



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
24 March 2021
Chinese
Original: English

2021 年年会

2021 年 6 月 7 日至 11 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2021 年第一届常会的报告
(2021 年 2 月 1 日至 4 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	3
联席部分	
二. 审计委员会的建议	4
三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动	5
开发署部分	
开发署署长发言和互动式对话	6
四. 人类发展报告	9
五. 国家方案及相关事项	10
六. 评价	10
人口基金部分	
人口基金执行主任发言	13
七. 评价	16



八. 国家方案及相关事项	17
项目署部分	
项目署执行主任发言	18
九. 联合国项目事务署	18
十. 其他事项	20

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年第一届常会于 2021 年 2 月 1 日至 4 日举行。因 2019 冠状病毒病大流行持续肆虐，作为例外情况这次会议第四次以视频方式举行。新当选的执行局主席对各代表团表示欢迎，对离任主席和副主席对执行局 2020 年工作的领导和承诺表示感谢。她对主席团新当选成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举产生 2021 年主席团成员如下：

主席：	Lachezara Stoeva 女士	(保加利亚)
副主席：	Yoka Brandt 女士	(荷兰)
副主席：	Lang Yabou 先生	(冈比亚)
副主席：	Rabab Fatima 女士	(孟加拉国)
副主席：	编写报告时未定	(拉丁美洲和加勒比)

3. 执行局核准了 2021 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2021/L.1 和 Corr.1)，核准了 2020 年第二届常会的报告(DP/2021/1)。执行局通过了 2021 年年度工作计划(DP/2021/CRP.1)，并核准了 2021 年年会暂定工作计划。

4. 执行局 2020 年通过的决定载于 DP/2021/2 号文件，可在[执行局](#)网站上查阅。

5. 执行局在第 2021/3 号决定中同意执行局 2021 年今后各届会议的时间表如下：

2021 年年会	2021 年 6 月 7 日至 11 日	(纽约)
2021 年第二届常会	2021 年 8 月 30 日至 9 月 3 日	

执行局主席发言

6. 新任执行局主席指出，2020 年是非同寻常的一年，2019 冠状病毒病大流行带来了空前挑战。这场疫情凸显了国际合作和多边主义的重要性，以及国际社会同心协力确保复苏的必要性。联合国发展系统在帮助各国实现更好重建、克服疫情恶化带来的社会经济挑战方面发挥着重要作用。执行局的作用是确保各组织得到应对这些挑战的指导和工具。

7. 执行局 2021 年的工作重点是：(a) 确保各组织的 2020-2025 年战略计划获得通过；(b) 在行动十年实现可持续发展目标；(c) 为执行局内部以及执行局与各组织之间在闭会期间进行积极、建设性、战略性、包容性和透明的磋商提供空间；(d) 鼓励执行局与民间社会和私营部门等利益攸关方进行接触；(e) 寻求与其他基金、方案和专门机构的执行局进行合作和协调；(f) 通过执行局的监督，把 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的成果(A/RES/75/233)纳入各组织的政策和工作；(g) 通过务实、注重成果、积极主动的方法提供指导，提高执行局的效力。

联席部分

二. 审计委员会的建议

8. 开发署管理事务局主任介绍了开发署关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告(DP/2021/3)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告(DP/FPA/2021/1)。项目署总法律顾问兼纽约联络处主任介绍了项目署关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告(DP/OPS/2021/1)。还提交了关于 2019 年审计委员会就联合国资本发展基金(资发基金)提出的建议的执行情况报告(DP/2021/4)。

开发署

9. 一些代表团赞扬开发署连续第 15 次清洁审计,并支持执行局关于迅速执行审计委员会建议,特别是尚未执行的建议的建议。关于开发署全球环境基金项目,他们认为及时执行风险管理、采购、供应商监督和内部控制方面尚未执行的建议可能会减轻挑战。他们欢迎管理层通过管理行动计划解决开发署对全环基金资助项目的治理问题,并期待采取措施解决会员国的关切。迅速实施管理行动计划中的行动将克服治理和监督缺陷。他们认识到开发署为解决导致监督和问责失误的政策中断背后的能力问题而采取的措施;在采取措施、克服能力挑战后,监测和报告将继续进行。他们表示,如果没有持续、负责任的合规、无利益冲突的管理架构、规划和监督方面的分工,稳健的政策就毫无价值。两者都要求按照执行局在关于机构挑战的战略中提出的期望,改变文化和管理问责渠道。他们期待管理问责审查小组的结果以及署长办公室对战略控股工作的一致报告。

10. 一个代表团注意到一般调查结果和建议,鼓励审计委员会今后列入国家访问的主要调查结果和建议的摘要,并分享关于业务单位的调查结果摘要,以弥补捐助者问责框架所需要的独立审计的缺失。

人口基金和项目署

11. 各代表团没有对人口基金和项目署发表具体意见。

12. 对此,开发署管理事务局主任表示,开发署采取全组织办法对全环基金组合进行管理监督,并正在实施控制。她向执行局成员保证,开发署正在处理提出的涉及全环基金的问题,并将按照承诺向执行局报告。同样,开发署正在设立一个新的办公室,以推动全组织遵守变革文化要求。

13. 关于一般性审计结果,德国外部审计主任兼开发署首席审计员表示,德国在接手开发署审计工作时,决定从一般性问题开始,再过渡到具体问题。实地访问仍然是审计方法的组成部分,并不排除今后对不同实体和国家办事处的调查结果。审计员采用谨慎做法,防止错误断定某个国家关切的问题是影响全组织的大趋势。

14. 执行局通过了关于开发署、资发基金、人口基金和项目署关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告的第 2020/1 号决定。

三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

15. 开发署政策和方案支助局局长和人口基金副执行主任(方案)介绍了开发署和人口基金关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2021/1),随后艾滋病署主管管理和治理的临时副执行主任作了介绍性发言。

16. 一些代表团强调,要继续有力应对艾滋病病毒大流行,特别是考虑到冠状病毒病疫情对卫生服务的影响。必须关注进展最小的群体,特别是关键群体、少女和年轻妇女,并在最需要取得进展的新的2021-2026年全球艾滋病战略中优先采取行动。艾滋病署共同赞助者和其他方面的重新参与至关重要,适当的交付架构也十分重要。他们欢迎艾滋病署共同赞助者修订的指导原则和问责框架。他们敦促艾滋病署回应联合检查组在艾滋病署管理和行政审查(JIU/REP/2019/7)以及2016-2019年联合国系统应对艾滋病的独立评价中提出的建议,以确保艾滋病署利用艾滋病病毒应对机遇、克服挑战。这些代表团承认开发署和人口基金的工作,以及人口基金对实现最弱势群体的权利和满足其需要的重要贡献。他们欢迎在提供服务的有效方法方面的经验教训,特别是将性健康和生殖健康与生殖权利、艾滋病病毒以及性暴力和性别暴力方案和服务联系起来并加以整合。他们欢迎人口基金促进全面性教育,但强调要更好地整合艾滋病病毒预防和护理以及性健康和生殖健康及生殖权利服务,防止艾滋病病毒的性传播和其他性传播感染以及意外怀孕。增加计划生育选项的选择和获得仍然至关重要。他们赞赏人口基金共同召集全球艾滋病病毒预防联盟,强调要提高联合国系统解决新感染潜在驱动因素的能力。他们承认开发署支持各国改革使排斥和边缘化现象永久化的关于艾滋病病毒和卫生问题的歧视性法律和政策。他们欢迎承认羞辱和歧视是艾滋病病毒应对工作的主要障碍。开发署和人口基金在消除这些障碍和促进基于权利的政策和方案方面发挥着重要作用。这些代表团敦促开发署和人口基金与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及各国的伙伴进行合作。他们期待与执行局和方案协调委员会同事合作,根据实现全民健康覆盖的目标,到2030年结束艾滋病这一公共卫生威胁。

17. 一个代表团说,下一个全球艾滋病战略必须在现有成果的基础上,吸取经验教训,解决国家和社区之间进展不平衡的问题。预防应该是全球、区域和国家努力的基石,特别是对关键群体而言。解决对关键群体和艾滋病病毒和艾滋病感染者的羞辱和歧视的结构和社会原因至关重要。

18. 一个代表团要求作出澄清,表示完全支持艾滋病署及其合作伙伴的工作,对在“性健康和生殖健康及权利”一词中使用“权利”一词提出质疑,指出联合报告中使用的术语不符合国际商定或公认的联合国正式文件措辞。

19. 对此,开发署政策和方案支助局局长承认各代表团的呼吁,即在整个冠状病毒病疫情期间保持对艾滋病病毒大流行的有力应对,并以关键群体为重点。关于“权利”一词的使用,司长承认这是一个社会和文化问题,表示联合国系统的工作以人权和基于权利的方法为基础。这些方法解决了阻碍提供和获得服务的根本问题,

有助于确保性健康和生殖健康服务惠及受影响最大的群体，改善国家卫生系统，实现可持续发展目标。

20. 人口基金副执行主任(方案)向执行局成员保证，人口基金将通过全球艾滋病病毒预防联盟扩大获得性健康和生殖健康服务的机会，继续把重点放在最弱势群体和最有可能掉队的群体上。关于“权利”问题，她提请注意人口基金先前对该代表团的书面答复，注意到所提出的观点，并表示人口基金以其战略计划为指导，并准备根据需要在双边基础上进一步作出澄清。

21. 开发署艾滋病、卫生与发展小组主任表示，艾滋病署对艾滋病预防的高度重视和综合办法对于解决艾滋病毒的总体社会和结构性障碍至关重要，特别是那些影响关键群体、年轻妇女和女童的障碍。这一重点将在新的全球艾滋病战略中得到体现。

22. 执行局注意到开发署和人口基金关于艾滋病署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2021/1)。

开发署部分

署长发言和互动式对话

署长发言

23. 开发署署长致开幕词(可在[开发署网站上查阅](#))强调，人类正在经历发展紧急情况，特点是危机持续不断，而冠状病毒病疫情是最近暴发的危机。全球人类发展 30 年来首次出现下降，如不克服极端贫困和不平等以及气候变化双重危机，还将继续下降。开发署是联合国应对冠状病毒病疫情的核心，领导受贫困、不平等和边缘化影响最大的社区的社会经济应对。这包括解决性别暴力上升的“影子疫情”，在衡量脆弱性方面超越收入范畴，帮助开发署与合作伙伴以在不同发展背景下一体开展工作。

24. 署长说，要采取全系统办法解决同时发生的危机的多面性，这突出了联合国改革在集体展示一个连贯、有效、重新定位的联合国发展系统的全部潜力方面的重要性。开发署注重交付成果，强调 2020 年四年期审查的任务以及开发署在行动十年期间为实现《2030 年议程》和可持续发展目标可与联合国系统其他伙伴一起发挥的独特作用。开发署利用其作为全系统应对疫情社会经济问题的技术牵头机构的整合作用，在 93 个国家和 5 个区域进行了 120 多项社会经济影响评估，并为联合国的努力做出了贡献，使 2020 年 7 月至 12 月期间国家社会经济应对计划的数量增加了两倍。评估和计划建立在通过开发署数据未来平台、开发署-联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)性别平等对策跟踪系统以及资发基金包容性数字经济记分卡等机制提供的证据基础上。

25. 2020 年，开发署为支持疫情应对重新规划并调动了超过 9.82 亿美元，同时与合作伙伴一道帮助各国制定国家综合筹资框架，以便战胜疫情、实现更好重建。

为了筹集更多资金，开发署设立了快速反应机制，作为其准备、应对和恢复提议的一部分，以便向方案国快速部署资金。开发署着眼于当前的紧急情况之后，提出了冠状病毒病疫情 2.0 倡议“实现复苏，迈向 2030 年”，重点帮助各国在治理、社会保护、绿色经济和数字颠覆四个综合领域确定优先事项，以性别平等和人权为基础，通过快速融资机制提供资金。

26. 开发署继续推行 2030 年人才战略，以吸引、留住和发展顶尖人才，并加快转型数字战略。作为两项战略的核心，开发署承诺创造一个安全、包容、促进个人成长和发展的工作环境，并防止一切形式的歧视和骚扰，包括不当性行为。2020 年，开发署实现了连续四年预算平衡和六年来第二高的交付率，并有望实现四年管理效率目标。开发署的经常(核心)捐款达到 2016 年以来的最高水平，而其他(非核心)资源继续增加。连续第 15 年获得无保留审计意见。开发署将继续在三个综合发展背景(治理和脆弱性、贫困和不平等、气候承诺)下交付六个标志性解决方案，帮助各国在人类发展下一个前沿实现生存与繁荣。新的 2022-2025 年战略计划将应对公平、绿色转型需求，并突出开发署自身的工作和工作方式。

27. 各代表团普遍欢迎署长对 2022-2025 年新战略计划的愿景，将其与注重恢复的《2030 年议程》联系起来。新计划应反映基于可持续发展三个层面的目标的不可分割性。他们赞扬开发署领导全系统应对疫情的社会经济影响并实现复苏，包括通过快速融资机制筹集资金。许多代表团表示支持将疫苗指定为全球公益物，并支持继续部署疫情工具加速器，包括 COVAX 融资机制。他们赞扬开发署与合作伙伴一起开展社会经济影响评估，加强国家疫情应对计划。他们欢迎强调治理、社会保护、绿色经济和数字颠覆的疫情 2.0 倡议，作为基于性别平等和人权的解决极端贫困、不平等和气候变化的窗口。他们表示支持开发署继续致力于防止性剥削、性虐待和性骚扰，赞扬其 2020 年的良好财务状况和连续多年的干净审计意见。开发署应继续巩固其透明度和问责记录。

28. 一些代表团认识到同时发生的各种危机，表示实现复苏需要与《巴黎协定》和《2030 年议程》对接的绿色过渡。他们欢迎开发署 2020 年取得的成果、与国际金融机构加强合作以及开发署数字转型在国家一级抗击疫情方面的影响。关于 2022-2025 年战略计划，他们说，在国家一级促进包容性、负责任和透明的治理以及通过性别视角促进减贫仍然是开发署的标志性工作。开发署应继续把社会保护和不平等放在工作的优先位置，并将其作为绿色、公平的社会经济复苏的驱动力。他们认识到开发署在预防危机和建设复原力方面的作用，鼓励开发署在国家一级与联合国各组织合作，利用其在人道主义-发展-和平合作方法中的整合作用，克服疫情在危机环境中的社会经济影响，包括通过人类安全视角。他们称赞“2030 年人民”战略是加强道德和交付高质量成果的工具。开发署通过与私营部门的合作和创新方法，在社会财富创造和分配方面发挥了重要作用。

29. 另一些代表团表示，2020 年四年期审查为联合国系统提供了一条在疫情背景下实现更绿色、包容性发展的战略途径。审查必须以有力的监测和报告框架为基础，各组织应合作设计这一框架，做到突出重点，有一套明确的循证指标，各组织应把这些指标纳入各自的成果框架。他们期望联合国各发展组织采取行动，

巩固改革，确保全面实施管理和问责框架，通过统一业务运作提高效率，并使活动与联合国可持续发展合作框架对接。联合国基金、方案和专门机构的新战略计划应以联合国改革的支柱为依托。他们鼓励各组织在相互关联的气候-生物多样性议程，包括在把气候和环境应对办法纳入方案编制主流的全系统承诺上取得进展，帮助各国实现《巴黎协定》承诺，减少环境足迹。各组织应努力创造一个社会包容的世界，满足最弱势群体的需求，做到不让任何人掉队。联合国发展系统必须加强性别平等主流化和平等的专门知识，通过人道主义-发展-和平-安全实体之间的更好协调与合作，加快女童教育并充分实现女童人权。他们敦促联合国各组织参与早期风险知情联合分析和规划，确保采取对冲突敏感的办法，促进集体成果。

30. 一些小岛屿发展中国家代表团支持开发署在联合国发展系统内发挥作用，应对疫情，确保及时、普遍获得疫苗，克服后勤挑战。开发署应继续与伙伴合作，通过疫苗分发跟踪等措施，加强卫生应对和经济复苏。他们欢迎开发署牵头创建反映环境和社会经济脆弱性的多维脆弱性指数，敦促开发署与各国政府、金融机构和私营部门合作，将该指数与国际援助挂钩。在应对小岛屿发展中国家不断变化的挑战时，应把集合供资和联合拟订方案作为联合国系统的优先事项。

31. 最不发达国家代表团欢迎开发署在 2022-2025 年战略计划中把贫困和不平等列为优先事项，并强调需要在开发署的支持和领导下建立新的贫穷范式。各代表团注意到本国薄弱的卫生系统和脆弱的经济，呼吁开发署与伙伴合作，通过发展融资、债务倡议和特别融资等，确保最弱势群体不掉队。他们表示支持署长通过联合国技术银行向最不发达国家转让技术和知识产权，优先向世界各地的全体民众提供冠状病毒疫苗。疫情期间的经验教训将有助于为可持续发展目标的实施、非洲大陆自由贸易区和《2063 年议程》提供信息。他们赞扬开发署通过联合国萨赫勒综合战略和托尼·埃卢梅卢基金会开展的改革工作。

32. 中等收入国家代表团注意到疫情给发展带来重大挫折，重申应对贫困和国家分类采取多层面办法。他们欢迎建立多维脆弱性指数的拟议步骤，寻求开发署发挥领导作用，帮助各国绕开中等收入陷阱，刺激经济，调动资金，缩小数字鸿沟，设计以建设国家能力为重点的国家融资综合框架。疫情期间针对妇女的暴力不断增加，表明迫切需要通过全民医保应对未来的危机。国家确定的优先事项和所有权应成为采取各项措施的驱动力。他们希望了解开发署将如何利用南南合作推动实现 2022-2025 年战略计划取得成果。

33. 对此，署长表示，提供疫苗和技术转让，包括通过联合国技术银行和知识产权提供仍将是开发署针对疫情的短期优先事项。在国家一级，开发署与联合国各组织合作，重点加强机构能力、后勤和基础设施，以推出疫苗接种方案，并保持检测、跟踪和监测。开发署正在利用加速器实验室网络，联系当地企业家和创新者，并向国家工作队提供政策和创新能力。在全球范围内，开发署倡导公平获得和分配疫苗。

34. 作为疫情应对的一部分，开发署继续关注贫困和不平等问题，帮助各国确定风险最大群体。开发署通过领导力和经验分析，促进在《2030 年议程》中增加国际金融和投资激励措施，帮助最不发达国家、中等收入国家和小岛屿发展中国家

抵消疫情造成的财政空间收缩。这包括通过多维贫困指数解决对脱贫、分类、脆弱性和不平等的关切。在国家一级，开发署通过自下而上的方法，包括在危机期间，与国际金融机构和区域开发银行合作，塑造新的贫困范式及其与疫情有关的影响，以进行共同分析并部署国际工具。开发署在中等收入国家中的相关性并没有随着国家脱贫而降低，这表明需要重新思考发展筹资和业务，以反映根据中等收入国家不断变化的需求重新接触。

35. 署长说，《供资契约》仍然是调动核心资源多年承诺和抗击疫情的理想工具。

《供资契约》必须继续为推动这些努力的联合国改革创造有利条件。可持续发展联合基金在推动国家一级的交付、发展国家融资综合框架和公私融资方面发挥了关键作用，并将最终纳入疫情快速反应基金。开发署通过可持续发展目标影响力倡议，为股票和债券筹集制定新的规范和标准，以将不同的可持续发展目标纳入国家投资和融资。开发署处于独特地位，可以提供将可持续发展目标进行相互联系的平台，因此气候投资会对贫困和不平等产生影响。署长呼吁会员国在疫情期间保持对官方发展援助的捐助。

36. 开发署 2022-2025 年战略计划将着重于加速#下一代开发署组合和总体结构的影响，包括通过南南合作，其方案规划将反映疫情、2020 年四年期审查、贫困和不平等。新计划将提升开发署在新的多边主义中的作用，承认国家自主权、开发署的整合作用以及规范和业务责任，并以强有力的监督、问责和透明度为基础。2020 年四年期审查在新计划上的印记将体现在其跨领域主题(性别平等、青年、数字、气候、综合政策解决方案)中。开发署将通过四年期审查中的整合作用，扩大与联合国各组织的接触，作为人道主义-发展-和平关系中的桥梁建设者，并在危机环境中从概念上发展联合国系统的集体办法，制定更具适应性、更敏捷、更相关的对策方面，发挥日益重要的作用。

四. 人类发展报告

37. 人类发展报告办公室主任根据大会第 57/264 号决议，结合《2030 年议程》、可持续发展目标、疫情以及 2019 年、2020 年和 2021 年报告的相关叙述，就《2020 年人类发展报告：新前沿：人类世的人类发展》作了口头报告。

38. 一些代表团强调《人类发展报告》的价值及其三十年来的开创性、变革性影响。报告改变了人们对发展政策的看法，因为国内生产总值不再是唯一的衡量标准。人类发展不仅反映了财富的产生，还反映了财富在人口中的分布以及人类经济活动对地球的影响。2020 年报告雄心勃勃、综合全面、激励人心，并提供了应对人类世挑战的相关指标和建议。报告强调了人类对环境的空前和深远影响，指出了人类通过新的社会规范、创新激励和与自然合作的地方解决方案实现变革的方式。报告基于对材料消耗和碳足迹的科学理解，为强调可持续性和人类发展面临的挑战提供了重要平台。他们鼓励开发署和联合国系统将压力调整后的人类发展指数与其他人类发展指标指数一并使用，并向会员国传达其相关性。

39. 其他代表团强调，他们致力于与开发署和联合国系统合作，通过绿色增长战略实现全球碳中和。他们欢迎制定用以衡量可持续性和复原力的报告综合指标。

40. 对此，人类发展报告处主任期待继续与执行局成员进行大力接触和对话。

41. 执行局注意到就《2020年人类发展报告》所作的口头报告。

五. 国家方案及相关事项

42. 开发署代理协理署长介绍了该项目，并概述了 11 份国家方案和 12 份国家方案延期文件。非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋、欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比的区域主任介绍了各自区域的详细情况。

43. 在关于具体国家方案的一般性评论中，有国家表示赞赏开发署积极主动、富有成效和高效地参与解决会员国对国家方案文件的关切，以及对执行局监督和基于共识通过国家方案文件的集体承诺。有国家强调，国家方案文件针对具体组织，应该具有针对性和公正性，不应推进各组织自己的全球方案和筹资目标。

44. 亚美尼亚和阿塞拜疆代表团请求将其发言反映在 2021 年第一届常会的正式记录中，具体如下：(a) [亚美尼亚的发言](#)；(b) [阿塞拜疆的发言](#)。

45. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审查并核准了阿塞拜疆(DP/DCP/AZE/5)、中国(DP/DCP/CHN/5)、科特迪瓦(DP/DCP/CIV/3)、格鲁吉亚(DP/DCP/GEO/4)、墨西哥(DP/DCP/MEX/3)、北马其顿(DP/DCP/MKD/4)、巴拿马(DP/DCP/PAN/4)、索马里(DP/DCP/SOM/4)、突尼斯(DP/DCP/TUN/3)、乌拉圭(DP/DCP/URY/4)和乌兹别克斯坦(DP/DCP/UZB/4)的国家方案文件

46. 执行局核准了 DP/2021/5 号文件所载马达加斯加国家方案第二次延长六个月以及阿富汗、塔吉克斯坦、危地马拉、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门国家方案第二次延长一年，以及 DP/2021/5/Add.1 号文件所载阿拉伯叙利亚共和国国家方案第四次延长六个月。

47. 执行局注意到 DP/2021/5 号文件所载阿根廷、孟加拉国、马来西亚和马尔代夫国家方案首次延长一年，以及 DP/2021/5/Add.2 号文件所载亚美尼亚国家方案首次延长六个月。

六. 评价

48. 开发署独立评价办公室主任介绍了对开发署支持适应气候变化的评价(DP/2021/6)、对开发署支持受冲突影响国家的评价(DP/2021/8)、以及对开发署支持叙利亚难民危机应对和促进综合复原力办法的评价(DP/2021/10)。开发署政策和方案支助局局长对开发署支持适应气候变化的评价(DP/2021/7)作出了管理层回应，开发署危机局局长对开发署支持受冲突影响国家的评价(DP/2021/9)作出了管理层回应，开发署阿拉伯国家区域局临时区域主任对开发署支持叙利亚难民危机应对和促进综合复原力办法的评价(DP/2021/11)作出了管理层回应。

对开发署支持气候变化的评价

49. 各代表团支持调查结果和建议，以及管理层对根据这些结果和建议采取行动的承诺，并鼓励开发署在制定 2021-2025 年战略计划时借鉴这些结果和建议。各代表团赞扬开发署的成就和作为气候行动关键多边伙伴的定位。开发署应继续将气候风险、性别平等和增强妇女权能纳入其整个发展工作组合的主流，并优先考虑私营部门注重气候的参与。小岛屿发展中国家应在开发署的适应组合中得到优先考虑，特别是通过纵向基金。

50. 一些代表团表示，开发署应：**(a)** 进一步确定利用政策和系统变革的途径，更好地组织适应组合，不受资金流影响，使适应目标遵循相同的标准和方法。开发署应采取行动减少适应组合的分散性，与其适应伙伴协同合作，分享经验教训，并加强小岛屿发展中国家和最不发达国家的国家能力；**(b)** 加强将气候风险纳入其整个发展组合以及国家和国家以下各级的主流，包括实施新的气候风险标准、筛选程序和更好报告。开发署应展示其与合作伙伴和联合国系统开展的气候风险工作；**(c)** 发展适应组合的性别重点，同时管理层应支持并报告组合中的性别平等和增强妇女权能。

51. 小岛屿发展中国家代表团欢迎开发署在获取纵向资金和注重气候的技术方面给予的技术援助和支持。他们认识到，由于多国办事处的设立和不可预测的供资，开发署在确保小岛屿发展中国家的有效监督和量身定制的解决方案方面面临挑战，要求向小岛屿发展中国家的气候组合分配更多的核心资源。

52. 2021 年第二十六届联合国气候变化公约缔约方会议共同伙伴鼓励开发署优先考虑整个多边系统的伙伴关系，并要求详细说明与联合国农业和粮食安全组织建立伙伴关系的长期战略。他们欢迎开发署与私营部门结成伙伴关系，努力吸引私人投资和专门知识，包括通过注重气候的公私合作举措。他们同意评价提出的建议，即开发署应加强在抵御灾害风险方面的技术能力和协调。

53. 对此，独立评价办公室主任表示，开发署的气候变化任务源自 2020 年四年期审查，并基于强有力的合作、伙伴关系和证据。加强开发署在农业和粮食安全方面注重气候的伙伴关系，特别是与设在罗马的联合国机构的伙伴关系，将是一项很有价值的工作。

54. 政策和方案支助局局长说，开发署正在探索多维脆弱性指数等概念，以支持增加供资和获得融资，并准备与执行局合作，审查造福小岛屿发展中国家的核心资源的资格标准。开发署还通过双边捐助者和联合国农业和粮食安全机构，参与注重气候的融资伙伴关系。开发署的私营部门伙伴关系是探索创新计划的关键，这些计划在从供资转向融资方面超越了传统融资。性别平等是开发署气候工作的核心，特别是其环境和能源组合，通过纵向基金供资，帮助各国将性别平等纳入国家气候政策和计划。开发署的气候风险筛查对其 2021 年更新的社会和环境标准和程序至关重要，也是共同国家分析和合作框架的组成部分。

开发署对受冲突影响国家支持的评价

55. 一些代表团表示，开发署应利用其贡献和相对优势，帮助受冲突影响国家与合作伙伴开展更具战略性的接触。开发署应促进预防以及包容和负责任的治理，采用更具战略性的中长期愿景。他们赞扬开发署在战略上强调危机中的性别平等，认为开发署应进一步使妇女作为变革推动者进行参与，促进可持续的转型发展。开发署应加大工作力度，确保国家一级的政策一致性，区域局应与危机局合作，确保开发署的发展方案适应具体情况，符合政策和良好做法。开发署在围绕持续集体参与动员伙伴关系以应对受冲突影响国家的跨领域挑战以及支持集体分析、成果和协调方面发挥着特殊的整合作用。

56. 另一些代表团表示，开发署在与联合国系统合作解决脆弱性根源方面发挥着关键作用，并赞同开发署在人道主义-发展-和平关系中发挥全球领导作用。他们欢迎针对危机和脆弱性的发展解决方案的新框架以及新的性别平等和危机参与机制，并询问开发署将如何反映其在预防暴力极端主义、相互关联的风险和预警方面的比较优势。开发署应授权危机局将其专门知识纳入整个组织的主流，以加强其知识库、学习文化和方案编制。开发署还应立足于地方一级，并以冲突和政治经济分析为依据，寻求长期、系统的治理、稳定、生计和冲突预防办法。他们鼓励开发署通过在受冲突影响国家进行更好的监测和评价来提高透明度。

57. 对此，开发署独立评价办公室主任说，评价报告承认开发署对预防冲突的贡献在于其根据国家政策和优先事项加强国家能力以减少冲突风险的工作。

58. 对此，开发署独立评价办公室主任说，评价报告承认开发署对预防冲突的贡献在于其根据国家政策和优先事项加强国家能力以减少冲突风险的工作。

59. 开发署危机局局长说，开发署将与合作伙伴一起制定新的针对危机和脆弱性的发展解决方案框架。讨论将着重于设计预防、预警、社会凝聚力、不平等、基本服务和气候方面的创新方法。开发署的预防提议包括 2022-2025 年战略计划中的中长期愿景，重点是发展筹资和预防筹资。该提议将体现一种有凝聚力、对冲突敏感的方法和有证据支持的联合分析。开发署将继续成为危机和脆弱性的知识中心，通过全球政策网络与国家和区域办事处合作，与政策和方案支助局和危机局互动协作，并在人道主义-发展-和平关系中发挥整合作用。

对开发署支持叙利亚难民危机应对工作和促进综合复原力办法的评价

60. 各代表团赞赏开发署通过国家一级的《区域难民和复原力计划》，以综合方式支持应对叙利亚难民危机，应对收容社区和难民面临的挑战以及人道主义和复原力需求。有代表团指出，开发署-联合国难民事务高级专员公署(难民署)伙伴关系在成功协调《区域难民和复原力计划》方面十分重要。一个代表团强调，需要应对阿拉伯叙利亚共和国境内的危机和发展挑战，这对于难民安全回返和确保难民的合法遣返权至关重要。该代表团建议，为实现安全和自愿遣返，开发署和国际社会应首先通过基本基础设施早期恢复综合项目，重点关注受影响地区的重建。

61. 另一个代表团赞扬开发署对东道国叙利亚难民的支持。该代表团重申其立场，即在政治进程取得重大进展之前，不应在阿拉伯叙利亚共和国境内开展重建和发展活动。该代表团要求开发署澄清如何支持地方东道国政府，以促进社区一级的难民保护，减轻对难民和东道国社区中弱势群体的歧视，并澄清对包容性难民办法的倡导。

62. 对此，开发署独立评价办公室主任指出，评价报告涵盖了开发署在东道国市政一级开展的工作；开发署结合《区域难民和复原力计划》，针对需要进一步加强的领域支持提供关键服务，为难民和收容社区造福。

63. 开发署阿拉伯国家区域局代理局长强调，虽然开发署支持难民自愿、安全和体面回返的原则，但评价的重点是开发署对《区域难民和复原力计划》的支持以及东道国在该区域的能力。在地方一级，开发署与难民署合作，监测歧视情况和紧张局势，并根据《区域难民和复原力计划》和相关方案与收容社区合作，促进社会包容。

64. 执行局通过了关于开发署评价的第 2021/2 号决定。

人口基金部分

执行主任发言

65. 执行主任在讲话(可在[人口基金](#)网站上查阅)中说，人口基金正在迎头解决冠状病毒病疫情问题，通过学习、适应和寻找机会更好地应对这一问题。疫情突出了基金任务的相关性和基本性健康和生殖健康服务减少的影响。疫情对妇女和女童的健康和权利打击最大。人口基金疫情对策重申了三项变革成果的核心地位——零未满足的计划生育需求、零可预防的孕产妇死亡和零性别暴力，并强调需要采取基于人权的方法、适应性方案编制和全民健康覆盖，不让任何人掉队。她重申，妇女和女童的权利和需求不容谈判。

66. 性健康和生殖健康及生殖权利是 2022-2025 年战略计划的驱动因素，人口基金将利用该计划加快和扩大进展，并推动全球行动呼吁。重要的是，要利用疫情应对的经验教训，更好地向前推进。伙伴关系至关重要，加强联合国的凝聚力也同样重要。

67. 数字健康和人口数据方面的创新正在帮助人口基金确定并覆盖最落后群体。人口基金正在扩大投资，以提高人口数据的质量、可用性和可访问性，并正在建设国家利用地理空间信息绘制脆弱性地图的能力，利用疫情人口脆弱性看板和亲密伴侣暴力看板。在地方一级，远程医疗等数字技术使医疗保健专业人员能够接触到最落后群体。2020 年，这种适应性方案规划帮助人口基金及其合作伙伴向近 5 000 万名妇女和青年提供性健康和生殖健康服务，并为扩大疫情后和新战略计划中的服务提供了路线图。

68. 在整个疫情期间，人口基金继续在复杂的危机中提供性健康和生殖健康服务。人口基金发布了《2021 年人道主义行动概览》，呼吁提供 8.18 亿美元，帮

助世界上最弱势的妇女和女童。人口基金人道主义供资比例继续提高，2020 年达到共同供资的 38%左右。在收到的用于人道主义行动的大约 2.7 亿美元中，约有 9 400 万美元用于疫情应对。在实地，人口基金倡导防止性剥削和性虐待，推进其在本地化、案件管理、社区意识和安全报告机制方面的工作。新的人道主义用品战略将加强人口基金提供救生用品的能力。人口基金正在与联合国各组织合作，全面实施 2020 年四年期审查的原则。

69. 人口基金对不当行为和虐待行为、一切形式的骚扰和歧视，包括基于种族、性别、性取向和残疾的骚扰和歧视，采取零容忍政策。人口基金努力解决疫情揭露的日益扩大的不平等现象，并继续解决结构性不平等问题，以打击种族主义，培育文明文化，尊重多样性和包容性。2021 年 1 月，执行主任在人道主义事务机构间常设委员会中担任防止性剥削和性虐待及性骚扰倡导者，她将重点关注加强国家机制、改善获得高质量援助和信息的机会以及加强协调和一致性。

70. 2020 年，人口基金超额完成了筹资目标。资源捐款预计将超过 12 亿美元，比 10 亿美元的目标高出 21%。核心资金预计将达到 4.16 亿美元左右，共同融资 7.93 亿美元。基金寻求新的、多样化的伙伴关系，以帮助扩大成果。人口基金开展 2021 年核心捐助者运动，以达到 150 个核心捐助者的目标。人口基金需要扩大捐助者基础并实现多样化，包括来自方案国的捐助者。鉴于到 2030 年实现“三个零”估计需要 264 亿美元，远远超出目前的投资，人口基金正在从供资转向融资。人口基金供应伙伴关系正在帮助重振与广泛合作伙伴的互动协作。2020 年，人口基金签署了 114 项新的伙伴关系协议，吸引了 70 个首次合作伙伴，并从私营部门筹集了 4 100 多万美元，其中 800 万美元用于疫情应对措施。

71. 各代表团普遍赞扬人口基金对疫情作出了敏捷、有效的应对。他们欢迎人口基金在联合国系统疫情应对中发挥协调作用，成为孕产妇保健、青年、性别平等和向妇女分发环境卫生和个人卫生包的牵头机构。人口基金应继续带头保持性健康和生殖健康及生殖权利方面来之不易的成果，并加快实现可持续发展目标的进展。他们期待新的战略计划重申人口基金执行《人发会议行动纲领》和内罗毕首脑会议成果的任务，战略计划以基于人权的办法为基础，解决根深蒂固的结构和交叉问题。人口基金在设计新计划时应借鉴疫情应对的经验教训，包括采取措施，通过“聚光灯倡议”和供应伙伴关系，加大努力并加快消除可预防的孕产妇死亡和性别暴力。战略计划的成果和资源框架应表明联合国发展系统的共同目标、具体目标、成果以及每个组织的作用和比较优势。各代表团鼓励人口基金发挥作用，加快联合国改革，促进有效的联合方案。他们呼吁有能力的会员国增加对人口基金核心供资基础的捐款，包括通过《供资契约》，使人口基金能够灵活地支持各国，特别是在危机环境中。他们鼓励人口基金结合更大的创新和资源调动工作寻求建立公私伙伴关系。

72. 执行局成员表示，2022-2025 年战略计划应继续优先考虑处于特殊发展处境国家，如内陆发展中国家、最不发达国家、中等收入国家和小岛屿发展中国家。这些代表团欢迎人口基金注重设立多国办事处、小岛屿发展中国家的资金分配和方案工作，以及在农村和城市环境中对土著和非洲裔社区采取的详细办法。他们

赞赏人口基金将残疾人和艾滋病毒感染者纳入其中，并强调人口基金在支持各国应对低出生率和老龄化社会方面的作用。他们欢迎人口基金努力加强机构能力，开展青少年和青年社会行为改变宣传活动。基金应利用新的战略计划来确定促进南南合作和三方合作的创新方式。他们鼓励人口基金继续利用数字转型(远程医疗)帮助最落后群体，并强调人口基金分类数据/证据和国家能力建设在识别弱势群体方面的持续重要性。

73. 一些代表团强调，新的 2022-2025 年战略计划必须立足于基于人权的办法，注重成果，并与可持续发展目标保持一致，优先考虑最弱势群体和经历多种交叉形式歧视和暴力的群体。在继续加强全面的性健康和生殖健康及生殖权利的同时，人口基金应维护其全球规范作用。他们鼓励人口基金在制定新的战略计划时借鉴这次疫情的经验教训，包括帮助各国加强卫生保健系统，以实现全民健康覆盖和卫生用品最后阶段的交付。人口基金继续关注不让任何一个人掉队，这对于在高质量、分类数据的基础上惠及最弱势群体，包括残疾人至关重要。他们期望人口基金在新的战略计划中加强人道主义行动，包括在严重危机中的性别平等咨询作用，支持长期环境中的危机和准备应对，以及在危机中性别暴力方面的协调。

74. 另一些代表团表示，2020 年四年期审查为联合国发展系统提供了战略方向，以支持在疫情危及进展的情况下实现可持续发展目标。这包括气候、生物多样性、数字技术、残疾人、暴力侵害妇女和女童、性剥削和性虐待、性骚扰和青年。敦促联合国各组织合作制定强有力的监测框架，包括将纳入其成果框架的循证指标。各组织必须采取行动巩固联合国改革，确保全面实施管理和问责框架，通过统一业务运作提高效率，并使各项活动与联合国可持续发展合作框架保持一致。他们期望各组织将气候/环境应对方法纳入主流，支持各国履行《巴黎协定》承诺，并减少环境足迹。各组织应努力创造一个社会包容的世界，满足最弱势群体的需求，确保没有人掉队。更好重建意味着确保可持续、包容和有复原力的恢复，包括将《联合国残疾包容战略》纳入主流。他们强调，必须在整个联合国系统加快性别平等主流化和性别平等专门知识，通过加强人道主义/和平/安全实体的协调、加强可持续发展与和平的联系，促进女童教育，充分实现女童的人权。各组织应参与早期联合风险知情分析和规划，并确保采取对冲突敏感的方法。这包括加强驻地/人道主义协调员的领导，这是联合国在脆弱和受冲突影响的环境中发挥影响的关键。

75. 对此，执行主任说，人口基金不让任何一个人掉队的任务是其 2022-2025 年战略计划的核心。战略计划将利用分类数据/证据，继续人口基金在三项变革成果方面的工作，人口基金正在对这些成果进行投资，并将与民间社会和各国政府分享这些成果。这些数据被纳入方案政策、规划、实施、监测/报告，并有助于加强国家预警系统。人口基金分析了人口统计、城市化、人口动态、性别平等和气候之间的大趋势和相互作用，包括情景规划和预测，以使人口基金更加敏捷灵活。新计划将把人口基金的人道主义-发展-和平工作纳入监测和问责框架以及具体的业绩指标，做到在人道主义环境中没有人掉队。通过与私营部门合作伙伴的进步思维和基于数据的数字化解决方案，规划创新正在加快地方一级的有效进展。

76. 人口基金处于最理想的位置，可以通过建立复原力的伙伴关系，特别是通过保健系统，最大限度地减少疫情对妇女和女童的过度影响。人口基金将借鉴疫情中汲取的经验教训，转变思维方式，使妇女和女童成为决策变革的推动者。实现妇女领导本土化至关重要，为此人口基金与世代平等行动联盟建立了积极的伙伴关系，包括满足特殊发展处境国家的需求。基金优先考虑系统复原力和适应能力建设，特别是对面临灾害/气候危机的国家，加强多国办事处的服务、存在和供资，特别是对小岛屿发展中国家，并通过其在联合国系统的领导，确定共同的叙述和方法。人口基金正在安排与国家、区域和次区域利益攸关方的协商，以界定和简化对多国办事处的全系统政策和技术支持。基金正在提升其支持多国办事处和促进南南合作的能力，加大对最不发达国家的支持力度，以率先为应对疫情提供基本服务，并通过“聚光灯倡议”解决性别暴力问题。

77. 人口基金欢迎 2020 年四年期审查的战略指导，并强调更好地整合全系统的政策、规划、方案编制和执行。人口基金站在联合国改革的前沿，领导着提高效率和改善业务运作的集体努力。人口基金继续致力于驻地协调员制度和合作框架，并正在与联合国各组织合作设计新的全系统监测和报告框架。

78. 无限制的资源使人口基金能够快速、灵活地应对疫情，包括公平分配基本服务和药品。人口基金正在努力筹集资源，以充分问责和透明的方式完成其人发会议任务和《2030 年议程》。执行主任呼吁会员国帮助人口基金实现 150 名核心捐助者的目标，并加强实现三项变革性成果的能力。人口基金正在建立捐助者基础，提高认识，吸引合作伙伴，并通过更好的沟通提高知名度。至关重要的是，合作伙伴和个人了解人口基金如何帮助解决他们的关切和愿望，了解对女童的投资一定会有回报。基金组织正在加强与国际金融机构和区域银行的接触，为其任务探索创新融资。

79. 人口基金副执行主任(方案)说，人口基金正在应对疫情期间性别暴力上升的情况，包括通过性别暴力看板，以确保知情的方案编制。在国家一级，基金继续向当局提供技术咨询，以便在发展和人道主义背景下将性别暴力纳入国家疫情应对计划的主流。

80. 人口基金副执行主任(管理)说，2020 年四年期审查正在指导 2022-2025 年新战略计划和综合预算的制定。两者都基于成果管理制原则，通过扩大和建立新的伙伴关系实现集体成果，以气候和环境为重点，提供更好的人力资源管理，探索创新的资源调动方法，并确保透明度和问责制，所有这些都从人权、性别平等、残疾和青年的角度出发，确保不让任何人掉队。

七. 评价

81. 评价办公室主任介绍了对人口基金支持南南合作和三方合作的形成性评价。副执行主任(方案)提供了管理层对报告的回应。

82. 在唯一的发言中，一个代表团欢迎人口基金建立南南合作和三方合作英才中心的建议，并欢迎管理层接受该建议；这些中心对于将知识、技术和专门知识从

北方转移到南方至关重要。该代表团询问人口基金计划如何加强南北合作以实现有效的技术转让；如何利用现有机制，如联合国技术银行；如何鼓励私营部门加入；如何分享疫情期间的良好做法和经验教训，以加强南方国家的危机防备/应对能力；如何将这些经验教训纳入下一个战略计划。

83. 对此，政策和战略司司长向各代表团保证，人口基金正在根据第二次南南合作高级别会议(促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划+40)框架和大会第 73/291 号决议开展南南合作。人口基金英才中心是南南合作的推动力，提供独特的专门知识和经验，在人口基金国家方案编制中不可或缺。英才中心与私营部门伙伴合作。人口基金最近成立的南南合作股正在确定知识、经验和良好做法，包括关于疫情应对方面的知识、经验和良好做法，并向各国提供，以确保没有人掉队。

84. 执行局注意到对人口基金支持南南合作和三方合作的形成性评价(DP/FPA/2021/CRP.1)以及管理层对此评价的回应(DP/FPA/2021/CRP.2)。

八. 国家方案及相关事项

85. 人口基金副执行主任(方案)概述了 12 份国家方案文件和 8 个国家方案延期。人口基金负责阿拉伯国家、亚洲及太平洋、东非和南部非洲、东欧和中亚、拉丁美洲和加勒比以及西非和中非的区域主任依次阐述了各自区域的观点。

86. 几个会员国发言对国家方案表示支持。

87. 亚美尼亚和阿塞拜疆代表团请求将其发言反映在 2021 年第一届常会的正式记录中，具体链接是：(a) 亚美尼亚的发言；(b) 阿塞拜疆的发言。

88. 执行局根据第 2014/7 号决定核准了下列国家的国家方案文件：阿塞拜疆(DP/FPA/CPD/AZE/5 和 Corr.1)、中国(DP/FPA/CPD/CHN/9)、科特迪瓦(DP/FPA/CPD/CIV/8)、斯威士兰(DP/FPA/CPD/SWZ/7)、格鲁吉亚(DP/FPA/CPD/GEO/4)、北马其顿(DP/FPA/CPD/MKD/2 和 Corr.1)、巴拿马(DP/FPA/CPD/PAN/4)、索马里(DP/FPA/CPD/SOM/4)、突尼斯(DP/FPA/CPD/TUN/10)、乌干达(DP/FPA/CPD/UGA/9)、乌拉圭(DP/FPA/CPD/URY/4)和乌兹别克斯坦(DP/FPA/CPD/UZB/5)。

89. 执行局注意到：孟加拉国、几内亚比绍、马尔代夫和坦桑尼亚国家方案的首次延期，时间为一年，相关信息载于 DP/FPA/2021/2 号文件；亚美尼亚国家方案的首次延期，时间为六个月，相关信息载于 DP/FPA/2021/2.Add.1 号文件(另见 DP/FPA/CPD/ARM/4/Corr.1 号文件)。

90. 执行局核准危地马拉和委内瑞拉国家方案第二次延长一年以及阿拉伯叙利亚共和国国家方案第四次延长六个月(载于 DP/FPA/2021/2 号文件)。

项目署部分

九. 联合国项目事务署

执行主任发言

91. 区域组合主任代表执行主任发言说，项目署迅速、全面地适应了疫情，为疫情应对和恢复项目筹资近 9 亿美元，包括采购和交付医疗用品/设备、扩大检测能力、管理医疗废物和帮助减轻社会经济影响。2021 年，项目署正在与合作伙伴一道，借鉴上个计划的经验教训和成功之处、疫情应对经验和 2020 年四年期审查，制定 2022-2025 年战略计划。2020 年全年，项目署在应急响应、预防和后勤以及在脆弱环境中接触弱势社区方面的服务需求不断增加，表明其独特的需求驱动型任务仍然具有相关性。

92. 项目署继续加强能力，支持优质基础设施，以应对和适应气候变化，保护社会，实现健康和零容忍，并提供平等服务的基础设施。在小岛屿发展中国家，项目署与政府合作，寻求建立伙伴关系，帮助建设符合《2030 年议程》和《巴黎协定》的可持续、有复原力和包容性的国家基础设施。鉴于全球采购支出的规模、全球国内生产总值占比以及腐败风险，公共采购为项目署倡导的发展合作提供了机会。项目署正在帮助各国政府释放潜力，解决腐败问题，确保公平竞争，并结合疫后恢复建立可持续、有韧性的供应链。这些努力有助于各国实现资金价值，并确保提供公共资金，以便向低碳经济转型，实施国家发展优先事项，并加快实现可持续发展目标的进展。

93. 性别平等仍然是项目署的优先事项。2021 年，项目署将实现工作人员完全均等，目标是在 2022-2025 年战略计划期间实现所有高级领导职位均等，超越联合国全系统的目标，不论人员类别和合同类型。项目署强调负责任地管理资产也同样重要。项目署正在与独立专家合作，使最低业务准备金与现有的任务规模对接。项目署向自动化、集中金库和现金管理系统转变，加强了财务规划，确保了业务透明度，加强了财务风险管理。项目署继续致力于性别平等主流化，确保基础设施满足妇女的需求，使妇女能够参与基础设施项目，确保采购项目继续惠及妇女和其他代表性不足的群体。项目署合作伙伴平均费用继续保持低位，疫情应对工作表明，加强伙伴关系有利于提高应对的实效。

94. 各代表团重申普遍支持项目署独特的自筹资金、需求驱动的业务模式；在有气候适应能力的基础设施、可持续采购和项目管理方面的授权；以及通过创新应对疫情等意外挑战的能力。他们赞扬项目署与联合国各组织一道，对疫情作出敏捷、快速的反应，采购和交付医疗用品，扩大检测能力，开展疫苗接种运动。项目署通过疫情应对，突显了其在接触偏远地区和脆弱环境中难以接触群体方面的理想地位。他们支持项目署的私营部门合作和公私伙伴关系，认为这是推进可持续发展目标实施的动力。他们鼓励项目署继续通过全球报告倡议分享可持续做法，并与各国政府合作提升政府的透明度。他们欢迎对项目署服务的需求持续增加，并要求详细说明项目署为满足这一需求所作的努力，包括利用数字基础设施和建

设国家能力，特别是在最不发达国家。他们预计 2022-2025 年战略计划将反映和整合现有战略计划和疫情应对的经验教训。

95. 执行局成员欢迎项目署在性别平等主流化和平等、将性别平等和增强妇女权能纳入危机应对工作以及项目融资中的性别视角方面取得的成功。他们赞赏项目署快速应对危机和扩大干预工作的能力。他们欢迎项目署教育方案数字化项目，以确保儿童在整个疫情期间继续参与公立学校系统，并支持项目署努力确保妇女和妇女拥有的企业享有平等机会。他们希望详细了解项目署与中等收入国家接触的情况，以及通过南南合作提供全球服务的潜在利益。他们欢迎项目署利用采购为保健服务提供艾滋病毒检测包，并建造一个助产培训中心。他们注意到项目署与联合国各组织的业务量停滞不前，而合作伙伴对其服务的需求却有所增加，因此鼓励项目署发掘尚未开发的增效潜力，特别是在联合国采购方面。

96. 一些太平洋小岛屿发展中国家的代表团欢迎小岛屿发展中国家和项目署加强合作的早期积极迹象，特别是在具有复原力的基础设施发展和可持续性以及国家采购系统和卫生部门的能力建设方面。他们欢迎项目署的疫情应对和医疗用品采购，并赞赏其支持早期诊断和治疗的结核病急诊项目，这有助于加快实现目标 3 的进展。他们欢迎项目署努力将国家能力建设和社区参与纳入基础设施发展，以加强机构和当地专门知识。他们赞扬项目署增加在小岛屿发展中国家的存在，包括建设有气候适应能力的住房。

97. 另一些代表团认识到这次疫情对发展成果的影响，强调需要新思维、更好的创新和新的伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系。他们鼓励项目署在 2022-2025 年战略计划中进行创新，并继续注重实施以产生影响。他们赞扬项目署通过可持续基础设施影响力投资倡议(S3I)，努力建设新的并扩大长期的伙伴关系，并加强公私伙伴关系，以促进恢复、更新和复原力。这些代表团期待新战略计划体现疫情教训和全球创新中心。他们欢迎工作人员性别平衡得到改善，项目中的性别平等整合得到加强，欢迎防止和应对性剥削、性虐待、性骚扰的努力，并鼓励建设畅所欲言的文化。他们期待《联合国包容残疾战略》在项目署的各项业务中得到应用。

98. 对此，区域组合主任表示，为了满足不断增长的需求，项目署强调加强内部能力，包括持续的定制学习、更强的征聘/留用组合、更大的人才梯队。与此同时，项目署优先通过技术援助和咨询服务建设最不发达国家的国家能力，利用国家/地方中小企业确保国家方案得到执行，使中小企业了解国际标准和最佳做法。尽管价格上涨和工作人员撤离，项目署在整个疫情期间都没有中断对最不发达国家的服务。从结构上讲，项目署的数字转型作为关键的推动因素，大大提高了支持合作伙伴和国家能力建设的效力和效率。2020 年，项目署在中等收入国家交付了 50% 以上的项目，包括项目署在整个拉丁美洲和加勒比地区建立、促进和分享社会保障最佳做法的南南合作工作。在内部，项目署在实现性别均等方面正取得稳步进展，两年内妇女工作人员比例从 39% 增加到了 46%。

99. 执行做法和标准主任说，项目署在国家一级能力建设方面出台了循证基础设施倡议。这种方法作为项目署思想引领能力和与各国政府业务接触的基础，助力

政府作出明智决定，确保项目得到实施，并在基础设施整个生命周期发挥最大影响。它包括确保生命周期投资充足并产生最大影响，同时更好地利用现有的国家资源。此外，项目署可持续基础设施融资工具帮助各国确定融资选项。项目署与各国政府携手合作，转让知识和专长，帮助重组和建立国家基础设施规划和交付团队。项目署的可持续采购专门知识在帮助政府实现多样化和加强粮食系统和供应链韧性方面同样重要。这些努力补充了项目署帮助各国政府打击腐败、提高透明度、开放有效竞争、释放公共资金用于发展的工作。在性别平等主流化方面，项目署遵循领导、政策和流程、资源和能力建设、知识共享以及监测/报告五轨工作法。项目署在每个轨道都采用一套工具，将性别平等纳入其可持续性和复原力组合。项目署在下游开展工作，通过供应商参与中的交付责任、供应商评估、检查和纠错规划方案，确保采购工作扎实进行。这种做法确保项目署供应商负责任地开展业务，符合最高诚信标准，注重人权、劳工标准、平等机会、行为守则、健康、安全、质量管理和环境管理。

100. 首席财务干事兼行政主任表示，数字化将在 2022-2025 年战略计划中占据显著位置，并为项目署与联合国各组织的协作提供信息。2020 年，项目署财务管理系统实现自动化，大多数付款能够通过曼谷的共享服务中心进行。项目署参与世界银行准备金咨询和管理伙伴关系，以此获得关于选择财务管理系统的建议和最佳做法。数字化使项目署能够在 2020 年为全球 700 名人员推出财务管理系统的在线培训。项目署的数字转型是将疫情应对工作的经验教训纳入 2022-2025 年战略计划的重要途径，包括分析疫情对远程工作人员交付的长期影响，以及项目署应如何维持和扩大交付工作。

101. 执行局表示注意到项目署执行主任的发言。

十. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席致辞

102. 工作人员代表大会主席向执行局介绍了工作人员在疫情期间应对工作压力方面的挑战，包括总部和国家一级远程工作的困难及其造成的心理社会影响。

103. 一些代表团认识到疫情对工作人员的影响，强调各组织有责任确保健康的工作环境，考虑到工作人员的个人情况，应对家庭暴力，防止性剥削、性虐待和性骚扰。他们赞赏管理层为满足工作人员需求和加强承诺而采取的步骤，并鼓励开发署和人口基金与工作人员和工作人员代表大会保持对话。他们敦促各组织在整个疫情期间进行联合国改革，确保工作人员以透明、包容的方式进行参与。工作人员问题将继续成为会员国的优先事项；改革的目标是使各组织以高效和有效的方式实现《2030 年议程》。为此，必须为工作人员提供个充实、安全的工作环境。

104. 一个代表团说，工作人员代表大会的工作表明，工作人员和管理层之间需要强有力的结构和沟通渠道，并强调需要促进包容性和基于人权的远程工作方法，解决歧视问题，促进体面工作。

105. 对此，人口基金人力资源主任赞扬工作人员代表大会在疫情期间对工作人员的承诺。由于疫情对人口基金的任务以及全球妇女和女童的影响等原因，对工作人员的需求有所增加。人口基金设立了部门间工作组为工作人员提供指导，并组织管理人员进行远程工作管理培训。人口基金通过人力资源网络、机构间小组和工作人员代表大会与联合国各组织合作，为工作人员和员工提供支持。2019-2020 年度，工作人员代表大会与国家一级的工作人员协会接触，加强了基金全联合国系统内全球工作人员的网络和联系。特别值得注意的是，2020 年基金通过雇员援助方案、出台照顾责任、提供区域咨询资源加强了对照顾责任的承诺。基金提供开放的安全空间，使工作人员能够分享经验，共同帮助建立支持多元化、包容性工作场所的程序和框架。

106. 项目署首席财务干事兼行政主任欢迎工作人员代表大会的建设性参与，并赞扬项目署工作人员的承诺、复原力和适应性。项目署努力确保工作人员的定期沟通和明确指导，并提供多种资源，包括通过精神健康和福祉咨询以及压力管理。项目署大力支持管理层和工作人员，为他们营造有利的包容性工作环境。

107. 开发署人力资源办公室主任说，开发署向工作人员提供咨询和远程保健服务，无论合同状况如何，并适用使工作人员能够开展工作的规则/程序。署长委托成立的工作队提出了若干建议，供高级领导层考虑，以解决与多样性有关的问题。这项工作的核心是开发署《2030 年人才战略》，确保开发署通过吸引和留住顶尖的多样化人才，最大限度地提高交付能力。

108. 对此，主席说，工作人员代表大会将总结经验教训，确定如何改善工作条件，包括协调各组织的叙述，以便通过管理层、工作人员代表大会和当地工作人员协会，更好地反映工作人员的关切和期望，特别是在国家一级。工作人员代表大会将积极利用经验教训来改善对话，促进并推动加强共同责任制和问责制。