



土著问题常设论坛

第二十届会议

2021 年 4 月 19 日至 30 日，纽约

报告草稿

报告员：托夫·索文达尔·甘特女士

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

B. 提请经社理事会注意的事项

常设论坛的建议

与土著人民权利特别报告员、土著人民权利专家机制和联合国援助土著人民自愿基金的人权对话(项目 5(d))

1. 常设论坛欢迎德国联邦议院于 2021 年 4 月 15 日批准国际劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)，并再次建议所有尚未批准该公约的会员国尽早批准。
2. 土著人民有效诉诸司法意味着可以利用国家法律体系和他们自己的司法系统。土著人民如果得不到国家法院或其他法律机制来保护其权利，就很容易受到威胁其土地、自然资源、文化、圣地和生计的行的影响。同时，承认土著人民自己的司法系统对于保障他们维护自治、文化和传统的权利至关重要。
3. 国家机构缺乏对土著司法系统的有效承认、国家司法体系对他们的持续歧视以及获得补救和赔偿的机会不足，都是全世界土著人民面临的关键挑战。加强对土著司法系统的支持是促进人权、法治、为所有人伸张正义以及促进可持续发展目标 16 规定的有效、负责和包容各方的机构的关键所在。



4. 常设论坛感到失望的是，世界上许多国家对土著人、特别是土著男子的监禁率仍然高得不成比例。更令人不安的是关于在押期间死亡人数过多的报道。
5. 除了少数值得称赞的例外情况，在政府当局应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的应急措施中，土著人民在很大程度上被忽视。结果，国家方案和政策没有充分考虑或解决他们的需要和要求。常设论坛同意联合国土著人民权利特别报告员的看法，即有效应对这一大流行病和恢复措施需要土著机构和国家机构之间的共同努力。将什么是对土著社区最有利的土著知识与国家服务和财政支持结合起来，将能确保取得有效的成果。
6. 常设论坛强调，对流行病或大流行病采取必要的应对措施，永远不能成为镇压行使人权和基本自由、包括在捍卫土地、领土、资源和环境的合法抗议背景下的表达自由和集会自由的理由。
7. 常设论坛欢迎土著人民权利专家机制在与制定落实土著人民权利的国家行动计划、土地标界和赋予土地所有权相关进程及协助归还神圣礼仪物件等有关的项目方面，与巴西、芬兰、墨西哥、新西兰和瑞典等国协作互动。论坛强调指出，专家机制在瑞典的世界文化博物馆、墨西哥和美利坚合众国的亚基人之间促成了关于送还 *Maaso Kova* 的协议，这是值得称赞的最佳做法。常设论坛鼓励各国和土著人民扩大成功国家参与做法，利用专家机制独特的分析能力和潜力，支持土著人民与各国政府之间的对话。
8. 常设论坛感到关切的是，特别是在发达国家，有大量土著儿童被从家庭中带走并置于公共社会照顾之下。在这方面，论坛满意地注意到专家机制参与土著儿童权利问题。专家机制关于土著儿童的报告将在其 2021 年 7 月举行的会议上讨论。
9. 常设论坛对未尊重和落实《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)、《美洲土著人民权利宣言》和《联合国土著人民权利宣言》所载的土著人民权利的情况表示严重关切。这突出表明，不仅是土著人民本身、而且政府和司法官员以及私营部门行为和整个民间社会，都需要更大幅度提高关于土著人民权利的认识和能力建设。在这方面，论坛欢迎联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在专家机制和联合国援助土著人民自愿基金的支持下开发的土著人民权利电子学习课程。该课程在人权高专办网站上提供，对建设促进和保护土著人民权利的能力作出了不大但重要的贡献。
10. 常设论坛建议美洲国家组织建立一个由土著人族群的专家组成的协商机制，作为确保各国执行《美洲土著人民权利宣言》、《联合国土著人民权利宣言》和《1989 年土著和部落人民公约(第 169 号)》工作的一部分。
11. 常设论坛敦促各国在其与土著人民有关的所有法律规范和公共政策中充分执行《1989 年土著和部落人民公约(第 169 号)》、《联合国土著人民权利宣言》和《美洲土著人民权利宣言》，以解决土著人民和非土著人民在生活各个方面的严重不平等现象，这一现象因 COVID-19 而更加严重。

12. 鉴于亚马逊区域针对土著人民的暴力行为增多，常设论坛敦促该区域的会员国采取紧急、非常和协调的措施，保护土著人民的个人和集体权利，以维护他们对其领土的所有权和使用权。论坛还呼吁联合国系统和专门机构，包括人权高专办、联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织和劳工组织支持会员国，与土著人民合作保护亚马逊区域土著人民的生境和文化。

13. 常设论坛建议所有土著人民酌情利用消除种族歧视委员会制定的预警措施和紧急程序。这些预警措施和程序旨在防止现有局势升级为冲突，并对需要立即关注的问题作出反应，以防止或限制严重违反《消除一切形式种族歧视国际公约》行为的规模或次数。论坛还建议该委员会的预警和紧急行动程序工作组紧急处理亚马逊区域严重侵犯人权和将土著人民定罪的问题，以便委员会采取有效措施。

14. 会员国必须立即解决针对土著人民的暴力行为，包括国家暴力、性别暴力、强迫同化和强迫带走儿童、司法系统中的歧视以及其他形式的歧视，其中包括基于性别、宗教、残疾、年龄和性别认同的歧视。常设论坛鼓励专家机制尽早在土著人民的参与下，就带走土著儿童问题与澳大利亚和新西兰政府接触。

15. 常设论坛邀请消除对妇女一切形式歧视委员会秘书处在其 2022 年第二十一届会议上分享将土著妇女权利纳入委员会工作的进展情况。论坛还请《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国在其关于《公约》执行情况的定期进度报告中纳入关于土著人民、特别是土著妇女的基于权利的具体指标和信息。

16. 常设论坛建议人权理事会授权联合国酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员在联合国土著人民权利问题特别报告员的协助下，进行一项关于监禁、在押死亡和土著人民的研究。

17. 常设论坛指出，在全球 COVID-19 大流行期间，协商和参与决策的机会越来越多地转移到网上。虽然面对面的会议和互动应该始终是首选，但在线协商和决策提供了加强参与的机会。然而，这些在线选项暴露了现有的不平等和数字鸿沟，这一鸿沟对非洲、拉丁美洲、太平洋许多地区和全世界农村地区的土著人民的参与特别不利。论坛认识到，虚拟对话、协商和其他活动仍将在大流行病之后继续，因此强调支持土著人民参与影响他们的进程的现有机制必须适应这一新环境并支持土著人民的在线参与。这包括购买数据包、促进获得电力和必要的硬件及在国内旅行以获得稳定的互联网连接。常设论坛注意到，联合国目前的行政流程不利于这种参与，因此请秘书长指示联合国有关实体作为紧急事项做出必要安排。