



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/1986/4/Add.23  
26 January 1988

RUSSIAN  
Original: English

Первая очередная сессия 1988 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА  
ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады о правах,  
предусмотренных статьями 10-12 Пакта,  
представляемые государствами-участниками Пакта  
в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ \*/

[30 декабря 1987 года]

\*/ Первоначальный доклад о правах, предусмотренных статьями 10-12 Пакта, представленный правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (E/1980/6/Add.16 и Corr.1, Add.25 и Corr.1 и Add.26), рассматривался сессионной Рабочей группой по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ежегодной сессии Рабочей группы в 1981 году (см. E/1981/WG.1/SR.16-SR.17).

I. СТАТЬЯ 10. ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА

A. ОХРАНА СЕМЬИ

1. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

Законы, предусматривающие обеспечение охраны семьи:

Закон о пособии на ребенка 1975 года

Закон о социальном обеспечении 1975 года

Правила социального страхования (заявления и выплаты) 1979 года

Закон о дополнительных пособиях 1976 года

Закон о национальной службе здравоохранения 1977 года (в частности, раздел 21, касающийся обслуживания детей в возрасте менее 5 лет)

Закон о браке 1949 года

Закон о регулировании работы детских яслей и нянь 1948 года

Закон о службах здравоохранения и общественном здравоохранении 1968 года

Закон о здравоохранении и индивидуальном социальном обслуживании 1972 года (Северная Ирландия)

Закон о детях и подростках 1979 года

Закон о детях 1975 года

(Шотландский) Закон о расторжении брака 1976 года

Положения о социальном обеспечении (пособие по беременности и родам) 1979 года

Закон об охране детей 1980 года (в частности, раздел 1, посвященный вопросу о сокращении потребностей в обеспечении присмотра за детьми)

(Шотландский) Закон о патронаже 1968 года

Закон о детях и подростках (Северная Ирландия) 1968 года

(Шотландский) Закон о матримониальных жилищах (охрана семьи) 1981 года

(Шотландский) Закон о правовой реформе (права мужа и жены) 1984 года

(Шотландский) Закон о семейном праве 1985 года

2. ГАРАНТИИ ПРАВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ВСТУПАТЬ В БРАК ПО ВЗАИМНОМУ И ДОБРОВОЛЬНОМУ СОГЛАСИЮ, А ТАКЖЕ СОЗДАВАТЬ СЕМЬЮ; МЕРЫ ПО УПРАЗДНЕНИЮ УСТАРЕВШИХ ОБЫЧАЕВ, ЗАКОНОВ И ПРАВИЛ, МОГУЩИХ ПОВЛИЯТЬ НА ПРАВО СВОБОДНОГО ВЫБОРА СУПРУГА

Положение в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии в отношении вопросов брака было охарактеризовано в представленном Соединенным Королевством докладе по статье 23 Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/1/Add.17). Ниже приводится описание положения в Шотландии.

(Шотландский) Закон о браке 1977 года вступил в силу 1 января 1978 года. Два его положения предусматривают обеспечение охраны семьи путем более строгого определения правовых норм, регулирующих порядок выражения согласия сторон на вступление в брак. Первое из этих положений предусматривает (раздел 13(1) (b) этого Закона), что брак считается действительным лишь в том случае, если обе стороны, вступающие в церковный брак, присутствуют на церемонии. Браки по доверенности, а также браки, на церемонии заключения которых присутствует и выражает свое согласие в присутствии свидетелей лишь одна сторона, обычно мужчина, таким образом, исключаются.

Второе положение (раздел 14 (b)) предусматривает использование священниками всех многочисленных небольших религиозных групп Шотландии такой формы брачной церемонии, которая включала бы в себя, не допуская каких-либо отклонений от этого, объявление обеими сторонами в присутствии друг друга, а также в присутствии священника и по крайней мере двух свидетелей своего согласия быть мужем и женой.

Вышесказанное не относится к гражданским бракам, заключаемым в присутствии чиновника-регистратора, однако установленные статутным правом обязанности чиновников-регистраторов определяются инструкциями, издаваемыми генеральным регистратором, а инструкции, касающиеся гражданских браков, содержат положения аналогичного характера.

(Шотландский) Закон о расторжении брака 1976 года, вступивший в силу с 1 января 1977 года, пересматривает и обновляет действовавший до этого шотландский Закон о расторжении брака и в целом приводит его в соответствие с аналогичным законом, уже вступившим в силу в Англии и Уэльсе, предусматривая в качестве единственного основания для развода окончательный распад семейной жизни. Вероятно, факт принятия этого Закона не имеет отношения к тем нормам, которые освещаются в данном докладе, поскольку речь идет об охране семьи; однако в соответствии с пунктом С "Охрана детей и подростков" следует отметить, что раздел 5 Закона предусматривает оказание финансовой помощи детям по расторжении брака и что раздел 5(6) (b) обязует истца (истицу) по делу о расторжении брака информировать защитника о его или ее праве потребовать приказа суда об обеспечении опеки, содержания и обучения любого ребенка от этого брака.

#### 3 и 4. МЕРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОЗДАНИЮ СЕМЬИ ИЛИ ЖЕ НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОЗДАНИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, УКРЕПЛЕНИЕ И ЗАЩИТУ СЕМЬИ

##### Пособие на ребенка и другие пособия наличными и натурой, предоставляемые в помощь семье

Необлагаемое налогом пособие на ребенка представляет собой надбавку в денежной форме, выплачиваемую, в зависимости от ценза оседлости, на всех детей до достижения ими 16 лет или до 19-летнего возраста включительно при условии, что они еще проходят очное обучение. Отдельным неполным семьям, состоящим из одного родителя, за первого или за единственного ребенка может выплачиваться дополнительная сумма. Пособия на ребенка были введены с 4 апреля 1977 года и заменили существовавшую до этого систему материальной помощи семье, предусматривавшую предоставление надбавок многодетным и налоговых льгот на ребенка. К другим видам финансовой помощи, которые семьи с низким уровнем доходов могут использовать прежде всего, относятся дополнительные выплаты для повышения уровня дохода семьи, пособия на улучшение жилищных условий и бесплатное школьное питание. Тем лицам, которые берут в семью ребенка-сироту, может выплачиваться специальная надбавка. Существуют также пособия на содержание семьи с надбавкой на детей, которые могут выплачиваться тем семьям, в которых глава семьи не имеет работы, болен, является нетрудоспособным, вышел на пенсию или умер.

Помимо этого денежные пособия предоставляются также для оказания помощи детям-инвалидам и их семьям. В их число входят пособия для обеспечения ухода за тяжелобольными лицами, включая детей двухлетнего возраста и старше, нуждающимися в постоянном уходе на протяжении по крайней мере шести месяцев, и пособия для обеспечения ухода за инвалидами, предоставляемые отдельным лицам, обеспечивающим такой уход.

(Шотландский) Закон о матримониальных жилищах (защита семьи) 1981 года предоставляет каждому из состоящих в браке супругов определенные права занимать матримониальное жилище. В случае расторжения их брака каждый из супругов имеет право обратиться в суд за разрешением занимать матримониальное жилище. Положения данного Закона также касаются вопроса о насильственных действиях членов

семьи в отношении друг друга, впервые предоставляя дополнительную защиту лицам, явившимся жертвами насильственных действий или опасавшимся таковых со стороны супруга. В частности, положения раздела 4 Закона впервые предоставляют суду широкие полномочия по обеспечению права занимать жилище. Суд может вынести решение о временном приостановлении права каждого супруга занимать матримониальное жилище в целях защиты другого супруга или детей в случае если их физическому или психическому здоровью может быть нанесен какой-либо ущерб. Положения Закона предусматривают наложение ряда запретов при вынесении судом постановления о лишении супругов права занимать жилище. Например, в случае необходимости суд должен вынести постановление о запрете виновному в правонарушении супругу посещать матримониальное жилище. Суд также может наложить ряд запретов по просьбе супруга-истца, в том числе и запрещение другому супругу посещать какое-либо определенное место, находящееся в непосредственной близости от матримониального жилища или же находиться в этом месте.

(Шотландский) Закон о правовой реформе (права мужа и жены) 1984 года отменяет ряд устаревших дискриминационных правовых норм и постановлений шотландского законодательства. Одной из таких предусмотренных законом мер явилась отмена исков, связанных с нарушением обещания жениться.

(Шотландский) Закон о семейном праве 1985 года, вступивший в силу 16 июля 1985 года, содержит новые для шотландского законодательства положения в отношении алиментов. В соответствии с разделом 1(1) (d) Закона обязательство выплачивать алименты могут иметь исключительно следующие категории лиц:

- a) муж в отношении своей жены;
- b) жена в отношении своего мужа;
- c) отец или мать в отношении своего ребенка;
- d) какое-либо лицо в отношении ребенка, которого данное лицо согласилось считать членом своей семьи (за исключением случаев, когда ребенок проживает совместно с данным лицом согласно решению местного или государственного органа либо общественной организации).

Положения 1(1) (d) учитывают в случае если какое-либо лицо добровольно взяло на себя ответственность за воспитание детей, находящихся теперь на его иждивении, целесообразность наличия оговорки в отношении того, что данное лицо не может изменить свое решение и оставить этих детей без финансовой помощи. Тот факт, что какое-либо лицо может иметь обязательства в отношении выплаты алиментов ребенку в смысле положений раздела 1(1) (d) данного Закона, не обязательно означает, что данное лицо непременно будет признано обязанным выплачивать алименты. Раздел 4(2) предусматривает, что в случае если две или более сторон имеют обязательство в отношении выплаты алиментов, то суд, определяя их размер, должен учитывать среди прочих других обстоятельств и наличие обязательств в отношении выплаты алиментов у любого другого лица.

Пособие на передвижение выплачивается нетрудоспособным лицам (включая детей в возрасте 5 лет и старше), которые не могут или практически не могут передвигаться. Дети-инвалиды по достижении ими 16-летнего возраста и неспособные работать могут получать пособие по инвалидности. (Эта льгота была предоставлена в ноябре 1984 года, заменив пенсию по инвалидности, но условия предоставления этого пособия претендующим на него лицам в возрасте до 20 лет не изменились.)



### Дополнительные пособия

В дополнение к пособиям на ребенка и другим денежным пособиям по социальному страхованию, предоставляемым семье, существует программа дополнительных пособий. Она представляет собой программу социального вспомоществования, разработанную Министерством здравоохранения и социального обеспечения (DHSS). Впервые программа дополнительных пособий была учреждена в 1948 году с тем, чтобы лица, которые были не в состоянии обеспечивать себя и доход которых из всех источников (включая другие пособия и пенсии) не покрывал их потребностей, имели достаточные возможности для обеспечения нормального уровня жизни.

Закон о дополнительных пособиях 1976 года, измененный со вступлением в силу Закона о социальном страховании 1980 года, предусматривает, что любое лицо старше 16 лет, находящееся в Великобритании, не имеющее постоянной работы, а также не имеющее источников, которые были бы достаточны для удовлетворения его потребностей, имеет право на получение дополнительного пособия в соответствии с положениями, установленными Законом. Пособия выплачиваются всем лицам, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религии, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, рождения или другого статуса. Размеры пособия обычно увеличиваются по крайней мере один раз в год, и на протяжении всех лет они не только приводились в соответствие с уровнем инфляции, но иногда даже повышались в плане реальной покупательной способности, и в настоящее время их реальная стоимость в два раза выше, чем в 1948 году.

### Предупреждение распада семьи

Значительная часть деятельности органов социального обслуживания, находящихся в ведении местных властей, направлена на то, чтобы предотвратить распад семей и исключить вызванную этим необходимость обеспечивать уход за детьми. В разделе 1 Закона об уходе за детьми 1980 года предусматривается, что местные власти обязаны предоставлять консультативную помощь и оказывать содействие повышению благосостояния детей, снижая потребности в обеспечении ухода за ними. К таким мерам может быть отнесено оказание помощи натурой или, в отдельных случаях, в денежной форме. Однако на практике местные власти используют самые разнообразные методы, призванные предотвратить распад семьи. Они предусматривают наряду с обеспечением социального обслуживания обеспечение дневного присмотра за детьми (более подробно об этом будет сказано ниже), а также осуществление все большего количества программ помощи семье в тех случаях, когда няня либо живет в семье и присматривает за детьми, если матери нет дома, либо если она не живет в семье, но часто и регулярно навещает ее.

### Присмотр за детьми в дневное время

Местные органы власти через органы социального обслуживания предоставляют возможности для присмотра за детьми в дневное время, в том числе обеспечивая работу нянь, дневных ясель, а также игровых групп, что является частью мероприятий, которые они могут проводить в соответствии с разделом 21 Закона о национальном медицинском обслуживании 1977 года с целью обеспечения присмотра за детьми "не достигшими пятилетнего возраста и не посещающими общие начальные школы, находящиеся в ведении местных органов просвещения". В соответствии с данным разделом местные власти, кроме того, определяют размер платы за предоставляемые ими услуги по дневному присмотру, учитывая уровень доходов семьи. Находящиеся в ведении местных властей службы обеспечения дневного присмотра прежде всего предназначены для детей, родители которых по причинам социального характера или по состоянию здоровья не могут в полной мере обеспечить присмотр за детьми в дневное время.

Как было отмечено выше, согласно разделу 1 Закона об уходе за детьми 1980 года, любые местные органы власти обязаны предоставлять "консультативную помощь и оказывать содействие повышению благосостояния детей, снижая потребности в обеспечении ухода за ними ...; причем местные органы власти в соответствии с положениями данного подраздела могут принимать в случае необходимости соответствующие меры, включая предоставление помощи натурой или, в исключительных случаях, в денежной форме". Зачастую местные органы власти используют свои полномочия с тем, чтобы помочь родителям оплатить посещение их детьми детских учреждений в дневное время, а также стоимость проезда детей, посещающих дневные ясли или игровую группу, в тех случаях, когда посещение детских учреждений считается необходимым.

В соответствии с Законом о регулировании работы детских яслей и нянь 1948 года с внесенными в него поправками, содержащимися в разделе 60 Закона о службах здравоохранения и общественном здравоохранении 1968 года местные власти обязаны регулировать условия дневного присмотра за детьми, осуществляемого добровольно частными лицами и учреждениями. В соответствии с Законом, все частные услуги по присмотру за детьми в дневное время, в том числе дневные ясли, услуги нянь и игровые группы, должны быть зарегистрированы в отделе социального обеспечения местного органа власти, уполномоченного контролировать и инспектировать условия предоставления ухода за детьми и имеющего право в качестве условия для регистрации вышеупомянутых услуг предъявлять определенные требования в отношении обеспечения благосостояния и здоровья детей, за которыми будет осуществляться уход.

Раздел 65 Закона о службах здравоохранения и общественном здравоохранении 1968 года предусматривает, что местные органы власти могут оказывать учреждениям, добровольно предоставляющим соответствующие услуги по присмотру за детьми, как, например, игровые группы, всяческое содействие, в том числе, например, выделяя соответствующие субсидии и предоставляя помещения, мебель, транспортные средства или оборудование.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения совместно с Министерством образования и науки предоставляет местным органам власти рекомендации по уходу за детьми, не достигшими пятилетнего возраста, а также следит за соблюдением законодательства в области предоставления данных услуг. Министерство здравоохранения и социального обеспечения оказывает содействие частному сектору в уходе за детьми в возрасте до пяти лет, ежегодно предоставляя предусмотренную положениями раздела 64 Закона о службах здравоохранения и общественном здравоохранении 1968 года безвозмездную помощь добровольным организациям, работающим непосредственно с детьми в возрасте до пяти лет, объем которой в настоящее время составляет примерно 6 млн. фунтов стерлингов. Помимо этого, в целях расширения услуг по уходу за детьми дошкольного возраста и помощи их родителям на добровольной основе, министерство проводит программу, называемую "Инициатива для детей младше пяти лет". Эта программа финансируется центральными органами власти. Она выделяет действующим на добровольной основе организациям, осуществляющим 114 проектов в период между 1983-1984 и 1986-1987 годами денежные фонды в объеме примерно 6,5 млн. фунтов стерлингов. Данная программа представляет собой целый комплекс мероприятий для детей в возрасте до пяти лет. Министерство здравоохранения и социального обеспечения также принимает меры к расширению сети дневных семейных центров самопомощи, где могли бы создаваться игровые группы, имеющие штат квалифицированных нянь. Эта форма услуг представляет собой небольшую часть проекта под названием "Поможем обществу заботиться о наших детях", на осуществление которого государство выделяет в период между 1985-1986 и 1988-1989 годами денежные фонды общим объемом около 10 млн. фунтов стерлингов.

Приводимая ниже таблица показывает, какие средства обеспечения дневного ухода за детьми в возрасте до пяти лет имеются в Англии и Уэльсе по состоянию на 31 марта 1980 года и 31 марта 1985 года:

	<u>1980</u>	<u>1985</u>	<u>Изменения в процентах</u>
1. Число мест в дневных яслях в ведении местных властей	28 500	29 100	+2,0
2. Число детей в частных дневных яслях, определенное и оплачиваемое местными властями	1 900	1 600	-13,3
3. Число мест в зарегистрированных дневных яслях (за исключением яслей, не подлежащих регистрации)	22 800	25 400	+11,3
4. Число детей, имеющих нянь (предоставляемых местными властями и прочих зарегистрированных нянь)	*(1)	131 100	*(1)
5. Число мест в игровых группах, находящихся в ведении местных властей, и зарегистрированных игровых группах (за исключением игровых групп, не подлежащих регистрации)	385 900	421 100	+9,1

Примечания: 1. Имеющиеся данные не представляются достоверными.  
2. Числа округлены до ста.

## В. ЗАЩИТА ПРАВ МАТЕРИНСТВА

### 1. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ МАТЕРИНСТВА

Права матерей в рамках статутного права впервые были зафиксированы в Соединенном Королевстве в положениях Закона об охране прав трудящихся 1975 года, который в настоящее время входит в разделы 31А, 33-48 и 60-61 Закона об охране (укреплении) прав трудящихся 1978 года с поправками, внесенными Законами о занятости 1980 и 1982 годов. Закон предусматривает предоставление всем работающим женщинам, которые удовлетворяют определенным в статутном праве условиям, гарантированного минимума прав в период беременности и родов.

Цель установленных законом положений состоит в том, чтобы отражать конкретные типы положений, предусматриваемых в соответствии с добровольными соглашениями, однако они, за немногими исключениями, одинаково применяются ко всем работающим женщинам, независимо от вида выполняемой ими работы, отрасли, в которой они работают, или размеров фирм или учреждений, в которых они заняты. В зависимости от продолжительности службы у данного нанимателя работающие женщины в соответствии с законодательством имеют четыре основных права:

- а) право на защиту от увольнения по причине беременности;
- б) право возвращения на работу к своему нанимателю после периода отсутствия по причине беременности или родов;

- c) право получения пособия по беременности и родам от своего нанимателя;
- d) право на дородовой отпуск.

Положения о социальном обеспечении (пособия по беременности и родам) 1975 года с поправками, содержащимися в Положениях о социальном обеспечении (пособие по материнству) 1981 года, предусматривают выплату единовременного и не связанного с внесением взносов пособия по беременности и родам в размере 25 фунтов стерлингов, выплачиваемого после заполнения несложной анкеты о "пребывании в Великобритании" матери ребенка. По плану социального обеспечения матери в течение 18 недель, начиная со дня за 11 недель до предполагаемой недели родов, ей выплачивается также еженедельная надбавка по беременности и родам.

## 2. ЗАЩИТА И ПОМОЩЬ МАТЕРИ В ДОРОДОВОЙ И ПОСЛЕРОДОВОЙ ПЕРИОД, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, А ТАКЖЕ ПОСОБИЯ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ И ПРОЧИЕ ЛЬГОТЫ НЕЗАВИСИМО ОТ БРАЧНОГО СТАТУСА

### Наблюдение за ходом беременности и родов

Обеспечение охраны здоровья будущего населения является задачей первостепенной важности. В течение последних лет имело место резкое снижение ранней детской смертности в перинатальном периоде: например, в Англии ранняя детская смертность сократилась по сравнению с уровнем 1978 года, когда она составляла 15,4 смертей на 1000 рождений, до 10,0 смертей на 1000 рождений в 1984 году (более подробные статистические данные по этому вопросу содержатся в таблице 12). Это объясняется целым рядом причин, в том числе улучшением уровня обслуживания, что стало возможным частично благодаря более широкому учету факторов, могущих повлиять на благополучный исход беременности и способствующих здоровью новорожденных, а также благодаря предъявлению более высоких критериев к персоналу и оснащению родильных учреждений.

Органам здравоохранения было поручено обеспечить высокий уровень обслуживания с помощью системы услуг, оказываемых во время беременности и родов. Принимая меры по улучшению уровня больничного обслуживания, органы здравоохранения воспользовались данными трех докладов Консультативного комитета по вопросам дородовой и послеродовой помощи. Этот Комитет был учрежден правительством в 1981 году для выработки рекомендаций по вопросам дородовых и послеродовых услуг, и им был подготовлен ряд докладов о дородовом уходе, помощи во время родов, а также о послеродовом уходе за матерью и новорожденным, в том числе и об уходе за родившимися с небольшим весом и серьезно больными младенцами. Кроме предложений относительно рекомендуемой практики, Комитет в своем первом докладе высказался в пользу создания в каждом районе Комитета по учету услуг, предоставляемых во время беременности и родов, куда входили бы сотрудники больниц и различных общественных организаций, как профессионалы, так и неспециалисты, с целью координации всего комплекса дородовых и послеродовых услуг в местном масштабе. Правительство придает большое значение деятельности этих комитетов и особенно учитывает мнения рядовых потребителей.

Поощряется как можно более раннее и регулярное получение всеми женщинами дородовой помощи. Консультативный комитет по вопросам дородовой и послеродовой помощи представляет органам здравоохранения свои рекомендации в отношении методов расширения доступности для женщин услуг, оказываемых в этой области, и признания их необходимости женщинами, имеющими различный культурный уровень и социальное происхождение. Это помогает обеспечивать более раннее обращение за дородовой помощью, в том числе проведение консультаций будущим родителям.

Консультативный комитет по вопросам дородовой и послеродовой помощи дает разумные рекомендации, с тем чтобы дородовая и послеродовая помощь носила более гуманный характер, и сотрудники родильных учреждений все в большей степени осознают важность взаимопонимания и доверия в отношениях между больничным персоналом и молодыми матерями. Работающие женщины имеют право на предоставление им в разумных пределах оплачиваемого свободного времени в течение рабочего дня для посещения врача.

Хотя при нормальном течении беременности и родов мать не является "больной" как таковой, тем не менее на любой стадии беременности могут возникнуть осложнения, представляющие угрозу для здоровья матери и ребенка. В наши дни предоставляемый дородовой и послеродовой уход означает, что многие матери, беременность которых раньше неизбежно привела бы к тяжелой болезни или даже смерти во время беременности или при родах, в настоящее время могут иметь детей без всякого риска для здоровья. Для большей безопасности родов поощряется принятие женщинами решения рожать в больнице, имеющей на вооружение все новейшие достижения в области акушерства, педиатрии и больничного ухода, с тем чтобы принять в экстренном случае все необходимые меры по спасению матери и ребенка. По мере возможности следует создавать терапевтические отделения при окружных больницах общего профиля, что, таким образом, даст возможность закрыть, где позволяют местные условия, небольшие, используемые не на полную мощность, изолированные родильные отделения. За последние сорок лет дородовое и послеродовое обслуживание превратилось из системы услуг, предоставляемых врачами общего профиля главным образом по месту жительства, в область медицины, в которой примерно 99% всех зарегистрированных родов принимаются в больницах. Хотя министерство из соображения безопасности поощряет принятие женщинами решения рожать в больнице, тем не менее мы считаем, что в тех случаях, когда женщина решила рожать дома, медицинские учреждения должны предоставить все необходимые услуги, с тем чтобы обеспечить, насколько возможно, безопасность родов дома. Второй доклад Консультативного комитета по вопросам дородовой и послеродовой помощи содержит разумные рекомендации об организации соответствующих услуг, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым к процедуре принятия родов на дому. В 1984 году в Англии было зарегистрировано 603 998 родов. Из них 590 000 (97,8%) были приняты в больницах Государственной службы здравоохранения и еще 7 607 (1,3%) в частных и других больницах.

#### Послеродовой уход

Приблизительно десять дней спустя после рождения ребенка обязанности акушерки кончатся и ответственность за медицинское обслуживание новорожденного ребенка, его матери и семьи ложится на учреждение, оказывающее патронаж на дому. Целью этого обслуживания, которое предоставляется всем матерям, отцам и детям на дому без специального обращения, являются сохранение здоровья и профилактика заболеваний путем предоставления практических советов и помощи. Медицинский работник, приходящий на дом, следит также за развитием ребенка и в случае необходимости направляет ребенка на дальнейшее обследование.

В задачу патронажной сестры и детских клиник не входит лечение заболевших матерей и детей. Родители сами несут ответственность за постановку своих новорожденных детей на учет к семейным врачам, а если ребенок заболел или если сама мать после родов чувствует себя плохо, то следует обратиться за советом к терапевту. Консультативный комитет по вопросам дородовой и послеродовой помощи в своем третьем докладе формулирует рекомендации в отношении пережития положительного опыта в области послеродового ухода, вне зависимости от того, принимались ли роды в больнице или же на дому.



Комитет также дает рекомендации по уходу за младенцами с небольшим весом и больными детьми грудного возраста и наилучшей организации ухода за ними. Последние достижения в области интенсивной терапии новорожденных, несомненно, явились одним из факторов, способствовавших росту возможностей будущего выживания всех младенцев, родившихся живыми, и сокращению детской смертности в младенческом возрасте. В настоящее время во многих случаях возможно сохранить жизнь младенцам, рожденным в результате 26-28-недельной беременности, а также при более поздних сроках беременности. В ряде случаев врачам даже удалось сохранить жизнь младенцам, рожденным после всего лишь 24 недель беременности матери. Однако при таких ранних сроках беременности рождается сравнительно мало младенцев. Средства длительной интенсивной терапии, необходимые в тех случаях, когда ребенок должен находиться в больнице в течение нескольких недель, до сих пор, как правило, были сосредоточены в нескольких избранных региональных медицинских центрах. Консультативный комитет по вопросам дородовой и послеродовой помощи подчеркивает важность того, чтобы каждый родильный блок имел все необходимое для оказания срочной медицинской помощи всем родившимся в нем младенцам, а также настоятельно подчеркивает необходимость того, чтобы мать и ее новорожденный находились вместе, за исключением тех случаев, когда их необходимо отделить друг от друга для лечения и ухода. Комитет еще раз подчеркивает необходимость совершенствования районных медицинских учреждений акушерского профиля одновременно с развитием крупных современных региональных центров дородовой и послеродовой помощи и обращается ко всем региональным органам здравоохранения с требованием выработки системы мер в области интенсивного ухода за новорожденными, которая включала бы программу принятия этих мер и сроки, в рамках которых существующие трудности могли бы быть преодолены. Министерство планирует осуществлять контроль за проведением этой стратегии в жизнь.

#### Национальное страховое пособие по беременности и родам

Как было упомянуто выше, положения о социальном обеспечении предусматривают выплату единовременного и не связанного с внесением взносов пособия по беременности и родам в размере 25 фунтов стерлингов после заполнения несложной анкеты относительно "пребывания в Великобритании" матери и ребенка. На основании данных о взносе, сделанном самой матерью в качестве самостоятельно работающего или работающего по найму лица, в течение 18 недель, начиная за 11 недель до предполагаемой даты родов, ей выплачивается также еженедельная надбавка по беременности и родам. В случае задержки родов выплата производится в течение 6 недель после родов.

#### 3. МЕРЫ ЗАЩИТЫ И ПОМОЩИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ РАБОТАЮЩИМ МАТЕРЯМ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОПЛАЧИВАЕМЫЙ ОТПУСК ИЛИ ОТПУСК НА ОСНОВАНИИ ЛЬГОТ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, И ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ОТ УВОЛЬНЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ДОСТАТОЧНОГО ПЕРИОДА ВРЕМЕНИ ДО И ПОСЛЕ РОДОВ

Что касается защиты от увольнения, то увольнение беременной работницы не запрещается категорически. Увольнение по причине беременности считается, в целом, несправедливым, за исключением тех случаев, когда состояние работницы не позволяет ей должным образом выполнять свою работу или когда ее работа во время беременности противоречила бы закону. Прежде чем работница может быть уволена по этим причинам, наниматель должен предложить ей какую-либо другую имеющуюся приемлемую работу, на которую она могла бы согласиться. Необходимый стаж работы, установленный для предоставления такой защиты, был увеличен с 26 недель до 2 лет и является точно таким же, какой установлен положениями общего права, регулирующими вопросы несправедливого увольнения.



Женщины, работающие у своего нанимателя как минимум два года, имеют право отсутствовать на работе в течение 11 недель до родов и затем вернуться на ту же самую работу у своего нанимателя через 29 недель после родов (мелкие наниматели имеют ограничения в отношении обязательства восстанавливать на работе женщин в послеродовой период). В течение первых шести недель после родов работница имеет также право на получение у своего нанимателя выплат по беременности и родам. Эти выплаты производятся в дополнение к пособиям по беременности и родам, которые беременные женщины могут получать по линии социального страхования и которые включают надбавки по беременности, выплачиваемые в течение срока продолжительностью до 18 недель, считая от начала декретного отпуска. На практике выплаты за каждую из шести послеродовых недель, производимые в соответствии с законодательством по охране прав трудящихся, возмещают разницу между надбавками, выплачиваемыми по линии социального обеспечения, и суммой, составляющей 90% от обычного недельного заработка работницы. Работница имеет право на получение установленных законом выплат по беременности и родам, независимо от того, собирается ли она возвращаться на работу после родов или нет.

Характерной чертой законодательства является то, что наниматель, производящий выплаты по беременности и родам, в соответствии с требованиями закона имеет право потребовать возмещения всей выплаченной им суммы из центрального фонда (Фонд выплат по беременности и родам), который находится в ведении Министерства по вопросам занятости. Этот фонд пополняется за счет взносов всех нанимателей и представляет собой одну из форм совместных мер, призванных оказывать помощь отдельным нанимателям, особенно мелким фирмам, и тем фирмам, в которых большую долю рабочей силы составляют женщины, в выполнении установленных законом обязательств и распределения бремени финансовых расходов как можно ровнее по всей отрасли.

4. КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ, ЕСЛИ ОНИ ПРЕДПРИНИМАЮТСЯ, В ПОМОЩЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО РАБОТАЮЩИМ МАТЕРЯМ И МАТЕРЯМ, РАБОТАЮЩИМ НА СЕМЕЙНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ, В ЧАСТНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ, ИЛИ ЗАНИМАЮЩИМСЯ КУСТАРНЫМИ ПРОМЫСЛАМИ И РЕМЕСЛАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДОСТАТОЧНЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ОТ ПОТЕРИ ИСТОЧНИКА ДОХОДА

Законом специально не предусматривается конкретных мер в отношении самостоятельно работающих матерей, однако в случаях материальных затруднений выплачиваются обычные пособия по линии социального обеспечения.

5. КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ПОМОЩИ В СОДЕРЖАНИИ ДЕТЕЙ МАТЕРЯМ ВДОВАМ И МАТЕРЯМ-ОДИНОЧКАМ

Вдова человека, застрахованного в соответствии с планом социального обеспечения, имеет право на получение надбавки для овдовевших матерей на себя и на своих детей до тех пор, пока последние не достигнут возраста 19 лет или не окончат школу. Специальная надбавка на ребенка может выплачиваться женщине, чей брак был расторгнут или признан недействительным, если ко времени смерти своего бывшего мужа она имела ребенка, на содержание которого ее муж выплачивал определенную сумму. В настоящее время рассматривается вопрос об отмене специальной надбавки на ребенка в связи с предоставлением матерям других форм помощи, т.е. пособия родителю-одиночке, увеличения дохода и освобождения от налогов. Незамужней матери, имеющей на иждивении детей, может выплачиваться увеличенное пособие на ребенка. Женщинам в возрасте 40 лет и старше после прекращения выплаты надбавки для овдовевших матерей может выплачиваться пенсия для вдов. Эта пенсия, подлежащая обложению налогом, выплачивается до достижения женщиной пенсионного возраста, после чего эта пенсия заменяется пенсией за выслугу лет.

С. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

1. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

Следующие законодательные акты предназначены для оказания помощи всем детям и подросткам и их правовой защиты:

- Закон о детях и подростках 1969 года
- Закон о детях 1972 года
- Закон о детях 1975 года
- Закон о национальной службе здравоохранения 1977 года (в частности, раздел 84)
- Закон о найме женщин, подростков и детей 1920 года
- Закон о детях и подростках 1933 года
- Закон о детях и подростках 1963 года
- Закон о детях и подростках (Северная Ирландия) 1965 года
- Закон об уходе за детьми 1980 года
- Закон о службах здравоохранения и социального обеспечения и о присуждении компенсации по социальному страхованию 1983 года
- (Шотландский) Закон о деятельности в области социального обеспечения 1968 года
- Закон об усыновлении 1958 года
- (Шотландский) Закон об усыновлении 1978 года
- Положения об учреждениях по усыновлению 1983 года
- (Шотландские) Положения об учреждениях по усыновлению 1984 года
- Правила усыновления 1984 года
- Закон о приемных детях 1980 года
- (Шотландский) Закон о приемных детях 1984 года
- Закон об усыновлении (Северная Ирландия) 1967 года
- (Шотландский) Закон о семейном праве 1985 года
- Правительственный декрет "Королевский приказ в Совете" об усыновлении (Северная Ирландия) 1986 года

2. ОСОБЫЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ ВОСПИТАНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ ОТДЕЛЬНО ОТ МАТЕРЕЙ ИЛИ НЕ ИМЕЮЩИХ СЕМЬИ: ДЕТЕЙ С ФИЗИЧЕСКИМИ И УМСТВЕННЫМИ НЕДОСТАТКАМИ, СОЦИАЛЬНО ОБЕЗДОЛЕННЫХ ДЕТЕЙ, А ТАКЖЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

Дети, лишенные семьи

В Законе об уходе за детьми 1980 года содержится положение, касающееся воспитания и благосостояния детей, которые были лишены нормальной домашней жизни в результате того, что у них нет родителей, что они были потеряны или брошены на произвол судьбы, а также в тех случаях, когда их родители не отвечают необходимым требованиям или не имеют возможностей для ухода за ними. Такие дети могут быть переданы на попечение местных властей, которые в таком случае несут полную ответственность за их воспитание и благосостояние.

Определяя место, где будут жить такие дети, местный орган власти может рассмотреть вопрос о помещении этих детей на воспитание в семьи приемных родителей, о содержании их в детских домах или предпринять какие-либо иные действия, которые они сочтут необходимыми, включая разрешение детям старшего возраста проживать в общежитиях или сдаваемых в наем комнатах.

В соответствии с Законом о национальной службе здравоохранения 1977 года местные власти имеют также право обеспечивать жилье для детей с физическими или умственными недостатками.

#### Дети, находящиеся на попечении местных властей

Специальный комитет органов социального обеспечения по проблеме "Дети, находящиеся на попечении" представил в марте 1984 года свой доклад и 108 рекомендаций, касающихся детей, находящихся на попечении местных властей. Этот доклад и рекомендации были с вниманием встречены сотрудниками попечительных органов и учреждений. Многие рекомендации Специального комитета были одобрены в ответном докладе правительства, опубликованном в июле 1984 года.

Вслед за публикацией этих докладов Межведомственная рабочая группа по вопросам законодательства в области ухода за детьми опубликовала в октябре 1985 года в качестве справочного документа свой доклад, в котором представила рекомендации по кодификации и уточнению законодательства в области ухода за детьми. Большая часть рекомендаций, представленных в этом докладе, получила широкую поддержку общественности. В настоящее время правительство разрабатывает предложения по вопросам законодательства в области ухода за детьми в Англии и Уэльсе и планирует опубликовать их в качестве основы законодательных мер осенью 1986 года как только парламент сможет обсудить эти вопросы. Министерство здравоохранения и социального обеспечения приступило к рассмотрению целого ряда других документов по вопросам детского попечительства.

#### Приемные дети

По Закону о приемных детях 1980 года местные власти обязаны заботиться о благосостоянии приемных детей, проживающих в их районе, и могут запретить кому-либо или возложить на кого-либо обязанности по содержанию приемных детей в семьях. По Закону о детях 1975 года министр имеет право устанавливать правила, налагающие более конкретные обязательства на местные власти и требующие как от действительных, так и от приемных родителей уведомлять власти обо всех приемных детях, воспитываемых частными лицами. Этот закон предусматривает также запрещение рекламы, касающейся воспитания приемных детей в семьях частными лицами. Однако эти положения не были выполнены в связи с отсутствием необходимых средств.

#### Усыновление

Усыновление является одной из многих имеющихся форм ухода за детьми, чьи действительные родители не могут или не хотят заботиться о них. Он представляет собой судебную процедуру; действующие в настоящее время в Соединенном Королевстве правовые нормы в отношении усыновления содержатся главным образом в Законе об усыновлении 1958 года и Законе о детях 1975 года, а также в подзаконных актах, принятых в соответствии с этими законами. Руководящим принципом законодательства в области усыновления является новое положение о благосостоянии, содержащееся в разделе 3 Закона о детях 1975 года: при принятии любого решения об усыновлении ребенка суд или учреждение по усыновлению должны учитывать все обстоятельства, причем первоочередное внимание должно уделяться необходимости защиты и обеспечения благосостояния ребенка на протяжении всех его детских лет, кроме того, суд или учреждение по усыновлению должны выяснять, насколько это возможно, желание ребенка и его мнение относительно такого решения и должным образом учитывать их, принимая во внимание его возраст и понимание им этого вопроса.

Усыновление обычно организуется учреждениями по усыновлению (зарегистрированными обществами по добровольному усыновлению или местными властями, действующими как учреждения по усыновлению), деятельность и функции которых регулируются Положениями об учреждениях по усыновлению 1988 года. Эти положения определяют действия, которые нужно предпринять для усыновления ребенка. После проведения в жизнь Положений раздела 28 Закона о детях 1975 года единственными законными мерами по усыновлению какого-либо ребенка являются действия, совершаемые учреждением по усыновлению или во исполнение приказа Высокого суда, за исключением тех случаев, если будущим усыновителем является родственник этого ребенка.

Приемные родители должны быть старше 21 года и постоянно проживать в Соединенном Королевстве; они могут состоять в браке или быть одинокими. Усыновляемые дети должны быть моложе 18 лет и не состоять в браке, однако не ставится условий в отношении их национальности, постоянного местожительства, пола, законности рождения или религии, хотя при определении ребенка в приемную семью с целью усыновления учреждение по усыновлению должно учитывать любые пожелания родителей относительно религиозного воспитания ребенка.

В тех случаях когда один из будущих усыновителей не является родителем, отчимом или мачехой или родственником или если усыновление было организовано учреждением по усыновлению или во исполнение решения Высокого суда, то до этого установления ребенок должен прожить с желающими его усыновить лицами в течение 12 месяцев.

Ребенок должен прожить с будущими приемными родителями в течение 13 недель, предшествующих тому, как будет принято постановление об усыновлении, а будущие усыновители должны уведомить соответствующий местный орган власти о намерении усыновить ребенка. После этого местные власти должны наблюдать за определением ребенка и обеспечением его благосостояния до тех пор, пока не будет вынесено постановление об усыновлении, и они имеют право наложить запрет на помещение ребенка в семью или обратиться к суду с просьбой отдать приказ о возвращении ребенка, если они считают, что помещение ребенка в семью наносит ему вред.

Каждый из родителей или опекунов ребенка должен дать согласие на его усыновление, если только суд на каком-либо законном основании не решит, что такого согласия не требуется. Существуют ограничения на возвращение усыновляемого ребенка родителем, если последний согласился на его усыновление или если ребенок прожил с приемными родителями в течение пяти лет. Положения Закона о детях 1975 года позволяют родителям давать заблаговременное и окончательное согласие на усыновление путем разрешения учреждению по усыновлению обратиться в суд за постановлением, что позволит усыновить ребенка.

Постановления об усыновлении выносятся судами в соответствии с юридическими правилами процедуры (Правила усыновления 1984 года). Все процедуры судебного разбирательства, связанные с усыновлением, не подлежат огласке. При каждом ходатайстве, оспариваемом родителями, ребенку назначается опекун *ad litem* для обеспечения защиты интересов ребенка в суде, причем следует учитывать пожелания самого ребенка и его мнение относительно такого решения, принимая во внимание его возраст и понимание им этого вопроса. Суд должен быть уверен, что не нарушено общее правило, запрещающее оплату в связи с усыновлением.

Постановление об усыновлении не подлежит пересмотру, и в результате его вынесения ребенок становится законным ребенком приемных родителей. Однако в настоящее время усыновленное лицо по достижению совершеннолетия имеет право на получение информации о подлинных обстоятельствах его рождения.

Основная цель Закона о детях 1975 года состоит в том, чтобы облегчить более эффективное планирование будущего детей, нуждающихся в долгосрочной опеке. Он отражает последние изменения в общественном мнении и позиции специалистов, а также более полное представление о потребностях детей. Число грудных детей, могущих быть усыновленными, в последние годы сократилось, и учреждения по усыновлению во все возрастающей степени сосредоточивают свои усилия на специальных нуждах таких детей, определение которых в приемную семью на постоянной основе, как правило, вызывало трудности вследствие их физических или умственных недостатков, а также проблем, связанных с эмоциональной или поведенческой сферой, возрастом или этническим происхождением. Положения закона учитывают нужды таких детей, предусматривая принятие программ пособий, которые учреждения по усыновлению должны выплачивать лицам, усыновляющим ребенка. Единственным положением Закона о детях 1975 года, еще не вступившим в силу, является требование того, чтобы каждый местный орган учредил совместно с учреждениями по добровольному усыновлению специальный орган по вопросам усыновления, который явился бы частью программы социальных услуг, оказываемых детям и их семьям. Введение такой службы потребует тщательного планирования и соответствующих ресурсов.

В Северной Ирландии действующие в настоящее время правовые нормы по вопросам усыновления главным образом содержатся в Законе об усыновлении (Северная Ирландия) 1967 года, а также в подзаконных актах, принятых в соответствии с этим законом. В 1982 году Группа анализа законодательства, касающегося детей и подростков, опубликовала доклад "Усыновление детей в Северной Ирландии", в котором содержался ряд рекомендаций в отношении изменения существующего законодательства с целью приведения его в соответствие с положением дел в этой области в остальной части Соединенного Королевства. Эти рекомендации были приняты и будут включены в новый правительственный декрет "Королевский приказ в Совете" (Северная Ирландия), который, как ожидается, будет издан в 1987 году.

### Опека

Закон о детях 1975 года содержит положения, которые направлены на то, чтобы воспрепятствовать усыновлению детей родителями-одиночками, отчимом, мачехой, родственниками и приемными родителями. В этих условиях более приемлемой является юридическая опека, а не усыновление, и в соответствии с законом был введен новый "приказ об опекунстве", дающий возможность присуждения юридической опеки людям, не являющимся родителями ребенка. Имеется предложение, чтобы положения подобного рода были включены в Проект закона о реформе семейного права (Северная Ирландия), который должен быть опубликован в 1988 году.

### Определение опекунства

Положения, содержащиеся в законодательстве по вопросам опекунства, наделяют суды полномочиями присуждать во время разбирательства исков в области семейного права юридическую опеку любого ребенка моложе 18 лет какому-либо лицу, ухаживавшему за ним (аналогично процедуре присуждения опеки родителям), а в отдельных случаях третьим лицам. Юридической опекой считаются "те родительские права и обязанности, которые относятся к личности ребенка (включая контроль за тем, где и как ребенок проводит свободное время)". Под "родительскими правами" подразумеваются "все права и обязанности, по закону имеющиеся у матери и отца в отношении их законного ребенка и его имущества". Таким образом, опекун обязан заботиться о ребенке и имеет право принимать решения в отношении воспитания этого ребенка и ухода за ним, как это сделал бы его родитель. Например, опекун может давать согласие на медицинское лечение или на вступление в брак не достигшего совершеннолетия (21 год) и находящегося под его опекой лица. Опекун не может



предпринимать действия по организации эмиграции ребенка, находящегося под его опекой, из Соединенного Королевства. Он не имеет никаких имущественных прав в отношении имущества ребенка (хотя суд должен учитывать уровень доходов ребенка при вынесении решения о присуждении содержания). Опекунство отличается от усыновления тем, что в случае опекунства правовые отношения ребенка с его биологическими родителями по закону не прекращаются. Он не становится законным членом семьи опекуна. Суды имеют полномочия разрешать свидания ребенка с его родителями, а также с бабушкой и дедушкой, и выносить постановления о выплате родителями определенных денежных сумм на содержание ребенка. Местные власти имеют право оказывать материальную помощь, идущую на содержание ребенка, за исключением тех случаев, когда опекун женат на матери этого ребенка или же замужем за его отцом. Суд может отменить свое решение об учреждении опеки по ходатайству опекуна, матери, отца или попечителя ребенка, а также местного органа власти. Претендовать на учреждение опеки имеют право:

родственники, воспитывающие ребенка в течение длительного времени;

неродные родители (отчим, мачеха), которые как опекуны будут иметь одинаковые права на ребенка наравне с его родителями;

приемные родители, назначаемые местным органом власти или учреждением, работающим на добровольной основе; или

приемные родители, являющиеся частными лицами.

Учреждение опеки дает детям и лицам, воспитывающим их в качестве родителей, ощущение безопасности и уверенности в завтрашнем дне. После вынесения приказа об учреждении опеки он может быть отменен лишь после дальнейшего судебного разбирательства, в ходе которого интересы ребенка являются единственным и решающим фактором. Вынесение приказа об учреждении опеки приостанавливает права и обязанности местного органа власти в отношении ребенка, находящегося на его попечении.

#### Раздельное представительство ребенка при гражданском судебном разбирательстве

В соответствии с положениями раздела 103 Закона о детях 1975 года государственный министр имеет право издать распоряжение об учреждении местными органами власти жюри присяжных заседателей по делам несовершеннолетних, из числа которых суды могут назначать опекунов *ad litem* и служащих, являющихся докладчиками жюри присяжных заседателей. Положения об опекунах *ad litem* и докладчиках жюри присяжных заседателей 1983 года были составлены в результате широкого обсуждения и вступили в силу 27 мая 1984 года, совпав по времени с введением законодательных положений, обязывающих суды назначать опекунов *ad litem* и докладчиков жюри присяжных заседателей по делам несовершеннолетних. Министерство издало директивы местным органам власти и судам, в которых подчеркивается необходимость наличия соответствующей подготовки членов жюри в области социального обслуживания и большого опыта работы с детьми и родителями. В состав жюри могут входить сотрудники местных социальных служб, добровольных организаций по усыновлению и уходу за детьми или сотрудники служб надзора за выпущенными на поруки условно осужденными; вышедшие на пенсию и не работающие больше в этой системе бывшие работники сферы социального обслуживания или бывшие должностные лица службы надзора за условно осужденными также могут быть выбраны в состав жюри. Работающие в системе надзора сотрудники могут быть назначены членами жюри присяжных заседателей только при разбирательстве дел, касающихся усыновления, причем в директивах министерства предлагается установить такой количественный состав жюри, чтобы такие



сотрудники составляли не более 1/3 всех членов жюри. В директивах также говорится о необходимости связи и сотрудничества между местными органами власти и судебными должностными лицами с целью разрешения трудностей, могущих возникнуть при практическом осуществлении разработанных мер. В ходе проведенных в 1984 году в разных регионах страны семинаров представители местных органов власти обменялись мнениями о будущих мерах, необходимых в местном масштабе. Многие местные органы власти осуществили на практике полномочия, данные им в соответствии с Законом о местных органах управления 1972 года, а именно право предпринимать совместные действия, в результате чего в настоящее время в стране действует целый ряд объединенных жюри присяжных заседателей по делам несовершеннолетних. Статутной обязанностью опекуна *ad litem* является обеспечение защиты интересов ребенка в суде. Обязанностью докладчиков жюри присяжных заседателей и опекунов *ad litem* при судебном разбирательстве дел, связанных с усыновлением, изложены в Правилах усыновления 1984 года, а при разбирательстве дел по опеке, разрешении споров относительно родительских прав и допуска к ребенку в Правилах о магистратских судах (дети и подростки) (с поправками) 1984 года. Обычно при рассмотрении дел об опеке и аналогичных им дел опекун от имени ребенка знакомит поверенного в делах с обстоятельствами дела и работает с ним в тесном сотрудничестве. Опекун должен лично расследовать все обстоятельства дела, с тем чтобы получить представление о том, какие действия необходимо предпринять в интересах ребенка, учитывая желания и мнения самого ребенка, и соответственно извещать суд о своих рекомендациях в своем письменном отчете и устных свидетельских показаниях, а также в представлениях суду. В целях действительно беспристрастного исполнения опекуном своих обязанностей необходимо, чтобы его действия были и представлялись общественности независимыми от местного органа власти, проходящего по данному делу, а также от органа, учредившего жюри присяжных заседателей, членом которого данное лицо являлось до того, как оно было назначено опекуном, а также от любого учреждения, занимавшегося будущей судьбой ребенка. По этой причине судебные правила запрещают назначать некоторых лиц опекунами.

#### Контакт между подопечными детьми и их семьями

В последние годы все более широко признается важность положительного подхода к контактам между находящимися на попечении детьми и их семьями. Группы представителей семей детей, находящихся на попечении, выступили против наличия у местных органов власти права, в рамках их обязательств по обеспечению благополучия детей, ограничивать или прекращать допуск к этим детям. Эти группы призвали законодательные органы дать семьям таких детей право обращаться в суд за получением разрешения на доступ к детям. Наряду с этим результаты проведенного исследования свидетельствовали о том, что контакты между находящимися на попечении детьми и их семьями зачастую становятся все более редкими даже в тех случаях, когда местные органы власти не накладывают никаких ограничений на доступ к детям: 2/5 подвергнутых обследованию детей, находившихся на попечении в течение трех или более лет, потеряли связь со своими родителями уже через два года.

В январе 1984 года вступили в силу новые законодательные положения по вопросу о доступе к детям, касающиеся большинства находящихся на попечении детей (часть IА Закона об уходе за детьми 1980 года с добавлением Дополнительной статьи 1 к Закону о судебных решениях вопросов, касающихся служб здравоохранения, социальных проблем и социального обеспечения 1983 года). В этих законодательных положениях содержится обращенное к местным органам власти требование издать соответствующее уведомление родителям, прежде чем прекратить или запретить дальнейший доступ родителей к ребенку, находящемуся на попечении, а также предоставить родителям право обращения в суд по делам несовершеннолетних для получения разрешения на доступ. Суд может оговорить условия предоставления такого разрешения. Местный

орган власти или родители могут ходатайствовать об изменении или отмене разрешения на доступ к ребенку и имеют право подавать апелляцию в Высокий суд. Наличие этих новых прав важно для родителей, поскольку решение о прекращении доступа к ребенку может привести к окончательному разрыву отношений последнего со своей семьей. В тех случаях, когда после решения о прекращении доступа к ребенку в суд подается заявление с просьбой о его усыновлении, новые законодательные положения дают родителям возможность оспорить решение суда в отношении доступа к ребенку на ранней стадии, т.е. до того, как их отношения с ребенком перестанут быть тесными, что может повредить их позиции при рассмотрении в суде вопроса об усыновлении.

Кроме того, закон предусматривает, что министр издаст процессуальный кодекс, содержащий нормы, регулирующие практику предоставления доступа к детям, находящимся на попечении, что было представлено на заседании парламента в декабре 1983 года. Целью данного кодекса является изложение основополагающих принципов деятельности местных органов власти и других учреждений по опеке за детьми, направленной на укрепление и сохранение связей между находящимися на попечении детьми и их семьями, а также деятельности по выполнению судебных решений об ограничении или прекращении доступа родителей к их детям в тех случаях, когда такое решение является необходимым в интересах самого ребенка. В кодексе подчеркивается важность учета положительного опыта, имеющегося в области социального обслуживания, участия родителей в решении вопросов, касающихся будущего ребенка, и действенной связи между местными органами власти, родителями и всеми прочими лицами и организациями, заинтересованными в воспитании и благосостоянии ребенка. Местным органам власти необходимо обеспечить наличие четкой процедуры обжалования родителями и родственниками решений в отношении доступа к детям в тех случаях, когда, например, этот доступ ограничен или сопровождается какими-либо условиями.

#### Несовершеннолетние правонарушители

Закон о детях и подростках 1969 года предусматривает, что полиция, представитель местных властей или представитель Национального общества по предотвращению жестокого обращения с детьми, имеющие основание полагать, что налицо любое из числа определенных условий и что необходимо принять принудительные меры для защиты ребенка, имеют право передать ребенка в суд по делам несовершеннолетних как нуждающегося в опеке и контроле. К определенным условиям относятся:

- a) нормальное физическое развитие ребенка затрудняется или его развитию не уделяется должного внимания, здоровью ребенка наносится ущерб или оно не является объектом должного внимания, ребенок подвергается грубому обращению;
- b) наличие условия (a) возможно:
  - i) в отношении другого ребенка в той же семье;
  - ii) в отношении другого ребенка в другой семье;
- c) духовному развитию ребенка наносится вред;
- d) поведение ребенка вышло из-под контроля родителей;
- e) ребенок находится в возрасте, в котором он должен проходить обязательное школьное обучение и не получает образования, соответствующего его возрасту, способностям или склонностям;
- f) ребенок виновен в совершении любого правонарушения, за исключением убийства.

Если суд решает, что налицо любое из этих конкретных условий, и постановляет, что ребенку необходимо обеспечить опеку или за ним необходим контроль, то он может вынести любое из следующих решений:

а) решение, налагающее на родителей обязанность обеспечивать надлежащий уход за ребенком, а также осуществлять надлежащий контроль за ним;

б) решение, в соответствии с которым ребенок передается под наблюдение представителя местного органа, или, в случае если это ребенок старшего возраста, под надзор инспектора системы "испытания". В этом случае ребенок остается дома со своими родителями, а лицо, осуществляющее надзор, посещает его и завязывает с ним дружеские отношения, предпринимая необходимые меры для того, чтобы вновь не возникли условия, явившиеся причиной передачи его дела в суд. Решение об обеспечении надзора может сопровождаться постановлением о назначении переходного режима. Переходный режим предусматривает участие ребенка под руководством лица, осуществляющего надзор, в различных мероприятиях воспитательного и исправительного характера либо путем направления на короткий срок в исправительное учреждение, либо путем посещения дневных или вечерних центров. Цель этих мероприятий заключается в том, чтобы познакомить ребенка с новой средой, предоставляя ему возможность развивать возникшие у него склонности. В ряде случаев и сам суд может направлять ребенка в какое-либо исправительное учреждение переходного режима, распорядиться о необходимости пребывания его по вечерам в определенных местах (например, дома) или предписать ему воздержаться от участия в какой-либо деятельности (например, посещения футбольных матчей);

с) решение об учреждении опеки, которое предусматривает передачу ребенка полностью под опеку представителя местных властей и закрепляет за этим представителем все права и полномочия в отношении ребенка, которые имели бы по отношению к последнему его родители, если бы такое решение суда не имело места. В тех случаях, когда какой-либо правонарушитель по решению суда уже должен быть передан под опеку за какое-либо правонарушение, совершенное ранее, суд может определить условия в отношении того, кто может воспитывать ребенка и осуществлять надзор за ним.

В Англии и Уэльсе уголовную ответственность несут лица, достигшие возраста десяти лет. Ребенок младше этого возраста не может считаться виновным в совершении какого-либо правонарушения. Кроме того, предполагается, что ребенок моложе 14 лет еще не находится в том возрасте, когда он способен отвечать за свои поступки, и поэтому суд, прежде чем приступить к разбору дела такого ребенка, должен быть убежден в том, что ребенок осознал неправомерность своих действий. Закон о детях и подростках 1969 года, являющийся главным законодательным актом в Англии и Уэльсе, касающимся неблагополучных подростков в возрасте до 17 лет, имеет целью избежать развития пороков и обеспечить благополучие ребенка, как можно меньше прибегая к системе уголовного правосудия, и если это необходимо, привлекая его к суду, но обеспечивая при этом гибкость проведения воспитательных мероприятий как по месту жительства, так и в других местах, которые могут быть различными в зависимости от личных потребностей и интересов. Большинство правонарушителей моложе 14 лет получают от полиции официальное предупреждение, представляющее собой альтернативу судебному преследованию.

Правонарушители в возрасте от 10 до 16 лет предстают перед специально созданными в этих целях судами по делам несовершеннолетних, однако все суды, перед которыми может предстать подросток, должны в соответствии с законом проявлять заботу о его благосостоянии. Заседания судов по делам несовершеннолетних физически отделены от заседаний судов по делам взрослых, причем публика на такие

заседания не допускается. На них разрешается присутствовать лишь ограниченному числу лиц, и имя подростка может не называться. В ходе судебного разбирательства на любом из его этапов может быть сочтено необходимым присутствие одного из родителей или попечителя. Как при рассмотрении уголовных дел, так и дел, связанных с учреждением опеки, предоставляется необходимая правовая помощь. Суд должен рассматривать составленные на основе показаний общественности доклады, дающие представление обо всей жизни ребенка, и только потом выносить решение о том, как наилучшим образом поступить с ним.

К решениям, имеющимся в распоряжении суда и входящим в его уголовную юрисдикцию, относятся: условное или полное освобождение, штраф, выплата компенсации для лица, ставшего жертвой, постановление о надзоре или об учреждении опеки. Суд также может вынести решение о посещении исправительного центра, в соответствии с которым правонарушитель находится в таком центре по субботам до двух часов или же, если нарушитель-подросток в возрасте 16 лет и старше, суд может принять решение о направлении его в местное учреждение системы социального обслуживания. Если все эти решения являются неприемлемыми, то суд может направить нарушителей-мальчиков 14 лет или старше в место заключения на срок от 21 дня до 4 месяцев или вынести решение о передаче детей обоего пола в возрасте 15 лет или старше во временную опеку сроком до 12 месяцев.

В Шотландии работа с детьми, нуждающимися в опеке или защите или совершающими правонарушения, осуществляется через систему комиссий по работе с несовершеннолетними, которая была введена в действие в апреле 1971 года в соответствии с частью III (Шотландского) Закона о социальном обслуживании 1968 года. Любое лицо или учреждение могут информировать о таких детях сотрудника, который является докладчиком жюри присяжных заседателей по делам несовершеннолетних. Комиссии состоят из трех человек из числа присяжных жюри по делам несовершеннолетних и назначаются министром по рекомендации районных Консультативных комитетов жюри присяжных заседателей по делам несовершеннолетних. Докладчик должен принимать решения о том, нуждается ли, по его мнению, ребенок в принудительных мерах по учреждению опеки и если он считает, что эти меры необходимы, то выносит дело ребенка на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних. Или же, наоборот, он может посчитать достаточным принятие мер по опеке с участием общественных организаций и договориться с отделением социального обслуживания местных органов об обеспечении надзора за ним общественности.

Основания для передачи дела ребенка на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних сходны с условиями, определенными в Законе о детях и подростках 1969 года. Комиссия по делам несовершеннолетних имеет право приступать к рассмотрению дела лишь в том случае, если основания для вынесения его дела на рассмотрение понятны ребенку или принимаются им и его родителями в целом или частично. Если это условие не выполняется, а комиссия решает не закрывать дело, оно рассматривается в канцелярии шерифа, и если последний считает, что основания для разбора налицо, то лишь тогда комиссия по делам несовершеннолетних может приступить к его рассмотрению. Комиссия должна вынести решение относительно тех действий, которые больше всего отвечают интересам ребенка. Для этого в ее распоряжении имеется ряд мер. К этим мерам может быть отнесено обеспечение надзора на дому в соответствии с теми условиями, которые могут быть установлены комиссией, или вынесение постановления об определении в исправительное учреждение также с учетом тех условий, которые она может определить. Каждое дело должно пересматриваться в течение 12 месяцев, в противном случае постановление об обеспечении надзора становится недействительным. Отделение социального обслуживания имеет право в любое время просить о пересмотре решения. Такое же право получают родители по истечении двух месяцев и вновь по истечении еще трех месяцев, если постановление об обеспечении надзора было изменено, или вновь через шесть месяцев



в тех случаях, если постановление об обеспечении надзора не было изменено в результате пересмотра решения. Комиссия по делам несовершеннолетних не имеет права налагать на детей штраф или ставить какие-либо условия родителям. Апелляции в отношении решения комиссии по делам несовершеннолетних могут подаваться на имя шерифа.

Комиссия по делам несовершеннолетних не рассматривает дела детей, совершивших тяжкие преступления, как, например, убийство или покушение на жизнь, или отдельные бытовые правонарушения, такие как нарушение Законов о дорожном движении, а передает такие дела на рассмотрение суда шерифа.

Шериф уполномочен выносить решения о наложении штрафа, определении испытательного срока, содержания в исправительном учреждении или передачи дела на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних для консультации и/или закрытия дела.

В Шотландии слушание дел по делам несовершеннолетних имеет место по отношению к детям, которыми считаются лица, не достигшие возраста, в котором заканчивают обязательный курс школьного образования. При решении вопроса о применении к ребенку системы надзора слушания проводятся по делам детей до 18 лет.

В Северной Ирландии правовые положения, касающиеся несовершеннолетних правонарушителей и детей, которые нуждаются в опеке и защите, фактически освещены в докладе по Англии и Уэльсу 1980 года. Соответствующий ему законодательный акт, а именно Закон о детях и подростках (Северная Ирландия) 1968 года содержит положения, аналогичные тем, которые содержатся в Законе о детях и подростках 1969 года, а именно:

- a) право возбуждать судебное разбирательство по вопросу об опеке и выносить ряд судебных постановлений в тех случаях, когда дети нуждаются в защите и/или опеке и надзоре;
- b) общепринятый возраст наступления уголовной ответственности - 10 лет;
- c) специально созданные суды по делам несовершеннолетних для разбора дел по опеке, а также дел всех лиц в возрасте 10-16 лет, совершивших какое-либо уголовное преступление;
- d) различные судебные решения, не влекущие за собой заключение под стражу, применяемые только в качестве крайней меры.

В Северной Ирландии судопроизводство по делам несовершеннолетних дополняет также не связанная с подзаконными актами система предупреждения правонарушений, проводимая в жизнь полицейскими властями. Начиная с 1980 года эта система профилактических мер повсеместно и со значительным успехом применяется по всей территории Северной Ирландии и имеет целью предотвратить как можно большее количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними подростками, приводящих их на скамью подсудимых.

Судопроизводство в отношении несовершеннолетних отличается от процедур, изложенных в докладе 1980 года по Англии и Уэльсу, только в вопросе об исправительных учреждениях как мере наказания, применяемой в наиболее сложных случаях при рассмотрении дел об опеке, а также при вынесении решений о заключении под стражу за совершение уголовных преступлений. И в тех и других случаях суд по делам несовершеннолетних может вынести решение о направлении правонарушителя в исправительно-трудовое учреждение. Срок пребывания в таком учреждении строго не оговаривается и может составлять от 1 до 3 лет.

Режим, установленный в трех исправительно-трудовых школах, действующих в Северной Ирландии, был разработан на основе конструктивного подхода, при котором основное внимание уделяется духовному развитию воспитанников и социальным вопросам труда и воспитания. Преподаватели и сотрудники сферы социальных проблем, входящие в штат этих учреждений, делают все возможное в целях определения и решения проблем, с которыми сталкивается каждый отдельный подросток, направляемый в данное учреждение с целью успешной дальнейшей реинтеграции его в общество. Воспитательная система Борстала не применяется в Северной Ирландии с 1980 года.

Существующая в настоящее время система опеки над детьми была изучена в конце 70-х годов специально созданной Группой по обзору. Ряд рекомендаций, представленных Группой по обзору, например о необходимости отдельных судов для рассмотрения дел по опеке и дел, связанных с совершением преступлений, о наличии отдельных мест пребывания для правонарушителей и детей, нуждающихся в опеке, о вынесении приговоров к заключению на определенный срок, а также об увеличении количества мер пресечения, не связанных с заключением правонарушителей под стражу, в настоящее время рассматриваются в соответствующих министерствах Северной Ирландии с целью подготовки в ближайшем будущем новых законодательных актов по этим вопросам.

3. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЗАЩИТУ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ ОТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И ВСЕХ ДРУГИХ ФОРМ ЭКСПЛУАТАЦИИ, НЕВНИМАНИЯ ИЛИ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ, А ТАКЖЕ ОТ ПРЕВРАЩЕНИЯ В ОБЪЕКТ ТОРГОВЛИ

Жестокое обращение с детьми

Местные власти несут предусмотренную законом ответственность за защиту детей и подростков. Выполняя свои функции социального обслуживания, они должны действовать под общим руководством министра социального обслуживания. Наиболее важными юридическими положениями, предусматривающими защиту детей от жестокого обращения, являются разделы 1 и 2 Закона о детях и подростках 1969 года (с внесенными в него поправками в соответствии с Законом о детях 1975 года), которые предусматривают, что представитель местного органа власти, полицейский чиновник или другие уполномоченные лица могут просить суд о вынесении решения об учреждении опеки над ребенком со стороны местных органов или вменении им в обязанность осуществлять контроль за его благосостоянием в тех случаях, когда считается, что его нормальное развитие затрудняется, его развитию не уделяется внимание, его здоровью наносится ущерб или оно не является объектом внимания, или же, что он подвергается грубому обращению. Сюда также относится раздел 28 Закона, который предусматривает вынесение решения о перемещении ребенка в безопасное место.

Во всех районах страны были созданы районные комитеты по обзору, с тем чтобы обеспечить форум для проведения консультаций на руководящем уровне между представителями всех учреждений, органов и специалистов, занимающихся рассмотрением и контролем случаев жестокого обращения с детьми. В каждом районе существует список детей, о которых известно, что они подвергались жестокому обращению, или в отношении которых есть подозрение, что они подвергались жестокому обращению, а также предположение, что они могут быть подвергнуты такому обращению. В списке также регистрируются и их семьи. Эти системы регистрации позволяют обобщать информацию о ребенке и его семье, полученную от любого из учреждений или от специалиста, который занимается ими, или предоставлять такую информацию в их распоряжение. Они предоставляют основной банк данных, опираясь на которые можно контролировать помощь, оказываемую детям и их семьям со стороны



любого учреждения, а также представляют собой своего рода досье, на основании которого можно в конечном итоге дать оценку масштабов и причин жестокого обращения с детьми. Для обсуждения каждого отдельного случая, действительно имевшего место или предполагаемого жестокого обращения, обычно проводятся заседания по делу. Они позволяют сотрудникам на местах, непосредственно занимающимся семьями детей, которые, как предполагается, могут подвергнуться жестокому обращению, обмениваться информацией и изучать потребности семьи в целом с различных профессиональных точек зрения участников таких заседаний, а также согласовывать план совместной деятельности в этой области.

Хотя ответственность за опеку и защиту детей возложена законом на местные органы, призванные действовать в сотрудничестве с другими организациями, такими как, например, органы здравоохранения и организации на добровольной основе, занимающиеся вопросами, связанными с жестоким обращением с детьми (например, Национальное общество по предотвращению жестокого обращения с детьми), Министерство здравоохранения и социального обеспечения направило организациям по работе с детьми и их семьями руководящие указания относительно мер, которые необходимо принимать в случаях жестокого обращения с детьми. Эти указания были существенно пересмотрены, и в мае 1986 года Министерство здравоохранения и социального обеспечения издало в качестве консультативного документа проект руководства и циркуляр под названием "Совместная деятельность в области предотвращения жестокого обращения с детьми".

Закон об охране детей 1978 года дополняет положения существующих правовых норм, которые не допускают использование детей в создании порнографических материалов, отнеся к разряду правонарушений производство непристойных фотографий или фильмов с участием лиц в возрасте до 16 лет, а также распространение, демонстрацию или рекламу таких фотографий или фильмов. В Северной Ирландии законодательные акты, касающиеся защиты детей от жестокого обращения, содержатся в части II Закона о детях и подростках (Северная Ирландия) 1968 года.

4. ПОЛОЖЕНИЯ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ РАБОТУ ШКОЛЬНИКОВ И ПОДРОСТКОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ МИНИМАЛЬНЫЙ ВОЗРАСТ ДЛЯ НАЙМА ДЕТЕЙ НА ОПЛАЧИВАЕМУЮ ИЛИ НЕОПЛАЧИВАЕМУЮ РАБОТУ, РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ЧАСОВ РАБОТЫ И ОТДЫХА, ЗАПРЕЩЕНИЕ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ РАБОТЫ В НОЧНОЕ ВРЕМЯ И НАКАЗАНИЯ, НАЛАГАЕМЫЕ ЗА НАРУШЕНИЕ ТАКИХ ПОЛОЖЕНИЙ

Положения, регулирующие работу школьников

Положения Закона о трудоустройстве женщин, подростков и детей 1920 года запрещают брать школьников на работу на промышленные предприятия. Основные законодательные положения, касающиеся приема школьников на работу на промышленные предприятия, содержатся в Законе о детях и подростках 1933 года, налагающем ограничения в отношении часов и условий работы и разрешающем местным органам принимать в области трудоустройства школьников подзаконные акты с целью обеспечения здоровья, образования и общего благосостояния детей.

Минимальный возраст для найма детей на работу составляет в соответствии с Законом о детях 1972 года 13 лет, хотя дети младше этого возраста могут быть заняты а) в художественных представлениях, причем со многими ограничениями, и б) могут наниматься своими родителями или опекунами на легкие сельскохозяйственные и садовые работы, если это допускают местные подзаконные акты. Основное законодательство запрещает использование труда детей в следующих случаях: до окончания школьных занятий или на время продолжительностью более двух часов в любой день, когда ребенок должен посещать школу; в любой день до 7 часов утра или после 7 часов вечера; более двух часов в воскресенье; ребенку нельзя поднимать, переносить или передвигать что-либо тяжелое, что может причинять ему вред.

Подзаконные акты местных властей могут запретить использование детей на любой конкретной работе и установить в соответствии с ограничениями, налагаемыми основным законодательством, количество часов в день или в неделю, в течение которых дети могут работать, а также время дня, когда им это можно делать; перерывы для принятия пищи и отдыха; выходные или сокращенные рабочие дни, которые должны им предоставляться, а также любые другие условия, которые следует соблюдать в отношении найма детей. Подзаконные акты, принятые различными органами, отличаются друг от друга, однако многие из них разрешают детям в возрасте до 15 лет работать максимум 5 часов в день по субботам и во время школьных каникул, при условии, что общее время их работы не превысит 25 часов в неделю, а детям в возрасте 15 лет и старше разрешено работать максимум 8 часов в день, при условии, что общее время работы в неделю не превысит 35 часов. Многие подзаконные акты требуют от нанимателей уведомлять местные власти о часах и условиях работы ребенка, а также представлять медицинское свидетельство о том, что работа не нанесет ущерба здоровью или физическому развитию ребенка и не будет препятствовать получению им образования.

В соответствии с Законом о трудоустройстве детей 1973 года министр имеет право заменять существующие местные подзаконные акты по найму детей общенациональными положениями, которые будут устанавливать единые условия найма по всей стране. Однако в связи с финансовыми трудностями проведение в жизнь положений Закона пока что откладывается. Однако местные органы в большинстве своем уже пересмотрели принятые ими подзаконные акты в соответствии с предлагаемыми правилами. Таким образом, единообразие законодательных положений в этой области в значительной степени уже достигнуто. Лица, виновные в правонарушениях, касающихся найма школьников на работу, подвергаются штрафу.

В Северной Ирландии законодательные положения, касающиеся найма детей на работу, содержатся в части III Закона о детях и подростках (Северная Ирландия) 1968 года.

#### Положения, регулирующие работу подростков

В обоих законах, о которых будет говориться ниже, под словом "подросток" понимается лицо, которое не достигло возраста 18 лет, однако сюда не входят дети, наем которых на работу регулируется разделом 18 Закона о детях и подростках 1933 года (или, в случае действия Закона о магазинных 1950 года, разделом 28 Закона о детях и подростках (Шотландия) 1937 года.

#### Закон о регулировании часов работы в магазинах 1950 года

Продолжительность рабочей недели для подростков, занятых в качестве продавцов, не должна превышать 48 часов. Сверхурочная работа ограничивается 50 часами в год и не должна продолжаться более шести недель (независимо от того, подряд ли они идут или нет). В течение одной рабочей недели сверхурочное время не должно превышать 12 часов. На владельца магазина, нарушившего это положение, налагается штраф в размере не более 50 фунтов стерлингов за каждое лицо, в отношении которого произошло нарушение.

Максимальное время, в течение которого подростки могут работать без минимального 20-минутного перерыва, составляет 5 часов или 5 часов 30 минут в те дни, когда подросток не работает после 13 часов 30 минут. Подросткам, как и всем другим продавцам, работающим в соответствии с этим Законом, должен предоставляться перерыв для приема пищи продолжительностью как минимум 45 минут (а если они питаются не в помещении магазина, то минимум 1 час), если в часы работы входит

время с 11 часов 30 минут до 14 часов 30 минут. Если время работы включает интервал с 16 до 19 часов, то должен предоставляться перерыв для принятия пищи продолжительностью не менее получаса. За нарушение этих положений налагается штраф в максимальном размере 50 фунтов стерлингов.

Штраф в таком же размере налагается на владельца магазина, который не предоставляет своим продавцам, независимо от того, подростки они или нет, один сокращенный рабочий день в неделю, который должен заканчиваться к 13 часам 30 минутам. Любому продавцу, который работает в воскресенье больше четырех часов, должен предоставляться выходной день, причем он может работать лишь три воскресенья в месяц; если же он работает в воскресенье меньше четырех часов, то ему предоставляется один сокращенный рабочий день. Максимальный штраф, налагаемый за нарушение положений данного раздела, составляет 100 фунтов стерлингов.

Подростки, нанятые в соответствии с этим Законом, должны быть свободны от работы в течение как минимум 11 часов подряд, причем сюда должен входить период с 10 часов вечера до 6 часов утра. На владельца магазина, нарушившего это положение, налагается штраф в размере не более 50 фунтов стерлингов за каждое лицо, в отношении которого произошло нарушение.

Существуют незначительные отклонения от всех этих условий для удовлетворения особых требований, предъявляемых рядом профессий, куда входят главным образом ресторанное дело, поставка запасных частей к самолетам и автомобилям и утренняя доставка молока, хлеба и газет.

#### Законы о подростках (найме на работу) 1938 и 1964 годов

Эти законы касаются сфер применения труда подростков, определенных в разделе 7 Закона о подростках (наем на работу) 1938 года, поправки к которому содержатся в разделе 1 Закона о подростках 1964 года. Сфера найма на работу ограничена главным образом доставкой товаров, курьерскими поручениями или выполнением поручений в гостиницах с постоянными жильцами, клубах, увеселительных заведениях, а также в редакциях и типографиях газет. Сюда также входит работа подростков лифтерами и кинемеханиками.

Максимальная продолжительность рабочей недели подростков, на которых распространяется действие этих законов, составляет 48 часов. Сверхурочная работа ограничивается 50 часами в год и не должна длиться более 12 недель (независимо от того, подряд ли они идут или нет). В течение одной недели продолжительность сверхурочной работы не должна превышать 6 часов.

Подростки не должны работать больше 5 часов без минимального 30-минутного перерыва для приема пищи или отдыха. Когда часы работы включают промежуток времени с 11 часов 30 минут до 14 часов 30 минут, то в это время должен предоставляться перерыв для принятия пищи продолжительностью не менее 45 минут.

По крайней мере один раз в неделю подросткам должен предоставляться еженедельный сокращенный рабочий день, который заканчивается к 13 часам. Работа в воскресенье допускается только в том случае, если подросток получает выходной в один из дней недели, который не приходится на его еженедельный сокращенный день, причем этот выходной должен предоставляться в течение недели, предшествующей этому воскресенью, или недели, следующей сразу после него.

Как и в Законе о регулировании часов работы в магазинах 1950 года, предусматривается свободный от работы период в ночное время (этот перерыв длится 11 часов подряд и должен включать период с 10 часов вечера до 6 часов утра).

5. МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ НА ЛЮБОЙ РАБОТЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕЙ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ИХ ЖИЗНИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ ИЛИ МОРАЛИ ИЛИ МОГУЩЕЙ ПОВРЕДИТЬ ИХ НОРМАЛЬНОМУ ФИЗИЧЕСКОМУ И ПСИХОСОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ, А ТАКЖЕ НАКАЗАНИЯ, НАЛАГАЕМЫЕ ЗА НАРУШЕНИЯ ТАКИХ МЕР

Закон об оздоровлении условий труда и обеспечении его безопасности 1974 года (см. предыдущий доклад Соединенного Королевства по статье 7 (E/1978/8/Add.9, пункты 23-38) в равной степени защищает всех лиц от опасностей, которые могут возникнуть на работе в отношении здоровья, безопасности и благополучия. Он также защищает лиц, которые не работают, но которых может касаться трудовая деятельность, например, школьников.

Ряд "соответствующих статутных положений" Закона 1974 года содержат конкретные положения, касающиеся использования труда детей и подростков на промышленных предприятиях (включая шахты и карьеры) и в сельском хозяйстве. Закон о трудоустройстве женщин, подростков и детей 1920 года запрещает использование труда детей (лиц, не достигших возраста, в котором заканчивается обязательное школьное обучение, т.е. приблизительно 16 лет) на любых промышленных предприятиях. Постановление о сельском хозяйстве 1958 года (предотвращение несчастных случаев среди детей) запрещает детям в возрасте до 13 лет управлять тракторами и другими сельскохозяйственными машинами или ездить на них во время работы или по дороге на работу или с работы.

Положения, касающиеся подростков, содержатся в Законе о трудоустройстве женщин, детей и подростков 1920 года, в Законе о шахтах и карьерах 1954 года, в Законе о сельском хозяйстве (Положения о безопасности, здравоохранении и социальном обеспечении) 1956 года, в Фабричном законе 1961 года и в дополнительных специальных положениях. Эти постановления запрещают работу подростков в ночное время (за некоторыми исключениями), регулируют часы их работы, препятствуют их использованию на некоторых видах опасной работы и требуют проведения периодического медицинского обследования (всех работающих) в некоторых других опасных производствах и отраслях. Закон (фабричный) 1961 года содержит ряд дальнейших ограничений в отношении использования на работе лиц в возрасте 15 лет.

Для охраны здоровья подростков, начинающих трудовую деятельность, принимаются дополнительные меры. Школьная служба здравоохранения следит за состоянием здоровья детей, и если выявляются какие-либо отклонения, которые могут не позволить выпускнику школы заниматься определенными видами работы, то об этом информируются личный врач выпускника школы и местный медицинский консультант Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. В этом случае врач, занимающийся вопросами охраны труда, может дать совет выпускнику школы, проконсультировавшись с руководством других органов. Когда подросток поступает на работу на предприятии, владелец предприятия обязан поставить об этом в известность службу профессиональной ориентации, которая в свою очередь информирует медицинского консультанта по вопросам труда.

Нарушение положений какого-либо соответствующего статутного положения Закона об оздоровлении условий труда и обеспечении его безопасности 1974 года может привести к применению принудительных действий, как это предусмотрено данным законом. Инспекторы по охране труда наделены полномочиями давать указания об улучшении или запрещении трудовой деятельности или добиваться судебного преследования (в Шотландии судебное преследование осуществляется местными прокурорами от имени органов, ведающих охраной труда). Согласно поправкам, внесенным в Закон об уголовном

праве 1977 года, максимальная сумма штрафа, налагаемого в соответствии с осуждением, сделанным в порядке суммарного производства, составляет 1000 фунтов стерлингов; в некоторых случаях может выноситься обвинительное заключение, по которому сумма штрафа не ограничивается, и предусматривается возможность тюремного заключения на срок до двух лет.

6. СТАТИСТИЧЕСКИЕ И ДРУГИЕ ИМЕЮЩИЕСЯ ДАННЫЕ О КОЛИЧЕСТВЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ РАЗЛИЧНЫХ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП, КОТОРЫЕ ДЕЙСТВИТЕЛЬНО РАБОТАЮТ, А ТАКЖЕ ОБ ОТРАСЛЯХ ИЛИ ВИДАХ РАБОТ, В КОТОРЫХ ОНИ ЗАНЯТЫ

Статистических данных о количестве работающих детей (в возрасте до 16 лет) не имеется, однако имеется материал по количеству занятых подростков в возрасте 16 лет и старше, взятый из Обзора трудовых ресурсов ЕЭС 1984 года. В нем используется случайная выборка из обзора примерно 57 000 частных хозяйств Великобритании, проведенного весной 1984 года. Результаты обзора 1984 года свидетельствуют о том, что в возрасте от 16 до 29 лет работало 7,4 млн. человек (1,8 млн. в возрасте 16-19 лет, 2,9 млн. в возрасте 20-24 лет и 2,6 млн. в возрасте 25-29 лет), из которых 2,8 млн. работали в отраслях по производству услуг, 1,8 млн. на производстве, 1,7 млн. в торговле, а оставшийся 1 миллион в строительстве, сельском хозяйстве и т.д. Лица мужского пола составляют 52,1% всех работающих в возрасте 16-19 лет, 55,4% всех занятых в возрасте 20-24 лет и 61,5% работающих в возрасте 25-29 лет.

II. СТАТЬЯ 11. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ И СООТВЕТСТВУЮЩУЮ ОДЕЖДУ, А ТАКЖЕ ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

A. ОБЩИЕ МЕРЫ

Главной целью правительства является улучшение жилищно-бытовых условий всех лиц, проживающих в Соединенном Королевстве; подробное рассмотрение соответствующих направлений деятельности содержится в следующих пунктах.

B. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ

1. Основное законодательство

В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии нет ни законов, ни положений либо соглашений, а также судебных решений относительно права каждого на достаточное питание.

В Великобритании эта деятельность ведется по иным направлениям, а именно: предоставления субсидий в виде продуктов питания в силу либо законодательных актов Европейского экономического сообщества (ЕЭС), либо официальной государственной помощи и социального законодательства, предусматривающего по многим профессиям и специальностям гарантированный минимальный уровень заработной платы, а также различные формы социального обеспечения для безработных, больных, престарелых и т.д.

2. Аграрная система

Целями сельскохозяйственной политики Соединенного Королевства являются: создание эффективного и конкурентоспособного сельского хозяйства, содействие совершенствованию общей сельскохозяйственной политики стран-членов ЕЭС, в частности большей экономической целесообразности, обеспечение необходимых запасов продовольствия в случае непредвиденных обстоятельств и высокого качества продуктов питания,



поощрение положительного опыта хозяйствования в области поддержания здоровья животных, охраны природы и окружающей среды, предусматривая, где это необходимо, меры законодательного контроля, а также помощь сельскохозяйственному производству в удовлетворении спроса потребителей в Соединенном Королевстве и участие в выполнении более широкомасштабных задач экономического и социального характера, включая дальнейшее процветание сельского хозяйства. Большой опыт в области сельскохозяйственного развития и реформы свидетельствует о том, что для эффективного хозяйственного освоения и использования земли необходима обоснованная структура фермерского хозяйства. Это было достигнуто и обеспечено с помощью соответствующих законов землепользования, предоставления условий для получения образования и профессиональной подготовки, наличия технических, консультативных и научно-исследовательских услуг, а также путем оказания финансовой помощи. В этих целях были приняты следующие меры:

- a) принятие положений о землеустройстве, регулирующих использование земли в целях хозяйственного освоения, и сведение до минимума потери сельскохозяйственных угодий;
- b) рекомендации в области охраны природы и окружающей среды, в том числе и по экологическим проблемам, возникающим в результате применения различных методов хозяйствования;
- c) принятие законодательных актов о сельскохозяйственной собственности, имеющих целью уравновесить интересы владельцев и арендаторов, и содержащих положения об охране имущества ферм и прав владельцев и арендаторов и т.д.;
- d) принятие законов о наследовании, не допускающих дробление ферм;
- e) создание условий для образования и профессиональной подготовки;
- f) введение технологических новшеств в области механизации, оборудования, животноводства, поддержания здоровья животных и растений, возделывания зерновых культур, мелиорации (включая дренаж и ирригацию);
- g) финансирование государством Службы по вопросам сельскохозяйственного развития и предоставлению консультаций и Ветеринарной службы, а также научно-исследовательских организаций; в Шотландии консультирование осуществляет как Департамент по вопросам сельского хозяйства Шотландии (DAFS), так и колледжи;
- h) оказание финансовой помощи:
  - i) фермерам для капитальных вложений в мелиоративные работы, приобретения зданий и получения прочих услуг;
  - ii) для развития кооперации между фермерами в области производства и сбыта;
  - iii) научно-исследовательским организациям и организациям, занимающимся сбытом;
  - iv) для развития лесоводства, туризма, надомного и сельскохозяйственного производства;



i) принятие положений по охране труда и гигиене для занятых в сельском хозяйстве, животноводстве, полеводстве, строительстве, механизаторов, работников обрабатывающей промышленности и т.д.;

j) предоставление требуемых условий и инфраструктур системы сбыта (включая подъездные пути, электросеть, водопровод, удаление бытовых отходов, общественный транспорт, связь, социально-культурное и бытовое обслуживание, обслуживание в области здравоохранения, жилищное строительство и т.д.).

### 3. Методы совершенствования технологии производства

Ведется борьба с болезнями, оповещение о которых обязательно, а также с другими болезнями, поражающими животных, включая болезни, передаваемые человеку.

Эта борьба ведется с помощью принятия ограничительных мер в области импорта и экспорта, деятельности по искоренению определенных редких болезней, где бы они не проявлялись, с помощью мер, направленных на искоренение болезней, характерных для страны (бруцеллез и туберкулез), а также путем предоставления помощи и консультаций. Важной стороной в этой деятельности является осуществление международного контроля за болезнями.

Контролируется использование лекарственных и медикаментозных кормов для животных. Кроме того, ведется контроль за осуществлением на практике санитарных норм в отношении мяса, включая выдачу разрешений на деятельность организаций, занимающихся экспортом мяса и мясных продуктов, а также санитарный контроль за экспортом этих товаров. Другой важной областью контролирования является осуществление на практике законодательных положений, касающихся условий содержания скота; это относится к условиям содержания скота на фермах и скотобойнях, а также охраны животных во время транспортировки.

Предпринимаются также меры по улучшению качества пород, они включают контроль за деятельностью центров по искусственному осеменению крупного рогатого скота и свиней, а также отбор быков для целей искусственного осеменения.

### 4. Сохранение продуктов питания и предотвращение расхищения ресурсов

Правительство Соединенного Королевства обеспечивает консультирование всех фермеров и земледельцев по вопросам борьбы с сельскохозяйственными вредителями и заболеваниями зерновых культур на полях и после уборки урожая, а также надлежащего хранения на ферме продовольственных культур. В настоящее время только некоторые отдельные услуги являются платными, однако в ближайшем будущем предполагается, что консультирование также будет включено в состав платных услуг. В Англии и Уэльсе его осуществляет Служба по вопросам сельскохозяйственного развития и предоставлению консультаций Министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия на основе национальных специализированных лабораторий, а также распространенных по всей стране региональных лабораторий и подцентров; в Шотландии консультирование осуществляется сельскохозяйственными колледжами, а в Северной Ирландии Департаментом по сельскохозяйственному обслуживанию.

Даются рекомендации по вопросам определения вида сельскохозяйственных вредителей, болезней и сорняков и применения соответствующих методов борьбы с ними, включая использование пестицидов, а также, по мере необходимости, использование комплексных методов борьбы, включая биологические средства.

Вышеупомянутые службы предоставляют консультации профессиональных экспертов и архитекторов по вопросам строительства сельскохозяйственных зданий (в определенных случаях помощь также оказывается бесплатно).

При консультировании с вышеупомянутыми организациями по вопросам охраны и правильного использования почв (которое ведется по всем вопросам, связанным с эффективным сельскохозяйственным производством) рассматриваются, например, вопросы, связанные с предупреждением эрозии почв, или касающиеся методов предупреждения загрязнения почв или борьбы с ним.

#### Полевой дренаж

Полевой дренаж играет важную роль в деле максимального использования и гибкости в обработке непроницаемых мелкоструктурных почв, занимающих более 60% площади сельскохозяйственных угодий в Англии и Уэльсе. Считается, что из 11 млн. га всей обрабатываемой площади 23% ее все еще нуждается в системе трубчатого дренажа грунтовых вод, в то время как еще 26% нуждаются в текущем ремонте существующих систем. В период между 1972 и 1980 годами новые системы устанавливались на площади свыше 100 000 га в год, достигнув максимального уровня, однако в последние годы эта площадь сократилась до ежегодного уровня 75 000 га. Такие ежегодные темпы ввода в строй новых дренажных установок едва соответствуют количеству существующих систем, ежегодно приходящих в негодность.

Исследования в области мелиорации почвы, проводимые в Кембридже экспериментальным отделом полевого дренажа Министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия, имеют целью усовершенствование стандартов, касающихся планирования работ в области полевого дренажа. Результаты исследований и их взаимосвязь с методами возделывания и охраны почв быстро передаются сельскому хозяйству сотрудниками Отдела землепользования и водного хозяйства Службы по вопросам сельскохозяйственного развития и предоставлению консультаций. В настоящее время такие консультации предоставляются бесплатно, но предполагается, что в ближайшем будущем, когда вступит в действие платная служба планирования дренажных работ, бесплатно предоставляться будут только консультации общего характера. Кроме новых исследований, большую важность представляют также обслуживание уже имеющихся систем, технический уход, а также методы повторной мелиорации почвы.

В Шотландии консультирование по вопросам дренажа ведет либо Служба по вопросам сельскохозяйственного развития и предоставлению консультаций, либо сельскохозяйственные колледжи. На эту деятельность центральное правительство выделяет капитальные субсидии, хотя в последнее время они были несколько сокращены.

#### Водоснабжение сельского хозяйства

Около 80% сельскохозяйственных сооружений обеспечивается высококачественной водой из государственной водопроводной системы. В остальных из них водоснабжение идет в основном за счет использования грунтовых вод.

Ирригация ведется главным образом путем дождевания и концентрируется на важнейших, но сравнительно небольших участках, расположенных в основном в восточной и юго-восточной областях Англии. Около половины общего количества воды для ирригации поступает из водотоков, четверть остального количества воды — из подземных источников, остальная же часть — из различных источников, в том числе приблизительно 4% из государственной водопроводной сети. Общая площадь поливных земель составляет около 150 000 га, хотя в сухой год при наличии соответствующего оборудования имеются возможности для увеличения площади поливных земель. Для фермеров,

желающих установить систему для питьевой воды и ирригации, ведется техническое консультирование со стороны АДАС и шотландских сельскохозяйственных колледжей наряду с предоставлением центральным правительством капитальных субсидий. Отвод воды для дождевания строго контролируется посредством выдачи специальных разрешений.

#### Контроль за использованием речного бассейна

Контроль водохозяйственных органов за использованием речного бассейна ведется по всей территории и включает, среди прочего, контроль за выполнением законодательных актов, касающихся защиты поверхностного стока и грунтовых вод от загрязнения, а также контроль за эксплуатацией системы разветвляющихся каналов. Последний включает в себя деятельность по предотвращению затопления и регулированию уровня воды в целях обеспечения эффективной системы дренажа сельскохозяйственных угодий, наряду с предотвращением городских наводнений и защитой прибрежных территорий от затопления высокими водами. Программы инвестиций в улучшение системы каналов могут быть поддержаны субсидиями центрального правительства.

#### 5. Распределение продуктов питания

Около трех четвертей потребностей Соединенного Королевства в продуктах питания удовлетворяется за счет внутреннего производства, а чуть больше четверти потребностей страны в основных продуктах питания — за счет импорта. Механизмы общей сельскохозяйственной политики Европейского сообщества действуют в отношении большей части сельскохозяйственной продукции Соединенного Королевства, а также примерно половины импортируемых Соединенным Королевством основных продуктов питания, поступающих из других государств-членов Сообщества. Ежегодный пересмотр уровня цен на сельскохозяйственные продукты гарантирует производителям определенный прожиточный минимум.

В Соединенном Королевстве хорошо развита система коммуникаций, что позволяет без задержки доставлять сельскохозяйственные продукты с ферм или из портов на рынки и предприятия по обработке пищевой промышленности, а оттуда уже конечному потребителю. Для снабжения групп, нуждающихся в продовольствии, нет никакой особой системы; их потребности удовлетворяются с помощью более общих мер социального обеспечения.

#### 6. Уровни потребления продовольствия

В Соединенном Королевстве постоянно осуществляется контроль за уровнем потребления продовольствия. Национальный обзор продовольствия, который начал проводиться в 1940 году, фиксирует количество продовольствия, закупаемого домашними хозяйками типичных семей по всей Великобритании, и рассчитывает содержание в этих продуктах питательных веществ. Если учесть и питание вне дома, то можно сравнить содержание питательных веществ в рационе с рекомендуемым уровнем потребления питательных веществ по Соединенному Королевству. Таким образом, оказывается возможным выявление из года в год групп населения, находящихся на грани недостаточного потребления какого-либо питательного вещества и/или энергии. За исключением энергетической ценности продуктов, рекомендуемые уровни потребления имеют довольно широкие пределы нормы и теоретически охватывают потребности 97,5% населения. Поэтому недостаточное потребление какой-либо конкретной группой по сравнению с рекомендациями свидетельствует лишь о возможном риске и вряд ли может служить определенным критерием уязвимости какой-либо группы населения. Тем не менее данные Национального обзора продовольствия последовательно свидетельствуют (что подтверждается на практике), например, о том, что меньше всего витамина С

потребляют пенсионеры и что это единственная в стране группа, в которой еще встречается заболевание цингой.

Со времени отмены карточной системы распределения продовольствия британское правительство старалось принимать меры по изменению рациона только в тех случаях, когда возникает вполне определенная и конкретная угроза здоровью. Предпринимавшиеся в этом плане действия были направлены главным образом на обеспечение того, чтобы все продукты питания соответствовали установленным нормам безопасности в отношении содержания пищевых добавок, загрязняющих веществ, а также процесса упаковки и погрузочно-разгрузочных работ. В остальном правительство считает, что в его функции не входит введение изменений рациона питания 1/. Оно полагает, что вместо этого ему следует выполнять главным образом просветительскую роль.

#### 7. Фальсификация продуктов питания

В Англии и Уэльсе (подобные, но отдельные положения существуют в Шотландии и Северной Ирландии) Закон о продовольствии 1984 года, объединяющий предыдущие законодательные акты, контролирует качество и состав продуктов и запрещает продажу любого продовольствия, которое является вредным для здоровья, не подходит для потребления человеком или же по своему характеру, составу или качеству не отвечает требованиям, предъявляемым покупателем. Эти общие положения дополняются конкретными положениями, разработанными в соответствии с Законом, регулирующим состав продовольствия, а в дополнение к конкретным положениям имеется руководство по допустимому содержанию в продовольственных товарах определенных загрязнителей, при составлении которого проводились консультации с независимым органом Комитета экспертов по продовольственным товарам. Руководство составлено для органов, имеющих полномочия в области правоприменительной деятельности, которые могут использовать его при проведении в жизнь общих положений данного Закона.

Этот Закон предусматривает также конфискацию должностными лицами правоприменительных органов продовольствия, которое является непригодным для потребления человеком. Такое продовольствие может быть представлено магистрату, который должен, в случае если он уверен, что данный вид пищи непригоден для потребления человеком, забраковать его и приказать уничтожить или распорядиться с ним таким образом, чтобы исключить его потребление человеком. Понятие "непригодное продовольствие" не имеет определения в законодательных актах, но на практике оно включает не только протухшие и гнилые продукты, но и такие продукты, которые по ряду других причин могут считаться вредными для здоровья.

Закон также предоставляет полномочия правоприменительным органам обращаться в суд за вынесением постановления о закрытии любого действующего в антисанитарных условиях предприятия пищевой промышленности, являющегося объектом какого-либо нарушения правил гигиены пищевых продуктов, если его дальнейшая деятельность будет угрожать здоровью потребителя. Вынесенное судом постановление о закрытии такого предприятия может быть отменено, когда данный орган удостоверится в том, что упомянутые в постановлении нарушения исправлены.

Законодательство также предусматривает разработку положений, регулирующих санитарные требования к переработке и приготовлению продовольственных продуктов и их импорту в Соединенное Королевство. В соответствии с этим было разработано несколько сводов положений по санитарным требованиям к продовольствию, которые, помимо установления конкретных и подробных требований к обработке продовольствия, предусмотрели и общие случаи нарушений, могущих произойти при осуществлении связанной с продовольствием предпринимательской деятельности на любом предприятии или месте, состоянии, месторасположение или конструкция которых могут привести

к опасности загрязнения продовольствия. Эти положения также предусматривают, что любое лицо, занимающееся обработкой продовольствия, должно принимать все разумные необходимые меры для защиты продовольствия от опасности загрязнения. Положения, регулирующие импорт продовольствия, считают общим нарушением импорт в страну любого продовольствия, являющегося непригодным для потребления человеком, а также являющегося испорченным или вредным. Соблюдение этих положений контролируется портовыми санитарными властями или местными властями внутренних районов страны в зависимости от того, где проводится таможенный досмотр продовольствия. Надзор за осуществлением положений о санитарных требованиях, предъявляемых к продовольствию, осуществляется местными властями (окружные советы и столичные округа).

Другие положения по выполнению обязательств в рамках ЕЭС направлены на обеспечение того, чтобы готовые материалы или изделия, которые могут (или предназначены для того, чтобы) соприкасаться с продовольствием, не переносили бы имеющиеся на них загрязнители на продовольствие в количествах, которые могли бы угрожать здоровью человека или привести к недопустимым изменениям в характере, составе или качестве продовольствия.

В соответствии с Законом о продовольствии были разработаны положения о контроле за использованием основных категорий пищевых добавок, и при осуществлении такого контроля в продовольствии, предназначенном для потребления человеком, могут быть использованы только те вещества, в отношении которых имеется специальное разрешение, содержащееся в соответствующем положении. Цель этих положений состоит в том, чтобы с течением времени контролировать все пищевые добавки, содержащиеся в продовольствии. Комитет экспертов по продовольственным товарам консультирует министров по всем вопросам, касающимся использования пищевых добавок в продовольствии. Кроме того, действующие в Соединенном Королевстве Положения по этому вопросу отвечают директивам ЕЭС в отношении определенных классов пищевых добавок.

Единственными разработанными с 1976 года положениями, подпадающими под категорию "основного" законодательства, являются Положения о материалах и изделиях, соприкасающихся с продовольствием, 1978 года (с поправками). Однако были введены и следующие вспомогательные законодательные акты:

- Положения о безалкогольных напитках (с поправками) 1976 года
- Положения об определенных сахарных изделиях 1976 года (с поправками)
- Положения об изделиях из какао и шоколада 1976 года (с поправками)
- Положения о меде 1976 года
- Эруковая кислота в Положениях о продовольствии 1977 года (с поправками)
- Положения о сгущенном молоке и сухом молоке 1977 года (с поправками)
- Положения о фруктовых соках и фруктовых нектарах 1977 года (с поправками)
- Положения о снятом молоке с немолочным жиром 1977 года (с поправками)
- Положения о кофе и кофейных продуктах 1978 года (с поправками)
- Положения о джеме и аналогичных продуктах 1981 года
- Положения о хлебе и муке 1984 года
- Положения о маркировке продовольствия 1984 года
- Положения о сыре 1984 года (с поправками)



- Положения о мясных продуктах и пастообразных рыбных продуктах 1984 года
- Положения о продовольствии (пересмотр наказаний) 1985 года
- Положения о молоке и молочных продуктах (крышки молочных бутылок) (цвет) 1976 года
- Положения о питьевом молоке 1976 года
- Положения о молоке (особое обозначение) 1977 года (с поправками)
- Положения о молоке и молочных продуктах (тепловая обработка сливок) 1983 года
- Положения о напитках на молочной основе (гигиена и тепловая обработка) 1983 года
- Положения о молоке и молочных продуктах (пересмотр наказаний) 1985 года
- Положения об антиокислителях в пищевых продуктах 1978 года (с поправками)
- Положения о свинце в пищевых продуктах 1979 года (с поправками)
- Положения о консервантах в пищевых продуктах 1979 года (с поправками)
- Положения о хлороформе в пищевых продуктах 1980 года
- Положения об эмульгаторах и стабилизаторах в пищевых продуктах 1980 года (с поправками)
- Положения о неоднородных добавках в пищевых продуктах 1980 года (с поправками)
- Положения о заменителях сахара в пищевых продуктах 1983 года

#### 8. Меры по распространению знаний о принципах питания

В Соединенном Королевстве ответственность правительства за распространение знаний о принципах питания делится между правительственными министерствами и Советом по образованию в области здравоохранения.

Деятельность правительства направлена главным образом на определение, сбор и распространение информации по научным аспектам диетологии, основанной на научных данных. Эта информация предоставляется в распоряжение специалистов в области здравоохранения и населению и позволяет им сделать разумный выбор диеты. Комитет экспертов (Комитет по медицинским аспектам продовольственной политики) консультирует Министерство здравоохранения и социального обеспечения по вопросам питания. В течение нескольких лет был издан ряд правительственных публикаций, основанных на рекомендациях этого комитета, относительно аспектов здравоохранения, связанных с питанием. В 1984 году Комитет представил доклад на тему: "Диета и сердечно-сосудистые болезни".

В 1985 году была опубликована брошюра, озаглавленная "Что нужно есть, чтобы иметь здоровое сердце" ("Eating for a Healthy Heart"), переработавшая содержащиеся в докладе данные в практические советы о диете и предотвращении сердечно-сосудистых болезней. Эта брошюра была подготовлена Советом по образованию в области здравоохранения совместно с Объединенным консультативным комитетом по распространению диетологических знаний Британской национальной справочной службы. Наряду с этим проводятся дискуссии и мероприятия с целью предоставления школам, высшим учебным заведениям и органам профессионального обучения в сфере общественного питания консультаций по вопросам питания с учетом данных доклада Комитета

по медицинским аспектам продовольственной политики с целью возможного обновления программ учебных курсов и экзаменов. Комитету по медицинским аспектам продовольственной политики принадлежит важная роль в обследовании структуры питания населения. Совсем недавно, в 1983-1984 годах было проведено обследование режима питания учеников начальной и средней школы. В конце 1985 года был проведен еще один обзор, явившийся частью серии проводимых каждые пять лет обследований практики кормления детей в возрасте до года. В 1984 году был опубликован доклад, озаглавленный "Рост и вес взрослого населения Великобритании", а в настоящее время совместно с Министерством сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия рассматривается возможность проведения обследования режимов питания взрослого населения.

Совет по образованию в области здравоохранения играет важную роль в распространении информации о питании. Совет был создан в 1968 году, и его члены назначаются центральными органами власти. Он финансируется за счет правительственных фондов, но в своей деятельности обладает значительной степенью независимости. В широком смысле задачами Совета по образованию в области здравоохранения являются обеспечение средств санитарного просвещения и предоставление информации на национальном уровне для Англии, Уэльса и Северной Ирландии. Его деятельность включает распространение информации и рекламных материалов с целью поддержки общенациональных и местных кампаний и определение эффективности результатов этих кампаний. В январе 1978 года Комитет начал национальную кампанию по санитарному просвещению под девизом "Берегите себя" ("Look After Yourself"), и ее продолжением является рассчитанная на пять лет программа по вопросам коронарной болезни сердца.

Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия также поручает соответствующим органам проведение анализов продовольствия и тщательно изучает все публикации, касающиеся этого вопроса, для того чтобы поддерживать современную базу данных о питательном составе продовольствия, которая периодически используется для обновления публикации "Состав продуктов питания" ("The Composition of Foods"), которая в своей основе представляет национальную статистику потребления продовольствия в Великобритании.

#### 9. Информация об участии в международной деятельности по борьбе с голодом

Соединенное Королевство продолжает вносить значительный вклад в развитие сельскохозяйственного производства в развивающихся странах, как используя программу помощи, предоставляемой на двусторонней основе, так и участвуя в работе международных финансовых институтов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство принимает также активное участие в работе международных форумов по вопросам продовольственных поставок и продовольственной безопасности.

Соединенное Королевство предоставляет продовольственную помощь в виде поставок зерна в соответствии со своими обязательствами согласно Конвенции о продовольственной помощи 1980 года и участвует в программе продовольственной помощи Европейского экономического сообщества. Все более важное внимание в рамках Британской программы продовольственной помощи уделяется предоставлению первоочередной продовольственной помощи голодающим, в особенности голодающим в африканских странах к югу от Сахары.

10. Статистические и другие имеющиеся данные по вопросу реализации права на достаточное питание

Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия готовит данные по общему объему поставок продовольствия, которое потребляется в Соединенном Королевстве. Они дают представление о том, какой объем продовольствия приходится на душу населения в стране по всем основным группам продовольствия, а также об аналогичных данных в пересчете на энергетическое содержание и содержание питательных веществ.

Во всех случаях достигнутый уровень весьма превышает 9 040 килоджоулей (2 163 килокалории) на душу населения в день, составляющий средневзвешенный уровень потребления энергии, рекомендуемый для населения Соединенного Королевства.

C. ПРАВО НА СООТВЕТСТВУЮЩУЮ ОДЕЖДУ

1. Основное законодательство

Специальных законов, предназначенных для обеспечения права на соответствующую одежду, не существует, однако в тех случаях, когда это необходимо, при расчете объема дополнительных пособий, делается поправка на обеспечение соответствующей одеждой.

2. Совершенствование методов производства

Закон о развитии промышленности 1982 года и Закон об органах кооперативного развития и развитии промышленности 1984 года предусматривает предоставление финансовой помощи промышленности. В настоящее время программы помощи, предназначенной непосредственно для швейной промышленности, не существует. Основными предоставляемыми формами помощи являются следующие:

а) Региональная: Меры в рамках региональной политики, направленные на сокращение различий между регионами в области занятости на стабильной долгосрочной основе. В соответствии с выдвинутой в 1984 году новой программой мер субсидии предоставляются отраслям обрабатывающей промышленности и сфере услуг в пределах специальных областей помощи, охватывающих примерно 35% занятого населения страны. Имеются две следующие формы субсидий:

- Субсидии на развитие районов (СРР). СРР предоставляются для утвержденных инвестиционных проектов для развития производственных мощностей или производственных процессов предприятий, находящихся в районах интенсивного развития. Для того чтобы быть утвержденным, проект должен вести к созданию новых или расширению существующих производственных мощностей или вести к изменению данной продукции или предоставляемых услуг или самого процесса производства. Кроме того, проект должен полностью или в основном относиться к определенным областям деятельности. Как правило, к ним относится обрабатывающая промышленность, но, помимо нее, сюда также входят отдельные виды услуг, главным образом услуги в сфере бизнеса.

Размер субсидии для утвержденных проектов составляет максимум 15% инвестиционных расходов, или же 3 000 фунтов стерлингов за каждое новое рабочее место, созданное в тех областях занятости, к которым относится данный проект. Для проектов предприятий с числом занятых 200 или более человек размер субсидий для инвестиций ограничен суммой в 10 000 фунтов стерлингов за каждое вновь созданное рабочее место. Размер субсидий, рассчитываемых на основе создания новых рабочих мест, достигает 40% общего объема инвестиций.

- Выборочная финансовая помощь. Министерство торговли и промышленности предоставляет помощь на выборочной основе, обычно в виде субсидий для проектов в обрабатывающей промышленности и сфере услуг, которые обеспечивают или сохраняют занятость в районах интенсивного или среднего развития.

В ноябре 1984 года министр торговли и промышленности пересмотрел политику региональной помощи, особо выделив не только такое предоставление помощи, когда это необходимо для продолжения осуществления проектов, но и для повышения эффективности проектов, включая дополнительные меры предосторожности с целью предотвращения вытеснения рабочих мест в случае успешного осуществления проекта.

b) Наряду с этим в масштабах всей страны предоставляется помощь на осуществление проектов, обеспечивающих значительные прибыли в национальном масштабе, осуществление которых при отсутствии помощи со стороны правительства не было бы столь успешным. Такие проекты скорее всего связаны с усовершенствованными технологическими процессами. Помощь может также предоставляться для того, чтобы помочь введению наиболее передовых гибких производственных процессов.

### 3. Научно-технические методы

Помощь, предоставляемая по программе модернизации: выборочная финансовая помощь предоставляется для осуществления научно-исследовательских проектов, имеющих целью разработку новых товаров и технологических процессов. Выборочная помощь также предоставляется для осуществления более долгосрочных проектов в области прикладных исследований. Максимальный размер помощи для осуществления проектов по разработке товара или технологии в рамках одной фирмы составляет 25%. 50% составляет обычно объем помощи для осуществления совместных исследовательских проектов, в которых участвует более двух партнеров, результаты исследований которых будут более доступными.

Совет по изучению потребностей производителей текстильных и прочих изделий консультирует правительство по вопросам помощи при введении новых технологий в различных отраслях промышленности, в том числе швейной, обувной, кожевенной и текстильной. Совет стремится оказывать содействие разработке и использованию оборудования, технологий и методов, которые, вероятно, значительно увеличат среднесрочные прибыли тех отраслей промышленности, за которые он ответственен. Правительство поддерживает как проекты одиночных фирм, так и совместные проекты швейной, обувной, кожевенной и текстильной отраслей промышленности в соответствии с рекомендациями Совета. Доля участия промышленности в этой деятельности, как правило, весьма велика.

### 4. Участие в международном сотрудничестве

За последние годы швейные отрасли промышленности Соединенного Королевства, а также и Европейского сообщества испытывали жесткую конкуренцию со стороны стран, продающих свои товары по более низкой цене. Были приняты двусторонние ограничительные соглашения с большинством стран-поставщиков для того, чтобы контролировать уровень роста импорта в Сообщество посредством системы квот. Соглашение об искусственных волокнах (СИВ) охватывает значительную долю импортируемых по низкой цене в Соединенное Королевство товаров швейной промышленности и действительно по 31 июля 1991 года. Кроме того, были заключены другие двусторонние

соглашения с большинством стран с государственной системой торговли. Существуют неофициальные тарифные квоты для некоторых средиземноморских стран. Количественных ограничений на импорт из развитых стран не имеется.

Несмотря на принятие этих мер, импорт товаров швейной промышленности продолжает увеличиваться. Национальная промышленность использовала защиту, обеспеченную ей различными ограничительными соглашениями, наряду с предоставляемой ей помощью, которая была описана выше, для того, чтобы осуществить модернизацию и реорганизацию производства и повысить его эффективность.

## D. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

### 1. Основное законодательство

Следующие законодательные меры предназначены для того, чтобы содействовать осуществлению права на жилище: Закон о жилище 1974 года, Закон о субсидиях на строительство и аренду жилых помещений 1975 года, Закон об аренде 1977 года и Закон о помощи при покупке домов 1978 года. Другим примером законодательных актов является Закон о расовых отношениях 1976 года, в соответствии с которым незаконной является дискриминация в отношении любого лица по причине цвета кожи, расы, национальности или этнического или национального происхождения при предоставлении жилья, а также во всех других случаях. Разделы 21-24 Закона содержат более конкретные положения о продаже или сдаче в аренду жилых помещений. В Соединенном Королевстве любое лицо, независимо от этнического, расового или национального происхождения, имеет в соответствии с Законом равные права на получение жилья. Закон 1975 года о дискриминации по признаку пола также запрещает такого рода дискриминацию, за исключением определенных случаев, в основном связанных с трудоустройством. Разделы 30-32 и 46 этого Закона содержат особые положения о предоставлении жилья или жилой площади.

### 2. Необходимость учитывать нужды всех категорий населения

#### Жилищные условия в Англии и Уэльсе

За последние три десятилетия в Англии и Уэльсе имело место значительное улучшение жилищных условий. Полная нехватка жилья после войны 1939-1945 годов сменилась таким положением, когда квартир имеется больше, чем семей. В 1981 году (последнем году, за который имеются точные цифры) в Англии и Уэльсе имелось 19,1 миллионов квартир и 18,3 домашних хозяйств. В 1951 году имелось около 10 миллионов домашних хозяйств, в которых люди жили действительно в неудовлетворительных для жизни условиях или делили с кем-нибудь жилплощадь. Согласно подсчетам, к 1981 году этот показатель составил менее 2,5 миллионов 2/. Результаты этого исследования приведены в таблице 2.

Однако показатели по стране не отражают широких различий в степени остроты проблемы жилья в местных масштабах. В некоторых областях, в особенности в старых городских и промышленных районах все еще имеются крупные скопления домов с плохими жилищными условиями. Некоторым группам населения по-прежнему бывает трудно найти жилье или же они имеют особые нужды, которые тем не менее необходимо удовлетворять - это касается, например, престарелых и нетрудоспособных. И по мере того как в количественном выражении нехватка жилья в целом сокращается, возникает все большая необходимость в улучшении качества имеющегося жилья, что вызывает потребность в более высоких нормах как нового жилья, так и уже имеющегося жилищного фонда.



Для того чтобы удовлетворить как требования в отношении ликвидации неудовлетворительных жилищных условий, так и потребности в жилье молодых семей, количество которых продолжает расти (и, по оценкам, составило в период между 1981 и 1991 годами примерно 160 тыс. новых семей), ежегодно потребуется строительство большого количества новых домов. Тем не менее в настоящее время значительно увеличилась доля государственных и частных капиталовложений, выделяемых на модернизацию и обновление имеющегося жилищного фонда.

#### Владение жильем

Домовладение является в настоящее время одним из самых распространенных видов частной собственности в Англии и Уэльсе. Около 63% жилищ находится в частном владении по сравнению с 26% жилищ, арендуемых у местных жилищных властей и новых городских корпораций (общественный сектор), и 8% арендуется у частных домовладельцев. Кроме того, почти 3% жилищ арендуется у некоммерческих жилищных ассоциаций.

#### Домовладение

Личное владение жилищами частного сектора может быть достигнуто путем прямой покупки или же путем получения ссуды под недвижимость. Строительные общества, приблизительно аналогичные строительным банкам или учреждениям, занимающимся предоставлением кредита по закладным в других странах, осуществляют большую часть (свыше 80%) финансирования покупки домов, однако местные власти, страховые компании и банки также предоставляют займы.

Первоначальная ежегодная стоимость займа под недвижимость может быть довольно высока. Однако финансовая помощь в форме освобождения от налога на ту часть выплачиваемых денег, которые являются процентом на заем, помогает сократить расходы.

В дополнение к освобождению от налога владельцы домов с ограниченными средствами могут обратиться за помощью для уплаты местных налогов (или ставок), основанных на стоимости частной собственности. Расходы на предоставление этих сниженных ставок оплачиваются почти полностью центральными органами. В случае возникновения трудностей владельцы могут также получить помощь в соответствии с соглашениями о социальном обеспечении с выплатой процентов по их займам.

Финансовая помощь лицам, покупающим недвижимость впервые, имеющая целью помочь им справиться с высокими первоначальными расходами, также будет предоставляться с 1980 года в соответствии с Законом о помощи при покупке домов и т.д. 1978 года. Это позволяет правительству при определенных условиях обеспечить лицам, откладывавшим в течение двух лет деньги на первый взнос на покупку первого дома, добавочный необлагаемый налогом процент (составляющий в настоящее время до 110 фунтов стерлингов) по их сбережениям и дополнительную сумму к их займу под недвижимость в размере 600 фунтов стерлингов по беспроцентной ставке на пять лет, которые впоследствии выплачиваются как часть их ипотеки.

Местные жилищные власти также располагают ограниченными фондами для предоставления их взаем предполагаемым покупателям, нуждающимся в жилье, которые, очевидно, окажутся в конце очереди за обычными закладными строительными обществами, т.е. имеющим низкие доходы и покупающим более старые жилища по более дешевой цене. А с 1975 года местные власти смогли выделять заявителям заявлений специальную квоту займов, предоставляемую строительными обществами. В 1984-1985 году предоставленные в рамках этих мер квоты составили 400 млн. фунтов стерлингов.

Паевое владение (акционерное владение) в настоящее время имеет место в основном при покупке домов, относящихся к общественному сектору, и представляет собой еще один способ сокращения разрыва между арендой и домовладением тем, кто не имеет возможности позволить себе выплатить полную цену за недвижимость. В соответствии с обычно применяемой практикой паевого владения покупатель приобретает право на аренду дома за половину (или меньше) его рыночной стоимости, а также платит сумму, равную половине (или больше) той суммы, которую он платил бы в том случае, если бы арендовал недвижимость в соответствии с обычными правилами. Таким образом, он имеет право купить оставшуюся часть дома позднее.

Однако в наибольшей степени на распространение домовладения повлияли права местных органов и корпораций (роста) новых городов в отношении продажи по сниженным ценам своих домов. До октября 1980 года эти домовладельцы государственного сектора могли осуществлять продажу домов по своему выбору лишь в соответствии с условиями Министерского общего акта, но с вступлением в силу Закона о жилищном строительстве 1980 года, который ввел государственную программу продажи земельной собственности, большинство жильцов, проживающих в домах, находящихся в ведении местных властей, и в новых городах, получили право приобретать дома со скидкой, в зависимости от длительности проживания, доходящей до 50% общей стоимости домов. Этот максимальный размер скидки был увеличен до 60% в соответствии с положением Закона о жилищном фонде и регулировании строительства 1984 года, предоставившем также право на совместное приобретение домов постоянным жильцам, которые не могут позволить себе купить дом с немедленной оплатой наличными всей его стоимости. Эти меры, наряду с продолжением продажи по свободному выбору дали возможность громадному количеству арендаторов приобрести дома в собственное пользование и тем самым в значительной степени способствовали увеличению доли личного владения жильем.

Государственный сектор: жилые дома в ведении местных органов и в новых городах

Государственные органы - в основном местные органы, а также корпорации, занимающиеся застройкой новых городов, а в Уэльсе - Совет по развитию сельских районов Уэльса, обеспечивают домами примерно треть всех семей в Англии и Уэльсе. К настоящему времени жилищный фонд этих организаций составляет около 5,3 млн. домов.

Эти органы в основном несут ответственность за проверку жилищных условий в подведомственных им районах, за решение жилищных проблем лиц, проживающих в непригодных для жилья домах, и за обеспечение населения необходимой жилплощадью с учетом местных условий. Согласно положениям ряда законов, они обладают широкими правами приобретать, сносить, строить и перестраивать дома. В частности, они должны обеспечивать жилплощадью те семьи, которые иначе не могли бы найти приличное жилье на свои средства. Они значительным образом содействовали решению наиболее серьезных жилищных проблем послевоенного периода, занимаясь в основном расчисткой и застройкой больших районов старых городов.

Обычно государственные органы при распределении жилого фонда в первую очередь выделяют жилье семьям, имеющим детей. Однако они также предоставляют квартиры большому числу семей с ограниченными доходами, лицам, которым требуются особые жилищные условия, или лицам, испытывающим трудности с жильем в силу других причин. Например, в настоящее время почти треть домов, строящихся местными органами, представляют собой малогабаритное жилье, предназначенное специально для престарелых. В соответствии с законом, власти несут ответственность за обеспечение жильем бездомных, испытывающих особую нужду в жилье (Закон о жилищном фонде (о не имеющих жилья лицах) 1977 года), и большинство таких семей получают квартиры в государственных домах; эти органы также вносят важный вклад в дело обеспечения подходящим жильем лиц, имеющих физические недостатки.

Точные критерии предоставления жилья определяются каждым органом в отдельности. Они составляют списки очередников на получение жилья, которые, в соответствии с порядком, установленным в этих органах, должны либо жить, либо работать в подведомственных этим органам районах.

Жильцы домов, принадлежащих государственному сектору, так же, как и должники по закладной, получают финансовую помощь для оплаты жилищных расходов. Центральное правительство предоставляет местным жилищным властям субсидию для покрытия жилищных расходов и продолжения программ новых капиталовложений без чрезмерного повышения квартплаты или арендных ставок. В принципе квартирная плата должна увеличиваться параллельно росту заработной платы, хотя и местные власти могут, по своему усмотрению, устанавливать свои собственные арендные ставки. (Данные о средней величине квартплаты за неделю, уплачиваемой жильцами домов, находящихся в распоряжении местных властей, после предоставления субсидии жилищным властям приводятся в "Статистике жилищного фонда и строительства" № 28, таблица XIX.) Средняя еженедельная заработная плата мужчин, занимающихся физическим трудом (наиболее распространенный тип работы среди жильцов, проживающих в домах, находящихся в ведении местных властей), составила 185,50 фунтов стерлингов. Ниже в таблице 4 С приводится динамика жилищных расходов и заработной платы за последние годы. Жильцы, имеющие низкий доход, могут обращаться с просьбой о скидке на квартплату (или о дополнительном пособии, если они являются безработными) для покрытия жилищных расходов (см. "Статистику жилищного фонда и строительства" № 28, таблицы XIX и XX).

В 1987/1988 году центральное правительство выделило на жилищные нужды государственного сектора в Англии субсидии на сумму 509 млн. фунтов стерлингов (см. См 56 II, таблица 3.9.20).

#### Жилищно-строительные ассоциации

На долю зарегистрированных жилищно-строительных ассоциаций в настоящее время приходится примерно 2,3% всего жилищного фонда Англии и Уэльса, а также около 7% всех построенных в последнее время домов. Хотя технически они являются частью частного сектора, тем не менее они в значительной степени финансируются Жилищно-строительной корпорацией - государственным учреждением, а также местными органами (общие расходы Жилищно-строительной корпорации на программы строительства ассоциаций в 1982/1983 году составили 755 млн. фунтов стерлингов; в 1983/1984 году 734 млн. фунтов стерлингов, в 1984/1985 году 697 млн. фунтов стерлингов; в 1985/1986 году 711 млн. фунтов стерлингов и в 1986/1987 году 715 млн. фунтов стерлингов) (данные по всей Англии). Суммарный объем кредитования программ жилищного строительства ассоциаций за этот же период в среднем составил 138 млн. фунтов стерлингов в год. Управление их независимо, часто это благотворительные организации. Жилищно-строительные ассоциации не получают прибыли и строят свою работу по принципу "справедливой ренты", который применяется в большей части частного сектора и при котором разница, получаемая между общими расходами и доходами от квартплаты, покрывается за счет государственных субсидий. В основном квартплата, взимаемая за квартиры, принадлежащие жилищно-строительным ассоциациям, сходна с уровнем квартплаты за другое жилье, входящее в государственный сектор. Как и в частном секторе, жильцы, проживающие в этих домах, могут обратиться с просьбой о предоставлении им пособия на квартплату, если они находятся в затруднительном финансовом положении.

Большинство ассоциаций предоставляет жилье значительному числу жильцов, утвержденных местными жилищными властями, включая группы, имеющие особые нужды в отношении жилья, например престарелым людям или тем, кому квартиры из фонда государственного сектора обычно предоставлялись в последнюю очередь, например одиноким людям или бездетным супружеским парам. Деятельность этих ассоциаций начала значительно расширяться с 1974 года, когда принятый в том же году Закон о жилищном фонде расширил предоставляемые им права. Субсидии жилищно-строительной ассоциации (введенные в соответствии с Законом о жилищном фонде 1974 года) выплачиваются Министерством по вопросам охраны окружающей среды после завершения проектов для покрытия части (как правило, около 85%) расходов по строительству, которые не могут быть покрыты за счет доходов от квартплаты, вырученных от продажи в частную собственность домов по низкой цене (например, ту часть расходов, которая покрывается арендной платой за недвижимость при паевом владении). В своей деятельности ассоциации также стали уделять все больше внимания тем городским районам, в которых жилищная проблема стоит острее всего, и наряду с постройкой новых домов стали все больше заниматься восстановлением старых.

Обладая гибкой структурой управления, жилищно-строительные ассоциации в состоянии взять на себя руководство программами, способствующими покрытию разрыва между арендой и покупкой дома лицами с низким уровнем доходов. Ассоциации начали проводить меры по распределению акций, и многие из них осуществляют программы в рамках совместного владения домами, сочетающие в себе ряд преимуществ формы владения жильем и аренды жилья. Правительство намерено оказывать содействие деятельности жилищно-строительных ассоциаций, направленной на расширение своей деятельности на жилищном рынке.

### 3. Научно-технические знания

Со времени принятия еще в XIX веке жилищного законодательства, рассматривавшего в основном вопросы, связанные с обеспечением прочности конструкций, планировкой, канализацией и вентиляцией зданий, правительство осуществляет непосредственный контроль за соблюдением технических норм в области жилищного строительства. Закон о противопожарных мерах 1971 года и Закон о строительстве 1984 года предоставляют в настоящее время комплексную основу уточнения потребностей в области строительства в целях охраны здоровья, обеспечения техники безопасности и экономии энергии. В соответствии с этими законами центральное правительство составляет подробные строительные и противопожарные нормативы, которые в дальнейшем выполняются местными властями.

В тех случаях когда производимые материалы соответствуют стандартам, установленным Британским институтом стандартов, или нормам аттестата Правительственного совета по качеству, они могут быть использованы в строительстве, если они также удовлетворяют требованиям, предъявляемым данными положениями. В тех случаях когда это возможно, положения содержат указания по использованию различных материалов. Британский институт стандартов, выражающий точку зрения правительства и промышленности, устанавливает широкий список спецификаций для материалов и испытаний, а также нормативы проектировочных расчетов и методов строительства, принятых в национальном и международном масштабе. Как правительство, так и БИЖ тесно сотрудничают с международными организациями, занимающимися вопросами стандартизации строительных материалов и обменом информацией по материалам и технологии строительства, такими как Международная организация по стандартизации, Экономическая комиссия ООН для стран Европы (Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке) и Европейское сообщество.

В 1967 году были установлены минимальные стандарты для государственного жилищного сектора (широко известные под названием стандарты "Паркера Морриса"), касающиеся жилплощади, освещения и отопления.

В поддержку этой деятельности Министерство по вопросам окружающей среды организовало важный Отдел исследований в области строительства, который в течение многих лет занимался научно-исследовательской деятельностью в области методов строительства и стройматериалов. Регулярно публикуются доклады, содержащие полученные этой организацией данные, и результаты ее деятельности учитываются при выработке стратегических решений и рекомендаций местным органом. В последнее время этот институт занимается изучением вопросов экономии энергии, тепло- и звукоизоляции домов, предотвращения пожаров, безопасности различных строительных материалов, проблемой конденсации и сырости в домах, построенных системным способом. В Министерство также входят Управление развития жилищного фонда, укомплектованное в основном специалистами высокой квалификации и научными работниками, которые разрабатывают рекомендации по насущным проблемам жилищного строительства, ремонта и эксплуатации жилья. Регулярно публикуются проектные бюллетени, извещения о застройке и периодическая документация, содержащая доклады о результатах деятельности этого отдела.

Национальный совет по жилищному строительству (НСЖС) также устанавливает минимальные строительные нормативы для частного сектора (в дополнение к требованиям, устанавливаемым строительными нормативами), что является основой для страховых соглашений между строительными организациями и покупателями. Строительные организации, зарегистрированные НСЖС, в своей деятельности придерживаются стандарта, установленного Советом, и могут предложить покупателям гарантию от серьезных строительных дефектов сроком на 10 лет.

#### 4. Жилищный вопрос в сельской местности

Обеспечение жильем, как правило, не является проблемой в сельских районах Англии и Уэльса, хотя в отдельных случаях и может иметь место нехватка жилья, и, кроме того, из-за разбросанности небольших поселков строительство жилых домов и предоставление услуг могут обходиться довольно дорого. Давно существует практика оказания специальной финансовой помощи для покрытия дополнительных расходов, связанных с удовлетворением нужд населения в воде и прокладкой канализационных линий к отдельным домам и небольшим поселкам, в результате чего подавляющее большинство сельских домов оборудовано необходимыми канализационными линиями и системой водоснабжения. В настоящее время в сельской местности жилищные проблемы возникают в значительной степени из-за уменьшения численности населения в сельской местности, и в связи с этим в поселках остаются жить престарелые люди с относительно низкими доходами, которым трудно ремонтировать существующие дома. Вследствие этого в сельских районах имеется несоразмерное количество незаселенных домов, а также домов, нуждающихся в значительном благоустройстве и ремонте. Местные органы предоставляют в рамках системы пособий на благоустройство домов финансовую помощь, предназначенную для того, чтобы помочь владельцам и арендаторам жилья разрешить проблемы, связанные с проживанием в старых домах низкого качества.

#### 5. Защита жильцов

Существовавшая в течение долгого времени правовая основа, регулирующая взаимоотношения между домовладельцами и квартиросъемщиками, была недавно сведена воедино в Закон об арендной плате 1977 года. Этот закон обуславливает как



охрану временного владения домом, так и размер максимальной ренты, два тесно связанных между собой аспекта защиты жильцов. Закон о жилищном фонде 1980 года ввел ряд небольших поправок в существующее законодательство, не изменив в целом правовую основу, объединенную в Закон об арендной плате 1977 года. Закон, регулирующий взаимоотношения домовладельцев и жильцов, является очень сложным документом, поскольку эта область касается большого количества разнообразных видов жилья и условий его аренды, требующих применения разных степеней правовой защиты. За исключением роскошных домов и некоторых видов "привязанного" жилья, большинству жильцов, проживающих в частных домах, предоставляется определенная степень защиты против выселения и произвольного увеличения квартирной платы. Фактически, главный результат деятельности по контролю уровня квартплаты в течение ряда лет заключался в том, что размер квартплаты был меньше полной рыночной стоимости.

В принципе с точки зрения правовой защиты можно выделить три категории жильцов:

а) Жильцы, проживающие в домах, в которых не живут домовладельцы, и пользующиеся полной правовой защитой в соответствии с Законом об арендной плате. Большинство этих жильцов — это "регулируемые" жильцы, которые обязаны платить "справедливую ренту", регистрируемую и устанавливаемую арендными чиновниками (или, в спорных случаях, комитетами по определению размера ренты). В соответствии с положениями Закона о жилом фонде 1980 года небольшая часть "контролируемых" жильцов, размер ренты которых был установлен в 1957 году, перешла в разряд "регулируемых" жильцов. При условии выплаты жильцами причитающейся с них квартплаты и при наличии строго определенных условий, когда суд может вынести решение о восстановлении их в правах временных домовладельцев, они обычно имеют полную гарантию права временного владения жильем. Одним из случаев восстановления во владении, определенных положениями Закона о жилом фонде 1980 года, является так называемая "краткосрочная" аренда, полностью гарантирующая право владения имуществом на определенный срок действия договора о краткосрочной аренде.

б) Жильцы, проживающие в домах, в которых живут домовладельцы, обычно пользуются более ограниченной защитой. Однако они могут обращаться в суды по рассмотрению вопросов, связанных с арендой, с просьбой установить приемлемую ренту.

с) Многие люди, предоставление жилья которым связано с определенной областью занятости (например, со службой в армии), имеют право платить только номинальную ренту или не платить ее вообще, и на них не распространяется полная гарантия сохранения прав квартиросъемщика. Однако одна из таких групп, а именно сельскохозяйственные рабочие, получила такую защиту в результате введения Закона об арендной плате (сельское хозяйство) 1976 года.

Жильцы, снимающие квартиру у частных домовладельцев, могут обратиться с просьбой о предоставлении им пособия на квартплату ввиду покрытия их жилищных расходов, если они находятся в тяжелом финансовом положении (подробные данные о средних зарегистрированных размерах ренты и пособий, испрашиваемых жильцами, приводятся в "Статистике жилищного фонда и строительства" 1973-1983 годов, таблицы 11.2 и 11.5).

Несмотря на то что в настоящее время число арендуемых у частных домовладельцев квартир составляет только малую часть общего жилищного фонда, тем не менее частный сектор безусловно выполняет важную функцию, особенно в городских районах и при обеспечении жильем определенных групп населения, не желающих приобретать дома в собственное пользование и имеющих мало шансов на получение квартиры от

местных жилищных властей, куда входят, например, рабочие, часто меняющие место работы, и молодые люди, не состоящие в браке. В соответствии с этим правительство заинтересовано в том, чтобы приостановить спад, характерный для развития частного арендного сектора. Принятые в соответствии с Законом о жилом фонде 1980 года меры призваны разрешить эту проблему, и правительство объявило о своем намерении принять на следующей сессии парламента дальнейшие меры по оказанию помощи домовладельцам в сдаче их жилья внаем.

Предоставление принадлежащего к частному сектору жилья зависит также от наличия земельных участков и возможностей строительных организаций в отношении строительства новых домов в ответ на имеющийся у населения спрос. Правительство приняло целый ряд мер содействия жилищному строительству в рамках частного сектора. Эти меры включают упрощение процедуры управления планированием и регулирующих строительство правил и ведут к повторной сдаче в аренду для застройки земельных участков, являющихся общественной собственностью, и обеспечения того, чтобы действующая система планирования допускала жилищное строительство в масштабах, достаточных для удовлетворения рыночного спроса.

ТАБЛИЦА 2. УСПЕХИ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ (АНГЛИЯ)

	1971 год	"Зеленая книга" (середина 1976 года)	Национальный обзор жилищного фонда (конец 1977 года) (тысячи)
Жилые помещения	16 065	17 060	17 360
Семьи	15 835	16 610	16 820
Примерный остаток	230 (1,4%)	450 (2,6%)	540 (3,1%)
Семьи, имеющие неудовлетворительные жилищные условия:			
Семьи, состоящие из нескольких человек и имеющие общее с кем-либо жилье	365	265 <u>a/</u>	190
Семьи из одного человека, делящие жилье с кем-либо	430	365 <u>a/</u>	330
Неучтенные семьи	390	330 <u>a/</u>	245
Семьи, испытывающие недостаток в жилой площади	200	125 <u>a/</u>	75
Семьи, проживающие в непригодных жилищах	980	640	570 <u>b/</u>
Семьи, проживающие в жилищах, которые пригодны для жилья, однако в которых отсутствуют основные удобства	1 670	880	700 <u>b/</u>
ВСЕГО (без двойного счета)	3 800	2 500	2 000

Источник: The Government's Expenditure Plans 1979-80 to 1982-83 (Cmd 7439, HM Stationery Office, 1979).

a/ Расчеты сделаны по данным 1971 года. Материалы национального обзора жилищного фонда показывают, что данные несколько завышены. Поэтому в таблице несколько занижены успехи, достигнутые с 1971 года по середину 1976 года, и слегка завышены успехи, достигнутые с середины 1976 года по конец 1977 года.

b/ Расчеты: эти показатели не могут быть рассчитаны непосредственно по данным национального обзора жилищного фонда.

ТАБЛИЦА 3. УЛУЧШЕНИЕ НЕСТАНДАРТНЫХ ЖИЛИЩ  
 А. НЕПРИГОДНОСТЬ И ОТСУТСТВИЕ УДОБСТВ (АНГЛИЯ И УЭЛЬС, 1981 ГОД)  
 (В скобках приведены проценты)

	Жилища, в которых проживают их владельцы	Жилища, арендуемые у местных властей	Другие виды владения а/	Незанятые жилища б/	Все виды владения
Жилища, непригодные для жилья, и жилища, в которых отсутствует одно или более основных удобств	206 (2)	42 (1)	220 (10)	107 (17)	575 (3)
Жилища, в ванной комнате которых отсутствует ванна	183 (2)	35 (1)	197 (9)	102 (16)	517 (3)
Жилища, в которых отсутствует туалет	227 (2)	76 (1)	216 (10)	90 (14)	609 (3)
Жилища, в которых отсутствует одно или более основных удобств	389 (4)	153 (3)	307 (14)	145 (23)	994 (5)
Все жилища	10 886 (100)	5 363 (100)	2 218 (100)	626 (100)	19 093 (100)

Источник: Department of the Environment, Welsh Office.

Примечание: Для удобства математических расчетов цифры округлены до тысячи, однако они не настолько точны, как цифры выборочной вариации.

а/ Арендуемые преимущественно частным образом, однако сюда входят также помещения, арендуемые для деловых целей, и смешанные владения.

б/ Данные только по Англии. Отдельные цифры по незанятым жилищам в Уэльсе отсутствуют (включены в раздел "Другие виды владения").

ТАБЛИЦА 3 (продолжение)

В. ИЗМЕНЕНИЯ В КОЛИЧЕСТВЕ ЖИЛИЩ, НЕПРИГОДНЫХ ДЛЯ ЖИЛЬЯ  
ИЛИ В КОТОРЫХ ОТСУТСТВУЮТ ОСНОВНЫЕ УДОБСТВА (АНГЛИЯ)

(Тысячи)

	Жилища, в которых проживают их владельцы	Жилища, арендуемые у местных властей	Другие виды владения	Незанятые жилища	Всего
<b>Жилища, непригодные для жилья: отсутствует одно или более основных удобств</b>					
1971 год	318	58	606	165	1 147
1976 год	263	46	334	151	794
1981 год	174	39	200	107	520
Изменения (1976-1981)	-89	-7	-134	-44	-274
<b>Жилища, пригодные для жилья, но в которых отсутствует одно или более основных удобств</b>					
1971 год	619	445	601	83	1 748
1976 год	278	255	353	45	921
1981 год	149	119	99	23	390
Изменения (1976-1981)	-129	-136	-257	-22	-531
<b>Жилища, в ванной комнате которых не установлена ванна <u>а/</u></b>					
1971 год	430	104	805	145	1 484
1976 год	247	45	382	126	800
1981 год	158	34	179	102	473
Изменения (1976-1981)	-89	-11	-203	-24	-327
<b>Жилища, в которых отсутствует туалет <u>а/</u></b>					
1971 год	612	262	839	138	1 851
1976 год	360	157	437	129	1 083
1981 год	193	74	196	90	553
Изменения (1976-1981)	-167	-83	-241	-39	-530

Источники: Department of the Environment.

Housing Policy: Technical Volume, part 1, Cmnd 6851  
(HM Stationery Office, July 1977), pp.56-57.а/ Включая как пригодные, так и непригодные для жилья жилища.



ТАБЛИЦА 4. ПОМОЩЬ В ЖИЛИЩНОМ ВОПРОСЕ В ОСНОВНОМ СЕКТОРЕ  
И СТОИМОСТЬ ЖИЛЬЯ В СРАВНЕНИИ С ЗАРАБОТНОЙ  
ПЛАТОЙ (СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО)

А. СУБСИДИИ ИЗ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВА: СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО  
(ВКЛЮЧАЯ СУБСИДИИ МЕСТНЫМ ВЛАСТЯМ НА РАЗВИТИЕ НОВЫХ ГОРОДОВ  
И СПЕЦИАЛЬНОЙ ШОТЛАНДСКОЙ ЖИЛИЩНОЙ АССОЦИАЦИИ)

(По ценам обзора 1978 года)

Год	Общая сумма субсидий по линии казначейства и фонда коммунальных налогов (без скидок на аренду) (миллионы фунтов стерлингов)	Средняя сумма субсидий на жилище (фунты стерлингов)
1973/74	920	155
1974/75	1 380	230
1975/76	1 451	235
1976/77	1 481	234
1977/78	1 476	227

В. АРЕНДНАЯ ПЛАТА, ВЫПЛАЧИВАЕМАЯ МЕСТНЫМ ВЛАСТЯМ  
(И СТОИМОСТЬ ЖИЛЬЯ) В СРАВНЕНИИ СО СРЕДНЕЙ  
ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТОЙ: СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

(Фунты стерлингов по ценам, подлежащим выплате)

Год	Валовая сумма арендной платы (без скидок) за жилище		Средняя еженедельная заработная плата а/	
	£ в год	Индекс	£	Индекс
1978	298	100	80,7	100
1979	329	110	93,0	115
1980	413	139	111,7	138
1981	571	192	121,9	151
1982	672	226	133,8	166
1983	705	237	143,6	178
1984	740	248	152,7	189
1985	786	264	163,6	203
1986	835	280	174,4	216

а) Занятые физическим трудом лица мужского пола, достигшие возраста 21 года (с 1984 года "лица мужского пола на взрослых ставках") и занятые полный рабочий день в Соединенном Королевстве в апреле каждого финансового года, кроме тех, заработная плата которых в результате их отсутствия была меньше. New Earnings Survey (Department of Employment Gazette (таблица 5.6)).

## СУЩЕСТВЕННЫЕ РАЗЛИЧИЯ В ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЯХ В ШОТЛАНДИИ

Соотношение между видами домовладения в Шотландии отличается от положения в других областях Соединенного Королевства. Примерно 51% домов Шотландии арендуются у государства. Около 40% домов занимают сами владельцы жилья, 6% арендуются у частных домовладельцев, а 2% принадлежат жилищно-строительным ассоциациям. После введения Закона о правах жильцов и т.д. 1980 года (Шотландия), разрешающего продажу государственного жилья постоянным жильцам, зачастую по сниженным ценам, значительная часть государственного жилого фонда перешла в собственность самих жильцов.

Девятью процентами домов государственного сектора в Шотландии владеет и распоряжается правительственное учреждение — Специальная шотландская жилищная ассоциация. Деятельность этой ассоциации дополняет работу местных властей в области жилищного строительства в районах, где экономическое развитие или новая застройка жилых районов иначе потребовали бы чрезмерных затрат со стороны местных налогоплательщиков.

Структура видов жилья весьма различна. В Шотландии почти половину жилищного фонда составляют квартиры, в то время как квартиры составляют лишь одну пятую жилого фонда Англии и Уэльса.

Средний уровень квартплаты в Шотландии ниже, чем в Англии и Уэльсе. Это отчасти объясняется тем, что до последнего времени средняя заработная плата в Шотландии была ниже, чем в Англии и Уэльсе, однако здесь также играют роль различия в размере и типе жилья, составляющего жилищные фонды Шотландии, Англии и Уэльса.

## СУЩЕСТВЕННЫЕ РАЗЛИЧИЯ В ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЯХ ДОМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

На остальной территории Соединенного Королевства обеспечением, распределением и ремонтом жилья государственного сектора ведают местные органы, тогда как в Северной Ирландии всеми вопросами государственного жилья занимается единственный государственный жилищный орган под названием Исполнительный орган по жилищному вопросу Северной Ирландии.

Таким образом, финансирование государственного жилищного строительства Северной Ирландии отражает это фундаментальное различие в деятельности жилищных органов; например, Исполнительный орган по жилищному строительству не имеет установленного в законном порядке счета доходов от жилищного строительства, не занимается он также предоставлением кредитов жилищно-строительным ассоциациям.

Средний уровень квартплаты в Северной Ирландии несколько выше, чем в Шотландии, но ниже, чем в Англии и Уэльсе.

Системы субсидий в области жилья как таковой в Северной Ирландии не имеется. Разница между расходами Исполнительного органа по жилищным вопросам и доходами от аренды покрывается за счет правительственных ассигнований. Программа капитального строительства Исполнительного органа по жилищным вопросам финансируется с помощью займов у Консолидированного фонда, и процент по займам составляет важную статью доходов Исполнительного органа.

### Жилье, арендуемое у частных лиц

По причинам исторического порядка и в связи с особым характером жилого фонда, арендуемого у частных лиц, законодательные положения, регулирующие этот вопрос в Северной Ирландии (Указ об аренде), по ряду важных аспектов отличаются от правовых норм Великобритании.

В Северной Ирландии существует относительно большая доля неконтролируемого жилья, сдаваемого в аренду частными лицами, ограниченный сектор, в котором величина арендной платы заморожена на уровне 1956 года, а также регулируемый сектор жилья, в котором величина арендной платы зависит от уровня арендной платы Исполнительного органа по жилищным вопросам. Существует также положение о принудительных мерах по ремонту жилья.

### Общие замечания

Соотношение между видами домовладения Северной Ирландии отличается от положения в других областях страны. На 31 декабря 1984 года около 35% домов арендовались у государства, а 57% занимали сами владельцы жилья. Сектор жилья, сдаваемого в наем частными лицами, составляет в Северной Ирландии примерно 8% общего жилого фонда.

Состояние имеющегося жилищного фонда хуже, чем в Англии и Уэльсе. Обзор жилищных условий, проведенный в 1984 году, показал, что 27% жилищного фонда требует принятия срочных мер, в том числе строительства новых жилищ, ремонта или перестройки; 10,4% жилого фонда было непригодно для жилья и у 9,0% отсутствовало по крайней мере одно из основных удобств.

## III. СТАТЬЯ 12. ПРАВО НА ОХРАНУ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ

### A. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ

Основная часть законодательства, принятого в Соединенном Королевстве с 1976 года и касающегося права каждого человека на охрану физического и психического здоровья, содержится в Законе о Национальной службе здравоохранения 1977 года. Этот закон явился объединяющим актом, в котором слились воедино действующие части Закона о национальной службе здравоохранения 1946 года, части закона о службах здравоохранения и общественном здравоохранении 1968 года и Закон о реорганизации Национальной службы здравоохранения 1973 года. Раздел 1.1 этого закона вновь подтверждает обязанность министра социального обслуживания обеспечивать всеобъемлющее медицинское обслуживание "в такой степени, в какой он считает это необходимым для удовлетворения всех разумных потребностей".

### B. ЗДОРОВЬЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

#### 1. МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ С ЦЕЛЬЮ СОКРАЩЕНИЯ РАННЕЙ ДЕТСКОЙ И ПЕРИНАТАЛЬНОЙ СМЕРТНОСТИ

Министерство здравоохранения и социального обеспечения поддерживает усилия органов здравоохранения, направленные на дальнейшее сокращение уровня перинатальной и ранней детской смертности. В циркуляре, вышедшем в 1976 году, содержалась просьба к органам здравоохранения пересмотреть имеющиеся у них средства (включая реанимацию) для ухода за новорожденными. В циркуляре обращалось внимание на доклад Группы экспертов по специальному уходу за младенцами, в котором подчеркивалась важность профилактической деятельности при специальном и интенсивном

уходе за определенной категорией слабых детей, которая не только помогает сохранять им жизнь, но и существенно сокращает процент лиц с умственными или физическими недостатками. Группа экспертов рекомендовала принять в этом плане двуединую систему:

- 1.1 Подразделения по специальному уходу при родильных и детских отделениях окружных больниц общего профиля;
- 1.2 Объединенные подразделения по специальному и интенсивному уходу при некоторых родильных и детских отделениях больниц общего профиля, где будет сосредоточен основной персонал и оборудование.

Кроме специального ухода, эти подразделения должны вести наблюдения за небольшой частью младенцев, выживание которых зависит от узкоспециализированных методов лечения.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения в своей деятельности следует этим рекомендациям.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения с помощью Национальной системы планирования медицинского обслуживания следит за мерами, принимаемыми органами здравоохранения с целью улучшения обслуживания новорожденных, включая выделение в соответствии с рекомендацией экспертной группы на каждую тысячу детей, родившихся живыми, шести мест для новорожденных, нуждающихся в особом уходе.

В 70-е годы большое внимание уделялось проблемам перинатальной и ранней детской смертности, в частности важности содействия тому, чтобы будущие матери пользовались имеющимися услугами. В апреле 1978 года представители самых различных организаций и социальных слоев собрались для проведения важной конференции под названием "Пути увеличения числа лиц, пользующихся услугами служб предродовой и детской помощи", организованной совместными усилиями Министерства и Группой действий по борьбе с детской нищетой с целью определения причин того, почему матери, в особенности принадлежащие группам, находящимся в наиболее трудном положении, как, например, матери, не имеющие источников дохода и принадлежащие к беднейшим социально-экономическим группам, часто не посещают клиники по оказанию предродовой и детской помощи, и обсудить пути решения этих проблем. Был высказан ряд полезных идей, и доклад конференции был распространен большим тиражом.

В документах "Приоритеты в здравоохранении и индивидуальном социальном обслуживании в Англии" и "Путь вперед" подчеркивалась важность снижения уровня ранней детской и перинатальной смертности и инвалидности. Кроме того, при наличии статистических данных о перинатальной и ранней детской смертности за 1977 год оказалось возможным сравнить данные за четыре года, представленные региональными и местными органами здравоохранения, и Министерство обратилось к органам, представившим данные о таких коэффициентах смертности, которые в ближайшем будущем, по-видимому, не снизятся до приемлемого уровня, с просьбой относительно предполагаемых мер в целях снижения этих коэффициентов. Эти планы будут осуществляться через Национальную систему планирования медицинского обслуживания. Более поздние данные по дородовому и послеродовому уходу см. в комментарии к статье 10.

## 2. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ ЗДОРОВОГО РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ

В 1980 году правительство Великобритании и Министерство здравоохранения и социального обслуживания представили органам здравоохранения доклад, озаглавленный "Профилактическая работа службы детского здравоохранения", в котором освещались основные цели и содержание профилактической деятельности службы детского здравоохранения. В докладе говорилось о том, что Служба при осуществлении своей деятельности имеет целью:

- i) помочь родителям воспитать своих детей физически, умственно, эмоционально здоровыми людьми;
- ii) как можно раньше выявить потенциальные недостатки развития, могущие привести к инвалидности;
- iii) заложить основу для здорового образа жизни во взрослом возрасте посредством воспитания разумного отношения к здоровью и использованию служб охраны здоровья.

В свете более ранних рекомендаций доклада Комитета под председательством проф. Корта по вопросу о медицинско-санитарном обслуживании детей (доклад Корта 1986 года) деятельность по наблюдению за состоянием здоровья профилактической службы детского здравоохранения определялась в докладе следующим образом:

- i) наблюдение за состоянием здоровья и физическим, социальным и эмоциональным развитием всех детей;
- ii) контроль за процессом развития всех детей;
- iii) предоставление консультаций и помощи родителям;
- iv) организация направления детей на обследование и лечение;
- v) обеспечение программы действенной профилактики инфекционных болезней;
- vi) участие в санитарно-просветительской работе и курсах подготовки для будущих родителей;
- vii) обеспечение программы регулярных осмотров в рамках системы зубоврачебного обслуживания и направление на лечение.

Кроме того, в докладе содержались предложения о мерах в области принятия программы контактов с целью наблюдения за состоянием здоровья и проведения различных осмотров и специальных обследований в специфическом возрасте (при рождении, в возрасте 6-10 дней, 6 недель, 7-8 месяцев, 18 месяцев, 3 лет и при поступлении в школу). Эти меры были утверждены в правительственном документе о приоритетах в области здравоохранения, озаглавленном "Care in Action" (1980 год), где подчеркивалась исключительная важность расширения сети детских профилактических медицинских учреждений, поскольку, как правило, меньше всего пользуются услугами этих учреждений именно те, кто нуждается в них в наибольшей степени.



### Программа наблюдения за развитием: при рождении ребенка

Врач или акушерка, принимавшие роды, должны обследовать ребенка, с тем чтобы исключить наличие явных отклонений в его росте и развитии. Результаты этого и всех последующих осмотров ребенка до достижения им возраста 6-10 дней должны быть зафиксированы и впоследствии предоставлены в распоряжение тех лиц, которые будут наблюдать за состоянием здоровья ребенка в дальнейшем. С этой целью был разработан специальный стандартный формуляр. В течение первых двух недель жизни должно осуществляться обязательное рентгенологическое обследование для выяснения наличия врожденного вывиха бедренного сустава, фенилкетонурии и врожденного увеличения щитовидной железы.

### Развитие детей в дошкольном возрасте

Каждый орган здравоохранения несет ответственность за контроль за состоянием здоровья и развития детей, проживающих в подведомственном ему районе, а также за оказание помощи родителям. Наблюдение за состоянием здоровья и развитием детей дошкольного возраста (до 5 лет) может осуществляться как на дому патронажными сестрами, так и в детских поликлиниках, организуемых местными органами здравоохранения. Кроме того, профилактическую помощь пациентам детского возраста, находящимся в обслуживаемых ими семьях, оказывают врачи общей практики (семейные врачи) обычно с помощью патронажной сестры, закрепленной за данным районом. Детские поликлиники проводят регулярные заседания с участием клинического медперсонала (включая ряд врачей общей практики, привлекаемых на временной основе), а также патронажных сестер. Проводя регулярные осмотры и рентгенологические исследования для наблюдения за развитием или обнаружения, например, нарушений слуха, зрения, речи и артикуляции, эта общественная служба по охране здоровья детей стремится как можно раньше обнаружить отклонения от нормального развития, с тем чтобы дети с уже имеющимися или потенциальными недостатками развития направлялись на лечение и, по мере необходимости, для проведения всестороннего обследования. Небольшому количеству детей может потребоваться направление на всестороннее обследование в рамках районных Групп по всестороннему обследованию инвалидов.

Политика Министерства в области детского здравоохранения проводится в соответствии с рекомендациями доклада Корта, главная рекомендация которого заключалась в том, что различные службы детского здравоохранения должны быть объединены в единую службу. Данная концепция единой системы была также отражена в документе "Профилактика в детском здравоохранении". В настоящее время медицинское обслуживание в основном осуществляется специалистами, нанятыми непосредственно органами здравоохранения. Однако политика правительства была направлена на усиление роли врачей общей практики в службе профилактики с целью развития единой системы медицинского обслуживания семьи. Тем не менее все еще остаются нерешенными такие вопросы, как подотчетность, обучение и степень охвата услугами детского населения. Без этого прогресс не может быть осуществлен. Правительство изучает как интересы врачей, так и медицинских сестер, с тем чтобы достичь соглашения относительно деталей новой системы, а Министерство в настоящее время проводит широкие консультации в отношении последних инициатив, выдвинутых специалистами.

### Медицинско-санитарное обслуживание детей школьного возраста

Медицинско-санитарное обслуживание детей в школах в соответствии с законодательством является обязанностью отдельных органов здравоохранения и направлено на удовлетворение потребностей школьников в медицинском обслуживании. Основная

цель — содействие укреплению их здоровья и оказание помощи, с тем чтобы ученики смогли полностью воспользоваться предоставленными им возможностями образования; это предполагает проведение консультаций для местных органов образования, школы, родителей и учащихся по вопросу о любых медицинско-санитарных факторах, необходимость учета которых может возникнуть во время учебы в школе. Особое внимание уделяется нуждам детей-инвалидов.

Это обслуживание становится преемником системы наблюдения за здоровьем детей в дошкольном возрасте. По мере совершенствования системы наблюдения в это время все меньше детей будут достигать школьного возраста с необнаруженными физическими отклонениями, тем самым отпадет необходимость обычного медицинского осмотра всех детей после медицинского осмотра при приеме в школу. Наблюдение за здоровьем детей в школьный период (обычно осуществляемое школьной медсестрой) должно состоять из периодических осмотров для обнаружения нарушений зрения, слуха и роста; контроля за состоянием здоровья и гигиеной, а также из проведения бесед о здоровье, особенно для детей старше 11 лет. Выборочное медицинское обследование рекомендуется для детей, по поводу которых к школьным врачам обращались родители, учителя и школьная медсестра.

В обязанность системы медицинско-санитарного обслуживания в школах также входит выявление выпускников, которые имеют некоторые отклонения от нормального уровня здоровья (что могло бы повлиять на выбор ими места работы), а также направление таких учащихся в распоряжение Консультативной медицинской службы по вопросам трудоустройства. Стоматологическое обслуживание школ заключается в проведении регулярных осмотров детей и необходимого лечения. Однако большинство детей получает зубоврачебную помощь через систему общего стоматологического обслуживания (семейный зубной врач).

В начале 70-х годов проявление озабоченности по поводу характера и уровня образования детей-инвалидов привело к преобразованию Доклада Уорнока в Закон об образовании детей и подростков-инвалидов. Большая часть положений, содержащихся в следующем Докладе Уорнока (1978), включена в Закон об образовании 1981 года, который вступил в силу с 1 апреля 1983 года. Его основные принципы состоят в следующем:

- устранение деления детей по типам физических недостатков и перенос внимания с недостатков на потребности;
- поощрение учебы детей со специфическими потребностями в обычных школах, там, где это возможно;
- предоставление новых прав родителям путем подключения их к оценке состояния их ребенка и предоставления им возможности получить совет специалистов.

Закон ввел новые правила обследования детей с особыми потребностями в плане образования. Существует два вида обследования:

- Обычное обследование: Считается, что приблизительно каждый пятый ребенок (20%) когда-либо столкнется с определенной проблемой в процессе обучения. Оценка возможностей ребенка представляет собой проблему постоянного характера, которой в первую очередь надлежит заниматься школе под руководством местных органов образования. Порядок обследования определяется на местном уровне.

- Установленное законом: Считается, что около 2% детей школьного возраста столкнутся с довольно серьезными проблемами в процессе обучения, и это потребует от местных властей определения дополнительных мер для удовлетворения таких потребностей. В таких случаях необходимо провести оценку, что, возможно, приведет к подготовке официального заключения по поводу потребностей особого рода в области образования.

Цель предписанного законом обследования состоит в том, чтобы выявить полностью все факторы, которые отрицательно сказываются на результатах учебы ребенка. Проведение обследования и получение консультаций относительно ребенка со стороны учителей, врачей и психологов является обязанностью местных органов образования. Кроме того, следует ставить в известность медицинских сестер и специалистов социальной службы и предоставлять им возможность проводить консультации. По мере необходимости следует обращаться за консультацией также к другим специалистам (например, к логопедам и психотерапевтам). В результате экспертизы местные органы образования могут принять заключение по поводу особых потребностей ребенка при получении образования. В этом официальном заключении должны указываться возможности, не касающиеся образования, но удовлетворяющие местные службы образования, которые будут предоставлены органами здравоохранения или другими учреждениями в виде дополнения к созданным особым условиям получения ребенком образования. Сюда могут входить услуги медицинских сестер, терапевтическая или другая помощь.

#### Больничное обслуживание детей

Давно известно, что больные дети имеют свои собственные особые потребности и что по мере возможности их следует лечить в домашней обстановке, пользуясь услугами семейного врача или поликлиники, или в однодневном стационаре. Наблюдалось постоянное сокращение количества обращений (детей, находящихся под постоянным наблюдением педиатров) в детские отделения клиник, в то время как число обращений к педиатрам в однодневные увеличивалось.

Дети эмоционально уязвимы и пережитое в раннем возрасте может повлиять на их дальнейшее развитие. Поэтому в случае необходимости госпитализации ребенка Министерство советует помещать его в детское отделение районной больницы общего профиля. Это имеет такие преимущества, как

- предоставление возможности ухода за детьми тем, кто имеет необходимый опыт и знает, как ухаживать за больным ребенком;
- предоставление возможности педиатру вникать в вопросы общего порядка и вести наблюдение за работой отделения, а также интересоваться общими потребностями всех находящихся там детей, хотя за некоторых клиническую ответственность будут нести другие специалисты;
- возможность неограниченных посещений, поощрение посещений родственниками, а также появление больших возможностей для размещения родителей на ночь со своими маленькими детьми;
- большие возможности для организации игр и продолжения учебы ребенка;
- доступность для детского отделения самого разнообразного диагностического и лечебного оборудования, имеющегося в районной больнице общего профиля.

В данном случае между работниками медико-санитарной службы вне больницы и больницей должна быть установлена хорошая взаимосвязь, с тем чтобы обеспечить незамедлительное возвращение ребенка домой для продолжения лечения вне больницы, предотвратив отсрочки из-за того, что не были предприняты своевременные меры. Инструкции в отношении больничного обслуживания детей были даны медицинско-санитарным органам в 1971 году, и их внимание было впоследствии обращено на этот вопрос в других планово-руководящих документах и циркулярах, издаваемых Министерством.

#### БОРЬБА С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Соединенное Королевство в течение многих лет продолжало разрабатывать механизм борьбы с загрязнением окружающей среды в ответ на возникновение новых угроз окружающей среде и ввиду возросшего осознания потенциального воздействия различных загрязняющих веществ на здоровье человека и его благополучие. Первым законодательным актом в отношении охраны окружающей среды стал Закон о борьбе с загрязнениями 1974 года. Он был призван свести воедино существующее законодательство и укрепить и расширить полномочия соответствующих властей, с тем чтобы был обеспечен всесторонний подход ко всем аспектам борьбы с загрязнениями.

С тех пор были выполнены почти все важнейшие положения Закона о борьбе с загрязнениями 1974 года. Закон об охране окружающей среды и контроле за качеством продовольствия 1985 года, принятый в прошлом году (1985), предоставляет новые полномочия для охраны от воздействия на здоровье человека недоброкачественных продуктов посредством запрета на вредные для здоровья вещества, заменяет и вносит усовершенствования в Закон о загрязнении моря 1974 года, а также вводит законодательный контроль над использованием пестицидов (ранее их применение контролировалось в соответствии с необязательной для выполнения программой применения пестицидов). Деятельность Соединенного Королевства в отношении охраны окружающей среды в последние годы претерпела значительные изменения в сторону активизации за счет мер, принятых совместно с другими нашими партнерами по Европейскому экономическому сообществу. Кроме того, Соединенное Королевство принимает активное участие в целом ряде международных программ по охране окружающей среды, включая Программу Организации Объединенных Наций по контролю за качеством окружающей среды. Соединенное Королевство является также участником ряда важных международных конвенций, в том числе Венской конвенции о защите озонового слоя атмосферы, подписанной в марте 1985 года, которая стала первым примером применения принципа "профилактика, а не лечение" в глобальном масштабе.

Более детальная характеристика существующих направлений и политики в области охраны окружающей среды в Соединенном Королевстве содержится в национальном обзоре, подготовленном для четырнадцатой сессии Группы старших советников по проблемам охраны окружающей среды ЕЭК/ООН.

Правительство консультируется с независимой постоянной Королевской комиссией по вопросам загрязнения окружающей среды, которая к настоящему времени опубликовала десять докладов. Копия ее десятого доклада "Контроль за загрязнением: Опыт и перспективы" прилагается.

#### Борьба с загрязнением воздушной среды

Осуществление общих мер по борьбе с загрязнением воздушной среды находится в ведении центрального правительства, местных органов власти, а также Инспекторской службы по определению содержания щелочи в воздушной среде.

Центральное правительство координирует наблюдение на местном уровне, обработку информации, исследования уровней концентрации и их воздействие, а также осуществляет квази-юридическую функцию, издавая распоряжения по борьбе с загрязненностью, проводя открытые слушания дел или расследования, рассматривая предложения о планировании землепользования и апелляции, и участвует в международной деятельности по вопросам загрязнения воздушной среды, как, например, в рамках Европейского экономического сообщества (ЕЭС), Европейской экономической комиссии (ЕЭК), а также Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Конкретными функциями центрального правительства являются:

а) Наблюдение: Наиболее значительная программа наблюдения, координируемая центральным правительством, осуществляется в рамках Системы контроля за уровнем концентрации дыма и двуокиси серы в Соединенном Королевстве, которая включает в себя приблизительно 600 объектов, подчиненных в основном местным органам. Эта программа предназначена для проверки соблюдения Соединенным Королевством Директивы Европейского сообщества 80/779/ЕЭС, которая устанавливает допустимые уровни концентрации дыма и двуокиси серы в атмосфере. Программа также предоставляет информацию относительно общих уровней загрязнения воздуха в городской местности и их тенденций. Ранее такие данные приводились в выходявшем тогда Национальном обзоре содержания в атмосфере дыма и двуокиси серы.

Были созданы или планируются к созданию небольшие станции по контролю за выбросами в атмосферу тяжелых металлов, кислот, за наличием в атмосфере озона, окиси и двуокиси азота и свинца. Причем уровень содержания последних двух должен соответствовать Директивам Европейского сообщества, а остальных четырех — потребностям исследовательских работ.

б) Научно-исследовательская программа: Финансирование обширной и разносторонней научно-исследовательской программы, которая ежегодно пересматривается. В настоящее время особое внимание уделяется таким проблемам, как:

атмосферные выбросы: осуществляются оценка выбросов и их описание, научно-исследовательские работы в области новой технологии;

транспортировка, переработка и размещение вредных веществ, в том числе исследования в области кинетики, замеры и атмосферное моделирование кислотных осадков и фотоокислителей;

пагубное воздействие на окружающую среду, в том числе научно-исследовательские работы в отношении водных систем, земельных систем (деревьев, сельскохозяйственных культур и т.д.), а также подготовка документов, содержащих данные (исторического и экономического характера);

атмосферный озон, включая лабораторные исследования по передвижению и моделированию воздействия ХФУ и других газов на озон в надземном пространстве.

Уже в течение многих лет запрещены превышающие норму выбросы транспортных средств (около 80 судебных дел в год). Тяжелый автотранспорт ежегодно проходит осмотр на выбросы выхлопных газов, а Министерство транспорта каждый год проводит более 90 000 проверок непосредственно на обочинах дороги или в гаражах. Оно имеет право запретить дальнейшее использование неисправного транспортного средства, пока не будет проведен надлежащий ремонт.



В правила, регулирующие использование автомобильного транспорта (по конструкции и назначению), а затем в правила, регулирующие использование автомобильного транспорта (по типу) были включены положения о контроле с 1973 года за выбросом из бензиновых двигателей окиси углерода и несгораемых продуктов гидроуглеродов, в соответствии с Правилom 15 Европейской экономической комиссии и соответствующей Директивы Европейского сообщества 70/220/ЕЭС. В соответствии с поправками, внесенными после 1977 года, эти правила предусматривают контроль за выбросами окиси азота. Действующие предельные нормы выбросов соответствуют нормам, установленным Правилom 15:03 ЕЭК (соответствует Директиве 78/665/ЕЭС) и введенным в Соединенном Королевстве в 1982 году.

Сменявшие друг друга правительства были постоянно озабочены решением вопроса об ограничении выбросов свинца в атмосферу транспортными средствами с двигателями, работающими на бензине. В 1972 году с руководством нефтяной промышленности и автомобильной промышленности было достигнуто соглашение об осуществлении программы поэтапного снижения допустимого содержания свинца в бензине. В соответствии с Законом о борьбе с загрязнениями 1974 года в декабре 1985 года были введены правила, устанавливающие предельный уровень свинца 0,15 г/на литр. Правила, принятые в 1985 году, разрешают продажу неэтилированного бензина в соответствии с Директивой Европейского сообщества 85/210/ЕЭС. Данная директива обязывает государства-участников Сообщества обеспечивать снабжение и сбалансированную продажу неэтилированного бензина начиная с октября 1989 года.

Местные органы власти (главным образом на уровне района) несут ответственность за обеспечение контроля над выбросами из незарегистрированных промышленных и бытовых источников. Благодаря системе контроля над задымленностью в таких городах, как Лондон, Шеффилд и Солфорд, уровни концентрации дыма были снижены до 90%. Начиная с 1961 года средняя ежегодная концентрация дыма в городах снизилась более чем на 2/3. Некоторые районы практически завершили, а другие продолжают осуществлять программы по контролю над задымленностью. Закон о борьбе с загрязнением окружающей среды расширил исследовательские полномочия местных органов власти, позволив им получать информацию о выбросах. Большую часть работы местные органы власти осуществляют с помощью санитарных врачей, занимающихся вопросами охраны окружающей среды.

#### Инспекторская служба по определению содержания щелочи в воздушной среде

Задача данной инспекторской службы - защита населения от воздействия ядовитых или вредных веществ. Было зарегистрировано и таким образом поставлено под контроль Инспекторской службы по определению содержания щелочи в воздушной среде более 21 000 промышленных предприятий, использующих рабочие процессы, связанные с частично вредными или ядовитыми выбросами в атмосферу или технически очень трудно поддающиеся контролю. Данная служба предъявляет требование использовать самые практичные из существующих методов предотвращения или сокращения выбросов в атмосферу. Тесная связь поддерживается с органами власти и представителями общественности тех районов, которые могут подвергаться вредному воздействию промышленных выбросов в атмосферу.

#### Борьбе с шумленностью

Борьба с шумленностью в настоящее время регулируется Законом о борьбе с загрязнениями 1974 года, который заменил Закон о борьбе с шумами 1960 года.

В Соединенном Королевстве шум от уличного движения считается самым распространенным источником отрицательных звуковых раздражителей. Меры по борьбе с шумом от уличного движения включают контроль над проектированием транспортных средств и дорог, соответствующую городскую планировку, звукоизоляцию жилых зданий и регулирование движения.

Максимально допустимые уровни шума, создаваемого дорожным транспортом, перечислены в Правилах, регулирующих использование автомобильного транспорта (по конструкции и назначению) 1978 года. Сила звука измеряется с помощью средневзвешенных уровней звукового давления, определяемых с помощью тестов, проводимых при движении машины. Кроме того, согласно программе обязательного утверждения новых образцов транспортных средств, осуществляемой на национальном уровне, каждый новый промышленный образец транспортного средства должен пройти испытание в отношении ряда характеристик, влияющих на качество окружающей среды, включая и испытания на предмет шума. Изготовитель должен документально подтвердить, что каждое отдельное транспортное средство отвечает утвержденным условиям. Проводятся также выборочные проверки.

В Директиве ЕЭС 70/157 установлены ограничения уровней шума для всех основных типов четырехколесных легковых и грузовых транспортных средств. После 1970 года были приняты Директивы 77/212, 81/334, 84/372 и 84/424 о снижении пределов шумленности и изменениях в проведении испытаний. Ограничения, установленные Директивой 84/424, войдут в силу в 1988 году.

В Директиве ЕЭС 78/1015 установлены ограничения уровней шума для мотоциклов. В настоящее время в Европейском сообществе изучается вопрос о пересмотре этих уровней.

Когда нельзя ликвидировать источники шума от уличного движения, можно попытаться снизить уровень его воздействия. Согласно Закону о компенсации за земельную собственность 1973 года выплачивается компенсация за снижение ценности собственности, вызванное шумом от уличного движения, проходящего по новым магистралям. Правила о звукоизоляции 1975 года, принятые на основании вышеупомянутого закона, определяют условия, при которых владельцы домов имеют право получить компенсацию на звукоизоляцию их жилищ. Выплаты компенсаций на основании данных положений продолжаются с 1976 года.

Наиболее шумным из всех транспортных средств является тяжелый грузовой автотранспорт, и на основании Закона о грузовом автотранспорте большой грузоподъемности (управление и правила) 1973 года местные органы власти продолжают использовать свои полномочия и издавать инструкции, запрещающие или ограничивающие использование автотранспортом определенных маршрутов и оговаривающие другие маршруты, по которым должен двигаться тяжелый автотранспорт в целях защиты окружающей среды.

#### Авиатранспорт

В 1984 году Соединенное Королевство присоединилось к последним стандартам сертификации по шуму, которые были приняты Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) для сверхзвукового транспорта, дозвуковых реактивных самолетов, тяжелых и легких турбовинтовых самолетов, т.е. весом менее 5 700 кг. Была также введена сертификация по шуму для сверхлегких самолетов.

Кроме того, признавая, что большинство нынешних проблем, связанных с авиационным шумом, вызвано наличием устаревших типов реактивных самолетов, эксплуатация которых началась до введения сертификации по шуму, Соединенное Королевство приняло решение запретить использование дозвуковых реактивных самолетов, не отвечающих нормам по шумности и приобретенных Соединенным Королевством после 30 сентября 1978 года, а с 1 января 1986 года использование всех самолетов такого типа, принадлежащих Соединенному Королевству, было запрещено. В дополнение к этому, в соответствии с рекомендацией ИКАО и Директивами ЕС 80/51/ЕЭС и 83/206/ЕЭС Соединенное Королевство в марте 1984 года заявило о том, что начиная с 1 января 1988 года иностранные самолеты, не соответствующие нормам шумности, не будут допускаться в аэропорты Соединенного Королевства.

Эти меры, а также последние, более жесткие, стандарты шумности ИКАО для новых типов самолетов должны в течение последующих нескольких лет обеспечить постоянное сокращение уровня авиационного шума в районе крупных аэродромов.

Воздействие авиационного шума можно сократить путем таких конкретных мер, как организация вылета самолетов из аэропортов по определенным маршрутам и нахождение самолета при посадке на максимально возможной высоте в течение максимально возможного времени для достижения наименьшего звукового воздействия на население, проживающее в районе аэропортов. Центральное правительство осуществляет такого рода меры в трех аэропортах Соединенного Королевства, а в других аэропортах оно вправе принять соответствующие меры, если управление аэропорта не выполняет надлежащие требования.

Снижению воздействия авиационного шума способствовала также правительственная программа по предоставлению субсидий для дополнительной звукоизоляции домов, находящихся в радиусе 55 NNI (числовой шум) кривой уровня шума в районе аэропортов Хитроу и Гатвик. Данная программа исчерпала себя, и в настоящее время правительство рассматривает вопрос о ее эффективности. Уже действует программа о звукоизоляции школы, расположенной в районе Хитроу, которая особенно подвержена воздействию авиационного шума. В ряде других аэропортов, включая аэропорты Шотландии, находящиеся в ведении Британского управления аэропортами, и аэропорт города Манчестера, портовые власти приняли программы по предоставлению субсидий на звукоизоляцию. Министерство обороны обеспечивает звукоизоляцию для домов, расположенных в пределах кривой уровня шума в 75 децибел (A) Leg (эквивалент постоянного шумового уровня) (24 часа) вокруг военных аэродромов, где происходят испытания новых типов самолетов.

#### Уровень шума в микрорайонах

Местные органы власти уполномочены бороться с шумом, который, по их мнению, при определенных обстоятельствах достигает такого уровня, когда его можно считать на законном основании "негативным раздражителем". Вступление в силу с 1 января 1976 года в Англии и Уэльсе части III Закона о борьбе с загрязнениями 1974 года усилило полномочия местных органов власти. Когда орган местной власти имеет все основания считать, что уровень шума превышает допустимые пределы и является негативным раздражителем или когда существует вероятность такого превышения, он может послать лицу, виновному за создание такого шума, уведомление с требованием снизить уровень шума или запретить возникновение или повторное возникновение этого негативного раздражителя.

В дополнение к мерам, которые могут приниматься местными органами власти, каждый жилец, которому мешает шум и который считает, что данный шум превышает установленные пределы, может непосредственно обратиться в магистратный суд. Суд, если он убедится, что такой раздражитель существует, может издать постановление, требующее снижения уровня шума или предотвращения возникновения данного негативного раздражителя.

Пока еще нет общего определения, какой уровень шума представляет собой установленный законодательством негативный раздражитель. В каждом отдельном случае устанавливать это предоставлено местным органам власти и там, где это необходимо, местным магистратным судам. Однако Закон о борьбе с загрязнениями предусматривает принятие консультативных норм практики, которые могут быть учтены при рассмотрении вопроса о том, является ли в каждом конкретном случае шум от определенного источника, подпадающего под такую рода нормы, установленным законодательством негативным раздражителем.

Согласно Закону о борьбе с загрязнениями 1974 года запрещается в любое время использовать на улице громкоговорители для передачи разного рода развлекательных, торговых или деловых реклам - за исключением громкоговорителей, установленных на транспортных средствах и используемых для продажи мороженого или других продуктов, но даже и в этом случае использование громкоговорителей должно быть ограничено передачей музыкальных мелодий или других неречевых средств связи, причем громкоговорители могут использоваться лишь с 12 час. 00 мин. до 19 час. 00 мин.

Для оказания помощи местным органам власти и магистратам в процессе выполнения их обязанностей установлены консультативные нормы практики, касающиеся источников шума для передачи сигналов тревоги, а также для используемых при продаже мороженого и при запуске авиамodelей. Идет разработка других норм.

#### Строительные площадки

Уровень шума на строительных площадках труднее контролировать, особенно ввиду его временного характера. Закон о борьбе с загрязнениями 1974 года дает дискреционное право местным органам власти рассылать подрядчикам и другим организациям, ответственным за строительные работы, уведомления с требованием в отношении установок или механизмов, которые могут быть или не могут быть использованы на строительной площадке, в отношении рабочего времени и максимальных уровней шума, допустимых на строительной площадке. Местные власти должны учитывать конкретные обстоятельства, а также нормы практики Британского института стандартов для контроля над шумленностью на строительных площадках (BS 5228, 1975), которые были одобрены министром по вопросам окружающей среды.

Нормы BS 5228: 1984, части 1 и 3, одобрены министром по вопросам окружающей среды; они заменили предыдущее законодательство.

Европейским экономическим сообществом были разработаны директивы относительно допустимых шумовых пределов для различных видов строительных установок и оборудования; они будут включены в национальное законодательство.

Ниже перечислены соответствующие директивы:

- 84/532/ЕЕС (Директива "охвата");
- 84/533/ЕЕС (компрессоры);
- 84/534/ЕЕС (электрокраны);
- 84/535/ЕЕС (генераторы доменных печей);
- 84/536/ЕЕС (электрогенераторы);
- 84/537/ЕЕС (ручные электробетонодробилки).

#### Зоны пониженной зашумленности

Закон о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года предусматривает право местных органов власти устанавливать "зоны пониженной зашумленности" с целью снижения или предотвращения возникновения зашумленности, вызываемой фиксированными источниками. Они должны указать категории объектов, в отношении которых будут осуществляться меры контроля, применяемые к зонам пониженной зашумленности. В любое время могут быть приняты также дополнительные решения, предусматривающие изменение масштабов контроля. На практике, за исключением жилых объектов, решение о снижении уровня зашумленности может распространяться на любые категории объектов. Местные органы власти также уполномочены определять, какие уровни зашумленности подлежат занесению в имеющийся в зоне пониженной зашумленности список новых объектов по категориям, определенным в решении об установлении зоны пониженной зашумленности, по мере того как эти объекты строятся или переоборудуются.

#### Загрязнение воздушной среды и зашумленность в Северной Ирландии

Аналогичное законодательство действует и в Северной Ирландии. Например, Закону о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года соответствует Закон о борьбе с загрязнением окружающей среды и функциях местных органов власти 1978 года (Северная Ирландия), который контролирует подобным образом уровень шума на строительных площадках, уровень шума в микрорайонах и процесс удаления и обезвреживания отходов.

Что касается дорожного транспорта, то через 9 лет после принятия в Великобритании Закона о дорожном движении 1972 года был принят Закон о дорожном движении (Северная Ирландия) 1981 года. Таким образом, в Северной Ирландии не полностью регулируется "конструкция и назначение", хотя Министерство по вопросам окружающей среды (DOE) в настоящее время использует свои полномочия по выработке таких мер в соответствии со статьей 28(1) d, e данного закона. Очевидно в будущем, когда представится возможность, само собой разумеется, потребуются введение норм выбросов.

В Великобритании Закон об общественном здравоохранении 1936 года был дополнен в 1961 году, а также усилен другими поправками. В Северной Ирландии Закон об общественном здравоохранении в Северной Ирландии 1878 года, который является основным законодательным актом в этой области, действовал более 100 лет. Этот пересматриваемый сейчас закон тем не менее также контролирует вопрос о "накоплении и выбросах", что одновременно осуществляется и в соответствии с разделом 92 Закона Великобритании, на который есть ссылка в Докладе 1980 года. Правила относительно авиатранспорта применяются на всей территории Соединенного Королевства.

Между Северной Ирландией и Великобританией не существует заметной разницы в законодательстве, регулирующем качество окружающей среды. Если такие различия и существуют, то в основном они объясняются задержкой в принятии законодательства, а не иной точкой зрения или политикой.



### Удаление и обезвреживание отходов

В целях предотвращения загрязнения почвы отходами в Соединенном Королевстве был принят ряд законов. Часть I Закона о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года (который заменил Закон о сборе ядовитых отходов 1972 года) определяет правовые рамки системного и координированного подхода к сбору и удалению отходов со стороны местных властей.

В соответствии с законом была учреждена лицензионная система для участков, предназначенных для сбора отходов; сброс любых видов контролируемых отходов на других участках, помимо разрешенных, рассматривается в соответствии с этим законом как нарушение. Эти положения вступили в силу в 1976 году. Лицензии выдаются соответствующими местными органами, занимающимися вопросами удаления отходов (в Англии - это советы графств, в Уэльсе и Шотландии - окружные советы). Выдача лицензии может сопровождаться постановкой условий, предусматривающих обеспечение охраны воды, здоровья и безопасности людей. Лицензии могут пересматриваться или аннулироваться, если деятельность, на проведение которой они выдаются, впоследствии создает, по мнению властей, занимающихся вопросами удаления отходов, угрозу здоровью и безопасности людей. Особые правила касаются отходов, которые из-за своей токсичности или воспламеняемости представляют угрозу жизни человека или здоровью.

### Загрязнение почвы - Зараженная почва

Зараженная почва - это почва с достаточно большим содержанием ядовитых веществ, попавших в нее в результате деятельности человека, а также из промышленных и природных источников и представляющих угрозу для здоровья людей или для жизни растений и животных или же угрожающих целостности конструкций зданий или их коммуникаций. В целом подход в Соединенном Королевстве к этому вопросу заключается в том, чтобы обеспечить местные органы власти юридическими полномочиями и финансовыми средствами (многие из них предоставляются на долгосрочной основе) для охраны окружающей среды.

### Заражение

Понятие "заражение" подпадает под определение "предусмотренного законом негативного фактора", который согласно разделу 92(i)(c) Закона об общественном здравоохранении 1936 года состоит в "любом накоплении или выбросе отходов, наносящих ущерб здоровью или представляющих собой негативный фактор".

### Законы и правила

Закон об общественном здравоохранении 1936 года предусматривает право местных органов власти устанавливать факт наличия определенного законом негативного фактора. В случае установления такого факта они могут потребовать, чтобы лицо, с которым связано существование негативного фактора, провело такие работы и предприняло такие шаги, которые могут быть необходимы для его устранения. Если нет возможности определить такое лицо, то власти могут проводить такие работы, которые необходимы для подавления негативного фактора, и взять на себя связанные с этим расходы.

В тех случаях когда заражение было вызвано в результате сброса контролируемых отходов, в соответствии с разделом 16 Закона о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года, органы, занимающиеся вопросами удаления или сбора отходов, могут направить арендатору помещения официальное уведомление с требованием удалить эти отходы.

В рамках Программы по обеспечению субсидирования покинутых земель местные органы власти получают финансовую помощь для покрытия расходов, связанных с восстановлением почв, которым "был нанесен такой ущерб в результате промышленного и других видов освоения, что они оказались непригодными для эффективного использования без проведения мероприятий по их очистке". Сюда, однако, не входят земли, заражение которых произошло под воздействием естественных факторов. Министерство по вопросам окружающей среды осуществляет управление этой программой. Предоставление субсидий осуществляется в дискреционном порядке.

Раздел 138 Закона о местных органах управления 1972 года обязывает власти нести расходы для предотвращения "чрезвычайного положения или катастрофы, которые могут повлечь за собой возникновение угрозы для жизни или имущества или их уничтожение". Чрезвычайное положение или катастрофа необязательно должны быть результатом неожиданного стечения обстоятельств.

Закон об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах 1974 года дает ведомству по вопросам производственной санитарии и безопасности труда, а также местным органам власти право контролировать освоение или использование зараженных участков, с тем чтобы обеспечить охрану здоровья рабочих.

#### Вода

В Соединенном Королевстве вопросами снижения уровня загрязненности вод занимаются: в Англии - Региональные органы по водным ресурсам, в Уэльсе - Орган по водным ресурсам, в Шотландии - Островные советы, а также Органы по очистке рек. Борьба с загрязнением вод осуществляется в соответствии с рядом законов, принятых в период с 30-х годов. Самым последним и наиболее полным из них является Закон о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года. Закон о борьбе с загрязнением окружающей среды 1974 года (все его основные положения вступили в силу) содержит широкие гарантии для того, чтобы сброс сточных вод во внутренние и прибрежные воды и в большую часть грунтовых вод проводился с согласия соответствующих органов. Власти могут запретить сброс вод, вызывающих загрязнение, или же дать разрешение на такой сброс при соблюдении условий, предусматривающих сведение до минимума возникающей в результате этого загрязненности. Кроме того, им предоставлены широкие полномочия для решения проблем, связанных с единичными, случайными или диффузными загрязнениями. Закон также предусматривает участие общественности в рассмотрении заявок на получение разрешений на сброс. В июле 1985 года на рассмотрение общественности были представлены правила, касающиеся норм качества воды и сбросов сточных вод.

Политика Соединенного Королевства в области снижения уровня загрязненности носит гибкий характер и учитывает цели обеспечения качественных показателей окружающей среды. Для каждого участка водной поверхности качественный показатель устанавливается с учетом состояния воды и цели ее применения. Сброс сточных вод регулируется таким образом, чтобы обеспечивать соблюдение этих установленных показателей качества. Такая система, в рамках которой для разных участков водной поверхности могут устанавливаться различные нормы, позволяет концентрировать ресурсы там, где они больше всего необходимы, и в то же время обеспечивать такое положение, при котором состояние каждого отдельного участка водной поверхности соответствует нормам качества с учетом сферы его использования (например, использование его как источника питьевой воды или для непромыслового рыболовства).

Соединенное Королевство в полном объеме принимает участие в осуществлении Программы действий по окружающей среде ЕЭС (ЮНЕП). В области загрязнения вод оно принимает меры по осуществлению директив, касающихся, в частности, как качества вод, используемых для купания, так и речного рыболовства, лова ракообразных и моллюсков, вод, используемых в качестве источника питьевой воды, защиты грунтовых вод от загрязнения и т.п.

#### Радиоактивные отходы

В Соединенном Королевстве удаление радиоактивных отходов регулируется в соответствии с Положением о радиоактивных веществах 1960 года. Этот закон запрещает накопление или удаление радиоактивных отходов без получения санкций соответствующего министра или министерства. (Сюда не входят учреждения короны, объекты Агентства по атомной энергии и лицензионные ядерные объекты, однако в результате мер, принятых администрацией, они функционируют с соблюдением предусмотренных законом положений.)

Главным законодательным актом, в соответствии с которым осуществляется контроль за безопасностью ядерных установок, является Закон о ядерных установках 1965 года, требующий получения от Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда лицензий на внедрение или применение любого процесса с использованием атомной энергии. В соответствии с Законом о защите от радиоактивного излучения 1970 года был учрежден Национальный совет по защите от радиоактивного излучения, который уполномочен рассматривать и давать консультации по всем правилам, касающимся защиты человека и окружающей его среды от опасных последствий, вызываемых радиоактивными веществами и ионизирующей радиацией, проводить, а также способствовать проведению исследований и изучению таких проблем, разрабатывать меры по обеспечению надлежащей защиты от этих опасностей и смягчению любых последствий неадекватной защиты.

Жидкие радиоактивные отходы могут сбрасываться в море, в реки или системы канализации при условии, что на это будет предварительно получено разрешение, а количество отходов не превысит строгих ограничений, установленных в соответствии с рекомендациями Международной комиссии защиты от радиоактивного излучения. Особое внимание уделяется охране питьевой воды; в связи с этим осуществляются замеры и мониторинг.

В последние годы количество радиоактивных отходов с предприятия по переработке ядерного топлива в Селлафильде, Камбрия, сбрасываемых в Ирландское море (взятый ранее замер показал, что доза слишком близко подходила к ограничениям, установленным Международной комиссией защиты от радиоактивного излучения), значительно сократилось благодаря новой улучшенной технологии и введению в строй новой установки. Уже решен вопрос о строительстве еще одной крупной установки, которая войдет в строй к 1991 году. При этом произойдет дальнейшее снижение уровня радиоактивности выбросов.

Некоторые виды газообразных радиоактивных отходов могут выбрасываться в атмосферу при условии, что на это есть разрешение, предусматривающее использование наиболее эффективных и практически осуществимых мероприятий, направленных на снижение уровня радиоактивности. Для того чтобы сброс проходил в рамках официально установленных ограничений и чтобы не допустить нанесения ущерба окружающей среде, берутся пробы травостоя и почвы.

Большая часть радиоактивных отходов малой активности удаляется через обычные мусоросборники и не подлежит детальному контролю. Небольшое количество радиоактивного вещества, содержащегося в этих отходах, распространяется в массе обычных твердых отходов, и нет необходимости в принятии каких-либо специальных мер. Несколько более активные из малоактивных отходов разрешается удалять на разрешенные места свалки, где они захороняются на установленной глубине.

Управление по радиоактивным отходам ядерной энергии (NIREX), которое было учреждено в 1982 году управлением ядерной энергетикой с согласия правительства, несет ответственность за создание возможностей по ликвидации малоактивных, а также радиоактивных отходов средней активности при соблюдении установленных правил. Малоактивные отходы, которые не подлежат ликвидации на месте, направляются на свалку отходов в Дригге, Камбрия, для захоронения на небольшой глубине. Желательно иметь дополнительно еще одно место для захоронения.

В настоящее время радиоактивные отходы средней активности, большая часть которых появляется в результате работы атомных электростанций, захороняются, не создавая при этом какой-либо опасности, на местах, отведенных непосредственно на различных атомных станциях. Большая часть этих отходов не заражена долгоживущими радионуклидами и поэтому их разложение до безвредных уровней радиоактивности будет проходить в течение нескольких десятилетий. Твердые отходы со значительным содержанием долгоживущих актинидов захороняются в Селлафилде.

Управление уже определило одно возможное место для захоронения на небольшой глубине малоактивных отходов, а также радиоактивных отходов средней активности. Кроме того, Управление объявит вскоре по крайней мере еще о двух аналогичных. После проведения геологического исследования данного места будет проводиться изучение общественного мнения с целью определения места для строительства.

NIREX займется также поиском по крайней мере трех возможных мест для захоронения отходов на большой глубине с тем, чтобы провести геологические исследования. После проведения геологических исследований планируется провести выяснение мнения общественности относительно выбора одного места для захоронения долгоживущих радионуклидов средней активности. NIREX рассматривает также другие общие варианты захоронения таких отходов.

Некоторые виды радиоактивных отходов малой и средней активности ранее удалялись путем сброса в Атлантический океан при соблюдении международных договоренностей. В 1983 году Соединенное Королевство прекратило пользоваться этим путем сброса, и в настоящее время ведутся работы по определению варианта удаления данных отходов и других отходов средней и малой активности, который наилучшим образом будет сказываться на окружающей среде.

Высокоактивные отходы (получаемые при работе электростанций), будучи жидкими отходами, получаемыми в результате первой стадии переработки сгоревшего ядерного топлива, в настоящее время, не создавая при этом какой-либо опасности, захороняются в жидком виде в Селлафилде, Камбрия. Меньшая часть таких отходов захороняется в Дунрее, Шотландия. Строящийся в Селлафилде завод будет проводить витрификацию отходов и они будут захороняться по крайней мере на 50 лет для снижения температуры и радиоактивности, прежде чем будет осуществлено их удаление. Уже выявлены варианты удаления этих отходов, которые состоят в следующем: 1) захоронение в недрах земли; 2) сброс на поверхность дна или 3) в недра открытого моря. Изучение этих трех вариантов осуществляется совместно с другими членами Европейского сообщества.

### Пестициды

Контроль над пестицидами осуществляется главным образом посредством Программы мероприятий по безопасному использованию пестицидов, утвержденной в 1957 году. Эта программа не носит законодательного характера, а согласована правительством и представителями промышленности. Она контролируется Консультативным комитетом по пестицидам, являющимся самостоятельным органом, члены которого назначаются министром образования и науки.

Программа охватывает практически все виды использования пестицидов. Разрабатываются меры, направленные на то, чтобы охватить в рамках программы немногие остающиеся области использования пестицидов (второстепенные области промышленного использования), которые еще ею не охвачены. Программой, кроме того, устанавливается, какие пестициды подлежат продаже для применения в конкретных целях и определяются условия такого применения. Правительство и его Консультативный комитет также следят за неблагоприятными последствиями использования пестицидов для человека и окружающей среды и определяют уровень остаточного содержания пестицидов в сельскохозяйственных культурах, в продуктах питания и в живой природе.

Защита сельскохозяйственных рабочих обеспечивается Законом об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах 1974 года. Активную работу в этой области проводит Ведомство по вопросам производственной санитарии и безопасности труда через Сельскохозяйственную инспекцию и Консультативную службу охраны здоровья работающих по найму.

### Загрязнение нефтью

Загрязнение моря нефтью уже регулируется рядом международных конвенций. Внесение в 1969 году поправок к Конвенции по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 года должно способствовать в настоящее время дальнейшему снижению количества нефти, которое преднамеренно сбрасывается в море. В настоящее время вступили в силу также подписанные в 1979 году две другие конвенции. Одна из них налагает на судовладельцев ответственность за ущерб от загрязнения нефтью и требует надлежащего страхования (Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью). Вторая определила право правительств принимать меры в отношении судов, создающих опасность загрязнения нефтью их берегов.

Закон о предотвращении загрязнения нефтью 1971 года вводит в действие поправки 1979 года к Конвенции 1954 года в отношении Соединенного Королевства. Этот закон также совершенствует правовые нормы по другим проблемам и предусматривает увеличение максимального суммарного штрафа за незаконный сброс нефти в размере до 50 000 фунтов стерлингов. Принятие Закона о торговых судах (загрязнения нефтью) 1971 года позволило Соединенному Королевству ратифицировать Международную конвенцию о гражданской ответственности за загрязнение нефтью. Последующая Конвенция ИМКО, принятая в 1973 году, расширила постановления, касающиеся загрязнения нефтью с кораблей, а также ввела правила, касающиеся сброса других видов вредных веществ. Существуют различные трудности технического порядка, которые необходимо преодолеть, прежде чем можно будет выполнять содержащиеся в дополнении к Конвенции положения, регулирующие такой сброс.

Местные органы власти отвечают за разработку планов действий в случае непредвиденных обстоятельств, а также за выделение оборудования для очистки берегов, загрязненных нефтью. Вопросами, связанными с загрязнением нефтью моря, занимается Министерство торговли. В соответствии с существующими договоренностями Министерство по вопросам охраны окружающей среды (в Англии), Министерство



по вопросам развития (в Шотландии) и Министерство по делам Уэльса готовы предоставлять местным органам власти, в случае если произошло особенно крупное по своим масштабам загрязнение, помощь по их просьбе, связывая их с источниками снабжения и т.д.

Меры, предпринимаемые для преодоления неблагоприятных последствий, связанных с застройкой городов и индустриализацией

Планирование городов и сельских поселений является функцией местных органов управления, однако оно контролируется центральным правительством. В Англии и Уэльсе в роли органов местного планирования выступают советы графств, окружные советы, а также отделы планирования для Скалистого края и национальных парков Озерного района. В Шотландии в роли таких органов выступают девять региональных советов, 53 окружных совета и три островных совета на Оркнейских, Шетландских и Западных островах.

В Англии и Уэльсе законы, касающиеся планирования, носят идентичный характер; в Шотландии эти законы несколько отличаются, главным образом в силу того обстоятельства, что там существует другая правовая система.

Главным законодательством, которое существует в Англии и Уэльсе, является Закон о планировании городских и сельских районов 1971 года (с внесенными в него поправками). Аналогичным законом в Шотландии является (шотландский) Закон о планировании городских и сельских районов 1972 года. Эти законы, как и существовавшие до них законы 1947 года, предусматривают, что на проведение застройки или на изменение характера использования земли или собственности необходимо получить разрешение органов местного планирования. Однако сюда не включаются застройки земель, принадлежащих короне. Власти могут выдавать разрешение, устанавливая при этом соответствующие условия, или отказывать в получении такого разрешения. Лица, подающие заявления, могут обращаться к министру по вопросам окружающей среды, оспаривая поставленные условия или полученный отказ. Такие полномочия позволяют властям осуществлять контроль за системой застройки, с тем чтобы, в частности, способствовать улучшению городской и сельской среды. В соответствии с этим законом органы местного планирования также должны разрабатывать планы развития, в которых формулируется их политика и содержатся проекты развития их района. Решение, в соответствии с которым дается разрешение на планирование, принимается с учетом положений плана развития данного района, а также всех остальных соображений по планированию производства.

В соответствии с законами были установлены правила. Главным документом является Постановление об общем развитии, которое регулирует порядок подачи и рассмотрения заявлений о получении разрешения на планирование, а также предусматривает получение автоматического разрешения на мелкомасштабное строительство. Как законы, так и правила предусматривают соответствующие полномочия центрального правительства в случае несоблюдения установленного порядка.

В соответствии с Законом о внутреннем городском районе 1978 года местные власти, которые должны решать специфические проблемы, связанные со старой застройкой города, получают финансовые средства и наделяются правами на проведение планирования. Это позволяет назначаемым для этого органам улучшать качество среды, например, путем создания реконструируемых промышленных зон. Такие права служат дополнением к мероприятиям по улучшению жилой среды и жилищных условий, которые проводятся в соответствии с Законом о жилье 1974 года в зонах жилищного строительства и зонах общей реконструкции.

Планы, разработанные в соответствии с Законом 1971 года, шире по своему охвату, чем те планы, которые были разработаны в соответствии с принятыми ранее законами. Планы, принятые в соответствии с Законом 1971 года, не только указывают на то, каким образом будет осуществляться руководство развитием района посредством контроля за ним, но и предоставляют более широкую основу для координации инвестирования, организации работы транспорта и улучшения физической среды. Они разрабатываются при участии общественности. Общественность может высказывать свои возражения в отношении этих планов, прежде чем они будут приняты.

а) Структурные планы

В них определяется установочная плановая политика для данного района и содержатся важные генеральные проекты, охватывающие, насколько это возможно, в каждом отдельном случае максимально отдаленную перспективу. В них указываются общие районы, в которых будут проводиться работы по их развитию или в которых будет применяться определенная политика. При разработке этих планов предусматривается полная увязка использования земли с планируемыми транспортными элементами. Структурные планы разрабатываются органами планирования графств и представляются на рассмотрение министру для их утверждения с внесением или без внесения корректировок.

б) Местные планы

Эти планы разрабатываются главным образом районами и обычно утверждаются плановыми органами. Они определяют конкретные участки районов, в которых будут проводиться работы по развитию или в которых будет проводиться определенная политика. Одна из целей местного планирования состоит в том, чтобы политика, определенная структурными планами, воплощалась в детализированных соответствующим образом проектах. Там, где это необходимо, местными планами может предусматриваться расширение земельных участков. Местные планы должны в целом соответствовать утвержденным структурным планам. На практике они представляют собой детализированную основу для контроля за развитием, в результате которого должна быть создана гармоничная городская и промышленная среда.

Закон о местных органах власти 1985 года предусматривает создание с 1 апреля 1986 года единой системы местных органов власти в Большом Лондоне и отдельных районах столицы. В этих районах для отражения новой структуры будет постепенно вводиться новый вид плана по развитию, а именно единый план развития. Единый план развития будет состоять из двух частей, в которых найдут отражение как структурный, так и местный планы; при этом предполагается участие общественности в его обсуждении.

Участие общественности

При подготовке структурных и местных планов и позднее при их рассмотрении местные плановые органы в соответствии с положениями об участии общественности обязаны обеспечить должное освещение рассматриваемых обзоров и вопросов, которые они намереваются включить в планы, и чтобы всем заинтересованным лицам была официально предоставлена надлежащая возможность участвовать в обсуждении. Органы власти должны рассматривать любую жалобу, которую они получили в допустимые сроки. Было издано руководство по рассмотрению требований общественности, касающихся составления планов, а также контроля за развитием, т.е. для рассмотрения предложений отдельных лиц. Деятельность плановых органов по преданию заявок гласности (в тех случаях, когда это возможно) поощряется. Большинство органов обеспечивают участие общественности, выходя за рамки своих функций, определенных законодательством.

## Контроль за развитием

Развитие - осуществление строительных, инженерных, горнорудных или других работ или осуществление существенных изменений в использовании зданий или земли - требует разрешения плановых органов, если оно не предусмотрено Планом общего развития. Вынося решение по заявке о состоянии плана, плановый орган должен принять во внимание план развития данного района и любые другие важные плановые соображения. Плановые органы могут предоставить разрешение на осуществление разработок, не соответствующих плану развития, однако в тех случаях когда, по их мнению, такие разработки значительно отклоняются от плана, они должны позволить общественности представлять замечания и информировать об этом министра по вопросам охраны окружающей среды, с тем чтобы тот мог рассмотреть эту заявку и вынести при необходимости свое решение. Местный плановый орган также правомочен отменить разрешение на проектирование или внести в него изменения. Кроме этого, он может издать приказ, запрещающий любое использование земли или ограничивающий ее использование определенными условиями, или требующий ликвидации или перестройки любых зданий или сооружений. Однако при выполнении этого приказа выплачивается компенсация.

## Информирование общественности о заявке на составление плана

Если лицо, не являющееся владельцем земли, о которой идет речь, обращается с просьбой о предоставлении ему разрешения, то до того как его заявка может быть рассмотрена, оно должно удостоверить, что уведомило о своей заявке владельца и сельскохозяйственных арендаторов упомянутого участка земли или в случае, если не смогло связаться с ними, информировало о своей заявке общественность. Местные плановые органы должны принимать во внимание любые замечания, поступающие от этих лиц.

О заявках на предоставление разрешения осуществлять такие отрицательные для окружающей среды определенные ограниченные виды работ, как разработка полезных ископаемых, сброс сточных вод, постройка зданий высотой выше 20 метров, должно быть извещено в печати, и до того как плановый орган рассмотрит заявку, на площадке, где должно вестись строительство, должно быть вывешено объявление; и плановый орган должен принять во внимание любые поступившие в связи с этим замечания.

Аналогичным образом должны быть освещены заявки о предоставлении разрешения на проведение разработок в районах, представляющих особый интерес с архитектурной и исторической точек зрения, где эти разработки имели бы отрицательное воздействие на природу или окружающую среду данного района.

В случае заявок на крупные разработки и предложений, касающихся районов, где может быть оказано отрицательное воздействие на окружающую среду, и других заявок, когда затрагиваются интересы общественности, местные плановые органы должны рассматривать вопрос об информировании всех заинтересованных сторон, в том числе и широкой общественности, об объеме и характере осуществляемой работы.

### i) Оценка воздействия на окружающую среду

Одним из главных моментов, который может повлиять на принятие решения относительно выдачи разрешения на планирование объекта, является воздействие будущего объекта на окружающую среду. За исключением самых незначительных случаев органы планирования всегда обратятся к подающему заявку относительно возможного воздействия на природную среду, а также относительно мер по уменьшению возможного

отрицательного воздействия. Там, где это необходимо, плановые органы также обратятся за консультацией к соответствующим административным органам, а в наиболее важных случаях, возможно, и к независимым консультантам. В последние годы существовала практика внесения всей этой информации в официальную оценку воздействия на природную среду. В настоящее время вырабатываются предложения о применении Директивы ЕЭС, которая предусматривает проведение официальной оценки до предоставления разрешения на некоторые виды разработок.

ii) Разработки, представляющие опасность для здоровья человека

Наблюдается рост озабоченности по вопросу о контроле над установками по хранению или эксплуатации опасных или потенциально опасных веществ. Были приняты правила, содержащие требования о том, чтобы Ведомству по вопросам производственной санитарии и безопасности труда, центральному административному органу, в обязанность которого входит обеспечение безопасности действия таких установок, сообщалось об их наличии. Плановые органы пытаются провести грань между такими установками и другими сооружениями. При рассмотрении заявок на получение разрешения о планировании строительства или расширения установок такого типа им рекомендуется обратиться за консультацией относительно степени риска от предполагаемого размещения такого сооружения к Ведомству по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. Оно также консультирует плановые органы относительно заявок, касающихся строительства в районе установки, представляющей опасность для здоровья человека, объектов, в которых сосредоточивается большое число людей (например, жилые здания, магазины, учреждения и школы). Предлагается осуществлять более строгий контроль в отношении всех установок, использующих или хранящих опасные для здоровья человека вещества, с тем чтобы на их деятельность выдавалось разрешение (лицензия) плановых органов. Вероятно, в ближайшем будущем будет принято необходимое законодательство. Были приняты также дополнительные постановления, касающиеся выполнения Директивы ЕЭС о безопасности в случае крупных аварий.

iii) Разбирательство

До принятия решения о заявке на строительство крупного объекта, которое принимает министр по вопросам охраны окружающей среды, инспектор, назначаемый министром, обычно проводит разбирательство на местном уровне. Разбирательство открыто для участия общественности, и, кроме подавшего заявку, а также планового органа, обычно каждый может высказывать собственное мнение за или против заявки и просить другие стороны высказать свою точку зрения. Этот порядок также предоставляет возможность каждому, кто желает, обратиться к властям, с тем чтобы в случае разрешения на строительство соблюдались требования об охране окружающей среды.

Как отмечалось в предыдущем докладе, в случае когда речь шла о крупных разработках, наблюдалась тенденция, при которой в ходе разбирательства общественность поднимала вопросы относительно их целесообразности. В последние пять лет эта тенденция усилилась, особенно когда речь шла о крупных разработках в общественном секторе, например о заявках на строительство новых магистралей. Недавний характерный пример относится к заявке на строительство третьего аэропорта в Лондоне. В ходе разбирательства была высказана точка зрения о том, что концентрация сил на реконструкции существующих аэропортов, включая аэропорты вне Большого Лондона, принесет больший эффект и не так отрицательно скажется на окружающей среде. В данном случае независимый инспектор вынес рекомендацию о возможности выдачи разрешения по заявке на строительство третьего аэропорта Лондона, а правительство

согласилось с рекомендацией инспектора после обсуждения в парламенте. Другой яркий пример – разработка нового месторождения угля, разрешение на которую было получено после внесения значительных изменений. Однако вызывает все большую озабоченность стоимость и продолжительность широкого общественного разбирательства такого рода. Наиболее длительное подобное обсуждение касалось предложения о строительстве атомной электростанции, в ходе которого рассматривались вопросы об альтернативе ядерной энергии, безопасности реакторов определенного типа и проблемы удаления радиоактивных отходов. В марте 1987 года было принято постановление о выдаче разрешения на строительство атомной электростанции, которому предшествовала рекомендация независимого инспектора, проводившего разбирательство.

### Благоустройство и защита городов

Местные власти наделены широкими полномочиями в вопросах улучшения окружающей среды в больших городах – например, они имеют право сносить дома в трущобах, осваивать покинутые земли, благоустраивать отдельные дома и целые жилые районы, следить за чистотой воздуха и решать транспортные вопросы, получая во многих случаях субсидии от центрального правительства. В настоящее время делается еще больший упор на необходимость постепенного благоустройства жилых районов.

Ограничивая использование автомашин для поездок на работу и расширяя сеть общественного транспорта, местные власти стремятся уменьшить число заторов уличного движения в центрах маленьких и больших городов. Они обладают широким правом контролировать дорожное движение в пределах своих районов на всех дорогах, за исключением тех дорог, которые находятся в ведении министра транспорта. Для упорядочения потока транспорта во многих районах были проведены такие мероприятия, как ограничение проезда транспорта на некоторых улицах, за исключением лишь автобусов, такси и грузовых транспортных средств, и введение во многих районах улиц с односторонним движением и дорог, на которых запрещена остановка. В большинстве крупных городов на некоторых улицах было разрешено только пешеходное движение, автомобильное движение было значительно ограничено или полностью запрещено.

В Англии в ведении министра транспорта находятся магистральные дороги, национальная система автострад. Протяженность других шоссе со встречным движением приблизительно равна 10 000 км. Министры по делам Шотландии и Уэльса несут ответственность за состояние магистральных дорог в этих регионах страны. Ответственность за состояние остальных дорог, в том числе за городские автотрассы, ложится на местные власти.

До начала строительства новой дороги министр обычно отдает следующие предусмотренные законом распоряжения:

- a) Распоряжение об установлении линии дороги (линейное распоряжение);
- b) Распоряжение об изменении существующих дорог в связи с постройкой новой дороги (распоряжение о боковых дорогах);
- c) Распоряжение о принудительной покупке (РПП) земли, необходимой для постройки новой дороги.

Эти распоряжения могут приниматься поочередно или одновременно. В любом случае имеют место правовые положения, обязывающие информировать население об этих распоряжениях и рассматривать возражения по ним. В большинстве случаев этот вопрос обсуждается местной общественностью. В Англии министр транспорта и



министр по вопросам охраны окружающей среды совместно несут ответственность за назначение инспекторов для проведения обсуждений и за принятие мер по распоряжениям, касающимся магистральных дорог. В Шотландии и Уэльсе соответствующий министр занимается как вопросами транспорта, так и охраны окружающей среды.

### Заброшенные земли

В Англии в соответствии с Законом о заброшенных землях 1982 года центральное правительство через Министерство по вопросам охраны окружающей среды выплачивает субсидии как местным органам власти, так и тем, кто не подчиняется местным органам управления (в том числе частным компаниям и государственной промышленности), для освоения заброшенных земель с целью их использования или улучшения их состояния. (В Шотландии и Уэльсе освоением занимаются соответствующие организации по осуществлению проекта освоения земель, а финансирование возложено на Министерство финансов).

Районам, которым оказывается помощь, и очищаемым участкам заброшенных земель через местные власти выделяются 100-процентные капитальные субсидии, а через сектор, не относящийся к местному самоуправлению, 80-процентные субсидии. В других районах оба сектора получают 50-процентные капитальные субсидии. Кроме того, местным властям выделяются 75-процентные субсидии для развития национальных парков и особенно живописных мест.

Заброшенными землями, на освоение которых предоставляются субсидии, называют "земли, которым был нанесен такой ущерб в результате промышленной деятельности или других мероприятий, что они стали непригодными для использования без предварительной обработки". Заброшенные земли могут представлять собой заброшенное предприятие по производству стали и чугуна, а также другие промышленные предприятия и здания, груды химических и прочих отходов, остатки пустых минеральных пород, заброшенные железнодорожные пути и зараженные участки земли.

В Обзор о заброшенных землях, подготовленный Министерством по вопросам охраны окружающей среды в 1982 году, было внесено 45 700 га заброшенных земель в Англии, 34 300 га из которых могут подлежать освоению. В нем также приводятся данные о том, что в период между 1 апреля 1974 года и 31 марта 1982 года было освоено около 17 000 га заброшенной земли, причем 60% за счет субсидий.

Правительство увеличило размеры субсидий для освоения земель в Англии с 23,5 млн. фунтов стерлингов в 1979/80 году до 76,4 млн. фунтов стерлингов в 1985-1986 годах, т.е. рост составил более 200%. Начиная с 1982/83 года большая часть субсидий выделяется на освоение заброшенных земель внутри больших и малых городов, что повлечет за собой развитие промышленности, жилищного хозяйства и торговли. В то же самое время поощряются и планы в области окружающей среды, предусматривающие сохранение незастроенных участков, наличие мест отдыха и развлечений, а также планы использования земель в целях земледелия или лесоводства.

После доклада Комитета по энергетике и охране окружающей среды выделены финансовые субсидии для освоения земель, которые подверглись воздействию добывающей промышленности. Поддержку также встретила программа освоения заброшенных городских окраин в соответствии с инициативами, содержащимися в документе "Operational Groundwork".

Правительство продолжает уделять внимание программе освоения заброшенных земель, осознавая ее благотворное влияние на окружающую среду, жизнь людей и перспективы занятости тех, на кого влияло наличие заброшенных промышленных предприятий.

D. **ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ ПЛАНЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРОГРАММЫ ИММУНИЗАЦИИ ДЛЯ ПРОФИЛАКТИКИ, ЛЕЧЕНИЯ И БОРЬБЫ С ЭПИДЕМИЯМИ, ВСПЫШКАМИ БОЛЕЗНЕЙ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ И ДРУГИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ, А ТАКЖЕ НЕСЧАСТНЫМИ СЛУЧАЯМИ В ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ**

Долгое время считалось, что при помощи иммунизации можно в значительной степени предупреждать возникновение некоторых наиболее распространенных инфекционных заболеваний. В Соединенном Королевстве на добровольной основе повседневно проводится активная иммунизация против дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, кори, краснухи и туберкулеза. В 1972 году все органы здравоохранения Соединенного Королевства получили синюю брошюру под названием "Иммунизация против инфекционных заболеваний".

Также может проводиться, хотя регулярно это не делается, иммунизация против сибирской язвы, гриппа, брюшного тифа и паратифа, оспы, желтой лихорадки, холеры и бешенства. Подробная детализация также содержится в синей брошюре.

Следите за своим здоровьем за границей

Небольшая брошюра "Предупреждение туристам" предупреждает лиц, выезжающих за границу, что они могут заразиться инфекционной болезнью, обычно не распространенной в Соединенном Королевстве. В этой брошюре указывается, какие прививки необходимо делать туристам, от каких прививок было бы разумно для туристов не отказываться и что могут сделать туристы помимо этого для защиты своего здоровья за границей. Для медицинских работников были выпущены памятки, копии которых прилагаются; в них содержатся подробные рекомендации по прививкам БЦЖ, против оспы, лихорадки (Ласса), проказы и бешенства.

В целях оказания помощи медикам, консультирующим местные органы просвещения, с тем чтобы они представили общие рекомендации относительно распространения заболеваний и карантина в школе, в 1977 году была выпущена зеленая брошюра под названием "Борьба с распространением инфекционных заболеваний в школах".

В Соединенном Королевстве политика в отношении вакцинации и иммунизации постоянно находится в поле зрения Министерства здравоохранения и социального обеспечения. Министры получают рекомендации Комитета экспертов, не работающих в этом министерстве, и известного под названием "Объединенный комитет по вакцинации и иммунизации", который заседает минимум два раза в год. Центральному совету по медицинскому обслуживанию представляются регулярные доклады. Существуют также подкомитеты, которые занимаются вакцинацией против таких заболеваний, как краснуха и полиомиелит, а также осложнениями после прививок.

В Соединенном Королевстве лечение всех болезней проводится в основном бесплатно Государственной службой здравоохранения.

Борьба с распространением инфекционных заболеваний осуществляется местными властями в соответствии с положениями всеобъемлющего законодательства об общественном здравоохранении. Наделенные по закону соответствующими полномочиями компетентные сотрудники обычно являются внештатными сотрудниками местных органов здравоохранения и известны в качестве Медицинских сотрудников службы оздоровления окружающей среды.

О некоторых инфекционных заболеваниях необходимо сообщать в Центр по борьбе с инфекционными заболеваниями, который передает срочные сообщения и представляет регулярные подробные доклады в Министерство здравоохранения.

Дорожно-транспортные происшествия

В Соединенном Королевстве дорожные происшествия являются самой значительной единственной причиной смерти в результате несчастного случая; в 1984 году в результате дорожных происшествий погибло 5 599 человек и получили ранения 318 715 человек. Все больше людей в возрасте до 35 лет погибают в результате ранений, полученных во время дорожных происшествий, а не по каким-либо другим причинам. В денежном выражении в результате дорожно-транспортных происшествий население ежегодно несет убытки на сумму более 1 000 млн. фунтов стерлингов.

Несмотря на эти кажущиеся на первый взгляд мрачными цифры, число дорожно-транспортных происшествий в Соединенном Королевстве невелико по сравнению с другими развитыми странами (см. таблицу 5). В Соединенном Королевстве около 21 млн. автомобилей; в 1984 году общее число жертв было на 19% ниже, чем в 1965 году, когда было зарегистрировано самое большое число жертв, а число автомобилей с тех пор увеличилось приблизительно на 69%. Несмотря на то что эти данные можно считать в относительном смысле хорошими, тем не менее число людей, погибших и раненных во время дорожно-транспортных происшествий, слишком велико, и поэтому предыдущие правительства в течение долгого времени принимали меры по обеспечению безопасности дорожного движения с целью сокращения большого числа человеческих жертв (а в настоящее время экономических убытков), которые мы имеем из-за огромного роста мобильности, вызванного широким использованием автомобилей.

Вождение машины в нетрезвом состоянии продолжает оставаться одной из наиболее серьезных проблем безопасности дорожного движения в Соединенном Королевстве. Считается преступлением водить машину или выполнять связанные с ней какие-либо другие действия в том случае, если в каждом 100 мл выдыхаемого воздуха содержится более 35 мкг алкоголя (или в каждом 100 мл крови - 80 мг алкоголя, или в каждом 100 мл мочи - 107 мг алкоголя). Это ограничение было введено Законом 1967 года о безопасности дорожного движения и первое время значительно способствовало сокращению случаев вождения в нетрезвом состоянии. Однако из-за растущей озабоченности по поводу сокращения эффективности закона были проведены тщательные проверки в целях борьбы с вождением в нетрезвом состоянии. В результате 6 мая 1983 года вступило в силу новое законодательство относительно вождения машины в нетрезвом состоянии, содержащееся в Законе о дорожно-транспортном движении 1981 года. Его цель - повысить эффективность законодательства, облегчив для полиции разбирательство путем введения практики использования устройств для проверки на выдох, а также путем ликвидации "лазеек" в законе, которые ранее давали возможность подозреваемым избежать применения к ним закона.

Хотя законодательство может играть роль сдерживающего от вождения в нетрезвом состоянии фактора, необходимо также заниматься разъяснительной и воспитательной работой. Поэтому правительство проводит регулярно пропагандистские кампании, цель которых заключается в том, чтобы разъяснить населению, насколько опасно водить машину в нетрезвом состоянии.

Введение принудительного использования пристяжных ремней 31 января 1983 года дало важные результаты, значительно сократив число жертв среди тех, кто размещался на передних сиденьях легковых автомобилей и легковых грузовиков. За первые 23 месяца после вступления законодательства в силу число жертв сократилось на 690 (17%), а пострадавших на 12 053 (22%) по сравнению с цифрами за такой же период до введения законодательства. Эти правила должны быть пересмотрены до конца января 1986 года, когда обе палаты парламента смогут вынести решение относительно целесообразности продолжения практики принудительного использования пристяжных ремней.

В июле 1985 года Министерство транспорта опубликовало проект правил об обязательном оснащении задних сидений или сидений для детей пристяжными ремнями на всех новых автомобилях, выпущенных после октября 1986 года и зарегистрированных впервые начиная с апреля 1987 года.

Больше всего подвержены дорожным происшествиям пешеходы и особенно дети, и поэтому для них проводятся специальные кампании. Дети изучают правила безопасного перехода улиц ("Кодекс зеленого креста"), а изданный по распоряжению парламента "Дорожный кодекс" содержит рекомендации по соблюдению безопасности и правил дорожного движения для всех, кто пользуется дорогами.

Увеличение числа жертв аварий, связанных с ездой на мотоцикле, остается одной из наиболее серьезных проблем безопасности дорожного движения. Вот почему правительство в течение ряда лет предприняло ряд мер. За последнее время были приняты три важные меры, предусмотренные в Законе о дорожном транспорте 1981 года. Они должны обеспечивать серьезный подход обучающихся в самом начале их практики вождения, когда они наиболее подвержены дорожно-транспортным происшествиям. Эти меры предусматривают сокращение максимальных размеров мотоциклов, на которых разрешена езда обучающихся, новый тип экзамена из двух этапов для будущих мотоциклистов, а также ограничение срока действия временного водительского удостоверения для мотоциклистов.

Обзор этих мер безопасности будет проведен позднее в этом году. Если в свете полученной к тому времени информации положение окажется менее благоприятным, чем необходимо, тогда, несомненно, мы будем искать новые пути. В Северной Ирландии дорожно-транспортные происшествия до сих пор считаются основной причиной смерти от несчастного случая. В 1984 году в результате дорожно-транспортных происшествий погибло 189 человек и 8 561 человек было ранено. Ежегодный убыток составляет приблизительно 60 млн. фунтов стерлингов.

Несмотря на то что эти цифры слишком мрачные, тем не менее они отражают значительное сокращение несчастных случаев за время, прошедшее после наиболее показательного в истории Северной Ирландии 1972 года, когда погибло 372 человека. Значительное сокращение числа жертв произошло, несмотря на увеличение числа автотранспорта на дорогах Северной Ирландии (380 000 в 1972 году, 506 000 в 1984 году). Возможно, наиболее значительным фактором, повлиявшим на число дорожно-транспортных происшествий, стало одно только введение принудительного использования пристяжных ремней с 31 января 1983 года. В 1982 году погибло 216 человек и 7 923 было ранено; в 1983 году после введения законодательства о пристяжных ремнях погибло 173 человека и 7 540 было ранено. Регулярно проводимые исследования свидетельствуют о том, что пристяжными ремнями пользуются 90% водителей по сравнению с 25% до введения принудительного использования. В настоящее время правительство предлагает, чтобы все новые автомобили, выпущенные после 1 октября 1986 года, были оснащены пристяжными ремнями на задних сиденьях.

Вождение в нетрезвом виде продолжает оставаться одной из причин несчастных случаев, и в Северной Ирландии считается преступлением водить машину или выполнять связанные с ней какие-либо другие действия в том случае, если в каждых 100 мл крови содержится более 80 мг алкоголя (или в каждых 100 мл мочи - 107 мг алкоголя). Подразделения полиции по предотвращению несчастных случаев снабжены устройствами, которые позволяют точно определять количество алкоголя при проверке на выдох. В 1984 году проверке на выдох подверглись 2 953 водителя; 1 117 дали положительные результаты. Несмотря на энергичные действия полиции и пропагандистские кампании Министерства (проводимые сейчас дважды в год), показатели происшествий с человеческими жертвами, где участвовали нетрезвые водители или пешеходы, остаются высокими. В 1984 году произошло 33 таких случая, повлекших за собой 37 смертельных исходов.

Число смертельных случаев, коэффициент на единицу населения, )  
коэффициент на пользующихся автомобилями, на единицу авто- )  
мобильного средства )  
Число смертельных случаев среди владельцев автомобилей ) по странам  
на единицу населения )  
Число автомобилей на единицу населения )

	Число смер- тельных случаев в результате дорожных происшествий	Число автомобилей на 100 000 человек	Число смер- тельных случаев в результате дорожных проис- шествий на 100 000 насе- ления	Число смертельных случаев на 100 000 автомобилей	Число смер- тельных случаев среди владельцев автомобилей на 100 млн. автомо- биль/км	Число смер- тельных случаев среди пешеходов на 100 000 населения
Англия	4 576	177,37	9,8	2,6	---	3,4
Уэльс	244	9,82	8,7	2,5	---	3,0
Шотландия	625	14,48	12,1	4,3	---	4,9
Великобритания	5 445	201,70	9,9	2,7	1,0	3,5
Северная Ирландия	173	4,82	11,0	3,6	---	4,6
Соед. Королевство	5 618	206,52	10,0	2,7	---	3,5
Бельгия	2 090	40,211 <u>8/</u>	21,2	5,2 <u>8/</u>	2,9 <u>2/</u>	3,8
Дания	669	18,387	13,1	3,6	1,3 <u>2/</u>	3,0
ФРГ	11 732	288,878	19,0	4,1	2,0	4,0
Франция	12 728	256,942 <u>3/</u>	23,4	5,3 <u>3/</u>	3,0	3,8
Греция	1 776	18,058	18,1	9,8	2,9 <u>2/</u>	5,0
Ирландия	535	8,220	15,9	6,5	1,7 <u>4/</u>	5,2
Италия	8 245 <u>2/</u>	256,665 <u>2/</u>	14,4	3,2 <u>2/</u>	1,7 <u>2/</u>	2,9 <u>2/</u>
Люксембург	85	1,530 <u>2/</u>	23,3	4,9 <u>2/</u>	---	3,0
Нидерланды	1 710 <u>2/</u>	58,396 <u>8/</u>	12,0	3,0 <u>2/8/</u>	1,3 <u>2/</u>	1,8 <u>2/</u>
Португалия	3 021	15,575 <u>4/7/</u>	30,7	20,2 <u>4/7/</u>	---	---
Испания	6 066	115,970	16,0	5,2	5,9	3,7
Австрия	1 967	32,592	26,0	6,0	3,9	5,5
Чехословакия	1 605	31,799 <u>7/9/</u>	10,4	5,0 <u>7/9/</u>	---	4,2
Финляндия	604	17,984 <u>8/</u>	12,5	3,4 <u>8/</u>	1,1	3,1
ГДР	1 821	46,055 <u>7/</u>	10,9	4,0 <u>7/</u>	---	3,3
Венгрия	1 591	18,357 <u>7/</u>	14,9	8,7 <u>7/</u>	1,5 <u>4/</u>	5,9
Норвегия	409	17,428	9,9	2,3	1,3	2,5
Польша	5 561	55,351 <u>7/</u>	15,3	10,0 <u>7/</u>	8,0	6,5
Швеция	779	33,843 <u>7/</u>	9,4	2,3 <u>7/</u>	1,0	1,9
Швейцария	1 565	35,848	24,4	4,4	2,0	5,1
Югославия	4 891 <u>2/</u>	31,743	21,8	15,7 <u>2/</u>	1,1 <u>5/</u>	7,4 <u>2/</u>
Австралия	3 251 <u>2/</u>	84,643 <u>2/7/</u>	19,7	3,8 <u>2/7/</u>	---	4,9 <u>6/</u>
Канада	5 547 <u>5/</u>	142,969 <u>8/</u>	23,2	3,9 <u>8/</u>	2,1 <u>6/</u>	3,6 <u>6/</u>
Япония	12 376	591,521	10,3	2,1	---	2,5 <u>5/</u>
Новая Зеландия	644	18,185	18,8	3,5	---	4,1 <u>5/</u>
США	42 584	1 643,188 <u>2/</u>	18,2	2,7 <u>2/</u>	1,2	3,0

Основные источники: Для стран, помимо Великобритании: Statistics of Road Traffic Accidents in Europe (United Nations Economic Commission for Europe), 1980; World Road Statistics (International Road Federation), 1981; Road Traffic Accident Report, 1980 (Royal Ulster Constabulary).

1/ Большинство стран считают смертельным исходом в результате дорожного происшествия смерть, наступившую в течение 30 дней после происшествия. Однако официальная статистика дорожных происшествий некоторых стран рассматривает в качестве летального исхода в результате дорожных происшествий смерть, которая наступает через меньший период времени после происшествия. Хотя число смертельных случаев в вышеуказанной таблице взято из данных, опубликованных соответствующими странами, коэффициенты смертности были скорректированы (в соответствии с нижеприведенными конвенциями), для того чтобы привести стандартизованные 30-дневные коэффициенты смерти: Франция (6 дней) + 9%; Италия (7 дней) + 7%; Греция, Австрия (3 дня) + 12%; Испания, Япония (24 часа) + 30%; Канада (12 месяцев - 5; Португалия (на месте происшествия) + 35%; Швейцария + 35%.

2/ 1982.

6/ 1978.

3/ 1981.

7/ За исключением мопедов.

4/ 1980.

8/ За исключением трамваев.

5/ 1979.

9/ За исключением грузовиков.



В соответствии с Законом о дорожно-транспортном движении (Северная Ирландия) 1981 года разъяснение правил безопасного движения и обучение входят в обязанность Департамента по вопросам окружающей среды Северной Ирландии. Служба безопасности движения департамента проводит курсы по безопасности движения для учителей, педагогов высших учебных заведений, полиции и руководителей молодежи, а также бесплатно предоставляет учебный материал всем видам школ и колледжей провинции. Служба безопасности движения также составляет всеобъемлющие программы обучения детей 3-7 лет вождению детских автомобилей Tufty, обучения езде на велосипедах для детей 9-12 лет, программы курсов по безопасности движения, а также проводит экзамены для учащихся - выпускников начальной школы, курсы вождения на мотоцикле и мопеде для детей старше 16 лет, курсы по правилам движения на воде для лиц старше 17 лет.

#### Е. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЯ

На Министерстве торговли и Группе по обеспечению безопасности потребителя в области промышленных товаров лежит ответственность за безопасность продукции, используемой в домашнем хозяйстве, к которой другие министерства (например, Министерство здравоохранения и социального обеспечения имеет отношение к медикаментам и лекарствам, Министерство сельского хозяйства занимается проблемами продовольствия т.д.) не имеют прямого отношения.

Деятельность Группы по обеспечению безопасности в домашнем хозяйстве принимает различные формы, включая:

- а) рассмотрение претензий потребителя;
- б) подготовку правил техники безопасности (включая соблюдение требований ЭЭС и участие в подготовке необязательных стандартов техники безопасности, которые впоследствии могут лечь в основу постановлений);
- в) исследования, включая сбор данных о несчастных случаях в результате пользования продукцией;
- г) содействие гласности в области предупреждения несчастных случаев.

#### Рассмотрение претензий

Претензии в отношении продукции, которая, как утверждают, является небезопасной, передаются нам на рассмотрение через местные органы, организации потребителей и организации по обеспечению безопасности, а также поступают к нам непосредственно от общественности. Технические эксперты Группы, а при необходимости специалисты из других организаций консультируют по этим проблемам, и когда это требуется, претензии передаются тем, кто производит данный товар. Эта мера принимается для того, чтобы обеспечить внесение соответствующих изменений и усовершенствований, и для того, чтобы изъять из продажи неудовлетворительную продукцию, если степень риска требует этого.

#### Законодательство

В случае необходимости, в соответствии с Законом 1961 года об охране потребителя (с внесенными в него добавлениями и изменениями по Закону 1971 года), принимаются постановления, вводящие требования (например, в отношении состава, конструкции, упаковки и маркировки) для потребительских товаров. В соответствии

с этим законом, продажа или хранение с целью продажи любой продукции, которая не соответствует каким-либо принятым постановлениям, считается преступлением. Закон 1978 года об обеспечении безопасности потребителя наделяет более широкими и гибкими полномочиями по сравнению с законами об охране потребителя. Закон 1978 года расширил число требований, которые могут быть включены в правила об обеспечении безопасности, предоставил министру новые полномочия по запрещению поставки товаров, а также предоставил ему право требовать от поставщика публикации соответствующих предупреждений и внесения изменений в полномочия органов надзора. Список существующих постановлений прилагается.

В дальнейшем полномочия для принятия постановлений должны быть расширены, при этом особое внимание должно уделяться выявлению и прекращению поставок опасных для здоровья товаров до того, как они поступят в магазины. Также предлагается вменить в обязанность всех поставщиков обеспечивать безопасность их товаров в соответствии с современными стандартами безопасности.

### Исследования

Автоматизированная система сбора информации о несчастных случаях в домашнем хозяйстве, работающая в рамках Группы, была введена в действие в октябре 1976 года и сейчас в ее банке данных насчитывается более 600 тыс. дел. Данные о несчастных случаях в домашнем хозяйстве собираются выборочно по 20 больницам, расположенных в разных районах Англии и Уэльса, и анализируются в централизованном порядке. Главная задача этой системы заключается в том, чтобы предоставить информацию о несчастных случаях в результате пользования потребительскими товарами, с тем чтобы можно было установить масштаб распространения каждого вида продукции. Это помогает выявить необходимость в усовершенствовании стандартов безопасности и определить содержание будущих постановлений. Кроме того, это способствует определению адекватности инструкций по безопасности на продукцию и планированию пропагандистских кампаний по предупреждению несчастных случаев. Данная система регулярно предоставляет информацию другим правительственным учреждениям, а также производителям и таким организациям, как Британский институт по стандартизации, Ассоциация потребителей и Королевское общество по предупреждению несчастных случаев.

Время от времени проводятся разносторонние исследования по особенностям опасности, которую представляют некоторые изделия.

### Мероприятия в области пропаганды

Пропаганда безопасности домашнего хозяйства осуществляется как центральными и местными правительствами, так и благотворительными организациями. Министерство полагается прежде всего на телевизионные "фильмы, демонстрируемые в перерывах между передачами", и радиозаписи, которые выпускаются от нашего имени в эфир Центральной службой информации. Ряд этих фильмов в настоящее время находится у Британской радиовещательной корпорации и независимых радиовещательных корпораций и время от времени демонстрируются в перерывах между программами. Каждый год снимаются дополнительные фильмы. Королевское общество по предупреждению несчастных случаев выпускает разнообразные плакаты и памятки по безопасности домашнего хозяйства.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТОВАРОВ, ПРИНЯТЫЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ 1961 ГОДА ОБ ОХРАНЕ ПОТРЕБИТЕЛЯ

Предмет

Стоянки для детских кроваток (безопасность), 1966	SI 1610
Ночные рубашки (безопасность), 1967	SI 839
Игрушки (безопасность), 1967, 1974	SI 1157, 1367
Бытовые электроприборы (цветной код), 1969, 1970 и 1977	SI 310, 811, 931
Электроодеяла (безопасность), 1971	SI 1961
Кухонная утварь (безопасность), 1972	SI 1957
Электронагревательные приборы (противопожарная безопасность), 1973	SI 2106
Карандаши и графические инструменты (безопасность), 1974	SI 226
Покрытые глазурью керамические изделия (безопасность), 1975	SI 1241
Электрооборудование (безопасность), 1975, 1976	SI 1366, 1208
Стеклянные изделия с эмалированным покрытием (безопасность), 1976	SI 454
Детская одежда (шнурки для капюшона), 1976	SI 2
Масляные нагревательные приборы (безопасность), 1977	SI 167
Детские куклы (безопасность), 1978	SI 836
Косметика 1978	SI 1354
Детские коляски и детские складные стулья на колесах (безопасность), 1978	SI 1372
Масляные лампы (безопасность) 1979	SI 1125
Косметика (поправка), 1983	SI 1477

ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПОТРЕБИТЕЛЯ 1978 ГОДА

Опасные вещества и их продукты (безопасность), 1980	SI 136
Обитая мебель (безопасность), 1980	SI 725
Новинки (безопасность), 1980	SI 958
Лампы накаливания для автомобилей (безопасность), 1982 */	SI 444
Обитая мебель (безопасность) (поправки), 1973	SI 519
Велосипеды (безопасность), 1984 */	SI 145
Косметика (безопасность), 1984 **/	SI 1260
Заменители продовольственных продуктов (безопасность), 1985	SI 99
Опасные вещества и их продукты (безопасность) (поправки), 1985	SI 127
Новинки (безопасность) (изменение), 1985	SI 128
Газовые каталитические нагреватели (безопасность), 1984	SI 1802

ЗАПРЕЩАЮЩИЕ СУДЕБНЫЕ УКАЗЫ, ПРИНЯТЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ 1978 ГОДА  
ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЯ

Ночное белье (безопасность), 1978	SI 1728
Состав для производства воздушных шаров (безопасность), 1979	SI 44
Капсулы со слезоточивым газом (безопасность), 1979	SI 887
Детская мебель (безопасность), 1982	SI 523
Детские игрушки для купания ("змейки") (безопасность), 1983	SI 1366
Каталитические газовые нагреватели (безопасность), 1983	SI 1696
Распространение новинок (безопасность), 1983	SI 1791
Ароматизированные ластикки (безопасность), 1984	SI 83

ДРУГИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Упаковка и маркировка опасных веществ, 1978 <u>***</u> /	SI 209
Упаковка и маркировка опасных веществ (поправка), 1981	SI 792
Упаковка и маркировка опасных веществ (поправка), 1983	SI 17
Аэрозоли (требования ЕЭС), 1977 (приняты в соответствии с Законом 1972 года Европейского сообщества)	SI 1140
Аэрозоли (требования ЕЭС) (поправка), 1981	SI 1549
Ткани (неверное описание), 1959 <u>****</u> /	SI 616
Ткани (неверное описание), 1980 <u>****</u> /	SI 726
Классификация упаковки и маркировки опасных веществ 1984 года <u>***</u> /	SI 1244

---

\*/ Правила, принятые Министерством транспорта.

\*\*/ Принято в соответствии с полномочиями, подтвержденными Законом ЕС 1972 года, а также в соответствии с Законом 1961 года об охране потребителя.

\*\*\*/ Принято совместно этим министерством, а также Министерством по вопросам занятости в соответствии с Законом об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах и т.п. 1974 года, а также Законом ЕЭС 1972 года.

\*\*\*\*/ Принято в соответствии с Законом о неверном описании тканей 1913 года.

## ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ И ПРОМЫШЛЕННЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ И НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ

В Соединенном Королевстве ответственность за охрану и улучшение гигиены на производстве и предупреждение профессиональных заболеваний лежит на Комиссии по оздоровлению условий труда и технике безопасности и Ведомстве по вопросам производственной санитарии и безопасности труда в соответствии с Законом 1974 года об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах и т.д. Статутное положение описано в предыдущем докладе Соединенного Королевства по статье 7 Пакта (E/1978/8/Add.9, пункты 23-38). Законом 1974 года предусматриваются обязанности общего характера работодателей и других лиц по обеспечению здоровых и безопасных условий труда всех служащих и обеспечению техники безопасности на рабочих местах. Служба специалистов Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда собирает сведения и дает консультации по всем аспектам производственной санитарии, в то время как исследования в этой области проводятся Отделением по исследовательским и лабораторным работам при Ведомстве по вопросам производственной санитарии и безопасности труда.

Как объясняется в документе E/1978/8/Add.9, консультации по вопросам производственной санитарии предоставляются Консультативной службой охраны здоровья работающих по найму (КСОЗ) при Ведомстве по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. В январе 1979 года был создан новый отдел в рамках Консультативной службы охраны здоровья работающих по найму (КСОЗ), с тем чтобы представлять общую информацию и оценочные данные относительно опасностей, давать медицинские оценки, учитывать данные эпидемиологии, предоставлять уведомления о профессиональных заболеваниях и следить за претворением в жизнь ряда программ по обеспечению безопасности от заражений химическими веществами. Для осуществления эффективной деятельности по предупреждению профессиональных заболеваний необходима подробная информация о частоте заболеваний. Постановление об уведомлении о несчастных случаях 1980 года, которое вступило в силу 1 января 1981 года, предусматривало предоставление такой информации. К сожалению, некоторые изменения в законодательстве и его применении (ответственность за что возложена на Министерство здравоохранения и социального обеспечения) привели к сокращению информации, поступающей Ведомству по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. Комиссия по оздоровлению условий труда и технике безопасности опубликовала свои предложения, направленные на устранение этого недостатка, в виде проекта постановления, известного как "Сообщения о травмах и несчастных случаях". Предсказать срок принятия закона на основе этих предложений не представляется возможным.

Раздел 3 Закона 1974 года обязывает работодателей создавать такие условия, чтобы здоровье и безопасность лиц, которые не являются их служащими, не подвергались опасности. Это может служить, например, для защиты людей от выбросов вредных веществ из промышленных установок (или случайной утечки вследствие мощного взрыва). Как ядерные, так и неядерные установки, как, например, в химической промышленности, подвергаются тщательному контролю со стороны Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда. Ни одна атомная электростанция, например, не может действовать, если на то нет специального разрешения Инспекционной службы по ядерным установкам при этом ведомстве, выдаваемого в соответствии с Законом 1965 года о ядерных установках. Эти меры, хотя и направлены на охрану здоровья и безопасности человека, также оказывают благоприятное воздействие на окружающую среду вообще.

Однако борьбой с выбросами в атмосферу "отравляющих или вредных" газов из "регистрируемых" процессов производства в Англии и Уэльсе в соответствии с Законом 1906 года о щелочах занимается главным образом Инспекция по надзору за



щелочными соединениями и чистотой воздуха (АСАІ). Регистрируемые процессы производства являются основными промышленными источниками загрязнения окружающей среды, которые требуют от человека особых технических знаний для установления над ними контроля. В Шотландии Королевская инспекция по борьбе с загрязнением среды промышленными отходами (Шотландия) осуществляет такие же обязанности в качестве органа Комиссии по оздоровлению условий труда и технике безопасности. Закон 1906 года соответствует Закону об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах и т.п., принудительные положения которого могут быть применены при любом нарушении (см. выше раздел I.C, пункт 5).

В Северной Ирландии ответственность за соблюдение и улучшение санитарно-гигиенических условий на производстве, а также предупреждение профессиональных заболеваний лежит на Ведомстве по вопросам производственной санитарии и безопасности труда Министерства по делам экономического развития, что определено Законом 1978 года об охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах (Северная Ирландия), который является тождественным Закону 1974 года по охране здоровья и технике безопасности на рабочих местах в Великобритании. Закон 1978 года предусматривает обязанности работодателей и других лиц по обеспечению благосостояния, а также здоровья и безопасности служащих на их рабочих местах. Небольшой специальный отдел Ведомства по вопросам производственной санитарии и безопасности труда вникает во все аспекты гигиены на производстве и дает консультации. Консультации по вопросам гигиены на производстве предоставляет также Консультативная служба охраны здоровья работающих по найму (EMAS), которая была создана в соответствии с частью III Закона. Статья 5 Закона обязывает работодателей и других лиц обеспечивать безопасность здоровья лиц, не являющихся их служащими, например населения. С момента последнего доклада были приняты соответствующие законодательные акты, которые включают в себя:

#### УВЕДОМЛЕНИЕ № 177 (1984) ОБ УСТАНОВКАХ, НА КОТОРЫХ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ВРЕДНЫЕ ВЕЩЕСТВА (СЕВЕРНАЯ ИРЛАНДИЯ)

По этим правилам запрещается деятельность любого лица, которая связана с присутствием существенного количества вредного для здоровья человека вещества на каком-либо предприятии, если только данное лицо не уведомило Министерство по вопросам экономического развития относительно деталей, содержащихся в части I раздела 2 правил, по крайней мере за три месяца до начала работ. Данные правила аналогичны правилам, существующим в Великобритании, и контролируются Ведомством по вопросам производственной санитарии и безопасности труда Министерства по делам экономического развития.

#### ПРАВИЛА ПО АСБЕСТУ (ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ) (СЕВЕРНАЯ ИРЛАНДИЯ) № 205 1984 ГОДА

Эти правила обязывают работодателей или лиц, работающих не по найму, которые имеют дело с асбестовыми изоляцией и покрытием (как это определено в правиле 2), действовать только в соответствии с лицензией, выдаваемой им Министерством по делам экономического развития. Министерство может отказать в выдаче лицензии или поставить условия в выдаваемой им лицензии. Правила также обязывают работодателя обеспечивать прохождение каждым из служащих медицинского осмотра до того, как он впервые приступит к работе с асбестовой изоляцией или покрытием, а затем через каждые два года, пока он выполняет такую работу. Ведомство по вопросам производственной санитарии и безопасности труда Министерства по вопросам экономического развития осуществляет строгий надзор за выполнением этих правил, которые аналогичны правилам, действующим в Великобритании.

#### ПРАВИЛА УВЕДОМЛЕНИЯ О НОВЫХ ВЕЩЕСТВАХ (СЕВЕРНАЯ ИРЛАНДИЯ) № 63 1985 ГОДА

Данные правила касаются порядка соблюдения Северной Ирландией относящихся к уведомлению о вредных веществах положений, содержащихся в директиве Совета по вопросам классификации, упаковки и маркировки вредных веществ; они соответствуют аналогичным правилам, существующим в Великобритании.

Правила обязывают изготовителей и импортеров новых веществ уведомлять Министерство по вопросам экономического развития о деталях, касающихся вещества, в том числе о перечисленных в схеме 1, до того, как будет осуществлена поставка данного вещества весом в 1 тонну или более за год. Ведомство по вопросам производственной санитарии и безопасности труда Министерства по вопросам экономического развития обеспечивает соблюдение правил, которые также предусматривают менее строгие требования об уведомлении, когда речь идет о поставке новых веществ определенного вида в количестве менее 1 тонны или в экспериментальных целях.

#### ПРАВИЛА КЛАССИФИКАЦИИ, УПАКОВКИ И МАРКИРОВКИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ (СЕВЕРНАЯ ИРЛАНДИЯ) № 81, 1985

Данные правила содержат положения, касающиеся Северной Ирландией различных директив Совета. Они аналогичны правилам, действующим в Великобритании, и аннулируют Правила Северной Ирландии № 283 1981 года об упаковке и маркировке вредных веществ, а также вводят их в действие с учетом незначительных изменений, внесенных в Правила (поправки) Северной Ирландии № 286, 1983, об упаковке и маркировке опасных веществ. Их действие распространяется на поставку всех опасных веществ, включая конечные продукты. Правила также предусматривают классификацию, упаковку и маркировку опасных веществ, которые переправляются в контейнерах.

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ № 175, 1985, О КОНТРОЛЕ ЗА ВЫБРОСАМИ ОСОБО ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЗ ПРОМЫШЛЕННЫХ УСТАНОВОК

Эти правила регулируют соблюдение Северной Ирландией директивы Совета об "особо опасных веществах из промышленных установок"; они вводят новые требования для предотвращения и сокращения последствий аварий, происшедших в результате действия промышленных установок с использованием вредных веществ, и соответствуют постановлениям, действующим в Великобритании.

Предприниматели, которые руководят соответствующим производством, согласно Постановлению 4 должны обладать возможностью продемонстрировать, что они обнаружили опасность серьезного заражения, предприняли соответствующие шаги для предотвращения или уменьшения последствий аварии и предоставили соответствующую информацию, возможность обучения и оборудование для тех, кто работает на предприятии. В соответствии с постановлением 5 эти предприниматели обязаны сообщать о серьезных авариях Министерству по вопросам экономического развития, которое в свою очередь обязано направлять информацию о случившемся в Ведомство по вопросам производственной санитарии Великобритании для последующей передачи в Комиссию Европейских сообществ.

Согласно Постановлению 10 предприниматель обязан подготовить и обновлять план действий на случай чрезвычайных обстоятельств на предприятии с детальным указанием действий, которые будут предприняты на установке, где идет производство. Согласно Постановлению 11 Министерство по вопросам экономического развития обязано организовать подготовку и соблюдение плана чрезвычайных действий вне установки на основе информации, полученной от предпринимателя после проведения консультаций с ним и другими заинтересованными лицами.

Постановление 12 обязывает предпринимателя поставить дело таким образом, чтобы люди, не находящиеся на территории установки и могущие пострадать в результате аварии, были проинформированы о причинах опасности и о мерах по безопасности, а также о действиях, которые следует предпринимать в таких случаях.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ № 273, 1982, ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ И ТЕХНИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (БОЛЕЗНЕТВОРНЫЕ ВЕЩЕСТВА)

Данные постановления касаются ряда болезнетворных веществ и запрещают их хранение, обращение с ними и транспортировку без направления уведомления Министерству по делам экономического развития по крайней мере за 30 дней до этого. Осуществление работ по диагностике, когда имеется вероятность работ с указанным патогенным веществом, также запрещается, пока не послано аналогичное уведомление. Включаемые в уведомление детали установлены в схемах к постановлениям, согласно которым Министерство по вопросам экономического развития также обязано направлять полученную им информацию в Министерство здравоохранения и социального обеспечения.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ (СЕВЕРНАЯ ИРЛАНДИЯ) № 429, 1982, ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ И ТЕХНИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ)

Данные постановления обязывают работодателей организовывать предоставление первой помощи их служащим или гарантировать ее предоставление, а также информировать служащих об этих мерах.

Кроме того, постановления обязывают лицо, работающее не по найму, иметь для себя все необходимое на случай первой помощи или иметь гарантии получения помощи. Постановления относятся (за исключением случаев, перечисленных в Постановлении 7) ко всем работающим по найму в Северной Ирландии.

G. ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ ПЛАНЫ И КОНКРЕТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВСЕХ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП И ВСЕХ ДРУГИХ КАТЕГОРИЙ НАСЕЛЕНИЯ, ОСОБЕННО В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ, НАДЛЕЖАЩИМ МЕДИЦИНСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОКАЗАНИЮ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ БОЛЕЗНИ ИЛИ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

Государственная служба здравоохранения имеет целью обеспечение всеобъемлющего медицинского обслуживания, направленного на улучшение физического и умственного состояния здоровья людей и предупреждение заболеваний, установление диагноза и проведение лечения. Имеется ряд больниц и служб по оказанию первичного медицинского обслуживания.

Первичное медицинское обслуживание

Термин первичное медицинское обслуживание означает обеспечение консультаций и медицинского обслуживания населения группой специалистов во многих областях медицины, которая отвечает за оказание помощи при первом обращении, в ходе лечения, реабилитации или на заключительной стадии заболевания, когда это происходит по месту жительства, и направление пациентов к специалистам-медикам, если это необходимо. Эта помощь представляет собой персональное обслуживание людей у них дома, в кабинете врача, в клиниках, в оздоровительных центрах и в школах.

Члены групп по оказанию первой медицинской помощи являются специалистами в различных областях медицины и каждый обладает квалификацией в определенной области. Тем самым гарантируется предоставление консультаций и медицинского

обслуживания по всем вопросам профилактики, лечения и здоровья людей. Специалисты в области первичного медицинского обслуживания проявляют заботу о здоровье всего населения общины, отдельных семей, а также людей всех возрастов этой общины. Это медицинское обслуживание предоставляется бесплатно всем членам общины, помимо оплаты части стоимости лекарств и медицинских препаратов, которые предписываются врачом, а в случае необходимости они оплачиваются полностью.

#### Группы первичного обслуживания

Особое внимание уделяется созданию групп первичного медицинского обслуживания. Группа первичного медицинского обслуживания состоит из врача общей практики, патронажной сестры (которая является экспертом в области оказания медицинской помощи детям) и районной медицинской сестры (которая может оказать квалифицированную медицинскую помощь людям в общине), а также иногда сотрудника социальной службы. Им оказывают помощь работники секретариата и регистратуры. Стремясь к развитию системы групп первичного медицинского обслуживания и укрепляя тесные рабочие отношения с социальными службами местных органов, можно достичь более интегрированного медицинского обслуживания и обеспечить не только такое положение, когда медицинское обслуживание общины является доступным для всех, но и когда оно окажет помощь всем тем, кто в ней нуждается. Это особенно важно в сельских районах, где ближайшая больница может находиться довольно далеко. Предпринимаются также шаги по совершенствованию медицинского обслуживания внутри городских районов и в районах бедноты, где, как известно, существуют проблемы здравоохранения.

#### Служба семейных врачей

Врач общей практики — это врач, который обеспечивает персональное первичное и постоянное медицинское обслуживание отдельных лиц и семей. Он может посещать своих пациентов на дому, принимать их в своем кабинете и иногда в больнице. Врач несет ответственность за первоначальное решение по каждой проблеме, которую может поставить перед ним его пациент, проконсультировавшись со специалистами в случае необходимости. В то время как распределение участков общей медицинской помощи зависит прежде всего от отдельных врачей (независимых подрядчиков), Комитет медицинской практики, являющийся статутным органом, стремится к тому, чтобы способствовать справедливому распределению семейных врачей. Существуют финансовые стимулы, для того чтобы привлечь врачей к практике в тех районах, где они особенно нужны.

#### Больничное обслуживание

Больничное обслуживание предоставляется тем пациентам, которые нуждаются в особом специализированном лечении и в постановке диагноза с помощью больничного оборудования. Обычно подобная помощь оказывается людям, направленным в больницу семейным врачом. Все обслуживание предоставляется бесплатно. Услугами больничного обслуживания пользуются пациенты всех групп населения, но больше всего престарелые.

Основная задача, которую преследует правительство, в сфере больничного обслуживания заключается в предоставлении полного объема специализированного лечения, услуг в области диагностики и других дополнительных услуг в районных больницах общего назначения. Возрастающая взаимозависимость различных отраслей медицины свидетельствует о необходимости предоставления разносторонних услуг как для диагностики, так и для проведения лечения в одном месте. Эта задача решается

путем строительства районных больниц общего профиля для охвата населения определенного района. В этих больницах есть родильные, психиатрические, гериатрические и детские отделения, а также специализированные хирургические и другие медицинские службы. В ряде этих больниц есть травматологические отделения и отделения первой медицинской помощи, некоторые имеют стационарные отделения для лечения заболеваний уха, горла, носа и глазных болезней, другие предоставляют особенно высококвалифицированную специализированную медицинскую помощь (например, в области нейрохирургии) в масштабах целого региона (области). Осуществление части этого плана предполагает, что параллельно с открытием новых медицинских учреждений некоторые больницы более низкого уровня закрываются.

Руководящие органы системы здравоохранения должны полностью учитывать потребности местного населения при планировании медицинских учреждений и, в частности, сократить, насколько это возможно, сложности в отношении доступности медицинского обслуживания, с которыми могут столкнуться люди после закрытия медицинских пунктов. Не все пациенты, которым требуется больничное лечение, нуждаются в специализированных медицинских услугах, предоставляемых на уровне районной больницы общего назначения, и поэтому нет необходимости сосредоточивать в ней все виды медицинских услуг. Поэтому усилия в сфере больничного медицинского обслуживания направлены на сохранение или строительство местных или общинных больниц, обеспечивающих ограниченное больничное обслуживание недалеко от места жительства пациента. Политика в отношении объема медицинского обслуживания в таких больницах является гибкой: так, например, органы здравоохранения могут предоставлять услуги не только по реабилитации и продолжению лечения престарелых пациентов, но также качественное хирургическое, рентгеновское и другое диагностическое обслуживание, которое здесь может осуществляться успешно и экономично.

#### Служба скорой помощи

Деятельность службы скорой помощи осуществляется в рамках Государственной службы здравоохранения органами медицинского обслуживания. Транспорт скорой помощи обычно с разрешения врача предоставляется бесплатно тем пациентам, которые по состоянию здоровья не могут передвигаться другим образом. Любое лицо может вызвать скорую помощь (обычно позвонить по телефону 999) при несчастных случаях в любом месте или при неожиданном заболевании в общественных местах. Машина скорой помощи немедленно отправляется на вызов. Были утверждены национальные стандарты службы скорой помощи для обеспечения надлежащего быстрого ответа при всех вызовах скорой помощи даже в сельских районах.

#### Медицинская помощь при несчастных случаях и неотложная скорая помощь

В больницах Англии имеется около 250 крупных отделений, которые оказывают различную медицинскую помощь при несчастных случаях и неотложную скорую помощь, и, кроме того, около 300 небольших периферийных отделений. Служба неотложной скорой помощи обычно доставляет пациентов непосредственно в главные отделения по оказанию помощи при несчастных случаях и неотложной помощи. Любой пострадавший, получивший травму, даже если она и незначительна, может обратиться за медицинской помощью в отделение по оказанию медицинской помощи при несчастных случаях и неотложной помощи. В настоящее время существует тенденция концентрировать все услуги в области оказания медицинской помощи при несчастных случаях в крупных больницах, располагающих всем оборудованием для оказания круглосуточной помощи. Пациент в тяжелом состоянии, который обращается в больницу, где нет отделения по оказанию помощи при несчастных случаях, обычно получает первую медицинскую помощь на месте и направляется в ближайшую больницу, которая располагает возможностями



для оказания медицинской помощи при несчастных случаях и неотложной помощи. Пациенты с незначительными травмами имеют возможность получать медицинскую помощь у своего врача общей практики.

#### Другие виды транспортных услуг для пациентов

Закон о транспорте 1978 года ослабил ограничения в области создания автобусных служб в жилых массивах и планов пользования общественными автомобилями, что несомненно пойдет на благо пациентам государственной службы здравоохранения, сотрудникам и посетителям больниц, особенно в сельских районах.

Пациентам, посещающим больницы или клиники, в которых предоставляется медицинское обслуживание в рамках Государственной службы здравоохранения, может быть оказана помощь в виде оплаты путевых расходов в тех случаях, когда такие расходы могут вызвать "трудности".

В дополнение к тому, что предусмотрено в рамках Государственной службы здравоохранения (ГСЗ), приблизительно 5% общего объема услуг по медицинскому обслуживанию предоставляется частным образом для тех, кто желает платить за это. Консультанты ГСЗ могут лечить частных пациентов в больницах ГСЗ и в частных больницах, хотя те, кто имеет контракт на полный рабочий день, могут обслуживать пациентов только при условии, если их доход от частной практики не превышает 10% заработной платы. В рамках ГСЗ для частной практики выделено 3 000 коек, однако это представляет собой менее 10% количества, предусмотренного ГСЗ. Пациенты, которые предпочитают получать лечение частным путем в больницах ГСЗ, оплачивают ежедневное пребывание в больнице и предоставленное обслуживание, полностью оплачивая предоставляемое им лечение. Они также платят отдельно консультантам, за исключением тех больных, которые не договаривались о лечении их определенным консультантом (и которые платят по более высокой включающей все услуги ставке).

Существует также около 10 000 коек в частных больницах определенного профиля (в основном в избирательной хирургии) и приблизительно 40 000 коек в частных лечебницах по предоставлению услуг, связанных с длительным лечением престарелых и других лиц. Правительство приветствует вклад независимых врачей в медицинское обслуживание населения и поощряет развитие более тесного сотрудничества между ГСЗ и частным сектором.

#### 6. МЕРЫ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И СПОСОБЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

С 1 апреля 1982 года Государственная служба здравоохранения в Англии стала организационно подчиняться единому руководству. Основной чертой новой организации является унифицированный контроль над службами здравоохранения на трех уровнях: центральное министерство, 14 зональных и 191 окружной орган здравоохранения. Министр социального обеспечения остается подотчетен парламенту не только за широкое развитие служб здравоохранения в Англии, но также и за их четкое функционирование. В соответствии с Законом о Государственной службе здравоохранения 1977 года он обладает широкими общими полномочиями в области обеспечения услугами здравоохранения и выполняет особые обязанности по обеспечению деятельности служб по таким направлениям, как, например, размещение в больницах и других медицинских учреждениях, медицинская и зубоветеринарная помощь, служба по уходу за больными и скорая помощь, уход за женщинами, готовящимися стать матерями, кормящими матерями и новорожденными, профилактика, диагностика и лечение болезней, планирование семьи. Министр наделен полномочиями руководить органами здравоохранения в отношении функций, которые они выполняют от его имени, и относительно того, как они

выполняют свои функции. Министерство здравоохранения и социального обеспечения, расположенное в Лондоне, несет ответственность за распределение средств, централизованное долгосрочное планирование и за осуществление контроля за работой службы здравоохранения в Англии в целом. Оно также имеет некоторые более широкие функции по обеспечению общественного здравоохранения.

В Англии имеется 14 зональных органов здравоохранения (ЗОЗ). Каждый из них охватывает ряд окружных органов здравоохранения (ООЗ), и в его рамках действует один или более медицинских факультетов в университетах. Председатели зональных и окружных органов здравоохранения назначаются министром (также как и члены зональных органов здравоохранения (16-19 человек) после проведения консультаций с заинтересованными организациями, включая Советы графств и Советы лондонских районов, представителей медицинских специальностей, профсоюзов и других организаций по его усмотрению. Окружные органы здравоохранения (18-23 человек) назначаются частично зональными органами здравоохранения после консультаций, аналогичных тем, которые проводятся в случае назначения членом зональных органов здравоохранения, а также местными властями. Члены зональных и окружных органов здравоохранения не получают зарплату, однако имеют право на покрытие своих дорожных и других расходов. Председатель, помимо этого, может либо получать оклад, который учитывается при выплате налога, либо пособие за работу в течение неполного рабочего дня.

В соответствии с Законом 1977 года каждый зональный орган здравоохранения несет, в рамках общегосударственной политики, ответственность за текущую политику и стратегические планы в области медицинского обслуживания в своей зоне. Зональные органы здравоохранения (ЗОЗ) распределяют средства между окружными органами здравоохранения и осуществляют контроль за их деятельностью по достижению установленных целей. Они ответственны за крупные строительные объекты; кроме того, они предоставляют целый ряд других видов услуг, например переливание крови. Окружные органы здравоохранения (ООЗ) несут ответственность за планирование и строительство, а также повседневное руководство службами здравоохранения в рамках своих округов. Они представляют собой органы самоуправления, подотчетные юридически зональным органам здравоохранения в вопросах, касающихся выполнения ими своих обязанностей в рамках национальной и зональной политики и основных направлений деятельности, при сохранении определенной самостоятельности в вопросах контроля. Большая часть из 1 миллиона работников службы здравоохранения являются служащими окружных органов здравоохранения и занимаются предоставлением услуг в клиниках и по месту жительства.

В целом рамки деятельности ООЗ совпадают с рамками деятельности местных органов власти, которые занимаются жилищным строительством в государственном секторе и индивидуальным социальным обслуживанием, в том числе предоставлением услуг по социальному обеспечению детей, физически и умственно неполноценных, психически больных и престарелых. Другие услуги включают в себя предоставление жилья, создание дневных центров по уходу, содействие работе по социальному обслуживанию на местах, услуги по месту жительства, такие как помощь по ведению домашнего хозяйства и доставка питания. Это дополняет деятельность службы здравоохранения. Деятельность ООЗ и местных органов власти координируется объединенными консультативными комитетами, в то время как объединенные группы по планированию деятельности в области здравоохранения несут ответственность за предоставление услуг группам индивидуальных клиентов. Организации, действующие на добровольных началах, также играют видную роль и так же, как власти, занимающиеся жилищным хозяйством и образованием, представлены в органах планирования.

В каждом округе главой исполнительной власти является окружной администратор. Он несет полную ответственность за предоставление услуг в рамках округа, в том числе за проведение в жизнь общей линии и предоставление услуг. Весь штат сотрудников, независимо от вида деятельности, в организационном плане ему подотчетен. Он в свою очередь непосредственно и лично ответственен перед окружным органом здравоохранения.

Обычно Окружной административный совет консультирует администратора и помогает ему. В Совет, состав которого различен в округах в зависимости от местных условий, обычно входят начальники медицинской и санитарной служб, главы функциональных отделов, таких как планирования, финансирования и кадровых вопросов, а также администраторы, возглавляющие определенные службы.

Как правило, в состав ООЗ входят службы по управлению отдельными отраслями здравоохранения. Их число, размер и функции меняются от одного округа к другому в зависимости от местных условий. В основном существует три типа служб: службы здравоохранения внутри географического района данного округа; службы, ответственные за работу определенной больницы или группы больниц; службы, ответственные за определенную отрасль медицины в рамках всего округа, например за услуги по лечению психически больных и за обеспечение услуг по месту жительства. Каждую службу возглавляет администратор службы, который находится в прямом подчинении у окружного администратора.

Административная подотчетность дополняется профессиональной подотчетностью. В каждом округе имеется главный консультант общего профиля и главный консультант санитарной службы, которые возглавляют данные отрасли медицины в округе. В их обязанности входит предоставление профессиональной помощи сотрудникам служб и контроль за соблюдением ими профессиональных норм. Они также ответственны за предоставление Окружному органу здравоохранения и его администраторам профессиональных консультаций. В профессиональных вопросах штат сотрудников в лице руководителя каждой отдельной службы, а не администратора подотчетен окружному органу здравоохранения.

В каждом округе существует Общинный совет здравоохранения (ОСЗ). ОСЗ не является частью административной структуры Государственной службы здравоохранения. Эти органы играют роль "контролера" в целях отражения интересов потребителей и контроля за планированием медицинской помощи и ее предоставлением в данном округе. Члены Совета назначаются частично местными властями или группами, отражающими местные интересы, и частично соответствующим Зональным органом здравоохранения.

1 апреля 1985 года в Англии были созданы Комитеты семейных врачей (КСВ). Они представляют собой отдельные образования в рамках ГСЗ, ответственные за организацию медицинского обслуживания силами семейных врачей и подотчетные непосредственно по этим вопросам министру. КСВ традиционно занимаются вопросами предоставления контрактов специалистам, занимающимся частной практикой, т.е. врачам общей практики и стоматологам, окулистам и фармацевтам. Кроме того, в их функции входит планирование деятельности семейных врачей и поддержание контактов с органами здравоохранения для совершенствования обслуживания.

В каждом КСВ 30 членов и председатель. Все они назначаются министром; 15 - из числа выдвинутых представителями медицинских профессий, 4 - ООЗ, 4 - местными властями и 7 - другими организациями или из числа частных лиц.

В Северной Ирландии службы здравоохранения и службы социального обслуживания после 1973 года объединены. В соответствии с Указом о медицинском обслуживании и социальном обслуживании в Северной Ирландии 1972 года ответственность за осуществление и планирование интегрированной и всеобъемлющей службы здравоохранения и социального обслуживания возложена на 4 управления здравоохранения и социального обеспечения, которые являются подотчетными Министерству здравоохранения и социального обеспечения Северной Ирландии. Министерство несет ответственность за выделение финансовых средств, выработку основных принципов, перспективное планирование по региону и осуществление контроля. Управления также руководят обслуживанием населения семейными врачами (общего профиля, стоматологами, окулистами и фармацевтами). В каждом Управлении имеется группа врачей-специалистов, а именно Районная административная группа во главе с администратором. В состав каждого управления входит несколько служб - от 3 в самых небольших управлениях до 14 в самом крупном Восточном управлении, которое обслуживает почти половину населения, а также предоставляет медицинскую помощь широкого профиля на уровне округов.

#### Методы финансирования медицинской помощи

Британская государственная служба здравоохранения в основном финансируется за счет поступлений из системы общего налогообложения, и выплачиваемые взносы никоим образом не связаны с правом на получение оказываемых услуг. Хотя за некоторые услуги плата взимается, диагностирование с самого начала было бесплатным. Фонды для службы здравоохранения обеспечиваются почти полностью правительством страны, и не делается никакого различия по источникам финансирования при распределении средств на различные звенья службы.

Основным источником финансирования ГСЗ является система общего налогообложения, принятая парламентом: Объединенный фонд. Служба здравоохранения также получает средства из доходов, поступающих от налогов на национальное страхование (социальное обеспечение). С 1962/63 года по 1974/75 год в Соединенном Королевстве доля расходов по ГСЗ, покрываемая за счет этих налогов, упала с 17,2% до 5,7%. Однако в 1975 году были введены налоги, связанные с получаемым доходом, за счет чего эта доля возросла до существующего в настоящее время уровня, составляющего почти 11%. Поступления на нужды национального страхования не имеют никакого отношения к праву на пользование этими услугами; они в действительности являются формой налога. Таким образом, до 97% расходов по ГСЗ покрывается из системы налогообложения, и правительство держит под контролем выделяемые на нужды здравоохранения средства. Налоги, взимаемые с пациентов, покрывают около 2,5% расходов по ГСЗ. В больницах некоторые удобства могут быть более комфортными, чем требуется в соответствии с обычными больничными стандартами (кровати с удобствами) и за них взимается особая плата. В системе предоставления услуг семейными врачами налоги были введены впервые в 1951 году. Величина налога обычно пересматривается ежегодно. С 1 апреля 1985 года взимается сбор в размере 2,2 фунта стерлингов за каждый рецепт и сбор на стоматологическую помощь в размере от ее фактической стоимости до 17 фунтов, а также 40-процентная надбавка, если стоимость превышает 17 фунтов стерлингов (при этом максимальный размер сбора за стоматологическую помощь должен составлять не более 115 фунтов). Взимаются также сборы за некоторые предметы медицинского профиля. Исключение делается для детей, беременных женщин и кормящих матерей, для пациентов с низкими доходами, когда речь идет о начислении за рецепт для пожилых людей и страдающих определенными хроническими заболеваниями.



Правительство страны планирует общий национальный уровень необходимых общественных расходов и то, как эта сумма должна распределяться между различными программами, требующими ассигнований, такими как образование, жилищное строительство, транспорт и здравоохранение. Общий правительственный план государственных расходов разрабатывается на основе ежегодного Обзора государственных расходов (PES). Ежегодно в Обзоре государственных расходов правительство выносит решение относительно всего объема средств, выделяемых на последующие три финансовых года. Эти данные приводятся в денежном выражении и отражают позицию правительства в отношении выделяемых средств, с учетом его среднесрочной стратегии сокращения инфляции, создания прочной основы для непрерывного экономического роста, сокращения общественных расходов (как часть национального дохода страны) и облегчения бремени прямого налогообложения. В то же самое время центральное правительство определяет пути распределения общего объема средств между программами, по которым они расходуются. Этот метод распределения учитывает основные задачи и настоятельную необходимость выделения средств, а также возможную отдачу от программы благодаря более эффективному использованию средств.

Выработанные таким образом планы финансирования публикуются в Белой книге о государственных расходах (Public Expenditure White Paper), публикуемой в начале года. С 1978/79 года по 1984/85 год расходы по финансированию медицинской помощи возросли в реальном выражении (т.е. в ценах с учетом общего уровня инфляции в экономике страны) на 20%, в то время как объем государственных расходов в целом возрос на 10%. Планируемые на 1987/88 финансовый год ассигнования будут оставаться в широком смысле стабильными с учетом уровня инфляции, а расходы по Государственной системе здравоохранения будут и дальше расти.

Как только правительство вынесло решение об общем объеме средств, выделяемых органам здравоохранения, Министерство здравоохранения и социального обеспечения должно распределить эти средства между тремя программами - Службой по оказанию медицинской помощи в больницах и в микрорайонах, Службой семейных врачей и центральными службами здравоохранения.

Таким образом, правительство до начала каждого финансового года решает, каков будет общий годовой бюджет органов здравоохранения и объем ассигнований на данный год в переводе на наличные средства. В основном в результате воздействия исторических факторов географическая схема обеспечения медицинской помощью, унаследованная в 1948 году Государственной службой здравоохранения, была несовершенной. Продолжали существовать некоторые различия в системе предоставления медицинской помощи по регионам. Процесс распределения ассигнований имел тенденцию к усилению и закреплению этих несоответствий, поскольку средства предоставлялись в основном в зависимости от объема существующих служб. С целью ликвидации этого слабого места в Службе в 1975 году была создана Рабочая группа по распределению средств для Англии. Впоследствии она рекомендовала новый метод распределения средств на нужды здравоохранения. Цель нового метода распределения состояла в том, чтобы "обеспечить в конечном счете через систему распределения средств равную возможность доступа к медицинской помощи лицам, подвергающимся одинаковой опасности". Этот метод был введен примерно в то же время, когда начала действовать система планирования. Сравнительные потребности каждого района в услугах по здравоохранению оцениваются с помощью данных о населении районов, рассматриваемых с точки зрения индекса смертности, а не индекса заболеваемости. Это позволяет выявить, какие районы получают относительно больше ассигнований и какие обеспечены в недостаточной степени. Центральное министерство поэтому ежегодно распределяет имеющиеся средства на основе справедливости, с тем чтобы постепенно уравнивать в этом отношении отдельные районы. Здесь был достигнут значительный



прогресс: в 1977/78 году отдельные районы получали на 15% больше, другие на 11% меньше средств по сравнению с первоначальной цифрой. В 1985/86 году разница стала меньше, и находящийся в более благоприятном положении район получил на 10% больше средств, а менее обеспеченный район на 5% меньше средств по сравнению с базовыми показателями.

Распределение финансовых ресурсов внутри зон также является неравномерным, и в зонах предпринимаются аналогичные меры. Так, было принято специальное положение о дополнительных расходах на больницы — лечебные центры. Следует подчеркнуть, что этот метод ассигнования основан на использовании имеющихся в наличии средств для равного обеспечения относительных нужд и потребностей, не являющихся абсолютными и плохо поддающихся четкому определению. Аналогичные усилия с целью достижения более справедливого географического распределения средств предпринимаются в Шотландии и Уэльсе.

Некоторые службы здравоохранения финансируются централизованным путем соответствующими министерствами, и расходы на них также ограничены в реальном выражении, как и в случае с ассигнованиями на органы здравоохранения. В их число входят службы по подготовке кадров, проведению исследований, общественные службы по проведению анализов и службы по предоставлению услуг нетрудоспособным (снабжение машинами, инвалидными креслами, протезами и слуховыми аппаратами).

Расходы на службы семейных врачей не ограничены в наличных средствах, как это имеет место в случае с органами здравоохранения. Невозможно точно определить заранее расходы, так как они в основном зависят от решений пациентов относительно момента получения лечения и консультаций и от решений большой группы частных практиков о лечении (включая лекарства), которое они должны предоставить. Ежегодно уровень расходов следует скорее прогнозировать, чем устанавливать, а также необходимо оплачивать реальные расходы. Существует определенный контроль над расходами, поскольку индивидуальные гонорары, выплачиваемые врачам, обычно ежегодно пересматриваются.

Таблицы 7-10 показывают, как ГСЗ финансировалась начиная с середины 70-х годов, как распределяются расходы на различные звенья службы, сравниваются общественные и частные расходы на здравоохранение и сравниваются опубликованные планы будущих расходов государственных средств на нужды ГСЗ. Кроме того, в таблице 12 содержатся статистические данные о праве на здравоохранение.

ТАБЛИЦА 7

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩИХ РАСХОДОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
В СУЩЕСТВУЮЩИХ ЦЕНАХ  
В 1975/76, 1977/78, 1980/81 И 1983/84 ГОДАХ

Соединенное Королевство	Миллионы фунтов стерлингов			
	1975/76	1977/78	1980/81	1983/84
Объединенный фонд	4 834	6 043	10 654	13 325
Взносы в ГСЗ (социальное страхование)	461	660	989	1 708
Оплата пациентами счетов	110	147	282	437
Разные поступления	15	18	33	60
ОБЩИЙ ИТОГ	5 420	6 868	11 958	15 530

Источник: Статистические данные Министерства здравоохранения.

ТАБЛИЦА 8

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩИХ РАСХОДОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОБЩИХ РАСХОДОВ  
В 1975/76, 1977/78, 1980/81 И 1983/84 ГОДАХ

Соединенное Королевство	1975/76	1977/78	1980/81	1983/84
Объединенный фонд	89,2	88,0	89,1	85,8
Взносы в ГСЗ (социальное страхование)	8,5	9,6	8,2	11,0
Оплата пациентами счетов	2,0	2,1	2,4	2,8
Разные поступления	0,3	0,3	0,3	0,4
ОБЩИЙ ИТОГ	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Статистические данные Министерства здравоохранения.

ТАБЛИЦА 9

ЧАСТНЫЕ РАСХОДЫ НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В СУЩЕСТВУЮЩИХ ЦЕНАХ  
В 1975, 1980 И 1985 ГОДАХ

(в миллионах фунтов стерлингов)

Соединенное Королевство	1975	1980	1985
Частные расходы на медицинскую помощь:			
Лекарства (исключая лекарства, предоставляемые ГСЗ) <u>1/</u>	200	412	708
Счета, предоставляемые ГСЗ пациентам <u>2/</u>	113	296	452 <u>3/</u>
Частные программы страхования: <u>4/</u>			
Взносы	54,9	154,3	413,4 <u>*/</u>
Пособия	45,6	127,6	341,0 <u>*/</u>

\*/ 1984 год.

1/ Источник: CSO National Accounts - OTC Medication.

2/ Источник: Статистический ежегодник и NHS Summarized Accounts.

3/ Предварительные данные.

4/ Источник: LAING W. (1985) Private Health Care 1985, Office of Health Economics.

ТАБЛИЦА 10

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ЧИСТЫЕ РАСХОДЫ  
НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
НА 1984/85-1987/88 ГОДЫ (СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО)

	Миллионы фунтов стерлингов			
	1984/85 а/	1985/86 б/	1986/87 б/	1987/88 б/
Медицинское обслуживание в больницах и микрорайонах:				
Текущие расходы	11 352	12 026	12 636	13 151
Капиталовложения	893	933	955	989
Служба семейных врачей	3 698	3 794	4 086	4 320
Центральные и другие службы	769	775	800	828
ОБЩИЕ РАСХОДЫ на ГСЗ	16 712	17 528	18 479	19 288

Источник: Правительственные планы расходов на 1985/86-1987/88 годы (Cmd 9428 HMSO 1985) и данные министерств.

а/ Предварительные данные.

б/ Планируемые расходы.

Примечания

1/ Farming and the Nation, Cmd 7458 (London, H.M. Stationery Office, 1979).

2/ Доклад об обследовании в области национальных, жилищных и квартирных условий (NDHS), 1977, HMSO.

ПриложениеСПИСОК СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ а/Статья 10

- Закон о найме женщин, подростков и детей 1920 года  
Закон о детях и подростках 1933 года  
Законы о найме подростков 1938 и 1964 годов  
Закон о регулировании работы яслей и нянь 1948 года  
Закон о браке 1949 года  
Закон о регулировании часов работы магазинов 1950 года  
Закон об усыновлении 1958 года  
Закон о детях и подростках 1963 года  
Закон о детях и подростках (Северная Ирландия) 1968 года  
Закон об усыновлении (Северная Ирландия) 1967 года  
Закон о детях и подростках 1969 года  
Закон о детях и подростках (Северная Ирландия) 1968 года  
Закон о Государственной службе здравоохранения 1968 года  
Закон о социальном обеспечении (Шотландия) 1968 года  
Закон о детях 1972 года  
Закон о здравоохранении и индивидуальном социальном обслуживании (Северная Ирландия) 1972 года  
Закон о здравоохранении и технике безопасности на рабочих местах  
Закон о детях 1975 года  
Закон о пособиях на детей 1975 года  
Закон о найме детей 1973 года  
Закон о социальном обеспечении 1975 года  
Закон о дополнительных пособиях 1976 года  
Закон о расторжении брака (Шотландия) 1976 года  
Закон о Государственной службе здравоохранения 1977 года  
Закон об усыновлении (Шотландия) 1978 года  
Закон об усилении защиты права на трудоустройство 1978 года  
Закон об охране прав детей 1978 года  
Постановления о социальном обеспечении (разбор жалоб и пособия) 1979 года  
Закон об уходе за ребенком 1980 года  
Закон о судебном рассмотрении вопросов, связанных со здравоохранением, социальными службами и социальным обеспечением 1983 года  
Закон о приемных детях 1980 года  
Закон о матримониальных жилищах (охрана семьи) (Шотландия) 1981 года  
Закон о найме 1980 года  
Положения о социальном обеспечении (пособия женщинам-матерям) 1981 года  
Закон о найме 1982 года  
Положения об учреждениях по усыновлению 1983 года  
Положения об учреждениях по усыновлению (Шотландия) 1984 года  
Правила усыновления 1984 года  
Закон о приемных детях (Шотландия) 1984 года  
Постановления о магистратских судах (изменение) (Дети и подростки) 1984 года  
Закон об изменении законодательства (семейное право) (Шотландия) 1984 года  
Памятка "Право на трудоустройство женщин, собирающихся стать матерями"  
Конвенция о юрисдикции, применяемых законах и признании актов, касающихся усыновления, вступившая в силу 23 октября 1978 года  
Правила о пособиях на детей 1980 года \*/ , не облагаемых законом

Положения о социальном обеспечении (с поправками) (пособие по уходу) 1980 года \*/  
Положения о социальном обеспечении (пособия по уходу за инвалидами)  
(с поправками) 1981 года \*/  
Положения о пособиях на детей 1980 года (с поправками) \*/  
Положения о пособиях на детей (с поправкой № 2) (удовлетворение претензий  
и вопросов) 1980 года \*/  
Закон о семье (Шотландия) 1985 года  
Указ об усыновлении (Северная Ирландия), принятый в Совете, 1986 года  
Положения (с поправками) о пособиях на детей (претензии и выплаты) 1981 года \*/  
Положения (с поправками) о пособиях на детей (удовлетворение претензий и  
вопросов) 1982 года \*/  
Положения (с поправками) о социальном обеспечении (пособия по уходу  
за инвалидами) 1982 года  
Положения (с поправками) о социальном обеспечении (пособия по уходу) 1983 года \*/  
Положения об образовании (особые потребности) 1983 года \*/  
Положения (с поправками 2 и 3) о социальном обеспечении (пособия по уходу)  
1983 года \*/  
Положения о пособиях на ребенка (временные выплаты) 1983 года \*/  
Положения (с поправками) о пособиях на детей (общие) 1984 года \*/  
Положения о пособиях на детей (претензии и выплаты) 1984 года \*/  
Положения (с поправками) о пособиях на детей (лица, проживающие в Великобритании  
и за границей) 1984 года \*/  
Выдержки из закона об уголовных преступлениях 1982 года \*/  
Положения об опекунах и докладчиках жюри - присяжных заседателях 1983 года

#### Статья 11

Закон о жилище 1969 года  
Закон о промышленности 1972 года  
Закон о жилище 1974 года  
Закон о промышленности 1975 года  
Закон о дискриминации по признаку пола 1975 года  
Закон о расовых отношениях 1976 года  
Закон об аренде 1977 года  
Закон о гарантии помощи при покупке домов 1978 года  
Статистические данные о жилищном фонде и строительстве 1978 и 1979 годов

#### Статья 12

Закон о борьбе с загрязнениями окружающей среды 1974 года  
Устав Государственной службы здравоохранения 1974 года  
Закон о Государственной службе здравоохранения 1977 года  
Первоочередные задачи службы здравоохранения и службы социального обеспечения  
в Англии: консультативный документ  
Первоочередные задачи служб здравоохранения и социального обслуживания на пути  
к установлению норм загрязнения окружающей среды  
Борьба с загрязнением окружающей среды Великобритании: как она осуществляется  
Доклады Консультативного комитета по предоставлению акушерской помощи:  
Часть I - Дородовая помощь \*/  
Часть II - Уход во время родов \*/  
Часть III - Уход за матерью и ребенком \*/

\*/ Эти данные для Секретариата составлены по состоянию на 1986 год.



Памятки об инфекционных заболеваниях: памятка о борьбе со вспышками оспы, памятка о бешенстве, памятка о лихорадке Ласса, памятка о проказе, памятка о вакцинации БЦЖ, пересмотренный план проведения вакцинации и иммунизации, борьба с инфекционными заболеваниями в школах, памятка для туристов об охране здоровья, иммунизация против инфекционных заболеваний.

а/ Данные документы доступны для консультации с ними и находятся в досье Секретариата. Они представлены там на языке оригинала в том виде, в каком они получены от правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.