



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
5 December 2019
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов
государств-участников**

Бангладеш*

[Дата получения: 6 августа 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.19-20945 (R) 311219 030120



* 1 9 2 0 9 4 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Общие сведения

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

Географическое положение и территория

1. Народная Республика Бангладеш возникла как независимое государство 16 декабря 1971 года после продолжавшейся девять месяцев освободительной войны. Страна расположена в Южной Азии вдоль северного побережья Бенгальского залива и имеет сухопутную границу с Мьянмой и Индией. Территория Бангладеш составляет 147 570 км² и находится в северной тропической зоне между 23–27° северной широты и 88–92° восточной долготы. Это крупнейшая в мире равнина, расположенная в дельте рек, с береговой линией протяженностью в 400 миль, которая частично включает в себя Сундарбан – самый большой по территории мангровый лес на планете. Бангладеш подвергается влиянию изменения климата, и она нередко страдает от таких стихийных бедствий, как наводнения, циклоны, засухи, цунами и т. д.

2. Страна расположена на низменных, равнинных и плодородных землях, за исключением некоторых горных участков в холмистых районах в северной и восточной частях страны. Бангладеш – это страна рек, и к числу крупнейших рек относятся Падма, Мегхна, Джамуна, Тиста, Брахмапутра, Сурма и Карнапули. Порядка 93% бассейна основных рек находятся за пределами Бангладеш, и эти реки впадают в Бенгальский залив. На пути к Бенгальскому заливу эти реки покрывают страну отложениями в сезон дождей и тем самым постоянно обогащают почву.

Население

3. По состоянию на 1 января 2019 года общая численность населения Бангладеш, по расчетам, составляла 165,57 млн человек (СРВОП, 2018 год), включая 82,70 млн женщин и 82,87 млн мужчин. Среднегодовые темпы прироста населения достигают 1,37%. Плотность населения составляет 1 103 человека на км². В 2016–2017 годах общая численность занятого населения страны достигала приблизительно 63,5 млн человек, из которых 43,5 млн приходится на мужчин и 20,0 млн – на женщин (Доклад об обследовании рабочей силы). Примерно 89% населения являются мусульманами, 8% – индуистами и 3% – буддистами, христианами и последователями других религий. Примерно 10% общей численности населения имеют те или иные физические недостатки. В 2018 году средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в стране возросла до 72,3 года с 72,0 года в 2017 году. В период с 2008 по 2018 год показатель ожидаемой средней продолжительности жизни мужчин увеличился с 65,6 года до 70,8 года и с 68,0 года до 73,8 года у женщин. Порядка 54,6% населения приходится на лиц в возрасте от 15 до 49 лет. Возраст вступления в брак составляет 18 лет для девушек и 21 год для юношей.

Экономика

4. Экономика Бангладеш преимущественно аграрная. Сельское хозяйство является единственным крупнейшим производственным сектором экономики, на долю которого приходится примерно 10,98% валового внутреннего продукта (ВВП) страны. В этом секторе занято приблизительно 40,6% (в 2016/17 году) рабочей силы. В Бангладеш функционирует рыночная экономика, и она классифицируется как одна из стран с формирующимся рынком, входящих в группу 11. Предполагается, что в текущем финансовом году (2018/19 финансовый год) валовый внутренний продукт (ВВП) страны увеличится на 8,13%, т. е. станет самым высоким за всю историю развития экономики страны. Помимо этого, подушевой доход в стране, как ожидается, в текущем финансовом году возрастет до 1 909 долл. США с 1 751 долл. США в предыдущем финансовом году (2017/18 финансовый год).

5. Ориентированная на экспорт индустриализация страны привела к расширению экспортных поставок. Индустрия пошива готовой одежды и текстильной промышленности, в которой работают более 3 млн женщин, занимает второе место в

мире. На долю обрабатывающей промышленности приходится примерно 18% ВВП. Темпы роста этого сектора достигаются в основном за счет выпуска одежды массового производства. Бангладеш является пятым крупнейшим экспортером одежды в страны Европейского союза и входит в число десяти ведущих поставщиков одежды в США. За последние 20 лет Бангладеш превратилась в очень успешного производителя и экспортера одежды массового производства. К числу других основных секторов относятся фармацевтическое производство, судостроение, производство керамики, кожаных изделий и электроники. Индустрия телекоммуникаций растет быстрыми темпами, и в ней в основном доминируют иностранные инвесторы. Повышенное внимание правительства к развитию услуг программного обеспечения и высокотехнологичных отраслей в рамках программы «Бангладеш в цифровой век» способствовало расширению доступа к рынку аутсорсинговых услуг за рубежом. Одним из важнейших источников поступления иностранной валюты в экономику страны являются денежные переводы. За последние пять лет приток перечисляемых денежных средств более чем удвоился, и при этом в их объеме постепенно возрастает доля женщин.

6. Бангладеш получила широкое признание как один из лидеров в деле осуществления ЦРТ. Страна добилась выдающегося прогресса в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, охват детей начальным образованием, поддержание гендерного паритета в начальной и средней школе, снижение показателей младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности, расширение охвата населения программами иммунизации и сокращение заболеваемости инфекционными болезнями. Многие цели были достигнуты задолго до намеченных сроков, а некоторые из них удалось реализовать к 2015 году, который был установлен в качестве целевого срока. Бангладеш активно участвовала в формулировании Повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая стала предшественницей Повестки дня на период до 2030 года.

7. В рамках выработки Повестки дня в области развития на период после 2015 года Бангладеш представила Организации Объединенных Наций предложения, которые содержали 11 целей, 58 задач и 241 показатель. Цели были увязаны с актуальными вопросами развития, включая человеческий потенциал, бедность и неравенство, продовольственную безопасность и питание, здравоохранение и планирование семьи, гендерное равенство, качественное образование и профессиональную подготовку, занятость и права трудящихся, рациональное управление, устойчивое производство и потребление, экологическую устойчивость и борьбу со стихийными бедствиями, а также международное сотрудничество и партнерство. В частности, предложения Бангладеш соответствовали общемировым тенденциям, поскольку 9 из 11 предложений совпадали с предложениями Рабочей группы открытого состава Организации Объединенных Наций (РГОС), а другие предложенные РГОС цели также фигурировали в предложениях Бангладеш, но в качестве задач по достижению других целей. 25 сентября 2015 года государства – члены ООН, включая Бангладеш, официально приняли в качестве глобальной повестки дня цели в области устойчивого развития (ЦУР).

8. Седьмой пятилетний план правительства Бангладеш (ПП) на 2016–2020 годы по времени совпадает с началом осуществления целей в области устойчивого развития (2016–2030 годы), что создало благоприятную возможность для включения ЦУР в седьмой ПП, в результате чего Бангладеш рано приступила к осуществлению ЦУР.

9. Бангладеш является жизнестойкой страной, которой приходится вести борьбу со стихийными бедствиями и внутренними политическими конфликтами, оставаясь, тем не менее, твердо на пути развития. Несмотря на наличие многочисленных проблем, Бангладеш делает все возможное для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. Страна успешно работает в различных областях, включая сокращение масштабов нищеты, гендерное равенство, электроснабжение, санитарии и годовые темпы роста ВВП. (Доклад Бангладеш о ходе работы по достижению ЦУР, 2018 год). Вместе с тем сохраняется потребность в совершенствовании международного сотрудничества и поддержки в интересах

выполнения задач, входящих в рамки 17 ЦУР. Ниже приводится информация об усилиях правительства Бангладеш по достижению каждой ЦУР.

Осуществление ЦУР в Бангладеш

Цель 1: ликвидация нищеты

10. В Бангладеш приняты стратегии ускоренного экономического роста. При этом разработаны дополняющие их стратегии и программы в целях обеспечения инклюзивного роста, учитывающего существующие потребности и поддающегося коррективам. Проводится также политика обеспечения устойчивости роста и его адаптивности к изменению климата.

11. Осуществляемые правительством программы социальной защиты (ПСЗ) способствовали сокращению масштабов нищеты и неравенства посредством уменьшения рисков и (факторов) уязвимости бедных слоев населения, а также путем реагирования на трудности в течение всей жизни.

12. В интересах формирования безопасной, упорядоченной и легальной миграции всех трудящихся, включая женщин, приняты и введены в действие Закон о занятости за рубежом и мигрантах 2013 года и политика по вопросам занятости за рубежом 2016 года. Следует отметить, что годовой отток трудящихся-мигрантов в 2017 году впервые превысил 1 млн человек, а объем ежегодных денежных переводов в 2015 году достиг 15 млрд долл. США и составил 7,2% ВВП.

13. Правительство поощряет женщин к более широкому выходу на рынок труда в сельских районах. Приняты целевые программы по сокращению разрыва в заработной плате мужчин и женщин в сельском хозяйстве, которое является ведущим сектором экономики сельских районов.

14. Банк Бангладеш вводит в практику некоторые инновационные методы по расширению охвата финансовыми услугами бедных слоев населения, не попадавших в сферу оказания формальных финансовых услуг. Наряду с этим Бангладеш неизменно обеспечивает стабильную макроэкономическую среду, способствующую сокращению масштабов нищеты.

Цель 2: ликвидация голода

15. Программа правительства в области питания успешно реализуется на основе плана действий «Национальные услуги в области питания» (НУП), предусматривающего организацию регулярных услуг в области питания. Министерство сельского хозяйства предоставляет образовательную-консультативную помощь по выращиванию различных культур, обладающих питательными элементами. Серьезным достижением стало выведение нового содержащего бета-каротин сорта риса под названием «Золотой рис», который начали выращивать в благоприятных для этой культуры районах.

16. В целях борьбы с железодефицитной анемией через медицинские учреждения и организации по вопросам планирования семьи среди беременных и кормящих женщин, а также девушек в подростковом возрасте распространяются добавки железа и фолиевой кислоты. Продолжается кампания по распределению среди детей витамина А в капсулах. Расширена программа распространения витамина А в целях улучшения статуса витамина А у новорожденных с помощью грудного молока. Активизирована работа по мониторингу йодирования соли. В качестве средства для лечения диареи в установленном порядке принят и пропагандируется цинк. В интересах содействия распространению исключительно грудного вскармливания новорожденных в возрасте до шести месяцев правительство приняло решение ввести для работающих матерей отпуск по беременности и родам продолжительностью в шесть месяцев.

Цель 3: здоровый образ жизни и благополучие

17. На текущий момент в этой области реализуются три программы, и в период с января 2017 года по июнь 2022 года будет осуществляться четвертая программа «Здоровье, население и сектор питания» (ПЗНСП). Четвертая ПЗНСП стала первой из трех последовательных программ, которые будут реализованы к 2030 году в порядке выполнения задач Бангладеш в секторе охраны здоровья, населения и питания, а также ЦУР, связанных с охраной здоровья.

18. Во всех районах страны созданы амбулаторные больницы общего профиля (АБОП) в качестве низовых учреждений по оказанию первичной медицинской помощи и услуг по охране здоровья матерей и новорожденных.

19. Вопросы гендерной идентичности, справедливости, свободы выражения мнений и подотчетности (ГССМП) составляют основу секторальной программы по улучшению доступности качественных услуг для женщин и созданию благоприятных возможностей для получения женщинами и девушками медицинских услуг в условиях обеспечения их достоинства, уважения и неприкосновенности частной жизни.

20. Бангладеш удается эффективно поддерживать на уровне свыше 80% общенациональный охват детей в возрасте до одного года всеми программами вакцинации (ООДПВ, 2016 год).

21. В контексте загрязнения окружающей среды Бангладеш признает остроту проблемы удаления отходов здравоохранения. В целях ее решения правительство разработало план по ликвидации отходов здравоохранения (ПЛОЗ).

Цель 4: обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования

22. Главная цель сектора образования состоит в расширении доступа к образованию и профессиональной подготовке, в повышении качества и актуальности образования и сокращении неравенства. Ведется работа по осуществлению проекта повышения качества высшего образования в целях поддержки инициатив по качественному улучшению системы высшего образования в государственных и частных университетах в интересах формулирования стратегий по ускорению реформ в секторе образования.

Цель 5: обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

23. Бангладеш подписала несколько важных международных конвенций и соглашений по вопросам прав и развития женщин и девушек. Правительство приняло ряд законодательных и политических мер по поддержке в стране прав женщин. В 2005 году в интересах учета гендерных аспектов в рамках всех направлений политики и процессов принятия решений правительство Бангладеш ввело практику составления бюджетов с учетом гендерных особенностей (БГО).

Цель 6: чистая вода и санитария

24. Согласно произведенному в 2015 году расчету 87% населения Бангладеш имеет доступ к безопасным источникам воды, а 61% от общей численности населения имеет доступ к безопасным санитарным услугам. В целях улучшения качества сильнозагрязненных вод реки Букиганга из Хазаринбадха в Савар переведены кожевенные предприятия. В текущем году принимаются разнообразные меры в порядке сохранения экосистемы реки Хальда.

Цель 7: недорогостоящие, надежные, устойчивые и современные источники энергии

25. В целях содействия достижению целевых показателей ускоренного роста в рамках перехода от среднесрочного к долгосрочному развитию правительство в 2010 году разработало Генеральный план развития системы энергоснабжения, в котором ставится задача довести к 2021 году установленные мощности генерации электроэнергии до 24 000 мегаватт и до 39 000 мегаватт к 2030 году. Министерство

энергетики и минеральных ресурсов составило План действий по достижению ЦУР, который ему предстоит выполнить к 2030 году. В Плате предусматриваются мероприятия, которые необходимы для выхода на соответствующие целевые показатели.

Цель 8: неуклонный, всеохватный и устойчивый экономический рост и достойная работа для всех

26. В последние годы (2015–2018 финансовые годы) Бангладеш добилась ускорения среднегодовых темпов роста с 6–8% более чем до 7%. В сочетании с замедлением прироста населения это способствовало ускорению роста ВВП на душу населения и помогло стране подготовиться к реализации задач ЦУР.

Цель 9: прочная инфраструктура, всеохватная и устойчивая индустриализация и внедрение инноваций

27. Транспорт и связь: правительство прилагало усилия с целью разработки, поддержания и регулирования стратегических автодорожных коридоров, связывающих сельские районы с национальными и региональными дорогами, принимало меры по расширению шоссе Дакка–Читтагонг до шести полос, строительству мостов, туннелей, мостовых переходов и эстакад, а также по сокращению числа дорожно-транспортных происшествий. Проводится работа по улучшению состыковки региональных дорог с дорожными сетями Индии, Непала и Бутана. Начаты первоначальные работы по состыковке с сетью автодорог Азии.

28. В соответствии с Законом о создании Комиссии по охране рек 2013 года была сформирована Комиссия по охране рек в целях их защиты от такой деятельности, как незаконный захват земель, загрязнение рек и незаконное строительство.

29. Правительство ввело в действие несколько законов, профильных программ и руководящих принципов для обеспечения ускоренного распространения и использования информационных и коммуникационных технологий. В 2010 году оно приняло Национальную научно-техническую политику, направленную на удовлетворение базовых потребностей граждан на основе использования потенциала науки и технологии.

Цель 10: снижение уровня неравенства

30. Правительство придерживается стратегии развития с учетом интересов бедных слоев населения, в рамках которой ускорение экономического роста сочетается с сокращением масштабов бедности и неравенства. Достигнуты определенные результаты в части сокращения неравенства в доходах между странами. В январе 2016 года Бангладеш утвердила политику в области социального обеспечения экспатриантов и трудоустройства за рубежом с целью обеспечения и поощрения безопасной миграции, а также защиты мигрантов и их семей.

Цель 11: устойчивость городов и населенных пунктов

31. В 2016 году правительство выступило с инициативой по осуществлению в Бангладеш финансируемого Всемирным банком проекта интеграции трущоб с учетом потребностей бедных слоев населения в интересах улучшения жилищ и условий жизни в отдельных бедных и неформальных поселениях в отобранных муниципальных образованиях Бангладеш.

32. Ведется работа по развитию дорожной сети и дренажной инфраструктуры, эксплуатация которых осуществляется по линии Управления водоснабжения и канализации (УВК) Инженерного департамента местного самоуправления (ИДМС). УВК Дакки разработало общий план канализационной системы. При поддержке бангладешского Целевого фонда для деятельности в области изменения климата (БЦФИК) осуществляется более 100 мелкомасштабных проектов по улучшению системы дренажной инфраструктуры в различных административных единицах в целях повышения их жизнестойкости по отношению к изменению климата.

33. Правительство решило взять курс на применение таких современных высокотехнологичных методов удаления отходов, как сжигание. С этой целью Исполнительный комитет Национального экономического комитета одобрил проекты приобретения земель для Корпорации северной части города Дакка и Корпорации южной части города Дакка (КЮГД), а также для Корпорации города Нараянгандж (КГН). В районах действия городских корпораций Северной Дакки, Южной Дакки и города Силхет осуществляется проект повышения жизнестойкости городских поселений.

Цель 12: рациональные модели потребления и производства

34. Правительство Бангладеш приняло профильные программы и стратегии по поощрению рациональных моделей производства, потребления и ликвидации отходов в рамках всей экономики страны. Многим из них отводится особое место в Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР), которая была принята правительством в 2013 году.

Цель 13: меры по борьбе с изменением климата

35. На текущий момент количество погибших, пропавших без вести и непосредственно пострадавших лиц в результате стихийных бедствий в расчете на 100 000 населения составляет 12 881 человек, и при этом ставится задача к 2020 году сократить их число до 6 500 человек и до 1 500 человек к 2030 году. В соответствии с Синдайской рамочной программой Министерство по борьбе со стихийными бедствиями и оказанию помощи (МБСБП) подготовило стратегии Бангладеш по сокращению опасности стихийных бедствий на 2016–2020 годы.

Цель 14: сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов

36. Бангладеш недавно объявила два морских района зонами охраны морской среды: в одном из них будет осуществляться охрана нерестилищ хильсы, а в другом – защита китообразных. Наиболее существенных успехов удалось добиться в деле охраны хильсы, вследствие чего за последние 15 лет ее вылов увеличился более чем в два раза.

Цель 15: экосистемы суши

37. Страна предпринимает многочисленные шаги в интересах защиты богатого биоразнообразия, включая продолжение моратория на валку деревьев, объявление районов особой охраны окружающей среды, создание специальных зон биоразнообразия и двух зон охраны хищных птиц.

Цель 16: мир, правосудие и прочные учреждения

38. Принятые правительством Бангладеш соответствующие меры во многом способствовали улучшению положения в области борьбы с торговлей людьми и таким явлением, как психологические и физические надругательства над молодыми людьми. Положение существенно улучшается и в других жизненно важных секторах. Так, например, в последние годы сократилось число жертв торговли людьми. В случае сохранения нынешних средних показателей работы в этой области можно ожидать, что большинство задач ЦУР в рамках цели 16 вполне могут быть достигнуты задолго до расчетных сроков.

Цель 17: глобальное партнерство

39. Правительство признает, что с учетом существующей ресурсной базы в ее сопоставлении с прогнозируемыми потребностями в ресурсах существенный приток ресурсов из-за рубежа, включая официальную помощь в целях развития (ОПР), прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и переводы денежных средств имеют жизненно важное значение для финансирования усилий по достижению ЦУР. В последнее время показатели эффективности мер по привлечению внешних ресурсов

свидетельствуют о достижении определенных успехов, которых, однако, все еще недостаточно для удовлетворения существующих потребностей. Отдел экономических связей (ОЭС) Министерства планирования, отвечающий за управление поступающими из различных источников внешними ресурсами по линии сотрудничества в области развития, проводит ряд стратегических организационных и политических мероприятий по мобилизации ресурсов в целях содействия усилиям Бангладеш по достижению ЦУР.

Социальная и культурная структура

40. Бангладеш является демократическим и светским государством. Ее историческое и культурное наследие выходит за рамки международных границ и отражает культурное разнообразие всех социальных групп. Несмотря на то, что большинство населения являются мусульманами, в Бангладеш обеспечивается мирное сосуществование всех этнических групп путем защиты и поддержки их культур. Конституция обязывает государство принимать меры по сохранению традиций и наследия народа, в том числе групп меньшинств, а также обеспечивать всем гражданам возможность вносить свой вклад в обогащение национальной культуры и участвовать в этой работе.

41. В стране существуют многочисленные группы населения со свойственными им элементами уязвимости, которые по-разному идентифицируют себя и страдают от различных проявлений незащищенности, сталкиваются с разными препятствиями и имеют неодинаковые потребности, возможности и приоритеты. К ним во многих случаях относятся женщины, престарелые, дети, этнические меньшинства, инвалиды, группы населения, проживающие в географически уязвимых районах, а также лица, принадлежащие к различным кастам, к которым общество относится свысока, как, например, к трансгендерам. Программа правительства «Перспективы до 2021 года» содержит положения о развитии всех групп населения в интересах поддержания закрепленной в Конституции концепции равенства, соответствующей принципам различных международных договорных документов, к которым присоединилась страна.

В. Конституционная и политическая структура

Конституционная структура

42. Конституция Народной Республики Бангладеш 1972 года является официальным воплощением воли народа и высшим законом страны. В статье 7 Конституции провозглашается, что вся власть в Республике принадлежит народу. В Части II Конституции изложены основные принципы государственной политики, которые имеют фундаментальное значение для управления страной, подлежат применению государством в контексте законотворчества и призваны служить ориентиром в толковании Конституции и других законов. Статья 10 предусматривает всестороннее участие женщин во всех сферах жизни страны. Статья 19 возлагает на государство обязанность предоставлять всем гражданам равные возможности, принимать меры для устранения социального и экономического неравенства между мужчинами и женщинами, а также обеспечивать справедливое распределение богатств и возможностей среди граждан. В статье 27 заявляется, что все граждане равны и имеют право на равную защиту закона. В статье 28 декларируются принципы недискриминации по признакам религии, расы, касты, пола или места рождения и провозглашается, что женщины обладают равными с мужчинами правами во всех сферах деятельности государства и общественной жизни. В статье 31 закрепляется право на защиту и обращение в соответствии с законом. В статьях 31, 32 и 35 (5) Конституции Бангладеш зафиксированы права на жизнь и свободу, а также на свободу от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

43. В части III Конституции прописаны основные права, т. е. право на равенство перед законом, право на жизнь и личную свободу (статья 32), право на свободу мысли, совести и слова (статья 39), которые применимы ко всем гражданам независимо от пола, расы, религии или любых других аналогичных критериев. Гарантируя недискриминацию и равную защиту всех граждан со стороны закона, Конституция создает возможности для принятия позитивных мер в целях развития таких находящихся в уязвимом положении слоев населения, как женщины, дети и прочие обездоленные группы.

Политическая структура

44. Главой государства является Президент. Правительство возглавляет премьер-министр. Члены кабинета министров избираются премьер-министром. Президент поступает в соответствии с рекомендациями премьер-министра. Исполнительная власть остается в руках премьер-министра.

45. Парламент: высшим законодательным органом Бангладеш является парламент, Джатио Шонгшод, зачастую именуемый просто Шонгшод и известный как Национальная ассамблея. Парламент представляет собой однопалатный орган, возглавляемый спикером. В нынешнем составе парламента Бангладеш имеется 350 мест, включая 50 зарезервированных за женщинами мест, кандидаты на которые избираются членами парламента по системе пропорционального представительства в парламенте на основе процедуры единого передаваемого голоса. Женщины вправе участвовать в борьбе за 300 заполняемых на общих основаниях мест, и таким образом процедура резервирования мест представляет собой не более чем элемент позитивных действий. В парламенте 11-го созыва имеются 50 постоянных комитетов, наблюдающих за работой министерств. Избранные кандидаты именуются членами парламента или парламентариями. 11-е общенациональные парламентарские выборы состоялись 30 декабря 2018 года. Выборы проводятся через каждые пять лет за исключением случаев досрочного роспуска парламента.

46. Кабинет министров: кабинет министров, сформированный 7 января 2019 года, является коллективным директивным органом всего правительства, действующим под руководством канцелярии премьер-министра в составе премьер-министра и порядка 24 министров – членов кабинета, 7 советников, 19 государственных министров и 3 заместителей министров. Помимо почетного премьер-министра шейха Хасины, еще три женщины занимают министерские посты, в частности д-р Дипу Мони – министр образования, Бегум Моннуян Суфиан – государственный министр по вопросам труда и занятости и Бегум Хабибун Нахар – заместитель министра по вопросам окружающей среды, лесного хозяйства и изменения климата.

47. Система местного самоуправления: Бангладеш разделяется на 8 областей и 64 округа, причем каждый округ в свою очередь подразделяется на 492 *упазиллы* (подокруга), 4 554 союза. Низовым звеном местного самоуправления является союзный паришад, деятельностью которого управляют выборные представители. Вопросами управления городами и их развития ведают 11 городских корпораций и 327 муниципалитетов.

48. Союзный паришад (СП): Закон о союзном паришаде 2009 года предусматривает выборы 1 председателя и 12 членов. Каждый член представляет один участок (состоящий из нескольких деревень). В выборах могут участвовать как женщины, так и мужчины. Кроме того, женщины напрямую избираются на три зарезервированных за ними места.

49. Упазилла паришад (УП): в соответствии с Законом об упазилла паришаде 2009 года за женщинами закрепляется одно из двух мест выборных заместителей председателя. За женщинами резервируется одна треть от всех заполняемых в общем порядке мест. Причем за последние могут бороться и женщины.

50. Городские корпорации и поурашавы: городские корпорации и муниципалитеты, известные под названием «поурашавы», являются выборными органами, которые осуществляют управление в городах и поселениях городского типа. В соответствии с Законом об органах местного самоуправления (поурашавы) 2009 года за женщинами

резервируется от трех до пяти мест депутатов в зависимости от размера поурашавы. Согласно Закону об органах местного самоуправления (городские корпорации) 2009 года, одна треть мест депутатов (10–30 мест в зависимости от размера городской корпорации) закреплена за женщинами. Женщины могут также участвовать в выборах на места, заполняемые в общем порядке. Система административно-территориальных единиц состоит из 8 областей, 64 округов и 492 упазилл. Исполнительные функции в них выполняют гражданские служащие.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

51. Закрепленные в Конституции положения о правах человека соответствуют международным нормам. Бангладеш является участником нескольких международных договоров по правам человека и обязана обеспечивать их выполнение. Равенство перед законом; равная защита закона; право на личную свободу и безопасность; свобода от пыток и от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; а также право на эффективные средства правовой защиты в случае нарушения включены в число основных прав в Часть III Конституции. Бангладеш является участником восьми из девяти основных договоров по правам человека. Ими являются: Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (МПГПП); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (МПЭСКП); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (КЛДЖ); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года (КПП); Конвенция о правах ребенка 1989 года (КПР); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года (МКЛРД); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) и Конвенция о правах инвалидов 2006 года (КПИ).

52. В число ратифицированных Бангладеш соответствующих договорных документов входят: Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах 2000 года; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии 2000 года; Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков 1964 года; Конвенция МОТ № 182 о наихудших формах детского труда 1999 года; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1999 года и Конвенция о политических правах женщин 1953 года.

53. Со времени представления в 2009 году последнего доклада по КЛДЖ парламент принял законодательные акты по вопросам политических, социально-экономических и культурных прав народа, в частности женщин, детей, этнических меньшинств, трудящихся и лиц, находящихся в неблагоприятном социальном положении, в целях более эффективного выполнения принятых страной международных обязательств в области прав человека. После ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, Бангладеш разработала законы о защите прав инвалидов. По завершению универсального периодического обзора 2009 года правительство продемонстрировало ответственный подход, приняв несколько новых политических программ по вопросам поощрения и защиты прав человека, включая политику по вопросам развития женщин (ПРЖ) 2011 года, национальную политику в области образования 2010 года и т. д. В интересах осуществления такой политики и программ разработаны соответствующие планы действий.

В. Законодательные рамки защиты прав человека на национальном уровне

54. Конституция составляет основу всей правовой базы, и все законы должны соответствовать положениям Части III, в которой закреплены основные права. Любой несоответствующий положениям Части III закон в силу таких несоответствий становится ничтожным. Палата Высокого суда имеет право отдавать надлежащие распоряжения и/или приказы в целях обеспечения соблюдения предусмотренных Частью III Конституции основных прав по заявлению любого пострадавшего лица.

55. В числе важных гарантирующих права человека законов особого упоминания, в частности, заслуживают: Закон о запрещении истребования приданного (2018 год), Закон об ограничении детских браков (2017 год), Закон о детях (2013 год), Закон о правах и защите инвалидов (2013 год); Закон о предупреждении пыток и гибели людей в местах лишения свободы (2013 год); Закон о предотвращении и пресечении торговли людьми (2012 год); Закон о бродягах и бездомных (2011 год); Закон о дезоксирибонуклеиновой кислоте (ДНК) 2014 года; Закон об обеспечении родителей средствами к существованию 2013 года; Закон о занятости за рубежом и миграции (2013 год); Правила предупреждения насилия в семье и защиты от него (2013 год); Закон о работниках государственных товаропроизводящих предприятий (об условиях оказания услуг); Закон об охране прав потребителей (2009 год); Закон о мобильных судах (2009 год); и Закон о праве на информацию (2009 год).

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

56. Верховный суд: Верховный суд Бангладеш является высшей судебной инстанцией, и его решения имеют обязательную силу для всех нижестоящих судов, должностных лиц и судебных органов. В состав ВС входит Верховный судья, а также судьи Апелляционной палаты и Палаты Высокого суда. Судебный пересмотр дел является наиболее важным судебным инструментом в руках высших судебных инстанций в части обеспечения соблюдения основных прав. В некоторых случаях, которые прямо не предусмотрены в Конституции, Верховный суд признавал права человека в качестве основных прав и в этой связи включал положения международных договоров в национальный правовой режим. В дополнение к ВС на уровне округов существуют нижестоящие суды, которые занимаются рассмотрением уголовных и гражданских дел. В подокругах вопросами отправления правосудия ведают мировые суды.

57. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ): во исполнение Закона о национальной комиссии по правам человека 2009 года была создана Национальная комиссия по правам человека в составе семи членов, по крайней мере одним из которых является женщина и один представляет общину какого-либо меньшинства. НКПЧ, возглавляемая Председателем, является основным институтом, контролирующим осуществление прав человека и получившим статус «В» по решению Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека. НКПЧ вправе *suo moto* проводить расследования в целях выяснения обстоятельств любых предполагаемых нарушений прав человека; запрашивать разъяснения у правоохранительных органов и государственных учреждений; посещать тюрьмы или исправительные учреждения; подавать письменные жалобы в Палату Высокого суда от имени пострадавшего лица, а также осуществлять полномочия гражданского суда при проведении любого судебного следствия. НКПЧ создала работающую в режиме онлайн систему рассмотрения жалоб.

58. В 2010 году НКПЧ разработала свой первый пятилетний стратегический план и впоследствии пересмотрела его в 2011 году на основе полученной от заинтересованных сторон информации в рамках нескольких семинаров, которые были проведены в различных частях страны. В первом стратегическом плане НКПЧ определила десять актуальных проблем в области прав человека. Две из них были признаны «высокоприоритетными». Первая состояла в насильственных

исчезновениях, пытках и внесудебных казнях, которые рассматривались как насилие со стороны государственных структур, а вторая была связана с нарушениями экономических, социальных и культурных прав, в том числе прав на здоровье, и с дискриминацией в отношении инвалидов.

59. Комиссия по борьбе с коррупцией (КБК): Закон о Комиссии по борьбе с коррупцией (поправка) 2013 года наделяет КБК полномочиями и возможностями для борьбы с коррупцией. КБК сформировала комитеты по предупреждению коррупции в городских агломерациях, округах и упазиллах (подокругах) в интересах проведения информационно-разъяснительной работы и поощрения антикоррупционного движения среди граждан. Хотя первоначально ей не удалось добиться желаемых результатов, после ее воссоздания в феврале 2007 года КБК начала работать более энергично и целеустремленно. В результате страна присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была принята Генеральной Ассамблеей 31 октября 2003 года. Сфера полномочий и функции Комиссии регулируются Законом о Комиссии по борьбе с коррупцией 2004 года.

60. Комиссия создала горячую телефонную линию с номером 106 для обращений граждан с жалобами. В течение 2018 года на горячий номер 106, принадлежащий организованному Комиссией Центру по рассмотрению жалоб, поступило 1 718 736 звонков. В 2014–2018 годах КБК получила 70 464 письменных сообщений о коррупции, по 6 138 из которых были проведены расследования и 2 771 сообщение было направлено в соответствующие министерства/отделы для принятия надлежащих мер. КБК удается возвращать в Бангладеш незаконно отмытые денежные средства. КБК также сформировала в образовательных учреждениях различных районов страны 14 097 союзов борьбы за добросовестность в работе. Кабинет министров в 2012 году утвердил национальную стратегию обеспечения добросовестности в интересах осуществления всеобъемлющей и скоординированной инициативы по искоренению коррупции во всех сферах жизни страны, в том числе в государственном секторе.

61. Комиссия по законодательству (КЗ): КЗ является официально созданным по закону органом, который имеет право давать рекомендации по вопросам принятия, изменения или отмены законов, касающихся основных прав и ценностей общества. Она занимается кодификацией законов и консультирует по вопросам реформирования судебной системы, дает рекомендации различным заинтересованным сторонам, а также спрашивает и рассматривает их предложения.

62. Комиссия по законодательству подготовила ряд докладов о реформировании законов, направленных на поощрение прав человека, в том числе касающихся отмены телесных наказаний, предотвращения сексуальных домогательств в образовательных учреждениях и на рабочих местах, предупреждения насилия в отношении женщин, защиты жертв и свидетелей тяжких преступлений, обеспечения оперативного рассмотрения гражданских и уголовных дел, а также реформирования индуистских законов о семье. В настоящее время Комиссия по законодательству занимается подготовкой докладов о защите прав маргинальных и обездоленных слоев населения, а также введением в действие новых законов по вопросам врачебной халатности.

63. Комиссия по вопросам информации (КИ): Комиссия по информации, учрежденная во исполнение Закона о праве на информацию (ЗПИ), призвана обеспечивать доступ граждан к информации, находящейся в государственном и частном ведении. КИ имеет право накладывать юридические санкции за нарушения ЗПИ, в том числе за непредоставление любой государственной или частной организацией запрашиваемой каким-либо лицом информации. Комиссия несет ответственность за осуществление пяти основных функций – принятие распоряжений и руководящих принципов, проведение исследований и консультирование правительства по вопросам совершенствования режима доступа к информации и соблюдения международно-правовых документов, наращивание организационного потенциала, проведение информационно-просветительской работы и рассмотрение жалоб.

64. В целях повышения осведомленности широкой общественности о Законе о праве на информацию Комиссия по вопросам информации провела в 64 округах и 19 упазиллах информационно-разъяснительные встречи с общественностью и организовала подготовку 16 101 человека из числа должностных лиц, журналистов, педагогов, сотрудников полиции и других специалистов. До 2017 года в правительственных учреждениях и неправительственных организациях в общей сложности работало 24 160 сотрудников по вопросам права на информацию (ПИ).

65. Национальная организация по оказанию юридической помощи (НОЮП): в соответствии с Законом о юридической помощи 2000 года была создана НОЮП для упрощения доступа малоимущих граждан к правосудию и обеспечению осуществления их прав. НОЮП оказывает услуги через все окружные комитеты по юридической помощи (ОКЮП). За каждым ОКЮП закреплен финансируемый правительством фонд для оказания юридической помощи. НОЮП создала доступные для населения горячие линии телефонной связи. В 2017–2018 годах юридическая помощь была предоставлена 75 912 лицам, 35 824 из которых получили поддержку в борьбе за положительное разрешение их дел. С 2010 года все 64 округа были укомплектованы штатными сотрудниками по оказанию юридической помощи, которые прошли подготовку по вопросам эффективного использования средств фондов для оказания юридической помощи.

66. Неправительственные организации и организации гражданского общества (НПО/ОГО): активные и получившие признание на международной арене ОГО Бангладеш дополняют усилия правительства в области поощрения прав человека, экономического развития, рационального управления, сокращения масштабов нищеты, ликвидации последствий стихийных бедствий и социальной защиты. По итогам универсального периодического обзора и осуществления международных договоров активизировалось сотрудничество с ОГО в целях поддержки осуществления прав человека, законности и усилий по разработке политики. В состав различных комитетов входят представители женских организаций и видные активистки женского движения.

67. СМИ: жизнеспособные и бдительные средства массовой информации составляют неотъемлемую часть демократических институтов, призванных обеспечивать поощрение и защиту прав человека. Правительство пристально следит за тем, чтобы средства массовой информации могли выполнять свою роль в условиях полной свободы. В настоящее время в Бангладеш существует 43 лицензированных телевизионных канала, Министерство информации выдало 28 частным организациям лицензии на вещание в FM-диапазоне, а Комиссия Бангладеш по регулированию телекоммуникаций выделила 25 из них частоты для вещания в FM-диапазоне. Печатные СМИ находятся в частных руках и включают сотни еженедельных публикаций, отражающих широкий диапазон мнений.

68. Министерство информации Народной Республики Бангладеш в 2008 году разработало политику в области создания, вещания и деятельности общинных радиостанций. В соответствии с этой политикой Министерство информации впервые в истории страны дало согласие на деятельность 16 общинных радиостанций. Кроме того, в настоящее время в Бангладеш действуют три радиостанции, работающие в режиме онлайн.

69. Граждане: статья 102 Конституции предоставляет гражданам право добиваться осуществления своих основных прав с помощью вмешательства со стороны ВС. ВС посредством толкования признал право отдельных граждан возбуждать судебные разбирательства гражданских дел о защите общественных интересов. В случае нарушения основных прав человека пострадавший может прибегать к защите закона путем использования механизма приказной юрисдикции в Палате Высокого суда ВС.