



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、政治和法律问题.....	5
二. 预算.....	8
三. 经济状况.....	9
A. 概述.....	9
B. 矿产资源.....	10
C. 建筑业和制造业.....	10
D. 农业和渔业.....	11
E. 交通和通信.....	11
F. 旅游.....	11
四. 社会状况.....	12
A. 概述.....	12
B. 就业.....	12
C. 教育.....	13

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于2020年12月7日向秘书长递送的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



D. 保健.....	13
五. 环境.....	14
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	14
七. 管理国的立场.....	15
八. 联合国的审议情况.....	16
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	16
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	16
C. 大会采取的行动.....	16
附件	
新喀里多尼亚地图.....	17

领土概况

领土：新喀里多尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。根据法国宪法，新喀里多尼亚具有独特的海外领土地位，并享有较高的自主权。

管理国代表：法国高级专员洛朗·普雷沃斯特(2019年8月5日起)。

地理位置：新喀里多尼亚位于太平洋，西距澳大利亚约1 500公里，南离新西兰约1 800公里，包括主岛格朗德代尔、松树岛、贝莱普群岛、休恩岛和瑟普赖斯岛、切斯特菲尔德群岛和贝洛内群礁、洛亚蒂群岛(马雷、利富、蒂加、博唐-博普雷和乌韦阿)、沃尔波莱岛、星盘群岛、马修岛和费恩或亨特岛，以及靠近海岸的若干小岛，还包括洛亚蒂群岛以北的几个无人居住小岛。

陆地面积：18 575 平方公里(领土总面积)；16 750 平方公里(主岛)。

专属经济区：1 422 543 平方公里。

人口：271 407 人(2019年普查)。

出生时预期寿命：女性：80.1岁；男性：75.1岁(2017年)。

族裔构成：以卡纳克人为主的美拉尼西亚人(41.2%)，以法裔为主的欧裔(24.1%)，瓦利斯和富图纳人(8.3%)，塔希提人(2.0%)，印度尼西亚人(1.4%)，瓦努阿图人(0.9%)，越南人(0.8%)，以及被法国国家统计和经济研究所归类为“其他”的族裔(21.3%)(2019年)。

语言：官方语言为法语。不同地理区域还使用大约27种卡纳克方言。1998年5月5日在努美阿签订的《新喀里多尼亚协议》(《努美阿协议》)规定，卡纳克方言和法语一样，都是教学和文化语言。

首府：努美阿，位于主岛南部。

领土政府首脑：蒂埃里·桑塔(2019年6月28日起)。

主要政党：喀里多尼亚团结党、卡纳克社会主义民族解放阵线、未来信心党、大洋洲觉醒党、喀里多尼亚联盟、全国独立联盟、民族主义者、卡纳克解放党(Palika)和工党。

选举：最近的全国选举包括2017年4月23日和5月7日的总统选举、2017年6月11日和18日的国民议会选举以及2017年9月24日的参议院选举。最近的地方选举包括2019年5月12日的省级选举以及2020年3月15日和6月28日的第一轮和第二轮市镇选举。

立法机构：新喀里多尼亚议会。

人均国内生产总值：380万太平洋法郎(2019年)，相当于31 875欧元。

失业率：10.9%(2019年)。

经济：采矿(主要是镍矿)、建筑和旅游。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(汇率固定为 1 000 太平洋法郎兑换 8.38 欧元)

简史：1774 年，英国船长詹姆斯·库克发现格朗德代尔岛并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日吞并该领土。1942 年，美利坚合众国选择该领土建立了在太平洋的一个军事基地。第二次世界大战期间约有 2 万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚变成有限自治的海外领土。1970 年代独立运动风起云涌，到 1980 年代发生了暴力“大案”。为恢复权力平衡，1988 年签署的《马提翁协议》促成设立了三个省。十年后的 1998 年，《努美阿协议》规定在该领土实行逐步自治，并就领土获得充分主权问题进行公投。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国的一个独特行政区，适用《宪法》第十三编的各项条款(“关于新喀里多尼亚的暂行规定”)。法国海外事务部长负责新喀里多尼亚事务，确保在尊重该领土地位和组织安排的情况下协调落实法国政府的行动。现任部长是塞巴斯蒂安·勒科努。他于 2020 年 7 月 6 日就任。管理国派遣一名高级专员作为在新喀里多尼亚的代表，行使法国在该领土的权力。这一职位现由洛朗·普雷沃斯特担任。根据 1999 年 3 月 19 日关于新喀里多尼亚的第 99-209 号组织法，管理国在外交、移民和外国人管制、货币、国库、国防、司法和维护公共秩序等若干领域保留特权。在国防领域，驻新喀里多尼亚高级专员和武装部队司令行使现行立法规定的职能。新喀里多尼亚有一个空军基地、一个海军基地和一个步兵团，总共大约 1 700 名军人。新喀里多尼亚武装部队按照管理国的主权使命行事，并支持新喀里多尼亚政府行使民事安全职责。管理国负责维护公共秩序，由将近 560 名国家警察和大约 850 名宪兵(包括流动中队)履行这一职责。

2. 作为管理国本土司法系统的组成部分，该领土也有一些特殊性，例如民事法院在审理涉及拥有习惯法公民身份人员的争讼时，必须使用习惯法陪审员。上诉法院设在首府努美阿。撤销原判之诉向法国最高法院提出。

3. 新喀里多尼亚议会有 54 名议员(目前为 28 名女议员和 26 名男议员)，汇聚了三个省级议会的各一部分当选者(北方省 22 名当选者中的 15 人、南方省 40 名当选者中的 32 人和洛亚蒂群岛省 14 名当选者中的 7 人)。

4. 截至 2021 年 3 月 2 日，这 54 名议员分布如下：(a) 未来信心党 18 人；(b) 喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者及大洋洲觉醒党联合党团 16 人；(c) 全国独立联盟 12 人；(d) 喀里多尼亚团结党 6 人；(e) 工党 1 人；(f) 未注册 1 人。

5. 喀里多尼亚政党分为两派，一派支持留在法兰西共和国内，另一派支持独立，各派内部又有细微差别。挺独派包括喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者、全国独立联盟和工党。反独派包括未来信心党和喀里多尼亚团结党。

6. 根据《努美阿协议》，已建立一套机构来确证对卡纳克人身份和文化的全面承认。设有八个族区理事会，各代表一个族区。还有一个由 16 人组成的族区长老会(每个族区理事会挑选两人)，其权限覆盖整个领土，会长由族区轮流担任。根据第 99-209 号组织法第 143 条，任何涉及卡纳克人身份的问题都要征求族区长老会意见，但族区长老会没有规范权。同一法律第 147 条规定，族区长老会有运作预算。

7. 政府由领土议会按比例投票制选出，包括 11 名成员。继上届政府中的挺独成员于 2021 年 2 月 2 日辞职后，2021 年 2 月 17 日选出了新喀里多尼亚第十七届政府。政府成员中有四人来自未来信心党，三人来自喀里多尼亚联盟-卡纳克社

会主义民族解放阵线和民族主义者及大洋洲觉醒党联合党团，三人来自全国独立联盟，一人来自喀里多尼亚团结党。政府由一名女性和十名男性组成。

8. 卡纳克挺独运动始于 1970 年代，是对当时非洲和大洋洲非殖民化进程的响应，也是对 1960 年代末和 1970 年代初法国本土向该领土大举移民的反应。1984 年为联合各挺独党派创建了卡纳克社会主义民族解放阵线，同年还成立了临时独立政府。从 1984 年到 1988 年，挺独派与反独派的暴力对抗造成大约 80 人死亡。直到 1988 年 6 月 26 日卡纳克社会主义民族解放阵线、支持新喀里多尼亚留在法兰西共和国内的保卫喀里多尼亚在共和国内联盟和法国政府签订《马提翁协议》之时，暴力行为才停止。关于《马提翁协议》和 1998 年签订的《努美阿协议》的信息，可查阅秘书处以往编写的工作文件。《努美阿协议》全文载于 1998 年发布的工作文件(A/AC.109/2114)的附件中。

9. 根据《努美阿协议》，法国承诺在 1998 年至 2018 年期间向新喀里多尼亚政府移交除国家主权之外的一些权限和若干机构。除了农村发展和土地管理局以及第 99-209 号法第 27 条规定的以下三个领域之外，所有权限都已移交：(a) 省市及其公共机构的行政管理规则，对省市及其公共机构合法性的监督，以及公共行政区及其公共机构的会计和财务制度；(b) 高等教育；(c) 视听传播。领土议会可要求移交权限，但迄今尚未要求移交第 99-209 号法第 27 条所述权限。管理国指出，除其他外，已根据第 99-209 号法向政府和各省移交了关于自然资源准入和管理的权限：规管和行使勘探、开发、管理和养护陆地自然资源和专属经济区的权利；以及与碳氢化合物、镍、铬、钴和稀土元素有关的规管。

10. 《努美阿协议》规定就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行三次公投。公投日期由领土议会审议，获议员五分之三多数(54 人中的 33 人)通过后确定。《努美阿协议》还规定，如果拒绝获得独立，可应三分之一议员的请求，在首次公投之后的两年内进行第二次公投。根据第 99-209 号法的规定，这一请求在公投后的六个月起向高级专员提出并交存。新的公投在提交高级专员后的 18 个月举行，日期按该法规定的条件确定。如果再次拒绝，可按同样条件在第二次公投之后的两年内进行第三次公投。如果结果仍为否定，则该协议各方必须举行会议，审议由此造成的局势。根据该协议的规定，公投内容应包括移交主权权限、获取全面国际地位以及将公民身份转化为国籍。

11. 2018 年 3 月 19 日，领土议会确定于 2018 年 11 月 4 日就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行首次公投。在 2018 年 3 月 27 日努美阿协议签署方委员会定期召集机构主席、政治党团和议员举行的会议上，经管理国同意，喀里多尼亚各政治伙伴正式公布了公投的标题：“你是否希望新喀里多尼亚获得充分主权并取得独立？”。

12. 在 2017 年 11 月 2 日的签署方委员会会议之后，为了推动新喀里多尼亚获得充分主权问题公投所涉民众的参与，法国议会于 2018 年 4 月 19 日通过了关于公投的第 2018-280 号组织法，法国政府也于 2018 年 4 月和 5 月发布了实施法令。据管理国报告，2018 年的这一例外安排有几个总体目的：(a) 确立普选名册的自动登记程序；(b) 确立新喀里多尼亚三个选民名册的补充修订期；(c) 将自动登记

安排扩大到符合推定在新喀里多尼亚有财产和个人关系的一类选民；(d) 在努美阿为贝莱普、松树岛、利富岛、马雷岛和乌韦阿岛社区的选民设立离岸投票站；(e) 作为普通法的一个特例，确立委托他人投票的特别安排。

13. 2018年11月7日，新喀里多尼亚获得充分主权问题公投情况监测委员会宣布了11月4日的公投结果，选民参与率为81.01%，即284个投票站的174 165名登记选民中有141 099人投票。投票结果是，有78 734人拒绝获得充分主权和独立，占有效选票的56.67%。投票支持获得充分主权和独立的有60 199人，占有效选票的43.33%。

14. 2019年6月，未来信心党团的当选者以及全国独立联盟和喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线的当选者同时提出了进行新一轮公投的请求。努美阿协议签署方委员会在法国总理主持下于2019年10月10日举行会议，确定了2020年9月6日进行第二次公投的条件。由于2019冠状病毒病(COVID-19)大流行带来健康危机，公投被推迟到2020年10月4日。为筹备第二次公投，通过了两项法令：2020年6月24日第2020-776号法令规定，在努美阿为群岛省选民设立特别委托制度和离岸投票站的工作将继续进行，但须按照努美阿协议签署方委员会第十九次会议的要求，在程序上作出一些改进。这些规定已通过2020年2月14日第2020-127号法令进行了更新，以便在新喀里多尼亚获得充分主权问题公投框架内，一方面确定委托投票的例外方式，另一方面确定岛屿社区选民在努美阿投票的方式。

15. 2020年10月5日，新喀里多尼亚获得充分主权问题公投情况监测委员会宣布了10月4日举行的第二次公投的结果，选民参与率为85.69%，即304个投票站的180 799名登记选民中有154 918人投票。管理国指出，投票结果是81 503人拒绝获得充分主权和独立，占有效选票的53.26%。投票支持获得充分主权和独立的有71 533人，占46.74%。

16. 在第二次公投之后，海外事务部长于2020年10月8日至11月2日访问了新喀里多尼亚。访问期间除其他外，他确立了由5名挺独派当选者和5名反独派当选者组成的“勒普雷杜尔”会议形式，并恢复了2017年爱德华·菲利普总理设立的由12人组成的智者委员会。

17. 新喀里多尼亚选民分为几类，包括普选选民、领土议会和省级议会选举特别选民以及《努美阿协议》签订后参加公投的特别选民。据管理国报告，最后一类选民在2016年首次组成，2020年10月4日投票之时共有180 799人。每个人都必须符合第99-209号组织法规定的至少一项标准，才能在这一特别选民名册上登记参加公投。

18. 每一年，允许参加领土议会和省级议会选举的特别选民名册都由行政官员主持的特别行政委员会进行更新。此类委员会还包括法国高级专员指定的一名行政代表、相关市镇首长的一名代表和相关市镇选民的两名代表(一名挺独派和一名反独派)。

19. 据管理国报告，考虑到连续几年对特别选民名册进行年度修订，为了缓解潜在的紧张关系，自 2016 年以来每年都调派一个联合国专家团队，让专家们作为独立合格人士加入各个行政委员会，参与修订领土议会和省级议会成员选举特别选民名册以及建立公投特别选民名册。专家团队在 2016 年和 2017 年分别提交了两份和一份报告，提出了改进特别行政委员会运作的建议。2018 年提交了三份报告。2019 年和 2020 年又提交了两份报告：一份是对省级特别选民名册的年度修订，另一份是对公投特别选民名册的年度修订。此外，应管理国请求，联合国秘书处调派了一个专家小组负责监测第一次和后来的第二次全民公投进程。

20. 在公投特别选民名册年度修订期于 2020 年 7 月 4 日结束时，该名册共登记了 180 640 名选民，包括男选民 89 122 人，女选民 91 518 人，其中 173 332 人是在 2016 至 2020 年期间自动登记，7 308 人是提出请求后登记。此外，管理国指出，该选民名册中有 158 642 名本地人和 21 998 名非本地人，拥有习惯法公民身份的选民比例保持稳定，为 46%。据管理国报告，在 2020 年 10 月 4 日第二次公投前的几个星期，新喀里多尼亚获得充分主权问题公投情况监测委员会在公投特别选民名册上补充登记了 383 人，基本上都是在 2020 年 9 月 6 日至 10 月 4 日期间年纪达到成年的人。在投票当天，监测委员会宣布了 138 项登记决定。

二. 预算

21. 据管理国报告，该行政区的财政状况自 2012 年以来有所恶化。营商环境在 2016 年第一季度跌入谷底，而且一直没有起色。新喀里多尼亚 2020 年预算继续面临双重挑战：既要控制运行费用增长的势头，又要保持领土的投资和发展能力。

22. 2019 年全年，新喀里多尼亚经济的营商环境有了逐步改善(+11.7 个点)，已恢复到 2015 年的水平。然而，由于经济变得脆弱，该指数在增长积极但缓慢的地区仍然停滞不前。事实上，该指数比其大约 3% 的长期平均经济增长率要低 10 个点以上。

23. 管理国还报告，新喀里多尼亚这些年一直在进行公共财政管理改革，以便重组金库和恢复操作空间。这项工作的主要内容是收紧因为收入不断减少而受到制约的预算拨款。新喀里多尼亚拥有财政自主权，税收是平衡预算的重点。为了实现平衡，必须通过改革各种减免措施来优化税收收益。

24. 新喀里多尼亚主要是一个再分配行政区。它为地方行政区和公共机构征收税款，并将其中 74.25% 的税款重新分配。考虑到包括向地方行政区付款等强制性支出以及与工作人员、公共机构等有关的结构支出数额可观，新喀里多尼亚拥有的操作空间很小。其债务比率对储蓄和收入的变动非常敏感。据管理国报告，目前仍在考虑建立适当市镇税收制度的问题。

25. 在税务领域，领土议会于 2016 年 9 月 1 日投票通过了两项领土法律：一项是建立综合消费税，以取代当前的七种税费；另一项涉及竞争、竞争力和价格，主要是允许政府在竞争中断、供应受限、基本商品价格下滑或出现重大危机时调控价格。该行政区还制定了《地方支持就业应急计划》(Pulse)，其中包含重新推动投

资的措施，以及一项支持出口计划，旨在使长期偏重镍矿开采的经济走向多元化。2019年12月通过的2020年预算是第一次严格编制的预算，目的在于扭转新喀里多尼亚恶化的财政。与COVID-19有关的健康危机对这一预算造成了重大影响。

26. 面对与COVID-19有关的健康危机以及为遏制病毒蔓延而采取的措施所带来的后果，新喀里多尼亚政府制定了喀里多尼亚经济保护计划。支助措施包括推迟社会和财政缴款以及提高对部分失业的补贴。与此同时，新喀里多尼亚在危机管理方面也不得不面临特殊支出，例如购买口罩以及对所有抵境旅客实施遣返或进行14天旅馆隔离的费用。

27. 面对这一恶化的财政状况，新喀里多尼亚请求法国提供财政支助，法国开发署已给予2.4亿欧元的贷款担保(期限25年，可宽缓两年)。这笔贷款旨在使新喀里多尼亚政府能够为其经济保护计划提供资金，弥补税收损失，并保持对地方行政区的供资能力。这一担保机制在《2020年财政更正法》(2020年4月25日第2020-473号法)第18条中作出规定，法国政府、法国开发署和新喀里多尼亚政府据此于2020年5月13日签署了信贷协议，其附件中有一项协议明确阐述了新喀里多尼亚为确保偿债可持续性而拟议通过的改革方案，以及将新喀里多尼亚收入中相当于年度偿债本金和利息的一部分用于偿还担保贷款的原则和方式。

28. 此外，据管理国报告，法国在国家一级建立的若干机制可适用于新喀里多尼亚，以援助因健康危机而面临资金周转困难的企业，包括团结基金、企业周转资金特别援助机制和国家担保贷款。截至2020年10月1日，共有16780家企业获得了团结基金27亿太平洋法郎的援助。截至2020年11月1日，共有1212家企业获得了184亿太平洋法郎的国家担保贷款。其他援助机制则作为管理国振兴计划的一部分，在新喀里多尼亚实施。

三. 经济状况

A. 概述

29. 据管理国报告，新喀里多尼亚是太平洋岛屿中最富有的经济体之一，2019年人均国内生产总值约为380万太平洋法郎，相当于31875欧元。这一特殊性在某种程度上是镍矿开采和加工在行政区经济中发挥重要作用的结果，镍产品占出口收入额的95%以上。但该领土的收入分配一直存在重大地域差别：总体支出和资源的90%集中在人口占该领土74.4%的南方省，而北方省人口占到18.8%，洛亚蒂群岛省只占6.8%。经济高度依赖法国政府的转移支付，2018年达到1766亿太平洋法郎，约占新喀里多尼亚国内生产总值的17.2%。相比之下，镍产业对创造财富的贡献估计占到国内生产总值的7%。国家向新喀里多尼亚行政区的大部分资金转移是在发展合同的框架内进行。2019年10月10日的签署方委员会会议达成了一项协议，将发展合同再延长一年，国家再提供90亿太平洋法郎，直至2022年。此外，该领土面临巨大的结构性贸易赤字，而且每年不断扩大(2019年为1269亿太平洋法郎)，进出口抵偿率因出口减少而下降，从2018年的68.6%降至2019年的58.8%。

30. 在 2001-2011 年期间，由于建造了两个镍厂及其带来的效应，新喀里多尼亚的经济稳步增长。在 2012-2018 年期间，经济增长速度放慢，实际平均年增长率为 1.2%(2001-2011 年期间为 3.6%)。据管理国报告，该领土的生活水平现已与法国绝大多数地区相当，接近于位居太平洋地区第二的新西兰，第一为澳大利亚。

31. 法国政府在投资领域使用的主要驱动手段是：

(a) 发展合同。在 2020 年签署附加条款之后，涵盖 2017-2022 年期间的新一代合同包含 995.63 亿太平洋法郎的拨款规划，其中管理国供资 53%，相当于 532.21 亿太平洋法郎。

(b) 减税。海外税收援助以私营部门提出的经济项目为对象，允许法国本土纳税人因为投资于海外生产型项目而享受大幅减税。近几年来，资助申请数有所减少。据管理国报告，这种情况与经济放缓有关。例如，2019 年提出了 27 份申请，2018 年为 24 份。减税安排原定 2017 年底终止，但现已延长至 2025 年，从而为项目方提供了更加清晰的前景。据管理国报告，减税仍然是国家对私营部门的主要援助手段，近几年的所有标志性项目都从中受益。从 2005 年到 2015 年，有 7 500 套社会保障型住房通过减税安排获得了资金。

B. 矿产资源

32. 根据海外发行协会 2019 年度报告，新喀里多尼亚拥有全世界 7% 的镍储量，排在印度尼西亚(22%)、澳大利亚(21%)、巴西(12%)和俄罗斯联邦(7%)之后，位居世界第五。新喀里多尼亚还进行了钴的商业开采，发现了铁、铜和金矿并在过去进行过小规模开采。新喀里多尼亚对镍、铬和碳氢化合物拥有规管和征税权，包括出口许可权。采矿业有十家公司经营，主要包括 SLN 镍业公司、镍矿开采公司、Vale 新喀里多尼亚公司和科尼亚博镍业公司。该部门的其他经营者规模很小，有的没有矿场，它们要么向 SLN 的工厂供货，要么出口毛坯矿石。

33. 据管理国报告，镍矿石出口量最近几年大幅增加，从 2015 年的 550 万吨增加到 2019 年的 720 万吨。冶金产品出口量保持相对稳定，从 2015 年的 93 977 吨增加到 2019 年的 94 404 吨。新喀里多尼亚还生产碳酸钴，其出口量最近五年有所下降，已从 2015 年的 1 515 吨降至 2019 年的 1 129 吨。冶金和采矿部门共有雇员约 6 000 人。

C. 建筑业和制造业

34. 2018 年，建筑和公共工程部门平均创造了该领土 11% 的财富，并雇用了大约 8.3% 的支薪工人。截至 2019 年 12 月 31 日，该部门共有企业 7 523 家，占到企业总数的 12.3%。据管理国报告，在经历数年持续增长之后，这一部门已经因为主要项目完工和新住房建设放缓而受到不利影响。

35. 2019 年，新喀里多尼亚有 2 667 家制造企业，多于 2011 年的 2 290 家。但由于当地市场狭小，加上该领土的岛屿性质，制造业的发展面临高昂的投资和生产成本，导致投入费用增加。为了消除这些障碍，地方当局制定了一项保护当地生产和提供税收激励的积极政策。

D. 农业和渔业

36. 除采矿外的第一产业在 2018 年只创造了大约 2% 的财富和支薪工作(2019 年有 1 740 名支薪工人), 但却是许多农村人口的主要活动部门。2012 年最近一次农业普查显示, 从事家庭农业的约有 1.3 万人。据管理国报告, 新喀里多尼亚的农牧产业链大多无法自给自足, 因此仍然严重依赖进口。农业包含的粮食部门不在会计统计范围之内, 但其产值估计与商业部门相当。

E. 交通和通信

37. 该领土在努美阿市区及周边拥有良好的道路系统, 其他地区的道路基础设施也在逐步改善。

38. 新喀里多尼亚从 2000 年起接管国际运输权和航空运输业者经营方案。2013 年又接手了对航空治安和安全的主管权, 但仅限于境内交通。新喀里多尼亚航空服务局作为喀里多尼亚公共机构, 负责确保航空服务的连续性, 并因此持有喀里多尼亚国际航空公司 99.38% 的股份。五家国际企业运营飞往该领土的定期航班。2019 年, 努美阿拉通图塔国际机场抵离境乘客达到 566 405 人次。频繁的国际航班将该机场与周边国家和领土(澳大利亚、新西兰、斐济、瓦努阿图和法属波利尼西亚)以及日本相连。努美阿马根塔地方机场也有定期航班飞往其他岛屿和格朗德代尔的各主要市镇。喀里多尼亚国际航空公司拥有四架空客飞机。

39. 由于 COVID-19 带来健康危机, 新喀里多尼亚政府于 2020 年 3 月 20 日暂停了国际商业航线。这一暂停已延长至 2021 年 7 月。此外, 根据高级专员的命令, 还对非居民外国人实行无限期关闭边界。不过, 为确保与法国本土的领土连续性, 在巴黎和努美阿之间仍然有一条航线。因此, 在 2020 年 4 月至 10 月期间, 平均每月乘客人数约为 3 800 人, 主要是回返居民和迫不得已出行的人。

40. 在境内交通方面, 新喀里多尼亚有 14 个公共航空机场。境内公共交通由两家公司提供, 主要是喀里多尼亚航空公司。2019 年境内抵离境乘客共计 464 102 人次, 与 2018 年相比小幅增加了大约 1 万人次。努美阿马根塔机场的扩建和整修工程即将完成, 以适应境内交通流量的增加, 该工程在法国和新喀里多尼亚 2017-2021 年期间的发展合同下供资。虽然 COVID-19 健康危机带来了影响, 但自 2020 年 5 月以来, 在境内航线已于 2020 年 4 月完全停运的情况下, 境内交通平均每月仍有大约 3 万名乘客(2019 年约有 4 万名),

41. 电信部门包括该领土的运营商新喀里多尼亚邮政电信局及其合作伙伴。近些年来, 互联网服务和使用人数都迅速增长。既定目标是继续逐步缩小数字鸿沟, 使网络交流更加畅通。邮政电信局目前正在研究与另一条国际海底电缆连接的可能性, 以确保未来 25 年新喀里多尼亚国际连通的安全。

F. 旅游

42. 据管理国报告, 新喀里多尼亚凭借其地理位置和丰富文化, 拥有真正的有利条件和可观的旅游潜力, 而且尚未充分开发。因此, 旅游业是该领土经济发展的一个潜在来源。旅游部门占国内生产总值的 2.8% 多一点, 就业人数为 5 387 人。

2019 年到访游客人数达到创纪录的 130 458 人，远高于 2009 年的 85 785 人和 2018 年的 120 343 人。相比之下，游轮游客大幅减少(2019 年为 343 962 人，而 2018 年为 456 030 人)，部分原因是一家海运公司更新了船队。由于 COVID-19 全球健康危机和关闭边界，新喀里多尼亚从 2020 年 3 月起不再接待国际游客。自结束封锁以来，努美阿的一些旅馆被征用进行 14 天隔离。另一方面，缺少国际游客对旅游运输公司和一些娱乐服务业者产生了重大影响。

四. 社会状况

A. 概述

43. 根据海外发行协会 2019 年度报告，该领土的人类发展指数在 1990 年至 2010 年期间提高了 15%，其中 80%来自社会部门(教育和卫生)，20%来自经济部门。

44. 成人识字率超过 96%，各级教育总入学率达到 89%。不过，该领土在社会和经济等领域存在一定程度的不平衡和不平等。

45. 经济再平衡概念来自《努美阿协议》以及将创造的就业机会和财富均匀分配到新喀里多尼亚领土全境的意愿，目的是为可能获得充分主权做好准备。这一概念促成了一种更加有利于北方省(31.3%)和洛亚蒂群岛省(16%)的预算分配模式，以反映两省人口比重和有待纠正的不平衡(更多详情，见 [A/AC.109/2019/11](#)，第 40 段)。这一概念还体现为通过 2011-2016 年和 2017-2021 年连续两份发展合同对北方省沃-科内-普恩布特地区进行开发，以及在北方省建造一座镍厂(科尼亚博镍业公司与嘉能可公司合作)。

46. 管理国还表示已经与该领土的三个省(北方省、南方省和洛亚蒂群岛省)和 33 个市镇订立发展合同。这些补贴有助于高效支持内陆和岛屿市镇以及大努美阿地区四个市镇的发展，从而解决初级设施(饮用水供应、道路、清洁卫生、各类公共设施)和成套设施的短缺问题。

47. 大南方地区一座冶金厂的建造也得到了管理国和各行政区的支持。位于戈罗的这家工厂由 Vale 新喀里多尼亚公司经营，Vale 加拿大公司拥有该厂 95%的股份，遍及三省的南喀里多尼亚矿业控股公司拥有 5%的股份。戈罗工厂采用湿法冶金工艺，可以利用低品位的镍矿石。

B. 就业

48. 2020 年第二季度，私营部门雇用了 64 680 名支薪工人，略低于 2019 年第二季度的 65 842 人。同一时期，商业部门雇用了 10 090 名支薪工人，比上一季度减少 0.4%，农业部门则雇用了 1 770 名支薪工人，比上一季度增加 0.8%。2020 年第二季度，除商业外的服务部门有 32 450 名支薪工人，比上一季度减少 2.5%。

49. 按照国际劳工局的定义，失业率 2019 年为 10.9%，低于 2018 年的 11.9%，高于 2019 年法国本土的 8.6%，但大大低于法国其他海外部分。根据新喀里多尼亚统计和经济研究所提供的资料，46.3%的求职者为男性，53.7%为女性。超过一半失业者在 25 岁至 49 岁之间。卡纳克人比其他人更容易失业。从总体看，南方

省的就业指标仍排第一。但单就男性而言，似乎是在北方省更容易找到工作。洛亚蒂群岛省在劳动力市场方面仍然远远落后。

C. 教育

50. 据管理国报告，2020年，新喀里多尼亚有大学生3 483人和中小學生65 495人(包括高级技校生)，其中267所公立和私立小学有33 786名学生，公立中学和签有合同的私立中学有29 622名学生(58所初中有17 105名学生，21所高中和高中分校有12 517名学生)。根据新喀里多尼亚统计和经济研究所2019年的最新人口普查结果，20至39岁妇女和男子分别有11.3%和18.6%没有上过学，而40至59岁妇女和男子分别有25.9%和26.2%没有上过学。与2014年上次人口普查相比，这些数字保持稳定。

51. “未来干部”安排是管理国根据《努美阿协议》规定的再平衡框架实施的一项干部培训方案。1 555名喀里多尼亚人经过1 792次培训，如今已将他们的能力带到新喀里多尼亚的各个社区、行政当局和企业，其中71%是卡纳克人。培训的成功率很高，有95%的学员在返回新喀里多尼亚后三个月内找到了工作。自2006年以来，管理国在该领域保持6.44亿太平洋法郎(约合563万美元)的财政承诺，新喀里多尼亚则提供5 500万太平洋法郎(约合51.2万美元)。目前已采取新的行动，确定并继续培训各领域的优秀学员(更多详情，见A/AC.109/2018/11)。

52. 关于处境困难的青年人融入社会和就业问题，改编兵役制作为一种社会职业融入机制，对象是年龄在18和25岁之间、最难找到工作、而且往往被社会边缘化的海外领土青年。据管理国报告，面向初中三年级后15至18岁青年的普遍国民役现已开始第一阶段，即针对全领土范围88名初中二年级学生进行为期15天的军训。管理国事先就这一部署与地方政府和三个省进行了协商，以确定在该领土实施这一机制的方式。作为一种多层面的公民参与机制，管理国支持公民志愿服务的发展，包括让16至25岁青年在不带学历条件的情况下志愿参与公益服务，残疾青年则延长至30岁。目前已有近400名青年受益于这一机制，其中大多是女青年。他们在文化、青年、妇女地位或打击暴力侵害妇女行为等各个领域为公共团体和协会服务。2021年将维持这一机制。

53. 新喀里多尼亚大学是高等教育、研究和创新部下属一个具有科学、文化和职业教育性质的公共机构，致力于促进新喀里多尼亚的发展、建设和再平衡。该大学特殊的机构合法性源于《努美阿协议》，其中第4.1.1条要求该大学满足新喀里多尼亚自身的研究和培训需要。该大学有3 483名学生，已于2019年在北方省开设一所分校，并与洛亚蒂群岛省建立了语言研究伙伴关系。

D. 保健

54. 该领土有三家公立医院：**(a)** 南方省的加斯通-布雷领土医疗中心；**(b)** 南方省努美阿市的阿尔贝-布斯凯特殊医疗中心；**(c)** 北方省的北方医疗中心。

55. 据管理国报告，在管理健康危机方面，法国已移交与保健和公民安全有关的权限，但仍然是公共自由的保障方。因此，2020年对COVID-19健康危机的管理

离不开管理国与新喀里多尼亚政治和传统当局的密切合作。面对这场不得不限制公共自由和采取紧急保健措施的危机，新喀里多尼亚政府主席与法国高级专员已商定通过联合决定的方式采取行动。包括武装部队在内的法国各部门也在疫情一开始就向新喀里多尼亚提供了人力、后勤和物资支助。由于迅速采取了严格的健康保护和卫生及公共自由管理措施，该领土登记的病例很少(到 2021 年 2 月 15 日为 52 例)，而且没有一例是本土传染。

56. 在 COVID-19 健康危机的背景下，新喀里多尼亚政府首先于 2020 年 1 月 28 日开始实施抵境人员健康检查。2020 年 3 月 18 日首次记录到两个病例，都是来自欧洲。据管理国报告，根据新喀里多尼亚政府主席和高级专员的联合决定，3 月 19 日起对抵境人员强制在征用的旅馆内进行 14 天隔离。在发现新病例后，为了防止疾病在本土传播，根据一项新的联合决定，2020 年 3 月 22 日至 4 月 21 日实行全民封锁，学校也在此期间关闭。医疗中心在疫情暴发之初就调整了运作方式，并设立了一个专门管理 COVID-19 病例的部门，将所有病人都留在该部门。据管理国报告，所有这些措施都使新喀里多尼亚切实抵御住了疫情的影响。在物资支助方面，法国于 2020 年 5 月向新喀里多尼亚卫生当局捐赠了 1.5 万个 FFP2 口罩、20 万个外科手术口罩和 400 副护目镜等装备。

五. 环境

57. 管理国表示，新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产，地方特有率、尤其是植物特有率很高(76%)，有着引人注目的陆地生态系统(雨林、矿山丛林)，包括一些特别濒危的品种(干燥林)，还有仅次于澳大利亚大堡礁的世界第二大珊瑚礁。据管理国报告，这一生物多样性面临的种种威胁已受到非政府组织的特别关注。生物多样性养护也已成为政府的核心关切。环境事务由各省负责，目前三个省和新喀里多尼亚政府都已在专属经济区采取各种行动。

六. 与国际组织和伙伴的关系

58. 第 99-209 号组织法确立了新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架。新喀里多尼亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员，2006 年成为太平洋岛屿论坛的联系成员，并于 2016 年成为论坛的正式成员。2017 年，新喀里多尼亚第一次作为正式成员参加了在阿皮亚举行的论坛首脑会议，为通过执行《努美阿协议》提升国际地位迈出了重要一步。

59. 新喀里多尼亚还是太平洋共同体的正式成员，该组织的秘书处设在努美阿。新喀里多尼亚作为正式成员加入的其他区域安排包括大洋洲区域环境方案、大洋洲海关组织和负责南太平洋旅游业的南太平洋旅游组织。新喀里多尼亚还以不同地位参加了下列组织的工作：太平洋岛屿论坛渔业局(作为联系成员)、中西部太平洋渔业委员会(作为参与领土)、太平洋岛屿发展论坛(参加工作，无具体地位)、世界卫生组织(西太平洋区域委员会所在地，无表决权)和大洋洲区域反兴奋剂组织(作为参与成员)。新喀里多尼亚还在法国政府的支持下，于 2016 年获得了法语

国家国际组织的准成员地位，并于 2017 年获得了联合国教育、科学及文化组织的准成员地位。

60. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系，在欧洲联盟中享有《罗马条约》赋予的海外联系领土地位。欧洲联盟委员会驻太平洋海外国家和领土办事处设在努美阿。新喀里多尼亚在 2017-2020 年期间获得了第十一期欧洲发展基金的 2 980 万欧元(36 亿太平洋法郎)。同一时期，新喀里多尼亚还与其他三个太平洋海外国家和领土一道，获得了第十一期欧洲发展基金 3 600 万欧元的区域资金，用于实施一个区域合作项目。新喀里多尼亚还参与了欧洲联盟海外国家和领土协会的工作，于 2019 年担任副主席，并于 2020 年 12 月担任主席。

61. 2012 年 1 月，法国主管合作的部长和海外事务部长与新喀里多尼亚政府主席签署了关于法国驻太平洋(大洋洲)外交机构接纳新喀里多尼亚代表的协议。2012 年，新喀里多尼亚第一位代表获任前往法国驻惠灵顿大使馆工作。据管理国报告，2017 年 3 月 9 日，新喀里多尼亚议会以多数票通过了关于新喀里多尼亚代表的领土法律，允许领土向太平洋国家或领土派驻代表。2017 年 5 月 16 日第 84/CP 号决议确定了甄选和培训的条件。据此已有四名代表于 2019 年前往法国驻澳大利亚、斐济、巴布亚新几内亚和新西兰大使馆任职。第五位代表于 2020 年前往法国驻瓦努阿图大使馆任职。

62. 自 2016 年以来，新喀里多尼亚政府大力发展与邻国的关系。为了补充 2012 年由法国、新喀里多尼亚和瓦努阿图发起并在随后定期延长的三方合作协定，新喀里多尼亚于 2017 年通过签署一项联合合作计划，加强了与瓦努阿图的合作。新喀里多尼亚在 2016 年和 2018 年分别与新西兰和巴布亚新几内亚签署了类似的合作计划，还与瓦努阿图达成了自由贸易协定，并与区域其他国家进行了讨论。新喀里多尼亚政府打算由此发展在该地区的经济外交，并为此派出经济外交代表团于 2018 年 7 月、2019 年 7 月和 2020 年 3 月分别访问了巴布亚新几内亚、斐济和澳大利亚。

七. 管理国的立场

63. 法国代表在 2020 年 10 月 23 日第四委员会一般性辩论期间就新喀里多尼亚问题发言表示，30 多年来，法国在新喀里多尼亚问题上一直与联合国充分合作，而且这种合作是在《努美阿协议》的框架内进行，该协议由新喀里多尼亚人在法国支持下谈判达成，为郑重确定新喀里多尼亚未来体制指明了道路。公正、对话和尊重民主选择的基本原则由法国提供保障。联合国，尤其是非殖民化特别委员会，则为加强这一进程的合法性带来了补充的透明度保证。法国代表表示，执行《努美阿协议》的一个重要阶段是 2020 年 10 月 4 日举行第二次公投，邀请新喀里多尼亚选民回答：“你是否希望新喀里多尼亚获得充分主权并取得独立？”选民们投出了 53.36% 的反对票，登记选民的参与率非常高，超过了 85%。根据《努美阿协议》的路线图，第三次公投可能会在 2022 年之前举行。随后，各政治伙伴将举行会议，本着由国家担保进行对话的精神，审查由此形成的局势。海外事务部长在投票后进行了为期三周的实地访问，以期推动这一对话，听取各种意见，

并讨论选择独立或继续留在法国的实际后果，以便在尽量充分的信息条件下进行可能的第三次公投。

64. 法国代表回顾，法国于 2014 年和 2018 年在新喀里多尼亚接待了非殖民化特别委员会的视察团，特别委员会由此得以亲眼目睹法国在政治、社会经济、文化和教育领域为确保充分和全面执行《努美阿协议》而采取的措施以及在向新喀里多尼亚机构移交自然资源管辖权方面取得的进展。法国还按照特别委员会报告中的建议，向民众通报了公投的利弊。最后，法国代表申明，法国已选择正视在新喀里多尼亚的殖民历史，以期走出这段历史。法国感谢联合国对这一进程的宝贵支持(见 [A/C.4/75/SR.7](#))。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

65. 由于 COVID-19 大流行，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会根据大会相关决定，以信函方式开展工作，并以默许方式审议了各项提案。

66. 2020 年 7 月 30 日，特别委员会主席根据大会第 74/561 号决定，以默许方式向委员会成员转递了委员会 2020 年工作报告([A/75/23](#))，其中载有巴布亚新几内亚和斐济代表团提交的题为“新喀里多尼亚问题”的决议草案十二，供其审议。2020 年 8 月 5 日，特别委员会以协商一致方式通过了该决议草案。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

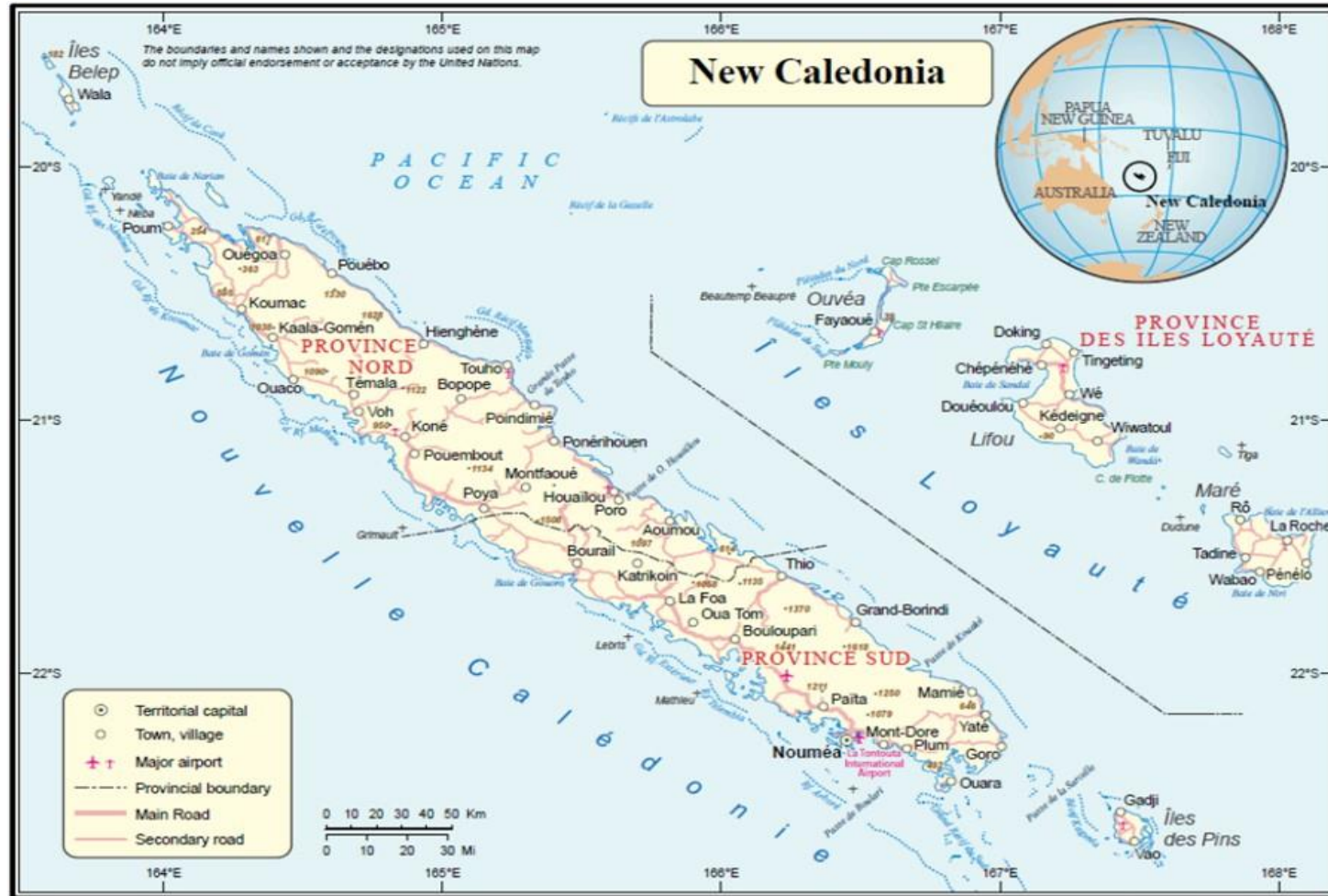
67. 在 2020 年 11 月 6 日第 10 次会议上，第四委员会未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案十二(见 [A/C.4/75/SR.10](#))。

C. 大会采取的行动

68. 2020 年 12 月 10 日，大会根据特别委员会转递的报告([A/75/23](#))和第四委员会随后对该报告的审议情况，未经表决通过了第 [75/115](#) 号决议。

附件

新喀里多尼亚地图



Map No. 3428 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)