



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 April 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункты 138 b) и 154 повестки дня

**Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров: операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира**

## **Доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года ([A/75/5 \(Vol. II\)](#)). В ходе рассмотрения указанного доклада члены Консультативного комитета взаимодействовали в дистанционном режиме с членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии, которые представили дополнительную информацию и дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, поступившие 9 февраля 2021 года. Члены Комитета также поддерживали взаимодействие в дистанционном режиме с представителями Генерального секретаря и обсудили с ними выводы Комиссии в контексте соответствующего доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ([A/75/793](#)). Представители Генерального секретаря представили дополнительную информацию и дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, датированные 19 марта 2021 года.



2. Замечания Консультативного комитета в отношении выводов Комиссии по ряду конкретных вопросов содержатся также в его докладе по сквозным вопросам, касающимся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/75/822), и в его докладах по отдельным миссиям.

3. В своем докладе Комиссия указала, что в июне 2020 года из-за ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), администрация рекомендовала Комиссии рассмотреть вопрос о проведении своих ревизий в дистанционном режиме. Соответственно, Комиссия провела ревизии 13 полевых миссий, 2 центров обслуживания и штабов операций по поддержанию мира в дистанционном режиме<sup>1</sup>. Что касается проверки имущества и инвентарных запасов миссий, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Комиссия получила выборочные данные с помощью системы «Умоджа» и других систем, а также получила от миссий подтверждающие документы в электронном виде, включая видео- и фотоматериалы, когда это было необходимо. Комиссия отметила, что это вынужденное ограничение при проведении ревизий осложнило обмен информацией между Комиссией и проверяемыми структурами и обусловило более продолжительные сроки проведения ревизий в дистанционном режиме по сравнению с ревизиями на основе посещения, проводившимися в предыдущие годы. Даже с учетом более продолжительных сроков проведения этих дистанционных ревизий выводы Комиссии были не столь всеобъемлющими, как выводы, которые могли бы быть сделаны по итогам ревизии на местах, в связи с чем понадобились дополнительные консультации с проверяемыми структурами, а также продолжительные консультации и разъяснения. По мнению Комиссии, по крайней мере в отношении операций по поддержанию мира можно утверждать, что эти дистанционные ревизии проводились в порядке исключения в беспрецедентных обстоятельствах и не должны рассматриваться в качестве стандартной практики при проведении ревизий в будущем (A/75/5 (Vol. II), пункт 2). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что Комиссия вынесла по итогам ревизии заключение без оговорок благодаря наличию следующих основных элементов: а) имеющиеся у нее обширные знания в отношении операций по поддержанию мира; б) недавнее проведение ею ревизий на местах; в) тот факт, что на протяжении большей части отчетного периода, до марта 2020 года, миротворческая деятельность осуществлялась нормально; и г) письменное подтверждение главами миссий и директорами центров обслуживания того, что физические проверки были проведены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и политикой, установленной Генеральным секретарем (см. также A/75/5 (Vol. II), пункт 57).

4. **Консультативный комитет выражает признательность Комиссии ревизоров за неизменно высокое качество ее докладов, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19. Комитет согласен с Комиссией в том, что ревизия операций по поддержанию мира в дистанционном режиме проводится в исключительных случаях, и надеется, что Комиссия сможет в кратчайшие возможные сроки возобновить ревизии на местах, которые по-прежнему имеют крайне важное значение для ее работы. Комитет надеется также, что Комиссия проверит эффективность защитных мер для обеспечения точности данных, собираемых в дистанционном режиме, в установленном порядке (см. также A/75/539, пункт 5).**

<sup>1</sup> Ревизии также охватывали 33 завершённые миссии и следующие счета для специальных целей: резервный фонд для операций по поддержанию мира, вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, фонд возмещения расходов на операции по поддержанию мира и фонд для выплаты пособий и льгот сотрудникам.

*Сотрудничество между администрацией и Комиссией ревизоров*

5. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Комиссией о том, что в целом администрация проявила такое же отсутствие реагирования на просьбы и замечания ревизоров, что и в предыдущем году. Комиссия столкнулась с трудностями в установлении фактов, на которых могла бы основываться ее оценка. В ответ на выводы не поступало замечаний, или они поступали лишь через продолжительное время после истечения установленных сроков, и кроме того, администрация либо отказывалась их представлять без указания существенных причин для этого, либо отзывала ранее представленные ею замечания.

6. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что Секретариат признает трудности, с которыми столкнулась Комиссия при проведении своей ревизии за 2019/20 год в связи с беспрецедентными и исключительными обстоятельствами, вызванными пандемией COVID-19. Администрация отметила, что в процессе сотрудничества с Комиссией она сталкивается со своими собственными проблемами. Вместе с тем администрация считает, что она наладила весьма конструктивные рабочие отношения с Комиссией, используя для этого следующие элементы структурного характера: а) Комитет по вопросам управления проводит ежегодный диалог с Комиссией для обсуждения ее основных выводов и рекомендаций, причем следующее заседание в рамках этого диалога запланировано на май 2021 года; б) сеть координаторов по вопросам ревизии, представители которой имеются в каждом подразделении, содействует работе Комиссии; и в) Секция по координации надзорной деятельности в Отделе по реорганизации рабочих процессов и подотчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, действующая в качестве основного связующего звена между Комиссией и Секретариатом, координирует представление ответов администрации на доклады Комиссии.

7. **Консультативный комитет напоминает о своей рекомендации, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/249 В, согласно которой Генеральному секретарю необходимо в полной мере сотрудничать с Комиссией ревизоров (см. также A/74/806, пункт 22). Комитет призывает руководителей взаимодействовать с Комиссией в целях содействия оперативному выполнению ее рекомендаций и формированию культуры подотчетности в Организации.**

## **II. Замечания и рекомендации Комиссии ревизоров за период, закончившийся 30 июня 2020 года**

### **A. Основные замечания и рекомендации**

*Обзор финансового положения*

8. В докладе Комиссии отмечается, что объем утвержденного на 2019/20 финансовый год бюджета операций по поддержанию мира составляет 6,81 млрд долл. США, что на 4,9 процента меньше объема бюджета за предыдущий год в размере 7,16 млрд долл. США. В 2019/20 году объем расходов сократился на 5,8 процента и составил 6,71 млрд долл. США против 7,12 млрд долл. США в 2018/19 году. В 2019/20 году неизрасходованный остаток средств составил 0,1 млрд долл. США против 0,04 млрд долл. США в 2018/19 году (динамика расходов представлена на рисунке II.1 в документе A/75/5 (Vol. II)). В докладе приводится объяснение неполного использования средств некоторыми миссиями в 2019/20 году. В Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за

разъединением (СООННР) сумма расходов была на 11,5 процента (или 8,5 млн долл. США) меньше окончательной суммы ассигнований. Неполное использование средств объяснялось главным образом тем, что фактические показатели доли вакантных должностей превысили соответствующие показатели, заложенные в бюджет, в результате приостановки запланированной ротации и развертывания персонала сформированных подразделений, а также более высокой, чем обычно, текучести кадров среди международных сотрудников и задержек с поступлением на службу сотрудников этой категории ближе к концу 2019 года в связи с пандемией COVID-19. В Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити сумма расходов была на 19,9 процента (или 10,4 млн долл. США) меньше окончательной суммы ассигнований. Недостаточное использование средств было обусловлено в основном следующим: а) сокращением потребностей в ресурсах по статье «Военный и полицейский персонал», которое объясняется главным образом более ранней репатриацией сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и персонала сформированных полицейских подразделений по сравнению со сроками, предусмотренными в плане репатриации, который использовался в качестве основы для составления бюджетной сметы, и более низкими, чем предусматривалось в бюджетной смете, расходами на перевозку репатрируемого имущества, принадлежащего контингентам; и б) сокращением потребностей по статье оперативных расходов, которое объясняется главным образом более ранним закрытием лагерей и других помещений миссий. В Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали сумма расходов на 6,9 процента (или 42,1 млн долл. США) была меньше окончательной суммы ассигнований. Недостаточное использование средств объясняется главным образом сокращением потребностей в ресурсах по следующим статьям: а) «Военный и полицейский персонал», в основном по причине заключения нового контракта на продовольственное обеспечение по более низким ценам; б) «Воздушные операции», в основном из-за задержек с развертыванием самолетов и вертолетов; и с) «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», в основном из-за сокращения потребностей в перевозках, связанных с доставкой продовольствия, и заключения контракта на складское обслуживание третьей стороной по более низким ценам. В докладе указывается, что общая сумма перераспределенных бюджетных средств за 2019/20 финансовый год составила 196,57 млн долл. США (или 2,9 процента от первоначального бюджета), что меньше, чем в 2018/19 году, когда объем перераспределенных средств составил 231,63 млн долл. США (или 3,3 процента от первоначального бюджета); и меньше, чем в 2017/18 году, когда объем перераспределенных бюджетных средств составил 232,88 млн долл. США (или 3,2 процента от первоначального бюджета). Более подробная информация о перераспределении бюджетных средств на уровне миссий приводится в докладе Комиссии, в приложении II («Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям») к финансовым ведомостям (глава V). Консультативный комитет представляет дополнительные замечания в своем докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (A/75/822), и в докладах о завершенных миротворческих миссиях.

#### *Военный компонент*

9. Что касается военного компонента, то Комиссия напомнила о своей предыдущей рекомендации, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 74/249 В, согласно которой администрации необходимо направлять максимально возможную численность военнослужащих для защиты гражданского населения в тех случаях, когда этого требует мандат. Согласно результатам проведенного Комиссией анализа, в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской

Республике (МИНУСКА) число проведенных операций по патрулированию в целях защиты гражданского населения было меньше их запланированного числа, причем Комиссия отметила, что согласно докладу Генерального секретаря о бюджете МИНУСКА на 2019/20 год (A/73/772) Миссия должна была обеспечить ежедневное проведение 900 операций по патрулированию, но фактически средний показатель ежедневной численности операций по патрулированию составлял 649 (см. A/74/5 (Vol. II), пункт 131, и A/75/5 (Vol. II), пункты 108 и 112–114). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что администрация не согласна с результатами проведенного Комиссией анализа, в частности по той причине, что в 2019/20 году МИНУСКА проводила более продолжительные операции по патрулированию с участием большего числа военнослужащих, чем в предыдущие финансовые годы. Кроме того, администрация считает, что осуществление мандата Миссии по защите гражданского населения не должно оцениваться лишь с точки зрения развертывания ее сил или патрулирования. Следует также принимать во внимание другие элементы, такие как механизмы раннего предупреждения и превентивные усилия.

10. Кроме того, Комиссия отметила, что руководство Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) выявило 28 серьезных недостатков, связанных с отдельными подразделениями или касающихся общих вопросов. По данным Комиссии, в 2019/20 году Миссия провела оценку 25 подразделений и в 12 из них выявила недостатки, связанные главным образом с оговорками и отказами выполнять приказы. Кроме того, Комиссия отметила, что за период с 31 июля 2019 года по 28 августа 2020 года Миссия выявила 16 дополнительных проблем, затрагивающих отдельные подразделения или подрывающих осуществление мандата, главным образом в связи с постоянной нехваткой снаряжения. Комиссия пришла к выводу, что ее прошлая рекомендация, касающаяся обеспечения наличия у миссий необходимых им подразделений и снаряжения, до сих пор не выполнена (A/75/5 (Vol. II), пункты 122–133).

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что администрация согласна с выводами по итогам проведенного Комиссией анализа, согласно которым оговорки отрицательно сказываются на оперативном планировании и эффективности работы. По мнению администрации, отсутствие практически применимого согласованного определения оговорок приводит к различному толкованию этого понятия Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и миссиями. Для более эффективного решения этой проблемы администрация выработала соответствующее рабочее определение и установила стандартную процедуру отчетности в целях более оперативного рассмотрения оговорок и обеспечения более тесного взаимодействия с соответствующими странами, предоставляющими войска, и миссиями. Администрация считает, что эти усилия способствовали сокращению числа незаявленных оговорок с 12, согласно сообщениям за 2019 год, до 2, согласно сообщениям за 2020 год. Что касается МИНУСМА, то Комитет был проинформирован также о том, что за период с 2018 года от Миссии было получено в общей сложности 29 незаявленных оговорок, включая 23 оговорки, которые были урегулированы или прояснены, и 6 оговорок, которые находятся в процессе рассмотрения.

12. Что касается рекомендации о предоставлении миссиям необходимых им подразделений и снаряжения, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что администрация не согласна с оценкой Комиссии. Она указала, что за период с июля 2019 года по июнь 2020 года МИНУСМА провела оценку и представила Центральным учреждениям 27 докладов об оценке работы подразделений, причем два подразделения получили оценку, согласно которой «работа

нуждается в улучшении», и одно подразделение — оценку, согласно которой его «работа является неудовлетворительной». Все подразделения осуществляют планы по улучшению работы.

13. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что новая модель делегирования полномочий, увязанная с реформой системы управления, не затрагивает существовавшую ранее модель отчетности и делегирования полномочий по основным мандатам. Специальный представитель Генерального секретаря, возглавляющий миротворческую миссию, по-прежнему подотчетен Генеральному секретарю через заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира. Администрация считает, что проведение ревизии по вопросам, связанным с основными мандатами, может оказаться чревато проблемами в том, что касается определения эффективности работы миссий при отсутствии стандартизированных рамок основ оценки по деликатным военным и политическим вопросам.

**14. Комитет вновь выражает мнение о том, что замечания и рекомендации Комиссии в отношении административных и бюджетных вопросов необходимо учитывать и осуществлять, но в то же время он отмечает, что некоторые замечания и рекомендации, касающиеся, в частности, аттестации, тактического развертывания, задействования воинских подразделений и использования военного имущества, относятся к компетенции государств-членов и соответствующих органов Организации Объединенных Наций (см. также [A/74/806](#), пункт 3).**

#### *Управление запасами оружия и боеприпасов*

15. Комиссия установила, что не все миссии полностью внедрили новую политику в области управления оружием и боеприпасами, и в этой связи рекомендовала некоторым миссиям разработать конкретные типовые оперативные процедуры и создать консультативные советы по оружию и боеприпасам. Миссии приняли эти рекомендации ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), пункты 227–238, и [A/75/793](#), пункты 45–53).

16. Что касается хранения боеприпасов, то Комиссия также отметила, что Секретариат издал руководящее пособие по вопросам управления запасами боеприпасов, в котором предусматриваются комплексные контрольные меры в области управления боеприпасами по общим аспектам хранения, обеспечения безопасности и материально-технического снабжения, и с января 2020 года приступил к внедрению этого пособия. Комиссия также отметила, что, согласно этому пособию, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, отвечают за подготовку и техническое обслуживание контейнеров для хранения боеприпасов. Вместе с тем Комиссия установила, что примерно 75 процентов боеприпасов в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) хранились ненадлежащим образом и что значительная их часть была непригодна к использованию. Кроме того, по итогам изучения отчетов об инспекциях складских помещений для хранения боеприпасов, представленных МИНУСМА и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, было выявлено большое количество непригодных для использования боеприпасов и множество неисправностей на складах боеприпасов. Комиссия рекомендовала напомнить странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, о том, что контингенты должны хранить боеприпасы и взрывчатые вещества в соответствии с правилами, предусмотренными в Руководстве по принадлежащему контингентам имуществу, и только в необходимом количестве, с тем чтобы избежать необходимости возмещения расходов на непригодные для использования боеприпасы и взрывчатые вещества.

Администрация согласилась с этой рекомендацией (A/75/5 (Vol. II), пункты 239–253, и A/75/793, пункты 54–55).

17. Что касается возмещения расходов на боеприпасы, то Комиссия рекомендовала странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, указывать во всех меморандумах о взаимопонимании прејскурант на какие бы то ни было боеприпасы и взрывчатые вещества, которые они будут использовать/распределять, и возмещать расходы на боеприпасы в соответствии с этим прејскурантом. Комиссия также рекомендовала создать на основе этого прејскуранта базу данных, с тем чтобы содействовать определению максимальной суммы возмещения расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества (A/75/5 (Vol. II), пункты 254–271, и A/75/793, пункты 56–61). В ответ на последующий запрос Секретариат представил информацию, согласно которой в соответствии с меморандумом о взаимопонимании отменяется необходимость проведения подробных обследований оборудования, запасных частей и расходных материалов. Запрашивание прејскуранта у стран, предоставляющих контингенты, будет выходить за рамки существующих нормативных основ и потребует изменения политики, что, в свою очередь, потребует утверждения этой политики Генеральной Ассамблеей по линии Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу. Следующее заседание Рабочей группы запланировано на 2023 год. Выполнение ранее вынесенной рекомендации потребует однозначного одобрения Ассамблеей поправки к положению, содержащемуся в пункте 30 главы 3 приложения А к Руководству по принадлежащему контингентам имуществу, изданному в 2020 году, что обычно осуществляется Ассамблеей на основе рекомендации Рабочей группы. Тем временем Департамент оперативной поддержки намерен провести обзор затрат на различные типы боеприпасов за прошлые периоды, с тем чтобы определить базисную цену по каждому их типу. Это позволит Организации удостовериться в том, что она обеспечивает оптимальное соотношение цены и качества, и будет служить основой для переговоров с государствами-членами, которые представляют счета-фактуры с указанием высоких цен. Соответственно, администрация предложила выполнить эту рекомендацию после ее утверждения Ассамблеей.

**18. Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии в отношении управления запасами оружия и боеприпасов.**

*Медицинское страхование после выхода на пенсию*

19. Комиссия напомнила, что Консультативный комитет просил ее провести обзор медицинского страхования после выхода на пенсию с учетом, в частности, того, что, поскольку объем вспомогательного счета не позволяет произвести с этого счета платежи для погашения приходящейся на него доли в расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию в 2018/19 году в размере 5,3 млн долл. США, администрация постановила, что потребность в этих платежах будет частично удовлетворена за счет неизрасходованных остатков средств на счетах девяти операций по поддержанию мира (на сумму 2,8 млн долл. США), а оставшаяся часть (на сумму 2,5 млн долл. США) переносится на 2019/20 год по линии вспомогательного счета (см. A/74/806, пункты 6–11, и A/75/5 (Vol. II), пункт 58). Комиссия установила, что дефицит в размере 5,3 млн долл. США обусловлен тем, что выплата заработной платы производится в первую очередь по линии вспомогательного счета и что в меморандуме Контролера от 15 августа 2019 года было санкционировано использование неизрасходованных остатков средств на счетах операций по поддержанию мира. Комиссия отметила, что Секретариат оказался в затруднительном положении, признав при этом, что на действия Секретариата не распространяются Финансовые положения и правила (A/75/5 (Vol. II), пункт 63).

20. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован Комиссией о том, что сумма в 2,8 млн долл. США, покрываемая за счет неизрасходованных остатков средств на счетах девяти миссий, представляет собой финансовые последствия несоблюдения Финансовых положений и правил и что другие вскрытые Комиссией нарушения также могут иметь финансовые последствия, но они труднее поддаются количественной оценке.

21. Комиссия отметила, что администрация по-прежнему не в состоянии провести различие между категориями пенсионеров, которые на момент выхода на пенсию работали на должностях, финансируемых по линии регулярного бюджета, по линии внебюджетных ресурсов или из бюджета операций по поддержанию мира. Комиссия также отметила, что для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию распределение обязательств в отношении пенсионеров производилось исходя из состава сотрудников, работавших в 2009 году, когда доля выходящих на пенсию сотрудников миротворческих операций была, вероятно, ниже, чем в настоящее время (там же, пункт 66).

22. Комиссия рекомендовала администрации определить финансируемую по линии вспомогательного счета долю расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию исходя из фактического объема расходов, понесенных в рамках операций по поддержанию мира. Администрация согласилась с этой рекомендацией и указала, что она приступила к сбору фактических данных о вышедших на пенсию сотрудников с использованием инструментов, имеющихся в системе «Умоджа» (A/75/5 (Vol. II), пункты 68–69, и A/75/793, пункты 8–9).

23. В этой связи Комиссия установила, что предполагаемые доли расходов Организации Объединенных Наций, использованные для проведения актуарной оценки финансовых обязательств по выплатам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию, в большинстве случаев не соответствуют фактическому положению дел, при котором в настоящее время на Организацию Объединенных Наций приходится более высокие доли расходов, а на бенефициаров — более низкие доли расходов. С учетом этого Комиссия пришла к выводу, что обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, учитываемые в финансовых ведомостях, могут быть занижены, и рекомендовала администрации определить и представить актуарию данные о текущем распределении расходов на медицинское обслуживание между Организацией и бенефициарами, охваченными медицинским страхованием после выхода в отставку. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она обновит информацию о доли расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию с учетом текущих данных и отразит ее в следующей актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2021 года (A/75/5 (Vol. II), пункты 70–76, и A/75/793, пункты 10–11). В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены данные о ежемесячных расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию в разбивке по источникам финансирования (регулярный бюджет, вспомогательный счет и внебюджетные ресурсы) за период 2017–2020 годов. **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о ежемесячных расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию будет регулярно включаться в будущие бюджетные документы.**

24. **Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии и вновь выражает свою озабоченность по поводу отсутствия точности в данных, собираемых для оценки и распределения финансовых обязательств, связанных с медицинским страхованием после выхода на пенсию. Комитет надеется, что актуарию будет оперативно представляться точная и обновленная информация, в том числе о распределении обязательств. В целях повышения транспарентности процесса составления бюджета, расходования**

средств и отчетности Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать отдельную статью расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию как в бюджетные документы, так и в финансовые ведомости (см. также [A/74/806](#), пункт 9). Консультативный комитет представляет последующие замечания по этому вопросу в своем докладе о вспомогательном счете ([A/75/849](#)).

*Деятельность, связанная с разминированием*

25. Комиссия провела обзор партнерских отношений между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Комиссия отметила, что за 2019/20 год общий объем бюджета Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, составил 216 млн долл. США, включая 156,1 млн долл. США, поступивших из начисленных взносов на операции по поддержанию мира, из которых 147 млн долл. США, или 94 процента, были израсходованы по линии ЮНОПС ([A/75/5 \(Vol. II\)](#), пункты 163–164). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица с указанием общего годового объема проектов в разбивке по различным источникам финансирования, в отношении которых финансовые соглашения между подразделениями и ЮНОПС были заключены в соответствии с общим меморандумом о взаимопонимании на период 2017–2019 годов.

**Годовой объем проектов, осуществляемых на основе соглашений между Секретариатом и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, 2017–2019 годы**

<i>Год</i>	<i>Объем (в долл. США)</i>	<i>Число проектов</i>	<i>Год</i>
2017 год	330 149 919	219	2017 год
2018 год	337 398 777	252	2018 год
2019 год	332 398 338	240	2019 год

26. В ответ на запрос относительно различных моделей, используемых для осуществления деятельности, связанной с разминированием, Консультативный комитет был проинформирован о том, что, например, Программа развития Организации Объединенных Наций осуществляет программы деятельности, связанной с разминированием, которые сосредоточены главным образом на укреплении национальных учреждений, процессов в области миростроительства и программ по оказанию помощи пострадавшим, в 13 странах с объемом освоения средств на сумму 45 млн долл. США в год. Кроме того, Комитет отмечает, что связанная с разминированием деятельность, осуществляемая контингентами Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и СООННР, могла бы послужить примером для изучения.

27. В ответ на запрос Консультативного комитета Секретариат представил ему организационную схему, показывающую, что в рамках 19 полевых программ ЮНОПС осуществляет от имени Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, административное руководство 303 международными сотрудниками и 376 сотрудниками местного разряда, включая 115 международных сотрудников и 183 национальных сотрудника в составе операций по поддержанию мира.

28. Опираясь на свои собственные выводы и результаты недавней ревизии, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (УСВН)<sup>2</sup>, Комиссия пришла к выводу о том, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не обладает практическим опытом работы на местах и соответствующими знаниями, поскольку она передала на внешний подряд ЮНОПС почти всю свою деятельность, связанную с разминированием. По мнению Комиссии, существующие партнерские отношения привели к отсутствию подотчетности, поскольку Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не имеет достаточного доступа к информации об использовании ЮНОПС средств, предназначенных для деятельности, связанной с разминированием (там же, пункты 168 и 170). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в статье X.6 меморандума о взаимопонимании между этими двумя структурами предусмотрено, что УСВН может проводить совместно с Группой внутренней ревизии и расследований ЮНОПС инспекции или расследования в отношении любых услуг и финансовых соглашений, регулируемых в соответствии с меморандумом. Кроме того, в статье X.7 предусмотрено, что Секретариат не может инициировать проведение плановых инспекций и/или ревизий и/или обзоров документации более одного раза в пределах двухгодичного периода, если только это не предпринимается в связи с серьезной обеспокоенностью в отношении ЮНОПС. Комитет был также проинформирован о том, что Секретариат не ссылался на это положение для проведения в порядке исключения ревизии или инспекции ЮНОПС на протяжении последних пяти лет.

29. Комиссия также установила, что использование ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя почти для всех видов деятельности, связанной с разминированием, привело к возникновению дополнительных накладных расходов, поскольку в большинстве случаев ЮНОПС не осуществляло деятельность, связанную с разминированием, а использовало средства Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для заключения соглашений с третьими сторонами. Кроме того, Комиссия установила, что взимаемая ЮНОПС оплата управленческих услуг включала расходы на вспомогательное обслуживание по программам для штаб-квартиры ЮНОПС в Копенгагене (5 процентов) и администрируемые на местах прямые расходы (3 процента) (там же, пункты 165 d) и 167).

30. Комиссия отметила, что партнерские отношения между Секретариатом и ЮНОПС основывались на меморандуме о взаимопонимании, первоначально подписанном в августе 2014 года, срок действия которого истек и был продлен до завершения работы над новым соглашением, и что в этой связи Департамент операций в пользу мира нанял консультанта для проведения независимого обзора не имеющих аналога взаимоотношений между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС. По данным Комиссии, консультант, отобранный для проведения независимого обзора, почти 15 лет проработал на старших должностях в ЮНОПС. Комиссия отметила также, что в нарушение раздела 4.3 документа [ST/AI/2013/4](#) не были рассмотрены никакие другие кандидатуры (там же, пункт 165 j)). Консультативный комитет надеется, что действующие правила и положения, применяемые при отборе консультантов, будут соответствовать этой административной инструкции.

31. Комиссия рекомендовала администрации: а) получить от группы экспертов результаты независимого анализа того, являются ли нынешние эксклюзивные партнерские отношения эффективными с точки зрения затрат, и оценить выгоды от того, что ЮНМАС могла бы самостоятельно осуществлять определенную

<sup>2</sup> Report 2019/152, Audit of the monitoring and evaluation mechanism in the United Nations Mine Action Service, 31 December 2019.

часть деятельности, связанной с разминированием; и b) включить в новый меморандум о взаимопонимании с ЮНОПС четкие положения о транспарентности, использовании существующих контрактов и структур Организации Объединенных Наций, последствиях несоблюдения требований и структуре сборов со стороны ЮНОПС. Администрация согласилась с рекомендациями, но заявила о своем намерении провести независимую оценку после того, как меморандум о взаимопонимании будет пересмотрен и принят к осуществлению. Она также указала, что по итогам серии обсуждений на уровне экспертов по различным темам, включая структуру сборов, требования к отчетности и управление активами, началась подготовка проекта нового меморандума о взаимопонимании (A/75/5 (Vol. II), пункты 175–176, и A/75/793, пункты 31–34).

**32. Консультативный комитет соглашается с рекомендациями Комиссии. Считая, что процедуру продления срока действия меморандума о взаимопонимании следует сохранить на временной основе, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести с привлечением группы экспертов транспарентный независимый обзор осуществления деятельности, связанной с разминированием, в рамках операций по поддержанию мира в том, что касается ее результативности и эффективности с точки зрения затрат. В ходе этого обзора следует рассмотреть альтернативные и/или дополнительные варианты, включая деятельность по разминированию, которая будет осуществляться миссиями по линии воинских континентов, заключение контрактов напрямую со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, или сотрудничество с привлечением партнеров-исполнителей с учетом различных применимых технических средств. Комитет надеется, что результаты обзора будут доведены до сведения Ассамблеи для рассмотрения и принятия решения. Дополнительные замечания Консультативного комитета по этому вопросу содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).**

*Воздушная перевозка пассажиров, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, и возмещение расходов*

33. Что касается воздушных перевозок, то Комиссия напомнила, что в своей резолюции 63/268 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря изучить все возможные варианты снижения расходов на поездки воздушным транспортом. Вместе с тем Комиссия установила, что в 2019/20 году более 35 процентов воздушных пассажиров, перевозку которых обеспечивала МИНУСМА, не являлись сотрудниками Организации Объединенных Наций и что Миссия возместила расходы лишь на сумму 249 000 долл. США, что является только небольшой частью всех соответствующих расходов. По мнению Комиссии, МИНУСМА могла бы возместить расходы на сумму еще около 10 млн долл. США. Комиссия рекомендует администрации установить долю пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые пользуются выполняемыми миссиями рейсами, и оценить сумму расходов, которые не были возмещены миссиями, а также определить последствия для бюджета в части эксплуатации воздушных средств и потребностей в топливе; и пересмотреть проект политики по организации перевозки пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы четко определить случаи, когда перевозка таких пассажиров имеет существенно важное значение для выполнения мандата миссии. Администрация согласилась с этой рекомендацией и обязалась завершить разработку всеобъемлющей политики возмещения расходов в 2021 году (A/75/5 (Vol. II), пункты 211–226, и A/75/793, пункты 43–44).

34. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован Секретариатом о том, что в целом транспортные услуги предоставляются пассажирам, не являющимся сотрудниками миротворческих операций Организации Объединенных Наций, исходя из наличия свободных мест и с учетом установленной миссией приоритетности, включая ответ на вопрос о том, считаются ли такие поездки частью деятельности по выполнению мандата миссии или они необходимы для его выполнения. Например, в случае МИНУСМА, основной приоритетной задачей которой согласно ее мандату является оказание поддержки в осуществлении мирного соглашения, Миссия предоставляет услуги по перевозке представителям вооруженных групп из северной части Мали для обеспечения их участия в заседаниях органа по наблюдению за осуществлением соглашения в Бамако. Кроме того, в соответствии со своим мандатом, предусматривающим оказание поддержки малийским властям в восстановлении и распространении государственной власти, МИНУСМА предоставляет услуги по перевозке государственным должностным лицам для их поездок в северную и центральную части Мали.

35. По просьбе Консультативного комитета ему была представлена информация, свидетельствующая о том, что практика возмещения расходов на воздушные перевозки пассажиров, не являющихся сотрудниками операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, существенно различается в отдельных операциях по поддержанию мира. Некоторые миссии не смогли соотнести расходы и по этой причине не возместили их (МООНЮС, ВСООНЛ и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре). Другие миссии, в частности МИНУСКА и МИНУСМА, возместили не более 3 процентов расходов (90 процентов невозмещенных расходов были связаны с деятельностью в принимающих странах), в то время как некоторые другие миссии возместили большую часть расходов. **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии, касающейся воздушных перевозок пассажиров, не являющихся сотрудниками миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и надеется, что пересмотренная политика позволит обеспечить большую последовательность в практике возмещения расходов операций по поддержанию мира, в том числе со стороны подрядчиков и других структур, при сохранении гибкости, необходимой для содействия выполнению мандатов в конкретных условиях.**

36. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что поступления от деятельности по возмещению расходов должны либо зачисляться государствам-членам, если эти поступления являются нерасходуемыми, либо зачисляться в фонд возмещения расходов, если эти поступления считаются расходуемыми. Если в бюджете миссии предусмотрено оказание услуг, то любые относящиеся к поступлениям собранные средства должны классифицироваться как «разные/прочие поступления» и возвращаться государствам-членам в соответствии с Финансовыми положениями и правилами. В тех случаях, когда миссии не выделяются бюджетные средства на оказание услуг, поступления направляются в фонд возмещения расходов и распределяются по статьям расходов. Комитет считает, что необходима дополнительная информация о возмещении расходов и осуществлении соответствующих частей Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций для определения сумм, классифицируемых как «разные/прочие поступления», которые подлежат возвращению государствам-членам, и сумм, направляемых в фонд возмещения расходов, которые подлежат распределению по статьям расходов. **В этой связи Консультативный комитет надеется, что Комиссия проведет обзор соответствующих счетов и установит соотношение между выделенными ассигнованиями, расходами, возмещенными расходами и суммой средств, возвращенных государствам-**

членам по статье «разные/прочие поступления», и представит обновленную информацию в своем следующем докладе. Последующие замечания Комитета в отношении поступлений за счет возмещения расходов представлены в его докладе по сквозным вопросам, касающимся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/75/822) и в его докладах по отдельным миссиям.

## **В. Прочие замечания и рекомендации**

### *Управление людскими ресурсами*

37. Что касается управления людскими ресурсами, то Комиссия обнаружила в пяти миссиях должности, остававшиеся вакантными в течение длительного времени, в том числе должности, остававшиеся вакантными на протяжении более двух лет. В этой связи Комиссия рекомендовала миссиям создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения безотлагательного заполнения вакантных должностей сотрудников, выполняющих основные функции, и не допускать заполнения этих должностей на основе временных контрактов. Комиссия рекомендовала также администрации провести обзор должностей, которые в течение двух или более лет остаются вакантными или заполненными на временной основе, и предложить либо упразднить их, либо сохранить, представив для этого четкое обоснование. Администрация согласилась с первой рекомендацией и указала, что миссии принимают все необходимые меры для заполнения вакантных должностей. Она не согласилась со второй рекомендацией, поскольку считает, что соответствующий механизм обзора уже внедрен (A/75/5 (Vol. II), пункты 179–194, и A/75/793, пункты 35–38).

38. Что касается временных контрактов, то Комиссия отметила, что в соответствующей административной инструкции (ST/AI/2010/4/Rev.1) предусматривается, что временные контракты могут предоставляться для удовлетворения конкретных краткосрочных потребностей, продолжительность которых, как ожидается, составит менее одного года. В исключительных случаях временные контракты могут продлеваться максимум до 729 дней, но ни при каких обстоятельствах этот срок не должен превышать 729 дней. Вместе с тем Комиссия обнаружила случаи продления временных контрактов на срок свыше 729 дней в пяти миссиях. Комиссия рекомендовала администрации обеспечить, чтобы обстоятельства, оправдывающие продление временных контрактов на срок свыше 364 дней, были надлежащим образом задокументированы и чтобы ни один временный контракт не превышал по срокам 729 дней. Администрация согласилась с этой рекомендацией (A/75/5 (Vol. II), пункты 195–210, и A/75/793, пункты 39–42). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован администрацией о том, что по состоянию на 31 июля 2020 года в общей сложности в 35 случаях срок временных контрактов превышал 729 дней, причем в трех случаях контракты были продлены на один дополнительный день, до 730 дней, из-за ошибки в расчетах срока. Администрация обратилась к соответствующим структурам с просьбой урегулировать ситуацию в других случаях.

39. **Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии в отношении управления людскими ресурсами и выражает обеспокоенность в связи с продлением срока действия временных контрактов. Комитет надеется, что Генеральный секретарь примет все согласованные меры для оперативного решения остающихся вопросов и представит обновленную информацию в контексте следующего обзорного доклада об управлении людскими ресурсами (см. также A/74/806, пункт 5).**

*Управление запасами топлива*

40. Комиссия обнаружила существенные неувязки в учетных данных о расходе топлива в различных миссиях, проанализировав данные о потреблении топлива, зарегистрированные в электронной системе управления запасами топлива и системе “CarLog”. Комиссия обнаружила случаи, в которых объем потребленного топлива превышал объем емкостей для его хранения, в МИНУСКА и МООНРЗС; случаи, в которых объем потребленного топлива превышал объем энергии, которая могла бы быть произведена за счет него, в МООНРЗС и МИНУСКА; случаи, в которых потребление топлива превышало нормы его расхода, в МООНЮС, МИНУСКА и МООНРЗС; и случаи, в которых отпуск топлива производился без учета показаний одометра, во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, МИНУСКА и МООНРЗС. Миссии пояснили, что отклонения в данных были вызваны недостаточной подготовкой пользователей электронной системы управления запасами топлива и нехваткой специальных сотрудников для своевременного контроля за данными в системе (A/75/5 (Vol. II), пункты 272–273).

41. Комиссия выразила обеспокоенность по поводу выделения недостаточных ресурсов для проверки и анализа данных в электронной системе управления запасами топлива с учетом того, что при таком положении дел может возникать повышенный риск перерасхода топлива и мошенничества с топливом в миссиях. Комиссия рекомендовала администрации организовать учебную подготовку для сотрудников, отвечающих за обеспечение надлежащего учета данных о расходе топлива, и регулярно отслеживать и анализировать расход топлива в целях выявления и расследования случаев несоответствия нормам расхода топлива. Администрация согласилась с этой рекомендацией (A/75/5 (Vol. II), пункты 272–275, и A/75/793, пункты 62–63).

42. **Консультативный комитет отмечает, что администрация могла бы обнаружить несоответствия в данных, выявленные Комиссией в удаленном режиме, соглашается с рекомендацией Комиссии в отношении управления запасами топлива и подчеркивает важность отслеживания и анализа потребления топлива и укрепления механизмов внутреннего контроля.** Консультативный комитет представляет дополнительные замечания и рекомендации в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/75/822), и в своих докладах по отдельным миссиям.

*Экологическая стратегия*

43. Что касается экологической стратегии, то Комиссия пришла к выводу, что многие миссии разработали свои собственные планы управления энергетической инфраструктурой в соответствии с типовым регламентом, разработанным в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Основное внимание в рамках первого этапа экологической стратегии уделяется оказанию миссиям поддержки в проведении анализа общего объема выработки и потребления энергии и разработке всеобъемлющих планов повышения эффективности. Комиссия отметила, что одна из проблем, связанных с осуществлением плана управления энергетической инфраструктурой, касается покрытия расходов на принадлежащее контингентам имущество. Комиссия отметила также, что хотя в последние годы несколько миссий приступили к осуществлению проектов по использованию возобновляемых источников энергии на местах, объем вырабатываемой за счет этих источников энергии по-прежнему невелик по сравнению с общими энергетическими потребностями миссий. В этой связи Комиссия рекомендовала администрации разработать стратегию повышения

энергоэффективности электростанций в миссиях и сокращения выбросов. Администрация согласилась с этой рекомендацией (A/75/5 (Vol. II), пункты 277–285, и A/75/793, пункты 64–65).

44. **Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии в отношении энергетической стратегии и подчеркивает важность подготовки анализа затрат и выгод, связанных с различными источниками энергии и энергетическими проектами в операциях по поддержанию мира.** Дополнительные замечания Консультативного комитета по этому вопросу содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

#### *Ликвидация имущества*

45. Комиссия установила, что большинство предметов, находившихся в распоряжении Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), не использовались и что около 3,3 миллиона предметов было решено отправить в утиль. Исходя из оценки по скользящей средней цене, стоимость приобретения этих предметов составляла приблизительно 305 млн долл. США. Вместе с тем Комиссия отметила, что по состоянию на октябрь 2020 года общая выручка от реализации утилизируемого имущества составила около 2 млн долл. США. Комиссия рекомендовала ЮНАМИД провести оценку причин накопления избыточных объемов имущества и причин возникновения проблем, с которыми ЮНАМИД столкнулась в процессе экономически обоснованной ликвидации имущества, и представить отчет по обоим вопросам, с тем чтобы не допустить дальнейшего возникновения таких проблем в других миссиях. Администрация согласилась с этой рекомендацией, особо отметив при этом уникальные проблемы, с которыми сталкивается ЮНАМИД, включая сложные процедуры оформления импорта, ограничения, вводимые принимающей страной, радикальные изменения в мандате Операции и среднее расстояние между морским портом и районом действия миссии, превышающее 2000 км (A/75/5 (Vol. II), пункты 311–315, и A/75/793, пункты 71–72).

46. Комиссия выразила мнение, что в целях обеспечения разумной закупочной деятельности Глобальный центр обслуживания должен играть центральную координирующую роль в отношении имущества операций по поддержанию мира. Она также высказала мнение, что благодаря такой централизации можно было бы обеспечить максимальный контроль за имуществом Организации и его наиболее эффективное использование (см. A/49/936, пункт 23). Однако, по мнению Комиссии, после введения в действие системы делегирования полномочий роль Глобального центра обслуживания стала неясной. Консультативный комитет отмечает, что Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, мог бы также играть активную роль в ликвидации имущества.

47. **Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии и надеется, что будут приложены все усилия к тому, чтобы в будущем ликвидация имущества производилась с минимальными потерями для Организации, в том числе на основе его передачи другим миссиям.** Консультативный комитет высказывает дополнительные замечания в своих докладах о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и ЮНАМИД и докладах по сквозным вопросам, связанным с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/75/822).

#### *Закупка беспилотных авиационных систем*

48. Комиссия отметила, что за последние пять лет потребности миссий в беспилотных авиационных системах выросли, поскольку такие системы

приобретают все большее значение. Вместе с тем Комиссия сочла, что потребности в этих системах должны и далее более регулярно обосновываться миссиями. Она рекомендовала администрации указать, что для обоснования своих заявлений о потребностях в беспилотных авиационных системах миссиям следует ежегодно проводить ретроспективную оценку всех запросов о предоставлении информации и списков для сбора разведывательных данных. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что руководящие принципы в отношении беспилотных авиационных систем будут пересмотрены и обновлены в 2021 году (A/75/5 (Vol. II), пункты 134–145, и A/75/793, пункты 20–21). В ответ на запрос относительно процедур закупки, предусмотренных для беспилотных авиационных систем, Комиссия проинформировала Консультативный комитет о том, что в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций говорится, что «при осуществлении закупочных функций Организации Объединенных Наций должным образом учитываются следующие общие принципы: а) оптимальное соотношение цены и качества; б) справедливость, добросовестность и транспарентность; в) реальный международный конкурс; и d) интересы Организации Объединенных Наций». Комиссия также указала, что эти принципы должны соблюдаться за счет получения нескольких предложений на предоставление услуг, связанных с беспилотными авиационными системами, в которых должно содержаться как можно более точное описание этих услуг с указанием ключевых показателей эффективности. Кроме того, Администрация должна иметь возможность ежегодно проводить оценку всех контрактов на беспилотные авиационные системы во всех миссиях для определения того, в какой степени подрядчики выполняли свои контрактные обязательства, а если они их не выполняли, то по каким причинам.

49. Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии в отношении закупок беспилотных авиационных систем и их обоснования и надеется, что будут приложены все усилия для того, чтобы закупочные процессы осуществлялись на конкурсной основе.

### III. Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров

#### A. Рекомендации, относящиеся к 2019/20 году

50. Комиссия вынесла 30 рекомендаций, относящихся к 2019/20 году, включая 5 рекомендаций, которые не были приняты, 2 рекомендации, которые было предложено снять, и 23 рекомендации, которые находятся в процессе выполнения (см. A/75/793, таблица 2). Помимо рекомендации в отношении должностей, остающихся вакантными в течение длительного времени, о которой говорится в пункте 31 выше, рекомендации, которые не были приняты или которые было предложено снять, касаются включения положений о выплате неустойки в контракты и письма-заказы на беспилотные авиационные системы, а также методологии и сферы применения новой модели финансирования.

#### *Беспилотные авиационные системы*

51. Администрация не согласилась с рекомендацией о включении положения о выплате неустойки в контракты на беспилотные авиационные системы в качестве типового положения и рекомендацией об отказе от предъявления претензий, связанных с беспилотными авиационными системами, в частности от требования о выплате неустойки, только после официального рассмотрения этого вопроса и получения соответствующего разрешения от помощника Генерального секретаря, поскольку она предпочитает индивидуальный подход к каждому конкретному случаю и считает, что любое решение в отношении претензий

должно основываться на надлежащем юридическом рассмотрении (A/75/5 (Vol. II), пункты 154–155, и A/75/793, пункты 24–27). Администрация просила снять рекомендации, касающиеся включения в контракты и письма-заказы на беспилотные авиационные системы положений о платежах или вычетах из них в качестве типовых, и выполнения своих собственных обязательств по контрактам на беспилотные авиационные системы, с тем чтобы иметь возможность требовать выплаты неустойки, в связи с тем, что положения о пропорциональных ставках сокращения выплат и/или вычетах из платежей уже включены в контрактные документы и поэтому она не обязана оказывать подрядчику содействие сверх того, что было прямо оговорено и изложено в применимом контракте (A/75/5 (Vol. II), пункты 153 и 159, и A/75/793, пункты 22–23 и 28–30).

52. По мнению Комиссии, беспилотные авиационные системы значительно повышают безопасность гражданского населения и военнослужащих миссий. Подрядчики должны гарантированно предоставлять связанные с ними услуги в соответствии с контрактом. Исполнение контракта не в полном объеме может нанести ущерб гражданским лицам или военнослужащим миссий, поскольку, например, важнейшие разведывательные данные будут предоставляться слишком поздно или в недостаточном объеме. Администрация должна иметь все возможности для того, чтобы мотивировать подрядчика выполнить контрактные обязательства в полном объеме и получить компенсацию за причиненный ущерб, включая выплату неустойки. Сокращение суммы платежа приводит к тому, что платеж будет покрывать только тот объем услуг, который был предоставлен подрядчиком. Это не обеспечивает компенсации того, что жизнь людей может оказаться в опасности из-за невыполнения подрядчиком своих обязательств в полном объеме. В таких случаях ущерб, причиненный в результате невыполнения подрядчиком контрактных обязательств, как правило, не может быть точно оценен в денежном выражении. С учетом этого заранее согласованная сумма неустойки должна представлять собой разумную и справедливую компенсацию за причиненный ущерб. Комиссия считает, что в каждый контракт на беспилотные авиационные системы необходимо включать положения о выплате неустойки. Администрация должна отказываться от требований о выплате неустойки только после надлежащего рассмотрения этого вопроса и получения соответствующего разрешения на высоком уровне.

#### *Новая модель финансирования*

53. В связи с тем, что Генеральная Ассамблея еще не приняла решение по предложению Генерального секретаря, содержащемуся в его докладе A/74/761, Администрация не приняла следующие рекомендации: а) провести повторную оценку других методов, с тем чтобы получить более точные данные о долевом распределении расходов между регулярным бюджетом и бюджетом операций по поддержанию мира для финансирования департаментов, охватываемых новой моделью финансирования; и б) включить в новую модель финансирования все остальные структуры, совместно финансируемые по линии вспомогательного счета. В этой связи администрация сочла, что на данном этапе было бы преждевременно вырабатывать новое предложение (A/75/5 (Vol. II), пункты 83–84, и A/75/793, пункты 12–15). Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 1 апреля 2021 года Ассамблея не приняла ни резолюции по этому пункту, ни решения отложить его рассмотрение.

## **В. Рекомендации, относящиеся к предыдущим периодам**

54. Комиссия указала, что из 108 рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей, 42 рекомендации

были выполнены, 52 рекомендации остаются в процессе выполнения, 7 рекомендаций не были выполнены и 7 рекомендаций утратили свою актуальность. Кроме того, Комиссия напоминает, что в своей резолюции 73/268 В Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять восемь рекомендаций, содержащихся в документе A/73/5 (Vol. II). По оценке Комиссии, эти рекомендации утратили свою актуальность (A/75/5 (Vol. II), пункты 9–10).

55. На основе проведенного Комиссией анализа докладов Генерального секретаря о выполнении ее рекомендаций Комиссия сделала вывод о том, что установленные сроки их выполнения ежегодно переносились на более поздние даты, хотя Генеральная Ассамблея регулярно напоминает администрации о необходимости оперативного и своевременного выполнения рекомендаций. Комиссия особо отметила следующие остающиеся проблемы, для решения которых требуется выполнение рекомендаций, вынесенных в предыдущие периоды: а) начиная с 2017 года контингенты МИНУСКА размещаются в плохих условиях; б) руководство по вопросам комплектования сил находится на этапе разработки с 2016 года; в) с 2019 года отсутствует прогресс в выполнении рекомендаций, касающихся объединенных оперативных групп; и d) все еще необходимо пересмотреть или опубликовать политику в отношении комитетов по вопросам быта и отдыха и политику в области заблаговременных закупок. Кроме того, Комиссия сочла, что необходимо улучшить использование реестров при осуществлении процедур набора персонала, усовершенствовать процесс формирования сил в системе «Умоджа» и повысить эффективность управления поставщиками (там же, пункты 12 и 14–49).

56. В ответ на запрос Комиссия проинформировала Консультативный комитет о том, что задержки с выполнением ее рекомендаций могут быть вызваны тем, что некоторые руководители не видят необходимости в выполнении этих рекомендаций. Яркими примерами этого являются, в частности, рекомендации в отношении комплексных оперативных групп, вынесенные Комиссией в 2019 году, выполнение которых даже не началось.

57. Консультативный комитет приветствует новый подход Комиссии к высвечиванию рекомендаций, требующих срочного выполнения. Комитет напоминает, что в своей резолюции 74/249 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить полное объяснение причин задержек с выполнением всех невыполненных рекомендаций Комиссии и информацию о первопричинах повторного возникновения проблем и о мерах, которые необходимо принять. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в его докладах указывались первоначально запланированные сроки выполнения рекомендаций Комиссии.

#### IV. Заключение

58. Консультативный комитет, напоминая о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/249 В просила Генерального секретаря обеспечивать оперативное и своевременное выполнение в полном объеме рекомендаций Комиссии ревизоров, вновь выражает свою надежду на то, что администрация будет и впредь укреплять сотрудничество с Комиссией в том, что касается рекомендаций, с которыми администрация не согласилась (и которые не считаются снятыми согласно соответствующей резолюции Ассамблеи), и положения дел с выполнением рекомендаций, которые администрация просила снять (см. A/74/806, пункты 22, 24 и 27).

59. Консультативный комитет вновь подтверждает, что выводы, ежегодно представляемые Комиссией в ее докладах о ревизии, являются одним из

---

важнейших элементов системы надзора Организации, обеспечивают соблюдение Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и представляют собой ценный инструмент для совершенствования управления ею и содействия повышению эффективности и результативности операций по поддержанию мира. Комитет считает, что для получения государствами-членами полного представления о соответствующих оперативных, управленческих и административных вопросах по всем операциям по поддержанию мира его комментарии относительно выводов Комиссии лучше всего рассматривать вместе с его замечаниями по сквозным вопросам, касающимся всех операций по поддержанию мира (см. [A/74/806](#), пункт 28).

---