

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Двадцатая сессия

Нью-Йорк, 19–30 апреля 2021 года

Проект доклада*Докладчик: г-жа Тове Сёундаль Гант***Глава I****Вопросы, требующие решения Экономического и
Социального Совета или доводимые до его сведения****V. Вопросы, доводимые до сведения Совета****Рекомендации Постоянного форума**

Диалог по правам человека со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, Экспертным механизмом по правам коренных народов и Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов (пункт 5 d))

1. Постоянный форум с удовлетворением отмечает ратификацию Бундестагом Германии 15 апреля 2021 года Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и вновь рекомендует всем государствам-членам, которые еще не ратифицировали Конвенцию, сделать это как можно скорее.

2. Эффективный доступ коренных народов к правосудию предполагает доступ как к государственной правовой системе, так и к их собственным системам правосудия. В отсутствие доступных государственных судов или других правовых механизмов защиты их прав коренные народы становятся уязвимы к действиям, представляющим угрозу для их земель, природных ресурсов, культуры, священных мест и источников средств к существованию. Кроме того, признание собственных систем правосудия коренных народов имеет основополагающее значение для обеспечения соблюдения их прав на сохранение своей автономии, культуры и традиций.

3. К числу основных проблем, с которыми сталкиваются коренные народы во всем мире, относятся отсутствие реального признания их систем правосудия государственными учреждениями, а также продолжающаяся дискриминация в отношении них в государственной системе правосудия и недостаточный доступ



к средствам правовой защиты и механизмам возмещения ущерба. Усиление поддержки систем правосудия коренных народов имеет важное значение для содействия соблюдению прав человека, обеспечению верховенства права и правосудия для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития.

4. Постоянный форум крайне встревожен сохраняющейся непропорционально высокой долей лиц, принадлежащих к коренным народам, особенно мужчин из числа коренных народов, среди заключенных во многих странах мира. Еще большую тревогу вызывают сообщения о слишком высоком числе случаев смерти во время содержания под стражей.

5. За редкими достойными одобрения исключениями коренным народам в основном не уделялось внимания в рамках чрезвычайных мер по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), принимаемых государственными органами. В результате их потребности и просьбы не учитываются должным образом в национальных программах и стратегиях. Постоянный форум согласен со Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о правах коренных народов в том, что эффективные меры по борьбе с пандемией и восстановлению должны приниматься совместными усилиями организаций коренных народов и государственных учреждений. Сочетание знаний коренных народов о том, что наилучшим образом отвечает интересам их сообществ, с государственными услугами и финансовой поддержкой позволит добиться высоких результатов.

6. Постоянный форум подчеркивает, что необходимые меры по борьбе с эпидемиями или пандемиями не оправдывают подавления осуществления прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений и собраний в ходе законных протестов в защиту земель, территорий, ресурсов и окружающей среды.

7. Постоянный форум с удовлетворением отмечает взаимодействие Экспертного механизма по правам коренных народов на национальном уровне с Бразилией, Мексикой, Новой Зеландией, Финляндией и Швецией по проектам, связанным, среди прочего, с разработкой национальных планов действий по осуществлению прав коренных народов, в рамках процессов, касающихся демаркации земель и оформления прав собственности на землю, а также в деле содействия репатриации священных церемониальных объектов. Форум особо отмечает в качестве заслуживающего высокой оценки примера передового опыта соглашение, заключенное при содействии Экспертного механизма между Музеем мировой культуры в Швеции и народом яки в Мексике и Соединенных Штатах Америки о репатриации обрядового предмета «Маасо Кова». Форум рекомендует государствам и коренным народам опираться на успешные примеры странового взаимодействия и использовать уникальный аналитический потенциал и возможности Экспертного механизма для поддержания диалога между коренными народами и правительствами.

8. Постоянный форум обеспокоен значительным числом относящихся к коренным народам детей, которых забирают из семей и помещают в государственные учреждения социального обслуживания, особенно в развитых странах. В этой связи Форум с удовлетворением отметил участие Экспертного механизма в рассмотрении вопроса о правах детей из числа коренных народов. Доклад Экспертного механизма о детях из числа коренных народов будет обсуждаться на его следующей сессии в июле 2021 года.

9. Постоянный форум выражает серьезную обеспокоенность по поводу несоблюдения и неосуществления прав коренных народов, закрепленных в Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Американской декларации о правах коренных народов и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Это подчеркивает необходимость повышения осведомленности о правах коренных народов и наращивания потенциала не только для самих коренных народов, но и для государственных служащих и работников системы правосудия, а также для представителей частного сектора и гражданского общества в целом. В этой связи Форум с удовлетворением отмечает электронный учебный курс по правам коренных народов, разработанный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при поддержке Экспертного механизма и Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. Этот курс, размещенный на веб-сайте УВКПЧ, является небольшим, но важным вкладом в создание потенциала для поощрения и защиты прав коренных народов.

10. Постоянный форум рекомендует Организации американских государств создать консультационный механизм, состоящий из экспертов из числа коренных народов, в рамках усилий по обеспечению осуществления на национальном уровне Американской декларации о правах коренных народов, Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

11. Постоянный форум настоятельно призывает государства бороться с вопиющим неравенством между коренными и некоренными народами во всех аспектах жизни, которое выявила пандемия COVID-19, путем всестороннего учета положений Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Американской декларации о правах коренных народов во всех правовых нормах и государственной политике, касающихся коренных народов.

12. С учетом роста масштабов насилия в отношении коренных народов в бассейне реки Амазонки Постоянный форум настоятельно призывает государства-члены региона принять срочные, чрезвычайные и скоординированные меры для защиты индивидуальных и коллективных прав коренных народов, с тем чтобы они могли сохранить права собственности на свои территории и продолжить их использование. Кроме того, Форум призывает систему Организации Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, включая УВКПЧ, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и МОТ, в сотрудничестве с коренными народами оказывать поддержку государствам-членам в деле защиты среды обитания и культуры коренных народов в бассейне реки Амазонки.

13. Постоянный форум рекомендует всем коренным народам использовать при необходимости меры раннего предупреждения и процедуры срочного реагирования, установленные Комитетом по ликвидации расовой дискриминации. Эти меры раннего предупреждения и процедуры направлены на предотвращение перерастания текущих ситуаций в конфликты и реагирование на проблемы, требующие немедленного внимания, с целью предотвратить серьезные нарушения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ограничить их масштабы или снизить их количество. Форум также рекомендует созданной в рамках Комитета Рабочей группе по процедурам раннего предупреждения и незамедлительных действий в срочном порядке рассмотреть

серьезные нарушения прав человека и проблему криминализации коренных народов бассейна реки Амазонки, с тем чтобы Комитет мог принять эффективные меры.

14. Государства-члены должны в срочном порядке рассмотреть проблему насилия в отношении коренных народов, в том числе насилия со стороны государства, гендерного насилия, принудительной ассимиляции и принудительной высылки детей, дискриминации в системе правосудия и других форм дискриминации, включая дискриминацию по признаку гендера, религии, инвалидности, возраста и сексуальной идентичности. Форум призывает Экспертный механизм при первой же возможности и при участии коренных народов взаимодействовать с правительствами Австралии и Новой Зеландии по вопросам высылки детей, относящихся к коренным народам.

15. Постоянный форум предлагает секретариату Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в деле включения вопросов прав женщин, относящихся к коренным народам, в работу Комитета, в ходе его двадцать первой сессии в 2022 году. Он также предлагает государствам — участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин включать конкретные основанные на правах человека показатели и информацию о коренных народах, в частности о женщинах из числа коренных народов, в свои периодические доклады о ходе осуществления Конвенции.

16. Постоянный форум рекомендует Совету по правам человека поручить Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания при содействии Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о правах коренных народов провести исследование, связанное с лишением свободы, случаями смерти во время содержания под стражей и коренными народами.

17. Постоянный форум отмечает, что во время глобальной пандемии COVID-19 возможности проведения консультации и участия в принятии решений все чаще переводились в онлайн-режим. Хотя предпочтительным вариантом всегда должны быть личные встречи и личное присутствие, онлайн-вые консультации и принятие решений в онлайн-режиме открывают возможности для более широкого участия. Тем не менее эти онлайн-возможности делают более явными существующее неравенство и отставание в сфере цифровых технологий, которые особенно пагубно сказываются на участии коренных народов во многих частях Африки, Латинской Америки, Тихоокеанского региона и сельских районах во всем мире. Признавая, что виртуальные диалоги, консультации и другие мероприятия продолжатся и после пандемии, Форум подчеркивает, что существующие механизмы поддержки участия коренных народов в процессах, которые их затрагивают, должны адаптироваться к этим новым условиям и способствовать онлайн-участию коренных народов. Это включает приобретение пакетов данных, обеспечение доступа к электричеству и необходимому оборудованию, а также поездки внутри страны для получения доступа к стабильному Интернету. Форум отмечает, что нынешние административные процедуры Организации Объединенных Наций не способствуют такому участию, и поэтому просит Генерального секретаря поручить соответствующим структурам Организации Объединенных Наций в срочном порядке принять необходимые меры.