



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
29 August 2019  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Буркина-Фасо

*Заключительные замечания (117-я сессия):* CCPR/C/BFA/CO/1, 11 июля 2016 года

*Пункты, сопряженные с последующей  
деятельностью:* 16, 24 и 36

*Ответ, касающийся последующей  
деятельности:* CCPR/C/BFA/CO/1/Add.1, 18 июля  
2017 года

*Оценка Комитета:* требуется дополнительная информация  
по пунктам 16[C][B], 24[B] и  
36[A][B][C]

*Информация, полученная от  
неправительственных организаций:* Центр по защите гражданских и  
политических прав<sup>1</sup>

### Пункт 16: Равенство мужчин и женщин и пагубные виды практики в отношении женщин

Государству-участнику следует: а) пересмотреть Кодекс о лицах и семье, с тем чтобы гарантировать одинаковый минимальный брачный возраст для мужчин и женщин и его соблюдение в отношении всех браков, в том числе заключаемых в соответствии с обычаями и религиозными обрядами, и принять меры для сокращения масштабов полигамии с целью ее последующей отмены; б) распространить запрет на принудительные браки на союзы, заключаемые в соответствии с обычаями и религиозными обрядами; в) обеспечить официальную регистрацию браков, заключаемых в соответствии с обычаями и религиозными обрядами, и проведение на систематической основе проверки возраста супругов и наличия их согласия; д) продолжать усилия по повышению уровня информированности общественности и разработке новых стратегий действий, нацеленных на искоренение практики калечащих операций на женских половых органах; и е) активизировать работу по информированию и просвещению

\* Принят Комитетом на его 126-й сессии (1–26 июля 2019 года).

<sup>1</sup> См. [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fNGS%2fBFA%2f33281&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fNGS%2fBFA%2f33281&Lang=en).



**общественности, в том числе религиозных лидеров и традиционных вождей, по вопросам борьбы с пагубными видами традиционной практики в отношении женщин и обеспечить эффективное осуществление правовых положений, гарантирующих равные права в вопросах наследования имущества и землевладения.**

#### **Резюме ответа государства-участника**

a) Государство-участник подтвердило информацию, представленную в его ответах на перечень вопросов (CCPR/C/BFA/Q/1/Add.1, пункт 13) в отношении пересмотра Кодекса о лицах и семье. Был подготовлен законопроект для установления 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак для мужчин и женщин.

b) Никакой информации представлено не было.

c) Никакой информации представлено не было.

d) Помимо информационно-просветительских кампаний о калечащих операциях на женских половых органах, были разработаны и применяются стратегии деятельности по искоренению этой практики. В январе 2017 года правительство приняло Национальный стратегический план для содействия искоренению практики калечащих операций на женских половых органах (на 2016–2020 годы) и трехлетний план действий по его осуществлению (на 2016–2018 годы), направленные на снижение количества случаев калечащих операций на женских половых органах на 20%.

e) В целях борьбы с пагубными для женщин видами практики в 2016 и 2017 годах был проведен ряд информационно-просветительских мероприятий для общественности и традиционных лидеров. Эти мероприятия включали совещания с представителями общинных сетей по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, информационно-пропагандистскую деятельность, просветительские беседы и рабочие совещания на местных языках с традиционными лидерами по теме социальной изоляции женщин, обвиняемых в колдовстве, и их реабилитации и реинтеграции, а также десять учебных занятий с более чем 300 традиционными лидерами, посвященных негативным последствиям ранних и принудительных браков.

#### **Информация, полученная от неправительственных организаций**

a) В настоящее время задача состоит в том, чтобы добиться пересмотра Кодекса о лицах и семье, принятого парламентом. В настоящее время Совет министров приостановил его утверждение, в частности потому, что положения, касающиеся полигамии, вызывают недовольство среди определенных религиозных групп. Вопрос браков, заключаемых в соответствии с религиозными обрядами не затрагивается в поправке.

b) Новый Уголовный кодекс, принятый в 2018 году, содержит новое определение брака, охватывающее союзы, заключаемые в соответствии с обычаями и религиозными обрядами. Новый кодекс разрешает судьям назначать наказания от шести месяцев до двух лет лишения свободы за принудительные браки.

c) Национальный стратегический план на 2016–2020 годы предусматривает создание комитетов по защите в деревнях и проведение выездных слушаний в местных общинах в целях пресечения злоупотреблений в отношении женщин.

#### **Оценка Комитета**

[С] a), b) и c): Комитет принимает к сведению информацию о пересмотре Кодекса о лицах и семье и о других законопроектах и отмечает, что все это было сделано до принятия заключительных замечаний. Таким образом, Комитет просит представить дополнительную информацию о принятых мерах и прогрессе, достигнутом за период после принятия заключительных замечаний, в том числе о: i) любых конкретных мерах по пересмотру законодательства и принятых поправках; ii) сроках принятия поправок к Кодексу о лицах и семье; и iii) том, будет ли в ходе запланированного пересмотра затрагиваться вопрос о браках, заключаемых в соответствии с обычаями и

религиозными обрядами. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, принятых для сокращения масштабов и запрещения полигамии в государстве-участнике. Комитет повторяет свои рекомендации.

Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не представило никакой информации о распространении запрета на принудительные браки на союзы, заключаемые в соответствии с обычаями и религиозными обрядами. Вместе с тем он принимает к сведению информацию, поступившую из других источников, о том, что в новом Уголовном кодексе, принятом в 2018 году, предусматривается наказание в виде тюремного заключения за принудительные браки, заключаемые в соответствии как с обычаями, так и с религиозными обрядами. Комитет просит представить более подробную информацию о новом определении брака, содержащемся в Уголовном кодексе 2018 года, и о том, соответствует ли оно рекомендации Комитета ввести запрет на принудительные браки в контексте союзов, заключаемых в соответствии с обычаями и религиозными обрядами. Комитет просит также представить информацию о мерах, принятых для обеспечения официальной регистрации браков, заключаемых в соответствии с обычаями и религиозными обрядами, и проведения на систематической основе проверки возраста супругов и наличия их согласия. Комитет повторяет свои рекомендации.

[В] d) и e): Комитет с удовлетворением отмечает информацию, представленную государством-участником относительно информационно-просветительской деятельности и новых стратегий, направленных на искоренение практики калечащих операций на женских половых органах. Комитет просит представить дополнительную информацию о бенефициарах Национального стратегического плана, в том числе о том: i) предусматривает ли он участие традиционных и религиозных лидеров; и ii) доказал ли он свою эффективность в плане сокращения масштабов этой практики. Комитет просит также представить статистические данные о практике проведения калечащих операций на женских половых органах как в сельских, так и городских районах страны в течение последних трех лет.

Принимая к сведению представленную информацию о ряде информационно-просветительских мероприятий по борьбе с пагубными для женщин видами практики в 2016 и 2017 годах, Комитет, тем не менее, просит представить дополнительную информацию о: i) том, планируется ли продолжать эту деятельность; ii) каких-либо ее ощутимых результатах; и о iii) мерах, принятых в целях обеспечения эффективного применения законодательных положений, гарантирующих равенство в вопросах наследования имущества и землевладения.

#### **Пункт 24: Самосуд и отряды самообороны**

**Государству-участнику следует:** а) усилить присутствие национальных сил обороны и безопасности для обеспечения безопасности населения на всей своей территории и не допускать, чтобы отряды самообороны, в частности «кольвеого», брали на себя функции государства и занимались охраной правопорядка; б) провести расследование и привлечь к судебной ответственности всех подозреваемых в нарушениях прав человека и, в случае признания их вины, применить в их отношении соответствующие меры наказания; в) проводить разъяснительные кампании о неправомерности поспешного и самовольного отправления правосудия и об уголовной ответственности лиц, виновных в таких деяниях.

#### **Резюме ответа государства-участника**

а) В 2016 году силы обороны и безопасности были укреплены за счет привлечения 3 107 дополнительных сотрудников, в результате чего соотношение между числом сотрудников сил безопасности и жителей изменилось с 1 на 948 жителей в 2015 году до 1 на 800 жителей. Государство-участник стремится повысить это соотношение до 1 сотрудника на 643 жителя к 2020 году. Были сформированы новые службы полиции и жандармерии для расширения охвата системы безопасности на всей территории страны. Государство-участник хотело бы расширить текущий охват с 64% до 70% к 2020 году.

В 2016 году Совет министров принял указ о создании муниципальных комитетов безопасности и местных общинных организаций по вопросам безопасности для того, чтобы сформировать по всей стране сеть правовых органов в целях борьбы с отсутствием безопасности, поощрения участия общественности и защиты населения и его имущества. Статья 12 декрета запрещает незаконное ношение огнестрельного оружия, передвижение в составе групп вооруженных лиц, ношение формы, аналогичной форме сотрудников сил безопасности, задержание и заключение под стражу предполагаемых правонарушителей, физическое насилие, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, установление или взимание штрафов с отдельных лиц или групп населения, «вынесение приговоров» предполагаемым правонарушителям и создание организаций по признаку расы, этнического происхождения или религии.

b) Были начаты уголовные дела против лиц, подозреваемых в актах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. В июне 2016 года правительство опубликовало коммюнике, в котором подчеркнуло свою решимость обеспечить соблюдение отрядами самообороны ныне действующих законов, касающихся защиты жизни и физической неприкосновенности людей.

c) В целях снижения количества отрядов самообороны и сокращения масштабов их деятельности правительство провело ряд информационно-просветительских мероприятий, поощряющих сотрудничество таких групп с силами обороны и безопасности и направленных на то, чтобы положить конец нарушениям прав человека.

#### **Информация, полученная от неправительственных организаций**

a) Власти привержены увеличению числа сотрудников сил безопасности.

Интеграция отрядов самообороны в состав местных сил полиции по-прежнему остается проблематичной, как и реализация указа Совета министров 2016 года на практике. Вместе с тем в 2017 году государство добилось успеха, ликвидировав организацию «Исламская ассоциация Начрул Ислам» – исламский отряд самообороны в городе Пуйтенга.

Несмотря на проведение в октябре 2017 года национального форума по вопросам безопасности и охраны общественного порядка, лишь некоторые его рекомендации были выполнены.

b) В отношении судебного преследования и наказания лиц, виновных в нарушениях прав человека, был достигнут лишь незначительный прогресс. Точные статистические данные отсутствуют, но некоторые правонарушители были арестованы, подвергнуты судебному преследованию и осуждены за свои действия.

c) Были проведены информационно-просветительские кампании, в частности было выделено телевизионное время для пропаганды незаконности частного правосудия, однако случаи народного линчевания и проявления так называемого «частного правосудия» до сих пор имеют место.

#### **Оценка Комитета**

[В] a), b) и c): Комитет с удовлетворением отмечает информацию о фактическом и запланированном увеличении числа сотрудников сил безопасности, о наращивании потенциала, создании новых служб полиции и жандармерии и принятии указа в целях борьбы с отсутствием безопасности и защиты населения и их имущества. Комитет просит представить дополнительную информацию о: i) мерах, принятых с целью предотвращения практического участия отрядов самообороны в операциях правоохранительных органов; ii) результатах осуществления указа Совета министров 2016 года после его принятия; и iii) итогах национального форума по вопросам безопасности и охраны общественного порядка, состоявшегося в октябре 2017 года, и о ходе осуществления вынесенных в ходе него рекомендаций.

Комитет принимает к сведению информацию о том, что в отношении лиц, подозреваемых в актах жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинства

обращения, ведутся судебные разбирательства. Вместе с тем он просит представить более подробную информацию о количестве проведенных расследований, судебных процессов и вынесенных приговоров в отношении лиц, признанных виновными за последние три года.

Комитет принимает к сведению представленную информацию об информационно-просветительской деятельности, поощряющей сотрудничество отрядов самообороны с силами обороны и безопасности и направленной на то, чтобы положить конец нарушениям прав человека. Тем не менее он выражает сожаление по поводу того, что не было представлено конкретной информации о: i) периодичности проведения таких мероприятий; и ii) информационно-просветительской деятельности по вопросам незаконности поспешного и самовольного отправления правосудия. Комитет повторяет свою рекомендацию.

### **Пункт 36: Торговля людьми и детский труд**

**Государству-участнику рекомендуется:** а) продолжать свои усилия по повышению осведомленности населения и работников системы уголовного правосудия о проблеме торговли людьми и об опасности экономической и сексуальной эксплуатации; б) последовательно применять правовые положения и нормы, касающиеся торговли людьми, детского труда и эксплуатации детей, в целях искоренения такой практики и укрепления надзорных механизмов; в) пересмотреть положения Закона № 011-2014/AN, с тем чтобы гарантировать вынесение наказаний, соразмерных тяжести сексуальных преступлений против детей; и д) наладить сбор дезагрегированных данных о масштабах проблемы торговли людьми в целях сексуальной и экономической эксплуатации, принудительного труда и эксплуатации детей.

### **Резюме ответа государства-участника**

а) Государство-участник провело ряд информационно-просветительских мероприятий и распространило соответствующие нормативно-правовые акты. В рамках этих мероприятий помощь получили по меньшей мере 456 326 человек. В сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2017 году было проведено пять совещаний, в которых приняли участие 150 представителей системы уголовного правосудия, гражданского общества и различных министерств. Эти совещания были направлены на содействие более глубокому пониманию и распространению юридических документов по защите детей от экономической и сексуальной эксплуатации.

б) Все предполагаемые случаи торговли детьми, о которых сообщают социальные работники, направляются в соответствующие суды. Создание по всей стране наблюдательных и контрольных комитетов помогает силам обороны и безопасности в их усилиях по борьбе с торговлей людьми за счет механизмов привлечения к ответственности, благодаря чему в 2016 году было спасено 1 442 ребенка.

в) В 2016 году в рамках подготовки Кодекса защиты детей была проведена информационно-пропагандистская работа по Закону № 011-2014/AN. Основное внимание было уделено введению наказания в виде тюремного заключения за преступления сексуального характера в отношении детей вместо применяемого в настоящее время штрафа.

д) Никакой информации представлено не было.

### **Информация, полученная от неправительственных организаций**

а) В сентябре 2018 года Международное бюро по правам ребенка в Буркина-Фасо подписало соглашения о партнерстве со школами подготовки сотрудников полиции и жандармерии по вопросу о включении в учебную программу для сотрудников уголовной полиции курсов по защите детей.

b) Надзорные комитеты были созданы, но не функционируют в полной мере на всей территории государства-участника.

c) Никакой информации о поправках к Закону № 011-2014/AN представлено не было.

d) Нет никаких конкретных статистических данных о числе людей, в частности детей, ставших жертвами торговли людьми.

#### **Оценка Комитета**

[A] a): Комитет приветствует представленные государством-участником сведения об информационно-просветительской деятельности в целях борьбы с экономической и сексуальной эксплуатацией детей и настоятельно призывает продолжать эту деятельность.

[B] b): Комитет приветствует представленную государством-участником информацию, но при этом просит представить дополнительные сведения об имевших место после принятия заключительных замечаний мерах по борьбе с торговлей детьми, детским трудом и эксплуатацией детей, в том числе о: i) мерах, принятых для обеспечения надлежащего расследования дел, переданных социальными работниками или другими органами, судебного преследования виновных и, в соответствующих случаях, назначения им надлежащего наказания; ii) количестве зарегистрированных случаев торговли детьми, детского труда и эксплуатации, по которым были проведены расследования и велось судебное преследование, а также о количестве вынесенных за последние три года обвинительных приговоров; и iii) ощутимых результатах работы наблюдательных и контрольных комитетов, а также о мерах, принятых с целью укрепления их работы.

[C] c) и d): Комитет принимает к сведению данные об информационно-пропагандистской деятельности, проведенной в связи с Законом № 011-2014/AN, но выражает сожаление в связи с тем, что не было принято никаких конкретных правовых мер по внесению поправок в этот Закон в соответствии с рекомендацией Комитета. Комитет также сожалеет об отсутствии дезагрегированных данных или информации о сборе официальных сведений о масштабах торговли людьми в целях сексуальной и экономической эксплуатации, принудительного труда и эксплуатации детей. Комитет повторяет свои просьбы о предоставлении информации и свою рекомендацию.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующих действий. Запрашиваемая информация должна быть отражена в следующем периодическом докладе государства-участника.

**Следующий периодический доклад:** 15 июля 2020 года.

---