



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 April 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 158 повестки дня

**Финансирование Вооруженных сил Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира
на Кипре**

Исполнение бюджета Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года и предлагаемый бюджет Сил на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2019/20 год	50 785 300 долл. США
Расходы за 2019/20 год	49 392 500 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2019/20 год	1 392 800 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	51 750 100 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2020/21 год ^a	51 748 200 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств за 2020/21 год ^a	1 900 долл. США
Объем ресурсов, предлагаемый Генеральным секретарем на 2021/22 год	54 894 300 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2021/22 год	(1 096 300 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2021/22 год	53 798 000 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) (A/75/630 и A/75/746) члены Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам встречались в онлайн-режиме с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а по завершении обсуждения направили письменные ответы, полученные 15 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе (A/75/822), а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/75/829).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции 73/314 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 50 785 300 долл. США брутто (48 243 200 долл. США нетто) на содержание Сил в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Расходы за указанный период составили в общей сложности 49 392 500 долл. США брутто (46 974 700 долл. США нетто), а показатель освоения бюджетных средств — 97,3 процента. Образовавшийся в результате этого неизрасходованный остаток средств в размере 1 392 800 долл. США брутто составляет 2,7 процента от общей суммы ресурсов, утвержденных на 2019/20 год. Консультативный комитет отмечает, что показатель освоения бюджетных средств за 2018/19 год составил 97,4 процента (A/74/737/Add.4, п. 2), а за 2019/20 год он прогнозируется на уровне 97,3 процента, что отражает последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

3. Свободный от обязательств остаток средств образовался в результате более низких, чем предусматривалось в бюджете, расходов по следующим категориям: «Военный и полицейский персонал» (на 469 700 долл. США, или 2,1 процента); «Гражданский персонал» (на 530 300 долл. США, или 3,5 процента); и «Оперативные расходы» (на 392 800 долл. США, или 2,9 процента). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета ВСООНК за 2019/20 год (A/75/630). В этом докладе Генеральный секретарь указывает также, что в течение этого периода ресурсы между категориями расходов не перераспределялись (там же, раздел III.B).

4. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сумма непогашенных обязательств сократилась с 7 425 000 долл. США за 2018/19 год до 5 219 700 долл. США за 2019/20 год, что объясняется главным образом: а) возмещением странам, предоставляющим войска, нормативных расходов, выплаты по которым были произведены за три из четырех кварталов 2019/20 года, по сравнению с оформлением выплат за два квартала 2018/19 года; и б) уменьшением до 6 числа автомобилей, которые были закуплены, но не поставлены в 2019/20 году, по сравнению с 28 автомобилями, закупленными, но не поставленными в 2018/19 году.

Вопросы, касающиеся Комиссии ревизоров

5. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров в своем докладе о финансовых ведомостях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года, высказала замечания в отношении осуществления политики управления запасами оружия и боеприпасов (A/75/5 (Vol. II), пп. 227–229). Комиссия рекомендовала ВСООНК разработать и внедрить типовой регламент, как это предусмотрено в соответствии с правилами хранения оружия и боеприпасов (там же, п. 236). **Консультативный комитет согласен с Комиссией ревизоров и рассчитывает, что эта рекомендация будет выполнена своевременно (см. также A/75/829, пп. 15 и 18).**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

6. Что касается финансового периода с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года расходы составили 44 732 100 долл. США при объеме ассигнований в 51 750 100 долл. США. На конец текущего периода общая предполагаемая сумма расходов составит 51 748 200 долл. США, а прогнозируемый свободный от обязательств остаток средств — 1900 долл. США (или 0,004 процента).

7. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, по состоянию на 15 февраля 2021 года государствам-членам были начислены взносы на финансирование ВСООНК с момента их создания на общую сумму 718 535 400 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 694 190 200 долл. США, а задолженность по взносам — 24 345 200 долл. США. Сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении Сил, составляла на ту же дату 12 095 600 долл. США, и этой суммы достаточно для покрытия трехмесячного оперативного резерва в размере 9 527 900 долл. США (за исключением суммы возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). Кроме того, принадлежащее контингентам имущество было сертифицировано и оплачено вплоть до сентября 2020 года, в результате чего непогашенный остаток составил по состоянию на 31 декабря 2020 года 206 070 долл. США. **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призывала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (A/74/737/Add.4, п. 5).**

8. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 10 марта 2021 года оставалось 10 нерассмотренных требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности: 9 требований были связаны с посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР) и 1 — с несчастным случаем, связанным с выполнением служебных обязанностей. Из девяти требований о возмещении расходов в связи с посттравматическим стрессовым расстройством семь были оценены медицинским экспертом и в настоящее время рассматриваются Секретариатом Организации Объединенных Наций на предмет дальнейшей обработки. По состоянию на ту же дату с момента своего создания Силы выделили 1 737 600 долл. США на выплату компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности в связи с 289 требованиями. Комитет обсуждает вопрос о компенсации требований, связанных с посттравматическими стрессовыми расстройствами, в своем докладе

о финансировании вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (A/75/849). Консультативный комитет надеется, что расчеты по остающимся требованиям будут произведены в ближайшее время.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

9. Мандат ВСООНК был определен Советом Безопасности в его резолюции 186 (1964) и в последний раз продлен до 31 июля 2021 года в его резолюции 2561 (2021). Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы по поддержке миссии на 2021/22 год изложены в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете ВСООНК на этот период (A/75/746).

B. Потребности в ресурсах

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год) по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	21 926,1	21 456,4	21 870,5	20 740,5	22 432,9	562,4	2,6
Гражданский персонал	15 146,4	14 616,1	15 537,4	12 039,6	16 994,3	1 456,9	9,4
Оперативные расходы	13 712,8	13 320,0	14 342,2	11 952,0	15 467,1	1 124,9	7,8
Валовые потребности	50 785,3	49 392,5	51 750,1	44 732,1	54 894,3	3 144,2	6,1
Поступления по плану налогообложения персонала	2 542,1	2 417,8	2 612,7	1 996,5	2 767,6	154,9	5,9
Чистые потребности	48 243,2	46 974,7	49 137,4	42 735,5	52 126,7	2 989,3	6,1
Добровольные взносы натурой (учтенные в бюджете)	437,4	411,2	503,0	158,7	443,0	(60,0)	(11,9)
Общий объем потребностей в ресурсах	51 222,7	49 803,7	52 253,1	44 890,8	55 337,3	3 084,2	5,9

Примечание: подробная информация об объеме испрашиваемых финансовых ресурсов и анализе разницы приводится в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/75/746).

10. Объем испрашиваемых по категории гражданского персонала ресурсов на 2021/22 год составляет 54 894 300 долл. США, что на 3 144 200 долл. США, или 6,1 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год. Это увеличение обусловлено главным образом увеличением потребностей по следующим статьям: а) «Международный и национальный персонал» (1,5 млн долл. США) (см. п. 14 ниже); б) «Наземный транспорт» (0,5 млн. долл. США) (см. п. 24 d) ниже); и с) «Воинские контингенты» (0,4 млн. долл. США) (см. п. 12 ниже).

11. Консультативный комитет отмечает, что по условиям соглашения о статусе сил сметный объем не учтенных в бюджете добровольных взносов правительства Кипра на 2021/22 год составляет 897 800 долл. США¹, а сметная стоимость его не учтенных в бюджете добровольных взносов натурой на тот же период — 162 000 долл. США (A/75/746, п. 59). **Консультативный комитет с признательностью отмечает продолжающееся поступление добровольных взносов на финансирование ВСООНК (см. A/74/737/Add.4, п. 7).**

1. Военный и полицейский персонал

<i>Категория</i>	<i>Должности, утвержденные на 2020/21 год^a</i>	<i>Предлагаемая численность на 2021/22 год</i>	<i>Разница</i>
Численность личного состава воинских контингентов	860	860	—
Полиция Организации Объединенных Наций	69	69	—

^a Максимальная утвержденная численность.

12. Испрашиваемый на 2021/22 год объем ресурсов на содержание военного и полицейского персонала составляет 22 432 900 долл. США, что на 562 400 долл. США, или 2,6 процента, больше суммы ассигнований на 2020/21 год, главным образом в связи с: а) более высокими расходами на выплату суточных участникам миссии и продовольственные пайки ввиду повышения курса евро по отношению к доллару США; и б) расходами, связанными с переходом одного подразделения воинского контингента на 12-месячный цикл ротации, возмещение расходов на которую осуществляется Организацией Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 67/261 Генеральной Ассамблеи, с 6-месячного цикла ротации, расходы на которую в предыдущий период покрывались страной, предоставляющей войска (A/75/746, пп. 71 и 72).

13. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на содержание военного и полицейского персонала.**

2. Гражданский персонал

<i>Категория</i>	<i>Должности, утвержденные на 2020/21 год</i>	<i>Предлагаемая численность на 2021/22 год</i>	<i>Разница</i>
Штатные должности			
Международный персонал	38	40	2
Национальные сотрудники-специалисты	7	7	—
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	115	115	—

¹ Сметная сумма в 897 800 долл. США включает в себя рассчитанную рыночную стоимость наблюдательных пунктов, а также служебных и жилых помещений Организации Объединенных Наций, в том числе комплекса штаба ВСООНК, безвозмездно предоставляемых ВСООНК правительством Кипра для размещения воинских контингентов и подразделений полиции Организации Объединенных Наций (A/75/746, п. 59).

Категория	Должности, утвержденные на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Временные должности ^a			
Международный персонал	2	2	–
Всего	162	164	2

^a Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

14. Испрашиваемый объем ресурсов на покрытие расходов на гражданский персонал в 2021/22 году составляет 16 994 300 долл. США, что на 1 456 900 долл. США, или 9,4 процента, больше объема ассигнований на 2020/21 год, главным образом в связи с увеличением потребностей по следующим статьям: а) «Международный персонал» — вследствие изменений в шкале окладов и предлагаемого учреждения двух новых должностей; и б) «Национальный персонал» — в результате повышения курса евро по отношению к доллару США (там же, пп. 73–75).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

15. Генеральный секретарь предлагает на 2021/22 год в общей сложности 164 штатные и внештатные должности гражданских сотрудников, что отражает: а) создание двух должностей категории специалистов (1 должность специалиста по планированию миссии класса С-4 и 1 должность специалиста по экологическим вопросам класса С-3; см. пп. 16 и 17 ниже); б) сохранение двух должностей временного персонала общего назначения (1 должность специалиста по людским ресурсам класса С-3 и 1 должность специалиста по воздушным операциям категории полевой службы; см. п. 18 ниже); в) реклассификацию в сторону повышения трех должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания до уровня старшего помощника (A/75/746, пп. 52 и 53 и 56–58); и d) перепрофилирование и перевод двух должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания в рамках компонента поддержки миссии (там же, пп. 47–49). Консультативный комитет обсуждает вопрос об одновременном перепрофилировании и переводе должностей в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

16. Генеральный секретарь предлагает создать одну должность специалиста по планированию миссии класса С-4 (A/75/746, пп. 33–36). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Силы осуществили ключевые процессы планирования в рамках имеющихся ресурсов, включая разработку первой концепции миссии на 2019/20 год и внедрение Комплексной системы планирования и оценки результативности в 2019 году. Однако для внедрения Системы оценки и решения других приоритетных стратегических задач, а также ввиду усиления давления на буферную зону в связи с отсутствием политического прогресса с 2017 года потребуется специальный потенциал в области планирования. Комитет отмечает, что Генеральный секретарь предлагал создать должность специалиста по планированию класса С-4 с таким же обоснованием на 2019/20 год, однако Комитет рекомендовал не учреждать ее и она не была утверждена Генеральной Ассамблеей (см. A/74/693, п. 31; A/74/737/Add.4, п. 12; и резолюцию 74/285). **Консультативный комитет не убежден в том, что обязанности ВСООНК по планированию миссии расширились настолько, что это оправдывает учреждение новой должности. Принимая также во внимание контрольные показатели планирования, достигнутые Силами в последние годы, Комитет по-прежнему считает, что любая необходимая специальная поддержка и/или экспертная помощь может оказываться с**

использованием имеющихся возможностей или запрашиваться в случае необходимости у региональных миссий и/или Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (см. также [A/74/737/Add.4](#), п. 12). Поэтому Комитет рекомендует не создавать должность специалиста по планированию миссии класса С-4.

17. Генеральный секретарь также предлагает создать одну должность специалиста по экологическим вопросам класса С-3 (см. [A/75/746](#), пп. 42–45). Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь предлагал создать должность младшего сотрудника по экологическим вопросам (национальный сотрудник-специалист) на 2019/20 год, однако Комитет рекомендовал не учреждать ее и она не была утверждена Генеральной Ассамблеей (см. [A/74/693](#), пп. 38–40; [A/74/737/Add.4](#), п. 13; и резолюцию [74/285](#)). В ответ на вопрос о том, почему нынешнее предложение предусматривает создание международной должности, Комитет был проинформирован о том, что национальный сотрудник не подойдет для выполнения этих функций, в том числе по политическим соображениям и из-за возможной нехватки требуемых экспертных знаний и необходимой квалификации. Комитет был также информирован о том, что, хотя соответствующие задачи выполнялись Секцией по эксплуатации зданий и сооружений и инженерно-техническому обслуживанию, у ВСООНК отсутствуют знания, навыки и опыт, необходимые для эффективного выполнения экологических функций. Комитет напоминает, что, несмотря на отсутствие специального потенциала, Силы на протяжении ряда лет осуществили значительные экологические инициативы (см., например, [A/74/693](#), п. 18, и [A/73/738](#), п. 15), включая монтаж солнечных установок (см. также п. 29 ниже), которые будут полностью введены в эксплуатацию к началу 2021/22 года ([A/75/746](#), п. 18). Комитет также отмечает, что на показатель рационального природопользования за 2019/20 год, составивший 88 баллов и превышающий показатели за 2017/18 и 2018/19 годы, составлявших, соответственно, 74 и 86 баллов, частично повлиял фактор спроса на электроэнергию в связи с использованием установок для кондиционирования воздуха ([A/75/630](#), стр. 18). Комитет был проинформирован о том, что в предлагаемом бюджете на 2021/22 год предусмотрены ассигнования на услуги консультантов по экологическим вопросам (25 200 долл. США) для выявления и устранения экологических недостатков и что ВСООНК используют систему удаленного мониторинга полевых объектов инфраструктуры “Unite” для контроля в режиме реального времени за потреблением электроэнергии и воды и состоянием функционирующих генераторов. **Консультативный комитет вновь приветствует экологические инициативы ВСООНК, включая предстоящее завершение проекта по монтажу фотоэлектрических установок (см. [A/74/737/Add.4](#), п. 13, и [A/73/755/Add.5](#), п. 36).** Принимая также во внимание повышение эффективности в результате более широкого использования таких инструментов, как система дистанционного мониторинга инфраструктуры на местах “Unite”, осуществляемого в настоящее время сотрудничества с Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и региональными миссиями по поддержанию мира, а также запланированные услуги консультантов, Комитет вновь высказывает свое мнение о том, что функции, связанные с предлагаемой должностью, могут по-прежнему выполняться за счет имеющихся кадровых ресурсов (см. [A/74/737/Add.4](#), п. 13). В этой связи Комитет рекомендует не учреждать упомянутую должность специалиста по экологическим вопросам класса С-3.

18. Что касается предлагаемого сохранения должности специалиста по людским ресурсам класса С-3, финансируемой по статье «Временный персонал общего назначения», то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что эта должность потребуется ввиду сохраняющегося низкого уровня удовлетворенности персонала услугами, предоставляемыми Секцией людских ресурсов, и что создание этой должности будет способствовать устранению задержек в процессе набора персонала, а также в процессе оформления пособий и льгот. Кроме того, ее создание будет содействовать устранению выявленных надзорными органами Организации Объединенных Наций недостатков, касающихся управления контрактом Сил на медицинское обслуживание и соблюдения политики в отношении поездок. Комитет отмечает, что обоснование сохранения этой должности зеркально отражает первоначальное обоснование ее учреждения в 2019/20 году (см. [A/73/755/Add.5](#), п. 23). **Консультативный комитет считает, что сохранение потребности в этой должности не было надлежащим образом обосновано, и поэтому рекомендует упразднить должность специалиста по людским ресурсам класса С-3.**

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

19. В приведенной ниже таблице содержатся сводные данные о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала за 2019/20 и 2020/21 годы, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2021/22 год. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей в текущем периоде, в частности предлагаемого показателя в 2,0 процента для международного персонала против фактического среднего показателя в 2,6 процента по состоянию на 31 марта 2021 года и фактического показателя в 7,9 процента на 31 марта 2021 года.

Показатели доли вакантных должностей

В процентах

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель на 31 января 2021 года	Фактический показатель на 28 февраля 2021 года	Фактический показатель на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель на 31 марта 2021 года	Предлагаемая численность на 2021/22 год
Гражданский персонал							
Международный персонал	5,3	3,0	5,3	5,3	7,9	2,6	2,0
Национальный персонал							
Национальные сотрудники-специалисты	33,3	2,0	14,3	0,0	0,0	28,6	5,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	2,6	2,0	1,7	1,7	1,7	2,6	2,0
Временные должности (международный персонал)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

20. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно систематически представляться четкое обоснование (см. [A/74/737/Add.4](#), п. 17, и [A/73/755/Add.5](#), п. 21).**

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2021 года четыре должности были вакантными (1 Д-2, 1 должность категории полевой службы и 2 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания) и ни одна должность не оставалась вакантной в течение более двух лет. **Консультативный комитет надеется, что остающиеся вакантные должности будут укомплектованы в ближайшее время.**

22. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 16, 17 и 18 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год) по состоянию на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
		(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
Оперативные расходы							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов		–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	33,1	26,6	33,1	0,4	33,3	0,2	0,6
Официальные поездки	246,0	161,7	251,0	12,5	261,7	10,7	4,3
Помещения и объекты инфраструктуры	6 268,5	5 963,3	7 102,3	5 813,4	7 314,6	212,3	3,0
Наземный транспорт	2 137,2	2 347,5	1 962,6	1 738,5	2 470,8	508,2	25,9
Воздушные операции	2 212,0	2 081,4	2 210,4	1 995,2	2 362,3	151,9	6,9
Морские операции	–	37,4	–	–	26,2	26,2	–
Связь и информационные технологии	1 555,4	1 695,8	1 592,6	1 348,8	1 670,7	78,1	4,9
Медицинское обслуживание	240,2	214,9	231,1	368,1	288,4	57,3	24,8
Оборудование специального назначения	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 020,4	791,4	959,1	675,1	1 039,1	80,0	8,3
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Всего	13 712,8	13 320,0	14 342,2	11 952,0	15 467,1	1 124,9	7,8

23. Как показано в таблице выше, предлагаемое увеличение оперативных расходов на 1 124 900 долл. США, или 7,8 процента, на 2021/22 год отражает более высокие потребности по всем бюджетным классам (включая новые потребности по морским операциям), в частности по статьям «Наземный транспорт», «Помещения и объекты инфраструктуры» и «Воздушные перевозки». Консультативный комитет обсуждает вопросы, касающиеся оперативных расходов, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

24. **Консультативный комитет не убежден в том, что представленные аргументы в полной мере обосновывают потребности, перечисленные ниже. Принимая также во внимание неполное освоение средств и вероятное продолжение воздействия COVID-19, Комитет высказывает следующие замечания и рекомендует внести следующие коррективы:**

а) *официальные поездки*. Предлагаемое увеличение потребностей на 261 700 долл. США предполагает отмену всех ограничений на поездки, связанных с пандемией COVID-19. Расходы составили 161 700 долл. США в 2019/20 году и 16 400 долл. США по состоянию на 31 января 2021 года. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ряд учебных мероприятий, в том числе в поддержку основной деятельности, будет проведен в 2021/22 году в виртуальном формате и что Силы координируют свои действия с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях максимального использования обучения в виртуальном режиме, где это возможно. Комитет был также проинформирован о том, что официальные поездки сотрудников для участия в конференциях, совещаниях координаторов и других групповых совещаниях, предусматривающие поездки продолжительностью более девяти часов, предусмотрены в бюджете на основе тарифов бизнес-класса. Комитет не убежден в том, что при составлении бюджета на поездки бизнес-классом для участия в этих мероприятиях, даже если они отнесены к категории поездок, не связанных с профессиональной подготовкой, в полной мере учитываются положения бюллетеня [ST/SGB/2009/9](#), в частности его пункта 2.6². **Консультативный комитет вновь заявляет, что следует шире использовать практику проведения заседаний в виртуальном режиме и сетевые инструменты учебной подготовки и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а предлагаемые поездки следует детально обосновывать. Комитет также подчеркивает, что бюджетные ассигнования на поездки следует рассчитывать в полном соответствии с положениями бюллетеней [ST/SGB/2009/9](#) и [ST/AI/2013/3](#). Кроме того, Комитет считает, что пандемия COVID-19, вероятно, будет по-прежнему сказываться на поездках в 2021/22 году. В этой связи Комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ресурсов по статье «Официальные поездки» на 20 процентов (52 300 долл. США);**

б) *горюче-смазочные материалы*: общая испрашиваемая сумма ассигнований в размере 543 900 долл. США включает сумму в 111 800 долл. США по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», 324 000 долл. США по статье «Наземный транспорт» и 108 100 долл. США по статье «Воздушные перевозки». Расходы по состоянию на 31 января 2021 года составили 54 000 долл. США по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», 184 400 долл. США по статье «Наземный транспорт» и 68 600 долл. США по статье «Воздушные перевозки».

² Пункт 2.6 бюллетеня Генерального секретаря о политике в области обучения и повышения квалификации ([ST/SGB/2009/9](#)) гласит: «Сотрудникам и руководителям рекомендуется думать об обучении и повышении квалификации в самом широком смысле, включая: а) участие в программах самообучения, включая чтение профессиональной литературы, электронное обучение, исследования в Интернете и Интранете, видеопрограммы и другие компьютерные учебные программы; б) групповые мероприятия, такие как очные практикумы, семинары, групповые проекты, неформальное общение, видеоконференции, участие в сообществах специалистов-практиков и профессиональных/функциональных сетях; в) обучение в формате индивидуальных занятий, например, взаимная профессиональная подготовка на коллегиальной основе, консультирование по вопросам развития карьеры, наставничество, передача опыта и обмен знаниями; г) эмпирическая профессиональная подготовка, например, подготовка на рабочем месте, выполнение заданий, командировки, групповые проекты и обучение на основе выполнения конкретных задач».

В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Силы планируют заменить стационарные топливные баки и системы доставки топлива в целях сокращения его потерь и повышения топливной эффективности объектов. Комитет был также проинформирован о том, что ограничения на передвижение в связи с пандемией COVID-19 отразились на запланированных перевозках по всей территории острова. **С учетом усилий Сил, направленных на повышение топливной эффективности, и вероятности того, что воздействие COVID-19 на поездки и работу транспорта будет ощущаться и в 2021/22 году, Консультативный комитет рекомендует сократить общий объем предлагаемых ассигнований на горюче-смазочные материалы на 15 процентов (81 600 долл. США);**

с) *помещения и объекты инфраструктуры*: на приобретение оборудования и принадлежностей для обеспечения охраны и безопасности испрашивается сумма в размере 315 300 долл. США, в то время как в 2019/20 году расходы составили 191 400 долл. США, а по состоянию на 31 января 2021 года — 139 400 долл. США. На строительство, перестройку, обновление и капитальный ремонт испрашивается сумма в размере 889 500 долл. США, в то время как в 2019/20 году расходы составили 365 300 долл. США, а по состоянию на 31 января 2021 года — 106 600 долл. США. Кроме того, в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Силы приобрели для использования в качестве карантинных помещений в связи с COVID-19 четыре сборных сооружения и четыре санитарно-гигиенических блока, ассигнования на которые не были включены в утвержденный бюджет на 2019/20 год, в результате чего по соответствующей бюджетной статье образовался перерасход в размере 116 400 долл. США, или 31,7 процента. Поскольку впоследствии принимающая страна предоставила карантинные объекты, приобретенные блоки были использованы для замены изношенного имущества в целях улучшения условий жизни, гигиены труда и безопасности персонала в районе Пила. **С учетом необходимости разработки сводного долгосрочного плана в отношении помещений и объектов инфраструктуры, включая приобретение сборных зданий (см. A/75/822), а также уровней расходов Консультативный комитет рекомендует сократить на 5 процентов (360 100 долл. США) объем испрашиваемых ресурсов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (исключая ассигнования на горюче-смазочные материалы);**

d) *наземный транспорт*: испрашиваемый объем потребностей в размере 2 470 800 долл. США отражает увеличение на 508 200 долл. США, или 25,9 процента, что обусловлено главным образом следующими факторами:

i) приобретение 20 автотранспортных средств специального назначения на сумму 1 128 200 долл. США отражает увеличение на 618 800 долл. США, или 121,5 процента. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемое приобретение представляет собой последний этап осуществления утвержденного пятилетнего плана замены арендованных автотранспортных средств, который, как ожидается, будет завершен к концу 2021/22 года. После этого Силы планируют арендовать только четыре автомобиля для оказания поддержки в перевозке высокопоставленных лиц в районе миссии. Комитет был также информирован о том, что ВСООНК приобрели еще 4 автотранспортных средства в 2019/20 году и 17 — в 2018/19 году вне связи с планом, не имея утвержденных бюджетных ассигнований ни на тот, ни на другой год, поскольку пришлось непредвиденно заменить принадлежавшие Организации Объединенных Наций старые автотранспортные средства, срок эксплуатации которых истек и которые не подлежали ремонту. Кроме того, хотя Комитет был проинформирован о том, что удельные расходы на автотранспортные

средства в 2021/22 году были заложены в бюджет по более высокой цене за единицу по сравнению с 2020/21 годом ввиду специального назначения предлагаемых автотранспортных средств, Комитет отмечает увеличение расходов также и на сопоставимые автотранспортные средства, такие как полноприводные пикапы;

ii) на ремонт и техническое обслуживание испрашивается сумма в размере 501 900 долл. США, что представляет собой увеличение на 102 100 долл. США, или на 25,5 процента, для покрытия расходов на ремонт старых принадлежащих Организации Объединенных Наций автотранспортных средств, срок эксплуатации которых превысил срок их полезного использования, и на техническое обслуживание дополнительных принадлежащих Организации Объединенных Наций автотранспортных средств, которые были закуплены за последний четырехлетний период. Подробная информация, представленная Консультативному комитету по его просьбе, свидетельствует об увеличении сумм на сопоставимые расходы по ремонту и техническому обслуживанию за 2020/21 и 2021/22 годы, в отношении которых не было представлено достаточного обоснования;

iii) испрашивается сумма в размере 80 400 долл. США на страхование ответственности, что представляет собой увеличение на 15 700 долл. США, или на 24,3 процента, обусловленное увеличением числа принадлежащих Организации Объединенных Наций транспортных средств. В ответ на запрос Консультативному комитету было сообщено, что размер страховых премий не увеличился, несмотря на рост числа дорожно-транспортных происшествий, зарегистрированных в ВСООНК за последние три года. Эта тенденция к росту объясняется неосведомленностью новых сотрудников о местных условиях вождения, несмотря на принятые Силами меры по смягчению последствий, в том числе на основе проведения широкой учебной подготовки и масштабных пропагандистских кампаний по вопросам безопасности дорожного движения. **С учетом моментов, указанных в пункте 24 d) и подпунктах i)–iii) выше, Консультативный комитет считает, что увеличение потребностей не является достаточно обоснованным, и рекомендует сократить на 5 процентов (107 300 долл. США) объем ресурсов, испрашиваемых на наземный транспорт (за исключением ассигнований на горюче-смазочные материалы).** Комитет отмечает, что показатели обеспеченности ВСООНК автотранспортными средствами выше стандартных нормативов по семи подкатегориям легких пассажирских автомобилей для международных сотрудников и военнослужащих. **Консультативный комитет вновь заявляет, что рассчитывает на то, что будут приложены усилия с целью привести количество автотранспортных средств Сил в соответствие с установленными стандартными нормативами, и что о результатах этой работы будет сообщено в контексте следующего бюджета (см. [A/74/737/Add.4](#), п. 20 d), и [A/73/755/Add.5](#), п. 29);**

е) *морские операции*: новые потребности в размере 26 200 долл. США связаны главным образом с приобретением морских контейнеров для перевозки сооружений из сборных конструкций. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что цена каждого контейнера составляет 4360 долл. США. Комитет отмечает, что, хотя расходы на морские контейнеры могут различаться, сумма, предусмотренная в бюджете ВСООНК, является более высокой, чем в бюджетах других миссий (например, средняя стоимость 20-футового контейнера для Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали составляет 2631 долл. США.) **Консультативный комитет надеется, что дополнительная информация о расходах на морские**

контейнеры для ВСООНК будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада;

f) *связь и информационные технологии*: предлагаемые потребности в размере 1 670 700 долл. США отражают увеличение на 78 100 долл. США, или 4,9 процента. Более высокие ассигнования на телекоммуникационные и сетевые услуги (увеличение на 46 700 долл. США, или 14,3 процента), а также услуги в области общественной информации и издательские услуги (увеличение на 14 000 долл. США, или 21,1 процента) испрошены несмотря на наличие неизрасходованного остатка средств в 2019/20 году в размере 27 100 долл. США, или 9,3 процента, и 5500 долл. США, или 8,8 процента, соответственно. **Принимая во внимание необходимость составления сводного плана по ресурсам и инициативам, связанным с информационно-коммуникационными технологиями, для всех подразделений Секретариата, включая полевые миссии (см. также A/75/564, п. 9), а также объем расходов, Консультативный комитет рекомендует сократить объем ресурсов, испрашиваемых по статье «Коммуникационные и информационные технологии», на 5 процентов (83 500 долл. США);**

g) *прочие предметы снабжения, услуги и оборудование*: объем испрашиваемых ассигнований составляет 1 039 100 долл. США, то есть увеличивается на 80 000 долл. США, или 8,3 процента. Для покрытия прочих транспортных и смежных расходов на 2021/22 год предлагается выделить ассигнования в размере 180 000 долл. США, в то время как расходы в 2019/20 году составили 138 600 долл. США и 87 900 долл. США по состоянию на 31 января 2021 года. Кроме того, потребности в средствах для привлечения индивидуальных подрядчиков составят 140 900 долл. США (увеличение на 39 300 долл. США, или 38,7 процента), при этом расходы по состоянию на 31 января 2021 года составили 34 400 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ассигнования на подрядчиков позволят привлечь их в периоды пиковой нагрузки, а также для подмены сотрудников в период продолжительного отпуска по болезни и отпуска по беременности и родам. Комитет ранее высказывал замечания по поводу включения ВСООНК ассигнований на временную помощь по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», а не по статье «Временный персонал общего назначения», и подчеркивает необходимость применения последовательного подхода (см. A/72/789/Add.3, п. 33). Кроме того, Комитет не получил четкого объяснения в отношении того, почему расходы, связанные с приобретением оборудования для обеспечения быта, проводятся в бюджете по статье «Информационно-коммуникационные технологии». По этой бюджетной статье предусмотрены ассигнования в размере 325 300 долл. США на услуги по обнаружению мин и разминированию. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что услуги, средства на которые испрашиваются на 2021/22 год, будут предоставляться под контролем Служб по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и осуществляться партнерами-исполнителями, нанятыми по контракту Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. ВСООНК не располагает возможностями для осуществления деятельности по разминированию силами развернутых воинских контингентов. В 2017 году лидеры киприотов-греков и киприотов-турок обратились к ВСООНК с просьбой прекратить операции по разминированию, однако с 2017 года в соответствии с рекомендациями стратегического обзора предоставление некоторых услуг, включая картирование, технические консультации, обучение, подготовку персонала ВСООНК и оценку угроз, продолжается. В 2019 году ВСООНК предложили провести мероприятия по разминированию в качестве меры укрепления доверия между общинами; в результате было разминировано 18 объектов. В настоящее

время остается расчислить 29 предположительно опасных районов, включая 4 минных поля в буферной зоне. С учетом отсутствия ясности в отношении бюджета, объема расходов и того, что COVID-19, вероятно, скажется на некоторых услугах, предусмотренных по этому разделу бюджета в 2021/22 году, Консультативный комитет рекомендует сократить ассигнования по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (за исключением ассигнований на услуги по обнаружению мин и разминированию) на 10 процентов (71 400 долл. США).

25. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 22 и 24, выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Прочие вопросы

Возмещение расходов

26. В информации, представленной Консультативному комитету, указано, что в 2019/20 году Силы обеспечили поступления в размере 220 700 долл. США за услуги, предоставленные учреждениям, входящим и не входящим в систему Организации Объединенных Наций. Предполагается, что такая же сумма будет возмещена за 2021/22 год. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что возвращаемые средства учитываются как поступления, исходя из того, считаются такие поступления «расходуемыми» или «нерасходуемыми»: а) такие нерасходуемые поступления, как поступления от продажи оборудования, будут возвращены государствам-членам в качестве прочих поступлений; и б) поступления, получаемые в результате процесса возмещения расходов, проводятся через специальный фонд возмещения расходов. Комитет отмечает, что он не получил четкой информации о поступлениях, которые считаются расходуемыми или нерасходуемыми, с учетом также того, что одни возвращаемые средства проводятся по счету распределения средств между миссиями, а другие — по статье «Разные поступления» и что поступления от продажи оборудования связаны с выбытием активов согласно соответствующим положениям Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Комитет высказал замечания и рекомендации в отношении возмещения расходов в своем соответствующем докладе, касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (см. [A/75/829](#), пп. 33–36), и более подробно рассматривает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Гендерная сбалансированность, географическое представительство и национальная представленность

27. Согласно информации, представленной Консультативному комитету, по состоянию на 30 июня 2020 года доля международных сотрудников-женщин в составе Сил была следующей: 56 процентов на должностях уровня С-5 и выше; 36 процентов на должностях классов С-1–С-4; и 50 процентов в категории полевой службы. Среди национального персонала женщины составляют 75 процентов национальных сотрудников-специалистов и 38 процентов национальных сотрудников категории общего обслуживания. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2021 года гражданский

персонал Сил состоял из 38 международных сотрудников из 24 государств-членов³ и 119 национальных сотрудников, что составляет 75,7 процента от общего числа гражданских сотрудников. **Консультативный комитет приветствует представленность женщин и национального персонала в ВСООНК и надеется, что Силы будут продолжать прилагать дальнейшие усилия по расширению географической представленности и представлять информацию по этому вопросу в будущих докладах (см. также A/73/755/Add.5, п. 35).** Комитет подробнее обсуждает вопросы, касающиеся гендерного баланса и географической представленности, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

Проект солнечных электростанций

28. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в рамках экологических инициатив ВСООНК монтаж солнечных установок, на который было получено согласие правительства принимающей страны, будет полностью завершено к началу 2021/22 года (A/75/746, п. 18). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время ведется обработка заявок и платежей Энергетического управления Кипра, которая, как ожидается, будет завершена в ближайшие недели, вслед за чем последуют окончательная проверка, испытания и ввод в эксплуатацию. Комитет был далее проинформирован о том, что объем электроэнергии, произведенной на солнечных энергоустановках, составит, по оценкам, 674 890 кВт/ч, при этом прогнозируется экономия в размере 147 900 долл. США.

VI. Заключение

29. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием ВСООНК на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, указаны в разделе V доклада об исполнении бюджета (A/75/630). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств в размере 1 392 800 долл. США за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также прочие поступления/корректировки в размере 1 202 000 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2020 года.**

30. Меры, которые рекомендуется принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Сил на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета (A/75/746). **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, и своего доклада по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822), Консультативный комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ресурсов на 1 096 300 долл. США — с 54 894 300 долл. США до 53 798 000 долл. США. Таким образом, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Сил в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 53 798 000 долл. США, включая 23 523 200 долл. США, которые предоставят в виде добровольных взносов правительство Кипра (17 023 200 долл. США) и правительство Греции (6 500 000 долл. США).**

³ Австралия (2), Алжир (1), Болгария (1), Бразилия (1), Германия (1), Ирак (1), Италия (1), Канада (3), Китай (1), Ливан (1), Литва (1), Нигерия (1), Российская Федерация (2), Румыния (1), Сербия (2), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (3), Соединенные Штаты Америки (7), Таджикистан (1), Украина (1), Филиппины (1), Франция (1), Шри-Ланка (1) и Япония (1) и Государство Палестина (1).