



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
22 February 2021
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Гондурасу

Заключительные замечания (120-я сессия): [CCPR/C/HND/CO/2](#), 24 июля 2017 года

Пункты, предусматривающие последующую деятельность: 17, 21, 41 и 47

Ответ, касающийся последующей деятельности: [CCPR/C/HND/CO/2/Add.1](#), 15 августа 2018 года

Информация, полученная от неправительственных организаций: Платформа «Нас много, за свободу и жизнь женщин», Стратегическая группа по средствам экстренной контрацепции, Центр развития и сотрудничества ЛГТБИ — «ЦРС СОМОС»

Оценка Комитета: требуется дополнительная информация по пунктам 17 [C], 21 [B], 41 [B] [C] и 47 [B].

Пункт 17: добровольное прерывание беременности и репродуктивные права

Государству-участнику следует в срочном порядке внести поправки в свое законодательство, с тем чтобы оказать женщинам помощь в предупреждении нежелательной беременности и исключить необходимость того, чтобы они прибегали к нелегальным абортam, которые могут угрожать их жизни и здоровью. В этой связи государству-участнику следует обеспечить доступ к легальным и безопасным абортam, в том числе в случаях угрозы для жизни или здоровья женщины, изнасилования, инцеста или нежизнеспособности плода вследствие пороков развития, а также рассмотреть вопрос об отмене уголовного наказания за аборт. Государству-участнику следует снять запрет на средства экстренной контрацепции. Ему также следует вести точную статистику о влиянии ограничений в отношении абортov и средств экстренной контрацепции на жизнь и здоровье женщин и девочек и увеличить число программ, направленных на обеспечение полного доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и противозачаточным средствам, а также повышать

* Принят Комитетом на его 130-й сессии (12 октября — 6 ноября 2020 года).



осведомленность о сексуальном и репродуктивном здоровье среди мужчин, женщин и детей на всей территории страны.**Резюме ответа государства-участника**

Каких-либо поправок в законодательство внесено не было. Государство-участник перечислило свои достижения в области профилактики беременности в период 2014–2018 годов.

Национальный институт по делам женщин активно пропагандировал в Министерстве здравоохранения проведение научно-технического исследования по вопросу об использовании средств экстренной контрацепции и принятие медицинского протокола для лиц, ставших жертвами сексуального насилия или пострадавших в результате него.

Что касается статистики, то в настоящее время Министерство здравоохранения ведет административный учет пациентов, проходящих стационарное лечение в связи с абортом.

Что касается информационно-просветительских программ, то Национальный институт по делам женщин провел учебные семинары для укрепления технических навыков персонала, работающего в непосредственном контакте с подростками.

Информация, полученная от неправительственных организаций*Платформа «Нас много, за свободу и жизнь женщин»*

Государство-участник имело возможность внести поправки в новый Уголовный кодекс и рассмотреть вопрос об отмене уголовного наказания за аборт.

Стратегическая группа по средствам экстренной контрацепции

Более 21 000 девочек и женщин сообщили о сексуальном насилии; из этих сообщений 54 % были представлены девочками в возрасте 14 лет и моложе, и все они были вынуждены донашивать плод.

Оценка Комитета

[С]: Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не приняло мер в целях изменения своего законодательства, с тем чтобы оказать женщинам помощь в предупреждении нежелательной беременности и обеспечить доступ к легальным и безопасным абортам, в том числе в случаях угрозы для жизни или здоровья женщины, изнасилования, инцеста или нежизнеспособности плода вследствие пороков развития, а также в целях рассмотрения вопроса об отмене уголовного наказания за аборт.

Комитет принимает к сведению представленную информацию о том, что Национальный институт по делам женщин активно пропагандировал в Министерстве здравоохранения проведение научно-технического исследования по вопросу об использовании средств экстренной контрацепции и принятие медицинского протокола для лиц, ставших жертвами сексуального насилия или пострадавших в результате него. Он просит представить обновленную информацию по этому вопросу.

Комитет принимает также к сведению представленную информацию о повышении осведомленности и о статистических данных, собранных Министерством здравоохранения о пациентах, проходящих стационарное лечение в связи с осложнениями после аборта. Вместе с тем он просит представить информацию о том, какие меры были приняты после утверждения Комитетом его заключительных замечаний для: i) обеспечения наличия точных данных о воздействии ограничений в отношении аборт и средств экстренной контрацепции на жизнь и здоровье женщин и девочек; ii) увеличения числа программ, направленных на обеспечение полного доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и противозачаточным средствам; iii) повышения осведомленности о сексуальном и репродуктивном здоровье среди мужчин, женщин и детей на всей территории страны.

Пункт 21: право на жизнь и личную неприкосновенность

Государству-участнику следует продолжать укреплять национальную полицию, с тем чтобы она могла взять на себя правоохранительные функции, выполняемые вооруженными силами. Государству-участнику следует также продолжать процесс аттестации сотрудников национальной полиции, обеспечивая, чтобы он осуществлялся транспарентным и беспристрастным образом. Кроме того, государству-участнику следует принять законодательные рамки, с тем чтобы гарантировать соблюдение положений Пакта частными охранными предприятиями; усилить государственный надзор за деятельностью этих компаний; укрепить контрольные функции Отдела по надзору за частными охранными предприятиями и увеличить его бюджет. Государству-участнику следует осуществлять эффективный контроль за владением и использованием огнестрельного оружия и сократить количество находящегося в обращении оружия, в том числе путем принятия соответствующих законов.

Резюме ответа государства-участника

Что касается укрепления национальной полиции, то в 2017 году были приняты Закон о полицейской службе и Органический закон о Министерстве безопасности и о национальной полиции.

Принятые меры в области безопасности привели к постепенному уменьшению числа убийств. Государство-участник перечислило некоторые меры, принятые для укрепления национальной полиции и постепенного сокращения участия военнослужащих в правоохранительной деятельности.

Осуществляется процесс аттестации сотрудников национальной полиции. В 2017 и 2018 годах Департамент по правам человека Министерства безопасности провел подготовку 849 сотрудников национальной полиции.

В настоящее время Национальный конгресс рассматривает законопроект, устанавливающий нормы регулирования деятельности частных служб безопасности и сыскных агентств. Министерство безопасности проводит общенациональные операции с целью сокращения количества незаконного оружия. В настоящее время Национальный конгресс обсуждает проект нового закона об оружии, боеприпасах, взрывчатых веществах и связанных с ними материалах.

Оценка Комитета

[В]: Комитет принимает к сведению принятие в 2017 году Закона о полицейской службе и Органического закона о Министерстве безопасности и о национальной полиции, а также меры, принятые для укрепления национальной полиции. Он просит представить информацию о результатах таких мер и о том, сократилось ли участие военнослужащих в правоохранительной деятельности.

Комитет приветствует представленную информацию о том, что государство осуществляет процесс аттестации сотрудников национальной полиции; он просит представить обновленную информацию по этому вопросу.

Комитет принимает к сведению представленную информацию о том, что в настоящее время Национальный конгресс рассматривает законопроект, устанавливающий нормы регулирования деятельности частных служб безопасности и сыскных агентств. Он просит представить обновленную информацию о содержании этого законопроекта, в том числе о том, предусматривает ли он государственный надзор за деятельностью соответствующих компаний. Он также запрашивает информацию об Отделе по надзору за частными охранными предприятиями и о том, выделяется ли ему достаточный бюджет для выполнения его функций.

Комитет принимает к сведению представленную информацию, согласно которой Национальный конгресс в настоящее время обсуждает проект нового закона об оружии, боеприпасах, взрывчатых веществах и связанных с ними материалах, и просит представить обновленную информацию по этому вопросу.

Пункт 41: свобода выражения мнений, свобода ассоциации и насилие в отношении правозащитников

Государству-участнику следует незамедлительно принять практические меры в целях:

a) обеспечения эффективной защиты, в частности, правозащитников, журналистов, профсоюзных деятелей, активистов-экологов, представителей коренных народов, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, которые подвергаются актам насилия и запугивания;

b) расширения программ подготовки и обучения, посвященных важности свободы выражения мнений, свободы ассоциации и свободы собраний, для сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, персонала частных охранных предприятий, судей и прокуроров;

c) обеспечения оперативного, тщательного, независимого и беспристрастного расследования всех утверждений, касающихся запугивания, угроз и нападения, привлечения виновных к ответственности и их надлежащего наказания соразмерно тяжести преступления, а также предоставления жертвам полного возмещения;

d) создания механизма, обеспечивающего надлежащее расследование актов насилия и угроз в отношении правозащитников и недопущение их рассмотрения как обычных правонарушений; рассмотрения вопроса о разработке стандартной процедуры расследования таких правонарушений для Генеральной прокуратуры; распространения юрисдикции Отдела по защите правозащитников на преступления, совершенные частными лицами;

e) рассмотрения возможности отмены уголовной ответственности за клевету, при этом в любом случае уголовное законодательство должно применяться лишь в связи с наиболее серьезными случаями, а лишение свободы ни при каких условиях не должно считаться адекватной мерой наказания;

f) сбора дезагрегированных данных об убийствах правозащитников, журналистов, профсоюзных деятелей, активистов-экологов, представителей коренных народов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также о нападениях на них.

Резюме ответа государства-участника

a) В 2018 году технический комитет провел 103 заседания, посвященных Закону о защите правозащитников. В период с апреля 2017 года по июнь 2018 года власти приняли 1242 меры защиты, согласованные между техническим комитетом механизма защиты и затронутыми лицами, и обработали в общей сложности 1044 заявления. Число погибших правозащитников уменьшилось;

b) Государственная прокуратура проводила подготовку прокуроров, судей, сотрудников полиции и других лиц в рамках семинаров и практикумов;

c) в 2018 году бюджет Государственной прокуратуры был увеличен на 8 % по сравнению с 2017 годом. В марте 2018 года была создана Специальная прокуратура по защите правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников системы правосудия. Она расследует преступления, совершенные в отношении правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников системы правосудия, включая угрозы;

d) см. ответ в подпункте c). Государственная прокуратура подготовила оперативные руководства по расследованию преступлений против свободы выражения мнений и уголовным расследованиям в целом;

e) новый Уголовный кодекс, принятый в 2018 году, предусматривает, что наказание за диффамацию должно ограничиваться штрафом, а в случае клеветы должно быть предусмотрено тюремное заключение, которое может быть заменено штрафом или общественными работами;

f) в Государственной прокуратуре имеется отдел по расследованию случаев смерти лиц из уязвимых групп, который ведет реестр убийств, умышленных убийств и покушений на убийство. Государство-участник представило данные о жалобах, связанных со смертью журналистов и общественных активистов, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов по состоянию на 2018 год. Государственная прокуратура работает над созданием базы данных, гарантирующей уважение гендерной идентичности заявителей.

Информация, полученная от неправительственных организаций

Центр развития и сотрудничества ЛГТБИ — ЦРС СОМОС

a) По состоянию на май 2019 года процесс создания учреждений в соответствии с Законом о защите правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников системы правосудия был завершен лишь на 55 %. За период после представления предыдущего доклада Комитета (а именно, с 2017 года по март 2020 года) было зарегистрировано в общей сложности 109 случаев насильственной смерти лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов;

b) специальная прокуратура, созданная в марте 2018 года, не достигла ожидаемых результатов. По состоянию на 2019 год она получила 201 жалобу, и только в отношении 15 из них были приняты соответствующие меры;

d) специальный протокол для расследования преступлений, связанных с правозащитниками, отсутствует;

f) организация гражданского общества «Аси партисипа» сообщила о 384 нападениях на правозащитников в 2018 году и 499 нападениях в 2019 году.

Оценка Комитета

[В]: a), d) и f)

Комитет приветствует проведение техническим комитетом совещаний в рамках усилий по осуществлению Закона о защите правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников системы правосудия и принимает к сведению сокращение числа случаев смерти правозащитников. Он просит представить информацию о мерах, принятых в целях: a) дальнейшего осуществления Закона о защите правозащитников, в том числе путем создания необходимых учреждений; и b) обеспечения дополнительной защиты правозащитников, журналистов, профсоюзных деятелей, активистов-экологов, представителей коренных народов, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, которые подвергаются актам насилия и запугивания.

Комитет приветствует создание в марте 2018 года Специальной прокуратуры по защите правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников системы правосудия, а также увеличение бюджетных ассигнований, выделяемых Государственной прокуратуре. Вместе с тем он просит представить информацию о принятых Специальной прокуратурой мерах, в том числе информацию о количестве расследованных дел, а также о возбужденных делах, вынесенных приговорах и назначенных наказаниях.

Комитет принимает к сведению данные об убийствах правозащитников, журналистов, профсоюзных деятелей, активистов-экологов, представителей коренных народов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также о нападениях на них. Он просит представить обновленную информацию о создании Государственной прокуратурой базы данных, которая гарантировала бы уважение гендерной идентичности заявителей с момента подачи жалобы.

[С]: b), c) и e)

Комитет принимает к сведению представленную государством информацию, однако просит представить точную информацию о программах подготовки и

обучения, проведенных после принятия Комитетом его заключительных замечаний. Он повторяет свои рекомендации.

Комитет отмечает, что неясно, были ли опубликованы руководства Государственной прокуратуры после принятия Комитетом его заключительных замечаний, и поэтому просит представить информацию по данному вопросу. Он просит также представить информацию о мерах, принятых в целях: i) обеспечения надлежащего расследования актов насилия и угроз в отношении правозащитников и недопущения их рассмотрения как обычных правонарушений; и ii) распространения юрисдикции Отдела по защите правозащитников на преступления, совершенные частными лицами.

Комитет сожалеет об отсутствии мер по отмене уголовной ответственности за диффамацию и/или обеспечению того, чтобы нормы уголовного права применялись только в наиболее серьезных случаях. Он повторяет свои рекомендации.

Пункт 47: права лиц, принадлежащих к меньшинствам

Государству-участнику следует ускорить принятие национального законодательства, которое требует проведения консультаций с коренными народами и населением Гондураса африканского происхождения с целью получения их свободного и осознанного согласия до принятия и применения любых мер, которые могут оказать существенное влияние на их образ жизни и культуру, и обеспечить, чтобы это законодательство полностью соответствовало Пакту и другим надлежащим международным стандартам. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить эффективную защиту коренных народов от всех актов насилия и полноценное пользование ими своими правами, в том числе на землю. В этой связи государству-участнику следует укрепить потенциал Специальной прокуратуры по делам этнических групп и организовать подготовку по вопросам прав коренных народов для сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, сотрудников частных охранных предприятий, судей и прокуроров. Государству-участнику следует предоставить полную компенсацию общинам Пунта-Пьедра и Триунфо-де-ла-Крус.

Резюме ответа государства-участника

В мае 2018 года Администрация Президента представила в Национальный конгресс для обсуждения и утверждения проект декрета о законе о свободных, предварительных и осознанных консультациях. Национальный конгресс представил свои замечания по данному законопроекту.

Что касается защиты коренных народов и населения Гондураса африканского происхождения, то Государственная прокуратура предъявила уголовные обвинения государственным должностным лицам, нарушившим право на предварительные консультации с коренными народами и населением Гондураса африканского происхождения. В период 2017–2018 годов было получено 11 жалоб.

Государство-участник упомянуло о курсе подготовки по Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), для 50 представителей учреждений и местных органов власти в департаменте Ла-Пас в 2017 году и для военнослужащих в департаменте Грасияс-а-Дьос в 2018 году.

Что касается возмещения ущерба общинам Пунта-Пьедра и Триунфо-де-ла-Крус, то в декабре 2017 года Межучрежденческая комиссия по обеспечению выполнения международных решений подготовила новый план работы, который был представлен в Межамериканский суд по правам человека и затем передан общине. Государство-участник перечислило ряд уже принятых мер по возмещению ущерба.

В настоящее время все мероприятия, проводившиеся без предварительных консультаций в рамках проекта Пунта-Пьедра II, прекращены. Об этом решении общине сообщили в мае 2017 года.

Оценка Комитета

[В]: Комитет принимает к сведению, что в мае 2018 года в Национальный конгресс для обсуждения и утверждения был представлен проект декрета о законе о свободных, предварительных и осознанных консультациях. Он просит представить обновленную информацию о процессе принятия этого законопроекта и о том, соответствует ли он Пакту и другим надлежащим международным стандартам.

Комитет принимает к сведению информацию о мерах, принятых для защиты коренных народов. Он просит представить дополнительную информацию о мерах, принятых Государственной прокуратурой после утверждения Комитетом его заключительных замечаний, и обновленную информацию о жалобах, полученных в 2017 и 2018 годах, в том числе о количестве дел, переданных в суд.

Комитет приветствует информацию о проведенной подготовке. Он просит представить обновленную информацию о периодичности и результатах такой подготовки и о мерах, принятых для укрепления потенциала Специальной прокуратуры по делам этнических групп.

Комитет принимает к сведению представленную информацию об осуществлении решения Межамериканского суда по правам человека, касающегося общин Пунта-Пьедра и Триунфо-де-ла-Крус. Он просит представить обновленную информацию о том, предоставило ли государство-участник полную компенсацию этим общинам и сколько человек было охвачено такими мерами.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Дата представления следующего периодического доклада: 28 июля 2021 года.