

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 April 2021
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики
и Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций
от 16 апреля 2021 года на имя Генерального секретаря**

Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного ситуации в Ливии (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии в Совете Безопасности

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 16 апреля 2021 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме заседания по ситуации в Ливии, состоявшегося 1 апреля 2021 года

1 апреля 2021 года Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное ситуации в Ливии. Члены Группы заслушали выступление Специального посланника Генерального секретаря по Ливии. В ходе последовавшего за выступлением обсуждения представители Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и страновой группы Организации Объединенных Наций представили дополнительную информацию. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), а также дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности задали вопросы о мерах по обеспечению учета гендерных аспектов и привлечения женщин к процессу наблюдения за прекращением огня; об участии женщин в работе национальных комитетов по последующей деятельности в рамках Берлинского процесса, в том числе занимающихся экономическими вопросами и вопросами безопасности; о действиях, которые планируется предпринять для борьбы с языком ненависти и гендерной дискриминацией в преддверии выборов в свете нападков, которым подверглись в Интернете некоторые женщины — участницы Форума ливийского политического диалога и некоторые женщины, назначенные на должности в новом кабинете министров; и о положении женщин-мигранток и беженок, находящихся в заключении, а также женщин, связанных с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Ливии. Они также задали вопросы в связи с представленной обновленной информацией о возможном развертывании советников по вопросам защиты женщин в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции [2542 \(2020\)](#), в которой был продлен мандат МООНПЛ. Прозвучали также вопросы, касающиеся следующих аспектов: способов повышения качества отчетности о гендерном насилии и усиления ответственности за сексуальное насилие, связанное с конфликтом; положения женских организаций в Ливии и влияния указа 2009 года на принятие подзаконных актов женскими ассоциациями и организациями и на последующие нормативные акты, касающиеся деятельности гражданского общества; способности Организации Объединенных Наций отслеживать нападения на политически активных женщин, включая женщин-правозащитниц, непосредственно участвующих в гендерно ориентированных процессах реформирования сектора безопасности и правосудия, в том числе в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции, и принимать ответные меры в связи с такими нападениями; мер, принимаемых в поддержку расширения экономических прав и возможностей женщин и улучшения их здоровья; обеспечения более эффективного учета гендерных аспектов в борьбе с

пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19); а также обеспечения участия молодежи в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- По мере вступления Ливии в новый этап ее развития участие женщин будет иметь решающее значение для успеха нового правительства национального единства и подготовки к выборам, которые должны состояться в конце 2021 года.
- Организация Объединенных Наций сотрудничает с избирательными органами и законодателями в деле обеспечения гендерного равенства на различных этапах подготовки к выборам, таких как регистрация избирателей, работа с населением и наращивание потенциала кандидатов. Кроме того, она предлагает возможные изменения в законодательной базе и отслеживает случаи домогательств или насилия в отношении женщин-избирателей и женщин-кандидатов.
- Нынешнее правительство характеризуется более низким уровнем представленности женщин, чем предыдущее: из 35 министров нового кабинета только 5 — женщины. Однако эти женщины были назначены руководителями ключевых министерств, включая Министерство иностранных дел и Министерство юстиции. Организация Объединенных Наций продолжает призывать премьер-министра обеспечить назначение женщин как минимум на 30 процентов руководящих постов в правительстве в соответствии с принятым им обязательством и стратегической «дорожной картой», разработанной на Форуме ливийского политического диалога.
- МООНПЛ и учреждения Организации Объединенных Наций внесли значительный вклад в увеличение представленности женщин на Форуме, и благодаря их усилиям доля женщин-участниц в 2020 году выросла до 22 процентов (значительное улучшение по сравнению с очень небольшим числом женщин-делегатов в составе первых делегаций, направленных ливийскими учреждениями). Также они организовали ряд диалогов в целях оказания женщинам поддержки в подготовке к работе на Форуме. Эти диалоги способствовали тому, что многие позиции, занимаемые женскими организациями, а также мнения женщин — представительниц политических партий были отражены в согласованной «дорожной карте», подготовленной Форумом.
- Несмотря на то что режим прекращения огня соблюдается, женщины не представлены в Объединенной военной комиссии «5+5», а в соглашении о прекращении огня не содержится прямых упоминаний о сексуальном насилии. При рассмотрении возможных схем поддержки механизмов по наблюдению за прекращением огня со стороны Организации Объединенных Наций крайне важно помнить о необходимости того, чтобы женщины были представлены в ключевых комитетах и среди наблюдателей, чтобы гендерные аспекты учитывались на всех этапах процесса и чтобы потребности всех гражданских лиц в области безопасности надлежащим образом принимались в расчет.
- Женщины также недостаточно представлены в группе экспертов, занимающихся реализацией экономической составляющей Берлинского процесса. Хотя в предыдущих совещаниях этой группы принимали участие женщины, на ее недавнем заседании присутствовали около 40 мужчин и ни одной женщины.

- Специальный посланник не раз призывал назначить женщину на должность главы национальной комиссии по примирению и руководствоваться повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности при реализации инициатив примирения на уровне общин.
- Ливия пока не разработала национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а между тем такой план был бы полезен для формулирования приоритетных задач в области обеспечения участия женщин и для мобилизации внутренней поддержки в правительстве и среди других субъектов. Организация Объединенных Наций будет поддерживать проведение консультаций, касающихся разработки национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, как с новым правительством, так и с гражданским обществом, опираясь на результаты предыдущих обсуждений.
- Группа по расширению прав и возможностей женщин при Президентском совете по-прежнему нуждается в адекватной финансовой и политической поддержке, без которой она не сможет стать эффективным инструментом осуществления и мониторинга национальной политики.
- Хотя женщины занимают более 40 процентов должностей в секторе правосудия, в состав Высшего судебного совета входят 13 мужчин и ни одной женщины.
- Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в разработке и содействует принятию нового закона, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, а также обеспечивает подготовку судей, специализирующихся на делах о насилии в отношении женщин. Она также занимается просвещением молодежи и работает со средствами массовой информации, организуя социальные кампании, направленные на сокращение или ликвидацию гендерных стереотипов и борьбу с языком ненависти.
- Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выделит средства для создания в МООНПЛ должности советника по вопросам защиты женщин начиная с 2021 года. МООНПЛ включила эту должность в свое предложение по регулярному бюджету на 2022 год.
- Тысячи мигрантов, беженцев и произвольно задержанных лиц, в том числе женщин и детей, по-прежнему подвергаются высокому риску стать жертвами злоупотреблений и насилия. Однако такие позитивные события, как подключение к решению этой проблемы Европейского союза и Африканского союза и формирование нового правительства (включая назначение нового министра внутренних дел), а также большой опыт в области защиты прав человека, которым располагают женщины, возглавившие Министерство юстиции и Министерство иностранных дел, дают надежду на то, что в урегулировании данного вопроса удастся добиться прогресса.
- Вот уже несколько лет подряд продолжают поступать регулярные сообщения о случаях сексуального насилия в местах содержания под стражей, в частности об инцидентах с участием сотрудников учреждений, аффилированных с Департаментом по борьбе с незаконной миграцией. Пандемия COVID-19 еще больше усложнила работу по гуманитарному мониторингу и надзору за местами лишения свободы. Следует помнить, что Ливия на протяжении ряда лет находится в эпицентре глобального миграционного кризиса. В 2020 году Организация Объединенных Наций подтвердила 27 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая изнасилования, сексуальную эксплуатацию и принуждение к проституции, от

которых пострадали 23 женщины, 3 мужчин и 1 девочка — все пострадавшие были мигрантами или просителями убежища. Тот факт, что жертвы часто предпочитают не сообщать о преступлениях из-за боязни стигматизации или страха возмездия, продолжает затруднять работу по восстановлению правосудия. Например, недавно в Триполи девочка подверглась жестокому групповому изнасилованию со стороны четырех вооруженных мужчин, однако ее семья отказалась сообщить об этом в правоохранительные органы, опасаясь мести со стороны нападавших. В Ливии до сих пор отсутствуют законы, направленные на борьбу с торговлей людьми, а в ее Уголовном кодексе и правовой базе имеется ряд положений, дискриминирующих граждан по признаку пола, например требование к больницам сообщать о женщинах, которые не в состоянии предоставить информацию об отцовстве своих детей, что может привести к судебному преследованию этих женщин. Хотя еще в июне 2020 года Организация Объединенных Наций создала механизмы контроля, анализа и отчетности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, она все еще не назначила старшего советника по вопросам защиты женщин, который координировал бы деятельность по контролю и мониторингу и чья работа способствовала бы укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области учета вопросов защиты женщин в процессах наблюдения за прекращением огня; разоружения, демобилизации и реинтеграции; раннего предупреждения; и оценки угроз; а также в инициативах по обеспечению доступа к правосудию.

- Хотя женщины являются ключевыми игроками мирных процессов, их участие в политической и общественной жизни нередко пытаются пресечь с помощью нападения и запугивания, в том числе с применением или угрозой применения сексуального насилия, а также посредством нападков и издевательств в Интернете, которые особенно участились после начала пандемии. Ливийские активисты неоднократно сообщали Совету Безопасности о том, что многие из них рискуют жизнью, высказывая свою точку зрения по гендерным вопросам. Обусловленное этим отсутствие безопасности усугубляется доступностью оружия и высокой активностью вооруженных групп, а также почти полной безнаказанностью за такого рода нарушения.

Рекомендации

Структура «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта вынесли следующие рекомендации¹:

а) Совету Безопасности следует призвать к тому, чтобы предлагаемые механизмы наблюдения за прекращением огня включали значительное число наблюдателей-женщин, чтобы механизмы борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта предусматривали проведение регулярных консультаций с гражданским обществом, в том числе с женскими организациями, и чтобы в них в полной мере учитывались гендерная проблематика и соответствующий опыт и подготовка;

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членом Совета.

b) Совету Безопасности следует призвать ливийское правительство обеспечить назначение женщин на по крайней мере 30 процентов постов в правительстве в соответствии с обязательством, взятым на себя премьер-министром, а также в целях достижения полного равенства между женщинами и мужчинами и удовлетворения потребностей всех граждан, как мужчин, так и женщин, как это предусмотрено в «дорожной карте», согласованной в ходе Форума ливийского политического диалога;

c) Совету Безопасности следует призвать к тому, чтобы при осуществлении всех связанных с экономикой, правами человека, политикой и безопасностью мероприятий в рамках Берлинского процесса, в том числе по линии разоружения, демобилизации и реинтеграции, обеспечивался учет гендерной проблематики и проводились консультации с женскими организациями;

d) Совету Безопасности следует осудить угрозы в отношении женщин, участвующих в общественной жизни, в том числе женщин-правозащитниц, нападения на них и их убийства; призвать ливийские власти привлечь к ответственности лиц, виновных в таких преступлениях; и призвать ливийское правительство пересмотреть меры, которые могут накладывать ограничения на деятельность организаций гражданского общества;

e) при продлении мандата МООНПЛ Совету Безопасности следует сохранить все существующие упоминания о женщинах и мире и безопасности, содержащиеся в преамбуле и в постановляющей части резолюции [2542 \(2020\)](#). Кроме того, в постановляющей части нового мандата Совету Безопасности следует призвать все стороны обеспечить всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин из разных социальных групп на всех этапах диалога и переходного процесса, а также просить МООНПЛ уделять первоочередное внимание участию женщин в предстоящих выборах, регулярно взаимодействовать с широким кругом женских организаций гражданского общества, а также отслеживать угрозы и инциденты с применением насилия в отношении женщин, занимающихся общественной деятельностью, и сообщать о них;

f) при продлении мандата Группы экспертов, учрежденной резолюцией [1973 \(2011\)](#) и оказывающей поддержку Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, Совету Безопасности следует призвать к обеспечению наличия необходимого экспертного ресурса по гендерным вопросам в соответствии с пунктом 6 резолюции [2242 \(2015\)](#) и пунктом 11 резолюции [2467 \(2019\)](#) и настоятельно призвать Группу учитывать гендерную проблематику в качестве сквозной темы во всех своих расследованиях и докладах;

g) Совету Безопасности следует настоятельно призвать ливийские власти соблюдать права человека и международные стандарты в обращении с беженцами, мигрантами и задержанными лицами, в том числе путем принятия мер по защите задержанных, которые подверглись или могут подвергнуться сексуальным надругательствам, и по оказанию им помощи; путем перевода задержанных женщин в места содержания под стражей с достаточным числом женщин-охранников; и путем предоставления гуманитарного доступа к таким объектам;

h) члены Совета должны поддерживать партнерские отношения с ливийским правительством и оказывать ему поддержку в укреплении потенциала Группы по расширению прав и возможностей женщин и в обеспечении ее надлежащего укомплектования кадрами и достаточного финансирования, с тем чтобы она могла координировать свою деятельность с соответствующими министерствами;

i) члены Совета и другие государства-члены должны обеспечить выделение для МООНПЛ достаточного объема бюджетных ассигнований, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат, касающийся женщин и мира и безопасности, в частности оперативно направлять советников по вопросам защиты женщин, как это предусмотрено в резолюции [2542 \(2020\)](#).

Сопредседатели поблагодарили Специального посланника и всех участников и обязались принять последующие меры в связи с важными вопросами, поднятыми на заседании.
