



第七十五届会议

议程项目 159

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2021 年 7 月 1 日至
2022 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和稳定团支助举措	6
C. 区域特派团合作	12
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	12
E. 成果预算编制框架	14
二. 财政资源	46
A. 概况	46
B. 未编入预算的捐助	47
C. 增效	47
D. 空缺率	47
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	48



F. 培训	48
G. 解除武装、复员和重返社会	50
H. 探雷和扫雷服务	51
I. 其他方案活动	51
J. 速效项目	54
三. 差异分析	54
四. 有待大会采取的行动	59
五. 为执行大会第 74/286 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	59
A. 大会	59
B. 行政和预算问题咨询委员会	64
附件	
一. 定义	65
二. 组织结构图	66
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	71
地图	74

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2021年7月1日至2022年6月30日期间预算,数额为1 054 608 600美元。

为数1 054 608 600美元的拟议预算与2020/21年度期间1 075 338 600美元的分配数相比,减少了20 730 000美元,即减少了1.9%。

在2021年7月1日至2022年6月30日期间,联刚稳定团将继续通过进行政治参与以防止暴力和冲突、提供实体保护、改善保护环境,努力保护平民。将重新注重支持旨在使武装团体投降和重返社区的政府解除武装、复员和重返社会方案。联刚稳定团将进行斡旋,以便能通过关键的治理和安全改革,并解决冲突根源。将在稳定团从各开赛省、继而从坦噶尼喀省逐步撤出以及制定从余下的三个省撤出的战略背景下执行这项任务。

拟议预算用于部署多达660名军事观察员和参谋、13 640名军事特遣队人员、591名联合国警察、1 410名建制警察部队人员、702名国际工作人员(包括4个在一般临时人员项下供资的职位)、1 711名本国工作人员(包括56个在一般临时人员项下供资的职位)、328名联合国志愿人员和90名政府提供的人员。

联刚稳定团2021年7月1日至2022年6月30日财政期间所需资源总额已通过按构成部分(保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革;支助)归类的若干成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源已按人数归入每个构成部分,但涉及整个稳定团的行政领导和管理资源除外。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释说明酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元;预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	费用估计数 (2021/22 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	519 930.0	526 078.6	522 261.7	(3 816.9)	(0.7)
文职人员	258 883.1	258 006.7	265 710.4	7 703.7	3.0
业务费用	257 278.9	291 253.3	266 636.5	(24 616.8)	(8.5)
所需资源毛额	1 036 092.0	1 075 338.6	1 054 608.6	(20 730.0)	(1.9)
工作人员薪金税收入	27 885.5	26 394.2	27 277.3	883.1	3.3
所需资源净额	1 008 206.5	1 048 944.4	1 027 331.3	(21 613.1)	(2.1)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 036 092.0	1 075 338.6	1 054 608.6	(20 730.0)	(1.9)

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工 作人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	93	69	—	25	—	187
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	91	69	—	25	—	185
构成部分										
保护平民										
2020/21 年度核定数	660	13 640	—	—	72	245	—	37	—	14 654
2021/22 年度拟议数	660	13 640	—	—	70	233	—	35	—	14 638
支持稳定和加强刚果民主共和国的国家机构										
2020/21 年度核定数	—	—	591	1 410	77	155	60	16	90	2 399
2021/22 年度拟议数	—	—	591	1 410	76	150	60	19	90	2 396
支助										
2020/21 年度核定数	—	—	—	—	478	1 251	—	269	—	1 998
2021/22 年度拟议数	—	—	—	—	461	1 203	—	249	—	1 913
共计										
2020/21 年度核定数	660	13 640	591	1 410	720	1 720	60	347	90	19 238
2021/22 年度拟议数	660	13 640	591	1 410	698	1 655	60	328	90	19 132
净变动	—	—	—	—	(22)	(65)	—	(19)	—	(106)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 [1925\(2010\)](#) 号决议确定的。安理会在第 [2556\(2020\)](#) 号决议中批准了其任务期限的最近一次延长, 将其延至 2021 年 12 月 20 日。
2. 稳定团受权帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内, 联刚稳定团将在预算期间交付下文各框架所载相关关键产出, 促进实现一系列预期成绩。这些框架按构成部分(保护平民; 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革支助)归类, 构成部分源自稳定团任务规定。
4. 如能实现预期成绩, 就可在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标, 而绩效指标可衡量在预算期间实现预期成绩的进展。联刚稳定团的人力资源按人数归入各构成部分, 但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。关于与 2020/21 年度预算相比的人数差异, 包括改叙, 已在相关构成部分下作了说明。
5. 为了确保与政府保持持续的政治接触, 稳定团将把总部继续设在金沙萨, 高级领导层将在此地点办公。稳定团将维持在贝尼、布尼亚、布卡武、戈马和卡莱米的 5 个外地办事处, 将人员集中派驻在面临持续安全和保护挑战的地区。稳定团还将根据当地安全形势, 评估是否需要维持设在乌维拉和布滕博的办事处。
6. 根据第 [2556\(2020\)](#) 号决议, 刚果民主共和国政府和联刚稳定团商定了一项联合战略(见 [S/2020/1041](#), 附件), 以便在联合国国家工作队和其他利益攸关方支持下, 将稳定团的任务逐步移交给刚果当局。因此, 稳定团在 2018 年选举后已经进行的调整的基础上, 将进一步调整其文职和军警足迹, 包括关闭局势有所改善、无需联刚稳定团的支持即可由政府管理的地区的外地办事处。
7. 在 2020/21 年度期间关闭马涅马省和开赛省的外地办事处后, 稳定团的行动区将限于目前部署的四个省(伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀)。稳定团预计将在 2022 年 6 月底前从坦噶尼喀逐步撤出, 先缩减军事部队, 并部署增援的建制警察部队和单派警察。
8. 联合国警察将继续支持政府加强法治和应对新出现的安全挑战。在这方面, 稳定团将依照联合国人权尽职政策, 通过人权培训以及继续实施打击不安全的综合行动战略等方式, 支持刚果国家警察加强自身能力。稳定团还将与司法和惩戒机构协调, 支持刚果国家警察努力解决对公共安全的持续威胁, 并使坦噶尼喀、伊图里、北基伍和南基伍的法律和秩序应对措施非军事化。这些参与对于防止正在摆脱冲突的省份重新陷入冲突至关重要。建制警察部队将执行两项关键任务, 即保护联合国人员和设施以及支持刚果国家警察的能力建设。已部署的拥有特殊武器和战术能力的建制警察部队, 将为优先采用文职人员主导的战略带来附加值,

并通过强化旨在增进刚果国家警察与民众之间信任的能力建设活动，推进稳定团足迹的非军事化。

9. 部队将进一步巩固其在受武装冲突和族群间暴力严重影响地区的足迹。部队，包括其经扩大和重组的干预旅，将继续支持国家安全部队应对武装团体的威胁及其伤害社区的能力，特别是在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀。作为一个战略优先事项，部队将继续把重点放在保护平民上，同时强调加强社区参与，包括加大努力，通过部署由男女维和人员组成的混合接触小组，确保社区中更弱势群体的声音得到倾听。稳定团将利用快速部署营和快速反应部队的快速临时部署来部署军民小组。它还将在被认为对平民的风险最大和最持久的地区维持固定基地。在所有这些行动中，维护维和人员的安全仍将是首要考量之一。为确保参与临时部署的部队得到保护，将更加重视提高夜视能力和加固较小基地的结构。

10. 此外，部队将继续支持与刚果民主共和国武装部队的联合行动，并通过严格依照联刚稳定团的任务规定和联合国人权尽职政策提供专门的培训以及后勤和业务支助，加强刚果民主共和国武装部队的能力。这种支助将使刚果民主共和国武装部队能守住从武装团体手中收复的地区，转移受伤士兵，协调部队部署以保护平民，并对当地和外国武装团体展开进攻行动。作为部队干预旅重组的一部分部署的快速反应部队，将为打击武装团体提供更有力、更灵活、反应更灵敏的应对方案。反应更灵敏的资产将支持部队的行动构想，即通过部署监视手段收集可采取行动的及时情报，支持部队干预旅和整个部队。

B. 规划假设和稳定团支助举措

11. 尽管总统权力于 2018 年 12 月和平移交，随后于 2019 年 9 月组建了联合政府，但政治局势仍然脆弱，国内要求切实改善社会经济条件的呼声越来越大。最近，2023 年选举前的政治定位、选举改革讨论以及针对政府官员和当选政治家的司法诉讼，都加剧了政府内部和更广泛政治阶层的紧张关系。由此，总统最终在 2020 年底决定寻求组建新的联盟，结束引领变革方向与刚果共同阵线之间的执政联盟，代之以一个名为国家神圣联盟的新联盟。围绕这一决定的进程包括，对刚果共同阵线结盟的成员进行政治劝说，劝说其加入新的联盟，以及宪法法院作出裁决，规定搁置既定先例，允许议员不经其党派或团体批准而改变隶属关系，通过这些手段相结合，改变了刚果共同阵线在国民议会中占多数席位的情况。联盟基础结构建立后，包括提名新的总理以及在国民议会设立反映新议会多数的新的主席团之后，对新联盟是否稳定以及未来政府能否实施关键改革仍存在担忧。自现任总统就职以来，该国公民和政治权利的总体状况也略有恶化，与该武装团体和安全部队的活动有关的侵犯人权行为继续令人关切。

12. 刚果民主共和国政府努力改善与布隆迪、卢旺达和乌干达三国政府的关系，为加强区域合作、包括在应对共同安全挑战方面的合作奠定了基础。在这一背景下，落实《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》仍至关重要，以确保在国际社会的支持下，采用共同方法，通过国家和区域行动解决该国东部省份的冲突。

13. 目前，全国三分之二以上的地区局势稳定。受武装冲突影响的地区已大大减少，现在主要限于刚果民主共和国东部四个省，即伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀的特定地区。该国其他地区的不安全程度已降至政府在没有联刚稳定团支持的情况下仍可以管理的水平。刚果民主共和国和该区域持续存在的安全威胁，是由缺乏国家权威、存在许多外国和刚果武装团体及其活动、族群间暴力和潜在的紧张局势、对资源控制权的争夺造成的。

14. 在北基伍和南基伍，安全局势恶化，民主同盟军威胁北基伍贝尼地区的社区，武装团体在上高原和南基伍其他地区的暴力活动增加，造成更多流离失所和平民伤亡。尽管在打击北基伍的解放卢旺达民主力量方面取得了一定进展，许多主要领导人成为制裁目标，但他们与尼亚图拉民兵等刚果武装团体的联盟，意味着他们仍然对该地区的平民构成威胁。在伊图里，安全局势恶化，几个族群卷入的暴力事件升级，各种武装团体动员起来，暴力活动从朱古蔓延到伊鲁穆、马哈吉和阿鲁。日益严重的不安全状况也对布尼亚镇构成威胁，通往乌干达的国家公路越来越不安全，阻碍了行动自由和经济活动的开展。坦噶尼喀的安全局势自 2018 年举行选举以来大为改善，从 2019 年初开始，大批特瓦族民兵和一些班图族民兵放下了武器。目前有两个地方武装团体主要沿尼温祖-卡莱米和卡莱米-本代拉轴线活动，还有一个玛伊-玛伊民兵团体从南基伍南部的本代拉地区活动。刚果民主共和国武装部队在尼温祖周围的行动帮助稳定了局势，使境内流离失所者得以返回。

15. 刚果民主共和国东部的人权状况仍然令人关切，暴力程度居高不下，仇恨言论助长了族群间暴力的加剧。2020 年前 9 个月，联合国联合人权办公室录得全国各地 6 247 起侵犯人权事件，平均每月 694 起。大多数侵犯人权行为(5 863 起)发生在受冲突影响的省份。北基伍的侵犯人权行为几乎占了一半(47%)，其次是伊图里(16%)、南基伍(10%)、坦噶尼喀(7%)、开赛和马涅马(各占 4%)。武装团体仍然是侵犯人权行为的主要实施者，共实施了 3 488 起，占 56%。国家人员对其余的侵犯人权行为负责，主要是刚果民主共和国武装部队士兵实施的(1 317 起侵犯行为，占 21%)和刚果国家警察人员实施的(1 085 起侵犯行为，占 17%)。受到侵犯的主要权利包括：通过不人道和有辱人格的待遇侵犯的人身完整权(3 314 名受害者，包括 542 名妇女和 236 名儿童，她们是与冲突有关的性暴力的受害者)；人身自由和安全权(4 660 名受害者，包括 712 名妇女和 381 名儿童)；生命权(2 915 名受害者，包括 2 230 名任意和法外处决的受害者)；表达和言论自由权(205 名受害者)；和平抗议和集会自由权(84 名受害者)。

16. 刚果民主共和国继续面临严重、复杂、多层次的人道主义危机，有 2 560 万人受到影响。2020 年，人道主义界力求向主要生活在刚果民主共和国东部受冲突影响地区的约 920 万刚果男子、妇女和儿童提供人道主义援助。由于武装团体四分五裂和冲突本地化，在这些地区维持人道主义援助准入变得越来越困难。该国的人道主义挑战因同时出现麻疹、霍乱和埃博拉等多种流行病以及粮食不安全、营养不良和保护问题而进一步加剧，这些仍然是人道主义危机的主要驱动因素。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的社会经济影响和遏止该疾病蔓延的努力意味着额外的人道主义需求。数月来的行动限制也阻碍了援助行动。

17. 在 2021/22 年度期间, 稳定团将继续在力所能及的范围内, 与人道主义行为体密切协调, 支持刚果民主共和国政府应对各种突发公共卫生事件。针对 COVID-19 大流行, 稳定团和联合国国家工作队将继续酌情支持政府努力通过其多部门应急方案减轻该大流行病的社会经济影响, 并将与为预防和应对该疾病蔓延而设立的政府机构, 如 COVID-19 总统工作队和多部门应对委员会及其各技术附属机构, 密切合作。

18. 根据稳定团的任务规定以及刚果民主共和国的政治和安全事态发展, 稳定团在 2021/22 年度期间的优先事项是: (a) 保护平民; (b) 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革。

构成部分 1: 保护平民

19. 预期平民将继续面临重大威胁, 包括当地和外国武装团体的活动、国家安全部队对武装团体的行动和族群间暴力行为所带来的严重侵犯人权的风险。在稳定团将派驻的四个省份, 联刚稳定团将确保采取全稳定团的方法保护平民, 努力将外国和刚果武装团体构成的威胁以及族群间暴力造成的威胁降至政府能够有效管理的程度, 以便刚果民主共和国能有效地保护平民, 不再对国际和平与安全构成威胁。

20. 稳定团保护平民的努力将继续包括进行对话和接触、提供实体保护和改善保护环境。它在对话和接触方面的努力将侧重于为防止暴力和冲突而在国家和省两级进行的政治接触和斡旋。这将包括利用稳定团的斡旋, 支持政府努力鼓励和推动执行和平协议和目标武装团体经谈判投降, 并支持族群间冲突的解决。稳定团还将继续通过在固定基地驻扎人员和投射临时部署相结合的方式, 在其派驻地区为平民提供实体保护。军事和警察部门将继续进行日夜巡逻。稳定团还将继续支持国家安全部队展开军事行动, 并开展社区警务和城市安保活动。此外, 稳定团将保留对民主同盟军采取进攻行动的能力, 民主同盟军将继续对平民构成最大的持续威胁, 而迫使该团体投降的其他非军事选项在其所在的地区最为有限。稳定团将支持修复主要道路和桥梁, 以便于与弱势民众接触, 并增强安全部队反应的机动性。

21. 关于保护环境, 稳定团将继续监测、调查和报告侵犯人权行为, 包括与冲突有关的性暴力, 倡导尊重人权和国际人道法, 并通过支持调查和起诉武装团体和安全部队犯下的严重侵犯人权行为、性暴力案件和其他严重侵犯行为, 协助政府打击有罪不罚现象。

22. 稳定团将继续提供斡旋, 支持政府最后确定一项全面的国家解除武装、复员和重返社会方案, 并优先开展基于社区和对性别问题有敏感认识的解除武装、复员和重返社会活动。它将支持创造必要的条件, 以促进对话和实现武装团体经谈判投降; 向受影响的社区提供支持; 并通过减少社区暴力方案为重新融入社区奠定基础。这一方案在北基伍、南基伍和伊图里尤为重要, 在这些地方, 这一方法

的成功对减轻武装团体持续构成的威胁、对为稳定团逐步撤出创造必要条件至关重要。

23. 稳定团还将支持在当地开展的解除武装和复员进程，并支持投降的战斗人员重返社区，其中注重向他们各自的社区提供支助，包括通过适当的过渡期正义机制提供支助。这一方法对于解决族群间暴力和武装团体的相关动员尤为重要，并将提供机会来努力解决深层的不满，以实现冲突的和平解决和保护平民。

24. 在过渡的背景下，稳定团将扩大其对加强现有的地方保护平民能力的注重，包括加强预警系统和警报网络，以确保及时收到警报，并由联刚稳定团或越来越多地由国家安全部队作出反应。还将开展进一步努力，为将警报网络逐步移交给国家当局做好准备，从而加强地方管理和问责制。

25. 在坦噶尼喀，鉴于安全局势的改善和刚果武装团体活动的减少，预期国家安全部队将有能力处理余留的实体安保威胁。在 2021/22 年度期间，稳定团将侧重于政治参与和斡旋以及改善保护环境。稳定团将保持部队在坦噶尼喀进行干预的能力，特别是在与南基伍接壤的北部地区，那里的玛伊-玛伊民兵亚库通巴派和同盟的武装团体仍然对平民构成威胁。此外，为了在保持当前的稳定成果的情况下为稳定团在 2022 年年中前从坦噶尼喀撤出做好准备，稳定团将努力加强地方当局和社区管理冲突的能力，加强地方警察维持社区治安的能力，并加强司法和法治机构的能力。

26. 在伊图里、北基伍和南基伍，外国和当地武装团体的活动仍然对平民构成严重威胁。在这些地区，联刚稳定团将继续通过人员固定派驻和以投射方式提供保护相结合的办法向平民提供人身保护，以先于暴力发生之前采取行动和应对暴力，并为缓解冲突、和解和解决冲突的努力提供安全环境。稳定团将越来越多地把保护活动的重点放在建设当地保护平民的能力上，特别是在伊图里，稳定团在那里可能会比在北基伍和南基伍更早进行缩编。在这三个省，稳定团将通过加强地方民事司法机制以打击有罪不罚现象，努力改善保护环境。这将是稳定团可持续撤出创造条件的关键。

27. 稳定团将支持修复主要道路和桥梁，以便于与弱势民众接触，并增强安全部队反应的机动性。它还将继续投资于建设国家安全部队的的能力，以清除地雷，处置爆炸物，对武器和弹药予以标识、登记和安全管理，并执行和评估相关战略和国家行动计划，以确保保护平民。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

28. 联刚稳定团将进行斡旋，以便能够：通过关键的治理和安全改革；在国家一级开展政治外联活动，处理冲突的根源；倡导积极支持冲突地区的稳定；鼓励通过立法，协助解决处于优先地区地方冲突核心的各种不满。稳定团的斡旋和技术咨询也有利于协助政府承担核心的安保及法律和秩序职责，包括推行安全部门改革，实施新的解除武装、复员和重返社会框架，执行健全的人权和法治议程，提

供保护环境，以使公民能够参与决策进程。性别平等和妇女与和平与安全议程将被充分纳入这项工作的主流。

29. 在金沙萨，联刚稳定团将与主要政治行为体、民间社会和妇女组织以及宗教领袖接触，在合宪手段范围内优先考虑对话和政治解决方案；支持巩固民主治理和法治；并为保护该国东部各省的平民提供支助。在稳定团已撤出或已减少军事和警察足迹的省份，稳定团将通过秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员的斡旋，推动主要的国际利益攸关方对建设和平和稳定采取协调一致的办法，同时确保国家对这些进程的自主权和领导权。稳定团将支持建设和平项目的协调和实施，与国家当局以及人道主义和发展伙伴合作，推出人道主义-和平-发展关联办法，并向国家机构提供实质性支助，以便做好准备，在联合国国家工作队支持下，将联刚稳定团的民事职责逐步移交给政府和国家机构。

30. 稳定团将与省当局一道，更新指引由稳定一致性基金供资的国际安全与稳定化支助战略干预行动的省级优先稳定化目标，其中包括伊图里爱国抵抗力量前成员及其家属复员和重新融入社区。关键是要创造经济机会，加强社区融合，以替代北基伍的武装暴力，并加强包容性和参与性地方治理，减少习惯性权力冲突，和平解决土地冲突。稳定团还将继续监测、协调和支持国际安全与稳定化支助战略方案的实施以及稳定一致性基金的管理。稳定团将努力协调道路建设工作，并为道路建设、包括从戈马通往瓦利卡莱的道路建设输送资金，以增进安保和平民保护工作；提供进入市场的机会和其他经济利益；并对前战斗人员及其社区重新融入经济生活起补充作用，以减少加入武装团体的动机。

31. 为支持打击有罪不罚现象，联刚稳定团将继续支持加强军事和民事司法系统，特别是刑事司法链、刚果国家警察总检查局、法治和尊重人权。稳定团将优先与民政和安全当局就安全部门的关键改革进行政治接触，支持增强国家安全行为体的业务效力、专业性和问责制。在国家一级，稳定团将与政府的其他技术和财政伙伴密切协调，在政治层面发挥更加积极主动的作用，支持关键的政策改革及其后续实施。稳定团将在矿场资格认证过程和尽职监测方面支持矿业部门。

32. 稳定团将支持联合国国家工作队，特别是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，在过渡时期进行对性别和人权问题有敏感认识的冲突分析，以确保促进性别平等进程。将继续努力，通过与相关利益攸关方的工作会议，制定一个全面的办法，以发现和解决与妇女参政有关的挑战。稳定团将通过斡旋和技术咨询，支持民间社会组织、地方当局和社区的能力建设，确保知识转让以及妇女在各级的有效和有意义的参与。

特派团支助举措

33. 2021/22 年期间，特派团支助司将继续提供行政和后勤支助服务。

34. 该司将为军事和警察态势变更提供支持，包括改变部队干预旅的组成，引入快速反应部队，并启动更多常备作战部署；并增强机动性，以确保快速部署军事和警察部队，包括地理定位威胁分析股、建制警察部队和单派警察。还将继续提供支持，以加强维和人员的安全防护，提高其敏捷性和战备状态。这将通过下列

工作来实现：提供战地防御用品、物资和设备，以促进常备作战部署的启动；适当维护和加固作战基地和部署现场；以及强大的医疗后送链。

35. 该公司将通过全面审查拟关闭地点的文职人员配置需求，支持进一步巩固稳定团的足迹；制定和执行确保本组织最高利益的资产处置计划，并在认为经济上可行的情况下支持追回资产；以及将房产结清和移交给业主，以及放弃商业支持合同，同时确保适当地执行环境检查和清理。

36. 该公司将减少对恩德培支助基地部队轮调的依赖，因为稳定团现在有足够的中转兵营，而且戈马跑道的改进和扩建将使用于部队轮调的宽体机身能够着陆和起飞。稳定团还将减少对特派团运营的飞往恩德培休养的航班的依赖，与其他特派团的做法一样，将一次性支付前往指定休养目的地恩德培的旅费。此外，稳定团将审查各种备选方案，增加直接运送到刚果民主共和国的商品数量，而不是通过恩德培接收物品，以减少仓储、搬运、货运和配送所需资源。

37. 该公司将继续对特遣队所属装备和军事支援部队进行评估，以便在有更多经济选择的可能情况下调整所需资源。在这方面，空运支助股正在缩小，取而代之的是更具成本效益的商业选择。还将通过下列办法进一步提高能效：吸收前几个时期的经验和从 COVID-19 大流行中吸取的教训，包括减少差旅需求；改进供应链和更严谨的需求规划、采购和交付流程；在财产管理和库存持有量方面实行公司化管理办法；以及遵守严格的环境标准。

38. 该公司还将加强医疗支援、检测能力和预防措施，以继续应对 COVID-19 大流行的挑战。

39. 拟议文职人员配置为 2 741 人，包括 702 名国际工作人员、1 711 名本国工作人员和 328 名联合国志愿人员，总共减少 106 个员额和职位(24 名国际工作人员、63 名本国工作人员和 19 名联合国志愿人员)。这一减少是如下行动的净结果：拟议裁撤 113 个员额和职位(23 名国际工作人员、67 名本国工作人员和 23 名联合国志愿人员)和拟议设立 7 个员额和职位(3 名国际工作人员和 4 名联合国志愿人员)。

40. 人员配置减少的主要原因是：卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭；以及稳定团在恩德培的足迹减少，这主要是由于使用戈马机场而不是恩德培机场运送部队，其结果是往返恩德培的定期航班停飞，并使用戈马而不是恩德培作为向稳定团运送货物的主要枢纽。拟议将 4 个员额和职位本国化，包括 1 个行政助理员额(从外勤事务转为本国一般事务)和 3 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(从 P-3 转为本国专业干事)。

41. 2021/22 财政期间稳定团维持和运作所需资源估计数为 1 054 608 600 美元，比 2020/21 年度核定预算 1 075 338 600 美元减少 20 730 000 美元，即 1.9%。2021/22 年期间的估计数反映了军事和警务人员所需资源减少，原因是部署的联合国警察和建制警察部队成员的拟议平均数减少。估计数还反映出业务费用项下所需资源减少，原因是：(a) 由于燃料用量减少导致燃料所需资源减少，因为终止了提供用于燃料储备的一次性经费以及发电机、车辆和飞机的燃料消耗量降低；

燃料平均价格降低；终止了提供用于新的燃料统包合同产生调集费的一次性经费；(b) 租赁旋翼飞机所需资源减少，原因是停止使用 1 架 Mi-8 型直升机，并用 4 架每飞行小时费用低很多的 Mi-8 型装甲直升机替换 4 架 Mi-24 型直升机，以及租赁固定翼飞机所需资源减少，因为飞机数量从 10 架减至 9 架，并用固定费用较低的 1 架 SAAB-340B 型飞机替换 1 架 DHC-8 型飞机，并减少飞行小时数；以及 (c) 终止给部队派遣国偿付消耗弹药报销的一次性经费。所需资源总体减少被文职人员所需资源增加部分抵消，因为根据最新刚果民主共和国和恩德培本国工作人员薪级表，2021/22 年期间适用的平均薪金费用估计数增加；联合国志愿人员的平均志愿人员生活津贴增加；以及拟议在 2021/22 年期间适用低于 2020/21 年期间的联合国志愿人员空缺率。

C. 区域特派团合作

42. 根据安全理事会第 2556(2020)号决议，并为支持政府加强该地区政治和安全合作的努力，稳定团将进一步确保与秘书长大湖区问题特使办公室定期分享信息。它还将寻求机会进行更多的特别协调，以努力实现对跨界挑战的政治解决。在这方面，稳定团将进一步与《和平、安全与合作框架》签署国以及包括非洲联盟、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议在内的区域组织和机制接触，推动它们支持政府的稳定优先事项和稳定团的工作。

43. 虽然联刚稳定团在部队和警察过境以及进入刚果民主共和国东部的货物方面将开始减少对恩德培支助基地的依赖，但这不会影响该支助基地作为恩德培区域服务中心、区域服务中心租户单位、文职人员部署前培训小组、区域监察员、联合国南苏丹特派团和联合国阿卜耶伊临时安全部队的调度职能、内部监督事务厅、联合国中非共和国多层面综合稳定团联络处和地雷行动处的驻地东道方的作用。联刚稳定团将继续根据各实体在该基地的工作人员人数，提供有偿后勤支助，包括水电、燃料、航空和客运服务、房地维护、车辆维护和其他运输服务、安保服务和一般用品。此外，稳定团将继续作为与乌干达政府就外交事务进行所有联络和往来的渠道，并将按照乌干达政府与联刚稳定团之间谅解备忘录的规定，在签证办理、免税许可、工作许可和其他外交规定方面为租户提供支持。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

44. 在 2021/22 年期间，联刚稳定团将继续与联合国国家工作队、政府和合作伙伴密切合作，确保具备条件，以利于稳定团在联合过渡战略框架内负责任地逐步撤离。稳定团和国家工作队将与国际金融机构以及其他多边和双边伙伴协商，继续确保一个包容的过渡规划进程，以此制订联合国在刚果民主共和国的存在的重组概要。稳定团将为执行《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》、《和平、安全与合作框架》下的刚果国家参与和关于安全理事会第 1325(2000)号决议的第二代国家行动计划以及人道主义-发展-和平关联及其四项商定集体成果作出贡献。稳定团还将支持战略性使用建设和平基金资助的项目，并建立一个战略框架以加强机构，重点是解决冲突的根源问题，加强政府能力和问责制，并确保民主对话、社区复原力和社会凝聚力。

45. 稳定团将通过实施联合方案活动，加强与联合国各机构、基金和方案在关键任务领域的整合，以此为手段向建设和平的环境过渡。联刚稳定团将逐步发挥战略咨询作用，旨在为开展更长期的建设和平和发展努力创造政治空间，同时联合国国家工作队将审查其存在和活动，以便最好地支持刚果民主共和国当局的优先事项。

46. 联刚稳定团与联合国国家工作队将同主要的国家和国际利益攸关方协作，继续在人道主义-发展-和平关联的框架下解决冲突的根本原因，应对引发人道主义需求的系统性挑战。落实这一关联的集体努力将包括支持创建一个有利于发展的环境，促进向维持和平后环境的过渡，从而使剩余的人道主义需求得到解决。作为过渡规划的一部分，稳定团将与国家工作队协调，继续与刚果当局、地方社区、民间社会以及妇女和青年组织合作，以此作为综合办法的一部分，支持社区和解与稳定举措，包括通过过渡司法机制、加强司法系统、安全部队专业化以及监测和报告侵犯人权行为。联刚稳定团还与国家工作队、世界银行、建设和平基金以及其他多边和双边伙伴合作，制定和执行一系列方案，以期满足民众的各种迫切的人道主义需求，以此支持建设和平工作并使该国走上可持续发展道路。

47. 方案活动将侧重于减少社区暴力、前战斗人员重返社区以及支持国际安全与稳定化支助战略以及政府目前正在制定的权力下放的解除武装、复员、重返社区和稳定方案，该方案是稳定团政治工作与联合国国家工作队和其他伙伴方案活动之间的重要桥梁。

48. 发展与国际金融机构以及多边和双边伙伴的有效伙伴关系至关重要。在稳定团撤离后，资源调动对于维持刚果民主共和国境内的建设和平干预工作也至关重要。因此，联合国国家工作队制定适当的资源调动战略意义重大。在这方面，稳定团将与国家工作队一道，确保其方案活动与建设和平基金保持一致。

49. 稳定团将与联合国国家工作队的伙伴密切合作，协助制定和实施多年期联合司法支助和联合警察支助方案，以加强刚果民主共和国的法治。联合执行这些方案将提高合作伙伴的能力，同时确保根据刚果民主共和国司法改革政策和稳定团的任务规定，继续支持该国司法机构的运作和问责。

50. 关于稳定任务，稳定团将继续在战略和业务层面与国家工作队协作，支持国际安全与稳定化支助战略，并将该支助战略作为过渡的一个重要载体。为了确保这一重要的多利益攸关方伙伴关系和协调结构的长期性，将通过准备与国家工作队共同制定的联合稳定方案，执行一项详细的分阶段过渡战略。

51. 稳定团还将继续与世界银行进行已有的合作，以解决冲突的几个结构性驱动因素，包括省会外缺乏国家服务、国家基础设施被毁、族裔关系紧张、土地所有权和土地使用没有保障、外国武装团体和刚果武装团体继续存在、矿产和非矿产自然资源被非法贩运、严重的社会经济脆弱性和缺乏经济机会。驻刚果民主共和国的联合国系统将继续向国家机构提供集体支持，以预防和抗击大规模公共卫生突发事件，并将继续支持该国政府减轻 COVID-19 大流行的社会经济影响。

52. 作为按照国际最佳做法实施联合国系统过渡战略的工作之一，将审查政府、稳定团、联合国国家工作队和其他国际组织支持共同商定的建设和平优先事项的能力。这将使国家工作队能够查明关键的能力差距，并制定能力加强战略。这些重要过渡进程的结果，将为如何针对所确定优先领域的建设和平需求作出方案应对配置提供依据。

53. 稳定团将继续支持大湖区妇女和平、安全与合作平台咨询委员会，以确保执行妇女与和平与安全议程。通过会议和讨论将得以：探索关键挑战和机遇；讨论如何与民间社会组织合作建立和使用杠杆，以确保重点放在预防、保护、参与和恢复；讨论大湖区的 COVID-19 情况；审议采取措施维持妇女与和平与安全方面取得的成果，并确定需要进一步支持的领域；并就如何在 COVID-19 大流行期间和之后继续支持妇女与和平与安全问题提出战略性建议。

E. 成果预算编制框架

54. 为便于列报人力资源的拟议变动，已确定了人员配置方面可能采取的六类行动。六个类别的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

55. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
秘书长特别代表办公室									
2020/21 年度核定员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10
2021/22 年度拟议员额	1	—	2	—	2	5	5	—	10
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2020/21 年度核定员额	—	1	16	27	6	50	33	9	92
2021/22 年度拟议员额	—	1	16	26	6	49	33	9	91
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
秘书长副特别代表(保护和行动)办公室									
2020/21 年度核定员额	1	1	3	2	2	9	7	1	17
2021/22 年度拟议员额	1	1	4	3	2	11	7	1	19
净变动	—	—	1	1	—	2	—	—	2
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2020/21 年度核定员额	1	1	4	2	3	11	8	1	20
2021/22 年度拟议员额	1	1	4	2	2	10	9	1	20
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	—

	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
性别平等事务股									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	7	7	17
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	7	7	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2020/21 年度核定员额	—	4	9	—	2	15	9	7	31
2021/22 年度拟议员额	—	4	7	—	2	13	8	7	28
净变动	—	—	(2)	—	—	(2)	(1)	—	(3)
共计									
2020/21 年度核定员额	3	7	35	33	15	93	69	25	187
2021/22 年度拟议员额	3	7	34	33	14	91	69	25	185
净变动	—	—	(1)	—	(1)	(2)	—	—	(2)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

办公室主任办公室

联合行动中心

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-2 员额)

56. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个联合行动中心协理干事员额(P-2)。

秘书长副特别代表(保护和行动)办公室

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3))

57. 秘书长副特别代表(保护和行动)办公室负责为保护和行动支柱提供总体愿景和领导，并向五个外地办事处和两个办事分处提供战略指导和业务支持。特别是，该支柱开展了一些活动，旨在通过改善实物保护、创造保护环境和加强司法、警察和惩戒领域的国家机构来推进对平民的保护。

58. 副特别代表办公室的方案管理股负责处理、核准、管理和执行速效项目、减少社区暴力方案和其他方案活动。该股还支持监测、报告和评价所有方案活动。在最近一次对速效项目的审计中，内部监督事务厅发现，需要加强对方案的评价、监测和报告，从而更有效地利用资源和带来更高质量的作用。

59. 因此，拟议设立 2 个方案管理干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)，以增强该股的能力，加强对稳定团方案活动的管理，有效管理资源，就有效承付资金和有效报告方案供资情况提供领导、监督和指导，并更好地为过渡做好准备。这两个员额

将使稳定团能够实施精心设计和精心构思的有效方案，并建立确保方案活动产生最大影响所需的质量保证和监测机制，这在过渡和逐步撤离之际尤为重要。

60. 方案管理干事(1 个 P-4 和 1 个 P-3)将支持项目的制定、核准、监测和评价，以确保项目符合战略方向，质量良好，确保适当的财务尽职调查，并确保及时和经核对的资金支付，包括准确核算资金使用情况。此外，方案管理干事(P-4)将领导该股，确保其有效运作，特别是在稳定团的过渡过程中，在此过程中，方案活动对于便利稳定团撤离至关重要。

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务人员职等的员额改划为本国一般事务人员职等)

本国工作人员：增加 1 个员额(将 1 个外勤事务人员职等的员额改划为本国一般事务人员职等)

61. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(通常称为综合办事处)将越来越着重于按照联合过渡战略领导过渡进程，并加强稳定团、联合国国家工作队和政府之间的协调，以实现从维持和平环境向中长期和平的平稳过渡。这将需要增加与国家和省级当局的接触。因此，综合办事处将需要更多的国家行政能力来支持过渡。因此，拟议将 1 个行政助理员额(外勤事务)改划为 1 个行政助理员额(本国一般事务人员)。该行政助理(本国一般事务)将负责秘书长副特别代表前台办公室的日常运作，包括副特别代表的日历、会议和信件收发，并将负责包括人力资源、财务和预算以及一般行政在内的各种行政职能。

外地办事处负责人

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4))

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务人员职等员额)

62. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个办公室主任员额(P-5)、1 个政治事务干事员额(P-4)和 1 个行政助理员额(本国一般事务)。

构成部分 1：保护平民

63. 在 2021/22 年期间，武装团体，包括基于社区的当地民兵团体和外国武装团体，预期仍将是平民面临的主要威胁。联刚稳定团将确保采取全特派团办法，保护坦噶尼喀、伊图里、北基伍和南基伍的平民，主要目标是将外国武装团体和刚果武装团体构成的威胁降低到政府能够有效管理的程度。因此，保护平民仍将是稳定团活动的核心。保护平民远不止于实施军事行动，这项工作还将包括继续与刚果民主共和国当局、地方社区、民间社会、妇女组织和青年团体互动协作，并将此作为集协助实现族群和解、加强司法系统、安全部队专业化、监测和报告侵犯人权行为于一体的综合做法的组成部分。为此，稳定团将对武装团体施加政治

和军事压力，为平民行为体开辟空间，从而消除冲突根源，创造可以提供保护的环境，推进当地的解决冲突进程。

64. 联刚稳定团将会把力量集中到仍受武装冲突影响的地区，继续改进早期预警和响应系统，以确保在稳定团保持人员驻在的省份有效作出反应。它将继续向受到威胁的平民提供实物保护，防止和威慑武装团体和的当地民兵对民众实施暴力。这将通过以下方式实现：驻扎于平民受到最大持续威胁的地区，并将影响力投射到平民可能面临特定威胁的地区，以预防、主动地防止或应对武装团体或族群间暴力的威胁。为有效地保护上述四省的平民，将通过使用可快速部署的营来增强部队的机动性，并将部署文职人员。为实施影响力投射保护，稳定团将联合部署文职人员和军警人员，以应对平民受到的威胁，并启动联合保护小组、联合评估团和联合调查小组，采用全特派团处理方法，有效保护面临风险的平民。稳定团还将继续提高武装团体及其指挥官对六种冲突中严重侵犯儿童权利行为的认识，并鼓励他们停止招募儿童入伍，释放与武装团体有关联的儿童。此外，稳定团将继续提供地区安保，以支持人道主义行为体向受影响民众提供至关重要的人道主义援助。

65. 稳定团将在刚果民主共和国武装部队规划和开展针对武装团体的军事行动时，继续向其提供后勤、情报和医疗后送支持，将在联合规划的基础上提供这一支持，并全面遵守联合国在支持非联合国安全部队时的人权尽职政策。稳定团将酌情联合或支持刚果民主共和国武装部队对武装团体(主要是民主同盟军)开展进攻行动。为协助刚果民主共和国武装部队全面承担应对武装团体威胁的责任，稳定团将集中支持建设能力和提高刚果民主共和国武装部队根据人权尽职政策有效开展联合行动的能力。稳定团还将继续支持刚果国家警察执行保护任务，在村庄和城市环境中提供有效安保，包括通过消除不安全局势行动战略下的社区警务举措和联合指挥中心提供安保。鉴于各项任务逐步移交给国家当局，稳定团将优先加强应对爆炸物的国家能力的绩效、监测和评价，并将开展紧急爆炸物处理行动，以保护平民。

66. 联刚稳定团将通过斡旋活动解决武装团体对平民构成威胁的问题，支持政府在下列方面取得进展：解除刚果和外国主要武装团体的武装和使之复员；投降谈判；以及随后的重返社会和以社区为基础的重返社会进程，包括遣返和重新安置外国武装团体成员。稳定团还将支持政府当局制定和管理更新的解除武装、复员和重返社会框架，并向其提供技术咨询，该框架将包括一套全国商定的原则，概要列出解除武装、复员和重返社会在政治、法律、财务、协调、业务和通信方面的各项要素。此外，还将实施一项减少社区暴力方案，用于支持社区减少暴力和建立地方复原力，以支持弱势青年和其他人获得替代生计，从而减少加入武装团体的动机，该方案以前战斗人员可能回返或有武装团体活动的地区为目标。此外，稳定团将向武装团体活跃地区的高风险监狱提供支助，以便：改善安全管理和基本条件，使其不成为武装团体寻求释放囚犯以扩大其队伍的目标；并减少安全事件的数量。

67. 此外，为准备稳定团的责任的逐步缩编，特别是在坦噶尼喀，重点将逐步转向建设当地社区管理冲突的能力，以防止暴力升级。联刚稳定团将支持社区和地方当局发展和加强地方保护委员会以及制定和加强保护计划，扩大预警和社区警报网络，并制定过渡计划，使这些网络逐步由政府来管理。稳定团还将努力在平民、地方当局和安全部门之间建立信任，并加强当地参与机制，将重点放在安全治理。

68. 为了改善保护环境，联刚稳定团将继续努力监测、报告人权状况和促进人权，并加强政府保护和促进人权的能力。这将包括开展监测、威胁评估和调查任务，以记录和报告侵犯人权行为，并与当局就应对侵犯人权行为问题开展倡导工作。作为倡导工作的一部分，稳定团将继续与司法部、国防部和人权部接触，为司法当局进行公平审判提供技术支持、指导和咨询，以对严重侵犯人权、违反国际人道主义法、战争罪和危害人类罪的责任人以及与武装团体有非法商业关系的人追究责任。联刚稳定团还将继续向政府提供技术和后勤支持，以促进打击有罪不罚现象，包括通过起诉支助小组，这些小组将支持军事和民事司法当局收集证据，开展有效调查，起诉严重侵犯人权、战争罪、危害人类罪和性暴力行为的责任人，以期威慑今后的违法行为。联刚稳定团和联合国国家工作队将支持政府实施过渡司法机制，以促进和平、问责、和解和预防进一步冲突。稳定团还将继续与防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问、妇女、青年和性暴力问题特别顾问以及国家安全机构领导人开展高级别倡导，以促进尊重人权，进一步执行联合国旨在终止和防止性暴力和招募儿童的行动计划、联合公报及其增编，以及旨在防止性暴力和招募儿童的全国武装部队和警察行动计划。

69. 联刚稳定团将把重点放在减少和更好地管理武装团体武器弹药的流动和获取，以削弱其扩大、动员和对平民构成严重威胁的能力。为此，将支持驻扎在受武装冲突影响地区的国家安全部队更好地管理其武器，对武器进行标记并使用专用武器保险箱改进储存，使此类武器不被刚果民主共和国武装部队人员交易或成为武装团体的目标。改善武器管理方面取得的进展表明，使用保险箱和标记的地区不安全情况得到改善，这些地区的居民安全感普遍增加。稳定团还将继续监测武器禁运以及武器弹药流入刚果民主共和国和在其境内流动的情况，以改善对武器流动的控制，减少流向武装团体的武器数量。

预期成绩

绩效指标

1.1 在受武装冲突影响的地区，受武装团体和族群间暴力人身威胁的平民的安全得到改善

1.1.1 通过政府基于社区的解除武装、复员和重返社会方案，武装团体谈判后判投降的人数增加(2019/20 年度：0 人；2020/21 年度：1 人；2021/22 年度：2 人)

1.1.2 由于民间警报网络发出警报而得到有效应对的安全事件百分比增加(2019/20 年度：56%；2020/21 年度：36%；2021/22 年度：56%)

1.1.3 在武装冲突在武装团体对儿童施行的有记录的严重侵权行为减少(2019/20 年度：2 040 人；2020/21 年度：1 790 人；2021/22 年度：1 450 人)

预期成绩

绩效指标

1.1.4 境内流离失所者人数减少(2019/20 年度:550 万人; 2020/21 年度: 230 万人; 2021/22 年度: 220 万人)

产出

- 向受武装冲突影响地区 50 次派出联合保护小组和进行 72 次联合评估, 以评估和应对妇女、男子、男童和女童面临的保护风险, 支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动
- 为来自刚果民主共和国武装部队中央和区域总部的 10 名刚果民主共和国武装部队高级军官举办 4 期领导力和规划研讨会; 为 20 名刚果民主共和国武装部队旅级和营级高级军官举办 4 期研讨会; 在北基伍、南基伍和伊图里的优先地区为 40 名刚果民主共和国武装部队军官和军士进行 4 次实地训练, 以便为刚果民主共和国武装部队在以下方面的能力建设提供支持: 领导能力、反伏击战术、作战行动、伤员和医疗后送、信息行动、连营基地和哨所的布局和安全、联合巡逻规划、定向和丛林战战术
- 绘制受冲突影响地区妇女和女童面临特别风险的地点地图, 为地方当局保护平民举措提供支持
- 平均维持 33 个固定连级行动基地; 快速部署营进行 80 次常备战斗部署; 步兵营进行 27 次常备战斗部署; 特遣队平均每天进行 100 次巡逻(60 次日间巡逻和 40 次夜间巡逻); 与刚果民主共和国武装部队一道每天平均进行 30 次联合巡逻, 以保护平民, 减少武装团体或国家人员侵犯人权事件的发生
- 妇女接触小组在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀开展 90 项外联举措, 内容涉及在社区层面可利用哪些工具保护平民、促进人权和解决冲突, 外联对象是与武装团体有关联的妇女和女童
- 开展 45 次连级行动, 以确保保护平民和解除武装团体的作战能力
- 在严格遵守人权尽职政策的情况下, 通过提供情报、进行侦察以及提供后勤支持刚果民主共和国武装部队牵头或参与的 12 项行动
- 无人驾驶飞机系统执行 3 000 小时的民用和军事情报、监视和目标获取任务, 以提高对局势的了解
- 联合国警察开展 32 120 次巡逻, 包括与刚果国家警察的联合巡逻(共计 1 280 名男女警察平均每天巡逻 88 次)
- 通过日常的监测和辅导向刚果国家警察提供建议和支持, 支持其消除不安全状况, 尊重人权、基本自由和国际执法标准
- 与民间社会和地方当局(包括执法人员)组织 96 次安全理事会会议, 以应对安全挑战
- 开展 6 次支持扩大联合核查机制的实地任务, 以加强边界安全
- 在受武装冲突影响地区执行 2 300 次人道任务护送
- 与包括妇女和青年代表在内的民间社会行为体、当局和保护委员会举办 60 次讲习班和提高认识会议, 以加强地方保护委员会和社区预警网络机制对性别问题的敏感度
- 对坦噶尼喀、伊图里、南基伍和北基伍的现有保护机制开展 7 次评估, 为制定路线图提供依据, 以便在特派团撤离后将这些机制移交给地方当局

- 每周与国家和省级当局举行会议，就执行经修订的解除武装、复员和社区重返社会框架提供技术支持和咨询意见
- 在前战斗人员可能回返或武装团体活跃的地区开展 35 个减少社区暴力项目，支持社区减少暴力和建设复原力
- 为 100 名外国战斗人员及其家属提供生活支持，包括衣物、家居用品、卫生用品、口粮、住所和医疗服务
- 在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀受冲突影响地区的社区通过免费热线发出警报后，执行 250 次现场销毁爆炸物装置任务
- 制作 52 集针对外国武装团体关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的“我的新生活”电台节目；由霍加狄电台和流动电台每天播出，并与社区电台合作播出
- 将北基伍、南基伍和伊图里的 3 所监狱升级为中等安全级别监狱；为在 3 个重点监狱安装视频监控系统提供技术和后勤支持；为完善安全系统进行 20 次模拟练习；在 4 个重点监狱安装无线电通信系统

预期成绩

绩效指标

1.2 在受武装冲突影响的地区建立保护环境

1.2.1 按照正当程序标准将被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的行为人定罪的人数(2019/20 年度: 315 人; 2020/21 年度: 350 人; 2021/22 年度: 400 人)

1.2.2 经确认的国家行为体在武装冲突地区实施的侵犯人权事件数量减少(2019/20 年度: 3 106 起; 2020/21 年度: 1 900 起; 2021/22 年度: 1 600 起)

1.2.3 刚果人中称对国家安全部队保护民众的能力有信心的百分比增加(2019/20 年度: 50%; 2020/21 年度: 63%; 2021/22 年度: 65%)

产出

- 为地方当局举办 10 次地方治理能力建设讲习班，重点是 10 个县分权实体的安全和平民保护
- 举办 30 次辅导和提高认识会议，完善地方安全治理、管理、规划和预算编制工作，推动建立 15 个地方社区安全委员会
- 在受武装冲突影响地区开展 60 次监测和评估考察，调查侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为
- 在之前受武装冲突影响地区进行 20 次调查和实况调查考察，以监测、调查、记录和报告侵犯和践踏人权行为，包括性暴力行为
- 提交 14 份人权状况报告，内容包括与冲突有关的性暴力、性别暴力、尊重人权、表达自由与和平集会
- 就受冲突影响地区与冲突有关的性暴力为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举办 6 期培训课程，进而签署承诺计划

- 与防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举行 24 次工作会议，讨论如何执行关于打击性暴力的联合公报、公报增编以及行动计划
- 每两周与 5 个地点的司法当局举行一次指导和辅导会议，就法律和案卷分析、判例、程序问题和文件编写提供技术咨询，为与战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为有关的调查和起诉提供支持
- 为部署 20 个调查队和 15 个流动法院审判提供后勤支持，以调查和审判战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 与刚果民主共和国武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议，就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询
- 每月为刚果民主共和国武装部队军官提供国际人道法和国际人权法培训
- 与儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次会议，讨论与儿童和武装冲突有关问题，监测防止和停止招募和使用儿童行动计划的实施进展
- 编写 4 份季度报告和 1 份年度报告，概述刚果民主共和国严重侵犯儿童权利的趋势、统计和分析
- 就民众对刚果民主共和国东部和平、安全、正义和重建问题的看法进行 4 次民意调查(2 次看法调查和 2 次专题调查)
- 为培训员举办 10 次辅导班，以加强在县一级与地方当局一起使用投票结果；与国家 and 省级主要主管部门及民间社会举行 10 次恢复原状问题会议和关于民意调查结果的重点小组会议，以增进对保护问题和政府对策的了解
- 对 6 所高风险监狱的监狱长、主管和警卫进行日常辅导；对 1 所高风险监狱的监狱长、主管和警卫进行每周辅导；与国家监狱主管机构对 1 个高风险监狱进行 2 次联合访问
- 为 4 000 名警官举办 80 次关于尊重人权的提高认识课程
- 为国防和安全部队哨所的 7 000 件国家持有的武器安装安全的武器储存解决方案
- 对 50 名国防和安全部队成员进行武器弹药管理培训
- 举办 2 次讲习班和 4 次高级别会议，为控制小武器和轻武器及减少武装暴力国家委员会提供政策指导、技术咨询和协调支持
- 支持国家地雷行动中心起草和通过简易爆炸装置国家标准作业程序
- 每月向整个北基伍、南基伍和伊图里派出监测团，分析和评估武器和弹药流向武装团体情况

外部因素

政府将承诺和分配资源支持刚果武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少武装团体和犯罪网络的威胁，守护和保住已将武装团体清除出去的地区。联刚稳定团将继续与政府合作对抗武装团体，包括开展联合行动。各开赛省和坦噶尼喀省的安全局势继续积极发展，使联刚稳定团得以继续缩编，并将安保任务移交给国家安全机构。

表 2

人力资源：构成部分 1，保护平民

类别										共计
一. 军事观察员										
2020/21 年度核定数										660
2021/22 年度拟议数										660
净变动										—
二. 军事特遣队										
2020/21 年度核定数										13 640
2021/22 年度拟议数										13 640
净变动										—
国际工作人员										
三. 文职人员										
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
部队指挥官办公室										
2020/21 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9	
2021/22 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
联合国人权办公室										
2020/21 年度核定员额	—	1	8	27	6	42	36	23	101	
2021/22 年度拟议员额	—	1	8	27	6	42	35	22	99	
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(2)	
儿童保护科										
2020/21 年度核定员额	—	—	2	7	—	9	17	4	30	
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	7	—	9	17	3	29	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	
民政办公室										
2020/21 年度核定员额	—	1	5	10	1	17	187	10	214	
2021/22 年度拟议员额	—	1	5	8	1	15	176	10	201	
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	(11)	—	(13)	
文职人员共计										
2020/21 年度核定员额	1	3	15	44	9	72	245	37	354	
2021/22 年度拟议员额	1	3	15	42	9	70	233	35	338	
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	(12)	(2)	(16)	
共计										
2020/21 年度核定员额										14 654
2021/22 年度拟议员额										14 638
净变动										(16)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

联合人权办公室

国际工作人员：无净变动(改派 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

70. 安全理事会第 2556(2020)号决议第 18 段呼吁刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团根据稳定团的任务规定和联合国人权尽职政策开展联合行动，包括联合规划和战术合作，确保尽一切可能的努力以防止、遏止和制止武装团体，强调指出在联合或单方面开展所有行动时都需严格遵守国际法，包括适用的国际人道法和国际人权法。安理会在决议第 8 段强调指出，刚果民主共和国政府需继续确保提高其安全部队的专业性，包括审查、培训安全人员和建设他们的能力，使他们充分尊重国内和国际人权法以及国际人道法。联合国人权尽职政策是保护平民和打击有罪不罚现象的必要组成部分。该政策要求联合国向安全部队提供所有援助的条件都必须尊重人权、国际人道法和难民法。

71. 联合国人权尽职政策秘书处维护着一个信息数据库，记录与刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察有关联的有关个人以及与准军事机构和武装团体有关联个人的背景、关系、职业生涯和人权记录。稳定团可利用该数据库评估平民面临的风险，制订降低风险措施。该秘书处还为稳定团的军事和警务人员提供培训，使他们能够将平民面临的风险纳入与国家安全部队共同开展的行动中。数据库中的信息使稳定团领导层能够决定应向国家安全局提供哪些支持。

72. 数据库中载有 311 700 多份原始文件和近 163 880 份被控在刚果民主共和国境内犯下最严重侵犯人权和违反国际人道法行为的人的完整资料。这些信息高度敏感，需要数据库和内容管理和安全以及人权方面的具体专才。目前没有这方面的专门人才，因此，数据库由一名人权干事(P-3)管理。因此，拟议将这名人权干事员额(P-3)改派为信息系统干事员额(P-3)。改派该员额将使特派团能够在所需的安全和保密方面更好地管理数据库，并在需要时向特派团领导层提供及时、准确的信息。

73. 这名信息系统干事(P-3)将负责管理数据库；研究、开发、测试和检查信息安全；实施安全措施和监测数据库，以保护信息和防止未经授权人员访问；进行信息分析；及时生成报告，为特派团领导层的决策提供信息。

74. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个人权助理员额(本国一般事务人员)和 1 个妇女保护顾问职位(联合国志愿人员)。

儿童保护科

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

75. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个儿童保护助理职位(联合国志愿人员)。

民政办公室

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个 P-2))

本国工作人员：减少 11 个员额(裁撤 11 个员额(1 个本国专业干事和 10 个本国一般事务人员))

76. 由于卡南加外地办事处和齐卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 2 个民政干事员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)、1 个协理民政干事员额(P-2) 和 10 个联络助理员额(本国一般事务人员)。

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国的国家机构以及关键的治理和安全改革

77. 在 2021/22 年期间，联刚稳定团将按照政府和联合国制定的联刚稳定团分阶段逐步缩编联合战略，继续开展斡旋工作，通过支持关键的治理和安全改革，支持巩固政治稳定和加强国家机构。联刚稳定团将与联合国国家工作队以及国家伙伴和其他国际伙伴密切合作，努力促进民主化和包容性；促进族群间和解；支持安全部门改革。其中将包括加强政府在法治、地方民主治理和社区复原力方面的能力；加强妇女在解决冲突以及政治和选举进程中的作用和参与。宣传工作和斡旋将涉及与社区、民间社会、政治利益攸关方、国家防卫和安全行为体以及国家和民主支助主管部门和机构的接触，这些机构包括全国人权委员会、国家监督机制、预防和打击腐败局、视听和通信高级理事会、经济和社会理事会以及最近成立的转变心态协调会。稳定团将帮助加强政府履行其核心安全和法律与秩序责任的能力，并将支持在受暴力和武装冲突影响的地区恢复和加强国家权力，途径包括根据联合国可持续发展合作框架、联合过渡战略和国际安全与稳定化支助战略，与联合国国家工作队制定和执行联合方案。

78. 稳定团将加强与相关行为体的接触和伙伴关系，以推进稳定和建设和平举措，以期解决坦噶尼喀、伊图里、北基伍和南基伍的冲突根源，为特派团的逐步撤离做准备。其中将包括解决长期存在的身份和包容问题；土地所有权和土地使用问题；流离失所和重新安置问题；以及对自然资源的合法使用和获取。联刚稳定团将继续通过国家和省两级的包容性对话与和解努力以及通过加强其干预措施对稳定和建设和平的影响来鼓励和支持解决争端。稳定团将与议会、司法部门、总统、政府、民间社会和国际社会其他成员的代表保持密切关系，以促进巩固民主治理的共同愿景，同时倡导关键的治理和安全改革。稳定团将在国际安全与稳定化支助战略框架内，在稳定一致性基金及其合作伙伴的支持下，继续努力解决冲突的根源。稳定团将继续与国家工作队和非政府组织协调其稳定和建设和平干预措施，确保在北基伍、南基伍和伊图里的一致性、互补性和相关性，同时考虑将稳定工作扩大到坦噶尼喀的可能性。此外，虽然联刚稳定团将撤出开赛地区，但稳定团还将为关键的建设和平和稳定工作提供过渡性支持，确保其撤离既可持续又负责任。

79. 联刚稳定团将继续与主要政府行为体和部委、其他相关伙伴以及区域和多边组织，包括大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体、非洲联盟和秘书长大湖区问题特使办公室，就落实《和平、安全与合作框架》下的国家和区域承诺进行

接触。联刚稳定团将通过建立过渡时期司法机制等途径，继续向政府提供战略咨询，以支持加强安全机构，促进形成关于安全部门治理的国家共同愿景。

80. 联刚稳定团将与联合国国家工作队协调，通过 2020-2024 年联合国联合司法改革支助方案，支持政府执行 2017-2026 年国家司法改革政策。特别是，稳定团将推进关键改革，以加强刑事司法链和监狱系统，确保这些机构能够有效应对严重犯罪和其他安全挑战，同时充分尊重人权原则和标准。稳定团还将与国家当局和合作伙伴一起重点关注战略优先事项，以加强省一级司法和惩戒机构的设置、运作和问责，为稳定团的逐步撤离和退出提供便利。稳定团的工作重点还包括：加强刚果国家警察的能力，使其成为一支指挥和控制能力更强、更加专业、更加有效的警察部队；翻新基础设施，包括国家警察培训学校；以及通过加强国家和省两级刚果国家警察总监察长的能力，加强问责以及遵守和尊重人权情况。

81. 联刚稳定团将继续支持政府转向采用更灵活和针对具体情况的社区重返社会办法，以支持经修订的解除武装和复员办法。稳定团将与联合国国家工作队、建设和平基金和国际金融机构一道，支持政府协调所有伙伴开展有针对性的努力，确保资金和各项方案相辅相成，最大限度地造福于受影响社区。这项以社区为基础的可持续重返社会努力的成功对于稳定团成功且可持续地撤出刚果民主共和国至关重要。稳定团将支持并继续建设民间社会组织、地方当局和社区的能力，确保转让关于促进性别平等的政治与和平进程的知识，同时致力于使他们倡导妇女在各级充分、有效和有意义地参与的能力得到提高。

82. 稳定团将继续监测、调查和报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的情况，确保刚果妇女、男子、男童和女童能够享有宪法规定的权利，确保国家人员在应对和平示威时实行最大限度的克制。联合国联合人权办公室将协助政府对前战斗人员进行筛查，以查明严重侵犯人权的肇事者；以及制定和实施各项国家和地方过渡司法举措。此外，联刚稳定团将与相关部委合作，支持巩固开放、包容和参与性的民主空间，促进民间社会参与国家改革和发展战略，并特别强调增加妇女和青年的参与。稳定团将继续倡导通过一项国家法律和政策框架，以保护涉及严重罪行和侵犯行为审判的受害人、证人、人权维护者和司法人员。稳定团还将继续促进和支持各种机制，以加强对严重侵犯人权和国际人道法行为的问责；以及与过渡时期司法有关的各项举措，防止冲突再次发生。联刚稳定团将与国家工作队一道，继续通过在霍加坡电台提供各种社会和政治观点，促进对人权的尊重和对政治空间的保护，倡导反对仇恨言论。

预期成绩

绩效指标

2.1 在解决族群间暴力和冲突根源方面取得的进展

2.1.1 解决族群内和族群间冲突的协议，包括关于土地冲突的协议(2019/20 年度：13 份；2020/21 年度：13 份；2021/22 年度：9 份)

2.1.2 为减少长期冲突，政府与武装团体之间的对话进程数增加(2019/20 年度：2 次；2020/21 年度：3 次；2021/22 年度：5 次)

2.1.3 在北基伍、南基伍和伊图里实施的、方案重点由社区和政府确定的稳定方案数(2019/20 年度: 5 个; 2020/21 年度: 6 个; 2021/22 年度: 6 个)

2.1.4 北基伍省、南基伍省和坦噶尼喀省政府认证的矿场数量增加(2019/20 年度: 0 个; 2020/21 年度: 50 个; 2021/22 年度: 90 个)

产出

- 为 200 人(其中至少 30%为女性)提供 10 次关于冲突管理工具和敏感对待性别问题技术的培训班, 以支持当地冲突解决机制
- 为社区信息论坛、解决习惯冲突协商委员会和其他解决冲突的地方机制举办 30 次辅导会
- 为解决土地冲突, 减少紧张关系和暴力事件, 开展 20 个地方冲突解决举措和 10 个社区提高认识会议
- 与包括妇女和青年在内的民间社会行为体举行 5 次工作会议和辅导会, 讨论如何有意义和有效地参与政治与和平进程, 包括妇女参与地方一级的冲突解决机制问题
- 每月与议会核心小组举行会议, 讨论省级治理改革和解决冲突问题
- 每月与国家 and 省级政府成员举行会议, 研究实施联合战略并推动治理改革
- 每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议, 促进对话以及和平解决冲突, 倡导和帮助在包括安全部门在内的关键机构运作方面以及妇女参政重要性问题上达成共识
- 稳定一致性基金国家指导委员会举行 2 次会议, 向国际安全与稳定化支助战略的方案拟订提供支持
- 举行 12 次国际安全与稳定化支助战略协调会议, 以更新北基伍、南基伍和伊图里的稳定化和建设和平干预措施图, 并部署 12 个考察团, 以监测国际安全与稳定化支助战略方案的执行情况

预期成绩

绩效指标

2.2 进入包容民主空间的机会增多, 包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意义地参与政治

2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 3 个; 2021/22 年度: 3 个)

2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和言论自由方面侵犯人权行为的记录在案数目减少(2019/20 年度: 741 个; 2020/21 年度: 900 个; 2021/22 年度: 600 个)

2.2.3 全国人权委员会处理的公民投诉数量(2019/20 年度: 4 440 宗; 2020/21 年度: 3 000 宗; 2020/21 年度: 3 000 宗)

产出

- 与致力于善政的国家机构举办 2 期讲习班, 以促进妇女和青年参与安全理事会第 1325(2000)号和第 2250(2015)号决议框架内的和平谈判、和平共处和资源调动

- 为 140 个民间社会行为体(包括至少 30%的妇女和青年)举办 7 次能力建设和辅导会, 以支持民间社会组织重组和振兴其在推进民主治理方面的作用
- 为 200 名当地社区成员和领导人, 包括城乡受关注地区的年轻人, 举办 10 次提高认识和信息会议, 以促进和解和社会凝聚力
- 与国家行为体举行 10 次建立信任会议, 讨论如何管理反联刚稳定团的情绪
- 为支持稳定团任务进行多媒体公众宣传和开展外联方案, 途径是: (a) 霍加彼电台全天候广播, 每周收听人数为 2 400 万; (b) 为联刚稳定团数字平台制作 52 个短片; (c) 运营和管理联刚稳定团及霍加彼电台网站, 每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片; (d) 通过使用社交媒体提供可靠信息
- 针对教育机构的学生举行 3 次提高认识会议, 促进就稳定、和平与安全、支持国家机构和联刚稳定团逐步撤离展开政治对话
- 通过霍加彼电台为来自金沙萨、戈马、布卡武、布尼亚、贝尼和卡莱米的妇女组织和民间社会组织的 200 人举办 10 次提高认识课程, 提高他们对增强妇女权能和进入包容各方的民主空间的认识
- 为 120 名记者(其中包括至少 30%的女记者)举办 4 次讲习班, 开展 1 次媒体宣传活动, 促进媒体宣传对性别问题有敏感认识且无性别歧视, 并加强媒体对妇女参与政治、和平与安全倡议的报道
- 利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人, 与青年代表举行 5 次公开辩论小组讨论, 讨论积极的男子气概和对性别问题有敏感认识的公民身份原则

预期成绩

绩效指标

2.3 国家机构建立和维护法治与安全的能力得到加强

2.3.1 刚果国家警察改革行动计划(2020-2024 年)中与专业精神、问责制和体制框架有关的优先行动的执行率(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 15%; 2021/22 年度: 30%)

2.3.2 监狱中被审前羁押人员所占百分比下降(2019/20 年度: 73%; 2020/21 年度: 70%; 2021/22 年度: 67%)

2.3.3 与监狱安全有关事件(2019/20 年度: 5 起; 2020/21 年度: 13 起; 2021/22 年度: 10 起)

2.3.4 受国家当局积极在场并行使权力有效加以解决或管理的武装冲突或族群间暴力影响的村庄群数量增加(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 4 个)

2.3.5 报告信任司法系统的刚果人所占百分比提高(2019/20 年度: 29%; 2020/21 年度: 30%; 2021/22 年度: 32%)

产出

- 与负责改革的刚果国家警察委员会就改革行动计划(2020-2024 年)的执行工作进行日常监测和宣传, 以促进刚果国家警察的机构发展

- 通过合署办公每日监督刚果国家警察总稽核局高层的工作，促进问责、尊重人权和打击有罪不罚现象，监测内部审计和监督团，调查有关警察侵犯人权的投诉
- 与联合国国家工作队合作，为 120 名参与者(妇女至少占其中 30%)举办 4 期讲习班，以支持政府在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀完成人道主义-发展-和平关联方法的推出工作
- 在开赛和中开赛建立关于预防冲突和建设和平倡议的 2 个监测机制，以防止暴力冲突死灰复燃
- 举行 1 期联合讲习班，每月与联合国国家工作队、合作伙伴以及国际和国内利益攸关方进行磋商，每季度与捐助方、国际金融机构、区域组织和其他国际行为体进行磋商，以支持国家当局实施联合过渡战略，包括为联合过渡战略的实施制定 1 份路线图，建立技术和战略层面的协调机制以监督和指导其实施工作，并制定战略传播倡议，以支持传播关于该计划的信息并加强各族群对该计划的主观能动性
- 每月与和平、安全与合作框架成员国、安全理事会成员和其他主要外交伙伴进行磋商，以确保它们参与支持使刚果民主共和国实现稳定的工作和支持过渡联合战略
- 每月与双边和多边伙伴的武官、内务安全专员和政治顾问举行协调会议，以促进在安全部门改革问题上采取协调一致的方法支持政府
- 每月监测北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀和金沙萨司法当局关于战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的调查和起诉工作，并为其举办 5 期关于这些工作和司法保护措施的培训班
- 与司法部官员举行 10 次高级别磋商，讨论将对通过适用联合国人权尽职政策查明的 25 起违规行为采取何种纪律或司法措施
- 与刚果民主共和国武装部队审计长和其他高级司法官员举行 12 次会议，就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询
- 与司法部和人权部官员举行 24 次高级别会议，以推动追究责任，促进人权、公民权利和政治权利，打击有罪不罚现象，促进全国和解，并推动为侵犯人权行为受害者提供赔偿
- 与司法部和人权部官员举行 6 次高级别会议，倡导他们追究被控违反国际人道法或侵犯和践踏人权者的责任
- 对刚果国家警察 2 700 名警察(其中 20%为女警察)进行调查程序和犯罪现场保护(包括取证技术)方面的培训，同时考虑到促进性别平等的办法
- 每周向 7 个优先地区的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序(包括司法保护)和减少非法羁押等方面的咨询和指导
- 各分组每月举行技术会议，讨论打击有罪不罚现象和司法部在执行国家司法改革政策优先行动计划方面的表现；举行 2 次技术后续工作委员会会议；举行 1 次指导委员会战略会议，以支持对 2021 年优先行动计划执行情况的监测
- 推动各后续工作委员会举行 45 次会议，讨论刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的侵犯人权行为，以提高对于人权尽职政策的认识并提供相关培训
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次会议，为关于保护参与重罪审判的被害人、证人、人权维护者和司法人员的拟议法律获得通过进行宣传
- 与刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队就促进性别平等的保护平民措施和安全部门改革举行 2 次能力建设会议
- 每周向 4 个省的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法羁押等方面的咨询和指导
- 在 4 个省组织 50 场民间流动法庭听证会，以减少积压的案件，解决非法和长期羁押问题

- 为 120 名司法警察、书记员和治安法官举办 4 期讲习班，介绍如何改善刑事司法链的运作
- 为总稽核局 40 名负责司法和监狱事务的人员举办 1 期讲习班，内容是建设他们的专业能力和改善服务
- 对 4 个省的法院和检察机关进行 8 次司法评估，并就评估结果举办补偿问题讲习班
- 举行 15 场新闻发布会，内容涉及和平与安全，对刚果国家警察、刚果民主共和国武装部队和司法系统的支持，人权以及记者成为袭击对象等问题
- 为司法部 200 名官员举办 10 期关于实施国家监狱法改革的规划讲习班；举办 2 次关于涉及改革的项目、方案和政策的评价会议
- 按照管理女囚犯和违法儿童行动计划的实施工作，培训 10 名女性管理人员管理女子监狱
- 为 200 名警察(其中 30%为女性)举办 10 期关于防止性暴力和保护性暴力受害者的培训课程
- 为 250 名警察(其中 30%为女性)举办 1 期培训师培训课程，内容涉及调查程序、犯罪现场保护和取证技术
- 对 180 名男性安保人员、30 名女性安保人员、30 名辅助人员和 20 名少年拘留中心工作人员进行监狱管理培训

外部因素

各级有关当局和政治行为体承诺支持政府的优先事项：地方和省级建设和平和建设国家进程的关键途径得到国家一级的采纳或支持。包括女性政治领导人在内的主要政治人物能够与所有部门就政治进程进行对话和建立共识。政府支持司法和监狱机构，并致力于起诉应对侵犯人权行为负责的武装团体或安全部队领导人。区域行为体致力于遵守其根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，不窝藏也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者。国际伙伴提供资金，支持联合国国家工作队的派驻人员。刚果民主共和国政府仍然致力于联合过渡战略的优先事项，并完全参与过渡规划工作。

表 3

人力资源：构成部分 2，支持刚果民主共和国的稳定和加强国家机构

类别	共计
一. 联合国警察	
2020/21 年度核定数	591
2021/22 年度拟议数	591
净变动	—
二. 建制警察部队	
2020/21 年度核定数	1 410
2021/22 年度拟议数	1 410
净变动	—
三. 政府提供的人员	
2020/21 年度核定数	90
2021/22 年度拟议数	90
净变动	—

四. 文职人员	国际工作人员					小计	本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
警务专员办公室									
2020/21 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	—	—	6
2021/22 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	—	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
惩戒股									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	—	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
解除武装、复员和重返社会科									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	—	2	4	—	8	12
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	—	7	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	4	—	4	53	—	57
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	56	—	57
净变动	—	—	—	(3)	—	(3)	3	—	—
小计									
2020/21 年度核定数	—	—	2	4	2	8	53	8	69
2021/22 年度拟议数	—	—	2	1	2	5	56	7	68
净变动	—	—	—	(3)	—	(3)	3	(1)	(1)
稳定支助科									
2020/21 年度核定员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
2021/22 年度拟议员额	—	—	4	5	—	9	2	1	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	—	1	—	—	1
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	1	—	1	—	2	—	—	2
净变动	—	1	—	—	—	1	—	—	1
小计									
2020/21 年度核定数	—	—	4	6	—	10	2	1	13
2021/22 年度拟议数	—	1	4	6	—	11	2	1	14
净变动	—	1	—	—	—	1	—	—	1
司法支助科									
2020/21 年度核定员额	—	1	2	3	—	6	15	1	22
2021/22 年度拟议员额	—	1	2	3	—	6	15	1	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	1	—	2
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	—	1	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
小计									
2020/21 年度核定数	—	1	3	3	—	7	16	1	24
2021/22 年度拟议数	—	1	3	3	—	7	15	1	23
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
政治事务司									
2020/21 年度核定员额	—	2	15	11	4	32	14	5	51
2021/22 年度拟议员额	—	2	15	11	4	32	14	9	55
净变动	—	—	—	—	—	—	—	4	4
新闻办公室									
2020/21 年度核定员额	—	1	3	7	4	15	13	—	28
2021/22 年度拟议员额	—	1	3	6	4	14	13	—	27
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
霍加狍电台									
2020/21 年度核定员额	—	—	2	—	1	3	109	—	112
2021/22 年度拟议员额	—	—	2	—	1	3	104	—	107
净变动	—	—	—	—	—	—	(5)	—	(5)
文职人员小计									
2020/21 年度核定数	—	5	32	28	12	77	155	16	248
2021/22 年度拟议数	—	5	32	27	12	76	150	19	245
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	(5)	3	(3)
2020/21 年度核定临时职位 ^b	—	—	1	5	—	6	54	—	60
2021/22 年度拟议临时职位 ^b	—	1	1	2	—	4	56	—	60
净变动	—	1	—	(3)	—	(2)	2	—	—
共计，包括临时职位									
2020/21 年度核定数	—	5	33	33	12	83	209	16	308
2021/22 年度拟议数	—	6	33	29	12	80	206	19	305
净变动	—	1	—	(4)	—	(3)	(3)	3	(3)
共计									
2020/21 年度核定数									2 399
2021/22 年度拟议数									2 396
净变动									(3)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

解除武装、复员和重返社会科

国际工作人员：减少 3 个一般临时人员职位(将 3 个 P-3 职等职位改划为本国专业干事职等，续设 1 个 P-3 职等一般临时人员职位)

本国工作人员：增加 3 个一般临时人员职位(将 3 个 P-3 职等职位改划为本国专业干事职等，续设 53 个一般临时人员职位(7 个本国专业干事和 46 个本国一般事务人员))

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

83. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个解除武装、复员和重返社会助理职位(联合国志愿人员)。

84. 在 2021/22 年度，预计政府以基于社区的重返社会作为重点的新的解除武装、复员和重返社会方案将开始运作，因此解除武装、复员和重返社会科的工作量将会增加，以支助更多的投降者，并为四个省的解除武装、复员和重返社会行动提供支持。该科还将继续在国家 and 地方两级向政府提供斡旋和技术支持，以确保方案发挥效力；加强与各省关于重返社会和实现稳定的更广泛工作进行协调；并确保吸取的经验教训经调整后得到应用。该科将继续支持外国战斗人员解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会，并将制定将这一进程移交给国家当局计划，为稳定团逐步缩编做准备。

85. 因此，拟保留 5 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(1 个 P-3 和 4 个本国专业干事)、3 个解除武装、复员和重返社会协理干事职位(本国专业干事)和 46 个解除武装、复员和重返社会助理职位(本国一般事务人员)。

86. 还拟将 3 个解除武装、复员和重返社会事务干事职位(P-3)改划为解除武装、复员和重返社会事务干事职位(本国专业干事)，以建设国家的解除武装、复员和重返社会能力，为稳定团逐步缩编做准备。解除武装、复员和重返社会事务干事将在戈马、布卡武和贝尼办公，覆盖外国和刚果武装团体最集中的地区。

87. 解除武装、复员和重返社会事务干事将领导外地办事处的解除武装、复员和重返社会小组，管理工作计划并监督工作人员；协助实质性制定和实施解除武装、复员和重返社会方案，包括总体政策和法律框架、执行战略、业务模式和行动计划，同时考虑到国家方案优先事项和目标；为项目的规划、设计和实施提供技术投入，向关键各方提供技术咨询和援助，通过包容性和参与性进程与相关利益攸关方协商，并对项目活动进行持续监测；协调动员当地伙伴和社区网络，促进他们参与方案和相关活动的规划和实施工作；支持调动资源和发展与各捐助方和机构的战略伙伴关系努力；并与有关各方协商，制定有针对性的机构能力建设培训方案。

稳定支助科

国际工作人员：增加 1 个一般临时人员职位(设立 1 个 D-1 职等一般临时人员职位和续设 1 个 P-3 职等一般临时人员职位)

88. 安全理事会第 2556(2020)号决议请稳定团支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构，支持关键的治理和安全改革，以便建立良好运作、专业和负责任的国家机构，包括安全和司法机构。该决议还要求稳定团在政府、国际伙伴和联合国各机构之间开展协调，通过执行国际安全与稳定化支助战略和在整个稳定团采取敏感对待冲突的办法，参考冲突分析最新结论，以有的放矢、有序和协调一致的办法推动实现稳定。

89. 根据安全理事会通过的过渡战略，联刚稳定团将缩编并逐步将其职责移交给刚果当局和联合国国家工作队。在这一进程中，建议尽可能在联合确定优先事项的基础上修订稳定团与联合国国家工作队成员之间的专题线索分配，为文职任务向政府过渡提供支持。通过国际安全与稳定化支助战略逐步平息冲突并实现稳定将是开启过渡进程的条件之一。关联方法也是过渡和缩编进程的一个关键组成部分。为了支持各开赛省的过渡工作，需要保留协调干事(P-3)职位。

90. 协调干事(P-3)将支持各开赛省的过渡工作，其中包括：通过协调和政治参与支持关联方法，支持世界银行和双边捐助方的多边干预措施；促进各省当局、国家工作队和在各开赛省支持关联方法的国际捐助方之间采取协调一致的做法；支持制定方案，让所有利益攸关方参与，管理财务机制，并就设计和实施维稳活动提供监测和咨询；与其他实质性部门和合作伙伴协商制定政策、战略和方案。

91. 安全理事会第 2556(2020)号决议指出，政治稳定与安全以及增加国家在冲突地区的力量对于巩固刚果民主共和国的政治过渡及可持续和平至关重要，促请刚果民主共和国当局在联刚稳定团支持下努力实现国家机构稳定和加强国家机构能力。

92. 安全理事会还呼吁政府任命一名高级协调员处理解除武装、复员和重返社会问题，并为前战斗人员有针对性地解除武装、复员和重新融入平民生活制定战略，包括制定顾及妇女和女童的需求和经历的地方建设和平倡议。

93. 2020 年第四季度，政府明确表示打算推行一种新的、基于社区的全国解除武装、复员和重返社会办法，作为可持续地减少武装团体所构成威胁的工作的核心组成部分，并制定一个框架，概述解除武装、复员和重返社会的关键战略、政治、体制、法律、协调、资金和业务范畴。因此，刚果民主共和国总统确认他打算建立一个新的解除武装、复员、重返社会和稳定方案，以取代现有结构。国家权力下放框架将配合地方一级各种有针对性的解除武装、复员和重返社会举措，包括落实与解除武装、复员和重返社会有关的手段，例如减少社区暴力和支持欢迎前战斗人员恢复平民生活的社区，为稳定、可持续重返社会、恢复与和解奠定基础，并辅之以发展和建设和平方案。

94. 联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略(见 S/2020/1041, 附件)指出, 在各开赛省和坦噶尼喀, 几个武装团体在总统权力和平移交后自发复员, 从而为消除冲突驱动因素以及应对这些地区存在的长期发展与人道主义挑战创造新的机遇。支持巩固这些和平红利是建设和平进程的核心, 需要联刚稳定团和联合国国家工作队按照人道主义-发展-和平关联(三重关联)方法, 与主要的国内和国际利益攸关方协作, 进行有效协调和加强协调。对有效协调进行管理将是持续消除冲突根源和克服产生人道主义需求的系统性挑战的关键, 以使各开赛省和坦噶尼喀实现持久稳定, 并推动建设和平进程。

95. 为了加强稳定团与最高层级的国家政府为实现稳定和重返社会方面的战略协调和接触, 并与联合国国家工作队发挥更有效的协同增效作用, 拟在金沙萨设立一个特等协调干事职位(D-1)。设立该职位将确保在首都一级就重返社会和稳定问题向政府提供有效和协调顺畅的支持。

96. 特等协调干事(D-1)将向秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员汇报工作, 并将领导稳定团参与和宣传维护稳定和重返社会的工作, 确保采取综合办法, 更有效地协调包括联合国国家工作队以及国内和国际行为体在内的国际支助。特等协调干事还将为国家当局调动资源的努力提供支持, 确保国际援助有的放矢并产生效力。特等协调干事将就稳定问题向稳定团提供战略指导, 确保维护稳定和重返社会工作相辅相成; 监督稳定和重返社会方案的制定和执行工作, 以支持预计将推出的新的国家解除武装、复员、重返社会和稳定方案, 确保这些方案符合稳定团的联合过渡战略和解除武装、复员和重返社会科在戈马实施的解除武装、复员和重返社会行动战略; 协调国际安全与稳定化支助战略的实施工作; 支持为族裔间和解提供斡旋; 与联合国人权办公室联络, 确保在联合国支持重返社会和稳定的所有活动中严格执行人权尽职政策; 与政治事务司联络, 确保政治一致性; 与解除武装、复员和重返社会科联络, 确保行动一致性; 并监督稳定团已经撤离或计划撤离的地区的有序过渡, 首先是各开赛省, 随后是坦噶尼喀。

司法支助科

国际工作人员: 无净变动(续设 1 个 P-5 职等一般临时人员职位)

本国工作人员: 减少 1 个一般临时人员职位(裁撤 1 个本国专业干事职等职位)

97. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭, 拟裁撤 1 个协理司法事务干事职位(本国专业干事)。

98. 在 2021/22 年度, 司法支助科将继续通过加强稳定团、国家当局、联合国国家工作队和捐助界之间的协调, 在法治领域实施广泛的过渡计划。在 2020/21 年度, 稳定团与联合国开发计划署密切合作, 制定了司法改革联合支助方案, 2020 年 11 月在国家层面推出了该方案。该方案将是稳定团司法过渡战略的核心, 为联合国根据联合方案开展下一步工作奠定坚实基础。联合方案按照稳定团的过渡战略, 将各开赛省、坦噶尼喀和北基伍作为重点。高级司法事务干事(P-5)对于稳定团的持续战略参与和协调以及使联合方案取得成功所需的相关规划和方案工作至关重要。由于预计 2021/22 年度将进一步制定该方案, 并因资源调动而扩大

方案范围，而且方案的管理结构仍在制定中，因此拟保留高级司法事务干事(P-5)职位，以确保目前的势头不会削弱，并与正在制定的联合国联合警察方案实现必要的互补。

99. 高级司法事务干事将继续负责对稳定团支持扩大和加强民事司法机构等国家机构的工作进行战略规划和协调；执行司法改革联合支助方案，包括为支持该方案调集资源和管理方案资金；以及推动司法支助科对与稳定团过渡相关的战略规划和基准设定进程作出贡献。

政治事务司

联合国志愿人员：增加 4 个职位(设立 4 个联合国志愿人员职位)

100. 政治事务司在一系列政治问题上提供斡旋并支持稳定团高级领导层的斡旋工作，其中包括与国家机构接触以支持机构稳定、支持安全部门改革和支持联刚稳定团保护平民的任务。第一层次的保护工作是省一级和国家一级的政治参与，因为相关的各省行为体和国家行为体会影响刚果民主共和国东部的政治和安全动态。按照与政府商定的结果，稳定团在各开赛省和东部各省开启过渡工作，在这一大背景下，在稳定团进行缩编前夕，对政治斡旋和支持联合战略而开展的斡旋的需求日益增多。此外，鉴于即将于 2023 年举行选举，金沙萨的政治活动范围明显扩大，包括东部关键省份的对话者在内的政治对话者正在积极为选举做准备。

101. 两个关键动态也需要加大政治参与，以使该国安全局势和总体政治稳定得以持续改善，这样稳定团才可能进行缩编。第一，要在政治上对稳定团保护和维护稳定的任务作出贡献，就需要找到并捣毁破坏政府维稳努力的所谓破坏者网络。这些破坏者是政客、商人和社区或民间社会领导人，他们支持和建议刚果民主共和国东部的武装团体继续非法开采自然资源，他们则从中受益。第二，作为加强国家机构和巩固民主的任务的一部分，需要支持政府宣布的选举改革，以加强下一个选举周期的公信力和包容性，特别是旨在大幅增加妇女的参与力度。能带来持久稳定的政治解决方案是取得成功的基础，这将使稳定团能够进一步缩编和过渡。因此，拟设立 4 个协理政治事务干事职位(1 个国际联合国志愿人员和 3 个本国联合国志愿人员)。

102. 由于即将于 2023 年举行选举，持续存在与之相关的选举改革和民主化支持的需求，而且正在进行的民主改革对该国稳定至关重要，因此协理政治事务干事(国际联合国志愿人员)将支持与政府和议会的政治接触，加强政治事务司在国家一级提供斡旋支持的能力。

103. 协理政治事务干事(本国联合国志愿人员)将支持稳定团的政治工作，以加强其在保护平民和维持稳定方面的努力。由本国工作人员承担这些职能至关重要。他们确定金沙萨的政治、民间社会和商业对话者并与之接触，为反击使武装团体得以继续存在的破坏者创造必要机会和施加影响。协理政治事务干事将在东部三省(伊图里、北基伍和南基伍)开展工作，以加强稳定团的政治活动范围、分析、外联和斡旋，并削弱破坏者对每个省份的影响。

新闻办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-2 职等员额)

104. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 1 个协理新闻干事员额(P-2)。

霍加狒电台

本国工作人员：减少 5 个员额(裁撤 5 个本国一般事务人员职等员额)

105. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟裁撤 4 个新闻助理员额(本国一般事务人员)和 1 个广播技术员员额(本国一般事务人员)。

构成部分 3：支助

106. 在 2021/22 年度，稳定团支助司将继续向稳定团所有构成部分提供后勤和行政支助，从而确保以有质量保证和具有成本效益的方式交付授权任务。在联刚稳定团将不再留有拥有人员或活动规模和范围将缩小的地方，稳定团将继续缩减所配置的文职人员资源。这将以稳定团内部人员配置审查和裁员程序为指导。

107. 联刚稳定团计划减少其在恩德培的足迹，暂停定期的休闲娱乐航班，改为提供一次性付款，并暂停部队轮调航班，现在轮调将在戈马进行，而不是恩德培、布琼布拉和基加利。现在能够实现这一点，是因为戈马的机场基础设施得到改善，而且最近在刚果民主共和国东部一些地方修建了隔离中心。稳定团还将在可能的情况下直接向刚果民主共和国运送物资，并减少通过恩德培集结的货物数量。由于进行这些变动，将可减少恩德培的支助人员和支助服务合同，并将两架飞机从恩德培转移至戈马。

108. 目前由军事支援部队提供的航空服务将外包给可通过市场途径订约的当地公司。这种做法更具成本效益，并支持当地能力建设，这是稳定团过渡计划的既定目标。根据该计划，联刚稳定团将继续管控在不影响安全和行动要求的情况下更换资产的工作，重点是车辆和基础设施资产。

109. 稳定团吸取应对 COVID-19 疫情的经验教训，将减少需要旅行的培训，并计划通过学习平台开展更多在线培训。同样，稳定团预计将更多地依赖通信和信息技术平台，从而减少任务区内外的公务差旅。稳定团将持续为预防和管控 COVID-19 病例做好充分准备，在二级和三级医院的设施中配备设备齐全的隔离中心。

110. 提议执行一些环境项目，包括改进现有化粪池、渗坑和活动浴室，以及改善军事特遣队和建制警察部队营地。

111. 关于水陆运输服务，稳定团计划将跟踪车辆的行车监督记录仪更换为具有在线界面的更新后的版本，以确保可选择使用美利坚合众国全球定位系统进行实时数据记录。该版本将支持远程激活和停用驾驶证，以防止未经授权使用稳定团的车辆。

112. 供应链部分将继续进行流程改进。执行供应链业务参考模式和更新后的《联合国采购手册》的规定将确保制定需求和采购计划，并与稳定团的缩编战略保持一致。将重新把重点放在库存管理上，以确保库存根据业务要求管理并符合国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的政策。采购和需求计划将由需求规划委员会审查和批准，并在采购活动开始前由中央仓库核实库存。这将有助于实现精准采购，减少冗余，并避免库存出现重复。供应链部分将侧重于加强对联合国所属资产的问责和管理，在将关闭的地点由资产缩编委员会处理相关工作，并处置业务中不再需要的过剩资产。

预期成绩	绩效指标
3.1 向稳定团提供快捷、高成效、高效率、负责任的支助服务	<p>3.1.1 核定飞行时数使用百分比(2019/20年度:72.7%; 2020/21年度: 90%; 2021/22年度: 90%)</p> <p>3.1.2 核定国际员额的年均空缺率(2019/20年度: 11.8%; 2020/21年度: 11.4%; 2021/22年度: 11.5%)</p> <p>3.1.3 女性国际文职人员年均百分比(2019/20年度: 29.9%; 2020/21年度: 38%; 2021/22年度: 42%)</p> <p>3.1.4 国际候选人名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2019/20年度: 84天; 2020/21年度: 62天; 2021/22年度: 62天)</p> <p>3.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2019/20年度: 119天; 2020/21年度: 120天; 2021/22年度: 120天)</p> <p>3.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20年度: 74; 2020/21年度: 100; 2021/22年度: 74)</p> <p>3.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20年度: 97.3%; 2020/21年度: 98.5%; 2021/22年度: 98.5%)</p> <p>3.1.8 外地职业安全风险管理体系的遵守情况(2019/20年度: 80.0%; 2020/21年度: 100%; 2021/22年度: 85%)</p> <p>3.1.9 基于20项基本关键业绩指标得出的财产管理指数总分(2019/20年度: 1 872; 2020/21年度: 1 830; 2021/22年度: 2 000)</p> <p>3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况占比(2019/20年度: 20%; 2020/21年度: 20%; 2021/22年度: 20%)</p> <p>3.1.11 截至6月30日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地产的特遣队人员百分比(2019/20年度: 72%; 2020/21年度: 100%; 2021/22年度: 75%)</p>

3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2019/20 年度: 97%; 2020/21 年度: 98%; 2021/22 年度: 98%)

产出

改进服务

- 按照环境战略, 执行全特派团环境行动计划
- 为执行供应链管理战略和蓝图提供支助

审计、风险和合规服务

- 执行管理层接受的定于年底(12 月 31 日)前予以执行的内部事务监督厅 25 项建议以及上一财政年度审计委员会的 20 项建议

航空服务

- 运行和维护共 39 架飞机, 包括 9 架固定翼飞机、30 架旋翼飞机和 3 架无人机
- 为所有服务, 包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送, 提供共计 17 824 个计划飞行时数, 其中商业公司提供 6 264 小时, 军方提供 11 560 小时
- 监督 39 架飞机以及 8 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据授权, 为 10.546 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 根据公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》, 完成稳定团的年度财务报表

文职人员服务

- 根据授权, 为 2 560 名文职人员(618 名国际工作人员、1 567 名本国工作人员、57 个临时职位和 318 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 5 408 名文职人员提供特派团内培训课程, 为 95 名文职人员提供特派团外培训
- 协助处理文职人员非培训类 5 400 项特派团内差旅申请和 235 项特派团外差旅申请以及培训类 95 项差旅申请

设施、基础设施和工程服务

- 为稳定团在 12 个地点的 106 个驻地提供保养和维修服务
- 实施 6 个建造、翻修和改建项目, 包括建造/维修 300 公里道路、10 个涵洞和 8 座桥梁、8 个简易机场和 60 个直升机停机坪
- 运作和维护 869 台联合国所属发电机和 3 707 套太阳能发电板/发电设备, 以及与当地供应商签订的电力服务合同
- 运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 8 个地点的 23 套废物处理设备、8 个地点的 33 套水处理和净化设备以及 6 个地点的 6 套瓶装水设备)
- 提供废物管理服务, 包括收集和处置 12 个地点的液体和固体废物
- 在 9 个地点提供清洁、场地保养、病虫害防治和洗衣服务, 在 9 个地点提供餐饮服务

燃料管理服务

- 管理 41 个地点内所有配送点和储存设施(包括 8 个储存设施和 33 个配送点)的 3 240 万公升汽油(其中 1 810 万公升用于空中业务, 490 万公升用于陆运, 940 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供 5 270 部手提式便携无线电台、1 848 部车用移动无线电台和 232 部基站无线电台, 并为其提供支持
- 运营和维护 40 个调频广播电台和 10 个广播节目制作设施
- 运行和维护提供语音、传真、视频和数据通信的网络, 其中包括 32 个极小孔径终端和 115 个微波中继器, 并提供卫星和移动电话服务计划
- 为平均 3 823 名文职和军警最终用户提供 832 台计算设备和 3 791 台打印机并为其提供支持, 此外为特遣队人员的联网提供 1 311 台计算设备和 28 台打印机并为其提供支持, 还提供其他共同服务
- 支持和维护 27 个地点的 42 个局域网和 14 个广域网
- 分析覆盖 19 636 平方公里地区的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 并制作 41 份地图

医疗服务

- 运作和维护联合国所属医疗设施(10 个一级诊所/医务室), 支持 9 个地点的特遣队所属医疗设施(50 个一级诊所、2 个二级医院和 1 个三级医院), 并维持与 6 家医院/诊所的合同安排
- 维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

- 根据授权, 为采购估计价值为 2.97 亿美元的货物和商品提供规划和采购支助
- 接收、管理并在任务区内配送 12 437.5 吨货物
- 根据授权, 管理、核算、报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货、历史成本共计 3.754 亿美元的低于门槛值设备

军警人员服务

- 部署、轮调及遣返 15 059 名军事和警务人员(184 名军事观察员、324 名军事参谋人员、12 866 名军事特遣队员、455 名联合国警察和 1 230 名建制警察部队人员)和 55 名政府提供的人员
- 视察、核查和报告 75 个驻地 60 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况
- 为平均 13 851 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 协助处理平均 15 059 名军事和警务人员和 55 名政府提供人员的索偿要求和应享福利
- 协助办理非培训类旅行申请(特派团内 50 项和特派团外 12 项)和 23 540 项培训类旅行申请

车辆管理和陆运服务

- 运行和维护 1 406 部联合国所属车辆(756 部轻型客车、241 部特殊用途车辆、29 部救护车、30 部装甲车、212 部其他专用车辆以及 138 部拖车和附加装置)、3 188 部特遣队所属车辆以及运行 8 个车间和维修设施

- 在刚果民主共和国为平均 950 名联合国人员提供运输和穿梭输送服务，在恩德培每周 5 天为平均 280 名联合国人员提供穿梭输送服务

行为和纪律

- 落实面向 17 619 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括监测活动以及补救行动建议
- 在发生不当行为的情况下，与相关伙伴密切协调，协助转介性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助
- 针对风险人群开展社区宣传运动，包括举办 20 场宣传活动，并在社区投诉网络和指定协调人的积极支持下，向 8 000 名社区成员散发宣传材料
- 评估所有报告的不当行为案件，包括性虐待和性剥削案件，在有初步证据的情况下对指控进行记录，并将指控移交给适当的调查实体采取行动
- 为 43 个社区投诉机制的 1 000 名成员举办两次培训课程，介绍如何预防和应对投诉、如何转介性剥削和性侵犯受害者

艾滋病毒/艾滋病

- 为稳定团所有人员运行和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为稳定团 200 名文职人员举办 15 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程
- 实施面向 10 000 名军事和警务人员的 90 个大规模宣传方案
- 为新部署和轮调的军事和警务人员举办 60 次上岗培训
- 为 900 名军事人员举办 15 次进修培训，在稳定团 6 个地点为 100 名军事和警务人员举办 6 次同伴教育培训
- 为 30 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班，为 30 名接触后预防监护人举办 2 次接触后预防讲习班
- 每季度在稳定团不同地点举办自愿保密咨询和检测推广活动
- 向 4 500 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测
- 在各营内部执行 18 项流动自愿保密咨询检测任务
- 对各科授权的活动进行 1 次评估研究，以确定影响范围并为后续执行提供指导

安保

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务；为支持联合国人员进行 1 300 次快速反应干预；联合国安保快速反应小组进行 300 次护送；每周通过无线电电话对联合国人员进行检查
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，包括撤出和救援行动
- 向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应；进行 30 次全稳定团消防疏散演习；对 1 200 名工作人员进行基本消防和安全以及灭火器使用培训
- 编写 1 000 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告
- 为 50 名联合国国际安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训；为稳定团所有工作人员举办 400 次安保意识简报会

- 编写以下文件：22 份安全风险管理文件；360 份联合国每日综合安保报告；4 份危险津贴理由报告；22 份带有附件的安保计划；4 份国家简报说明；50 份安保事件快报；20 份特别安全风险评估；10 份个人风险评估；20 份安保行动构想文件；30 份设施安全和安保调查
- 进行 700 次全稳定团安保评估，包括住所问卷调查
- 更新所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网
- 为文职和军事人员办理 52 000 张身份卡
- 在联刚稳定团航空站点筛查 35 000 名乘客

外部因素

工作人员调动和业务资源部署不会中断；销售商、承包商和供应商按照合同交付货物、服务和用品；东道国政府遵守部队地位和特派团地位协定条款；及时签署关于部署军警人员和装备的谅解备忘录和协助通知书。

表 4
人力资源：构成部分 3：支助

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
行为和纪律科									
2020/21 年度核定员额	—	1	4	5	2	12	8	2	22
2021/22 年度拟议员额	—	1	4	4	2	11	8	2	21
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)
艾滋病毒/艾滋病股									
2020/21 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
2021/22 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	6	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保和安全科									
2020/21 年度核定员额	—	—	4	8	65	77	223	—	300
2021/22 年度拟议员额	—	—	4	8	64	76	210	—	286
净变动	—	—	—	—	(1)	(1)	(13)	—	(14)
特派团支助司									
司长办公室									
2020/21 年度核定员额	—	1	5	5	3	14	16	2	32
2021/22 年度拟议员额	—	1	5	5	3	14	16	2	32
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理									
2020/21 年度核定员额	—	1	20	22	89	132	208	49	389

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
2021/22 年度拟议员额	—	1	20	21	84	126	199	46	371
净变动	—	—	—	(1)	(5)	(6)	(9)	(3)	(18)
服务交付管理									
2020/21 年度核定员额	—	1	14	26	98	139	527	137	803
2021/22 年度拟议员额	—	1	14	25	96	136	514	128	778
净变动	—	—	—	(1)	(2)	(3)	(13)	(9)	(25)
供应链管理									
2020/21 年度核定员额	—	1	10	18	74	103	263	79	445
2021/22 年度拟议员额	—	1	9	17	70	97	250	71	418
净变动	—	—	(1)	(1)	(4)	(6)	(13)	(8)	(27)
特派团支助司小计									
2020/21 年度核定员额	—	4	49	71	264	388	1 014	267	1 669
2021/22 年度拟议员额	—	4	48	68	253	373	979	247	1 599
净变动	—	—	(1)	(3)	(11)	(15)	(35)	(20)	(70)
共计									
2020/21 年度核定员额	—	5	58	84	331	478	1 251	269	1 998
2021/22 年度拟议员额	—	5	57	80	319	461	1 203	249	1 913
净变动	—	—	(1)	(4)	(12)	(17)	(48)	(20)	(85)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

行为和纪律小组

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 员额)

113. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个行为和纪律干事员额(P-3)。

安保和安全科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务人员职等员额)

本国工作人员：减少 13 个员额(裁撤 13 个员额(1 个本国专业干事和 12 个本国一般事务人员))

114. 由于卡南加外地办事处、奇卡帕办事分处和基加利办事处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个安保干事员额(外勤事务)、1 个协理安保干事员额(本国专业干事)、5 个外勤安保助理员额(本国一般事务)和 7 个外勤警卫员额(本国一般事务人员)。

外勤技术科

国际工作人员：减少 5 个员额(裁撤 5 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 6 个员额(裁撤 6 个员额(1 个本国专业干事和 5 个本国一般事务职等))

联合国志愿人员：减少 2 个职位(裁撤 2 个联合国志愿人员职位)

115. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个财产管理干事员额(外勤事务人员)、3 个电信助理员额(2 个外勤事务人员和 1 个本国一般事务人员)、1 个信息系统助理员额(本国一般事务人员)和 1 个信息技术助理职位(联合国志愿人员)。

116. 由于稳定团使用戈马机场而不是恩德培机场运送部队，往返恩德培的定期航班因此停飞，导致驻恩德培的稳定团规模缩小，又考虑到稳定团与恩德培区域服务中心已合并服务，拟议裁撤恩德培的 3 个信息系统助理员额(1 个外勤事务人员和 2 个本国一般事务人员)、1 个电信助理员额(外勤事务人员)、1 个协理信息系统干事员额(本国专业干事)、1 个信息管理助理员额(本国一般事务人员)和 1 个信息系统助理职位(联合国志愿人员)。

特派团支助中心

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

117. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个后勤助理员额(本国一般事务人员)和 1 个后勤干事职位(联合国志愿人员)。

外地行政办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国专业干事职级员额)

118. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个行政干事员额(P-3)和 2 个协理行政干事员额(本国专业干事)。

运输科

本国工作人员：减少 6 个员额(裁撤 6 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 2 个职位(裁撤 2 个联合国志愿人员职位)

119. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个重型汽车机械师员额(联合国志愿人员)。

120. 由于稳定团使用戈马机场而不是恩德培机场运送部队，往返恩德培的定期航班因此停飞，导致驻恩德培的稳定团规模缩小，拟议裁撤恩德培的 4 个车辆技术员员额(本国一般事务人员)、1 个重型车辆操作员员额(本国一般事务人员)、1 个团队助理员额(本国一般事务人员)和 1 个重型车辆机械师职位(联合国志愿人员)。

航空科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-2 员额)

本国工作人员：减少 4 个员额(裁撤 4 个员额(1 个本国专业干事和 3 个本国一般事务人员))

联合国志愿人员：减少 3 个职位(裁撤 3 个联合国志愿人员职位)

121. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个消防官职位(联合国志愿人员)和 1 个空中业务助理职位(联合国志愿人员)。

122. 由于稳定团使用戈马机场而不是恩德培机场运送部队，往返恩德培的定期航班因此停飞，导致驻恩德培的稳定团规模缩小，拟议裁撤恩德培的 2 个协理空中业务干事员额(1 个 P-2 和 1 个本国专业干事)、3 个空中业务助理员额(本国一般事务人员)和 1 个空中业务助理职位(联合国志愿人员)。

医务科

联合国志愿人员：减少 2 个职位(裁撤 2 个联合国志愿人员职位)

123. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个医务干事职位(联合国志愿人员)和 1 个护士职位(联合国志愿人员)。

工程科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务人员职等员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

124. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个电工员额(外勤人员)、1 个水和环卫助理员额(本国一般事务人员)和 1 个工程师职位(联合国志愿人员)。

生活服务科

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务人员职等员额)

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

125. 由于卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 1 个团队助理员额(本国一般事务人员)和 1 个燃料助理职位(联合国志愿人员)。

126. 由于稳定团使用戈马机场而不是恩德培机场运送部队，往返恩德培的定期航班因此停飞，导致驻恩德培的稳定团规模缩小，拟议裁撤恩德培的 2 个供应助理员额(1 个外勤事务人员和 1 个本国一般事务人员)。

中央仓库

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个外勤事务人员职等员额)

本国工作人员：减少 3 个员额(裁撤 3 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 2 个职位(裁撤 2 个联合国志愿人员职位)

127. 由于稳定团使用戈马而不是恩德培作为向其运送货物的主要枢纽，驻恩德培的稳定团规模缩小，拟议裁撤恩德培的 2 个后勤助理员额(1 个外勤事务和 1 个本国一般事务人员)、2 个验收助理员额(本国一般事务人员)和 2 个后勤助理职位(联合国志愿人员)。

采购科

国际工作人员：减少 3 个员额(裁撤 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个外勤事务))

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

128. 根据秘书长关于恩德培区域服务中心 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/75/770，第 37 段和第 39 段)中的提议，拟议将全球采购支助科的所有员额从维持和平特派团预算转入区域服务中心预算。就联刚稳定团而言，这涉及到 2 个采购干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、3 个采购助理员额(1 个外勤事务人员和 2 个本国一般事务人员)和 1 个采购助理职位(联合国志愿人员)。

合同管理科

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务人员职等员额)

129. 由于稳定团使用戈马机场而不是恩德培机场运送部队，往返恩德培的定期航班因此停飞，又由于稳定团使用戈马而不是恩德培作为向其运送货物的主要枢纽，导致驻恩德培的稳定团规模缩小，拟议裁撤恩德培的 1 个合同管理助理员额(本国一般事务人员)。

调度科

国际工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个外勤事务职等员额)

本国工作人员：减少 7 个员额(裁撤 7 个本国一般事务人员职等员额)

联合国志愿人员：减少 5 个职位(裁撤 5 个联合国志愿人员职位)

130. 由于卡南加外地办事处、奇卡帕办事分处以及基加利和布琼布拉办事处于 2021 年 6 月 30 日关闭，拟议裁撤 4 个调度助理员额(1 个外勤事务人员和 3 个本国一般事务人员)和 2 个调度助理职位(联合国志愿人员)。

131. 由于稳定团使用戈马机场而不是恩德培机场运送部队，往返恩德培的定期航班因此停飞，导致驻恩德培的稳定团规模缩小，拟议裁撤恩德培的 4 个调度助理员额(1 个外勤事务人员和 3 个本国一般事务人员)、1 个邮件助理员额(本国一般事务人员)和 3 个调度助理职位(联合国志愿人员)。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	费用估计数 (2021/22 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	29 080.1	32 890.2	32 903.0	12.8	—
军事特遣队	447 676.7	415 984.9	420 797.7	4 812.8	1.2
联合国警察	16 375.0	32 843.5	28 405.5	(4 438.0)	(13.5)
建制警察部队	26 798.2	44 360.0	40 155.5	(4 204.5)	(9.5)
小计	519 930.0	526 078.6	522 261.7	(3 816.9)	(0.7)
文职人员					
国际工作人员	137 861.6	147 829.3	146 884.2	(945.1)	(0.6)
本国工作人员	89 427.5	84 214.6	90 384.1	6 169.5	7.3
联合国志愿人员	19 833.1	16 747.7	19 487.1	2 739.4	16.4
一般临时人员	9 061.8	5 285.1	5 526.4	241.3	4.6
政府提供的人员	2 699.1	3 930.0	3 428.6	(501.4)	(12.8)
小计	258 883.1	258 006.7	265 710.4	7 703.7	3.0
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	210.4	708.8	695.3	(13.5)	(1.9)
公务差旅	3 583.3	5 444.9	4 812.4	(632.5)	(11.6)
设施和基础设施	53 732.3	58 248.8	47 457.1	(10 791.7)	(18.5)
陆运	12 572.3	13 657.2	10 191.9	(3 465.3)	(25.4)
空中业务	104 700.3	125 650.1	110 221.5	(15 428.6)	(12.3)
海上业务	1 228.6	345.0	701.5	356.5	103.3
通信和信息技术	31 465.0	38 169.1	42 940.1	4 771.0	12.5
医疗	6 709.2	1 558.7	2 308.8	750.1	48.1
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	41 591.9	45 970.7	45 807.9	(162.8)	(0.4)
速效项目	1 485.6	1 500.0	1 500.0	—	—
小计	257 278.9	291 253.3	266 636.5	(24 616.8)	(8.5)
所需资源毛额	1 036 092.0	1 075 338.6	1 054 608.6	(20 730.0)	(1.9)
工作人员薪金税收入	27 885.5	26 394.2	27 277.3	883.1	3.3
所需资源净额	1 008 206.5	1 048 944.4	1 027 331.3	(21 613.1)	(2.1)
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 008 206.5	1 048 944.4	1 027 331.3	(21 613.1)	(2.1)
所需资源共计	1 036 092.0	1 075 338.6	1 054 608.6	(20 730.0)	(1.9)

B. 未编入预算的捐助

132. 2021年7月1日至2022年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	15 338.4
共计	15 338.4

^a 包括政府提供的土地和设施的租金估计值以及机场着陆权、机场费及登机/下机费。

C. 增效

133. 2021年7月1日至2022年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
维护服务：汽油、机油和润滑剂	841.4	将联刚稳定团各地点与距离最近的现有水电服务供应商连接起来，以减少特派团对发电机的依赖，并减少燃料消耗及备件和维护所需费用
公用事业和废物处置服务：维护服务	30.0	逐步转向LED照明技术，以减少能源消耗，从而降低公用事业费用，减少发电机使用频率
公用事业和废物处置服务	23.0	在稳定团仓库安装照明传感器，以减少人工照明的使用，从而减少能源消耗
公用事业和废物处置服务	50.0	在稳定团位于戈马的地点安装太阳能发电场，以降低公用事业费用
共计	944.4	

D. 空缺率

134. 2021年7月1日至2022年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2019/20 年度实际数	2020/21 年度核定数	2021/22 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	30.3	23.0	23.0
军事特遣队	4.7	4.2	5.7
联合国警察	46.4	10.0	23.0
建制警察部队	14.2	6.4	12.8
文职人员			
国际工作人员	11.8	11.4	11.5 ^b
本国工作人员			
本国专业干事	16.2	17.6	10.6
本国一般事务人员	4.1	4.1	4.6

类别	2019/20 年度实际数	2020/21 年度核定数	2021/22 年度预计数
联合国志愿人员			
国际	6.0	9.6	2.7 ^b
本国	18.2	18.2 ^b	9.1 ^b
临时职位 ^a			
国际工作人员	20.0	0.0 ^b	16.7 ^b
本国专业干事	75.0	11.0 ^b	25.0
本国一般事务人员	2.2	4.1	0.7
政府提供的人员	50.0	30.0	38.9

^a 在一般临时人员项下供资。

^b 对新设职位采用了 50%的空缺率。

135. 适用军事和警务人员延迟部署因数和拟议文职人员空缺率的依据是 2019/20 财政期间和 2020/21 年度前半年的实际人员部署情况，以及历史模式和基于 2021/22 年度规划作出的部署情况预测。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

136. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 142 416 800 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	70 717.7	6 889.8	77 607.5
自我维持	60 335.2	4 474.1	64 809.3
共计	131 052.9	11 363.9	142 416.8
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	1.8	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
超常作业条件因数	2.9	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
敌对行动/被迫放弃因数	4.7	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
B. 适用于本国			
运费递增因数	0-3.5		

F. 培训

137. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	37.5
公务差旅	
公务差旅, 培训类	647.6
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	633.8
共计	1 318.9

138. 2021年7月1日至2022年6月30日期间计划参加培训的人数以及与以往各期相比的情况如下:

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 计划数	2021/22 年度 拟议数	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 计划数	2021/22 年度 拟议数	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 计划数	2021/22 年度 拟议数
内部	1 997	2 483	2 295	2 904	3 310	3 113	52 429	17 477	23 535
外部 ^a	32	89	79	9	22	16	9	5	5
共计	2 029	2 572	2 374	2 913	3 332	3 129	52 438	17 482	23 540

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外。

139. 2021/22 年度计划为 356 名文职人员举办包含 5 503 个课程的培训活动, 其重点仍是以下方面: 确保将培训作为促进执行任务的工具; 提高遵守规定参加课程的合规率; 培养本国工作人员的能力。将通过虚拟课程进一步加强警察和军事人员的培训所需资源, 包括保护平民、儿童保护、与冲突有关的性暴力和性别培训。培训股将继续协助各实务部门实施关于保护平民、人权调查和报告、艾滋病毒/艾滋病及性剥削和性虐待的培训。将特别重视通信系统方面的培训, 以支持新闻处的改组。为了保持成本效益, 稳定团将优先对培训员进行培训, 以提高其内部能力, 并确保利用综合特派团培训中心培训员, 培训更多的工作人员。鉴于当前的疫情, 大多数内部培训课程将以虚拟方式提供。一旦疫情限制措施放松, 过去开展的在职培训、电脑培训、指导和辅导等成功做法在 2021/22 年度还将继续实施, 并将利用更多的外部援助, 举办一次职业过渡讲习班。将继续优先开展认证培训, 包括有关危险货物和枪支认证、财务、采购、供应链、项目管理和安保的培训, 并预期参与者将与其他工作人员分享知识。2021/22 年度还将为本国工作人员举办妇女领导力课程和职业过渡财务规划讲习班。将通过一揽子培训继续在各外地办事处和不同地点开展学习和提高技能活动。

140. 稳定团将继续强调在职培训, 将其作为具有成本效益的手段, 让更多工作人员接受与特派团支助、和平进程、保护平民和稳定有关的课程培训(如有虚拟课

程)。稳定团人员在联合国布林迪西后勤基地、恩德培区域服务中心和其他地点参加培训活动，培训内容将涵盖与交通运输、信息技术、工程、供应和医疗有关的支助职能，以及性别平等、人权、和平进程、安全、法律、惩戒、环境、民政和政治事务等实务领域。此外，稳定团还将继续提供虚拟语言课程。培训各类工作人员将进一步改善服务交付、提高技术和专业技能并确保稳定团各个部门得到更好的支持。

G. 解除武装、复员和重返社会

141. 2021年7月1日至2022年6月30日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
设施和基础设施	
建筑、改建、翻新和维修	250.0
购置工程用品	250.0
陆运	
汽油、机油和润滑剂	25.0
通信	
公共信息和出版服务	36.0
医疗	
医疗服务	5.0
用品	20.0
其他用品、服务和设备	
口粮	885.0
运费	115.0
减少社区暴力方案	1 500.0
共计	3 086.0

142. 2021/22年度，联刚稳定团将支持加强解除武装、复员和重返社会进程，并与政府、地方当局、地方非政府组织、联合国机构和国际伙伴合作，支持旨在可持续地减少武装团体活动的举措，特别是在北基伍、南基伍、坦噶尼喀和伊图里各省的活动。稳定团将支持政府执行其国家解除武装、复员和重返社会方案，重点是重新融入社区。该方案针对给平民构成最大威胁的武装团体和最有可能持续减少武装团体活动的行动。

143. 在此期间，稳定团的优先事项仍然是通过斡旋、战略参与、技术支持和协调国际社会对解除武装、复员和重返社会的支持，协助政府执行修订后的国家解除武装、复员和重返社会框架；支持政府接触对平民构成最大威胁的目标武装团

体，促进他们通过谈判投降；支持政府管理武装团体的解除武装和复员进程以及安置阶段；以及解除武装，提供过渡支持，遣返 100 名外国战斗人员及其家属。

144. 为支持政府，稳定团将继续在贝尼、戈马、布卡武和乌维拉运行 4 个主要的解除武装、复员和重返社会营地，并在基万加、尼亚米利马、尼扬扎勒、卡尼亚巴永加、基特昌加和米内姆布韦运行 6 个二级中转营地，以处理外国和刚果武装团体成员的投降事宜。此外，稳定团将随时准备支持政府执行经修订的解除武装、复员和重返社会框架，包括 3 个可容纳 200 人、现成可部署的解除武装、复员和重返社会营地，这些营地可根据情况需要移至新地点。稳定团还将加强其提供灵活和反应灵敏的资源解决方案的能力，以补充其目前的解除武装、复员和重返社会能力，提供量身定制和有针对性的支持。

145. 彻底解散外国武装团体并通过谈判招降刚果武装团体，以及随后这些武装团体成功地可持续过渡并融入社会，是稳定团逐步缩编和负责任撤离的关键使能因素。如果在解决武装团体的存在和活动方面不能取得实质性进展，特别是在伊图里、南基伍和北基伍，则安全局势的改善不太可能达到国家安全部队能够有效管理的程度。持续发生(个人和小团体)自发投降表明对解除武装、复员和重返社会的需求持续存在。

H. 探雷和扫雷服务

146. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	3 444.7

147. 在 2021/22 年期间，为了加强对平民的保护，稳定团将继续通过以下方式处理爆炸物危险构成的威胁：(a) 调查、清除和处置爆炸物危险；(b) 提供质量保证和控制，以支持国家处理爆炸性弹药威胁的能力；(c) 销毁不安全或无法使用的武器弹药，包括刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的弹药储存，以及在解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置过程中交出的弹药；(d) 评估和销毁各军事特遣队和建制警察部队不能使用、过期或过剩的弹药；(e) 在联刚稳定团营地移交给政府或联合国国家工作队之前对其进行清理；(f) 为稳定团文职和军警人员举办关于爆炸物威胁的提高认识课程；(g) 部署两名简易爆炸装置专家，通过培训和处置工作，加强稳定团的应对状态和准备工作，以管理简易爆炸装置相关威胁。

I. 其他方案活动

148. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	拟议数额
建立信任	320.4
社区稳定项目	171.4
减少社区暴力	4 000.0
人权	728.0
巩固和平	353.2
法治/安全机构	3 628.0
过渡安置支助一揽子计划	250.0
小武器和轻武器	800.0
武器禁运	800.0
共计	11 051.0

149. 2021/22 年度方案活动拟议资源将用于支持落实机构改革领域的任务,包括安全机构和法治、人权、支持实现稳定和保护平民。总体而言,联刚稳定团将把方案活动的重点放在支持有效和负责任的过渡以及为稳定团最终和可持续撤出奠定基础的领域和方案上。

150. 在保护平民方面,稳定团将侧重于建设政府和地方社区在改善和管理自我保护方面的能力,并在打击有罪不罚现象和促进人权方面取得进展,以此作为改善保护性氛围和遏制暴力行为的一种方式。为此,将实施一项方案,通过加强预警和警报系统以及加强社区一级参与性安全治理来促进立足社区的保护,鼓励妇女和青年积极参与,并支持民间社会组织有效参与、监测和倡导基于社区的保护(320 400 美元)。

151. 为支持稳定和巩固和平,稳定团将执行一项方案,以支持解决坦噶尼卡、伊图里、北基伍和南基伍根深蒂固的长期族裔间矛盾,这些矛盾是冲突的主要驱动因素和根源(171 400 美元)。

152. 稳定团将继续在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼卡实施减少社区暴力方案,以支持社区减少暴力并建立当地复原力和生计。该方案的重点是前战斗人员可以按照已商定的基于社区的解除武装、复员和重返社会进程返回的社区,或是武装团体正在活动的社区,以支持弱势青年和其他人获得替代生计,从而降低他们加入武装团体的动机并减少暴力(4 000 000 美元)。

153. 稳定团还将执行一项方案,旨在支持国家机构在过渡期正义、打击有罪不罚现象和保护受害人,包括与冲突有关的性暴力和性别暴力的受害者方面所做的努力。该方案将支持过渡期正义举措,包括在国家一级设立过渡期正义委员会,加强司法系统打击有罪不罚现象以及支持暴力和重罪受害人的能力,作为冲突后地区和受持续武装冲突和暴力影响的省份从维持和平向建设和平过渡的一部分(728 000 美元)。

154. 稳定团将与联合国开发计划署和政府统计机构开展一个联合项目，每两年进行一次关于诉诸司法、安全、稳定、社会凝聚力和社区参与情况的民意调查，这将为稳定团实现撤出基准以及政府加强参与和进行知情行动方面的决策提供信息(353 200 美元)。

155. 在支持加强国家机构方面，稳定团将继续投资于巩固法治和加强安全机构的方案。这包括支持加强民事司法系统，包括巩固坦噶尼卡、伊图里、南基伍和北基伍的刑事司法链(560 000 美元)，以及支持政府通过联合国联合司法改革支助方案执行国家司法改革政策(300 000 美元)。将执行一项方案，支持刚果国家警察改进为高级警官提供的警察培训，内容涉及指挥和控制及领导和管理；通过支持警长监督机制，改善问责制；加强防范性暴力并保护性暴力受害人；翻修主要房地，包括国家警察培训学校(200 000 美元)。一项方案将支持国家监狱改革进程，其中包括监狱评价查访、努力实现工作人员专业化以及努力建设国家监狱当局在改善监狱系统管理方面的能力(445 000 美元)。

156. 此外，稳定团将在四个省建设刚果国家警察保护平民的能力，具体做法是提供社区警务方面的专门培训，继续支持在专门的城镇和村庄执行社区警务，加强干预能力，改进流程，提供后勤支持和基础设施翻修(1 600 000 美元)。稳定团还将侧重于加大力度打击有罪不罚现象，在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼卡向军事和民事司法当局提供后勤、技术和财政支持，以调查和起诉战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为，包括性暴力及招募和使用儿童(300 000 美元)。稳定团将通过更好和更安全的基础设施、增加围墙、改进安全系统和监视，支持改善四个省监狱的安全状况；通过移交囚犯来减少过度拥挤；改善基本条件，减少发生内部安全事件和越狱的可能性；并为监狱提供更大保护，避免武装团体企图放出其成员或招募更多新兵而将监狱作为攻击对象(223 000 美元)。

157. 考虑到联合过渡战略以及联刚稳定团逐步撤离开赛地区，稳定团将与联合国国家工作队一道，继续支持人道主义-和平-发展关联的展开，在稳定团成绩的基础上，确保联合国对开赛省和中开赛省当局的持续支持，以进一步加强建设和平努力。国家工作队扩大其在该地区的存在和活动，与此同时，在安全背景允许进一步部署的情况下，过渡一揽子计划将支持巩固已取得的和平红利，以继续在稳定方面取得进展，包括社区和解、对话、前战斗人员重返社会以及支持境内流离失所者安全、可持续地回返(250 000 美元)。

158. 最后，一项方案将支持政府管制小武器和轻武器的努力，具体做法是为刚果民主共和国武装力量和刚果国家警察扩大和改进武器储存管理及存储系统，并协助制定关于简易爆炸装置的国家标准和标准作业程序(800 000 美元)。此外，还将制定一项方案，旨在通过监测和追踪，减少武装团体构成的威胁，改善保护氛围，目的是制止向刚果民主共和国以及在该国境内持续贩运和非法流通武装团体使用的武器和相关装备(800 000 美元)。

J. 速效项目

159. 与以往各期相比较，2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数量
2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(实际数)	1 485.6	40
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(核定数)	1 500.0	65
2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日(拟议数)	1 500.0	65

160. 2021/22 年度拟议所需资源将保持 2020/21 年度的批款水平。速效项目的实施仍然是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具，为此，在联刚稳定团已驻在的区域，联合设计并实施了应对社区迫切需要的的项目。速效项目在社区一级产生了积极影响，增进了民众和当局之间以及民众和稳定团之间的相互信任。

161. 在 2021/22 年度，速效项目将继续包括：安装太阳能电池板，为市场和主要公共区域提供照明；建造或修复重要的保健中心、学校建筑和供水点；建造职业培训中心并向其提供设备；修复桥梁；修复刚果国家警察分局或前哨和行政建筑。

三. 差异分析¹

162. 本节中资源差异分析所用标准术语的定义见本报告附件一.B 节。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	4 812.8	1.2%

- 管理：投入和产出增加

163. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 特遣队所属装备所需资源增加，原因是部署了 4 支快速反应部队，其装备比要取代的各营装备更昂贵，主要装备的适用性和非部署因数更低，与自我维持谅解备忘录中规定的标准相比，业绩有所改善；(b) 由于包机每小时费用增加 270 美元，目的地机场从恩德培改为戈马，且每次轮调的飞行时间增加 3 小时，因此进驻、轮调和返国旅行所需资源增加。

164. 所需资源总体增加被以下因素部分抵销：(a) 由于停止为部署 2 支快速反应部队和遣返一个营编列经费，因此运费所需资源减少；(b) 偿还部队费用所需资源减少，原因是拟议平均部署人数减少，并且，2021/22 年期间因特遣队所属装备不到位或不能运作而扣除的费用高于 2020/21 年度。2021/22 年度拟议平均部署人数为 12 866 人，而 2020/21 年度编入预算的平均部署人数为 13 065 人。2021/22 年度核定兵力为 13 640 人(14 000 人的核定兵力上限减去用于补充建制

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

警察部队的 360 人)，拟议延迟部署因数为 5.7%，而 2020/21 年度核定延迟部署因数为 4.2%。

	差异	
联合国警察	(4 438.0)	(13.5%)

- **任务：延迟部署警务人员**

165. 造成本项下差异的主要因素是拟部署的联合国警察平均人数减少。2021/22 年度联合国警察的拟议平均部署人数为 455 人，而 2020/21 年度编入预算的联合国警察平均部署人数为 532 人。2021/22 年度拟议延迟部署因数为 23%，而 2020/21 年度核定延迟部署因数为 10%。

	差异	
建制警察部队	(4 204.5)	(9.5%)

- **任务：延迟部署警务人员**

166. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 由于停止为部署 3 支建制警察部队的特遣队所属装备编列经费，因此运费所需资源减少；(b) 偿还建制警察部队费用所需资源减少，原因是拟减少建制警察部队平均部署人数，并且，2021/22 年度因特遣队所属装备不到位或不能运作而扣除的费用高于 2020/21 年度。2021/22 年度建制警察部队的拟议平均部署人数为 1 230 人，而 2020/21 年度预算编列的建制警察部队拟议平均部署人数为 1 320 人。2021/22 年度核定上限为 1 410 人，拟议延迟部署因数为 12.8%，而 2020/21 年度核定延迟部署因数为 6.4%。

167. 所需资源总体减少，但由于部署了更多装备，包括装甲运兵车、轮式步兵运兵车、拖车、发电机、人群控制车、卡车和高压水炮，特遣队所属装备和主要装备的所需资源增加，部分抵销了总体减少额。

	差异	
国际工作人员	(945.1)	(0.6%)

- **管理：文职人员编制减少**

168. 造成本项下差异的主要因素是拟裁撤 23 个国际员额，原因是关闭卡南加和奇卡帕的外地办事处以及缩小稳定团在恩德培的足迹，同时，拟设立 2 个国际员额并将 1 个国际员额本国化，导致净减少 22 个国际员额。2021/22 年度适用的平均薪金费用估计数增加，部分抵销了所需资源的总体减少。

	差异	
本国工作人员	6 169.5	7.3%

- **费用参数：平均薪金费用变动**

169. 造成本项下差异的主要因素是：2021/22 年度适用的平均薪金费用估计数增加，增加的依据是刚果民主共和国和恩德培本国工作人员的最新薪金表以及计算本国工作人员费用时使用的当地薪级表点数的变化(2021/22 年度 NO-B 十一级和 G-5 八级，而 2020/21 年度是 NO-B 十级和 G-4 十一级)。

170. 所需资源总体增加，但被以下因素部分抵销：拟议裁撤 66 个本国员额(6 个本国专业干事和 60 个本国一般事务人员)，原因是关闭卡南加和奇卡帕外地办事处，缩小稳定团在恩德培的足迹，并将 1 个国际员额本国化(本国一般事务)，导致净裁撤 65 个本国员额(6 个本国专业干事和 59 个本国一般事务人员)。

	差异	
联合国志愿人员组织	2 739.4	16.4%

- 管理：空缺率变动

171. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 志愿人员平均生活津贴增加，从 2020/21 年度编入预算的每月 2 414 美元增加到 2021/22 年度编入预算的每月 2 853 美元；(b) 2021/22 年度拟对国际联合国志愿人员适用 2.7% 的编入预算空缺率，对本国联合国志愿人员适用 9.1% 的编入预算空缺率，低于 2020/21 年度国际联合国志愿人员的核定空缺率 9.6% 和本国联合国志愿人员的核定空缺率 18.2%。

172. 所需资源总体增加，但是，拟议裁撤 23 个联合国志愿人员职位和拟议设立 4 个联合国志愿人员职位(1 个国际职位和 3 个本国职位)，导致联合国志愿人员职位净减少 19 个，部分抵销了所需资源的总体增加。

	差异	
一般临时人员	241.3	4.6%

- 管理：投入增加，产出不变

173. 造成本项下差异的主要原因是，为稳定团分摊的与“团结”项目扩展部分二期和其他跨领域举措支助活动有关的一般临时人员费用编列了经费。

	差异	
政府提供的人员	(501.4)	(12.8%)

- 管理：空缺率变动

174. 造成本项下差异的主要因素是，拟在 2021/22 年度适用 38.9% 的空缺率，高于 2020/21 年度 30.0% 的核定空缺率。

	差异	
公务差旅	(632.5)	(11.6%)

- 管理：投入减少，产出不变

175. 造成本项下差异的主要因素是,更多地举行虚拟会议并增加使用虚拟培训,从而减少实际旅行的需要。

	差异	
设施和基础设施	(10 791.7)	(18.5%)

- **管理: 投入和产出减少**

176. 造成本项下差异的主要因素是: (a) 停止向部队派遣国提供一次性经费用于报销消耗的弹药; (b) 汽油、机油和润滑剂所需资源减少,原因是 2021/22 年度柴油平均价格为每公升 0.7017 美元,煤油平均价格为每公升 0.5885 美元,低于 2020/21 年度每公升 1.007 美元的柴油价格和每公升 0.899 美元的煤油价格,而且停止提供一次性经费作为新统包合同的调动费; (c) 停止更换发电机,因为稳定团更多地点已接入国家电网,正在关闭的卡南加和奇卡帕外地办事处的功能设备将重新部署; (d) 鉴于卡南加和奇卡帕外地办事处将关闭,管道材料和废水处理厂的购置减少。

	差异	
陆运	(3 465.3)	(25.4%)

- **管理: 投入减少, 产出不变**

177. 造成本项下差异的主要因素是: (a) 燃料所需资源减少,因为燃料量减少(2021/22 年度为 4 954 248 公升,而 2020/21 年度为 5 573 796 公升),原因是停止为储备燃料提供一次性经费,按照上一期间的消费模式,燃料消耗量减少,2021/22 年度的平均价格为每公升 0.7017 美元,低于 2020/21 年度每公升 1.007 美元的平均价格,以及停止提供一次性经费作为新统包合同的调动费; (b) 由于停止通过基加利和布琼布拉轮调军事和警务人员,从而不再需要租用车辆前往刚果民主共和国,因此停止编列经费用作车辆租金。

178. 所需资源总体减少,但更换已过预期寿命的运水车和污水处理卡车所需资源增加,部分抵销了总体减少额。这些卡车用于维护军营和设施的环境卫生,为了确保这些卡车持续适用于维护人员健康和 safety 以及环境保护,更换是必要的。

	差异	
空中业务	(15 428.6)	(12.3%)

- **管理: 投入和产出减少**

179. 造成本项下差异的主要因素是: (a) 燃料所需资源减少,原因是燃料量减少(2021/22 年度为 18 070 236 公升,而 2020/21 年度为 18 116 039 公升),主要原因是停止为储备燃料提供一次性经费,2021/22 年度平均价格为每公升 0.6537 美元,低于 2020/21 年度的价格每公升 0.962 美元,以及停止提供一次性经费作为新统包合同的调动费; (b) 租用旋翼飞机所需资源减少,原因是停止使用 1 架 Mi-8 型直升机,并用每飞行小时费用低得多的 4 架武装 Mi-8 型飞机取代 4 架 Mi-24 型直升

机；(c) 租用固定翼飞机所需资源减少，原因是飞机数量从 10 架减少到 9 架，并用固定费用较低的 1 架 SAAB-340B 型飞机取代 1 架 DHC-8 型飞机，还减少了飞行小时数。

	差异	
海上业务	356.5	103.3%

- 管理：投入和产出增加

180. 造成本项下差异的主要因素是，依照前三个期间的支出模式，考虑到 2021/22 年度的拟议采购水平，海运集装箱所需资源增加。

	差异	
通信和信息技术	4 771.0	12.5%

- 管理：投入和产出增加

181. 造成本项下差异的主要因素是，为根据协助通知书为支持地理定位威胁分析股而提供通信服务编列了一年费用，2020/21 年度仅将 6 个月费用编入预算。

182. 增加的所需资源被以下因素部分抵销：电信和网络服务所需资源减少，原因是精简、合并整个稳定团的互联网服务并尽可能使用地面互联网技术，以及集中管理的卫星转发器和集中管理的租用线路费用降低。

	差异	
医疗	750.1	48.1%

- 管理：投入和产出增加

183. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 购置焚化炉和其他废物管理设备，包括执行稳定团环境行动计划所需的碎纸机和灯泡粉碎机；(b) 医疗用品价格上涨；(c) 为应对 COVID-19 大流行购置更多用品。

	差异	
其他用品、服务和设备	(162.8)	(0.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

184. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 由于联合国与银行之间继续谈判，银行手续费所需资源减少，并且，人员减少导致银行交易数量减少；(b) 由于军事和警务人员及其装备不再通过基加利和布琼布拉轮调，并且随后通过陆路前往刚果民主共和国，因此运费所需资源减少，所有军事和警察轮调现在都将通过戈马以空运方式进行。

185. 所需资源减少被以下因素部分抵销：(a) 计划用在线培训取代外部培训，因此培训所需资源增加；(b) 解除武装、复员和重返社会方案的提高认识和营地管理所需资源增加。

四. 有待大会采取的行动

186. 在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措方面，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 054 608 600 美元，充作稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务期限，则按每月 87 884 050 美元的费率分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 74/286 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(第 74/286 号决议)

决定/要求

请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外，用以购买包括航空服务在内的不同类型的货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 9 段)。

又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 10 段)。

为执行决定/要求而采取的行动

《联合国采购手册》(截至 2020 年 6 月 30 日更新版)第 6 节(招标)中的准则，具体而言，第 6.3 节(招标方法)中的准则，概述了各种招标方法和确定何时适合使用这些方法的准则。

秘书处已约聘一名咨询人，审查联合国的航空采购做法，评估现状，提出建议，以进一步提高航空采购的成熟度和各项能力。研究的重点是航空采购中的不同招标方法(招标书与征求建议书)以及迄今取得的经验教训。预计将很快提供研究结果。

《采购手册》第 1.4 节规定，透明度指明确定义、公布和(或)同时向所有有关各方提供关于采购政策、程序、机会和流程的所有信息。透明的制度有明确的机制来确保遵守既定规则(如公正的规范、客观的评价标准、标准招标文件、向各方提供的信息平等以及报价保密)。现可通过采购司网站和该司移动应用程序查阅秘书处所有实体授予合同和订购单的详情。

联合国还将这一要求列入了《采购手册》所载的指导意见、具体而言是列入了第 10.2.1 节(公布中标合同)。更新了采购司的网站,增加了可访问性和更多信息,如特别政治任务的需求预测及其授标情况。将在 2021 年第二季度之前作进一步更新,提供更多信息。

参加授标价值超过 200 000 美元的招标活动的未中标供应商有机会通过正式情况汇报流程获得补充信息,了解其投标书未中标的原因。竞标者如仍不满意,可对采购提出质疑,由独立委员会进行审查。

自 2020 年 8 月 1 日起,提交招标书或建议书的供应商均可以虚拟方式参加所有开标仪式。此外,根据《采购手册》第 7 节(提交文件的管理)规定的程序,招标书或征求建议书的开标报告自开标之日起 30 天内可供竞标者查阅。

《采购手册》第 13 节(合同管理和合同的行政事务)规定,根据透明度和问责的采购原则,并为便利内部和外部审计,采购干事必须为每次招标和每份合同保存完整的文件档案。

关于空运服务,在招标活动中,开标时告知供应商所有竞标者提供的飞机型号,并提供每架飞机的详细定价信息。授标后,在采购司网站上公布确认中标价格的授标信息。

联刚稳定团还依照《采购手册》第 10.2.2 节,应要求向未中标者通报供应商情况。此外,稳定团遵循或超越最佳做法,积极主动地超出《采购手册》的最低要求,在最符合透明度效益或本组织利益和形象的情况下,向心怀埋怨或以其他不满情绪的供应商提供更多情况通报。

注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分,正在制定基于影响的业绩指标,并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料,说明这些指标将如何衡量特派团执行授权任务的情况、资源分配对特派团执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 11 段)。

全面规划和业绩评估系统自 2019 年 4 月起在联刚稳定团实施。它有助于稳定团:(a) 制定全稳定团计划,计划立足于当地情况并侧重于如何在任务范围内最大限度地发挥稳定团影响;(b) 根据数据和分析评估行动的影响和效力;(c) 根据当地情况和证据的变化以及稳定团的行动效力,定期修订和更新计划。

联刚稳定团在实施全面规划和业绩评估系统方面取得了进展,并通过了一个基于省级战略和外地办事处业务计划的成果框架,作为持续评估业绩和监测进展情况的依据。这些努力符合稳定团和刚果民主共和国政

请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统提出的资源请求(第 12 段)。

强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理和内部控制，促进执行任务和提高透明度，并在下次报告中报告这方面的情况(第 13 段)。

注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 17 段)。

府 2020 年通过的联合战略，并包含一套能够衡量业绩和评估资源分配影响的指标。

稳定团为加强综合规划和业绩评估，推进了全面规划和业绩评估系统的实施，使稳定团的授权活动与稳定团总体规划、预算编制和决策程序保持一致，从而改善了授权活动确定战略重点及为其排序的工作。

联刚稳定团制定了一项执行计划，以指导全面规划和业绩评估系统的实施，重点是与省级战略和业务计划保持一致的成果框架。执行计划包括逐步增加使用该系统来指导成果预算编制框架。

通过和平行动部、管理战略、政策和合规部以及外地特派团之间的密切协商，继续努力最大限度地加强全面规划和业绩评估系统与特派团规划和预算编制之间的相互促进作用。

稳定团承认秘书处问责制的重要性，并已采取步骤支持秘书长关于加强风险管理和内部控制的倡议。稳定团定期审查其风险登记册并处理关键风险领域，以便根据秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，确定各项措施，管理与任务执行、人力和财政资源管理以及预防不当行为有关的风险。为支持实施秘书长的管理改革，稳定团审查了问责制框架，并确认了全面实施稳定团团团长权力下放的内部控制程序。稳定团还审查了风险登记册和处理计划，以便根据权力下放的内部控制框架进行调整。

联刚稳定团已采取若干步骤，通过加强其环境管理、协调和监督能力，加强实施稳定团多年期环境战略五大支柱。

通过征聘两名本国工作人员和纳入一名军事环境干事来加强环境股的能力，从而提高了该股的能见度、协调和监督能力。这提高了环境检查率以及建议执行率。纳入一名军事环境干事还加强了部队和警察派遣国与该股之间的联络。此外，为所有军警构成部分以及部队指挥官和警务专员办公室指定了营级环境协调人。

稳定团还注重改进其环境管理系统，在高级管理层设立了一个环境委员会，由特派团支助事务主任担任主席，成员包括各技术服务处处长，以监督稳定团遵守五大支柱内环境战略要求的情况。委员会定期开会，审查环境倡议的执行情况以及稳定团编制的每月环境报告所载信息产生的效益。

着重指出方案活动对执行特派团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与特派团任务直接挂钩(第 18 段)。

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 19 段)。

表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其对性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 20 段)。

请秘书长确保联合国维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统技术的使用情况(第 21 段)。

确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，重申其改善特派团人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，请秘书长进一步加强这方面的措施，并在下次特派团预算报告中向大会报告这方面的情况(第 22 段)。

管理、协调和监督的改善使其五大支柱内多年期环境战略得到了更好的执行，例如，环境记分卡逐步改善。

根据 2017 年维持和平行动部和外勤支助部关于由维和分摊预算供资的已获授权方案活动的准则，稳定团的方案活动在成果预算编制框架中得到充分体现，并与预期成绩和绩效指标保持一致。稳定团建立了监督、管理、执行以及监测和报告机制，例如为年度预算执行情况报告提供证据组合的财务监测和报告。

关于方案活动的信息通常载于稳定团的拟议预算。在整个考绩年度收集有关这些活动和各自产出如何促进执行任务的详细信息，并载于年度预算执行情况报告。

包括联刚稳定团在内的所有维持和平特派团对所提问题的答复将列入秘书长关于采取特别保护措施防止性剥削和性虐待的报告。

无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统的操作是一个新兴领域，技术在不断发展。稳定团利用现有的培训方案和内部经验来建设工作人员能力。稳定团与联合国总部协调编写的工作说明书中界定了满足稳定团需要所需的技术。向工作说明书提供投入的稳定团人员就是对订约技术进行技术监督的人员。

联刚稳定团定期评估重要的业务风险，并已采取措施改善稳定团人员的安全和安保。根据独立评估(“桑托斯·克鲁斯报告”)的建议，已采取具体措施，并将所需资源列入稳定团拟议预算，以提高态势感知并加强部队保护。这些措施包括通过加强无人驾驶飞行系统来更好地收集情报，重组和增强部队干预旅总部以提高能力，为道路修复工作提供资金，并加大对刚果(金)武装部队行动的支持，进行重要的联合规划、情报共享、联合巡逻、联合工程作业和伤员后送。继续与稳定团支助司密切协调，在要求执行有关改善维和人员安全的桑托斯·克鲁斯报告的部队指挥官指示的框架内进行例行评估，以确保部队保护是部队部署规划阶段的关键优先事项。

重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出，必须以负责任和接受问责的方式及时地执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理项目的潜在挑战(第 23 段)。

请秘书长在编制预算报告时，根据特派团任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 24 段)。

再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 25 段)。

请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 26 段)。

请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 28 段)。

又请秘书长对各实体为扫雷活动提供的服务进行一次比较评估，并在下次报告中提供评估结果(第 29 段)。

联刚稳定团确认必须采取措施，确保及时、负责任和接受问责地交付速效项目，支持稳定团执行任务。

因此，已采取措施加强对进展情况和财务状况的监督、监测和报告。这些报告交由稳定团资源管理执行委员会审查。

经项目执行所在地的办事处负责人担任主席的质量保证管理小组审查后，核可项目提案。方案审查委员会提供最后核可，并确保谅解备忘录反映项目和资金支付情况。定期监测访问在整个项目实施和移交过程中提供必要的质量保证。

稳定团正在采取可持续办法解决员额本国化问题，这在缩编和将职责移交给本国对口单位的情况下尤为重要。2021/22 年度拟议预算提议将四个员额和职位本国化。

截至 2021 年 1 月 31 日，各类人员的实际空缺率与核定空缺率非常接近。稳定团正在确保尽速填补空缺员额。

稳定团正在努力尽速填补长期空缺员额。在空缺时间已达或超过 24 个月的 19 个员额中，1 个 P-3 职等员额和 1 个本国专业干事员额的甄选工作已经完成；1 个 P-3 职等员额有留置权；4 个本国专业干事职等员额和 1 个 P-5 职等员额的候选人已经选定，入职工作正在进行；5 个员额尚待稳定团审查小组/特派团支助事务主任核准(3 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员和 1 个 P-3)；1 个本国专业干事职等员额和 3 个本国一般事务职等员额申请正在接受审查；1 个 P-3 职等员额和 1 个本国专业干事职等员额的征聘行动尚未启动。

和平行动部地雷行动司利用联刚稳定团的投入，对各实体为稳定团扫雷活动提供的服务进行了一次比较评估。为支持稳定团执行任务而提供的扫雷行动服务包括非技术和技术调查、爆炸物威胁评估、爆炸物威胁查勘、排雷、战区清理、爆炸物处理、弹药销毁、武器切割、特遣队和联合国警察的部署前培训及行动区内培训、武器弹药管理和国家能力发展。联合国项目事务署(项目署)是地雷行动司的执行伙伴，进行技术调查、爆炸物威胁查勘、排雷、战区清理、爆炸物处理、弹药销毁、武器切割、特遣队和联合国警察的部署前培训及行动区内培训。项目署和联合国警察协作开展非技术调查、武器弹药管理和国家能力发展。部队干预旅和项目

确认区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面，鼓励秘书长根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 30 段)。

署提供爆炸物威胁评估。稳定团的爆炸物处理能力有限，无法在广袤责任区执行一系列地雷行动授权任务。项目署开展与排雷和爆炸物处理有关的所有活动，而部队为项目署小组提供护送。

稳定团认识到区域和次区域行为体发挥的重要作用，多年来加强了与区域和次区域机构的协作。这一协作包括定期交流和通报，以确定协作和接触领域。此外，稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室就任务执行的战略方面定期进行协调，侧重于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下的区域和国家承诺。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(A/74/737/Add.12)

行预咨委会强调建设国家能力的重要性，特别是考虑到特派团的过渡和撤出战略，并强调需要进一步努力征聘本国工作人员(第 15 段)。

稳定团正在采取可持续办法解决员额本国化问题，这在缩编和将职责移交给本国对口单位的情况下尤为重要。2021/22 年度拟议预算提议将四个员额和职位本国化。

行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(另见 A/73/755/Add.1，第 29 段)(第 16 段)。

拟议空缺率是基于当前预算期最后一个季度的实际空缺率，同时考虑到预期部署情况和有关前几年趋势的现有资料。

行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求，即秘书长应确保尽速填补空缺职位(A/71/836，第 108 段)(第 17 段)。

截至 2021 年 1 月 31 日，各类人员的实际空缺率与核定空缺率非常接近。稳定团正在确保尽速填补空缺员额。

行预咨委会预计，关于高效计量无人驾驶飞行系统利用率和可用性的信息，包括在订约服务利用率和(或)可用性低的情况下费用回收机制的信息，将在今后的预算报告中提出(第 24 段)。

联刚稳定团的无人驾驶飞行系统合同规定通过“可靠性矩阵”衡量系统的可靠性和利用水平。每月计量一次系统可靠性，如果年均可靠性低于合同数值，则处以罚款。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟议调动核定员额,负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时,即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动,即拟议裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在执行的职能具有持续性,即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

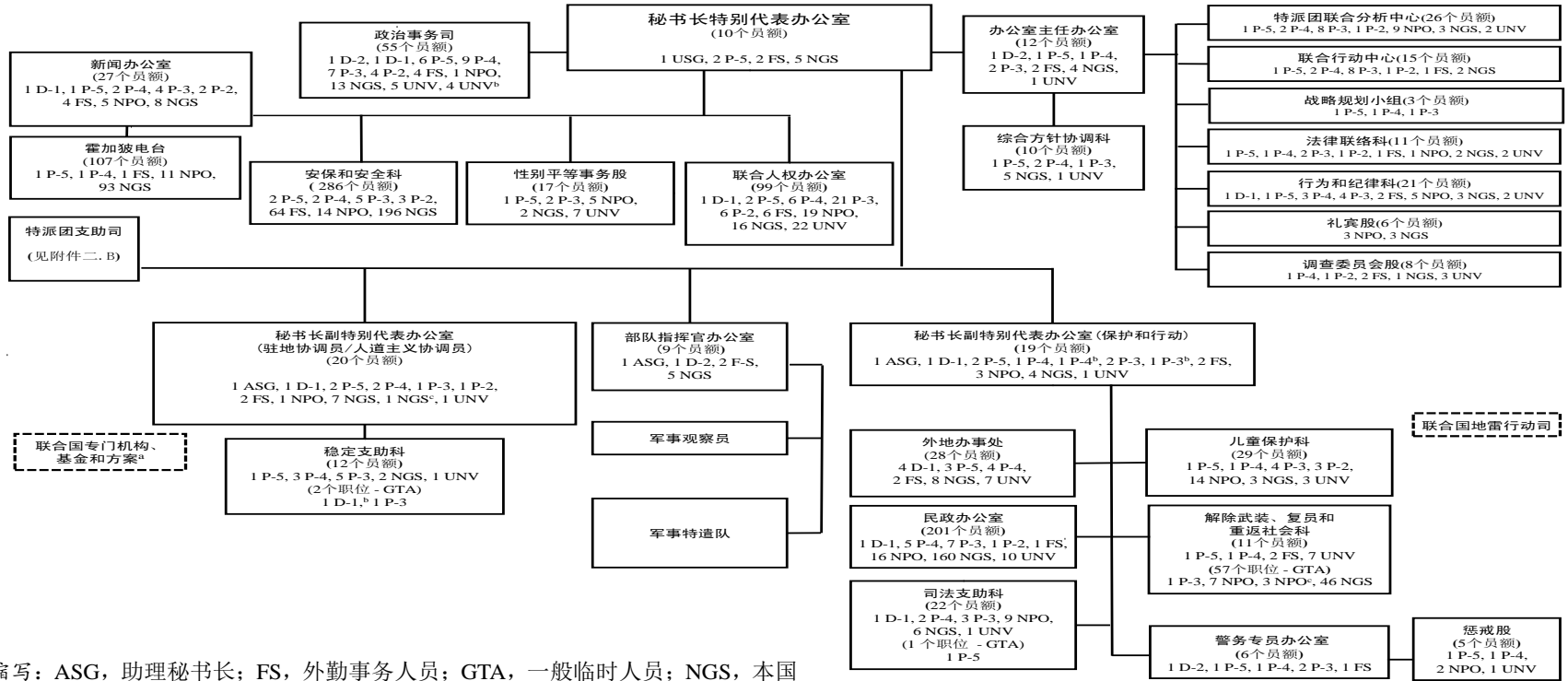
B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异。

组织结构图

A. 实务



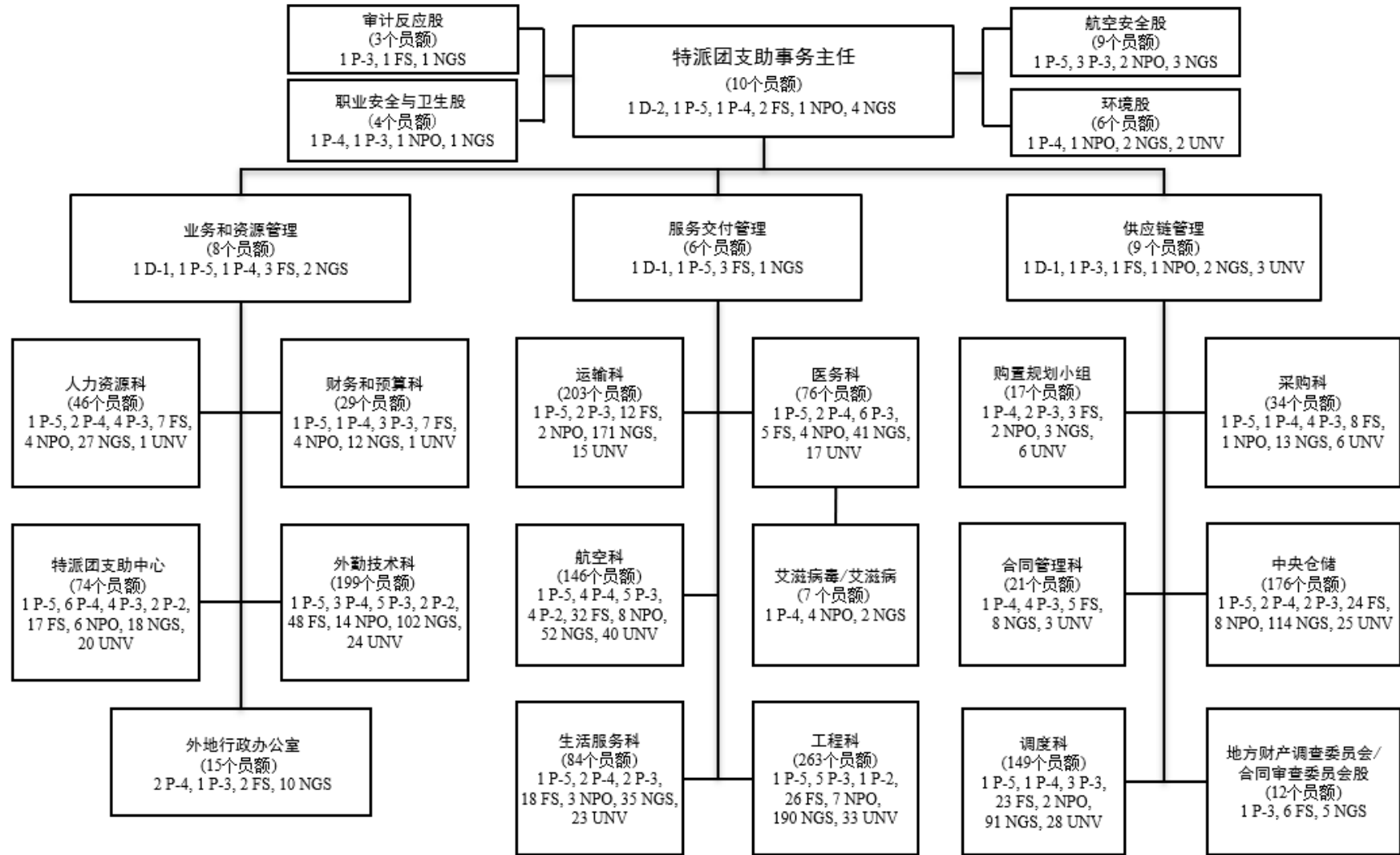
缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GTA, 一般临时人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; USG, 副秘书长; UNV, 联合国志愿人员。

^a 包括联合国粮食及农业组织(粮农组织); 国际劳工组织(劳工组织); 国际货币基金组织(基金组织); 国际移民组织(移民组织); 联合国艾滋病/艾滋病联合规划署(艾滋病毒署); 秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅); 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办); 联合国难民事务高级专员公署(难民署); 联合国儿童基金会(儿基会); 联合国开发计划署(开发署); 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织); 联合国项目事务署(项目署); 联合国人口基金(人口基金); 世界银行; 以及世界卫生组织(世卫组织)。

^b 新(设立)。

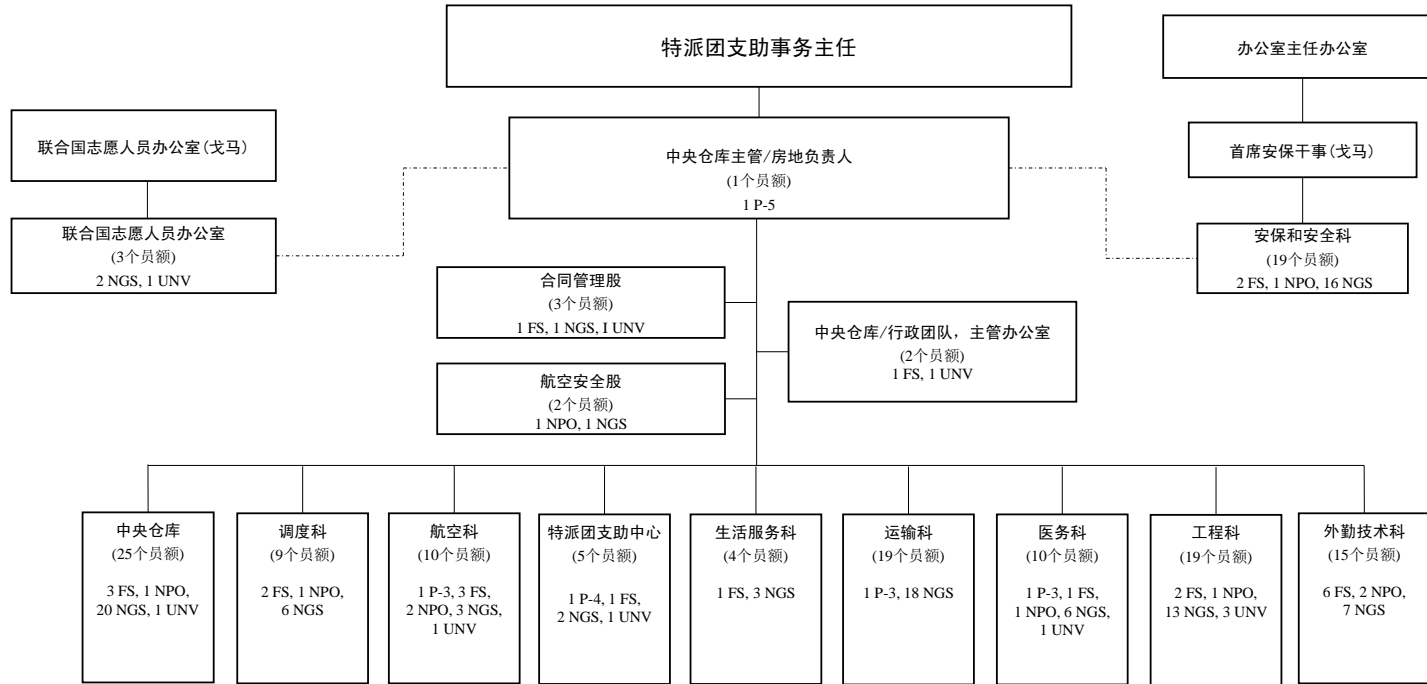
^c 改划。

B. 支助



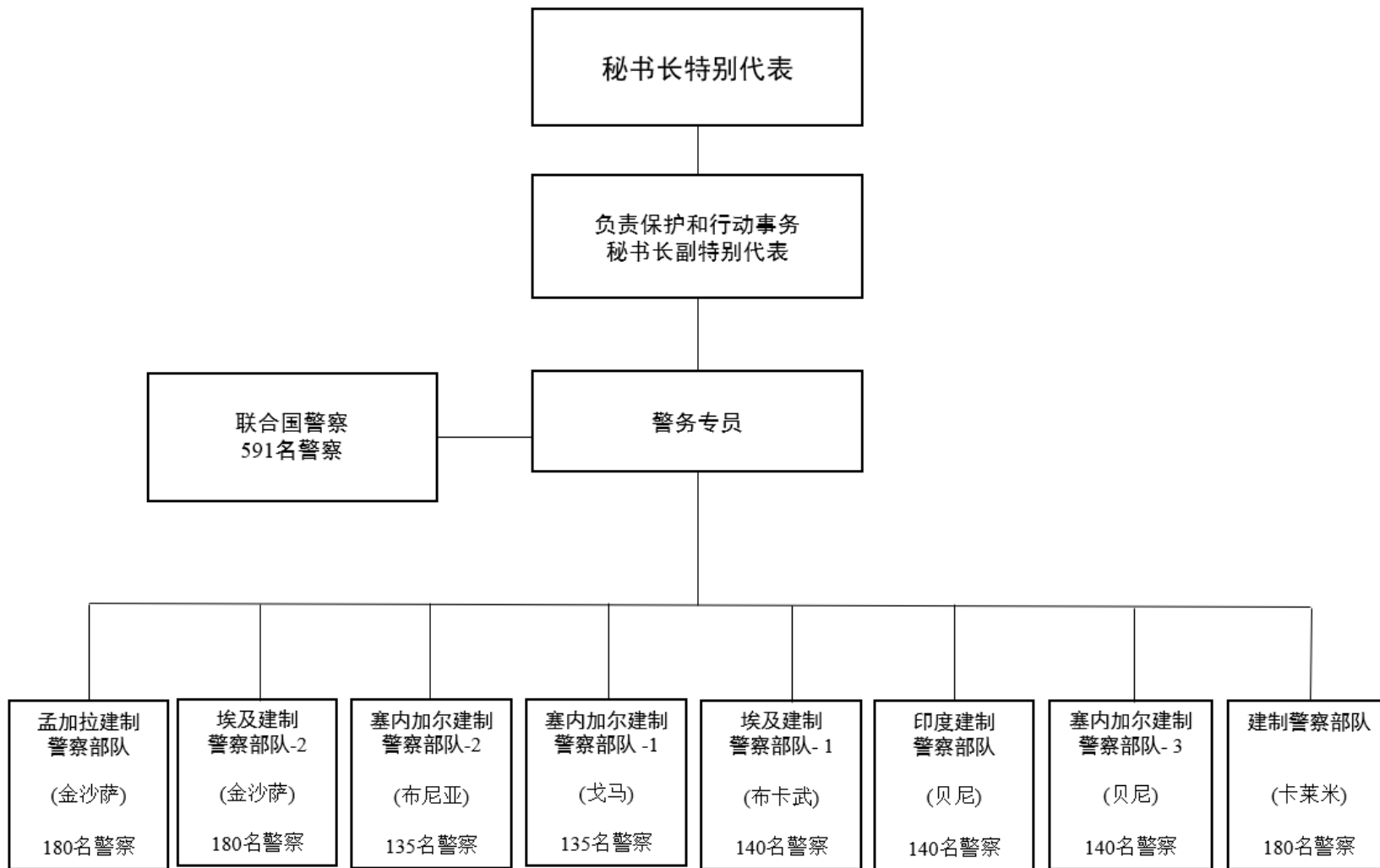
缩写：FS，外勤事务人员；NPO，本国专业干事；NGS，本国一般事务人员；UNV，联合国志愿人员。

C. 恩德培支助基地

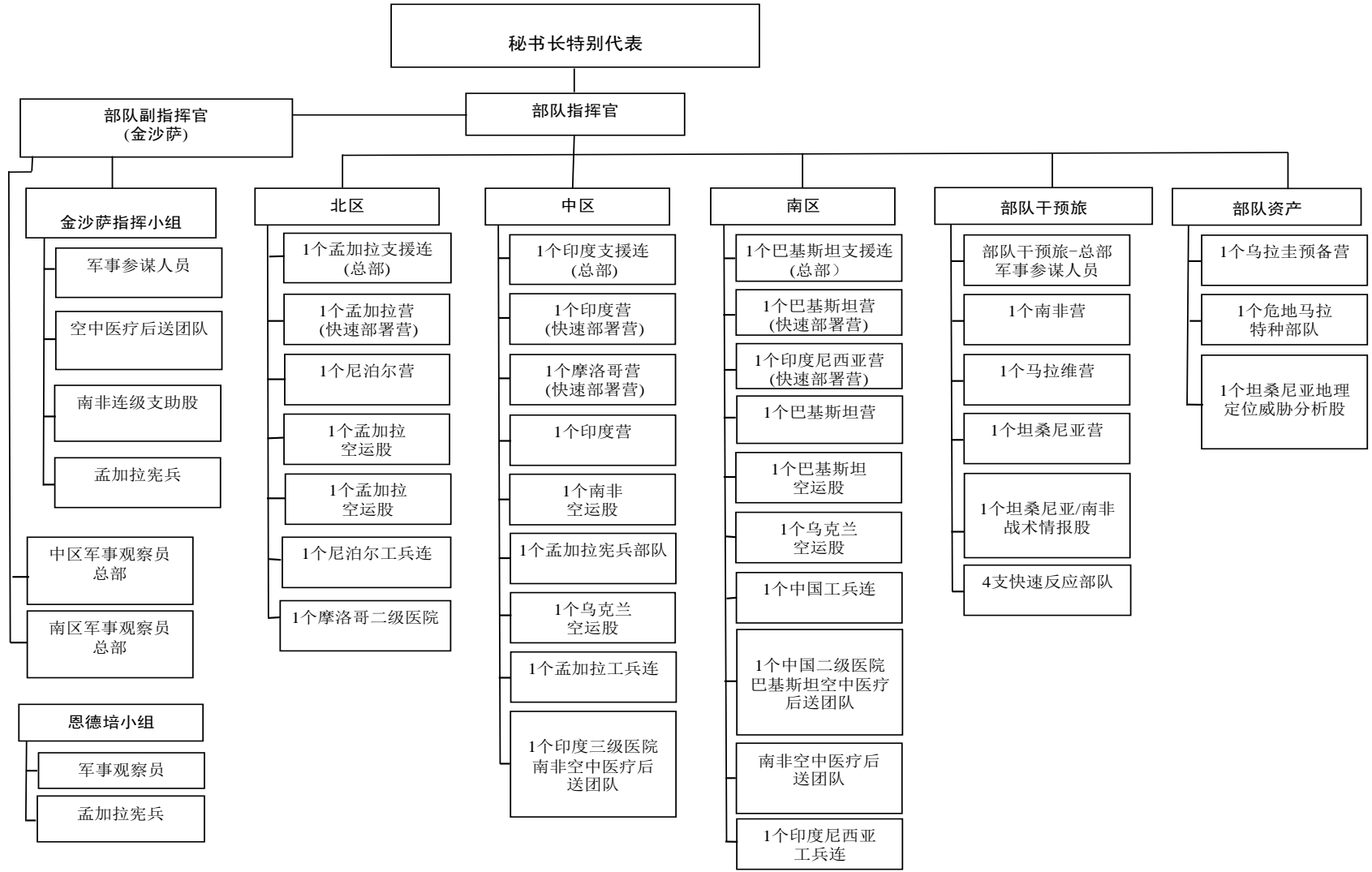


缩写：FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制	
1. 建设和平、尊重人权、保护平民、社会融合和民主	1.1 暴力和武装冲突的盛行情况减少, 人民和财产安全得到改善, 特别是对弱势群体、妇女和年轻人而言	1.1.1 通过运作良好、有效和可信的公共机构, 在刚果民主共和国全境恢复国家权威	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、人口基金	
		1.1.2 国家安全部队确保所有公民以及公私财产在基于人权的基础上得到有效的保障和保护	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、艾滋病署、儿基会、地雷行动司	
		1.1.3 促进国家、区域和地方各级的政治对话以及社区内和社区间的谈判, 以结束暴力并促进和平文化	联刚稳定团、联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、教科文组织、艾滋病署、难民署、妇女署	
		1.1.4 社区和机构联合制定多部门、参与性和包容性战略以及替代性冲突解决机制, 以促进和解和民族凝聚力	联合人权办公室、开发署、移民组织、资发基金、人居署、教科文组织、艾滋病署、劳工组织	
	1.2 到 2024 年, 通过加强司法和安全系统以及民间社会组织在人权方面的监测能力, 并通过所有机构的问责, 刚果人民, 特别是最弱势群体(妇女、儿童、难民和流离失所者)享有更好的权利和公平诉诸司法、包括少年司法的机会及人权得到更好的尊重	1.2.1 人权机制, 特别是对弱势群体的人权机制得到加强, 让人们了解自己的权利并能够利用这些权利	妇女署、儿基会、难民署、移民组织	
		1.2.2 通过让所有公民, 特别是最弱势的公民获得公平司法来恢复法治, 从而有效打击腐败和有罪不罚现象	联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、联刚稳定团、儿基会	
		1.2.3 通过有效建立问责及保护机制和工具, 国家履行尊重和保护人权以及防止侵犯人权的义务的能力得到加强	联合人权办公室、人口基金、开发署、妇女署、劳工组织、资发基金、联刚稳定团、儿基会	
	1.3 到 2024 年, 中央和地方各级公共机构、媒体和民间社会有效行使其作用, 促进和平、有效和包容性民主治理, 对公民参与和加强法治产生影响	1.3.1 公民, 特别是最弱势公民, 可以获得信息并有效参与国家、省和地方各级的决策机构	1.3.1. 公民, 特别是最弱势公民, 可以获得信息并有效参与国家、省和地方各级的决策机构	妇女署、开发署、教科文组织、难民署、劳工组织、资发基金
			1.3.2 根据立法框架和国际标准在安全的环境中在	开发署、妇女署
		成果 1.1 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 1.558 亿美元		
	成果 1.2 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 1.063 亿美元			

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	成果 1.3 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 2 080 万美元	各级举行自由、透明和民主的选举	
		1.3.3 妇女和青年参与公共决策机构的情况得到改善, 并得到性别问题机构问责机制的支持	儿基会、开发署、妇女署、资发基金
		1.3.4 民间社会组织, 包括社区组织发挥关键作用, 改善机构和社区在满足公民需求和问责方面的业绩	开发署、妇女署、联合国人权办公室、教科文组织、资发基金、联刚稳定团
2. 包容性经济增长、农业发展、获取人口红利、社会保障与自然资源可持续管理	2.1 到 2024 年, 刚果人民享有包容性经济增长, 这将在农业转型、经济多样化、开放创新以及促进年轻人和妇女就业能力和创业精神的推动下, 创造体面的工作机会	2.1.1 在包容性和可持续的经济增长模式内, 加强增长性部门的公私机构的能力, 以制定和实施有效的部门战略和政策(涉及农业、中小企业、普惠性金融、农业和就业中的性别平等)	开发署、资发基金、人居署、劳工组织、人口基金、世卫组织、儿基会、工发组织、妇女署、粮农组织、农发基金
	成果 2.1 总额(所有联合国机构): 每年 6.617 亿美元	2.1.2 通过农业企业和建立优质基础设施, 发展成功的农业价值链, 作为经济动态结构转型的一部分	粮农组织、开发署、妇女署、劳工组织、农发基金
		2.1.3 部门和经济政策的协调和有效性得到加强, 以改善空间管理和促进增长极	开发署、联刚稳定团、人口基金、资发基金
	2.2 到 2024 年, 刚果人民将受益于包容性的社会保障以及由人口控制和增强年轻人和妇女权能驱动的人口红利	2.2.1 社会和经济政策方面的机构能力得到加强, 以确保人民能够方便地获得有效的社会保障和覆盖机制	联刚稳定团、人口基金、开发署、儿基会
	成果 2.2 总额(所有联合国机构): 每年 1.57 亿美元	2.2.2 国家和省级机构(经济部门各部及青年网络和协会)获取人口红利的能力得到加强	开发署、人口基金、儿基会、妇女署、劳工组织
	2.3 到 2024 年, 在气候变化和生物多样性养护的背景下, 人们将受益于国家、分权实体、社区和私营部门对自然资源(森林、	2.3.1 建立自然资源(森林、采矿和土地)分区和国家森林监测系统, 以实现可持续森林管理	开发署、人口基金、人居署、妇女署、粮农组织
		2.3.2 建立透明有效的自然资源管理机制, 以改善自	粮农组织、开发署、人居署

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	采矿和土地)负责任和可持续发展的管理	然资源管理中所有行为体的问责制度	
	成果 2.3 总额(所有联合国机构): 每年 1.358 亿美元	2.3.3 支持地方分权实体对森林部门进行可持续森林管理和善治,以改善农村人口和土著人民的生计和粮食安全	粮农组织、开发署、人居署
		2.3.4 在机构和社区一级加强对气候变化和灾害的抵御能力和适应能力	开发署、人口基金、儿基会
3. 获得基本社会服务和人道主义援助	3.1 民众,特别是最弱势群体,能够公平、高质量和可持续地获得基本社会服务,包括艾滋病毒/艾滋病预防、检测和治疗服务。	3.1.1 到 2024 年底,民众,特别是包括儿童、青少年和母亲在内的最弱势群体,能够公平、高质量和可持续地获得保健、营养和水、个人卫生和环境卫生服务	儿基会、粮食署、人口基金、世卫组织、难民署、资发基金
	成果 3.1 总额(所有联合国机构): 每年 10.591 亿美元	3.1.2 到 2024 年,所有儿童、青少年和年轻人通过包容性接受优质教育和培训,获取学术和专业技能	儿基会、教科文组织、人道协调厅、人口基金
		3.1.3 到 2024 年,民众,特别是艾滋病毒携带者、儿童、青少年和重点人群,能够获得艾滋病毒预防、检测和治疗服务,并免受基于性别的暴力侵害	艾滋病署、妇女署、儿基会、人口基金、世卫组织、教科文组织、开发署、劳工组织
	3.2 通过更好地开展政府公用事业,以预测、应对和有效协调有助于建立复原力的人道主义反应,受紧急情况影响的人口和社区获得有效和及时的援助	3.2.1 参与人道主义应急的国家行为体(诸如中央政府、各省、非政府组织和社区)的能力得到加强,以便更好地做好准备、协调和应对紧急情况	儿基会、难民署、人道协调厅、粮食署、粮农组织、移民组织、人口基金
	成果 3.2 总额(所有联合国机构): 每年 26.342 亿美元	3.2.2 当地居民、社区和机构的复原力得到加强	人道协调厅、粮食署、开发署、劳工组织、儿基会、妇女署、粮农组织、难民署

缩写: 粮农组织, 联合国粮食及农业组织; 农发基金, 国际农业发展基金; 劳工组织, 国际劳工组织; 移民组织, 国际移民组织; 联刚稳定团, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团; 人道协调厅, 人道主义事务协调厅; 艾滋病署, 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署; 资发基金, 联合国资本发展基金; 开发署, 联合国开发计划署; 教科文组织, 联合国教育、科学及文化组织; 人口基金, 联合国人口基金; 人居署, 联合国人类住区规划署; 难民署, 联合国难民事务高级专员公署; 儿基会, 联合国儿童基金会; 工发组织, 联合国工业发展组织; 联合国人权办公室, 联合国人权办公室; 地雷行动司, 联合国地雷行动司; 妇女署, 联合国促进性别平等和增强妇女权能署; 粮食署, 世界粮食计划署; 世卫组织, 世界卫生组织。

