



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
24 March 2021
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года
7-11 июня 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе первой очередной сессии 2021 года
(1-4 февраля 2021 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
II. Рекомендации Комиссии ревизоров	3
III. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС	4
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
Заявление Администратора ПРООН и интерактивный диалог	6
IV. Доклад о человеческом развитии	12
V. Страновые программы и смежные вопросы	13
VI. Оценка	14
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
Заявление Директора-исполнителя ЮНФПА	18
VII. Оценка	24
VIII. Страновые программы и смежные вопросы	24
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
IX. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	25
Заявление Директора-исполнителя	25
X. Прочие вопросы	29



I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2021 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, состоявшаяся 1-4 февраля 2021 года, в третий раз в порядке исключения проводилась дистанционно в связи с продолжающейся пандемией COVID-19. Вновь избранная Председатель Совета поприветствовала все делегации и выразила благодарность прежним Председателю и заместителям Председателя, покидающим свой пост, за руководство работой Совета в 2020 году и проявленную ими приверженность этой работе. Она поздравила новых членов Бюро с избранием в его состав.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал на 2021 год Бюро в следующем составе:

Председатель	Ее Превосходительство г-жа Лачезара Стоева	(Болгария)
Заместитель Председателя	Ее Превосходительство г-жа Йока Брандт	(Нидерланды)
Заместитель Председателя	Его Превосходительство г-н Ланг Ябу	(Гамбия)
Заместитель Председателя	Ее Превосходительство г-жа Рабаб Фатима	(Бангладеш)
Заместитель Председателя	На момент подготовки доклада не избран	(Латинская Америка и Карибский бассейн)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы первой очередной сессии 2021 года (DP/2021/L.1 и Согг.1), а также утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2020 года (DP/2021/1). Совет принял годовой план работы на 2021 год (DP/2021/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2021 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2020 года, приводятся в документе DP/2021/2, который размещен на веб-сайте [Исполнительного совета](#).

5. В своем решении 2021/3 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения своих будущих сессий в 2021 году:

Ежегодная сессия 2021 года	7-11 июня 2021 года (Нью-Йорк)
Вторая очередная сессия 2021 года	30 августа — 3 сентября 2021 года

Заявление Председателя Совета

6. Новый Председатель Правления сказала, что 2020 год был экстраординарным годом, в котором пандемия COVID-19 создала трудности невообразимых масштабов. Пандемия показала важность международного сотрудничества и многосторонности и необходимость совместной работы международного сообщества, с тем чтобы обеспечить восстановление. Система развития Организации Объединенных Наций призвана сыграть решающую роль в оказании странам помощи в восстановлении по принципу сделать «лучше, чем было» и преодолении социально-экономических проблем, которые в результате пандемии усугубились. Роль Совета заключалась в том, чтобы обеспечить организации руководящими указаниями и инструментами для решения этих проблем.

7. В 2021 году Совет будет сосредоточивать внимание на следующем: а) обеспечении принятия стратегических планов организаций на 2020-2025 годы; б) достижении целей устойчивого развития в рамках Десятилетия действий; в) обеспечении возможностей для проведения конструктивных, активных, имеющих стратегическую направленность, всеобъемлющих и транспарентных консультаций в Совете и между Советом и организациями в межсессионный период; г) поощрении взаимодействия Совета с заинтересованными сторонами, такими как гражданское общество и частный сектор; д) осуществлении сотрудничества и координации с исполнительными советами других фондов, программ и специализированных учреждений; е) интеграции результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (A/RES/75/233), в стратегии/работу организаций через посредство выполнения надзорной функции Совета; и г) повышении эффективности работы Совета путем применения прагматичных, ориентированных на результаты и инициативных подходов к обеспечению руководства.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

II. Рекомендации Комиссии ревизоров

8. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила отчет ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за 2019 год (DP/2021/3). Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА представила отчет ЮНФПА о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2019 год (DP/FPA/2021/1). Генеральный юрисконсульт и директор Бюро по связям ЮНОПС в Нью-Йорке представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2019 год (DP/OPS/2021/1). Также был представлен доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2019 год для Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) (DP/2021/4).

ПРООН

9. Группа делегаций дала высокую оценку деятельности ПРООН, принимая во внимание вынесенное пятнадцатый раз подряд не содержащее оговорок заключение по итогам ее ревизии, и поддержала рекомендацию Совета о скорейшем осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров, особенно тех из них, которые были вынесены ранее, но еще не выполнены. Касаясь проектов ПРООН-Глобального экологического фонда (ГЭФ), эти делегации отметили, что своевременное осуществление невыполненных рекомендаций по управлению рисками, закупкам, надзору за поставщиками и внутреннему контролю, возможно, позволило бы смягчить остроту стоящих проблем. Они приветствовали усилия руководства по решению вопросов, касающихся управления ПРООН проектами, финансируемыми ГЭФ, на основе подготовленного руководством плана действий и выразили надежду на то, что будут приняты меры по решению проблем, вызывающих озабоченность государств-членов. Оперативное осуществление мер, предусмотренных в плане действий руководства, позволит устранить недостатки в области управления/надзора. Они отметили меры ПРООН по решению связанных с вопросами потенциала проблем, стоящих за сбоем в политике, которые обусловили пробелы в области обеспечения надзора и подотчетности; и заявили, что ожидают продолжения мониторинга/представления докладов по мере осуществления намеченных мер и решения проблем, связанных с потенциалом. Они заявили, что активная политика не может быть

действенной без последовательного и подотчетного соблюдения установленных требований с опорой на управленческую структуру, свободную от конфликта интересов и предполагающую разделение функций по разработке программ и надзору. И то, и другое требует изменений в культуре и системе управленческой подотчетности, которые Комиссия ожидает увидеть в стратегии по институциональным вызовам. Они указали, что ожидают ознакомления с итогами работы Группы по проверке управленческой подотчетности и последовательного представления отчетов Канцелярии Администратора о работе Группы стратегического контроля.

10. Отметив выводы и рекомендации общего характера, одна из делегаций призвала Комиссию ревизоров включать в свои доклады в будущем резюме основных выводов и рекомендаций по итогам поездок в страны и делиться краткими выводами по оперативным подразделениям, с тем чтобы компенсировать отсутствие независимых ревизий, требуемых в рамках механизмов подотчетности доноров.

ЮНФПА и ЮНОПС

11. Делегации не высказали никаких конкретных замечаний в отношении ЮНФПА и ЮНОПС.

12. В своем ответном выступлении директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН заявила, что ПРООН применяет общеорганизационный подход к управленческому надзору за портфелем проектов ГЭФ и создает механизмы контроля. Она заверила членов Совета, что ПРООН занимается поднятыми вопросами, касающимися ГЭФ, и представит Совету доклад в соответствии с обещаниями. Аналогичным образом, ПРООН ведет работу над созданием нового подразделения для обеспечения соблюдения на общеорганизационной основе требований, касающихся изменения культуры.

13. Касаясь выводов общего характера, директор управления внешнего аудита Германии и ведущий ревизор ПРООН отметил, что, взяв на себя ответственность за ревизию деятельности ПРООН, Германия решила начать с общих вопросов, прежде чем переходить к вопросам более конкретным. Поездки на места оставались неотъемлемой частью методологии проведения ревизий и не исключали возможность представления выводов по различным структурам и страновым отделениям в будущем. Ревизоры использовали осторожный подход, стремясь не допустить ошибочного вывода, что проблема, вызывающая обеспокоенность в той или иной конкретной стране, является отражением более широкой тенденции, затрагивающей всю организацию в целом.

14. Совет принял решение 2020/1 по докладам ПРООН ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2019 год.

III. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

15. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН и заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам выступили с сообщением о совместном докладе об осуществлении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP-FPA/2021/1), после чего прозвучали вступительные замечания временно исполняющего обязанности Директора-исполнителя по вопросам управления и руководства ЮНЭЙДС.

16. Группа делегаций подчеркнула необходимость дальнейшего принятия решительных мер реагирования на пандемию ВИЧ, особенно с учетом воздействия COVID-19 на службы здравоохранения. Важно сосредоточить внимание на группах населения, в отношении которых достигнут наименьший прогресс, особенно на ключевых группах, девочках-подростках и молодых женщинах, и определить приоритетность действий в рамках новой глобальной стратегии борьбы со СПИДом на 2021-2026 годы, где прогресс необходим более всего. Решающее значение имеет возобновление участия коспонсоров ЮНЭЙДС и других субъектов, а также наличие правильной архитектуры для достижения результатов. Эти делегации с удовлетворением отметили пересмотренные руководящие принципы и механизм подотчетности коспонсоров ЮНЭЙДС. ЮНЭЙДС было настоятельно предложено отреагировать на рекомендации Объединенной инспекционной группы, содержащиеся в ее обзоре управленческой и административной деятельности ЮНЭЙДС (JU/REP/2019/7) и в независимой оценке мер системы Организации Объединенных Наций по борьбе со СПИДом на 2016-2019 годы, дабы обеспечить принятие ЮНЭЙДС мер с учетом возможностей и проблем в области борьбы с ВИЧ. Группа отметила работу ПРООН и ЮНФПА и важный вклад ЮНФПА в реализацию прав и удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения. Делегации с удовлетворением отметили уроки, касающиеся эффективных подходов к предоставлению услуг, в частности увязки и интеграции программ и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, ВИЧ и сексуального/гендерного насилия. Они приветствовали усилия ЮНФПА по содействию всестороннему половому просвещению, однако подчеркнули необходимость более эффективной интеграции услуг по профилактике/уходу в связи с ВИЧ и охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в целях предотвращения передачи половым путем ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, и незапланированных беременностей. Решающее значение по-прежнему имеет расширение выбора/доступа к вариантам планирования семьи. Делегации высоко оценили участие ЮНФПА в создании Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ и подчеркнули необходимость укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций для устранения основных факторов, обуславливающих новые случаи инфицирования. Они высоко оценили работу ПРООН по оказанию поддержки странам в пересмотре дискриминационных законов/политики в области ВИЧ и здравоохранения, которые закрепляют изоляцию/маргинализацию. Они приветствовали признание того, что стигматизация и дискриминация создают серьезные препятствия на пути борьбы с ВИЧ; было отмечено, что ПРООН и ЮНФПА играют важную роль в устранении этих препятствий и содействии осуществлению политики/программ, основанных на правах человека. Группа настоятельно призвала ПРООН и ЮНФПА сотрудничать с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и партнерами в странах. Делегации заявили, что рассчитывают на сотрудничество с коллегами из состава Исполнительного совета и Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу с целью ликвидации к 2030 году СПИДа как угрозы общественному здравоохранению в соответствии с задачей обеспечения всеобщего охвата населения услугами здравоохранения.

17. Одна из делегаций заявила, что следующая глобальная стратегия по СПИДу должна основываться на существующих достижениях и извлеченных уроках в интересах решения проблемы неравномерности прогресса в разных странах/общинах. Краеугольным камнем глобальных, региональных и национальных усилий, особенно в отношении ключевых групп населения, должна быть профилактика. Решающее значение имеет устранение структурных/социальных

причин стигматизации и дискриминации в отношении ключевых групп населения и лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом.

18. Стремясь получить разъяснения, одна из делегаций, выразив полную поддержку работе ЮНЭЙДС и ее партнеров, поставила под сомнение употребление термина «права» во фразе «сексуальное и репродуктивное здоровье и права», заявив, что этот термин в том виде, в каком он используется в совместном докладе, не соответствует согласованным на международном уровне или признанным формулировкам, используемым в официальной документации Организации Объединенных Наций.

19. В ответном слове Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН принял к сведению призыв делегаций продолжать решительно бороться с пандемией ВИЧ на всем протяжении пандемии COVID-19 и сосредоточить внимание на ключевых группах населения. В отношении использования термина «права» Директор, признавая наличие проблем социального/культурного плана, заявил, что в основе деятельности системы Организации Объединенных Наций лежат правозащитные подходы, основанные на концепции прав человека. Эти подходы, направленные на решение основополагающих проблем, затрудняющих предоставление услуг/получение доступа к ним, помогли обеспечить охват услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья групп населения, в наибольшей мере затрагиваемых этой проблемой, усовершенствовать национальные системы здравоохранения и достичь целей в области устойчивого развития.

20. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам заверила членов Совета в том, что ЮНФПА будет и впредь уделять особое внимание наиболее уязвимым и подверженным наибольшему риску группам населения путем расширения доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в рамках Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ. Что касается вопроса о термине «права», то, обратив внимание на предыдущий письменный ответ Фонда, направленный соответствующей делегации, она приняла к сведению поднятый вопрос и сказала, что ЮНФПА руководствуется своим стратегическим планом и готов в случае необходимости представить дополнительные уточнения на двусторонней основе.

21. Директор Группы по ВИЧ, здравоохранению и развитию ПРООН отметил, что уделение ЮНЭЙДС особого внимания вопросу профилактики ВИЧ и комплексный подход к этому вопросу имеют решающее значение для устранения социальных и структурных барьеров на пути распространения ВИЧ в целом, особенно тех барьеров, которые затрагивают основные группы населения, молодых женщин и девочек. Эта направленность будет отражена в новой глобальной стратегии по СПИДу.

22. Исполнительный совет принял к сведению совместный доклад ПРООН и ЮНФПА об осуществлении решений и рекомендаций Программного координационного совета ЮНЭЙДС (DP-FPA/2021/1).

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора и интерактивный диалог

Заявление Администратора

23. В своих вступительных замечаниях ([размещенных на веб-сайте ПРООН](#)) Администратор ПРООН подчеркнул, что человечество переживает

чрезвычайную ситуацию в области развития, характеризующуюся целой чередой кризисов, самым последним из которых стала пандемия COVID-19. Ожидается, что глобальные показатели человеческого развития впервые за 30 лет упадут и будут продолжать снижаться до тех пор, пока человечество не преодолеет накладывающиеся один на другой кризисы, обусловленные крайней нищетой и неравенством, а также изменением климата. ПРООН занимает центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19, играя ведущую роль в осуществлении социально-экономических мероприятий в интересах общин, в наибольшей мере затронутых проблемами нищеты, неравенства и маргинализации. Она ведет, в частности, борьбу с «теневой пандемией» растущих масштабов гендерного насилия и обеспечивает при измерении степени уязвимости учет не только уровня доходов, но и других факторов, что помогает ПРООН работать вместе с партнерами в различных контекстах развития на комплексной основе.

24. Администратор заявил, что в условиях многогранного характера одновременных кризисов необходим общесистемный подход, который подчеркивает важность реформ, проводимых в Организации Объединенных Наций, коллективно демонстрирующей весь потенциал слаженной, эффективной, реорганизованной системы развития Организации Объединенных Наций. ПРООН сосредоточивает внимание на достижении результатов и делает акцент на выполнении мандатов четырехгодичного обзора 2020 года, а также на той уникальной роли, которую ПРООН способна играть совместно с другими партнерами по системе Организации Объединенных Наций в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей устойчивого развития в течение Десятилетия действий. Используя свою интеграционную роль в качестве технического руководителя общесистемной социально-экономической деятельности по борьбе с COVID-19, ПРООН провела более 120 оценок социально-экономического воздействия пандемии в 93 странах и пяти регионах и внесла свой вклад в усилия Организации Объединенных Наций, позволившие в период с июля по декабрь 2020 года утроить число национальных социально-экономических планов реагирования. Оценки и планы основывались на фактических данных, полученных с помощью таких механизмов, как Платформа ПРООН «Data Futures», система отслеживания гендерных мер реагирования ПРООН-Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), а также с помощью оценочного листа показателей инклюзивной цифровой экономики, разработанного ФКРООН.

25. В 2020 году ПРООН переориентировала и мобилизовала более 982 млн. долл. США на поддержку мер по борьбе с COVID-19, одновременно работая с партнерами в целях оказания помощи странам в разработке комплексных национальных рамок финансирования, с тем чтобы они могли эффективнее наращивать потенциал после COVID-19. Для мобилизации дополнительных средств ПРООН в рамках своего пакета предложений по оказанию странам помощи в деле обеспечения готовности, реагирования и восстановления создала Механизм быстрого реагирования для оперативного направления финансовых средств в страны осуществления программ. Не ограничиваясь мерами реагирования на сложившуюся чрезвычайную ситуацию, ПРООН разработала свой второй пакет предложений в связи с COVID-19 «После восстановления: на пути к 2030 году», ориентированный на оказание помощи странам в установлении приоритетов в четырех комплексных областях *государственного управления, социальной защиты, «зеленой экономики» и цифровой революции*, основанный на принципах гендерного равенства и прав человека и обеспечиваемый средствами по линии Механизма ускоренного финансирования.

26. ПРООН продолжала осуществлять свою стратегию «Кадры для 2030 года», направленную на привлечение, удержание и дальнейший рост высокопрофессиональных специалистов и ускорение реализации своей цифровой стратегии, ориентированной на коренные преобразования. Центральное место в обоих случаях занимает приверженность ПРООН созданию безопасных, инклюзивных условий труда, способствующих личностному росту и развитию, а также предотвращению всех форм дискриминации и домогательств, включая проступки, продиктованные сексуальными мотивами. В 2020 году ПРООН четвертый год подряд добилась сбалансированного исполнения бюджета, достигла второго по величине показателя освоения средств за шесть лет и сохранила курс на достижение своего четырехлетнего целевого показателя эффективности управления. Организация вышла на самый высокий с 2016 года уровень регулярных (основных) взносов, наряду с этим продолжал расти объем прочих (неосновных) ресурсов. Уже пятнадцатый год подряд не содержало оговорок вынесенное ревизорами в ее отношении заключение. ПРООН будет продолжать реализацию своих шести стратегических задач по трем комплексным направлениям развития (управление и уязвимость, нищета и неравенство и климатические перспективы), помогая странам выжить/добиться процветания на следующем рубеже развития человеческого потенциала. Новый стратегический план на 2022-2025 годы будет отвечать потребности в справедливых, экологических преобразованиях и позволит сосредоточить внимание на том, что и как делается ПРООН.

27. В рамках всего Совета делегации приветствовали концепцию Администратора в отношении нового стратегического плана на 2022-2025 годы, увязывающую этот план, в котором основное внимание уделяется вопросам восстановления, с Повесткой дня на период до 2030 года. Необходимо, чтобы новый план отражал неделимый характер целей в области устойчивого развития на основе всех трех его компонентов. Они дали высокую оценку ПРООН, которая играет ведущую роль в принятии общесистемных социально-экономических мер реагирования на COVID-19, ориентированных на обеспечение устойчивости, включая мобилизацию средств по линии Механизма ускоренного финансирования. Многие делегации высказались в поддержку придания вакцинам статуса глобального общественного блага и дальнейшего осуществления Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19, включая механизм COVAX. Они высоко оценили проведение ПРООН совместно с партнерами оценок социально-экономического воздействия пандемии, что позволило укрепить национальные планы борьбы с COVID-19. Они приветствовали второй пакет предложений в связи с COVID-19, в котором основное внимание уделяется государственному управлению, социальной защите, «зеленой экономике» и цифровой революции как направлениям работы, позволяющим вести борьбу с крайней нищетой, неравенством и изменением климата, основываясь на принципах гендерного равенства и прав человека. Они выразили поддержку неизменной приверженности организации делу предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств и высоко отметили ее устойчивое финансовое положение в 2020 году и вынесение без оговорок целого ряда последовательных заключений по итогам ревизии. ПРООН следует и далее закреплять и повышать достигнутые показатели прозрачности и подотчетности.

28. Группа делегаций, признавая проблему накладывающихся один на другой кризисов, заявила, что восстановление требует перехода к «зеленой» экономике в соответствии с Парижским соглашением и Повесткой дня на период до 2030 года. Эти делегации с удовлетворением отметили результаты, достигнутые ПРООН в 2020 году, более тесное сотрудничество с международными

финансовыми учреждениями (МФУ) и действенность ее перехода на цифровые технологии в борьбе с COVID-19 на страновом уровне. Касаясь стратегического плана на 2022-2025 годы, они заявили, что отличительной чертой ПРООН остается поощрение инклюзивного, подотчетного и транспарентного управления на страновом уровне, равно как и ее содействие сокращению масштабов нищеты с учетом гендерного фактора. ПРООН следует и впредь уделять первоочередное внимание социальной защите/борьбе с неравенством как движущей силе экологичного, справедливого социально-экономического восстановления. Признавая роль ПРООН в предотвращении кризисов/создании потенциала противодействия кризисам, они призвали ее взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в решении проблемы социально-экономических последствий COVID-19 в кризисных ситуациях, в том числе с позиций безопасности человека, опираясь на свою интеграционную роль в реализации на совместной основе подхода, ориентированного на гуманитарную деятельность, развитие и мир. Они высоко оценили стратегию «Кадры для 2030 года» как инструмент, обеспечивающий соблюдение строгих этических норм и получение высококачественных результатов. ПРООН играет важную роль в создании и распределении богатства в обществе благодаря своей работе с частным сектором и использованию новаторских подходов.

29. Другая группа делегаций заявила, что четырехгодичный обзор 2020 года указал Организации Объединенных Наций стратегический курс на более экологичное, инклюзивное развитие в контексте COVID-19. Обзор, над подготовкой которого организации должны работать сообща, должен проводиться с использованием надежного механизма мониторинга и отчетности. Этот механизм должны отличать целенаправленность и четкий набор основанных на фактических данных показателей, которые организации будут включать в свои схемы результатов. Эти делегации рассчитывают, что организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, примут меры по консолидации реформ, обеспечению полного внедрения системы управления и подотчетности, повышению эффективности на основе согласования деловых операций и приведению осуществляемой деятельности в соответствие с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития. В основу разработки новых стратегических планов фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций должны быть положены базовые принципы реформы Организации Объединенных Наций. Эти делегации призвали организации добиться прогресса в осуществлении взаимосвязанных повесток дня в областях биологического разнообразия и климата, включая общесистемную приверженность использованию подходов, учитывающих изменение климата/природоохранные соображения при разработке программ, оказание странам помощи в выполнении обязательств, предусмотренных Парижским соглашением, и уменьшение экологического следа. Организациям следует работать над построением социально интегрированного мира, в котором удовлетворяются потребности наиболее уязвимых слоев населения и никто не выпадает из поля зрения. Система развития Организации Объединенных Наций должна укрепить свой экспертный потенциал в области всестороннего учета гендерной проблематики и обеспечения равенства и активизировать усилия по охвату девочек образованием и полному осуществлению их прав человека посредством улучшения координации и повышения эффективности сотрудничества между организациями, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами развития, мира и безопасности. К организациям системы Организации Объединенных Наций был обращен настоятельный призыв на раннем этапе проводить совместный анализ и разрабатывать планы с учетом факторов риска и обеспечивать применение подхода,

основанного на учете риска возникновения конфликтов и способствующего достижению коллективных результатов.

30. Группа делегаций малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) положительно оценила ту роль, которую ПРООН играет в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в деле реагирования на пандемию COVID-19, обеспечения своевременного всеобщего доступа к вакцинам и решения логистических проблем. ПРООН следует продолжать сотрудничество с партнерами в целях укрепления мер реагирования в системе общественного здравоохранения и экономического восстановления, в том числе посредством отслеживания порядка распределения вакцин. Эти делегации приветствовали ведущую роль ПРООН в разработке индекса многоаспектной уязвимости, отражающего экологические и социально-экономические факторы уязвимости, и настоятельно призвали ПРООН сотрудничать с правительствами, финансовыми учреждениями и частным сектором в целях обеспечения увязки этого индекса с международной помощью. В решении возникающих перед МОСТРАГ проблем системе Организации Объединенных Наций следует уделять приоритетное внимание совместному финансированию и совместной разработке программ.

31. Делегации наименее развитых стран (НРС) приветствовали уделение ПРООН в стратегическом плане на 2022-2025 годы приоритетного внимания вопросам нищеты и неравенства и подчеркнули необходимость разработки новой парадигмы борьбы с нищетой при поддержке и руководящей роли ПРООН. Отметив слабость своих систем здравоохранения и неустойчивость экономики, делегации призвали ПРООН сотрудничать с партнерами для обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые группы не остались без внимания, в том числе посредством финансирования развития, осуществления инициатив по облегчению долгового бремени и специального финансирования. Они высказались в поддержку того, чтобы Администратор в приоритетном порядке обеспечил доступ к вакцинам от COVID-19 для всех и повсюду путем передачи технологий и прав интеллектуальной собственности НРС через Банк технологий Организации Объединенных Наций. Уроки, извлеченные из опыта COVID-19, послужат информационной основой для осуществления целей в области развития, создания Африканской континентальной зоны свободной торговли и реализации Повестки дня на период до 2063 года. Они дали высокую оценку преобразовательной деятельности ПРООН в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Фонда Тони Элумелу.

32. Делегации стран со средним уровнем дохода, отметив серьезные сбои в процессе развития, обусловленные COVID-19, вновь заявили о необходимости применения многоаспектного подхода к проблемам нищеты и в вопросе классификации стран. Они приветствовали предлагаемые шаги по разработке индекса многоаспектной уязвимости и просили руководство ПРООН помочь странам обойти «ловушку среднего уровня дохода», стимулировать экономику, мобилизовать финансовые средства, ликвидировать цифровой разрыв и разработать комплексные национальные механизмы финансирования, ориентированные на укрепление национального потенциала. Рост насилия в отношении женщин во время пандемии указывает на настоятельную необходимость обеспечения всеобщего доступа к медицинским услугам в интересах противодействия будущим кризисам. Все принимаемые меры должны определяться национальными приоритетами и основываться на принципе национальной ответственности. Они запросили подробную информацию о том, как ПРООН намерена задействовать сотрудничество Юг — Юг для достижения результатов при реализации стратегического плана на 2022-2025 годы.

33. В ответ Администратор заявил, что краткосрочными приоритетами ПРООН в борьбе с COVID-19 будут оставаться обеспечение доступа к вакцинам и передача технологий, в том числе через посредство Банка технологий Организации Объединенных Наций для наименее развитых стран и передачи прав интеллектуальной собственности. На страновом уровне в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций ПРООН сосредоточивает внимание на укреплении институционального потенциала, материально-технической базы и инфраструктуры для развертывания программ вакцинации и проведения тестирования, отслеживания заболеваемости и обеспечения контроля. ПРООН использует возможности сетевой структуры своего проекта «Лаборатории ускорения», налаживая контакты с местными предпринимателями и новаторами и предоставляя страновым группам возможности для разработки политики и осуществления инновационной деятельности. На глобальном уровне ПРООН выступает за справедливый доступ к вакцинам и их распределение на справедливой основе.

34. В рамках своей работы по COVID-19 ПРООН продолжала уделять особое внимание проблемам нищеты и неравенства, помогая странам выявлять тех, кто подвергается наибольшему риску. ПРООН содействует формированию стимулов для увеличения объема международных финансовых средств и инвестиций в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года на основе идейного лидерства и эмпирического анализа, помогая НРС, странам со средним уровнем дохода и МОСТРАГ компенсировать вызванное пандемией сокращение пространства для маневра в бюджетно-финансовой сфере. Сюда входит работа с использованием индекса многоаспектной нищеты, направленная на решение проблем, связанных с исключением из списка наименее развитых стран, разбивкой стран на группы, факторами уязвимости и неравенством. На страновом уровне ПРООН ведет работу с использованием принципа «снизу вверх», в том числе в кризисных ситуациях, в целях формирования новой парадигмы борьбы с нищетой и ликвидации ее обусловленных COVID-19 последствий в партнерстве с МФУ и региональными банками развития, проведения общего анализа и внедрения международных инструментов. Актуальность деятельности ПРООН в странах со средним уровнем дохода не уменьшается после их выхода из соответствующей категории, что указывает на необходимость переосмысления парадигмы финансирования развития и предпринимательства, с тем чтобы отразить в ней возобновление взаимодействия с этими странами с учетом их меняющихся потребностей.

35. Администратор заявил, что Договор о финансировании остается идеальным инструментом для мобилизации многолетних обязательств в отношении основных ресурсов и борьбы с COVID-19. Договор о финансировании должен и далее создавать благоприятные условия для проведения реформы Организации Объединенных Наций, которая лежит в основе этих усилий. Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сыграл ключевую роль в стимулировании деятельности на страновом уровне, разработке комплексных национальных рамок финансирования и обеспечении государственно-частного финансирования и в конечном итоге вберет в себя Фонд быстрого реагирования на пандемию COVID-19. В рамках своей инициативы по содействию достижению целей в области устойчивого развития ПРООН занималась разработкой новых норм/стандартов привлечения акций/облигаций с целью выделения средств на различные направления деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития по линии национального инвестирования и финансирования. ПРООН располагает уникальными возможностями, которые позволяют ей служить платформой для увязывания работы по осуществлению целей в области устойчивого развития с инвестированием

средств в борьбу с нищетой и неравенством, обусловленными изменением климата. Администратор призвал государства-члены продолжать вносить взносы на цели оказания официальной помощи в целях развития во время пандемии.

36. В стратегическом плане ПРООН на 2022-2025 годы основное внимание будет уделено ускорению отдачи от внедрения портфеля предложений/корпоративной структуры ПРООН с хэштегом #nextgeneration, при этом программы плана будут отражать задачи борьбы с COVID-19, итоги четырехгодичного обзора 2020 года, проблематику преодоления нищеты и неравенства, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг. Новый план позволит уточнить роль ПРООН в обновленной парадигме многостороннего подхода, обеспечивающей признание национальной ответственности, объединяющей роли ПРООН, а также ее обязанностей в областях нормотворческой и оперативной деятельности, осуществляемой при соблюдении принципов строгого надзора, подотчетности и транспарентности. Результаты четырехгодичного обзора 2020 года найдут отражение в новом плане в рамках его сквозных тем (гендерная проблематика, молодежь, цифровые технологии, климат, комплексные политические решения). Расширяя свое взаимодействие с организациями системы Организации Объединенных Наций благодаря своей интегрирующей роли в деле выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам четырехгодичного обзора, ПРООН будет играть растущую роль в качестве структуры, способствующей установлению взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром и концептуальной разработке коллективного подхода системы Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях, разрабатывая более адаптивные, гибкие и адекватные меры реагирования.

IV. Доклад о человеческом развитии

37. Директор Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека» представил устный доклад о консультациях по докладу о человеческом развитии за 2020 год, озаглавленному «Новый рубеж: развитие человеческого потенциала и антропоцен», в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи, в контексте Повестки дня на период до 2030 года, целей в области устойчивого развития, COVID-19 и взаимосвязанных тем, отраженных в докладах о человеческом развитии за 2019, 2020 и 2021 годы.

38. Группа делегаций подчеркнула ценность докладов о развитии человека и новаторское, преобразующее воздействие, оказываемое ими на протяжении тридцатилетнего периода. Эти доклады изменили отношение к политике в области развития, поскольку показатель валового внутреннего продукта перестал служить единственным мерилем. Этот показатель отражает не только накопление богатства, но и его распределение среди групп населения, а также воздействие экономической деятельности человека на планету. Доклад 2020 года является амбициозным, всеобъемлющим, вдохновляющим и содержит соответствующие показатели и рекомендации по решению проблем антропоцена. Отметив беспрецедентно глубокое воздействие, оказываемое человечеством на окружающую среду, авторы доклада указали на то, каким образом человечество может добиться преобразующих общество изменений с помощью новых социальных норм, инновационных стимулов и применения местных решений, обеспечивающих учет природных факторов. Положенное в его основу научное понимание феноменов материального потребления и углеродного следа представляет собой важную платформу для привлечения внимания к проблемам экологической устойчивости и развития человеческого потенциала. Эти делегации призвали ПРООН и систему Организации Объединенных Наций использовать индекс развития человеческого потенциала, скорректированный с учетом давления,

оказываемого человеком на природу, вместе с другими показателями развития человеческого потенциала и информировать государства-члены о его значимости.

39. Другие делегации подчеркнули свою приверженность достижению глобальной углеродной нейтральности на основе стратегий «зеленого» роста в партнерстве с ПРООН и системой Организации Объединенных Наций. Они приветствовали разработку содержащихся в докладе всеобъемлющих показателей, которые позволяют оценить факторы экологической устойчивости и жизнестойкости.

40. В ответном выступлении директор Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека» выразил надежду на дальнейшее активное взаимодействие и диалог с членами Совета.

41. Исполнительный совет принял к сведению представленное устное сообщение по «Докладу о развитии человека» за 2020 год.

V. Страновые программы и смежные вопросы

42. Исполняющий обязанности заместителя Администратора ПРООН внес данный пункт на рассмотрение и представил обзор 11 документов по страновым программам и информацию о продлении срока действия 12 страновых программ. В свою очередь директора региональных бюро для Африки, арабских государств, стран Азии и Тихого океана, Европы и Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна представили подробную информацию, отражающую региональные точки зрения.

43. В числе общих замечаний по отдельным страновым программам была выражена признательность за активное, продуктивное и эффективное участие ПРООН в решении проблем, вызывающих озабоченность государств-членов в отношении документов по страновым программам (ДСП), а также коллективная приверженность надзору со стороны Совета и консенсусному принятию ДСП. Было подчеркнуто, что ДСП отражают специфику деятельности организации и должны носить целенаправленный и беспристрастный характер, а не преследовать ее собственные глобальные программные цели и цели мобилизации средств.

44. Делегации Армении и Азербайджана обратились с просьбой отразить в официальном отчете о работе первой очередной сессии 2021 года тексты их заявлений, доступные по следующим ссылкам: а) [заявление Армении](#); и б) [заявление Азербайджана](#).

45. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Азербайджана (DP/DCP/AZE/5), Грузии (DP/DCP/GEO/4), Китая (DP/DCP/CHN/5), Кот-д'Ивуара (DP/DCP/CIV/3), Мексики (DP/DCP/MEX/3), Панамы (DP/DCP/PAN/4), Северной Македонии (DP/DCP/MKD/4), Сомали (DP/DCP/SOM/4), Туниса (DP/DCP/TUN/3), Узбекистана (DP/DCP/UZB/4) и Уругвая (DP/DCP/URY/4).

46. Исполнительный совет утвердил второе продление страновой программы для Мадагаскара на шесть месяцев и второе продление на один год страновых программ для Афганистана, Боливарианской Республики Венесуэла, Гватемалы, Йемена и Таджикистана в соответствии с информацией, содержащейся в документе DP/2021/5, а также четвертое продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики на шесть месяцев, информация о котором содержится в документе DP/2021/5/Add.1.

47. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновых программ для Аргентины, Бангладеш, Малайзии и Мальдивских Островов на один год согласно документу [DP/2021/5](#) и первое продление страновой программы для Армении на шесть месяцев согласно документу [DP/2021/5/Add.2](#).

VI. Оценка

48. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил оценку поддержки, оказываемой ПРООН в целях адаптации к изменению климата ([DP/2021/6](#)), оценку поддержки, оказываемой ПРООН странам, затронутым конфликтами ([DP/2021/8](#)), и оценку деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и содействию применению комплексных подходов, основанных на обеспечении устойчивости ([DP/2021/10](#)). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответы руководства на оценку поддержки, оказываемой ПРООН в деле адаптации к изменению климата ([DP/2021/7](#)), директор Бюро по кризисным ситуациям ПРООН представил ответы руководства на оценку поддержки, оказываемой ПРООН странам, затронутым конфликтами ([DP/2021/9](#)), а временный региональный директор Регионального бюро для арабских государств ПРООН представил ответы руководства по итогам оценки деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и содействию применению комплексных подходов, основанных на обеспечении устойчивости ([DP/2021/11](#)).

Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле адаптации к изменению климата

49. Делегации поддержали выводы и рекомендации, одобрили приверженность руководства их выполнению и призвали ПРООН опираться на них при разработке своего стратегического плана на 2021-2025 годы. Делегации дали высокую оценку достижениям ПРООН и ее позиционированию в качестве одного из ключевых многосторонних партнеров в действиях в интересах климата. ПРООН следует продолжать учитывать климатические риски, соображения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всем своем портфеле проектов в области развития и уделять первоочередное внимание вовлечению частного сектора в деятельность, связанную с климатом. МОСТРАГ заслуживают приоритетного внимания в портфеле проектов ПРООН в области адаптации, в частности в рамках вертикальных фондов.

50. Группа делегаций заявила, что ПРООН следует: а) продолжать выявлять пути использования стратегических и системных изменений путем более эффективной организации своего портфеля адаптационных мер, не определяемого потоками финансирования, с тем чтобы цели адаптации устанавливались на основе тех же стандартов и методологии. ПРООН следует принять меры по уменьшению фрагментации своего портфеля адаптационных мер, сотрудничать на основе синергизма со своими партнерами по адаптационной деятельности, обмениваться опытом и укреплять национальный потенциал в МОСТРАГ и НРС; б) активизировать учет климатических рисков в рамках всего своего портфеля проектов в области развития, а также на национальном и субнациональном уровнях, включая внедрение новых стандартов в отношении климатических рисков и процедур проверки, а также совершенствование отчетности. ПРООН следует наглядно демонстрировать свою работу в области климатических рисков, проводимую совместно с партнерами и системой Организации Объединенных Наций; и с) разработать гендерную составляющую своего портфеля мер по адаптации, наряду с оказанием руководством поддержки и представлением докладов

по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках этого портфеля.

51. Делегации МОСТРАГ приветствовали техническую помощь и поддержку ПРООН в получении доступа к вертикальным фондам и технологиям, ориентированным на борьбу с изменением климата. Признавая проблемы, с которыми ПРООН сталкивается в деле обеспечения эффективного надзора и принятия индивидуализированных решений в МОСТРАГ в связи с созданием многострановых отделений и непредсказуемостью получения финансовых средств, они просили увеличить объем основных ресурсов, выделяемых на проекты МОСТРАГ по климату.

52. Соорганизаторы двадцать шестой Конференции сторон Организации Объединенных Наций по изменению климата 2021 года призвали ПРООН уделять приоритетное внимание партнерствам в рамках многосторонней системы и запросили подробную информацию о долгосрочной стратегии партнерских отношений с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Они приветствовали партнерство ПРООН с частным сектором и усилия по привлечению частных инвестиций/экспертов, в том числе в рамках государственно-частных инициатив, ориентированных на решение климатических проблем. Они согласились с содержащейся в оценке рекомендацией о необходимости того, чтобы ПРООН укрепила свой технический потенциал и усилила координацию в области обеспечения устойчивости к бедствиям.

53. В ответ Директор Независимого управления оценки заявил, что мандат ПРООН в области изменения климата вытекает из четырехгодичного обзора 2020 года и основывается на прочном сотрудничестве, партнерских отношениях и фактах. Было бы полезно укрепить партнерские отношения ПРООН в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности с учетом климатических факторов, особенно с учреждениями Организации Объединенных Наций, базирующимися в Риме.

54. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ заявил, что ПРООН изучает такие концепции, как индекс многоаспектной уязвимости, в целях содействия увеличению объемов привлекаемых финансовых средств и расширению доступа к финансированию и готова работать с Советом над пересмотром квалификационных критериев получения основных ресурсов в интересах МОСТРАГ. ПРООН также участвует в партнерствах по финансированию деятельности, ориентированной на борьбу с изменением климата, через двусторонних доноров и учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Партнерства ПРООН с частным сектором играют ключевую роль в изучении инновационных схем, выходящих за рамки традиционного финансирования при переходе от мобилизации средств к финансированию. Вопросы гендерного равенства занимают центральное место в работе ПРООН в касающейся климата области, в частности в портфеле ее природоохранных/энергетических проектов, финансируемых по линии вертикальных фондов, которые помогают странам интегрировать гендерную проблематику в национальную политику и планы в климатической области. Проверка ПРООН климатических рисков имеет существенное значение в контексте ее социальных и экологических стандартов и процедур, обновленных в 2021 году, и является неотъемлемой частью общего странового анализа и рамок сотрудничества.

Оценка поддержки, оказываемой ПРООН странам, затронутым конфликтами

55. Группа делегаций заявила, что при оказании помощи странам, затронутым конфликтами, в развитии более стратегического взаимодействия с партнерами ПРООН следует опираться на свой вклад и сравнительные преимущества. ПРООН должна содействовать принятию профилактических мер и всеохватному, подотчетному управлению, проводя носящую более стратегическую направленность среднесрочную и долгосрочную линию. Они высоко оценили постановку ПРООН стратегического акцента на гендерное равенство в условиях кризиса, согласившись с тем, что ей следует и далее задействовать женщин в качестве проводников перемен в интересах устойчивого, преобразующего развития. ПРООН следует прилагать больше усилий к обеспечению согласованности политики на страновом уровне, а ее региональные бюро должны сотрудничать с Бюро по кризисным ситуациям для обеспечения того, чтобы программы ПРООН в области развития учитывали контекст и соответствовали политике и передовой практике. ПРООН играет особую интеграционную роль, содействуя формированию партнерств на идеях устойчивого коллективного участия в решении межсекторальных проблем в затронутых конфликтами странах и поддерживая коллективный анализ, ориентацию на конечные результаты и координацию.

56. Другая группа заявила, что ПРООН играет важнейшую роль в устранении коренных причин нестабильности в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций, и одобрила глобальную ведущую роль ПРООН в обеспечении взаимосвязи между гуманитарными вопросами, деятельностью по развитию и мирным процессом. Соответствующие делегации приветствовали новую общеорганизационную рамочную программу по разработке решений в области развития в условиях кризиса и нестабильности, а также новый механизм взаимодействия по гендерным вопросам и кризисным ситуациям и поинтересовались, каким образом ПРООН намерена отражать свои сравнительные преимущества в областях предотвращения насильственного экстремизма и взаимосвязанных рисков и обеспечения раннего предупреждения. ПРООН следует расширить возможности Бюро по кризисным ситуациям, с тем чтобы использовать его опыт в масштабах всей организации в интересах укрепления своей базы знаний, культуры обучения и деятельности по разработке программ. ПРООН следует также придерживаться долгосрочных, систематических подходов к управлению, стабилизации, обеспечению средств к существованию и предотвращению конфликтов с учетом местных реалий и опорой на анализ конфликтов/политическо-экономической ситуации. Они призвали ПРООН продемонстрировать большую транспарентность путем улучшения мониторинга и оценки в странах, затронутых конфликтами.

57. Другие делегации приветствовали деятельность Глобальной сети по вопросам политики в поддержку обеспечения общесистемной согласованности политики в затрагиваемых конфликтами странах с опорой на технических экспертов в целях укрепления региональных бюро. Они просили представить подробную информацию о том, как ПРООН намерена укреплять свое сотрудничество с гуманитарными учреждениями и увязывать чрезвычайную помощь с восстановлением по принципу сделать «лучше, чем было»; чем новое предложение ПРООН по предотвращению конфликтов отличается от предложения, включенного в Стратегический план на 2018–2021 годы; и отражает ли оценка масштабы деятельности ПРООН по предотвращению конфликтов, вытекающей из решения 2017/30 Совета.

58. В ответ Директор Независимого управления оценки ПРООН заявил, что в докладе об оценке признается, что вклад ПРООН в предотвращение конфликтов определяется ее работой по укреплению национального потенциала в целях

уменьшения опасности конфликтов в соответствии с национальной политикой и приоритетами.

59. Директор Бюро по кризисным ситуациям ПРООН заявил, что ПРООН будет взаимодействовать с партнерами в разработке новых рамок для решения проблем развития в условиях кризиса и нестабильности. Обсуждения будут сосредоточены на разработке новаторских подходов к деятельности в областях предотвращения, раннего оповещения, обеспечения социальной сплоченности, борьбы с неравенством, базовых услуг и климата. Предложение ПРООН в области предотвращения предусматривает включение в стратегический план на 2022–2025 годы концепции среднесрочных и долгосрочных действий с упором на мобилизацию финансовых ресурсов в целях развития и финансирование развития в интересах предотвращения конфликтов. Это предложение предполагает применение согласованного, основанного на учете рисков возникновения конфликта подхода и проведение совместного анализа, подкрепленного фактическими данными. ПРООН будет и впредь служить центром накопления знаний о кризисах и факторах нестабильности, работая со страновыми и региональными отделениями с опорой на Глобальную сеть по вопросам политики, взаимодействие между Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и Бюро по кризисным ситуациям, а также свою интегрирующую роль в обеспечении комплексного учета гуманитарных вопросов и деятельности по обеспечению развития и мира.

Оценка деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и содействию применению комплексных подходов, основанных на обеспечении устойчивости

60. Делегации высоко оценили поддержку, которую ПРООН оказывает в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, решения проблем, с которыми сталкиваются как принимающие общины, так и беженцы, а также удовлетворения гуманитарных потребностей и потребностей в обеспечении устойчивости на основе комплексного подхода в рамках Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости на страновом уровне. Была отмечена важность партнерства между ПРООН и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в деле успешной координации регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости. Одна делегация подчеркнула необходимость решения проблем, связанных с кризисом и развитием в Сирийской Арабской Республике, поскольку они имеют решающее значение для создания условий для безопасного возвращения беженцев и реализации их законного права на репатриацию. Эта делегация предложила, чтобы в целях обеспечения безопасной и добровольной репатриации ПРООН и международное сообщество сосредоточили внимание прежде всего на восстановлении пострадавших регионов на основе осуществления комплексных проектов по скорейшему восстановлению базовой инфраструктуры.

61. Другая делегация высоко оценила поддержку, оказываемую ПРООН сирийским беженцам в принимающих странах. Эта делегация подтвердила свою позицию, согласно которой деятельность по восстановлению и развитию не должна осуществляться в Сирийской Арабской Республике до тех пор, пока не будет достигнут значительный прогресс в рамках политического процесса. Она попросила разъяснений относительно поддержки, оказываемой ПРООН местным принимающим органам власти в целях содействия защите беженцев на общинном уровне и смягчения дискриминации в отношении находящихся в неблагоприятном положении групп беженцев и принимающих общин, а также относительно информационно-пропагандистской деятельности ПРООН, направленной на применение инклюзивного подхода к беженцам.

62. В ответ Директор Независимого управления оценки ПРООН отметил, что доклад об оценке охватывает деятельность ПРООН на муниципальном уровне в принимающих странах, возможности для дальнейшего укрепления которой сохраняются в рамках Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости на основе оказания поддержки в деле предоставления важнейших услуг, приносящих пользу как беженцам, так и принимающим общинам.

63. Временно исполняющий обязанности директора Регионального бюро для арабских государств ПРООН подчеркнул, что, хотя ПРООН поддерживает принцип добровольного, безопасного и достойного возвращения беженцев, оценка сосредоточена на поддержке ПРООН Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости и потенциала принимающих стран в регионе. На местном уровне ПРООН сотрудничает с УВКБ, отслеживая случаи дискриминации и возникновения напряженности, а также с принимающими общинами, занимаясь вопросами социальной инклюзии в соответствии с Региональным планом помощи беженцам и повышения устойчивости и соответствующими программами.

64. Исполнительный совет утвердил решение 2021/2 об оценке ПРООН.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя ЮНФПА

65. В своем выступлении (размещенном на веб-сайте ЮНФПА) Директор-исполнитель сказала, что ЮНФПА непосредственно занимается проблемами COVID-19, обучением, адаптацией и поиском возможностей для более эффективной борьбы с этой инфекцией. Пандемия подчеркнула актуальность мандата Фонда и последствия подрыва доступа к основным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. COVID-19 сильнее всего ударяет по здоровью и правам женщин и девочек. В рамках мер реагирования ЮНФПА на COVID-19 была подтверждена центральная роль достижения трех результатов преобразующей деятельности: полное удовлетворение потребностей в области планирования семьи, полное искоренение предотвратимой материнской смертности и полное искоренение гендерного насилия — и была подчеркнута необходимость применения подхода, основанного на правах человека, разработки программ адаптации и обеспечения всеобщего доступа к медицинским услугам таким образом, чтобы никто не был забыт. Директор-исполнитель подтвердила, что права и потребности женщин и девочек не могут быть предметом торга.

66. Вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав являются движущей силой стратегического плана на 2022–2025 годы, который ЮНФПА будет использовать в интересах ускорения и расширения прогресса и стимулирования глобального призыва к действиям. Важно использовать уроки борьбы с пандемией для более эффективного продвижения вперед. Важнейшее значение имеют партнерские связи, равно как и повышение слаженности в работе Организации Объединенных Наций.

67. Инновации в области цифровых данных по здравоохранению и народонаселению помогают ЮНФПА выявлять и охватывать тех, кому уделяется меньше всего внимания. Фонд увеличивает объем инвестиций, направленных на повышение качества данных о народонаселении, их удобства в использовании и доступности, а также наращивает потенциал стран в области использования геопространственной информации для картирования факторов уязвимости с помощью информационной панели по вопросам уязвимости населения к

COVID-19 и информационной панели по вопросам насилия в отношении интимных партнеров. На местном уровне охватить самых обездоленных медицинским работникам позволяют цифровые технологии, в частности телемедицина. В 2020 году такие адаптивные программы помогли ЮНФПА и его партнерам охватить услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья почти 50 миллионов женщин и молодых людей и обеспечили «дорожную карту» для расширения доступа к услугам в период после пандемии и в рамках нового стратегического плана.

68. На всем протяжении пандемии ЮНФПА продолжал оказывать услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья в сложных кризисных ситуациях. ЮНФПА опубликовал «Обзор гуманитарной деятельности» за 2021 год, обратившись с призывом выделить 818 млн долл. США на оказание помощи наиболее уязвимым женщинам и девочкам в мире. Доля средств, собираемых для финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА, продолжала расти, увеличившись до примерно 38 процентов от общего объема совместного финансирования в 2020 году. Из примерно 270 млн долл. США, полученных на осуществление гуманитарной деятельности, около 94 млн долл. США было направлено на борьбу с COVID-19. На местах, выступая поборником защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ЮНФПА продвинулся вперед в своей работе по локализации, ведению индивидуальной работы с нуждающимися в помощи, информированию общин и созданию безопасных механизмов подачи жалоб. Новая стратегия поставок гуманитарной помощи укрепит потенциал Фонда по доставке жизненно важных материалов. ЮНФПА сотрудничает с организациями системы Организации Объединенных Наций в деле полного осуществления принципов четырехгодичного обзора 2020 года.

69. ЮНФПА проводит политику абсолютной нетерпимости к ненадлежащему или противоправному поведению, всем формам преследования и дискриминации, в том числе по признакам расы, пола, сексуальной ориентации и инвалидности. ЮНФПА работает над решением проблемы усиливающегося неравенства, которая была обнажена COVID-19, и продолжает заниматься проблемой структурного неравенства в целях борьбы с расизмом и формирования культуры цивилизованного поведения и уважения принципов многообразия и инклюзивности. В январе 2021 года Директор-исполнитель взяла на себя задачу курирования деятельности по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств в Межучрежденческом постоянном комитете по гуманитарным вопросам, в рамках которого она сосредоточит внимание на укреплении страновых механизмов, расширении доступа к качественной помощи и информации и укреплении координации и согласованности.

70. В 2020 году ЮНФПА превысил свои целевые показатели в области мобилизации финансовых средств. Ожидается, что объем предоставляемых ресурсов превысит 1,2 млрд долл. США, что на 21 процент выше целевого показателя в 1 млрд долл. США. Ожидается, что объем финансирования основной деятельности достигнет примерно 416 млн долл. США, а объем совместного финансирования составит 793 млн долл. США. Фонд изыскивал возможности установления новых, разнообразных партнерских связей в целях расширения масштабов деятельности. В рамках своей кампании по привлечению доноров основных ресурсов в 2021 году ЮНФПА преследовал цель охватить 150 доноров, вносящих взносы по линии основных ресурсов. ЮНФПА необходимо расширить и диверсифицировать свою донорскую базу, в том числе за счет стран осуществления программ. С учетом того, что, по оценкам, сумма в 26,4 млрд долл. США, необходимая для достижения к 2030 году целей, поставленных в трех вышеупомянутых областях, намного превышает объем текущих инвестиций, ЮНФПА переходит от мобилизации средств к финансированию. Партнерство ЮНФПА

по поставкам способствовало активизации взаимодействия с широким кругом партнеров. В 2020 году ЮНФПА подписал 114 новых соглашений о партнерстве, привлек 70 новых партнеров и мобилизовал более 41 млн долл. США от частного сектора, из которых 8 млн долл. США было выделено на борьбу с COVID-19.

71. Делегации в Совете выразили ЮНФПА признательность за принятие им оперативных и действенных мер реагирования на пандемию COVID-19. Они приветствовали его координирующую роль в деятельности системы Организации Объединенных Наций по реагированию на COVID-19 в качестве ведущего учреждения в вопросах, касающихся материнского здоровья, положения молодежи, гендерной проблематики и распространения комплектов санитарно-гигиенических средств для женщин. Необходимо, чтобы ЮНФПА и впредь играл ведущую роль в защите с таким трудом достигнутых успехов в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также в ускорении прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Они заявили, что рассчитывают на то, что новый стратегический план подтвердит мандат Фонда на осуществление Программы действий МКНР и решений Найробийского саммита, основанный на правозащитном подходе к решению глубоко укоренившихся структурных/межсекторальных вопросов. ЮНФПА следует использовать уроки COVID-19 при разработке своего нового плана, включая меры по укреплению и ускорению усилий с целью покончить с предотвратимой материнской смертностью и насилием на гендерной почве в рамках инициативы «Луч света» и партнерства по вопросам снабжения. В таблице соотношения между результатами и ресурсами плана должны быть указаны общие цели, задачи и результаты деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, а также роль и сравнительные преимущества каждой организации. Делегации призвали ЮНФПА сыграть свою роль в ускорении реформы Организации Объединенных Наций и содействии осуществлению эффективных совместных программ. Они призвали государства-члены, которые в состоянии сделать это, увеличить взносы в счет финансирования основной деятельности Фонда, в том числе по линии Договора о финансировании, с тем чтобы дать ЮНФПА возможность оперативно оказывать странам поддержку, особенно в кризисных ситуациях. Они рекомендовали ЮНФПА развивать государственно-частные партнерства в рамках его более широких усилий по внедрению инноваций и мобилизации ресурсов.

72. Члены Совета заявили, что в стратегическом плане на 2022–2025 годы следует и далее уделять первоочередное внимание странам, развитие которых обусловлено особыми обстоятельствами, таким как развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, наименее развитые страны (НРС), страны со средним уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ). Группа приветствовала то внимание, которое Фонд уделяет многострановым отделениям, распределению средств и программной работе в МОСТРАГ, а также внимательный подход к положению общин коренных народов и лиц африканского происхождения в сельских и городских условиях. Члены Совета высоко оценили усилия ЮНФПА по охвату инвалидов и лиц, инфицированных ВИЧ, и подчеркнули его роль в оказании поддержки странам, сталкивающимся с проблемой низкой рождаемости и старения общества. Они приветствовали усилия ЮНФПА по укреплению институционального потенциала в области донесения информации о поведенческих изменениях в обществе до подростков и молодежи. Фонду следует использовать новый стратегический план для выявления новаторских путей содействия сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству. Они призвали ЮНФПА продолжать использовать возможности, открывающиеся в контексте перехода на цифровые технологии (телемедицина),

для охвата тех, кому уделяется меньше всего внимания, и подчеркнули сохраняющуюся важность дезагрегированных данных/информации ЮНФПА и создания национального потенциала для выявления уязвимых групп населения.

73. Группа делегаций подчеркнула, что новый стратегический план на 2022–2025 годы должен основываться на правозащитном подходе, быть ориентированным на результаты и увязанным с целями в области устойчивого развития при уделении первоочередного внимания наиболее уязвимым группам населения и тем, кто сталкивается с многочисленными и взаимосвязанными формами дискриминации и насилия. Продолжая укреплять деятельность по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав, ЮНФПА должен сохранять свою глобальную нормотворческую роль. Эти делегации призвали ЮНФПА использовать уроки пандемии при разработке его нового стратегического плана, включая оказание странам помощи в укреплении систем здравоохранения в целях достижения всеобщего охвата медицинскими услугами и систем доставки предметов снабжения медицинского назначения на заключительном этапе. Постоянное уделение им внимания тому, чтобы никто не был забыт, имеет решающее значение для охвата наиболее уязвимых групп, включая инвалидов, с опорой на качественные дезагрегированные данные. Они выразили надежду на то, что ЮНФПА укрепит гуманитарную составляющую своей деятельности в новом стратегическом плане, включая его консультативную роль по гендерным вопросам в условиях острых кризисов, поддержку деятельности по обеспечению готовности и кризисному реагированию в затяжных ситуациях, а также координацию действий по борьбе с гендерным насилием в кризисных ситуациях.

74. Другая группа заявила, что четырехгодичный обзор 2020 года стратегически сориентировал систему развития Организации Объединенных Наций на поддержку достижения целей в области устойчивого развития в условиях, когда прогресс оказался под угрозой в результате пандемии. Это касается, в частности, климата, биоразнообразия, цифровых технологий, положения инвалидов, насилия в отношении женщин и девочек, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, домогательств на сексуальной почве и молодежи. Организациям системы Организации Объединенных Наций было настоятельно предложено сотрудничать в разработке надежной системы мониторинга, включая основанные на фактических данных показатели, которые отдельные организации будут включать в свои схемы результатов. Организациям надлежит принять меры по консолидации усилий по реформированию Организации Объединенных Наций, обеспечению полноценного применения механизма управления и подотчетности, повышению эффективности на основе согласования деловых операций и приведению осуществляемой деятельности в соответствие с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития. Страны этой группы выразили надежду на то, что организации будут внедрять подходы, учитывающие соображения изменения климата/охраны окружающей среды, оказывать поддержку странам в выполнении их обязательств по Парижскому соглашению и уменьшать свой экологический след. Организациям следует работать над созданием социально интегрированного мира, в котором потребности наиболее уязвимых слоев населения удовлетворяются и никто не остается вне поля зрения. Восстановление по принципу сделать «лучше, чем было» означает обеспечение устойчивого, инклюзивного и устойчивого восстановления, включая учет Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью. Они подчеркнули важность придания ускорения работе специалистов по учету гендерной проблематики и обеспечению гендерного равенства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, поощрения образования девочек и полного осуществления

их прав человека за счет улучшения координации с гуманитарными организациями/организациями, занимающимися вопросами мира/безопасности, и укрепления взаимосвязи между устойчивым развитием и миром. Организациям следует на раннем этапе проводить совместный анализ и планирование с учетом факторов риска и обеспечивать применение подхода, учитывающего риск возникновения конфликтов. Это включает в себя укрепление руководящей роли координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, имеющей ключевое значение для действенности усилий Организации Объединенных Наций в нестабильных и затронутых конфликтами странах.

75. В ответ Директор-исполнитель заявила, что в основе стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы лежит мандат Фонда, заключающийся в обеспечении того, чтобы никто не был забыт. План предусматривает продолжение работы Фонда по достижению результатов в трех областях преобразующей деятельности на основе использования дезаггрегированных данных/информации, в получение которых ЮНФПА вкладывает средства и которыми он будет делиться с регионами, гражданским обществом и правительствами. Такие данные используются для разработки программной политики, планирования, осуществления запланированных мер и мониторинга/отчетности и способствуют укреплению национальных систем раннего оповещения. ЮНФПА анализирует наблюдаемые мегатенденции и взаимодействие между демографическими факторами, урбанизацией, динамикой естественного движения населения, гендерной проблематикой и изменением климата, включая планирование и прогнозирование сценариев, с тем чтобы повысить оперативность и гибкость деятельности Фонда. В новом плане деятельность ЮНФПА в гуманитарной области, областях развития и мира будет интегрирована в механизм контроля и подотчетности будет учитываться в ключевых показателях эффективности, с тем чтобы в гуманитарных ситуациях никто не выпадал из поля зрения. Инновации в составлении программ открывают возможности для ускоренного достижения реального прогресса на местном уровне благодаря прогрессивному мышлению в сотрудничестве с партнерами из частного сектора и применению цифровых решений, основанных на данных.

76. ЮНФПА располагает идеальными возможностями для сведения к минимуму непропорционального воздействия COVID-19 на женщин и девочек благодаря своим партнерским связям, позволяющим повысить потенциал противодействия, особенно в рамках систем здравоохранения. ЮНФПА будет опираться на уроки COVID-19, с тем чтобы добиться изменения умонастроений и превратить женщин и девочек в проводников перемен в процессе принятия решений. Исключительно важное значение имеет обеспечение руководящей роли женщин на местах, и ЮНФПА является активным партнером коалиций действий под лозунгом «Поколение равенства», в том числе в деле удовлетворения потребностей стран, развитие которых обусловлено особыми обстоятельствами. Фонд уделяет приоритетное внимание обеспечению устойчивости систем и их адаптации, особенно в странах, сталкивающихся с кризисами, обусловленными бедствиями/изменением климата, наращивая свои услуги, присутствие и финансирование в многострановых отделениях, особенно в МОСТРАГ, и исходя из своей инициативной роли в системе Организации Объединенных Наций, определяя общее направление движения и общий подход. ЮНФПА организует консультации с национальными, региональными и субрегиональными заинтересованными сторонами в целях определения и упорядочения общесистемной политики и технической поддержки многострановых отделений. Фонд укрепляет свой потенциал в области оказания поддержки многострановым отделениям и содействия расширению сотрудничества Юг — Юг, наращивает поддержку НРС, с тем чтобы

они становились инициаторами предоставления основных услуг по борьбе с COVID-19, и борется с гендерным насилием в рамках инициативы «Луч света».

77. ЮНФПА приветствовал стратегические указания по проведению четырехгодичного обзора в 2020 году и сосредоточение внимания на более эффективной общесистемной интеграции политики, планирования, деятельности по составлению программ и имплементационной деятельности. ЮНФПА находится в авангарде реформы Организации Объединенных Наций, возглавляя коллективные усилия, направленные на повышение эффективности и совершенствование деловых операций. Фонд сохраняет приверженность системе координаторов-резидентов и механизмам сотрудничества и взаимодействует с организациями системы Организации Объединенных Наций в разработке новой общесистемной системы контроля и отчетности.

78. Наличие выделяемых без каких-либо оговорок ресурсов позволяет ЮНФПА оперативно и гибко реагировать на пандемию, включая справедливое распределение основных услуг и медикаментов. ЮНФПА ведет работу по мобилизации ресурсов для выполнения своего мандата, вытекающего из решений МКНР и задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, в условиях полной подотчетности и транспарентности. Директор-исполнитель обратилась к государствам-членам с призывом оказать ЮНФПА помощь в достижении его цели заручиться поддержкой 150 доноров, вносящих взносы по линии основных ресурсов, и укрепить его способность обеспечить достижение трех преобразующих результатов. ЮНФПА укрепляет свою донорскую базу, повышая осведомленность, привлекая партнеров и повышая наглядность своей деятельности посредством улучшения коммуникации. Крайне важно, чтобы партнеры и отдельные лица понимали, как ЮНФПА помогает решать их проблемы и удовлетворять их чаяния, учитывая, что инвестирование в девочек гарантирует окупаемость вложенных средств. Фонд активизирует взаимодействие с международными финансовыми учреждениями и региональными банками в целях изучения возможностей инновационного финансирования деятельности по осуществлению его мандата.

79. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам заявил, что ЮНФПА занимается проблемой роста насилия по признаку пола во время пандемии, в том числе используя свою информационную панель по вопросам насилия по признаку пола, для обеспечения обоснованного составления программ. На национальном уровне Фонд продолжает оказывать технические консультативные услуги властям в деле обеспечения учета проблемы гендерного насилия в национальных планах борьбы с COVID-19 как в области развития, так и в гуманитарной сфере.

80. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления заявил, что итоги четырехгодичного обзора 2020 года служат руководством для разработки нового стратегического плана и комплексного бюджета на 2022–2025 годы. В основу обоих этих документов положены принципы управления по результатам, достижения коллективных результатов на основе расширения существующих/налаживания новых партнерских связей, уделения приоритетного внимания климату и окружающей среде, обеспечения более эффективного управления людскими ресурсами, изучения новаторских подходов к мобилизации ресурсов и обеспечения транспарентности и подотчетности — все это через призму прав человека, гендерной проблематики, фактора инвалидности и молодежной проблематики, с тем чтобы никто не оставался в стороне.

VII. Оценка

81. Директор Управления оценки внес на рассмотрение доклад о формативной оценке поддержки ЮНФПА сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Заместитель Директора-исполнителя по программам представил ответ руководства на этот доклад.

82. В единственном выступлении одна делегация приветствовала рекомендацию о том, чтобы ЮНФПА создал центры передового опыта в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и чтобы руководство согласилось с этой рекомендацией; такие центры будут иметь решающее значение для передачи знаний, технологий и опыта стран Севера странам Юга. Делегация поинтересовалась, каким образом ЮНФПА планирует расширять сотрудничество между Севером и Югом в целях эффективной передачи технологий; как можно использовать существующие механизмы, такие как Банк технологий Организации Объединенных Наций; каким образом ЮНФПА поощряет частный сектор к поддержке своей деятельности; как ЮНФПА планирует распространять передовой опыт и уроки, извлеченные во время пандемии, в целях повышения готовности к кризисам/укрепления потенциала реагирования на них среди стран Юга; и как эти уроки будут учтены в следующем стратегическом плане.

83. В ответ Директор Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования заверил делегации в том, что ЮНФПА работает над вопросами сотрудничества Юг — Юг в соответствии с рамочным документом второй Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг (БАПД+40) и резолюцией 73/291 Генеральной Ассамблеи. Движущей силой сотрудничества Юг — Юг являются центры передового опыта ЮНФПА, которые распространяют уникальные знания и опыт и играют центральную роль в разработке страновых программ ЮНФПА. Центры взаимодействуют с партнерами из частного сектора. Недавно созданное в Фонде подразделение по сотрудничеству Юг — Юг занимается выявлением знаний, опыта и передовой практики, в том числе в отношении COVID-19, предоставляя их в распоряжение стран с целью обеспечить, чтобы никто не был забыт.

84. Исполнительный совет принял к сведению формативную оценку поддержки ЮНФПА сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества ([DP/FPA/2021/CRP.1](#)) и ответ руководства на эту оценку ([DP/FPA/2021/CRP.2](#)).

VIII. Страновые программы и смежные вопросы

85. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представил на утверждение обзор 12 документов по страновым программам и восемь предложений о продлении сроков осуществления страновых программ. В свою очередь директора региональных отделений ЮНФПА для арабских государств, Азиатско-Тихоокеанского региона, стран восточной и южной частей Африки, Восточной Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Западной и Центральной Африки подробно изложили свои соответствующие региональные точки зрения.

86. Несколько государств-членов выступили в поддержку страновых программ.

87. Делегации Армении и Азербайджана обратились с просьбой отразить в официальном отчете о работе первой очередной сессии 2021 года тексты их

заявлений, доступные по следующим ссылкам: а) [заявление](#) Армении; и б) [заявление](#) Азербайджана.

88. В соответствии с решением 2014/7 Исполнительный совет утвердил документы по страновым программам для Азербайджана ([DP/FPA/CPD/AZE/5](#) и Согг.1), Грузии ([DP/FPA/CPD/GEO/4](#)), Китая ([DP/FPA/CPD/CHN/9](#)), Кот-д'Ивуара ([DP/FPA/CPD/CIV/8](#)), Панамы ([DP/FPA/CPD/PAN/4](#)), Северной Македонии ([DP/FPA/CPD/MKD/2](#) и Согг.1), Сомали ([DP/FPA/CPD/SOM/4](#)), Туниса ([DP/FPA/CPD/TUN/10](#)), Уганды ([DP/FPA/CPD/UGA/9](#)), Узбекистана ([DP/FPA/CPD/UZB/5](#)), Уругвая ([DP/FPA/CPD/URY/4](#)) и Эсватини ([DP/FPA/CPD/SWZ/7](#)).

89. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Бангладеш, Гвинеи-Бисау, Мальдивских Островов и Танзании согласно документу [DP/FPA/2021/2](#) и первое продление на шесть месяцев страновой программы для Армении согласно документу [DP/FPA/2021/2.Add.1](#) (см. также [DP/FPA/CPD/ARM/4/Corr.1](#)).

90. Исполнительный совет утвердил второе одногодичное продление страновых программ для Венесуэлы и Гватемалы и четвертое шестимесячное продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики согласно документу [DP/FPA/2021/2](#).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

IX. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Заявление Директора-исполнителя

91. Выступая с заявлением от имени Директора-исполнителя, Директор по региональным портфелям проектов отметил, что ЮНОПС быстро и масштабно адаптировалось к пандемии COVID-19, мобилизовав почти 900 млн долл. США на свои проекты по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. Они предусматривают закупку и поставку медицинских принадлежностей/оборудования, расширение возможностей для тестирования, утилизацию медицинских отходов и содействие смягчению социально-экономических последствий. В 2021 году ЮНОПС совместно с партнерами разрабатывает свой стратегический план на 2022–2025 годы, опираясь на уроки и успехи предыдущего плана, опыт борьбы с COVID-19 и итоги четырехгодичного обзора 2020 года. В течение 2020 года ЮНОПС испытывало рост спроса на услуги в областях реагирования на чрезвычайные ситуации и их предотвращения и материально-технического обеспечения, а также охвата уязвимых общин в нестабильных ситуациях, что свидетельствует о сохраняющейся актуальности его уникального мандата, основанного на учете спроса.

92. ЮНОПС продолжало укреплять свой потенциал в деле содействия созданию качественной инфраструктуры для решения проблем, связанных с изменением климата, и адаптации к нему, защиты обществ посредством проведения политики абсолютной нетерпимости к нарушениям в областях здравоохранения и обеспечения безопасности, а также создания инфраструктуры, в равной степени служащей интересам всех. В МОСТРАГ ЮНОПС работало с правительствами и налаживало партнерские отношения, которые способствовали созданию жизнеспособной, устойчивой и инклюзивной национальной инфраструктуры в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским

соглашением. С учетом масштабов глобальных расходов на закупки, их доли в мировом внутреннем продукте и риска коррупции в области государственных закупок открываются возможности для сотрудничества в целях развития, за которое выступает ЮНОПС. ЮНОПС помогает правительствам раскрыть потенциал для борьбы с коррупцией, обеспечения справедливой конкуренции и создания устойчивых, стабильных производственно-сбытовых цепочек в рамках мер национального восстановления после пандемии. Эти усилия помогают странам добиться эффективности в использовании средств и обеспечить государственное финансирование, содействуя тем самым их переходу к низкоуглеродной экономике, реализации национальных приоритетов в области развития и ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

93. Одним из главных организационных приоритетов остается обеспечение гендерного равенства. В 2021 году ЮНОПС должно достичь полного гендерного паритета в своем кадровом составе и будет стремиться к достижению паритета на всех уровнях старшего руководства в ходе осуществления стратегического плана на 2022–2025 годы, выходя за рамки общесистемных целей Организации Объединенных Наций, по всем категориям персонала и независимо от условий контрактов. Не менее важное значение имеет постановка ЮНОПС акцента на ответственное управление имуществом. ЮНОПС работает с независимыми экспертами над приведением своих минимальных оперативных резервов в соответствие с потребностями существующей организационной структуры. Его переход на автоматизированную централизованную систему управления казначейскими операциями и денежной наличностью позволил улучшить финансовое планирование, обеспечить прозрачность операций и повысить эффективность управления финансовыми рисками. ЮНОПС сохраняет приверженность всестороннему учету гендерной проблематики, обеспечению того, чтобы инфраструктура отвечала потребностям женщин, вовлечению женщин в проекты в области инфраструктуры и обеспечению того, чтобы проекты в области закупочной деятельности продолжали приносить пользу женщинам и другим недопредставленным группам. ЮНОПС по-прежнему сохраняет низкие средние расценки на услуги для партнеров, и принятые им меры реагирования на COVID-19 показали, что более прочные партнерские отношения повышают эффективность мер реагирования.

94. Делегации всех членов Совета вновь высказались в поддержку уникальной самофинансируемой и ориентированной на спрос бизнес-модели, применяемой ЮНОПС; его мандата в области климатостойчивой инфраструктуры, устойчивых закупок и управления проектами; и способность решать неожиданные проблемы, такие как COVID-19, на инновационной основе. Они высоко оценили гибкие и оперативные меры реагирования ЮНОПС на COVID-19, меры по закупке и доставке предметов медицинского назначения, расширение возможностей для проведения тестирования и развертывание кампаний иммунизации совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций. Принятые ЮНОПС меры реагирования на COVID-19 наглядно продемонстрировали, что Управление располагает идеальными возможностями для охвата недостижимых групп, проживающих в удаленных районах и находящихся в нестабильных условиях. Делегации высказались в поддержку сотрудничества ЮНОПС с частным сектором и партнерских отношений между государственным и частным секторами как движущими силами реализации целей в области устойчивого развития. Они призвали ЮНОПС продолжать делиться в рамках Глобальной инициативы по отчетности информацией о применяемых им рациональных методах ведения работы и работать с правительствами над повышением прозрачности их деятельности. Они приветствовали продолжающийся рост спроса на услуги ЮНОПС и запросили подробную информацию об усилиях ЮНОПС по

его удовлетворению, в том числе на основе использования цифровой инфраструктуры и создания национального потенциала, особенно в НРС. Они выразили надежду на то, что в стратегическом плане на 2022–2025 годы будут отражены и использованы уроки осуществления нынешнего стратегического плана и пандемии COVID-19.

95. Члены Совета приветствовали успехи ЮНОПС в обеспечении всестороннего учета гендерной проблематики и установки на достижение гендерного равенства, интеграции задач по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в меры реагирования на кризисные ситуации, а также применения гендерного подхода в рамках финансирования проектов. Они высоко оценили способность ЮНОПС быстро реагировать на кризисные ситуации и расширять масштабы принимаемых мер. Они приветствовали проекты ЮНОПС по переводу образовательных программ в цифровой формат для обеспечения того, чтобы дети оставались в государственной системе школьного обучения на протяжении всей пандемии, и поддержали усилия ЮНОПС по обеспечению равных возможностей для женщин и принадлежащих им предприятий. Они просили представить подробную информацию о взаимодействии ЮНОПС со странами со средним уровнем дохода и о потенциальных выгодах сотрудничества Юг — Юг с точки зрения предоставления услуг на глобальной основе. Они с удовлетворением отметили осуществление ЮНОПС закупок в целях поставки комплектов для тестирования на ВИЧ в медицинские службы и работу по строительству центра подготовки акушерок. Отметив, что объем деловых операций ЮНОПС с организациями системы Организации Объединенных Наций не вырос, в то время как спрос на его услуги со стороны партнеров повысился, они призвали ЮНОПС выявить неиспользованный потенциал для повышения эффективности, в частности в области закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

96. Группа делегаций тихоокеанских МОСТРАГ приветствовала первые позитивные признаки расширения сотрудничества между МОСТРАГ и ЮНОПС, особенно в области устойчивого развития инфраструктуры и обеспечения жизнеспособности, а также наращивания потенциала национальных систем закупок и сектора здравоохранения. Они с удовлетворением отметили принятые ЮНОПС меры реагирования на COVID-19 и его деятельность по закупке медицинских принадлежностей, а также высоко оценили проект Управления по оказанию экстренной помощи в борьбе с туберкулезом в целях содействия его ранней диагностике и лечению, способствующий ускорению прогресса в достижении цели 3 целей в области устойчивого развития. Они приветствовали усилия ЮНОПС по учету вопросов создания национального потенциала и участия общин в процессе развития инфраструктуры в целях укрепления учреждений и местного экспертного потенциала. Они высоко оценили расширение присутствия ЮНОПС в МОСТРАГ, в том числе работу по строительству климатоустойчивого жилья.

97. Другая группа, признавая негативное воздействие пандемии на достижения в области развития, подчеркнула необходимость свежего мышления, более эффективных инноваций и новых партнерств, особенно с частным сектором. Соответствующие страны призвали ЮНОПС проявить новаторский дух при составлении его стратегического плана на 2022–2025 годы и продолжать акцентировать внимание на осуществлении проектов с целью достижения конкретных результатов. Они высоко оценили усилия ЮНОПС по формированию новых и налаживанию долгосрочных партнерских отношений и укреплению партнерств между государственным и частным секторами в целях содействия восстановлению, обновлению и повышению жизнестойкости в рамках инициативы по инвестированию, направленному на создание устойчивой инфраструктуры

(инициатива S3I). Группа ожидает, что в новом стратегическом плане будут учтены уроки пандемии и деятельности Глобального центра инноваций. Они приветствовали повышение гендерной сбалансированности кадрового состава, более полный учет вопросов гендерного равенства в проектах и усилия по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств и призвали к формированию культуры гласности. Они выразили надежду на то, что Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью будет применяться во всех операциях ЮНОПС.

98. В ответ Директор по региональным портфелям проектов отметил, что в целях удовлетворения растущего спроса ЮНОПС сосредоточило внимание на укреплении внутреннего потенциала, включая непрерывное индивидуализированное обучение, расширение портфеля реестров/рамочных договоров на условиях предоплаты и укрепление резерва высокопрофессиональных специалистов. Параллельно ЮНОПС уделяло приоритетное внимание созданию национального потенциала в НРС на основе оказания технической помощи и предоставления консультативных услуг с целью обеспечить осуществление национальных программ с привлечением национальных/местных малых и средних предприятий, приобщая их тем самым к международным стандартам и передовому опыту. Несмотря на рост цен и нехватку персонала, ЮНОПС на бесперебойной основе оказывало услуги в НРС на протяжении всей пандемии. В структурном отношении переход ЮНОПС на цифровые технологии стал важнейшим фактором, способствовавшим повышению эффективности и действенности поддержки партнеров и деятельности по укреплению национального потенциала. В 2020 году ЮНОПС осуществило более 50 процентов своих проектов в странах со средним уровнем дохода. Они осуществлялись, в частности, в рамках работы ЮНОПС в контексте сотрудничества Юг — Юг в целях накопления, распространения и пропаганды передового опыта в области социального обеспечения во всем регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. На внутриорганизационном уровне ЮНОПС последовательно продвигается в направлении достижения гендерного паритета, увеличив за два года долю женщин в кадровом составе с 39 до 46 процентов.

99. Директор по имплементационной практике и стандартам заявил, что одним из примеров укрепления потенциала ЮНОПС на страновом уровне служит его инициатива по внедрению основанного на фактических данных подхода к развитию инфраструктуры. Этот подход составляет основу аналитического руководства и оперативного взаимодействия ЮНОПС с правительствами, помогая им принимать обоснованные решения и обеспечивая создание инфраструктуры и максимальную отдачу на протяжении всего ее жизненного цикла. Его применение позволяет обеспечить адекватность объема инвестиций на протяжении всего жизненного цикла и их максимальную отдачу наряду с повышением эффективности использования существующих национальных ресурсов. Кроме того, инструмент финансирования устойчивой инфраструктуры ЮНОПС помогает странам в выборе вариантов финансирования. ЮНОПС работает рука об руку с правительствами, передавая им знания и опыт и помогая реорганизовывать и создавать национальные группы по планированию и развитию инфраструктуры. Опыт ЮНОПС в области устойчивых закупок также имеет важное значение для оказания правительствам помощи в диверсификации и повышении устойчивости продовольственной системы и производственно-сбытовых цепочек. Такие усилия дополняют работу ЮНОПС по оказанию правительством помощи в борьбе с коррупцией, поощрении транспарентности и обеспечении действенной конкуренции, высвобождая государственные средства на цели развития. В вопросах всестороннего учета гендерного фактора ЮНОПС

придерживается пятивекторного подхода, охватывающего следующие области: руководства, политики и процедур, ресурсов и наращивания потенциала, обмена знаниями и мониторинга/отчетности. В каждой области ЮНОПС использует набор инструментов, позволяющих обеспечить учет гендерной проблематики в его портфеле мер по обеспечению устойчивости и жизнестойкости. ЮНОПС работает на низовом уровне в целях обеспечения гарантий в закупочной деятельности в рамках программы «Обеспечение ответственности при привлечении поставщиков», предполагающей оценку и проверку поставщиков и планирование коррективных мер. Эта программа обеспечивает, чтобы поставщики ЮНОПС работали ответственно, в соответствии с самыми высокими стандартами добросовестности, уделяя особое внимание правам человека, трудовым стандартам, равенству возможностей, соблюдению кодекса поведения, вопросам здравоохранения, безопасности, управления качеством и рационального природопользования.

100. Главный финансовый сотрудник и Директор по административным вопросам заявил, что переход на цифровые технологии будет занимать видное место в стратегическом плане на 2022–2025 годы и послужит информационной основой взаимодействия ЮНОПС с организациями системы Организации Объединенных Наций. В 2020 году ЮНОПС автоматизировало свою систему управления казначейской деятельностью, что позволило провести большинство платежей через его Центр совместного обслуживания в Бангкоке. ЮНОПС использовало свое участие в Партнерстве Всемирного банка по консультированию и управлению резервами в интересах получения консультаций и обмена передовым опытом в вопросах выбора системы управления казначейской деятельностью. Переход на цифровые технологии позволил ЮНОПС провести в 2020 году онлайн-учебный курс по вопросам внедрения системы управления казначейской деятельностью для 700 сотрудников во всем мире. Переход ЮНОПС на цифровые технологии в значительной мере помогает обеспечить учет извлеченных из пандемии уроков в стратегическом плане на 2022–2025 годы, включая анализ долгосрочных последствий использования персонала, работающего в удаленном режиме, с точки зрения достижения намеченных результатов и того, каким образом ЮНОПС следует сохранять и расширять масштабы осуществляемой деятельности.

101. Совет принял к сведению заявление Директора-исполнителя ЮНОПС.

X. Прочие вопросы

Заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины»

102. Председатель Совета персонала представил Совету обновленную информацию о трудностях, с которыми сталкиваются сотрудники как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне в преодолении стресса, обусловленного работой во время пандемии COVID-19, включая трудности, связанные с работой в дистанционном режиме, и его психосоциальные последствия.

103. Группа делегаций, признавая воздействие пандемии на персонал, подчеркнула, что организации несут ответственность за создание здоровой рабочей среды, обеспечивающей учет личных обстоятельств работников, возможность реагировать на насилие в семье и предотвращать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и домогательства. Эти делегации высоко оценили шаги руководства по удовлетворению потребностей сотрудников и принятию более твердых обязательств и призвали ПРООН и ЮНФПА продолжать диалог

с персоналом и Советом персонала. Они настоятельно призвали организации на протяжении всей пандемии продолжать работу по реформированию Организации Объединенных Наций, обеспечивая участие персонала в этой работе на транспарентной и всеохватной основе. Вопросы, касающиеся персонала, будут оставаться приоритетными для государств-членов; цель реформы заключается в том, чтобы сделать организации эффективными и действенными в выполнении Повестки дня на период до 2030 года, а это возможно только в том случае, если персонал будет работать в дающих возможности для самореализации и безопасных условиях.

104. Одна из делегаций заявила, что работа Совета персонала подтверждает необходимость наличия надежных структур и линий коммуникации между персоналом и руководством. Она подчеркнула необходимость поощрения инклюзивности и основанного на правах человека подхода к дистанционной работе, решения проблемы дискриминации и содействия обеспечению достойной работы.

105. В ответ Директор по вопросам людских ресурсов ЮНФПА поблагодарил Совет персонала за его приверженность делу защиты интересов персонала во время пандемии. Нагрузка на персонал увеличилась отчасти из-за воздействия COVID-19 на мандат Фонда и положение женщин и девочек во всем мире. ЮНФПА создал на основе сотрудничества между отделами рабочие группы для консультирования сотрудников и обеспечил подготовку руководителей по вопросам управления рабочим процессом в дистанционном режиме. В целях оказания поддержки сотрудникам и персоналу ЮНФПА сотрудничал с организациями системы Организации Объединенных Наций через посредство сетей по вопросам людских ресурсов, межучрежденческих групп и Совета персонала. В 2019–2020 годах Совет персонала взаимодействовал с ассоциациями персонала национального уровня, укрепляя глобальные сети и связи Фонда с персоналом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Особо следует отметить приверженность Фонда выполнению обязанности проявлять должную степень заботливости, укреплению этой приверженности в 2020 году способствовали программа помощи сотрудникам и выделение ресурсов на эти цели, а также ресурсов на цели оказания психологической помощи на региональном уровне. Фонд создал открытые безопасные пространства, позволяющие сотрудникам делиться опытом, коллективно помогая выработать процедуры и механизмы поддержки соблюдения принципов многообразия и инклюзивности на рабочем месте.

106. Главный финансовый сотрудник и административный директор ЮНОПС приветствовал конструктивное участие Совета персонала и дал высокую оценку приверженности делу, устойчивости к потрясениям и адаптируемости персонала ЮНОПС. ЮНОПС ведет работу по поддержанию регулярной связи и предоставлению четких указаний и обеспечению ресурсов для персонала, в том числе посредством предоставления консультативной помощи по вопросам психического здоровья и благополучия и борьбы со стрессом. ЮНОПС прилагает энергичные усилия в целях поддержки руководства и персонала и содействия созданию продуктивной, инклюзивной рабочей среды.

107. Директор Управления людских ресурсов ПРООН заявил, что ПРООН обеспечивает консультирование персонала и наличие у сотрудников доступа к телемедицине независимо от их контрактного статуса и применяет правила/процедуры, позволяющие им работать результативно. Администратор поручил целевой группе провести исследование по вопросам обеспечения многообразия, и та представила на рассмотрение старшего руководства ряд соответствующих рекомендаций. Центральное место в этих усилиях занимает стратегия ПРООН

«Кадры для 2030 года», обеспечивающая максимальное использование ПРООН своего потенциала для достижения результатов за счет привлечения и удержания высокопрофессиональных сотрудников из состава различных групп.

108. В ответ Председатель заявил, что Совет персонала прилагает усилия к извлечению уроков и изыскивает пути улучшения условий. Сюда входит проводимая по линии руководства, Совета персонала и местных ассоциаций персонала работа по согласованию политики, которой придерживаются различные организации, с тем чтобы в ней в большей степени принимались во внимание озабоченности и ожидания сотрудников, особенно на страновом уровне. Совет персонала уделяет особое внимание использованию вынесенных уроков для совершенствования диалога в целях поощрения и укрепления совместной ответственности и подотчетности.
