаемые ассигнования на пайки на 2021/22 год составляют 55 473 400 долл. США по сравнению с фактическими расходами в размере 48 973 700 долл. США, понесенными в 2019/20 году при той же численности личного состава воинских контингентов. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в нынешний контракт на поставку пайков, который вступил в силу в феврале 2019 года, заложены более низкие цены по сравнению с теми, которые были указаны в предыдущем контракте. В 2019/20 году и на протяжении части 2020/21 года ЮНСОС использовало для доставки пайков свой собственный парк воздушных судов, но приняло решение задействовать в 2020/21 году услуги поставщика продовольствия для доставки пайков воздушным транспортом в восемь пунктов. Кроме того, в 2021/22 году ЮНСОС планирует увеличить количество отведенных подрядчику, поставляющему пайки, пунктов для доставки пайков по воздуху. Поэтому в общих потребностях в средствах на пайки заложено увеличение транспортных расходов. Комитет напоминает о том, что он высказывал замечания по поводу значительного увеличения расходов по измененному контракту на продовольственное обеспечение за все три финансовых периода с 2015/16 года по 2017/18 год, а также отсутствия ясности в том, что касается обязанностей поставщика продовольствия и ЮНСОС в отношении доставки продовольствия, в частности его доставки воздушным транспортом (A/72/789/Add.6, пп. 18 и 19). В течение этого времени основная ответственность за доставку пайков была передана от Отделения подрядчику после внесения в 2015 году поправки в контракт, а затем снова возложена на ЮНСОС во исполнение решения, принятого в октябре 2016 года в качестве меры экономии, предусматривающей возвращение к варианту, основанному на сочетании использования воздушных судов ЮНСОС для доставки пайков воздушным транспортом и средств подрядчика для доставки пайков морским и автомобильным транспортом. **Консультативный комитет напоминает, что в тот момент он с озабоченностью отметил отсутствие анализа затрат и выгод и транспарентности в управлении контрактом на поставку пайков. Комитет вновь выражает надежду на то, что накопленный опыт будет учтен и использован при заключении нынешнего контракта на поставку пайков. Комитет надеется, что в предлагаемом бюджете на 2022/23 год будет представлена более подробная информация о контроле и регулировании исполнения контракта на поставку пайков, в том числе о планировании поставок, количестве пунктов, закрепленных за каждой из сторон, и соответствующих потребностях в ресурсах (см. там же, пп. 18 и 19 и соответствующие таблицы).**

15. В таблице ниже приводится сводная информация о коэффициенте задержки в развертывании военного и полицейского персонала в течение бюджетных периодов 2018/20 и 2020/21 годов, а также о коэффициенте задержки в развертывании военного и полицейского персонала, предлагаемом на 2021/22 год.

Коэффициент задержки в развертывании

(В процентах)

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель на 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
Военный и полицейский персонал							
Личный состав воинских контингентов Организации Объединенных Наций	74,4	0,0	20,0	(20,0)	(10,0)	0,0	0,0
Воинские контингенты Африканского союза	2,6	0,0	0,4	0,7	0,7	0,5	0,0
Полицейские Африканского союза	6,7	0,0	20,4	16,7	22,5	13,8	0,0
Сформированные полицейские подразделения Африканского союза	38,5	6,0	20,0	20,0	18,0	28,0	0,0

16. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на содержание военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Штатные должности			
Международный персонал	368	368	—
Национальный персонал ^a	189	189	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций	20	20	—
Персонал, предоставляемый правительствами	6	6	—
Всего	583	583	—

^a Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

17. Объем предлагаемых ресурсов для финансирования гражданского персонала на 2021/22 год составляет 91 751 100 долл. США, что на 5 386 900 долл. США, или 6,2 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год. Это увеличение сметы обусловлено главным образом увеличением потребностей в ресурсах на а) международный персонал в связи с применением показателя доли вакантных должностей в 8 процентов против показателя в 9 процентов, утвержденного на 2020/21 год, а также применением ставок последних действующих шкал окладов, общих расходов по персоналу и фактических средних ступеней должностей; и б) национальный персонал — с учетом отражения фактических средних уровней ступеней, что частично компенсируется применением показателя доли вакантных должностей в 20 процентов по сравнению с показателем в 9 процентов, утвержденным на 2020/21 год (см. п. 23 ниже).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

18. На 2021/22 год предлагаются в общей сложности 583 штатные и внештатные должности гражданских сотрудников, то есть точно такое же число должностей, которое было утверждено на 2020/21 год. Предлагаемые кадровые изменения включают следующее (A/75/757, пп. 66 и 71–73):

а) упразднение в предлагаемом бюджете ЮНСОС на 2021/22 год должности начальника Секции по управлению контрактами класса С-5 в соответствии с предложением о переводе всех должностей Секции глобальной поддержки закупочной деятельности из бюджетов миссий по поддержанию мира в бюджет Регионального центра обслуживания, включенным в доклад Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, на 2021/22 год (A/75/770, п. 116 и приложение II);

б) создание штатной должности специалиста по людским ресурсам (категория полевой службы, разряд 7) в Секции людских ресурсов (см. пп. 19–21 ниже);

в) реклассификацию одной должности С-3 специалиста по бюджетно-финансовым вопросам до уровня С-4 в Бюджетно-финансовой секции (см. пп. 19–21 ниже);

г) перепрофилирование должности административного сотрудника (категория полевой службы) в должность специалиста по анализу рабочих процессов (категория полевой службы) в Секции управления служебной деятельностью (см. п. 22 ниже).

Предлагаемые создание и реклассификация должностей

19. Следует отметить, что: а) создание должности специалиста по людским ресурсам (категория полевой службы, разряд 7) в Секции людских ресурсов¹ обеспечит Группе обслуживания клиентов собственного руководителя того же уровня, что и руководители двух других групп (см. также п. 47 ниже); и б) реклассификация одной должности специалиста по бюджетно-финансовым вопросам класса С-3 до уровня С-4 в Бюджетно-финансовой секции² позволят управлять всеми тремя бюджетами (бюджет ЮНСОС, финансируемый за счет начисленных взносов, бюджет МООНСОМ и бюджет, охватывающий деятельность, осуществляемую на основе возмещения расходов) на совместной основе под руководством группы сотрудников класса С-4, один из которых будет работать в Могадишо, а другой — в Найроби (A/75/757, пп. 66 и 71).

20. Как указано в предлагаемом бюджете на 2021/22 год, в соответствии с рекомендациями независимого обзора и последующего обзора штатного расписания ЮНСОС, которые состоялись в 2018 году, ЮНСОС завершило реорганизацию своей структуры в 2019/20 году и осуществляет процесс стабилизации новой структуры. На 2019/20 год были утверждены создание 18 в чистом

¹ В настоящее время в Секции людских ресурсов насчитываются 22 должности (1 должность С-5, 2 должности С-4, 1 должность С-3 (которая является вакантной, и ранее занимавший ее сотрудник сохраняет право на нее вернуться), 10 должностей категории полевой службы, 2 должности национальных сотрудников-специалистов, 6 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) и имеются 3 подразделения (по подбору персонала, по поддержке специалистов и по поддержке клиентов).

² Штатное расписание Бюджетно-финансовой секции в настоящее время включает 21 должность (1 должность С-5, 1 должность С-4, 2 должности С-3, 1 должность С-2, 5 должностей сотрудников категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника-специалиста и 9 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания).

выражении должностей международных сотрудников, а также перепрофилирование, перевод и реклассификация ряда должностей. Тем не менее, как установило ЮНСОС, все еще необходимо устранить ряд слабых мест, в том числе в Бюджетно-финансовой секции (на 2019/20 год была утверждена новая должность специалиста по бюджетно-финансовым вопросам класса С-3, и в соответствии с управленческими реформами в штат ЮНСОС была переведена должность класса С-2 из Отдела финансов полевых операций в Центральных учреждениях) (там же, пп. 18, 19 и 65).

21. Консультативный комитет напоминает, что в предлагаемом бюджете на 2020/21 год Генеральный секретарь уже указал, что ЮНСОС завершило внутреннюю структурную реорганизацию в 2019/20 году и осуществляет процесс стабилизации новой структуры (A/74/722, п. 20). **Консультативный комитет напоминает о том, что в период с 2016/17 года по 2019/20 год в ЮНСОС была проведена серия реорганизаций, и Комитет высказал мнение о том, что необходимо пройти период стабилизации и провести оценку эффективности реорганизованных структур (см. A/74/737/Add.8, п. 12; A/73/755/Add.8, пп. 27 и 28). Принимая во внимание существующий потенциал ЮНСОС и текущую оценку изменений в мандате (см. п. 11 выше), Комитет не убежден в обоснованности представленной аргументации и поэтому рекомендует не создавать предлагаемую должность специалиста по людским ресурсам (категория полевой службы, разряд 7) и не реклассифицировать одну должность специалиста по финансовым и бюджетным вопросам класса С-3 до класса С-4.**

Предлагаемое перепрофилирование

22. Что касается предлагаемого перепрофилирования должности административного сотрудника (категория полевой службы) в должность специалиста по анализу рабочих процессов (категория полевой службы) в Секции управления служебной деятельностью³, то указывается, что сотрудник на этой предлагаемой должности будет руководить осуществлением инициатив по контролю качества и постоянному совершенствованию деятельности ЮНСОС. Секция управления служебной деятельностью выполняет роль центра, объединяющего все функции ЮНСОС по анализу рабочих процессов, играет главную роль в рамках усилий по планированию, осуществлению и мониторингу ввода данных о системе снабжения ЮНСОС в «Умоджу» и по контролю качества этих данных и осуществляет централизованный контроль за пунктами ввода и вывода в связи со всеми запросами о присвоении учетных номеров продукта, относящихся к основным материальным запасам (A/75/757, пп. 73–77). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что должность, которую предлагается перепрофилировать, временно заполнена. **В целях обеспечения более активного наращивания потенциала на основе замены должностей международных сотрудников должностями национального персонала Консультативный комитет рекомендует учредить предлагаемую на 2021/22 год должность специалиста по анализу рабочих процессов в качестве должности национального сотрудника-специалиста (см. п. 29 ниже). В этой связи Комитет рекомендует упразднить должность административного сотрудника (категория полевой службы).** Дополнительные замечания Комитета по данному вопросу содержатся

³ Штатное расписание Секции управления служебной деятельностью, которая входит в компонент управления целью снабжения, в настоящее время включает 34 должности (1 должность С-5, 3 должности С-4, 2 должности С-3, 8 должностей категории полевой службы, 5 должностей национальных сотрудников-специалистов и 15 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания).

в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Показатели доли вакантных должностей

23. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей среди гражданского персонала в 2019/20 и 2020/21 годах, а также о соответствующих показателях, предлагаемых на 2021/22 год. Комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей, которые были зафиксированы в течение нынешнего периода; так, предлагаемые показатели составляют 20 процентов и 0 процентов в отношении национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания и персонала, предоставляемого правительствами, соответственно, в то время как по состоянию на 31 января 2020 года фактические показатели составляли 27,5 процента и 16,7 процента, а фактические средние показатели — 26,8 процента и 50 процентов соответственно.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2021 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель на 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
Гражданский персонал							
Международный персонал	8,7	9,0	7,1	7,6	7,9	7,3	8,0
Национальный персонал							
Национальные сотрудники-специалисты	27,5	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	20,1	9,0	28,2	28,2	27,5	26,8	20,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	15,0	10,0	15,0	15,0	15,0	20,0	20,0
Персонал, предоставляемый правительствами	16,7	0,0	50,0	33,3	16,7	50,0	0,0

24. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических показателей, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах на систематической основе должно приводиться четкое обоснование используемых показателей ([A/74/737/Add.8](#), п. 14; [A/73/755/Add.9](#), п. 31).**

Вакантные должности

25. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 15 марта 2021 года вакантными были 80 штатных и внештатных должностей, в том числе 10 должностей, которые оставались вакантными в течение двух лет или более (3 должности национальных сотрудников-

специалистов и 7 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания). Комитет был проинформирован о том, что из 10 должностей, которые оставались вакантными в течение более двух лет, идет процесс укомплектования всех, за исключением 2 должностей, оставшихся вакантными с октября 2018 года и января 2019 года соответственно (1 должность помощника по безопасности на местах (О-5) в Могадишо и 1 должность административного сотрудника (национальный сотрудник-специалист) в Момбасе). **Консультативный комитет отмечает, что все должности, оставшиеся вакантными в течение двух лет или более, относятся к категории должностей национальных сотрудников (см. также п. 29 ниже).**

26. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и что она вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 74/295 Генеральной Ассамблеи, п. 16). В той же резолюции Ассамблея далее просила Генерального секретаря провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем бюджете предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении (там же, п. 18). В отсутствие такого обоснования Комитет рекомендует упразднить должность административного сотрудника (национальный сотрудник-специалист) в Момбасе (см. п. 25 выше).**

Преобразование должностей в национальные

27. В своем докладе о бюджете ЮНСОС на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года (A/75/757) Генеральный секретарь указывает, что набор на должности национальных сотрудников остается серьезной проблемой в Сомали не только для ЮНСОС, но и для всего присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране. Даже после введения в действие в 2018/2019 году специальных мер в отношении ЮНСОС и МООНСОМ, которые позволили снизить требования к опыту работы для кандидатов на должности национальных сотрудников в Сомали, отыскание квалифицированных и опытных кандидатов остается сложной задачей. Даже после того, как были введены в действие специальные меры, ЮНСОС приходилось неоднократно вновь размещать объявления о вакансиях национальных сотрудников. Поскольку, несмотря на все свои усилия, ЮНСОС не смогло набрать национальных сотрудников на эти должности, в настоящее время оно не может вносить предложений о преобразовании дополнительного числа должностей в национальные. В интересах национальных сотрудников ЮНСОС осуществляет вспомогательную программу поддержки информационно-пропагандистской деятельности и укрепления потенциала, которая будет распространена на всех национальных сотрудников и будет направлена на укрепление потенциала национальных кадров посредством профессиональной подготовки и содействия профессиональному росту (A/75/757, раздел V.A).

28. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что закрытие помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и локдауны в международном аэропорту Аден-Адде в Могадишо вынудили ЮНСОС приостановить прием национальных сотрудников на работу во время пандемии COVID-19. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в Сомали проблемы, связанные с безопасностью, наложили ограничения на привлечение национальных добровольцев Организации Объединенных Наций к деятельности на уровне общин в связи с выполнением мандата. ЮНСОС будет продолжать взаимодействовать с Бюро Программы добровольцев Организации

Объединенных Наций в Бонне в целях изучения возможности использования национальных добровольцев Организации Объединенных Наций. Официальные ежегодные расходы Программы добровольцев Организации Объединенных Наций в Сомали составляют 68 366 долл. США на международных добровольцев Организации Объединенных Наций и 17 576 долл. США на национальных добровольцев Организации Объединенных Наций.

29. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря при подготовке бюджетных документов рассматривать при составлении бюджетов варианты более широкой передачи функций национальному персоналу с учетом мандатов и потребностей миссий (резолюция 74/295 Ассамблеи, п. 15). Комитет надеется, что Отделение предпримет дополнительные усилия по изучению вопроса об использовании в своей деятельности национального персонала, включая национальных добровольцев Организации Объединенных Наций. Дополнительные замечания Комитета по вопросу о преобразовании должностей в национальные содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

Предлагаемые потребности в выплате надбавки за работу в опасных условиях

30. Для выплаты надбавки за работу в опасных условиях в 2021/22 году испрашиваются ассигнования в размере 5 052 100 долл. США, в то время как по состоянию на 31 марта 2021 года расходы составили 3 801 200 долл. США за 2019/20 год и 1 098 500 долл. США за 2020/21 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что более низкие расходы, зарегистрированные в 2019/20 году, были обусловлены главным образом тем, что в результате пандемии COVID-19 большинство сотрудников в период с марта по июнь 2020 года работали в удаленном режиме за пределами Сомали. Аналогичным образом, в 2020/21 году сотрудники продолжали работать в дистанционном режиме, причем в Сомали находились только те, кто выполнял функции, зависящие от местоположения. Кроме того, бюджетное предложение на 2021/22 год было подготовлено исходя из предположения о том, что пандемия закончится и что все сотрудники, места службы которых находятся в Сомали, смогут вернуться в страну и, таким образом, будут иметь право на выплату надбавки за работу в опасных условиях. Комитету было указано, что в то время как сотрудники, работающие в Сомали, имеют право на выплату надбавки за работу в опасных условиях, те, кто работает в Кении или в других местах за пределами Сомали, за исключением Ваджира, такой выплаты не получают.

31. Кроме того, Консультативный комитет был проинформирован о том, что на начальном этапе пандемии подразделения Организации Объединенных Наций в Сомали установили, что минимальное требование для продолжения осуществления наиболее важных мероприятий, связанных с мандатом ЮНСОС, заключается в том, чтобы приблизительно 33 процента сотрудников, обычно размещаемых в Сомали, оставались в стране (с ротацией каждые три месяца). Критически важные функции, зависящие от места службы, в любой момент времени выполняли в Сомали около 35 процентов сотрудников ЮНСОС. Эта система была временной и долгое время функционировать не могла, в то же время из данной ситуации вытекает урок, заключающийся в том, что некоторые функции, которые ранее выполнялись сотрудниками, физически находившимися в географическом районе ЮНСОС, могут эффективно выполняться в режиме удаленной работы. Была создана целевая группа «Возвращение к работе в Сомали», в состав которой вошли представители всех подразделений Организации Объединенных Наций в этой стране. Более доскональное изучение вопроса о том, какие функции можно на устойчивой основе выполнять дистанционно в долгосрочной

перспективе, еще не завершено. С учетом вышеизложенного Консультативный комитет рекомендует сократить на 15 процентов (757 815 долл. США) предлагаемые на 2021/22 год в размере 5 052 100 долл. США ассигнования на выплату надбавки за работу в опасных условиях.

32. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 21, 22, 26 и 31 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)	(7)=(6)÷(3)
Оперативные расходы							
Консультанты и консультационные услуги	1 365,3	392,5	1 163,0	139,0	677,9	(485,1)	(41,7)
Официальные поездки	1 809,0	1 641,0	1 795,2	764,4	1 718,9	(76,3)	(4,3)
Помещения и объекты инфраструктуры	87 386,7	99 189,0	93 914,9	70 296,6	85 805,0	(8 109,9)	(8,6)
Наземный транспорт	19 946,3	19 309,8	18 816,8	11 427,4	13 241,7	(5 575,1)	(29,6)
Воздушные операции	74 787,5	60 375,5	81 568,1	56 516,9	77 577,8	(3 990,3)	(4,9)
Морские операции	103,2	1 801,3	190,3	814,0	949,8	759,5	399,1
Информационно-коммуникационные технологии	44 238,3	39 773,8	41 412,9	33 547,6	39 909,2	(1 503,7)	(3,6)
Медицинское обслуживание	14 199,6	15 478,9	16 674,1	11 642,3	11 474,5	(5 199,6)	(31,2)
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	72 779,6	65 054,2	72 049,7	59 717,6	63 892,3	(8 157,4)	(11,3)
Всего	316 615,5	303 016,0	327 585,0	244 865,8	295 247,1	(32 337,9)	(9,9)

33. Предлагаемое сокращение оперативных расходов на 2021/22 год на 32 337 900 долл. США, или 9,9 процента, отражает сокращение потребностей по всем бюджетным классам, за исключением морских операций, для которых испрашивается увеличение объема ресурсов на 759 500 долл. США, или 399,1 процента, главным образом для покрытия расходов на морские контейнеры для перевозки товаров, которые, как предполагается, будут закуплены. Консультативный комитет рассматривает вопросы, касающиеся приобретения морских контейнеров и деятельности, связанной с разминированием, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

34. Отмечая общее сокращение объема предлагаемых оперативных расходов на 2021/22 год, Консультативный комитет не убежден в том, что приведенные аргументы позволяют в полной мере обосновать потребности, перечисленные ниже. Принимая также во внимание фактор неполного освоения средств и вероятные дальнейшие последствия пандемии COVID-19, Комитет высказывает следующие замечания и рекомендует внести следующие коррективы:

а) Официальные поездки: на 2021/22 год предлагаются ассигнования в размере 1 718 900 долл. США при том, что фактические расходы составили 1 641 000 долл. США в 2019/20 году и 764 400 долл. США по состоянию на 31 марта 2021 года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что испрашиваемые ресурсы на официальные поездки, включая поездки в связи с профессиональной подготовкой, отражают предположение о том, что пандемия COVID-19 утихнет и что к 2021/22 году ЮНСОС возобновит нормальную работу. **Консультативный комитет вновь заявляет, что следует шире использовать практику проведения виртуальных заседаний и сетевые инструменты учебной подготовки и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а предлагаемые поездки следует подробно обосновывать. Комитет также подчеркивает, что бюджетные ассигнования на поездки следует выделять в полном соответствии с положениями бюллетеней ST/SGB/2009/9 и ST/AI/2013/3. В этой связи Комитет рекомендует сократить на 15 процентов (257 800 долл. США) предлагаемые ассигнования на официальные поездки (1 718 900 долл. США);**

б) Горюче-смазочные материалы: Комиссия ревизоров отметила около 4700 записей, указывающих на перерасход топлива, при этом только в январе 2020 года общий объем предполагаемых потерь составил 197 200 литров топлива (A/75/5 (Vol. II), глава II, пп. 272 и 275). В рамках проведенной ревизии Управление служб внутреннего надзора отметило, что, как установила Группа по горюче-смазочным материалам, за восьмимесячный период для 429 из 651 единицы оборудования было получено топлива на 3,8 млн литров больше, чем могло быть израсходовано при работе оборудования в штатном режиме. Однако ЮНСОС не провело надлежащих расследований, в том числе расследований в связи с 15 сообщениями о хищениях топлива из топливных баков генераторов на сумму в размере около 43 000 долл. США, и не приняло никаких мер с целью предотвратить повторение чего-либо подобного (A/74/305 (Part II), пп. 25 и 26). ЮНСОС указывает, что оно завершило проведенный совместно с Управлением информационно-коммуникационных технологий обзор единиц оборудования, которые было намечено вывести из системы электронного управления запасами топлива 2, и представило для проведения дальнейшего расследования три дела о его необоснованном расходовании. **Комитет ожидает, что ЮНСОС укрепит систему управления запасами топлива и при необходимости примет необходимые меры. Комитет рекомендует сократить на 10 процентов (3 821 200 долл. США) общий объем ассигнований в размере 38 212 100 долл. США, предлагаемых по разделам «Помещения и объекты инфраструктуры» (20 577 200 долл. США), «Наземный транспорт» (5 147 100 долл. США), «Воздушные перевозки» (12 423 600 долл. США) и «Морские операции» (64 200 долл. США);**

в) Помещения и объекты инфраструктуры: в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в текущий период осуществление крупных строительных проектов продвигается медленно из-за ограничений, связанных с COVID-19, и что фактические сроки их завершения могут быть продлены на период после июня 2021 года, включая проекты как 2019/20, так и 2020/21 годов. **Отмечая, что все осуществление проектов строительных работ, относящихся к 2019/20 и 2020/21 годам (за исключением тех, которые были отменены), может продолжаться и после июня 2021 года, Комитет считает, что необходимо улучшить планирование и более реалистично спрогнозировать текущие строительные проекты. Комитет рассчитывает, что соответствующая информация будет представлена в контексте следующего предлагаемого бюджета. В этой связи Комитет рекомендует сократить на 5 процентов (3 261 400 долл. США) предлагаемые в объеме 65 227 800 долл. США**

ассигнования по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (за исключением предлагаемых ассигнований на горюче-смазочные материалы (см. пункт 34 b) выше);

d) Наземный транспорт: расходы на аренду транспортных средств составили 1 422 900 долл. США за 2019/20 год и 400 долл. США по состоянию на 31 января 2021 года, в то время как на 2021/22 год испрашивается сумма в размере 1 951 300 долл. США. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что ЮНСОС зависит от подрядчиков в вопросах получения различных услуг, таких как услуги водителей и операторов погрузочно-разгрузочного оборудования и других специализированных транспортных средств. Что касается ремонта и технического обслуживания автотранспортных средств, то фактические расходы составили 2 472 300 долл. США за 2019/20 год и 2 690 700 долл. США по состоянию на 31 января 2021 года, в то время как на 2021/22 год испрашиваются ассигнования в размере 4 505 900 долл. США. Комитет был проинформирован о том, что, несмотря на более низкие общие расходы по новому контракту и более низкие потребности в ремонте и техническом обслуживании автотранспортных средств в 2020/21 году в связи с пандемией COVID-19, потребности в 2021/22 году возрастут. **Комитет рекомендует сократить на 10 процентов (809 460 долл. США) ассигнования в размере 8 094 600 долл. США, предлагаемые по статье «Наземный транспорт» (исключая предлагаемые ассигнования на горюче-смазочные материалы (см. пункт 34 b) выше);**

e) информационно-коммуникационные технологии: i) увеличение потребностей (1 409 300 долл. США, или 7,8 процента) в связи с техническим обслуживанием оборудования и вспомогательными услугами в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) обусловлено главным образом выделением ассигнований на расширение услуг по анализу рабочих процессов по контрактам с третьими сторонами, что позволит получать углубленный и актуальный анализ оперативных данных ЮНСОС; ii) увеличение объема ассигнований на запасные части (468 900 долл. США, или 23,1 процента), обусловлено выделением средств на запасные части в размере 2 процентов от инвентарной стоимости в соответствии с рекомендациями руководящих положений; и iii) увеличение объема ассигнований (816 500 долл. США, или 178,9 процента) на программное обеспечение, лицензии и оплату услуг, связанных с онлайн-обучением, в частности на основе технологий CISCO, для военнослужащих АМИСОМ, с тем чтобы они могли приобретать и обновлять свои знания и технические навыки в области ИКТ. **Комитет рекомендует сократить на 5 процентов (1 995 500 долл. США) объем испрашиваемых ассигнований на информационно-коммуникационные технологии в размере 39 909 200 долл. США;**

f) Прочие услуги: на 2021/22 год испрашивается сумма в размере 6 677 200 долл. США (увеличение на 721 500 долл. США, или на 12,1 процента), главным образом в связи с более высокой сметной стоимостью складских услуг, в то время как расходы составили 4 688 100 долл. США за 2019/20 год и 1 504 700 долл. США по состоянию на 31 января 2021 года. **Комитет рекомендует сократить на 15 процентов (1 001 600 долл. США) предлагаемые ассигнования в размере 6 677 200 долл. США.**

Прочие вопросы по классу бюджетных расходов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями

35. В предлагаемом бюджете указывается, что ЮНСОС осуществляет процесс перехода к облачной инфраструктуре, который будет завершен в ближайшие 12 месяцев, с тем чтобы сократить или полностью устранить потребность в ресурсоемких физических центрах хранения и обработки данных на местах (A/75/757, п. 33). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНСОС является первой операцией, в которой поставлен вопрос о переходе на облачные технологии, и полевые миссии будут ориентироваться на опыт этого экспериментального проекта в средне- и долгосрочной перспективе. Комитету было сообщено, что, как показывает анализ затрат и выгод этого проекта, в первый год перехода на «облачные» технологии будут понесены минимальные первоначальные инвестиционные расходы (оцениваемые в 600 000 долл. США на подписку и лицензирование), при этом ожидаемая экономия совокупных оперативных расходов (в том числе на программное обеспечение, оборудование, услуги, коммунальные услуги и техническое обслуживание) после завершения проекта составит не менее 500 000 долл. США в год. В последующие финансовые периоды ЮНСОС рассчитывает сократить свой бюджет по статьям локальных сетевых хранилищ и средств аварийного восстановления (включая, например, серверы, сетевую систему хранения информации и различное другое оборудование для центра хранения и обработки данных).

36. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о ходе осуществления стратегии в области информационно-коммуникационных технологий для Организации Объединенных Наций (A/74/353, п. 14) Генеральный секретарь указал, что общеорганизационные центры хранения и обработки данных в Валенсии и Бриндизи являются основными центрами хранения и обработки данных для Секретариата и облегчают послеаварийное восстановление данных. Разработан контракт на оказание услуг в области облачных технологий, и в настоящее время значительное число конечных пользователей ИКТ-услуг пользуются облачными сервисами на основании контрактов, заключенных в результате прямых переговоров с поставщиками в целях сохранения конфиденциальности и неприкосновенности данных, принадлежащих Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет надеется, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена более подробная информация об этом экспериментальном проекте. Комитет по-прежнему считает, что рамочная программа информационно-технического обслуживания на местах является частью единой стратегии в области ИКТ, применимой ко всем подразделениям Секретариата, включая полевые миссии, и преследующей цель обеспечения эффективного и результативного использования ресурсов ИКТ (A/74/588, п. 12).**

37. В предлагаемом бюджете также указывается, что в настоящее время прилагаются усилия по принятию различных мер для обеспечения безопасности лагерей или защиты сил; так, в августе 2020 года в Могадишо была полностью введена в действие система раннего предупреждения о ракетных, артиллерийских и минометных обстрелах; как ожидается, в первом квартале 2021 года в Кисмайо будет введена в действие вторая такая система, а во второй половине 2021 года в Доблее, Байдабо и Джоухаре (в зависимости от наличия инженерных сил и средств на местах) будут установлены оставшиеся три такие системы (A/75/757, п. 33). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что расходы на приобретение пяти этих систем (одной в 2018/19 году и четырех в 2019/20 году) по статье «Техническое обслуживание информационно-коммуникационного оборудования и вспомогательные услуги» составляют в общей сложности 5,8 млн долл. США. На 2020/21 и 2021/22 годы

никаких дополнительных средств на приобретение таких систем не предусматривалось. **Консультативный комитет надеется, что в контексте следующего предлагаемого бюджета будет представлена обновленная информация. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея признала нарастание проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются миротворцы Организации Объединенных Наций, подтвердила свою приверженность усилению охраны и безопасности персонала Отделения по поддержке, в частности негражданского персонала, и просила Генерального секретаря дополнительно усилить меры в этой связи (резолюция 74/295 Генеральной Ассамблеи, п. 13).**

Учет расходов

38. Консультативный комитет напоминает, что в своем обзоре предлагаемого бюджета на 2020/21 год он отметил наличие в различных бюджетных статьях, относящихся к оперативным расходам, изменений, внесенных без объяснения причин, что затруднило его работу по рассмотрению и анализу предлагаемого бюджета (A/74/737/Add.8, п. 20). Комитет отмечает, что такие случаи продолжали встречаться ему и в ходе рассмотрения предлагаемого бюджета на 2021/22 год. **Консультативный комитет надеется, что Отделение по поддержке обеспечит надлежащий учет расходов, и вновь заявляет, что обоснование и подробная информация о таких изменениях должны представляться в соответствующих бюджетных документах.**

39. **С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 32 и 34 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.**

V. Прочие вопросы

Пандемия коронавирусного заболевания

40. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить в его следующий доклад об исполнении бюджета информацию о том, какие меры были приняты Отделением по поддержке, и об уроках, извлеченных из прошлых и нынешних эпидемий и пандемий, и предложить варианты повышения в будущем степени готовности к эпидемиям и пандемиям, включая обеспечение устойчивости функционирования (резолюция 74/295 Генеральной Ассамблеи, п. 10). Сообщается, что в марте 2020 года с учетом воздействия COVID-19 приоритетные задачи ЮНСОС были переориентированы на создание для Организации Объединенных Наций и АМИСОМ в Сомали возможностей уменьшить и предотвратить риск инфицирования и укрепить медицинский потенциал (A/75/607, п. 17). Соответствующая информация приводится в пунктах 39-45 доклада об исполнении бюджета (там же). В нем указывается, что АМИСОМ были предоставлены надлежащие средства индивидуальной защиты и что услугами центра тестирования на COVID-19 с использованием технологии полимеразной цепной реакции с обратной транскрипцией (ОТ-ПЦР) были охвачены все клиентские организации на предмет получения разрешения на поездки, кроме того, в центре велась работа с пациентами с подозрением на COVID-19. ЮНСОС оказывало также поддержку федеральному правительству Сомали.

41. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея с серьезной озабоченностью отметила угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения**

важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране (резолюция 74/295 Генеральной Ассамблеи, п. 9). Комитет надеется, что в контексте следующего предлагаемого бюджета будет представлена обновленная информация.

Возмещение расходов

42. В качестве вспомогательной стратегической структуры, способствующей деятельности Организации Объединенных Наций и международного сообщества в Сомали (см. п. 10 выше) ЮНСОС оказывает поддержку подразделениям Организации Объединенных Наций, правительствам и неправительственным организациям в районе действия миссии. Из представленной ему информации Консультативный комитет делает вывод, что в 2019/20 году была возмещена и возвращена на счет бюджетных ассигнований миссии общая сумма в размере 6 980 300 долл. США. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о возмещенных расходах за 2018/19 год (6 634 600 долл. США) и сметных суммах на 2020/21 год (8 000 000 долл. США) и 2021/22 год (6 942 000 долл. США). Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что поддержка в перевозке пассажиров и грузов оказывается при наличии свободных мест. В то время как стоимость перевозки грузов возмещается по согласованным ставкам, ЮНСОС взимает не плату за места на воздушных судах, а сбор за оформление поездок в размере 100 долл. США за рейс с каждого пассажира, пользующегося воздушными судами ЮНСОС для совершения поездок между Могадишо и Найроби.

43. Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что возвращаемые средства учитываются как поступления, исходя из того, считаются такие поступления «расходуемыми» или «нерасходуемыми»: а) не подлежащие расходованию поступления, такие как поступления от продажи оборудования, возвращаются государствам-членам по линии прочих поступлений; и б) поступления, получаемые в рамках процесса возмещения расходов, проводятся через специальный фонд возмещения расходов. Комитету было указано, что предлагаемый бюджет на период 2021/22 годов не включает сметы возмещения расходов, поскольку возмещаемые суммы не повлияют на бюджет, формируемый за счет начисленных взносов. Комитет напоминает, что он был информирован о том, что не подлежащие расходованию поступления, такие как поступления, связанные с использованием рейсов Миссии Организации Объединенных Наций по многокомпонентной комплексной стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) на основе наличия свободных мест сотрудниками посольств, а также другими учреждениями Организации Объединенных Наций, будут возвращены государствам-членам по линии прочих поступлений в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций (A/74/737, п. 65). **Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что такие расходы, возмещаемые ЮНСОС, не кредитуются по линии прочих поступлений и что с 2018/19 года на счет прочих поступлений никакие суммы не зачислялись (см. п. 42 выше). Комитет считает, что государствам-членам должны возвращаться не подлежащие расходованию поступления, в том числе от использования рейсов ЮНСОС при наличии свободных мест.** Консультативный комитет высказал замечания и рекомендации в отношении возмещения расходов в своем соответствующем докладе,

касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (см. A/75/829, пп. 33–36), и более подробно рассматривает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

Инициативы в области охраны окружающей среды

44. Информация о деятельности ЮНСОС в области охраны окружающей среды приводится в пунктах 25-30 предлагаемого бюджета (A/75/757). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в состав Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам входят технические группы по вопросам систем водоснабжения, отведения сточных вод, утилизации твердых отходов, рационального природопользования и энергетики, которые предоставляют технические рекомендации операциям по поддержанию мира. Созданные в этих областях рабочие группы ЮНСОС проводят ежемесячные совещания с Механизмом оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам в рамках осуществления плана действий ЮНСОС в области охраны окружающей среды.

45. Консультативный комитет был проинформирован о том, что, несмотря на трудности, ЮНСОС привержено удовлетворению своих энергетических потребностей в максимально возможной степени за счет использования альтернативных и «зеленых» источников энергии, в том числе посредством осуществления следующих мер:

а) реализации проектов по установке панелей солнечных батарей, 20 из 88 проектов были завершены в разных точках, и, по оценкам, общий углеродный след сокращается на 93,8 тонны в год;

б) изменения работы электростанций, функционирующих на основе использования традиционных источников энергии, на основе синхронизации работы их генераторов:

i) четырех станций общей мощностью 11,25 МВт в Могадишо и двух станций общей мощностью 2 МВт в Байдоа;

ii) в 2021 году — синхронизации генераторов еще одной электростанции общей мощностью 1,5 МВт в Могадишо и одной электростанции общей мощностью 2 МВт в Кисмайю; и

iii) в 2022 году — синхронизации генераторов одной станции общей мощностью 2 МВт в Джоухаре;

с) реализации программы посадки деревьев, в рамках которой в текущий период будет высажено около 200 000 деревьев (в виде саженцев и с использованием гранулированных семян, рассеиваемых с воздуха), с планируемым расширением ее масштабов во всех секторах в течение следующих трех лет (с высадкой в общей сложности до 2 000 000 деревьев, 800 000 из них, как ожидается, укоренятся и полностью разовьются в климатических условиях Сомали).

46. Консультативный комитет отмечает экологические инициативы, осуществляемые ЮНСОС, и надеется, что в будущих предлагаемых бюджетах будет продолжаться представляться более подробная информация о достигнутом прогрессе, в том числе о масштабах, конкретных результатах и датах начала и завершения деятельности. Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря

усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений (резолюция 75/295 Генеральной Ассамблеи, п. 11). Дополнительные замечания о деятельности по охране окружающей среды Комитет излагает в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

Новый Объединенный центр обслуживания клиентов

47. Отмечается, что перед Группой обслуживания клиентов Секции людских ресурсов стоят важные задачи, включая создание нового Объединенного центра обслуживания клиентов ЮНСОС, как только ЮНСОС и МООНСОМ смогут вернуться к преимущественно очному порядку работы (A/75/757, п. 70). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, как предполагается, Центр позволит свести воедино все службы административной и материально-технической поддержки, которая может потребоваться персоналу ЮНСОС и обслуживаемых им миссий с момента прибытия к месту службы и до момента ее прекращения. Центр будет находиться в ведении Секции полевого технологического обеспечения и будет располагать совместно размещаемым персоналом из состава различных секций и групп, таких как Секция людских ресурсов, Секция полевого технологического обеспечения, группа поддержки лагерей, Секция управления перевозками, Группа по имуществу общего назначения, Финансовая секция, Группа управления имуществом, Группа выдачи пропусков и удостоверений личности и группа по распечатыванию карт, а также будет оказывать услуги по копированию материалов методом репрографии и печатанию документов и переплетному делу. Комитет был также проинформирован о том, что Центр не приступает к работе в ожидании завершения определенных строительных работ и возвращения сотрудников в ЮНСОС и обслуживаемые им миссии. **Консультативный комитет надеется, что в следующем предлагаемом бюджете будет представлена более подробная информация о функционировании Центра, в том числе о его эффективности и воздействии на существующие механизмы.**

Гендерный баланс

48. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНСОС столкнулось с трудностями при наборе кандидатов-женщин для работы в Сомали из-за бытующих представлений о сложности ситуации в стране. ЮНСОС прилагает согласованные усилия по улучшению условий жизни и работы персонала Организации Объединенных Наций, в том числе женщин, в соответствии со стандартами «Инициативы Элси в целях участия женщин в операциях в пользу мира». С тем чтобы максимально увеличить шансы привлечения женщин, ЮНСОС использует подходы, предусматривающие как набор из реестра, так и размещение объявлений о вакансиях на конкретные должности. Помимо проблем, связанных с набором персонала, в ЮНСОС сократилось число сотрудников-женщин, многие из которых, получив повышение в должности, перевелись в другие полевые миссии. ЮНСОС добилось большего успеха в наборе женщин (из числа как международных, так и национальных сотрудников) для работы в своем отделении в Найроби, чем для своего отделения в Сомали. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на декабрь 2020 года численность женщин увеличилась с 26 процентов в 2019/20 году до 29 процентов в составе международного персонала и что Отделение поддержки принимает различные меры для увеличения их доли как минимум на 4 процента в период принятия мер реагирования на COVID-19, с тем чтобы достичь поставленной цели

в 38 процентов. Вместе с тем Комитет отмечает, что из информации, полученной им в ответ на запрос, следует, что в период с 2017/18 года по 2020/21 год доля женщин в категориях международных сотрудников не увеличилась, а доля женщин среди национальных сотрудников-специалистов, национальных сотрудников категории общего обслуживания и добровольцев Организации Объединенных Наций увеличилась с 43 процентов, 34 процентов и 27 процентов в 2017/18 году до 47 процентов, 44 процентов и 47 процентов в 2020/21 году, соответственно. **Консультативный комитет отмечает увеличение процентной доли сотрудников-женщин среди сотрудников национальных категорий в ЮНСОС и надеется, что Отделение будет продолжать свои усилия по увеличению представленности женщин среди сотрудников всех категорий.**

VI. Заключение

49. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Отделения по поддержке в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета (A/75/607). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств на сумму 42 067 900 долл. США за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 21 311 000 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2020 года.**

50. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Отделения по поддержке в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета (A/75/757). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, представленных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 12 240 200 долл. США — с 533 714 700 долл. США до 521 474 500 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Отделения по поддержке в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 521 474 500 долл. США.**